



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
LIMITED

A/CN.4/L.543
8 July 1997

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

Сорок девятая сессия

Женева, 12 мая - 18 июля 1997 года

ОДНОСТОРОННИЕ АКТЫ ГОСУДАРСТВ

Доклад Рабочей группы

1. В докладе о работе своей сорок восьмой сессии Комиссия международного права предложила Генеральной Ассамблее включить право, касающееся односторонних актов государств, в качестве новой темы, подходящей для кодификации и прогрессивного развития международного права 1/.
2. В своей резолюции 51/160 Генеральная Ассамблея предложила Комиссии международного права изучить тему "Односторонние акты государств" и определить ее охват и содержание в свете мнений и замечаний, высказанных в ходе обсуждения в Шестом комитете, а также любых письменных замечаний, которые правительства могут представить.
3. На своем 2477-м заседании 15 мая 1997 года Комиссия международного права учредила Рабочую группу для рассмотрения этой темы 2/. Рабочая группа провела три заседания в период с 22 мая по 26 июня 1997 года.

1/ См. Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят первая сессия, Дополнение № 10 (A/51/10), стр. 227 и 324-326.

2/ Г-н Э. Кандиоти (Председатель), г-н Ж. Баэна Суарис, г-н Дж. Дугард, г-н И.И. Лукашук, г-н В. Родригес Седеньо, г-н Р. Розенсток, г-н Б. Сепульведа, г-н Л. Феррари Браво, г-н Г. Хафнер, г-н Ц. Хэ, г-н К. Экономидес, г-н Н. Элараби и г-н З. Галицкий (ex officio).

4. Группа приняла во внимание "Общий набросок" для изучения односторонних актов государств, представленный Комиссией в добавлении 3 к приложению II к ее докладу о работе ее сорок восьмой сессии 3/, а также краткие отчеты об обсуждении этой темы, состоявшемся в Шестом комитете в ходе пятьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи 4/.

I. Целесообразность и возможность проведения этого исследования

5. Рабочая группа пришла к мнению о том, что рассмотрение Комиссией международного права темы "Односторонние акты государств" с целью начать работу по кодификации и прогрессивному развитию правовых норм, применимых к таким актам, является целесообразным и возможным с учетом, среди прочего, нижеследующих соображений.

В своих действиях в международной сфере государства часто совершают односторонние акты с намерением породить правовые последствия. Значение таких односторонних актов постоянно возрастает по мере быстрых политических, экономических и технологических преобразований, происходящих в наши дни в международном сообществе, и в частности стремительного развития средств изложения и передачи информации о позициях и действиях государств. Практика государств в области односторонних юридических актов, проявляющаяся во многих формах и ситуациях, стала предметом исследования в многочисленных научных работах и затрагивается в некоторых решениях Международного Суда и других международных судов; таким образом, имеется достаточный объем материалов для проведения их анализа и систематизации Комиссией. В интересах правовой стабильности и для обеспечения большей уверенности, предсказуемости и стабильности международных отношений и укрепления правопорядка целесообразно попытаться выяснить, каким образом действует эта категория актов и каковы их правовые последствия, четко изложив при этом применимые нормы права.

II. Охват и содержание темы

6. С учетом просьбы Генеральной Ассамблеи, высказанной в пункте 13 постановляющей части резолюции 51/160, Рабочая группа сосредоточила свое внимание на определении охвата и содержания данной темы.

3/ Документ A/51/10, стр. 342-347.

4/ Документ A/CN.4/479, пункт 96.

А. Охват темы

7. Поведение государств в международной сфере неизменно проявляется посредством индивидуальных инициатив и односторонних действий, характеризующихся множественностью целей, форм и содержания. Такое поведение охватывает политические, экономические, культурные и социальные действия, а также действия в области обороны и безопасности и другие действия, т.е. всю гамму видов деятельности, посредством которых каждое государство проявляет свою волю и действует в своих внешних сношениях. Поэтому главная задача Рабочей группы заключалась в попытке определить предмет исследования, т.е. установить, какая категория односторонних актов государств заслуживает особого внимания.

