



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.

GENERAL

CEDAW/C/ISR/1

4 May 1995

RUSSIAN

Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ ДИСКРИМИНАЦИИ
В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 18 КОНВЕНЦИИ

Первоначальные доклады государств-участников

ИЗРАИЛЬ

1. В соответствии со статьей 18 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин Израиль имеет честь представить Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций свой первоначальный доклад для рассмотрения Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

Общие замечания: статьи 1 и 2 Конвенции

2. В государстве Израиль конституции в письменной форме не существует. Однако имеется целый ряд законодательных актов, которые носят квази-конституциональный характер. В области прав женщин следует, в частности, отметить следующие правовые акты:

а) Декларацию независимости государства Израиль от 14 мая 1948 года, на которую, хотя она формально не имеет законодательного статуса, часто делается ссылка в судебной практике Верховного суда Израиля как на документ, отражающий идеологические основы израильской государственности. В Декларации, в частности, предусматривается равное отношение к мужчинам и женщинам:

"Государство Израиль... обеспечивает полное равенство социальных и политических прав всем своим гражданам, независимо от вероисповедания, расы или пола."

б) Еще в 1951 году кнессет (израильский парламент) принял Закон о равноправии женщин, в первой статье которого провозглашен следующий основополагающий принцип:

"Мужчины и женщины имеют равный статус в том, что касается любого судопроизводства; любое законодательное положение, являющееся дискриминационным в каких-либо процессуальных действиях в отношении женщин по признаку пола, является недействительным."

3. Хотя последнее положение и не имеет конституционного статуса и формально не является правовой нормой, оно, тем не менее, рассматривается в Израиле как весьма важнейший принцип и используется Верховным судом в области прецедентного права.

4. Так, в 1958 году Верховный суд Израиля охарактеризовал Закон о равноправии женщин как "идеологический, революционный, изменяющий социальный уклад", а цели статьи 1 как направленные "на устранение всех форм правовых предрассудков в отношении женщин"¹.

5. Более подробно другие положения Закона о равноправии женщин рассматриваются ниже.

Статья 3

6. В Израиле юридическое равенство мужчин и женщин перед законом восходит к Декларации независимости и образованию государства (см. выше пункт 2(а)). Каких-либо различий по признаку пола в отношении права избирать и быть избранным никогда не проводится. Тем не менее в сфере управления женщины по-прежнему недопредставлены как на местном, так и на общенациональном уровнях.

7. В 1988 году Верховный суд Израиля принял важное решение по делу "Шакдиэль против министра по делам религий и местных органов власти в Ерушаме". Суд постановил, что г-жа Шакдиэль не может быть отстранена от работы в местном органе власти по делам религий лишь на том основании, что она женщина. Попытка отстранить ее от должности была расценена как незаконная, дискриминационная, нарушающая Закон о равноправии женщин.

8. Необходимо отметить, что, хотя на государственных и выборных должностях женщины Израиля количественно недопредставлены, иногда женщины занимали высшие государственные должности, например, министров, членов Верховного суда и даже премьер-министра.

9. Одним из наиболее серьезных препятствий на пути расширения представленности женщин в кнессете, в котором их доля составляет от 5 до 10 процентов, является все еще существующая предвзятость при выдвижении кандидатов от политических партий, когда определяется, кто будет баллотироваться на выборах и в какой очередности фамилии этих лиц будут внесены в бюллетени для голосования. За всю историю Израиля ни одна политическая партия никогда не получала большинства на выборах. Поэтому решающее значение имеет очередность внесения фамилии кандидата в бюллетени для голосования, поскольку в конечном итоге это значительно повышает возможность избрания.

