



**Assemblée générale
Conseil économique et
social**

Distr.
GÉNÉRALE

A/52/172
E/1997/71
22 juillet 1997
FRANÇAIS
ORIGINAL : ANGLAIS

ASSEMBLÉE GÉNÉRALE
Cinquante-deuxième session
Point 12 de la liste
préliminaire*
RAPPORT DU CONSEIL ÉCONOMIQUE
ET SOCIAL

CONSEIL ÉCONOMIQUE ET SOCIAL
Session de fond de 1997
Genève, 30 juin-25 juillet 1997
Point 11 de l'ordre du jour
provisoire**
SOVERAINETÉ PERMANENTE SUR LES
RESSOURCES NATIONALES DANS LE
TERRITOIRE PALESTINIEN ET LES
AUTRES TERRITOIRES ARABES
OCCUPÉS

Répercussions économiques et sociales des colonies de peuplement
israéliennes sur le peuple palestinien dans le territoire
palestinien, y compris Jérusalem, occupé depuis 1967, et sur la
population arabe du Golan syrien occupé

Note du Secrétaire général

Dans sa résolution 1996/40 du 26 juillet 1996, intitulée "Répercussions économiques et sociales des colonies de peuplement israéliennes sur le peuple palestinien dans le territoire palestinien, y compris Jérusalem, occupé depuis 1967, et sur la population arabe du Golan syrien occupé", le Conseil économique et social a prié le Secrétaire général de présenter à l'Assemblée générale, à sa cinquante-deuxième session, par l'intermédiaire du Conseil économique et social, un rapport sur les progrès réalisés dans l'application de cette résolution. Dans sa résolution 51/190 du 16 décembre 1996, l'Assemblée générale a réitéré cette demande. Le Secrétaire général a l'honneur de présenter aux membres de l'Assemblée et du Conseil le rapport joint en annexe, portant sur la période de mars 1996 à mai 1997, qui a été élaboré par la Commission économique et sociale pour l'Asie occidentale.

* A/52/50.

** E/1997/100.

ANNEXE

Rapport établi par la Commission économique et sociale
pour l'Asie occidentale

1. La question de l'établissement de colonies israéliennes dans le territoire palestinien et les autres territoires arabes occupés depuis 1967 a fait l'objet de diverses résolutions du Conseil de sécurité et de l'Assemblée générale. Dans sa résolution 446 (1979) du 22 mars 1979, le Conseil a considéré que la politique et les pratiques israéliennes consistant à établir des colonies de peuplement dans ces territoires n'avaient aucune validité en droit et faisaient gravement obstacle à l'instauration d'une paix générale, juste et durable au Moyen-Orient. Il a réaffirmé à l'unanimité cette position dans le préambule de la résolution 465 (1980) du 1er mars 1980, dans lequel il a souligné la nécessité d'envisager des mesures visant à assurer la protection impartiale des terres et des biens privés et publics et des ressources en eau et a affirmé que la Convention de Genève relative à la protection des personnes civiles en temps de guerre, du 12 août 1949¹, était applicable aux territoires arabes occupés par Israël depuis 1967, y compris Jérusalem. En 1980, la Conférence internationale du Travail a elle aussi exprimé ses préoccupations vis-à-vis de l'établissement de colonies et a demandé la cessation de cette politique et le démantèlement des colonies existantes.

2. À sa cinquante et unième session, l'Assemblée générale, ayant examiné les rapports du Comité spécial chargé d'enquêter sur les pratiques israéliennes affectant les droits de l'homme du peuple palestinien et des autres Arabes des territoires occupés (A/51/99 et Add.1 à 3), a adopté la résolution 51/134 du 13 décembre 1996, par laquelle elle s'est déclarée préoccupée par les violations persistantes par Israël des droits de l'homme du peuple palestinien, notamment par l'établissement de colonies de peuplement dans le territoire occupé, y compris Jérusalem.

3. Dans sa résolution 51/190 du 16 décembre 1996, l'Assemblée générale, consciente des nouvelles répercussions économiques et sociales néfastes des colonies israéliennes sur les ressources naturelles du territoire palestinien et des autres territoires arabes, en particulier la confiscation de terres et le détournement forcé des ressources en eau, a pris note du rapport du Secrétaire général sur les répercussions économiques et sociales des colonies de peuplement israéliennes sur le peuple palestinien dans le territoire palestinien, y compris Jérusalem, occupé depuis 1967, et sur la population arabe du Golan syrien occupé (A/51/135-E/1996/51); réaffirmé le droit inaliénable du peuple palestinien et de la population du Golan syrien occupé sur leurs ressources naturelles, notamment leurs terres et ressources en eau; et prié le Secrétaire général de lui présenter, à sa cinquante-deuxième session, un rapport sur les progrès réalisés dans l'application de la résolution. Le présent rapport, qui y fait suite, porte sur l'évolution de la situation jusqu'en mai 1997.