8. Группа учитывала то обстоятельство, что в Общей схеме, включенной в приложение II к докладу Комиссии о работе ее сорок восьмой сессии, Комиссия международного права в целом охарактеризовала предмет исследования как односторонние акты государств, последствия которых имеют конкретное отношение к сфере международного права 5/. Такой охват вновь предлагается в Общем наброске, включенном в добавление 3 к данному приложению 6/.

9. Таким образом, речь идет о тех односторонних актах государств, которые порождают правовые последствия, создавая, признавая, защищая или изменяя права, обязательства или же правовые ситуации. Поэтому целесообразно отказаться от исследования тех видов деятельности государств, которые не имеют таких правовых последствий. Представляется также целесообразным одновременно отказаться от рассмотрения вопросов, касающихся определения и последствий международно-противоправных деяний, поскольку они изучаются в рамках темы о международной ответственности.

10. Основной характерной чертой односторонних юридических актов является – и это логично – их односторонний характер. Они совершаются одной стороной (по-латыни "latus"), т.е. каким-либо одним или несколькими субъектами международного права, действующими "в одностороннем порядке", причем участия другой стороны при этом не требуется. Данная характерная черта, подтверждаемая как структурой, так и объектом и содержанием такого акта, оставляет за рамками сферы исследования такие "плюрилатеральные" международные юридические акты, как международные договоры. Однако при этом не исключаются так называемые "коллективные" или "совместные" акты, поскольку они совершаются большинством государств, которые не преследуют цель

5/ Документ A/51/10, стр. 326.

6/ Там же, стр. 342.

регулировать таким образом свои взаимоотношения, а всего лишь стремятся одновременно или параллельно, в качестве единого блока, выразить одну и ту же волю к достижению определенных правовых последствий, и при этом нет необходимости получать согласие других субъектов или "сторон" в форме принятия, встречного предоставления и т.п.

11. Ссылка в названии этой темы на односторонние акты государств также подразумевает исключение в принципе из сферы этого исследования односторонних актов, совершаемых другими субъектами международного права, и, в частности, весьма важной и разнообразной категории таких актов, совершаемых международными организациями. В Общей схеме, содержащейся в докладе Комиссии о ее долгосрочной программе работы 7/, в качестве других возможных тем для будущего исследования в рамках темы о праве односторонних актов государств предусматриваются право, применимое к резолюциям международных организаций, и контроль за их действительностью, но они берутся как источники, отличающиеся от односторонних актов государств. Вопрос о тщательном изучении односторонних актов международных организаций следовало бы в надлежащее время рассмотреть в качестве возможной темы для работы в будущем.

12. Рабочая группа учитывала то, что в процессе заключения, внесения поправок, выполнения, прекращения действия и т.д. международных договоров государства совершают акты, которые носят *prima facie*, если их рассматривать в отдельности, односторонний характер (например, присоединение, денонсация, оговорки, выход из договора). Тем не менее Группа считала, что характерные черты и последствия этих актов уже регулируются правом международных договоров и нет необходимости, чтобы они стали предметом дополнительного рассмотрения в рамках предлагаемого нового исследования.

13. Аналогичные аргументы выдвигались при рассмотрении вопроса о возможном включении в эту тему односторонних актов, которые государства совершают в области международной юстиции. В частности, упоминалась квалификация в качестве одностороннего акта принятия факультативного заявления согласно пункту 2 статьи 36 Статута Международного Суда. Рабочая группа пришла к мнению о необходимости отложить исследование этой категории актов, считая, что такие акты имеют договорную основу.

14. Такая же позиция была занята в отношении внутренних актов (законы, декреты, постановления), которые не имеют каких-либо последствий в международном плане. Однако внутренние акты, которые могут иметь последствия в международном плане, такие, как фиксирование пределов расширения юрисдикции над морскими районами в

7/ Документ A/51/10, стр. 326.