10. Вопросами, касающимися улучшения положения женщин, занимается ряд государственных должностных лиц и органов:

a) советник премьер-министра по вопросам, касающимся положения женщин, который рекомендует проведение законодательных, административных и программных мероприятий; содействует расширению информированности общественности о вопросах, касающихся положения женщин; и поддерживает связи с соответствующими национальными, иностранными и международными организациями;

b) советник по вопросам, касающимся положения женщин, в министерстве образования и культуры, который осуществляет контроль за учебными программами и материалами в целях соблюдения принципа равноправия полов и принимает меры для устранения стереотипов;

c) национальная комиссия по улучшению положения женщин, члены которой назначаются премьер-министром, представляет все слои общества и выступает как группа давления, содействующая решению важных вопросов, касающихся положения женщин;

d) департамент по трудоустройству женщин министерства труда и социальных дел, ответственный за организацию профессиональной подготовки женщин, который осуществляет надзор за соблюдением условий найма и положений Закона о равенстве возможностей в области трудоустройства и отвечает за создание учреждений по уходу за детьми работающих матерей;

e) Комиссия по гражданской службе назначает сотрудника по делам служащих-женщин, который занимается жалобами женщин, работающих в системе гражданской службы, относительно дискриминации по признаку пола и других нарушений прав женщин;

f) в каждом министерстве назначается ответственная сотрудница, действующая в интересах своих коллег-женщин в целях обеспечения равных возможностей для продвижения по службе в государственном учреждении;

g) в недавно принятом постановлении правительства ко всем государственным и связанным с ними органам обращен призыв обеспечивать более сбалансированную представленность женщин на высоких государственных должностях, в правительстве, в консультативных комитетах и в комиссиях по кадровым вопросам;

h) Женская сеть Израиля является общественной организацией с сильным законодательным лобби. Сеть выступает за расширение участия женщин на всех уровнях политической деятельности.

11. Огромное значение для улучшения положения женщин в социальной, экономической и культурной областях имеет получение высшего образования. Хотя формально в системе образования Израиля какие-либо препятствия по признаку пола отсутствуют, следует тем не менее отметить, что существуют определенные социально-культурные факторы, определяющие социально-половой выбор областей изучения. Ниже в связи со статьей 10 приводится углубленный анализ положения женщин в системе образования.

Статья 4

12. В плане позитивных действий в предлагаемом документе "Основной закон: права человека" предусматривается положение о том, что меры, принимаемые для более быстрого установления фактического равенства между мужчинами и женщинами и недопущения имевших место в прошлом случаев дискриминации, не считаются дискриминационными.

Статья 5

13. В соответствии с рекомендациями доклада, представленного в 1978 году Комитетом по положению женщин при кабинете премьер-министра, министерством образования осуществляется пересмотр учебников с целью удаления из них стереотипов, существующих в школьной системе. За прошедшие годы в этой области достигнут значительный прогресс. Каждый учебник проверяется и, в случае необходимости, перерабатывается в духе равноправия мужчин и женщин. Пересматривается как графический, так и текстовый материал. Особое внимание уделяется изображению мужчин и женщин, работающих по различным специальностям, которые выходят за рамки устаревших стереотипов.

14. Стремясь содействовать преодолению стереотипов, сложившихся в социальнo-половой сфере, министерство образования проводит обязательные семинары для преподавателей по темам "Возможности, предоставляемые мальчикам и девочкам в рамках системы образования" и "Быть мальчиком или девочкой - в чем разница?"

Статья 6

15. В Уголовном кодексе Израиля предусматривается, что большинство видов проституции, связанных с эксплуатацией женщин другими лицами, являются уголовными преступлениями, в то время как сама проституция остается вне сферы действия Уголовного кодекса. Суровое наказание предусмотрено для лиц, живущих на доходы женщины, занимающейся проституцией (тюремное заключение на срок до пяти лет), принуждающих женщину к занятию проституцией, подстрекающих женщину оставить свой дом, чтобы заниматься проституцией. За предоставление или содержание места для занятия проституцией предусматривается тюремное заключение на срок до семи лет.

Статья 7

16. По вопросам, подпадающим под статью 7, между мужчинами и женщинами существует полное равенство. Более подробно информация по этим вопросам приведена выше в наших пояснениях к статье 3.

Статья 8

17. В израильском законодательстве не содержится каких-либо дискриминационных положений, касающихся работы женщин на дипломатических или международных должностях или их работы в международных организациях. В принципе женщины имеют возможность работать в указанных областях деятельности.

Статья 9

18. Вопросы об израильском гражданстве регулируются принятым в 1952 году Законом о гражданстве 5712-1952 с поправками.