4. Peu de temps après la guerre des Six jours, en 1967, Israël a créé la première colonie de peuplement dans le Golan syrien. Depuis lors, il applique avec plus ou moins d'intensité cette politique et, depuis le début des années 90, le rythme d'implantation des colonies s'est accéléré². Le

/...

Gouvernement encourage les colons à s'installer dans les territoires arabes occupés en leur accordant des avantages financiers et fiscaux.

5. La signature de la "Déclaration de principes sur des arrangements intérimaires d'autonomie" (A/48/486-S/26560, annexe) le 13 décembre 1993 entre le Gouvernement israélien et l'Organisation de libération de la Palestine (OLP) a été l'événement politique le plus important qui a marqué les relations israélo-palestiniennes. À l'article premier de la Déclaration, les Parties affirment que les négociations israélo-palestiniennes ont pour but "d'établir une autorité palestinienne intérimaire autonome, le Conseil élu, pour les Palestiniens de Cisjordanie et de la bande de Gaza, pour une période transitoire n'excédant pas cinq ans, en vue d'un règlement permanent fondé sur les résolutions 242 (1967) et 338 (1973)". Dans la Déclaration, les Parties ont renvoyé la question des colonies de peuplement à la phase des négociations sur le statut permanent qui devrait être engagée au plus tard au début de la troisième année de la période intérimaire.

6. Le 4 mai 1994, Palestiniens et Israéliens ont conclu au Caire un accord en vue de l'application de la Déclaration de principes (A/49/180-S/1994/727, annexe), qui marquait le début de la période intérimaire. Peu de temps après la signature de l'Accord du Caire, l'armée israélienne achevait son retrait de la bande de Gaza, mais laissait quelques forces stationnées dans la zone entourant 16 colonies de peuplement israéliennes occupées par environ 4 000 colons.

7. Le 28 septembre 1995, à Washington, Israël et l'OLP ont signé l'Accord intérimaire relatif à la Cisjordanie et à la bande de Gaza (Accord dit Oslo II). Cet accord précisait les modalités de l'extension de l'autonomie palestinienne à une bonne partie de la Cisjordanie ainsi que les limites dans lesquelles elle s'inscrivait. Il y est prévu en particulier de diviser la Cisjordanie en trois zones, qui se trouveront chacune, à des degrés divers, sous la responsabilité des autorités israéliennes et palestiniennes. La zone A comprend les sept grandes villes palestiniennes, à savoir Jénine, Kalkiliya, Tulkarm, Naplouse, Ramallah, Bethléem et Hébron. Il incombera exclusivement aux Palestiniens d'assurer la sécurité intérieure dans cette zone. Dans la zone B qui comprend toutes les autres localités palestiniennes, à l'exception de certains camps de réfugiés, Israël conservera une responsabilité "prépondérante" pour les questions de sécurité tandis que, dans la zone C, la tâche d'assurer la sécurité, notamment des colonies de peuplement, des zones et installations militaires et des terres appartenant à l'État, sera de sa compétence exclusive³.

8. L'Accord d'Oslo II prévoyait le redéploiement de l'armée israélienne, ce qui permettrait à l'Autorité nationale palestinienne d'assumer, dans les délais prévus par l'Accord, ses responsabilités en matière civile et sur le plan de la sécurité. L'armée israélienne a commencé à se retirer de Jénine le 13 novembre 1995, de Tulkarm le 10 décembre, de Naplouse et d'autres villages situés dans la région de Tulkarm le 11 décembre, de Kalkiliya le 17 décembre, de Bethléem le 21 décembre et enfin de Ramallah le 28 décembre. Hébron était la dernière des localités de Cisjordanie d'où les soldats israéliens devaient se retirer, conformément à Oslo II, afin que les Parties aient le temps de régler les questions de sécurité résultant de la présence de 450 colons israéliens militants dans le centre de la ville. Le Protocole d'Hébron, qui ne constitue pas un nouvel accord, a été conclu le 15 janvier 1997. En application de ses

dispositions, la ville a été divisée en deux secteurs : Israël conserve le contrôle total, sur le plan sécuritaire, des enclaves de peuplement du secteur juif dans le centre d'Hébron, de la colonie de Kiryat Arba, à la périphérie de la ville et de la zone avoisinante pour permettre aux colons et à l'armée de circuler, et l'Autorité palestinienne est responsable de la sécurité du reste d'Hébron, bien que cette responsabilité soit limitée, par rapport aux autres localités palestiniennes⁴.