ее различных возможных формах (территориальное море, прилежащая зона, экономическая зона, исходные линии и т.д.), должны быть включены в той мере, в какой такие односторонние акты создают правовые ситуации, которые могут быть противопоставлены другим государствам и которые разрешаются международным правом.

15. Рабочая группа также учитывала важное взаимодействие между односторонними актами государств и обычаями, однако предпочла не высказываться *a priori* по вопросу о включении в предстоящее исследование или исключении из него таких актов, которые могут способствовать формированию обычного права. Этот вопрос потребует разъяснения по мере продвижения изучения данной темы.

16. Группа также рассмотрела вопрос о терминах, используемых для определения предмета исследования, и вследствие этого необходимость или целесообразность изменения названия темы. Она рассмотрела различные выражения, используемые в работах специалистов и в судебных решениях, а именно "односторонние акты", "односторонние заявления", "одностороннее согласие", "односторонние обязательства", "односторонние юридические акты", "односторонние сделки" и т.д. Упоминались также альтернативные варианты с целью исключения прилагательного "односторонний" из-за его возможных неправовых оттенков. В связи с этим было сочтено целесообразным прежде всего разработать определение по существу и выявить основные характерные черты анализируемого феномена, определив его правовую природу и составляющие элементы. В таком смысле, по меньшей мере на данном, первоначальном этапе, выражение "односторонние юридические акты государств", как представляется, наилучшим образом указывает на то, что имела в виду Комиссия, предлагая эту тему.

17. Позиции, занятые Рабочей группой в отношении вопросов, упомянутых в предыдущих пунктах, имеют предварительный характер, поскольку окончательная оценка сферы предстоящей работы может быть сделана только с помощью проведения тщательного анализа всех аспектов этой темы.

В. Содержание

18. Рабочая группа считала, что главная цель исследования заключается в выявлении составляющих элементов и последствий односторонних юридических актов государств и в формулировании норм, которые к ним применяются в целом, равно как и любых специальных норм, которые могут касаться определенных видов или категорий подобных актов.

19. Рабочая группа считала, что общий набросок, предлагаемый в добавлении 3 к докладу Комиссии за 1996 год, может служить основой для проведения исследования, которую потребуется развивать по мере рассмотрения темы. На данном этапе Рабочая группа ограничилась переработкой этого наброска с некоторыми дополнительными уточнениями, содержащимися в предлагаемом ниже его втором варианте, при том

понимании, что более развернутые и пространные материалы по этой теме будут содержаться в первом докладе, который может быть запрошен Комиссией, как предлагается в пункте 22 ниже.

III. План исследования односторонних юридических актов государств

Глава I. Определение односторонних юридических актов государств:

определение их основных элементов и характеристик:

- i) возможность присвоить акт государству как субъекту международного права;
- ii) односторонний характер акта;
- iii) нормативное содержание: изъявление воли с намерением вызвать международно-правовые последствия;
- iv) публичность волеизъявления;
- v) обязательная сила, признанная международным правом.

Глава II. Критерии классификации односторонних юридических актов государств:

- i) по их материальному содержанию и их последствиям;
- ii) по адресату (акты, адресованные одному, нескольким или всем субъектам международного права);
- iii) по форме (письменные или устные, явные или подразумеваемые).

Глава III. Анализ процесса создания, характеристик и последствия односторонних актов, чаще всего встречающихся в практике государств:

- i) одностороннее обещание или согласие;
- ii) односторонний отказ;
- iii) признание;
- iv) протест;
- v) иное.