19. Закон не предусматривает каких-либо различий между мужчинами и женщинами в путях приобретения гражданства, т.е. на основании Закона о возвращении, на основании проживания, по рождению, путем натурализации или по решению о приеме в гражданство.

20. В законе предусматриваются различные случаи утраты гражданства, например отказ от гражданства или лишение гражданства при определенных обстоятельствах, в частности, если гражданство было получено путем натурализации на основании ложных данных. Вступление женщины в брак с иностранцем или изменение гражданства мужа к этим случаям не относятся и на израильское гражданство женщины не влияет. В отношении гражданства детей права мужчин и женщин одинаковы.

21. В частности, это касается натурализации несовершеннолетних детей на основании натурализации их родителей (статья 8), при условии что ребенок проживает в Израиле и находится на положении натурализованного родителя.

22. Исключением из этого правила является случай, когда ребенок, будучи иностранным гражданином, находится на попечении обоих родителей, лишь один из которых получил израильское гражданство путем натурализации. В этом случае любой из родителей может воспрепятствовать натурализации ребенка. При этом каких-либо различий между матерью и отцом не проводится.

23. Кроме того, в ряде случаев несовершеннолетний ребенок может быть принят в гражданство по заявлению его родителей, например, если он был рожден за пределами Израиля, а один или оба его родителя являются израильскими гражданами. В данном случае и мать, и отец находятся в равном положении.

24. В соответствии с Законом о паспортах 5712-1952 ребенок младше 17 лет может быть вписан в паспорт одного из своих родителей.

Статья 10

25. В области образования в Израиле обеспечено равенство возможностей для мужчин и женщин.

26. Для детей в возрасте от 5 до 15 лет предусмотрено обязательное бесплатное образование. Дети в возрасте от 15 до 18 лет имеют право на бесплатное обучение.

27. С юридической точки зрения какой-либо дискриминации в отношении детей школьного возраста не существует. Законодательство об обязательном и бесплатном обучении осуществляется на основе равенства полов. Единственным исключением являются начальные школы в поселениях бедуинов и в некоторых деревнях друзов, где численность учащихся женского пола ниже соответствующего показателя учащихся мужского пола. Кроме того, там возникают трудности, связанные с обязательным характером обучения. Министерство образования пытается увеличить долю учащихся-девочек в этих районах, и с этой целью предпринимаются попытки снизить процент отсева учащихся-девочек.

28. Относительно подпунктов (a)-(h) статьи 10:

a) в отношении выбора профессии или специальности, доступа к образованию и получению дипломов на всех уровнях обучения для учащихся мужского и женского пола обеспечиваются одинаковые условия;

b) в равной степени это относится к программам обучения, экзаменам, преподавательскому составу высокой квалификации, школьным помещениям и оборудованию;

c) как уже отмечалось, стереотипные концепции роли мужчин и женщин еще не устранены. В настоящее время министерством образования Израиля осуществляется пересмотр учебных пособий, школьных программ и методов обучения. В Израиле установлено совместное обучение на всех уровнях и, как правило, во всех высших учебных заведениях, а также во всех

еврейских светских школах всех уровней. В иудейском религиозном секторе имеются школы совместного обучения, однако, как правило, обучение для мальчиков и девочек, особенно в средней школе (начиная с 14-летнего возраста), ведется раздельно. В ультраортодоксальной иудейской общине раздельное обучение во всех школах является неременным условием и одним из основных принципов религиозной практики. В мусульманских и друзских школах раздельное обучение также является нормой;

d)-h) в принципе мужчины и женщины в равной степени могут претендовать на стипендии и пособия на образование, на участие в программах продолжения образования, занятия спортом и получение специальной информации просветительского характера в целях обеспечения здоровья и благосостояния семей. В этой связи следует отметить Закон о спорте 5748-1988, статья 10(b), в которой предусматривается, что спортивные ассоциации должны включать в свои уставы положения, касающиеся обеспечения для женщин равных возможностей занятия спортом.