9. La plupart des colons vivent à proximité de la Ligne verte et de Jérusalem, les autres dans des zones un peu plus éloignées. Les augmentations les plus fortes ont été enregistrées dans les colonies urbaines situées près des grandes villes (voir appendice), du fait que la plupart des colons travaillent à l'intérieur de la Ligne verte et doivent faire la navette tous les jours. Au milieu de juin 1992, les colons israéliens en Cisjordanie et dans la bande de Gaza étaient au nombre de 107 000. La construction de colonies dans Jérusalem, autour de cette ville et à proximité de la Ligne verte n'a pas cessé, sous les gouvernements dirigés par les Premiers Ministres Itzhak Rabin et Shimon Pérès, malgré les assurances continues que les activités relatives aux colonies de peuplement seraient suspendues. À la suite de son élection au poste de Premier Ministre, en mai 1996, et de la constitution de son nouveau gouvernement, Benyamin Nétanyahou a lancé une politique de construction dans les zones où les implantations de colonies avaient été bloquées, compromettant ainsi le processus de paix. À la fin de 1996, le nombre de colons avait atteint 150 000⁵. Dès le début de sa campagne électorale, le Premier Ministre israélien, M. Benyamin Nétanyahou, avait déclaré qu'il appuierait toutes les activités relatives aux colonies de peuplement et les opérations d'expansion dans toute la Cisjordanie, la bande de Gaza et les hauteurs du Golan.

10. Depuis que le Premier Ministre, M. Nétanyahou, a pris ses fonctions, plusieurs mesures ont été prises, qui caractérisent la nouvelle stratégie israélienne. Trente-cinq nouvelles décisions ont été prises pour développer les activités relatives aux colonies de peuplement⁶; plus précisément, il a été annoncé que 84 colonies de types A et B⁷ seraient établies en Cisjordanie⁸. Des bulldozers ont commencé des travaux de nivellement à grande échelle, et la construction de colonies a été entamée. Les activités relatives aux colonies de peuplement se sont intensifiées dans tous les territoires occupés, y compris Jérusalem, où l'escalade a été justifiée sous prétexte que Jérusalem était la capitale éternelle d'Israël.

11. Le projet de Djabal Abou Ghounaym (Har Homa) dans le secteur oriental de Jérusalem est un bon exemple de cette politique. Bien que la décision d'Israël d'établir la nouvelle colonie à Djabal Abou Ghounaym ait été rejetée par l'Assemblée générale dans ses résolutions, le Gouvernement a déclaré qu'il n'avait pas l'intention de mettre un terme à ce projet ni de le suspendre. Ce devrait être l'un des projets d'implantation les plus importants jamais entrepris. Cette colonie est située au sud de Jérusalem et surplombe les localités palestiniennes de Bethléem et Beit Sahour. La superficie des terres réservées pour le projet est de 1 850 dounams (un dounam est égal à environ 1 000 mètres carrés); le plan directeur porte sur une superficie de 2 056 dounams. Au cours de la phase initiale, cette colonie accueillera 30 000 colons, dont le nombre augmentera progressivement pour atteindre 100 000 à l'étape finale⁹. L'exécution du projet aura les conséquences suivantes :

/...

a) L'accès de l'entrée sud de Jérusalem sera interdit, et la Ville sera coupée des zones palestiniennes environnantes, ce qui empêchera à l'avenir toute communication avec le reste des terres palestiniennes;

b) Les zones palestiniennes situées à l'intérieur des limites de la Municipalité de Jérusalem seront isolées. Toute décision affectant Jérusalem devrait être renvoyée au stade final des négociations de paix; cependant, avec l'établissement de la colonie de Har Homa, la ceinture de colonies autour de la Ville sera achevée avant le stade final des négociations concernant le statut de Jérusalem;

c) La composition démographique de la Ville sera modifiée en faveur des Israéliens.

12. Les activités relatives aux colonies israéliennes menées en 1996 créeront de nouvelles réalités géographiques et démographiques avant le début de l'étape finale des négociations de paix. À cette fin, le Gouvernement israélien a confisqué des superficies importantes de terres et mené d'autres activités : des plans directeurs ont été élaborés, des colonies développées, des carrières, des rocades et une ligne de démarcation ont été établies, et certaines zones ont été interdites à des fins militaires.

13. Au total, 121,13 dounams de terre ont été confisqués en 1996 en vertu d'ordonnances militaires ou saisis pour une période d'un à cinq ans en vue d'affectations diverses. Le tableau ci-après indique la superficie des terres confisquées ou saisies, leur emplacement et le numéro des ordonnances militaires portant autorisation de la confiscation ou de l'interdiction de ces terres :

Emplacement	Superficie (dounams)	Numéro de l'ordonnance militaire	Objet
Deir Istia, Qira	33,6	T/11/96	
Maslama, Siniria	37	T/18/96	
Ezariyeh, Abu Deis	17	T/18/96	Fin militaire
Masha	12,5	T/34/96	Mur de sécurité
Ramin, Beit Lid	1,98	T/34/96	Camp militaire
Nahalin, Beit Ummar	11,25	T/32/96	Fin militaire
Deir Dibwan	7,8	T/22/96	Zone de sécurité

