



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/CN.4/1997/19
5 February 1997

RUSSIAN
Original: ENGLISH/FRENCH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Пятьдесят третья сессия

Пункт 5 предварительной повестки дня

ВОПРОС ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ВО ВСЕХ СТРАНАХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ,
СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВ, ИЗЛОЖЕННЫХ ВО ВСЕОБЩЕЙ
ДЕКЛАРАЦИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И МЕЖДУНАРОДНОМ ПАКТЕ ОБ
ЭКОНОМИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ, И
ИССЛЕДОВАНИЕ ОСОБЫХ ПРОБЛЕМ, С КОТОРЫМИ СТАЛКИВАЮТСЯ
РАЗВИВАЮЩИЕСЯ СТРАНЫ В СВОЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ
ЭТИХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА:

Отрицательные последствия для осуществления прав человека незаконных
перевозок и захоронения токсичных и опасных продуктов и отходов

Доклад о ходе работы, представленный Специальным докладчиком
г-жой Фатмой Зохрой Ксентини во исполнение
резолюции 1996/14 Комиссии

СОДЕРЖАНИЕ

	Пункты	Стр.
Введение	1 - 7	3
1. МАНДАТ, МЕТОДЫ РАБОТЫ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА	8 - 25	4

СОДЕРЖАНИЕ (окончание)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
II. РЕЗЮМЕ ОБЩИХ ЗАМЕЧАНИЙ, ПОЛУЧЕННЫХ ОТ ПРАВИТЕЛЬСТВ	26 - 32	8
III. ОБЗОР ИНФОРМАЦИИ, ПРЕДСТАВЛЕННОЙ ГОСУДАРСТВАМИ - УЧАСТНИКАМИ БАЗЕЛЬСКОЙ КОНВЕНЦИИ	33 - 36	11
IV. ОБЗОР ИНФОРМАЦИИ, ПРЕДСТАВЛЕННОЙ СПЕЦИАЛЬНОМУ ДОКЛАДЧИКУ	37 - 73	12
V. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	74 - 93	23

Введение

1. На своей пятьдесят первой сессии Комиссия по правам человека, сознавая растущие масштабы захоронения транснациональными корпорациями и другими предприятиями промышленно развитых стран в африканских и других развивающихся странах опасных и других отходов, приняла резолюцию 1995/81, в которой она с глубокой озабоченностью отметила, что возрастающие темпы незаконного захоронения токсичных и опасных продуктов и отходов в развивающихся странах продолжают отрицательно влиять на права человека на жизнь и здоровье каждого в этих странах, и постановила назначить Специального докладчика на трехлетний период со следующим мандатом:

а) расследовать случаи и изучать последствия незаконного захоронения токсичных и опасных продуктов и отходов в африканских и других развивающихся странах для осуществления прав человека, в частности прав человека на жизнь и здоровье каждого;

б) расследовать, наблюдать, изучать и получать сообщения и собирать информацию о случаях незаконных перевозок и захоронения токсичных и опасных продуктов и отходов в африканских и других развивающихся странах;

с) давать рекомендации и предложения относительно надлежащих мер по контролю, сокращению и прекращению незаконных перевозок, передачи и захоронения токсичных и опасных продуктов и отходов в африканских и других развивающихся странах;

д) составлять ежегодно список стран и транснациональных корпораций, занимающихся незаконным захоронением токсичных и опасных продуктов и отходов в африканских и других развивающихся странах и вести учет лиц, погибших, искалеченных или иным образом пострадавших в развивающихся странах в результате таких ужасных действий.

Комиссия просила Специального докладчика представить свои выводы, включая список, о котором говорится в пункте d) выше, Комиссии на ее пятьдесят второй сессии.

2. Экономический и Социальный Совет своим решением 1995/288 от 25 июля 1995 года одобрил резолюцию 1995/81 Комиссии.

3. Председатель пятьдесят первой сессии Комиссии по правам человека после консультаций с членами Президиума назначил г-жу Фатму Зохру Ксентини (Алжир) Специальным докладчиком по вопросу об отрицательных последствиях для осуществления прав человека незаконных перевозок и захоронения токсичных и опасных продуктов и отходов.

4. В своей резолюции Комиссия настоятельно призвала международное сообщество оказывать необходимую помощь развивающимся странам по их просьбе в их усилиях по осуществлению положений действующих международных и региональных договоров, регулирующих трансграничные перевозки и захоронение токсичных и опасных продуктов и

отходов с целью защиты и поощрения прав человека на жизнь и здоровье каждого. Комиссия просила Генерального секретаря создать в Центре по правам человека координационный отдел, на который будет возложена конкретная задача предпринимать меры по выводам Специального докладчика и по другим вопросам, связанным с отрицательными последствиями незаконных перевозок и захоронения токсичных и опасных продуктов и отходов для осуществления прав человека. Она также призвала все правительства, специализированные учреждения и неправительственные организации в полной мере сотрудничать со Специальным докладчиком, в частности путем предоставления ему информации о перевозках и захоронении токсичных и опасных продуктов и отходов.