29. Ниже приводится в процентном выражении доля женщин, получивших в 1989/90 учебном году дипломы первой степени об окончании израильских университетов:

<u>Область изучения</u>	<u>Процентная доля женщин</u>
Строительство и архитектура	14,4
Сельское хозяйство	43,4
Естественные науки и математика	48,3
Медицина (включая подготовку среднего медицинского персонала и курсы медицинских сестер)	73,4
Право	42,9
Общественные науки	51,5
Гуманитарные науки	73,3

Из общего числа выпускников этого года, получивших диплом первой степени, женщины составили 50,5 процента по сравнению с 48,3 процента в 1984/85 учебном году и 44,8 процента в 1974/75 учебном году.

Статья 11

30. В области занятости в Израиле уже давно действует ряд важных нормативных актов; некоторые законы были приняты относительно недавно.

31. Первым важным нормативным актом в этой области является Закон о трудоустройстве женщин 5714-1956 с поправками. В первой статье закона министр труда уполномочивается издавать указы, ограничивающие или запрещающие использование женского труда при производстве определенных работ на предприятиях, где существует опасность для здоровья женщин. В соответствии со статьей 2 министр может также определять условия работы женщин в ночное время (с полуночи до 6 часов утра или до 5 часов утра в сельскохозяйственном секторе).

32. По закону нанимателю запрещается отказывать в трудоустройстве женщинам, которые при приеме на работу заявляют о том, что по семейным обстоятельствам они не смогут работать в ночное время. Это положение не распространяется на определение места работы, такие, как больницы, гостиницы, редакции газет и авиакомпании (статья 2(c)).

33. Женщины также могут отказаться работать в ночное время, если ранее ночные смены не предусматривались (статья 4).

34. Законом (статья 6) предусматривается 12-недельный отпуск по беременности и родам, предоставляемый нанимателем, в течение этого периода по желанию работницы ей может быть предоставлен 6-недельный отпуск до рождения ребенка. В случае рождения двух и более детей предоставляется дополнительный 2-недельный отпуск. Отпуск по беременности и родам может быть

продлен в случаях госпитализации новорожденного. Аналогичные положения с предоставлением отпуска установлены *mutatis mutandis* в случае усыновления ребенка (статья 6А).

35. В статье 7 предусматривается, что по причине самопроизвольного аборта, подтвержденного медицинской справкой, женщина может быть освобождена от работы на срок до шести недель. В этой статье предусматривается также для женщин возможность освобождения от работы во время беременности, а также в 6-месячный период после окончания отпуска по беременности и родам, причем продолжительность такого освобождения от работы определяется состоянием здоровья женщины. Кроме того, женщины имеют право ежедневно в течение одного часа не присутствовать на рабочем месте в течение 4-месячного периода после окончания отпуска по беременности и родам вне зависимости от состояния здоровья.

36. По предписанию врача женщина имеет право на освобождение от работы в период оплодотворения *in vitro* или в течение курса гинекологического лечения.

37. В этой же статье предусматривается возможность освобождения женщин от работы ежемесячно по 40 часов в течение всего срока беременности для прохождения медицинского осмотра или проведения анализов.

38. Нанимателям запрещено предоставлять работу женщине, находящейся, как им известно, в отпуске по беременности и родам (статья 8).

39. Статья 9 запрещает увольнение беременной женщины до начала отпуска по беременности и родам, за исключением случаев, когда наниматель получает специальное разрешение министра труда; министру в законодательном порядке запрещается выдавать такое разрешение, если, по его мнению, такое увольнение связано с беременностью. Это положение относится ко всем женщинам, работающим на постоянной или временной основе, если речь идет о работе у одного и того же нанимателя или на одном и том же рабочем месте в течение по меньшей мере шести месяцев. Увольнение также запрещается в период отпуска по беременности и родам или в периоды разрешенного освобождения от работы по причинам, связанным с беременностью и родами.

40. Начиная с пятого месяца беременности запрещается привлекать работниц для выполнения сверхурочной работы, работы в выходные дни или в ночное время (статья 10).

41. Наниматель обязан знакомить своих работниц с положениями данного закона (статья 12).

42. За соблюдением этого закона следят инспекторы по труду. За неоказание содействия инспекторам наниматели могут подвергаться уголовному преследованию.