14. En 1996, la superficie totale des terres confisquées ou saisies en vertu d'ordonnances militaires pour des projets publics et la construction de rocades était d'environ 1 180 dounams (non compris un montant non spécifié confisqué à Hébron en vertu de l'ordonnance militaire T/36/96). Le tableau suivant indique l'emplacement et la superficie de chaque parcelle confisquée et le numéro de l'ordonnance militaire autorisant la confiscation :

Emplacement	Superficie (en dounams)	Numéro de l'ordonnance militaire	Objet
Hébron	7	T/40/96	Construction de la route 35
Hébron	Inconnue	T/36/96	Construction de la route 35
Samou'	275	B/41/96	Construction d'une rocade
Ras Karkar, Janieh, Mazra'a Qiblih	7 538	T/37/96	Construction d'une route
Halhoul	90	T/24/96	Construction de la route 35
Kufr Qaddoum	44,25	T/17/96	Construction d'une route de sécurité autour de Kadoumin
Bitounia, Ein Arik	150	T/21/96	Construction d'une rocade
Bethléem, Beit Sahour	106	T/27/96	Construction d'une rocade
Samou', Dhahriyeh	300	5/4/96 en vertu de la loi foncière (saisie de terres à des fins d'utilité publique) 321 de 1996	Construction d'une rocade
Janieh, Mazra'a Qiblih	38	T/35/96	Construction d'une rocade

Source : Israël, diverses ordonnances militaires.

15. Des parties importantes du territoire de la Cisjordanie ont été interdites pour des raisons militaires en vertu de l'ordonnance militaire S/1/96 signée par M. Ilan Biran, Gouverneur militaire israélien. Bien que l'ordonnance ne précise pas la superficie exacte des terres visées, certains éléments indiquent qu'elle est supérieure à 170 000 dounams.

16. Le tableau ci-après indique les numéros des ordonnances militaires et l'emplacement et la superficie des terres confisquées pour établir la ligne de séparation.

No de l'ordonnance militaire	Emplacement	Superficie de la parcelle confisquée (en dounams)
T/6/96	Village d'Irtah	40
T/10/96	Village de Ni'lin	541

Source : Israël, ordonnances militaires.

17. Le tableau ci-après reprend quelques informations des plans directeurs pour les colonies de peuplement israéliennes annoncées en 1996 :

/...

Date	No du plan directeur	Superficie (en dounams)	Nom de la colonie de peuplement	Objet
28 janvier 1996	1/3/220 (projet 220/3)	Inconnue	Givat Zeev	Inconnue
9 février 1996	604/1	20,9	Almog	Inconnue
26 février 1996	168	1 389,94	Kadim	Construire 1 700 unités d'habitation
26 février 1996	138	1 417,83	Ganim	Construire 1 700 unités d'habitation
28 juillet 1992 (les travaux ont commencé le 29 novembre 1996)	214/3	630	Har Adar	Construire 750 unités d'habitation

Source : Israël, diverses autorités civiles et militaires et milices locales.

18. En 1994, des plans directeurs ont été annoncés pour l'établissement de six carrières couvrant une superficie totale de 16 kilomètres carrés. L'exécution de ces plans directeurs a été annoncée en 1996. L'une des carrières les plus importantes est la carrière de Wadi Teen à Tulkarm, d'une superficie totale de 9 685 dounams répartis comme suit :

Objet	Superficie (en dounams)	Pourcentage
Extraction/excavation	3 415	35,3
Zone affectée ^a	5 480	56,6
Zone verte	710	7,3
Routes	800	0,8
Total	9 685	100,0

Source : Israël, Administration civile pour la Judée et la Samarie, No 52/24.

^a Zone affectée par les activités d'extraction/excavation.

19. L'expansion des colonies de peuplement peut être décrite comme suit :

a) L'expansion des colonies autour de la municipalité de Jérusalem :

- i) Un plan a été annoncé pour l'expansion de la colonie de peuplement de Givat Zeev par la construction de 800 nouvelles unités d'habitation, portant ainsi le nombre total de celles-ci à 4 600, ce qui permettra d'accueillir 20 000 colons¹⁰;
- ii) Il est prévu de construire 750 à 800 unités d'habitation dans la colonie de Har Adar établie sur les terres de Biddo et Qattaneh, au nord-ouest de Jérusalem¹¹;

b) Les activités relatives aux colonies de peuplement menées dans les limites de la Municipalité de Jérusalem :

/...