5. В соответствии с резолюцией 1995/81 Специальный докладчик представила предварительный доклад (Е/CN.4/1996/17).

6. В своей резолюции 1996/14 Комиссия приняла к сведению предварительный доклад Специального докладчика и, в частности, ее предварительные выводы и рекомендации. Комиссия подтвердила, что незаконные перевозки и захоронение токсичных и опасных продуктов и отходов представляют собой серьезную угрозу правам каждого человека на жизнь и надлежащее здоровье. Она просила Специального докладчика продолжать проводить в рамках ее мандата глобальное, многодисциплинарное и всеобъемлющее исследование данного явления и включить в свой следующий доклад информацию о странах и предприятиях, занимающихся незаконными перевозками, а также информацию о лицах, погибших, искалеченных или пострадавших в развивающихся странах в результате этих варварских действий.

7. Специальный докладчик представляет настоящий доклад о ходе работы в соответствии с резолюцией 1996/14.

I. МАНДАТ, МЕТОДЫ РАБОТЫ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА

A. Мандат

8. В своем предварительном докладе Специальный докладчик представила свои общие соображения и понимание мандата, а также нормы, на которые она будет ссылаться при осуществлении ею своего мандата. Она указала, что мандат, определенный в резолюции 1995/81 Комиссии, согласуется со специальными тематическими процедурами; при его осуществлении будет использоваться методология, аналогичная той, которой следовали другие тематические докладчики.

9. Специальный докладчик сочла, что ее мандат имеет три главных компонента. Первый заключается в проведении общего обзора вопросов, связанных с правами человека жертв, с уделением особого внимания трудностям, с которыми сталкиваются африканские и другие развивающиеся страны, и в вынесении рекомендаций и предложений, касающихся адекватных мер по контролю, уменьшению масштабов и искоренению этой проблемы. Второй компонент заключается в выявлении, расследовании и отслеживании фактических ситуаций, конкретных инцидентов и отдельных случаев, включая жалобы, которые могут

быть направлены Специальному докладчику. Третий заключается в ежегодном составлении списка стран и транснациональных корпораций, занимающихся незаконными перевозками токсичных и опасных продуктов и отходов в развивающиеся страны.

10. В своей резолюции 1996/14 Комиссия подтвердила три компонента мандата Специального докладчика, просив ее:

а) продолжать проводить глобальное, междисциплинарное и всеобъемлющее исследование существующих проблем и решений в связи с незаконным оборотом, перевозкой и захоронением токсичных и опасных продуктов и отходов в африканских и других развивающихся странах с целью представления рекомендаций и предложений, касающихся адекватных мер по контролю, сокращению и искоренению этой практики (пункт 9);

б) включить в свой доклад Комиссии информацию о странах и предприятиях, включая транснациональные корпорации, занимающиеся незаконными перевозками и захоронением токсичных и опасных продуктов и отходов в африканских и других развивающихся странах (пункт 10);

в) включить информацию о лицах, погибших, искалеченных или иным образом пострадавших в развивающихся странах в результате этих варварских действий (пункт 11).

В. Методы работы

11. В своем предварительном докладе Специальный докладчик указала методы, которыми она будет пользоваться для сбора информации, необходимой для выполнения ее мандата. Она также представила описание процедуры, которая будет применяться при рассмотрении сообщений в соответствии с практикой, применявшейся при осуществлении других тематических процедур.

12. Соответственно 30 августа 1995 года Генеральный секретарь направил правительствам вербальную ноту, а специализированным учреждениям и неправительственным организациям письма, препровождающие просьбу Специального докладчика представить надлежащую информацию в соответствии с пунктом 11 резолюции 1995/81.

13. Ко времени представления настоящего доклада были получены ответы от правительств следующих стран: Анголы, Германии, Иордании, Нигерии, Словакии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Филиппин. Были получены ответы от следующих органов и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций: Департамент по координации политики и устойчивому развитию, Департамент по экономической и социальной информации и анализу политики, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Университет Организации Объединенных Наций, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Всемирная организация

здравоохранения, Всемирный банк, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию, Международное агентство по атомной энергии.

14. Кроме того, ответы прислали следующие межправительственные организации: Лига арабских государств, Организация экономического сотрудничества и развития.