43. Если следовать в хронологическом порядке, необходимо упомянуть о Законе о службе трудоустройства 5719-1959, регламентирующем деятельность государственных бирж труда. Статья 42 этого закона предусматривает следующее:

"42. а) При направлении на работу биржа труда не проводит дискриминацию в отношении какого-либо лица по причине его возраста, пола, расы, религии, этнической принадлежности, страны происхождения, взглядов или партийной принадлежности, а лицо, нуждающееся в наемном работнике, не может отказываться нанимать такого работника по любой из вышеуказанных причин."

44. Затем в Законе 1964 года о равной оплате труда мужчин и женщин (статья 1) предусмотрен следующий общий принцип:

"Наниматель выплачивает работнице такую же заработную плату, как и работнику-мужчине, выполняющему на том же рабочем месте аналогичные функции".

45. Кроме того, в нем предусматривается урегулирование, на основании Закона о защите заработной платы, споров о размерах заработной платы, на которую имеют право женщины, и распространение этих требований на государственных служащих.

46. Более полным и действенным является Закон 5741-1981 о равных возможностях в области трудоустройства.

47. В статье 1 Закона излагается общий запретительный принцип, объявляющий незаконным отказ в приеме на работу любого лица на основании ее или его пола или по причине состояния его или ее в браке или в связи с тем, что он или она является родителем.

48. Далее положения этого Закона запрещают дискриминацию в рекламе рабочих мест, уполномочивают министра труда назначать инспекторов для обеспечения соблюдения этого закона, предусматривают создание общественного совета для консультирования министра по вопросам осуществления этого законодательства и устанавливают уголовные санкции за несоблюдение этого Закона.

49. В 1987 году был принят Закон о равном пенсионном возрасте для работающих мужчин и женщин. Основной принцип, изложенный в статье 2 Закона, заключается в следующем:

"2. Если в коллективном договоре для работающих женщин предусматривается возможность более раннего выхода на пенсию, чем для работающих мужчин, то, несмотря на положения этого коллективного договора, работающая женщина имеет право выхода на пенсию в любое время в период между достижением ею пенсионного возраста для женщин и пенсионного возраста, установленного для работающих мужчин".

50. Недавнее дело "Нево против Национального суда по трудовым отношениям" свидетельствует о том, что суд весьма внимательно относится к вопросам соблюдения прав женщин. Истец работала в учреждении "Jewish Agency" в течение нескольких лет, а когда ей исполнилось 60 лет, она получила уведомление об увольнении. Ее увольнение было обосновано положением статьи 6 коллективного договора между ее профсоюзом и ответчиком. В этой статье устанавливался обязательный пенсионный возраст для женщин в 60 лет, в то время как обязательный пенсионный возраст для мужчин устанавливался в 65 лет.

51. Хотя Национальный суд по трудовым отношениям вынес решение в пользу нанимателя, Верховный суд это решение отменил и решил дело в пользу истца. В своем постановлении Верховный суд затронул вопросы о том, насколько допустимо установление различного пенсионного возраста в зависимости от пола и как на это решение может повлиять недавно принятый Закон о равном пенсионном возрасте.

52. Суд признал невозможным применение Закона о равном пенсионном возрасте в соответствии с принципом обратной силы. Поскольку во время описываемых событий этот Закон еще не был принят, то руководствоваться им при принятии решения было невозможно. Однако суд отметил, что, несмотря на допустимость определенных различий, последние не следует смешивать с дискриминацией. Допустимые различия должны быть в разумной степени обусловлены целью, с которой они устанавливаются. Проведение различий между мужчинами и женщинами и установление для женщин более низкого обязательного пенсионного возраста, чем для мужчин, позволяет предположить, что женщины являются менее ценными работниками, и поэтому нарушается принцип равных возможностей женщин в области занятости.

53. Было отмечено, что Закон о равноправии женщин является отражением основополагающих ценностей и принципов, на которых зиждется израильское общество и государственность. Закон пропагандирует ценности, общие для всей правовой системы Израиля. Поэтому суд постановил, что ввиду отсутствия четкого положения об обратном, все законы следует толковать в соответствии с принципом равноправия полов.

54. Далее суд указал, что коллективный договор как результат переговоров между представителями рабочих и нанимателем должен отражать требования обеих сторон. Если же эти требования ведут к ущемлению основных прав, то этот вопрос подлежит рассмотрению в суде.