- i) 6 500 unités d'habitation au total seront construites sur 2 056 dounams de terre à Djabal Abou Ghounaym (Har Homa)¹²;
 - ii) 3 600 unités d'habitation au total seront construites sur une superficie de 980 dounams sur les terres appartenant à Beit Safafa (Givat Hamatos);
 - iii) 2 165 unités d'habitation seront construites dans le nouveau quartier de Ramat Shlomo, dans la colonie de peuplement de Rechesh Shu'fat, sur une superficie de 1 198 dounams; 1 680 d'entre elles sont actuellement occupées¹³;
- c) L'expansion israélienne en dehors des limites de la Municipalité de Jérusalem et dans le cadre du projet du "Grand Jérusalem" :
- i) La société Mordechai Aviv bâtit actuellement 68 unités d'habitation dans le cadre d'un énorme projet "Construisez votre propre logement" dans la colonie de peuplement de Givat Ze'ev. Ce projet est appelé Hod Hagev'a;
 - ii) Il est prévu de construire 130 unités d'habitation à Beitar Illit sur les terres des villages de Housan et Nahalin, dans le cadre du projet de Maaleh Beitar¹⁴;
 - iii) 42 villas au total seront construites dans le quartier de Neve Menahim dans le cadre du projet à grande échelle "Construisez votre propre logement" appelé Sionim Givat Ze'ev;
- d) L'expansion des colonies de peuplement (par la construction de nouvelles unités d'habitation) en Cisjordanie :
- i) à Maaleh Adumim (la construction des 6 500 unités énumérées ci-après portera à 11 000 le nombre total d'unités à Maaleh Adumim)¹⁵ :
 - a. Un total de 2 000 unités dans le quartier de Tseimeh Hasadia;
 - b. Un total de 3 500 unités dans un nouveau quartier (actuellement au stade de la planification);
 - c. Un total de 1 000 unités dans le quartier de Magadim (achevé);
 - ii) à Gush Etzion :
 - a. Un total de 250 unités à Elazar;
 - b. Un total de 100 unités à Alon Shvut¹⁶;
 - iii) Dans la zone de Naplouse :
 - a. Un total de 70 unités à Alon More;
 - b. Un total de 350 unités à Kadumim¹⁷;

/...

- c. Un total de 50 unités à Yakir;
- d. Un total de 100 unités à Shavei Shomron;
- e. Un total de 150 unités à Elkanah;
- f. Un total de 800 unités à Alfei Menasheh;

iv) Dans le sud d'Hébron : un total de 50 unités à Beit Hagai.

20. L'expansion des colonies de peuplement, qui s'est intensifiée en 1996, est résumée ci-après, et illustrée par des exemples provenant des informations disponibles.

21. En mars 1996, les activités relatives aux colonies de peuplement se sont essentiellement déroulées dans les limites de la Municipalité de Jérusalem; deux exemples sont donnés ci-après :

a) Il est prévu de construire 662 unités d'habitation sur une superficie de 722 dounams sur la Colline française dans la zone de Wadi al-Joz¹⁸;

b) Un projet immobilier Ramot D qui comprendra la construction de 130 unités d'habitation dans le quartier de Banina Ramot a été annoncé. La société Hatsiba sera le maître d'oeuvre du projet¹⁹.

22. En mai 1996, les activités relatives aux colonies de peuplement seront poursuivies. Le 14 mai, il a été annoncé que 8 250 dounams de terres appartenant au village de Mukhmas dans la zone de Ramallah ont été confisqués pour des raisons d'utilité publique en vertu de l'ordonnance 96/3/5 signée par M. David Shahaf, chef de l'administration civile. Un réservoir de 35 mètres sur 37 mètres sera construit ainsi qu'une route de 1 396 mètres de long et de 5 mètres de large²⁰.

23. Un exemple des activités d'implantation de colonies en juin 1996 a été l'approbation et l'annonce d'un plan visant à intégrer la colonie de Shimrot dans la colonie plus importante d'Oranit avec la construction de 450 unités d'habitation. Oranit est situé à l'intérieur de la ligne verte et est l'une des colonies du projet "Sept étoiles", lancé par M. Ariel Sharon actuellement Ministre israélien chargé des infrastructures et ancien Ministre du logement²¹.

24. En août 1996, le Gouvernement israélien a annoncé qu'il avait l'intention de lancer un appel d'offres en vue de la vente de parcelles dans la colonie de peuplement pour que les parties intéressées soumettent des offres. Le chef du département du génie civil du Conseil a refusé de faire connaître la date exacte de la publication de l'appel d'offres car la question n'avait pas encore été examinée au Conseil. Il a été décidé que 900 unités d'habitation seraient construites sur environ 100 dounams de la Colline A et de la zone avoisinante; d'autres parcelles de terrain seraient vendues en vue de la construction de 200 villas de 180 à 200 mètres carrés chacune²². Ces unités et villas seront construites dans le cadre du projet "Construisez votre propre logement". Il y a actuellement seulement 24 villas à Beitar Ilit et les 2 200 unités d'habitation existantes ne suffisent pas pour répondre à la demande. Chaque nouvelle villa

sera construite sur une superficie de 500 à 700 mètres carrés et les prix s'établiront à partir de 216 000 dollars (180 m² à raison de 1 200 dollars le mètre carré). Sur la Colline B, 500 unités d'habitation supplémentaires seront construites, ce qui portera à 8 300 le nombre total d'unités de la colonie.