15. Были получены ответы от следующих неправительственных организаций: Международная конфедерация свободных профсоюзов, Международная федерация рабочих химической, энергетической и других отраслей промышленности, Международный совет по договорам индейцев, Международная федерация транспортников, Национальный секретариат юридических служб для коренного населения и жителей островов, Общество "Служение миру и справедливости в Латинской Америке"; Фонд правовой защиты "Сьерра клуб"; Институт природного наследия; Защитники прав человека; Центр экологических исследований; "Гринпис"; (Координационное) Национальное агентство по стратегии сохранения природы; Студенты ТАО США; Институт по проблемам уменьшения последствий катастроф; Всемирный фонд выживания; Сеть действий по пестицидам Северной Америки; Канадская ассоциация врачей за охрану окружающей среды; "Новое видение", Нью-Мексико; Фонд "Лака".

16. Секретариат Базельской конвенции предоставил Специальному докладчику ценную документацию, а также информацию об осуществлении Конвенции 1989 года о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением.

17. На основе информации, собранной из различных источников, подготовлено резюме конкретных проблем и случаев. Специальным докладчиком были получены многочисленные сообщения и утверждения, имеющие отношение к ее мандату. Некоторые из них касались вопроса деградации окружающей среды, приводящей к нарушениям прав человека. В других содержалось описание конкретных случаев предполагаемого нарушения прав человека в связи с незаконным перемещением и захоронением токсичных и опасных продуктов и отходов. Информация была обработана, и в препровожденных соответствующим правительствам утверждениях затрагивались вопросы, исключительно связанные с этим явлением.

18. Учитывая специфический характер таких сообщений, Специальным докладчиком было решено направить указанные утверждения как в страны, из которых, как сообщается, брала свое начало незаконная перевозка, так и в страны, являвшиеся пунктом назначения или оказавшиеся жертвами таких действий. В некоторых случаях могли затрагиваться другие правительства (страны транзита; страна происхождения транснациональной корпорации).

19. Общие замечания, полученные от правительств, подытоживаются в главе II настоящего доклада. Сообщения, полученные Специальным докладчиком, содержатся в главе IV. Ответы правительств будут отражены в добавлении к настоящему докладу.

20. Специальный докладчик вполне сознает тот факт, что сообщения были направлены правительствам в конце 1996 года и что соответствующим правительствам было предложено представить ответы в течение весьма короткого срока. Такое запоздалое препровождение документов вызвано главным образом перемещением персонала, связанным с перераспределением некоторых тематических процедур, включая мандат Специального докладчика по токсичным отходам, в другие подразделения секретариата Центра по правам человека в рамках текущего переходного этапа до введения в действие новой структуры Центра. Однако Специальный докладчик отразит любые другие ответы, полученные после представления настоящего доклада, в своем следующем докладе пятьдесят четвертой сессии Комиссии.

С. Деятельность

21. В своем предварительном докладе Специальный докладчик указала, что намеревается наладить диалог с правительствами по вопросам жалоб и будущих поездок на места для оказания содействия заинтересованным правительствам в нахождении надлежащих решений проблемы незаконных перевозок и захоронения токсичных и опасных продуктов и отходов, в особенности в Африке и других развивающихся странах. Соответственно она примет меры к осуществлению поездок на места в пять геополитических регионов для расследования жалоб и получения дополнительной информации, требующейся для выполнения своего мандата.

22. 26 июля 1996 года Специальным докладчиком за свой счет были проведены консультации с Центром по правам человека, а с секретариатом обсуждены все элементы, имеющие отношение к ее мандату, включая возможность проведения миссий на места в некоторые конкретно указанные страны. В сентябре Специальному докладчику было сообщено, что вследствие финансовых трудностей, с которыми сталкивается Центр по правам человека, проведение таких поездок на места не представляется возможным.

23. С 10 по 16 декабря 1996 года Специальный докладчик находилась в Женеве для проведения консультаций с секретариатом Центра по правам человека и секретариатом Базельской конвенции (ВСБК). Она также воспользовалась этой возможностью для проведения консультаций с некоторыми расположенными в Женеве межправительственными и неправительственными организациями по вопросам, относящимся к ее мандату.

24. 16 декабря 1996 года Специальный докладчик завершила свои консультации с секретариатом Центра по правам человека, вновь подчеркнув свою заинтересованность в осуществлении поездок на места, с тем чтобы они были включены в ее программу работы на 1997 год. Африку, являющуюся главным объектом ее мандата, следует рассматривать в качестве первоочередного объекта, учитывая даже то обстоятельство, что последние тенденции в перевозке опасных отходов делают посещение Восточной Европы в равной степени желательным. В качестве альтернативы Специальный докладчик предложила Латинскую Америку или одну из стран, из которых поступают токсичные отходы.