55. Национальный закон о страховании (5728-1968) предоставляет всем трудящимся возможность страхования от безработицы, получения пособий по инвалидности, пособий на детей, а также пенсий по достижении пенсионного возраста. Кроме того, закон предусматривает предоставление женщинам права на получение пособия в связи с рождением ребенка, оплаченного отпуска по беременности и родам продолжительностью в 12 недель и пенсии для вдов. Женщины, не занятые вне дома, могут получать пенсии по старости, если они платят страховые взносы.

56. В настоящее время из законодательства устраняются некоторые положения, касающиеся пособий по безработице и пенсий по старости, которые в той или иной степени ущемляют интересы женщин.

57. Из последних нормативных актов следует отметить Закон о семье с одним родителем 5752-1992, который предусматривает предоставление одинокому родителю некоторых преимуществ в области профессиональной подготовки, в устройстве ребенка в учреждение по дневному уходу за детьми и в получении на льготных условиях ссуды на строительство жилья.

Статья 12

58. Законодательство не предусматривает какой-либо дискриминации женщин в области здравоохранения. Мужчины и женщины в равной степени пользуются доступом к медицинскому обслуживанию, как частному, так и государственному. Однако следует отметить, что планирование размеров семьи не финансируется за счет государственных программ в области здравоохранения.

59. Прерывание беременности регулируется положениями статей 312-321 Уголовного кодекса 5737-1977. В качестве общей нормы уголовного права предусматривается, что прерывание беременности является уголовным преступлением. Однако гинеколог не несет уголовной ответственности за прерывание беременности, если эта операция проводится в определенных больницах, клиниках или аналогичных медицинских учреждениях с разрешения специальной комиссии, состоящей из двух врачей и одного работника системы социального обеспечения. Комиссия дает такое разрешение с предварительного обоснованного согласия женщины.

60. Комиссия разрешает прерывание беременности только в тех случаях, когда:

- a) женщина еще не достигла брачного возраста или ее возраст превышает 40 лет;
- b) беременность наступила в результате отношений, запрещенных уголовным законодательством, кровосмесительных связях или внебрачных отношений;
- c) весьма вероятно, что у ребенка будут физические или умственные дефекты;
- d) продолжение беременности может угрожать жизни женщины или причинить ей физический или психический вред.

61. По закону комиссия должна выслушать женщину, прежде чем отказать ей в разрешении на аборт.

62. Уголовный закон предусматривает также, что врач не несет никакой уголовной ответственности за прерывание беременности, даже если этот вопрос не выносится на рассмотрение комиссии, в следующих чрезвычайных обстоятельствах:

a) если необходимо прервать беременность, чтобы спасти жизнь женщины или предотвратить нанесение ее здоровью непоправимого вреда;

b) если беременность прерывается в ходе другого вида медицинского лечения и прерывание беременности необходимо для целей этого лечения и если врач не знал заранее о факте беременности. В таких случаях врач должен уведомить министерство здравоохранения в течение пяти дней с указанием причин прерывания беременности.

Статья 13

63. В израильском законодательстве не содержится положений, дискриминационных по признаку пола в отношении права на получение семейных пособий, банковских займов, права участвовать в мероприятиях, связанных с отдыхом, или в культурных мероприятиях. Как отмечалось выше, совокупность правовых норм Израиля запрещает любую дискриминацию по признаку пола.

Статья 14

64. Большинство из 470 000 сельских жителей Израиля проживают в не имеющих аналогов сельских общинах-кооперативах: кибуцах и мошавах. Одним из основополагающих принципов жизни в кибуце является равенство. Женщины считаются во всех отношениях равными членами кибуца. Кроме того, они независимы в социальном и материальном плане, поскольку главным кормильцем является кибуц, а решения принимаются на общем собрании его членов. Освобожденные от трудоемкой домашней работы, женщины на равноправной основе участвуют во всех сферах трудовой хозяйственной деятельности в кибуцах. Однако в отличие от женщин два поколения тому назад, которые стремились выполнять в кибуцах "мужскую работу", сейчас большинство женщин предпочитают заниматься не сельским хозяйством и промышленным производством, а работать в области образования, здравоохранения и в сфере услуг.