25. En bref, diverses activités d'implantation de colonies ont été poursuivies en 1996; certaines ont été annoncées publiquement, tandis que d'autres ont été menées clandestinement sans qu'aucun détail soit communiqué à leur sujet.

26. Il y a actuellement 19 colonies de peuplement dans la bande de Gaza, établies sur 23 000 dounams de terre et entourées de 23 000 autres dounams (zone de sécurité), ce qui porte à 46 000 dounams le total des superficies utilisées pour les colonies de peuplement. Cette zone comprend 41,8 % de terres domaniales et 12,6 % de la bande de Gaza (la superficie totale de celle-ci est de 365 kilomètres carrés). Il y a environ 5 000 colons vivant dans ces 19 colonies, qui sont pour la plupart groupées autour de la colonie de Goush Katif.

27. La situation, l'existence et les activités de ces colonies de peuplement créent une atmosphère très tendue, propice aux heurts entre Palestiniens et colons, aggravant la situation sur le plan de la sécurité. Des zones de sécurité ont été créées autour de chaque colonie dans la bande de Gaza et les routes qui desservent ces colonies sont contrôlées par les forces israéliennes.

28. Le nombre des colons dans la bande de Gaza et en Cisjordanie a sensiblement augmenté malgré le processus de paix. Les colonies de peuplement sont implantées d'après des plans précis, en particulier le plan Sharon qui prévoit que les colonies doivent être réparties géographiquement de telle façon que les zones arabes deviennent des enclaves isolées qui peuvent être facilement contrôlées.

29. L'implantation de colonies israéliennes dans la bande de Gaza a eu des conséquences préjudiciables sur la situation économique et sociale des Palestiniens :

a) Les agriculteurs palestiniens ne sont pas autorisés à travailler les terres agricoles situées près des colonies;

b) La situation sanitaire et sociale des Palestiniens s'est détériorée, principalement par suite des pratiques continues d'interdiction des Israéliens et l'imposition de restrictions supplémentaires sur les mouvements des Palestiniens vivant près des colonies;

c) Les pratiques continues d'interdiction ont encore aggravé la situation économique déjà difficile des Palestiniens. Du fait que les autorités israéliennes contrôlent la région côtière et imposent fréquemment des couvre-feux et des politiques d'interdiction, les pêcheurs ne peuvent exercer leur métier et voient leur revenu diminuer. En outre, des milliers de Palestiniens qui travaillent en Israël se voient régulièrement interdire l'accès à leur lieu de travail, ce qui exacerbe une situation déjà très difficile.

30. Parmi les Palestiniens des territoires occupés, il y a eu une augmentation du chômage et une importante diminution des salaires réels. D'après un rapport

/...

présenté par le Secrétaire général de l'Association parlementaire pour la coopération euro-arabe, sise à Bruxelles, au Séminaire sur l'assistance au peuple palestinien organisé en Jordanie, du 20 au 22 mai 1997, sous l'égide des Nations Unies, le taux de chômage à Gaza est actuellement estimé à 50-60 %, taux particulièrement déprimant, les taux les plus élevés étant enregistrés dans les camps de réfugiés. La situation en Cisjordanie est moins décourageante, avec un taux de chômage de 24 % seulement. Il faut ajouter à ce chiffre 10 à 12 % de personnes extrêmement sous-employées²³.

31. Les revenus des Palestiniens ont fortement baissé depuis l'Accord d'Oslo de 1993, passant de 1 800 dollars à 950 dollars par an en Cisjordanie et de 1 200 dollars à 600 dollars par an dans la bande de Gaza. Si on considère que les familles qui gagnent moins de 998,5 dollars par an vivent au-dessous du seuil de pauvreté, le taux de pauvreté peut être estimé à 20 % en Cisjordanie et 40 % dans la bande de Gaza²⁴. Les Palestiniens contraints à vivre dans des taudis insalubres, où les conditions sociales et sanitaires sont déplorables, sont de plus en plus nombreux.

32. Quant aux activités relatives aux colonies de peuplement et à leur expansion sur les hauteurs occupées du Golan, on signale que les responsables du Conseil régional du Golan ont déployé des efforts continus et intensifs depuis 1994 pour développer et mettre en valeur l'infrastructure existante et accroître les postes de travail, en particulier dans l'industrie, le tourisme et l'agriculture, pour répondre aux besoins des nouveaux venus²⁵. D'après les données les plus récentes fournies par Israël, en juin 1994, 33 colonies israéliennes ont été construites sur les hauteurs du Golan (depuis 1967) et comprennent au total 13 160 colons israéliens²⁶.