Глава IV. Общие нормы, применимые к односторонним юридическим актам:

a) Формы:

- i) декларации, заявления и уведомления, письменные или устные;
- ii) поведение.

b) Последствия:

- i) обязательный характер одностороннего акта для государства-автора;
- ii) создание прав в пользу других государств;
- iii) отказ от прав государством-автором;
- iv) ситуации противопоставимости и непротивопоставимости.

c) Применимые правила толкования.

d) Условия действительности:

- i) правоспособность органов или представителей государства осуществлять односторонние юридические акты;
- ii) последствия в международной сфере (в отличие от сугубо внутренних актов);
- iii) правомерность по международному праву;
- iv) возможное материальное содержание;
- v) публичность;
- vi) отсутствие пороков в волеизъявлении.

e) Последствия недействительности международно-правового акта:

- i) ничтожность;
- ii) возможность признания.

- f) Срок действия, изменение и прекращение:
 - i) отменяемость. Пределы и условия права отмены и пересмотра;
 - ii) изменение или прекращение из-за внешних обстоятельств:
прекращение вследствие коренного изменения обстоятельств;
прекращение вследствие невозможности применения;
появление новой императивной нормы;
 - iii) последствия правопреемства государств.

Глава V. Нормы, применимые к конкретным категориям односторонних юридических актов государств.

IV. План работы

20. Рабочая группа сочла, что рассмотрение этой новой темы должно проводиться таким образом, чтобы можно было завершить первое чтение проекта до завершения пятилетнего срока полномочий нынешнего состава Комиссии.

21. Для этого Рабочая группа сочла целесообразным, чтобы Комиссия на нынешней сессии назначила специального докладчика по теме.

22. Затем Комиссия поручит специальному докладчику подготовку общего наброска темы, который будет включен в первоначальный доклад для представления на обсуждение в 1998 году и который будет содержать:

- a) сводное описание практики государств, прошлой и современной, с примерами основных видов соответствующих односторонних юридических актов, которые подходят для исследования;

- b) обзор рассмотрения этой категории актов международными судами, а также мнений и заключений авторов трудов, в которых данная тема затрагивается; и

- c) подробный план предметного рассмотрения темы.

23. Рабочая группа также пришла к мнению о том, что при подготовке первоначального доклада специальный докладчик мог бы пользоваться помощью небольшой консультативной группы из числа членов Комиссии, как это было предложено самой Комиссией 8/.

8/ См. пункт 194 Доклада Комиссии международного права о работе ее сорок восьмой сессии, Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят первая сессия, Дополнение № 10 (A/51/10).

24. После обсуждения первоначального доклада на своей пятидесятой сессии Комиссия могла бы представить его на рассмотрение Генеральной Ассамблеи на ее пятьдесят третьей сессии вместе с предложениями о порядке дальнейшей работы и, в частности, своими мнениями по поводу возможного конечного результата этой работы, а именно: исследование доктрины, проекты статей, свод руководящих принципов или рекомендаций или же любое сочетание вышеизложенного.

25. Комиссия могла бы предложить уже в своем докладе о работе нынешней сессии, чтобы Генеральная Ассамблея призвала правительства изложить свои мнения, как в Шестом комитете, так и отдельно в письменном виде, и представить как можно скорее информацию, которую они считают уместной для изучения данной темы: важность, полезность и значение, придаваемое каждым государством своим и чужим односторонним юридическим актам в международной сфере; практика и опыт каждого государства в этой области; документация правительств и судебные решения, которые следует принять во внимание; мнения о том, должен ли конечный результат работы принять форму изложения доктрины, свода рекомендаций или руководящих принципов поведения государств или же свода проектов статей; степень первоочередности или срочности, придаваемая государствами этой работе; комментарии и замечания в отношении охвата и содержания исследования и т.д.

26. В последующих докладах (в начале 1999 года, в начале 2000 года и, возможно, в начале 2001 года) специальный докладчик мог бы завершить различные главы и подготовить первый полный вариант исследования, предложив, в случае необходимости, соответствующие проекты статей. Это позволило бы Комиссии завершить первое чтение и представить свои выводы и рекомендации Генеральной Ассамблеи на ее пятьдесят шестой сессии, т.е. до истечения срока полномочий нынешних членов Комиссии.