65. Основной ячейкой мошава является семья. Мошав - это самоуправляемая сельскохозяйственная община, насчитывающая в среднем 60 семей, каждая из которых ведет свое собственное хозяйство, а организация закупок и сбыта и предоставление коммунальных услуг осуществляются на кооперативной основе. В мошаве основным источником дохода и занятости является сельское хозяйство, в каждом семейном хозяйстве основной рабочей силой является семья.

66. В первые годы существования мошавов на женщинах лежало двойное бремя, поскольку им приходилось работать одновременно в сельском и домашнем хозяйстве и осуществлять уход за детьми. Сегодня благодаря механизации сельскохозяйственного труда и трудоемкой работы по дому у женщин появилось больше времени и, соответственно, возможностей трудоустройства вне дома или семейного хозяйства.

67. В мошавах, как и в кибуцах, все решения принимаются комитетами, отвечающими за различные аспекты общинной жизни, от экономики до образования. Во многих комитетах, особенно в тех, которые занимаются вопросами культуры, социального обеспечения и здравоохранения, ведущие позиции занимают женщины. Таким образом, женщины играют важную роль в формировании жизненного уклада этих общин.

68. Следует отметить, что арабские женщины, выполняющие сезонные работы в сельскохозяйственном секторе, находятся в менее благоприятных условиях.

Статья 15

69. С первых дней своего существования государство Израиль признал важное значение обеспечения равенства перед законом всех своих граждан, как мужчин, так и женщин (см. выше пункт 2(b), статья 1 Закона 1951 года равноправия женщин). В статье 2 этого Закона предусматривается следующее:

"2. Замужняя женщина вправе в полной мере владеть и распоряжаться своей собственностью, как и незамужняя женщина; ее права на собственность, приобретенную до вступления в брак, никоим образом браком не затрагиваются."

70. В соответствии с этой статьей женщины вправе наравне с мужчинами участвовать в судопроизводстве в различном качестве, в том числе в качестве судей. Единственным исключением является, как отмечается в оговорке Израиля к статье 7 (b) Конвенции, назначение женщин в качестве судей в церковном суде, если это запрещено законами какой-либо из религиозных общин Израиля.

71. Закон о дееспособности и попечительстве 5722-1962 не проводит каких-либо различий по признаку пола. В нем, в частности, предусматривается:

"1. Каждое лицо обладает правами и обязанностями с момента рождения до смерти.

2. Каждое лицо, если оно не лишено дееспособности или если его дееспособность не ограничена законом или решением суда, вправе совершать юридические действия".

72. Законом предусматривается ограничение право- и дееспособности только для несовершеннолетних и других недееспособных лиц. Из вышесказанного следует, что ограничение право- и дееспособности не может наступать только по причине пола.

73. Недавно принятый Основной закон: достоинство и свобода человека гарантирует всем израильским гражданам, мужчинам и женщинам, право въезда и выезда из стран по своему выбору. В частности, в Основном законе предусматривается следующее:

"6. а) Все лица могут свободно выезжать из Израиля;

б) каждый гражданин Израиля имеет право въезда в Израиль из-за границы."

Статья 16

74. В принципе предусмотрено равенство между мужчинами и женщинами во всех вопросах, связанных с браком и семьей. Однако в разных религиозных общинах существуют отдельные правовые нормы, различные для мужчин и женщин, особенно в том, что касается развода.

75. По этой причине Израиль внес оговорку к статье 16 о том, что законы о личном статусе, обязательные для некоторых религиозных общин в Израиле, не соответствуют положениям данной статьи.

76. В связи с подпунктами (а)-(с) пункта 1 статьи 16 при ратификации Конвенции Израиль внес оговорку к статье 16 о том, что законы о личном статусе, обязательные для некоторых религиозных общин в Израиле, не соответствуют положениям этой статьи.

77. В ряде религиозных общин вопросы, связанные с заключением и расторжением брака, находятся в ведении судов, которые при рассмотрении этих вопросов прибегают к церковному праву. По иудейскому церковному праву женщине не может быть дан развод против ее воли. При рассмотрении дел о разводе в суде раввинов заявление о разводе может быть подано только мужем, причем не существует никаких действенных средств обязать его подать такое заявление.