33. Les activités relatives aux colonies de peuplement se sont intensifiées sur les hauteurs du Golan depuis que M. Benyamin Nétanyahou a pris ses fonctions en juin 1996. Nétanyahou s'est engagé à appuyer les colons sur le Golan et ailleurs : "C'est notre responsabilité de poursuivre et de développer l'implantation des colonies sur le Golan chaque fois que l'occasion se présente." De telles déclarations et garanties visent à encourager les colons du Golan; le 21 mai, Ha'aretz a indiqué que le Président du Conseil régional du Golan lui avait présenté un plan quadriennal prévoyant l'accroissement de la population du Golan de 10 000 personnes grâce à la construction de 3 000 unités d'habitation dans les colonies existantes sur le Golan.

34. On peut conclure que les plans d'Israël visant à construire de nouvelles colonies et à agrandir celles qui existent dans les territoires occupés visent les objectifs suivants :

a) Réduire les superficies sur lesquelles les Palestiniens peuvent construire, ce qui les poussera progressivement hors des limites de Jérusalem;

b) Donner aux Israéliens la possibilité de contrôler la majeure partie de la Cisjordanie et d'en déterminer les limites;

c) Permettre aux Israéliens de renforcer leur présence et leur influence, modifiant ainsi la composition démographique et géographique de la région.

/...

APPENDICE

Expansion des colonies israéliennes entre 1994 et 1996

Colonie	Nombre de résidents en 1994	Nombre de résidents en janvier 1996	Évolution (en pourcentage)
Adura	184	191	3,8
Avnei Khefetz	214	270	26,2
Oranit	3 610	3 338	-7,5
Yitmar	273	298	9,2
Alon More	1 120	1 130	0,9
Alon Shvut	1 820	1 870	2,7
Naaleh	231	244	5,6
Almog	102	125	22,5
Elazar	378	417	10,3
Alfei Menasheh	4 030	4 130	2,5
Elkanah	2 710	2 840	4,8
Ephrat	4 650	5 280	13,5
Haut Ariel	12 800	13 800	7,8
Argaman	165	167	1,2
Beit El	1 230	1 770	43,9
Beit El B	1880	2070	10,1
Bitsael	180	201	11,7
Beit Arie	1 910	1 770	-7,3
Beit Horon	570	595	4,4
Beitar Ilit	4 880	5 540	13,5
Bani Tasamona	455	476	4,6
Brakha	349	372	6,6
Barkan	827	729	-11,9
Beit Ein	317	365	15,1
Givat Benyamin	361	404	11,9
Givat Hadashah	820	735	-10,4
Givat Zeev	6 750	7 120	5,5
Gadid	331	332	0,3
Gilgal	161	184	14,3
Ganim	136	138	1,5
Dolev	471	540	14,6

/ . . .

Colonie	Nombre de résidents en 1994	Nombre de résidents en janvier 1996	Évolution (en pourcentage)
Hagai	224	240	7,1
Homesh	168	174	3,6
Halamish	874	883	1,0
Tamra	168	169	0,6
Harmish	142	177	24,6
Hashmonaim	1 470	1 730	17,7
Talmon	439	568	29,4
Yitna	347	411	18,4
Yafit	124	132	6,5
Yitzhar	200	231	15,5
Yakir	605	682	12,7
Kadim	130	131	0,8
Kokhav Hashahar	805	865	7,5
Kfar Adumim	1 010	1 120	10,9
Kfar Darom	176	219	24,4
Kfar Etzion	543	556	2,4
Kfar Tapowah	261	274	5,0
Karmi Tzur	237	274	15,6
Karmel	231	255	10,4
Mevo Dotan	271	307	13,3
Mevo Horon	464	495	6,7
Migdal Oz	221	269	21,7
Mamalot	268	272	1,5
Maon	158	166	5,1
Maaleh Adumim	18 900	19 300	2,1
Maaleh Ephraïm	1 470	1 570	6,8
Maaleh Nfona	301	334	11,0
Maaleh Mikhmas	539	587	8,9
Maaleh Shomron	372	432	16,1
Mitzpeh Yericho	678	762	12,4
Mitzpeh Shalem	200	208	4,0
Matityahu	2 380	9 990	419,7
Nofim	270	286	5,9

/ . . .

Colonie	Nombre de résidents en 1994	Nombre de résidents en janvier 1996	Évolution (en pourcentage)
Nokadim	316	398	25,9
Nahliel	219	227	3,7
Nili	440	517	17,5
Nisanit	323	415	28,5
Naamah	122	127	4,1
Netzer Hazani	402	404	0,5
Natsarim	104	207	99,0
Neve Dekalim	1 600	1 640	2,5
Sussiah	269	282	4,8
Salit	327	340	4,0
Ofra	1 270	1 330	4,7
Ateret	230	253	10,0
Eli	647	759	17,3
Eli Zahav	313	353	12,8
Talmon	472	523	10,8
Emmanuel	3 360	3 500	4,2
Etz Ephraïm	237	269	13,5
Etaniel	230	315	37,0
Bidwael	421	298	18,3
Veni Gabid	98	121	23,5
Pisgat	778	864	11,1
Vital	311	315	1,3
Tzofim	542	566	4,4
Kadmim	2 130	2 200	3,3
Kedar	198	220	11,1
Kaliah	247	256	3,6
Katif	166	193	16,3
Kiryat Arba	5 120	5 220	2,0
Karnei Shomron	4 820	5 040	4,6
Rvava	108	145	34,3
Roi	158	163	3,2
Rimonim	406	426	4,9
Shavei Shomron	606	617	1,8

Colonie	Nombre de résidents en 1994	Nombre de résidents en janvier 1996	Évolution (en pourcentage)
Shdemot Meholah	258	277	7,4
Shiloh	915	1 010	10,4
Shaarei Tikvah	2 010	2 260	12,4
Shaked	409	455	11,2
Tomer	290	271	-6,6
Telem	80	83	3,8
Teqo'a	770	813	5,6
Gittit	138	137	-0,8
Har Gilo	387	380	-1,8
Ferd Yericho	202	197	-2,5
Hinanit	251	249	-0,8
Maaleh Amos	388	352	-9,4
Massu'a	210	200	-4,8
Naaleh	149	140	-6,0
Netiv Hagdud	201	200	-0,5
Anata	395	333	-15,7
Kiryat Natafim	159	157	-1,4
Reihan	111	105	-5,4
Rafah	137	127	-7,3
Ganei Tal	411	394	-4,2

Source : Diverses statistiques officielles et rapports de presse.

Notes

- ¹ Organisation des Nations Unies, Recueil des Traités, vol. 5, No 973.
- ² Clyde Mark, "Soviet Jewish Emigration", CRS Issue Brief, Congressional Research Service, Library of Congress, Washington, D. C., 1994.
- ³ Foundation for Middle East Peace, Report on Israeli Settlement in the Occupied Territories (Washington, D. C., novembre 1995), p. 1.
- ⁴ Lamis Andoni, "Redefining Oslo: negotiating the Hebron Protocol", Journal of Palestine Studies, vol. 26, No 3 (printemps 1997), p. 17 et 18.
- ⁵ Peace Now, Settlements of the West Bank and Gaza Strip (Jérusalem, mars 1997).
- ⁶ Administration civile, plan directeur 4/420 de Maaleh Adumim, concernant une superficie de 12 443 dounams pour la construction de 3 500 unités d'habitation.
- ⁷ Les colonies de type A sont caractérisées par des conditions plus favorables concernant les obligations fiscales et financières et la fourniture d'équipements éducatif, sanitaire et industriel.
- ⁸ Plan directeur 220/4/3 de Pisgat Zeev, plans directeurs 220/13, 220/9 et 220/14 pour la construction de 1 550 unités d'habitation; plan directeur 118 de la colonie de Yakir pour la construction de 30 unités d'habitation; plan directeur 61/117 de la colonie de Karnei Shomron pour la construction de 53 unités d'habitation; plan directeur 226/2 de la colonie d'Almon pour la construction de 833 unités d'habitation sur une superficie de 1 541 dounams.
- ⁹ Département de la planification de la municipalité de Jérusalem, plan directeur No 5053 pour Djabal Abou Ghounaym.
- ¹⁰ Plan directeur 220 de Givat Zeev.
- ¹¹ Administration civile de Judée et Samarie, plan directeur 214/3 (étape B) de Har Adar, avec une superficie de 630 dounams, publié le 13 février 1993, à exécuter en 1996.
- ¹² Municipalité de Jérusalem, plan directeur 5053, publié en 1996.
- ¹³ Municipalité de Jérusalem, plan directeur 1973 de Rechesh Shu'fat.
- ¹⁴ Dans le cadre du plan directeur 426/1/3/1.
- ¹⁵ Dans le cadre du plan directeur 420/1983 de Maale Adumim, avec une superficie de 35 kilomètres carrés.

- ¹⁶ Administration civile, plan directeur 405/7, publié le 22 août 1996.
- ¹⁷ Administration civile, plan directeur 113/10, publié le 17 juillet 1996.
- ¹⁸ Municipalité de Jérusalem, plan directeur 4351.
- ¹⁹ Municipalité de Jérusalem, plan directeur BM-4192 A.
- ²⁰ Administration civile de Judée et Samarie, plan directeur 5/3/96.
- ²¹ Administration civile en Cisjordanie, plan directeur 121/7, avec une superficie de 146,4 dounams.
- ²² Plan directeur 1/3/1/426.
- ²³ Jean-Michel Dumont, "Promoting poverty eradication and sustainable development", document présenté au Séminaire des Nations Unies sur l'assistance au peuple palestinien, Amman, 20-22 mai 1997, SAPP(97)/6; AMM.97-015), p. 2 et 3.
- ²⁴ Ibid.
- ²⁵ The Jerusalem Post, 31 août 1995.
- ²⁶ Foundation for Middle East Peace, op. cit. (février 1995), p. 9.