78. Необходимо также отметить, что двоеженство является уголовным преступлением, за совершение которого предусматривается тюремное заключение на срок до 5 лет. Сознательное расторжение мужем брака против воли жены также считается уголовным преступлением, за совершение которого предусмотрено аналогичное наказание.

79. Что касается положений пункта 1(d) статьи 16, то в Законе о дееспособности и попечительстве 5722-1962, статья 14, предусматривается, что родители являются естественными попечителями своих детей. В статье 17 отмечается, что, осуществляя свои попечительские обязанности, родители должны исходить из наилучших интересов ребенка.

80. Кроме того, необходимо обратить внимание на статью 3 Закона о равноправии женщин, в котором предусматривается следующее:

"3. а) Оба родителя являются естественными попечителями своих детей; в случае смерти одного родителя второй родитель продолжает осуществлять обязанности попечителя;

б) положения пункта (а) не ограничивают правомочность рассмотрения компетентным судом или трибуналом вопросов попечительства над детьми или их собственностью, руководствуясь исключительно интересами детей".

81. Что касается положений пункта 1 (с) статьи 16, то все граждане Израиля, независимо от пола, вправе свободно планировать размер семьи, а также иметь доступ к информации, к системе образования и к средствам, которые позволяют им осуществлять это право.

82. В отношении положений пункта 1(f) см. выше пункт 79 о статье 14 Закона о дееспособности и попечительстве и пункт 80 статьи 3 Закона о равноправии женщин.

83. В соответствии с законодательством об усыновлении право на усыновление, как правило, предоставляется лишь супружеским парам. В ограниченном числе случаев, когда такое право предоставляется лицу, не состоящему в браке, дискриминация по признаку пола отсутствует, однако на практике в большинстве случаев усыновления такое право чаще предоставляется женщинам. Во всех случаях определяющим фактором является благосостояние ребенка.

84. Что касается положений пункта 1(g), то свобода выбора всеми гражданами Израиля своей профессии и занятия гарантируется недавно принятым Основным законом: свобода занятия, в статье 1 которого предусматривается, что "каждый гражданин Израиля или лицо, постоянно проживающее в Израиле, имеет право работать по любой специальности или профессии и выбирать любое занятие". Это право может быть ограничено лишь законодательным путем и с определенной целью в интересах всего общества.

85. В Законе об именах 5716-1956 предусматривается, что при вступлении в брак женщины имеют право выбора фамилии. В статье 6 предусматривается, что при вступлении в брак женщина, как правило, принимает фамилию своего мужа, однако она может как сохранить свою прежнюю фамилию, так и добавить ее к фамилии мужа. Кроме того, в статье 7 предусматривается следующее:

"7. В случае расторжения брака женщина, которая взяла фамилию своего мужа, либо прибавила ее к своей девичьей или прежней фамилии, может в любое время вновь взять свою девичью или прежнюю фамилию".

86. В отношении пункта 1(h) см. положения вышеупомянутого Закона о равноправии женщин, в частности статью 2, в которой предусматривается следующее:

"Замужняя женщина вправе в полной мере владеть и распоряжаться своей собственностью, как если бы она не была замужем; ее права на имущество, приобретенное до вступления в брак, браком никоим образом не затрагиваются".

87. Что касается положений пункта 2 статьи 16, то Закон о брачном возрасте 5710-1950 запрещает вступление в брак девушкам моложе 17 лет. Содействие вступлению в брак девушки моложе 17 лет является уголовным преступлением. Заключение брака в нарушение Закона о брачном возрасте является основанием для признания брака недействительным.

88. В некоторых исключительных случаях суд может разрешить вступить в брак девушке моложе 17 лет. Такое разрешение предоставляется в случае рождения ею ребенка, либо в том случае, если она забеременела от мужчины, за которого она хочет выйти замуж, либо в случае достижения 16-летнего возраста и наличия уважительных причин для вступления в брак.

Примечание

¹Sides v. Rabbinical Court, High Court Action 202/57 Piskei Din (Supreme Court Reports), 1537.