25. Исходя из резолюции 1996/14, содержащей призыв к проведению консультаций и осуществлению сотрудничества со всеми соответствующими органами, в частности ВСБК, Специальный докладчик встретила 13 декабря 1996 года с Исполнительным секретарем ВСБК. В ходе проведения консультаций проявились две главные тенденции: определенная степень нежелания со стороны стран полагаться на механизм, созданный Базельской конвенцией для передачи информации об авариях, происшедших во время трансграничной перевозки и удалении опасных и других отходов, и о мерах, принятых для ликвидации их последствий (статья 13.3 f)), и отсутствие активного участия со стороны развивающихся в промышленном отношении стран. Специальный докладчик продемонстрировала свой интерес к проектам, разработанным ВСБК в области технической помощи, а также к той роли, которую ВСБК играет в качестве информационно-координационного механизма.

II. РЕЗЮМЕ ОБЩИХ ЗАМЕЧАНИЙ, ПОЛУЧЕННЫХ ОТ ПРАВИТЕЛЬСТВ

26. Ангола. В своем ответе правительство Анголы подтвердило свой интерес к резолюции Комиссии, подчеркнув трудности, с которыми оно сталкивается при контролировании своего морского и речного побережья, в отношении которых существует опасность преобразования их в свалки токсичных отходов, и в итоге просило оказать техническую помощь в целях осуществления экологически обоснованной политики.

27. Германия. В своем ответе правительство Германии указало, что с июля 1995 года Германия стала Договаривающейся Стороной Базельской конвенции. В Законе об осуществлении Базельской конвенции, среди прочего, подчеркивается обязанность реимпорта незаконных/несанкционированных или практически неосуществимых поставок партий опасных отходов. От экспортеров отходов, на которых возложена обязанность подачи уведомления, требуется обеспечение финансовой надежности своих поставок отходов и производство взносов в фонд солидарности, который производит выплаты в тех случаях, когда вовремя не может быть найден платежеспособный оператор, несущий обязанности по реимпорту. Для выдачи разрешений на транзит и обмена информацией создано специальное учреждение – Федеральное агентство по вопросам окружающей среды. Кроме того, существует специальная процедура уведомления, обеспечивающая передачу уведомлений в компетентные органы; помимо этого, сделки о перемещении отходов подлежат официальному санкционированию. Нарушение вышеупомянутых законов наказывается в соответствии с Уголовным кодексом Германии тюремным заключением до десяти лет.

28. Иордания. В своем ответе правительство Иордании вновь подтвердило свою заинтересованность в охране окружающей среды, а также в обеспечении безопасности и здоровья своих граждан. Правительство напомнило некоторые меры, принятые для достижения этой цели, как, например, запрещение захоронения иностранных опасных отходов в пределах своих границ, а также попытки обеспечения безопасного с экологической точки зрения обращения с опасными отходами. И наконец, оно призвало международное сообщество оказывать поддержку развивающимся странам в осуществлении международных и региональных договоров по токсичным отходам.

29. Нигерия. В своем ответе правительство Нигерии подчеркнуло активную роль, которую оно играет в поддержке резолюции 1995/81, а также свое твердое убеждение в том, что незаконное захоронение токсичных отходов является нарушением права на жизнь и здоровье. Фактически Нигерия является одной из стран Африки, которые пострадали и продолжают страдать от незаконного захоронения токсичных и опасных отходов, которое происходило из-за отсутствия достаточного опыта и знаний в вопросах опасных и токсичных отходов, большинство из которых преднамеренно маркировались как сырьевые материалы для некоторых отраслей промышленности. Было приведено несколько примеров: в 1993–1994 годах сеть наблюдения за свалками Нигерии в 15 случаях объявляла состояние тревоги в связи с наличием токсичных химических веществ и отходов; из их числа в отношении 12 якобы существовали запросы от нигерийских бизнесменов, три являлись преднамеренными попытками иностранных компаний произвести захоронение токсичных отходов в этой стране. Как сообщается, новым методом, использовавшимся указанной группой компаний, была маскировка токсичных химических веществ и отходов под сырьевые материалы, поступавшие под различной маркировкой. Кроме того, как стало известно, торговцы токсичными отходами предприняли попытки произвести захоронение в Нигерии молочных продуктов, зараженных радиоактивными химическими веществами. Правительство Нигерии внесло следующие предложения для контролирования и ликвидации незаконного захоронения токсичных отходов:

а) Специальному докладчику следует подготавливать и распространять на ежегодной основе список стран и многонациональных корпораций, занимающихся незаконным захоронением;

б) следует подготовить исследование о воздействии на здоровье незаконного захоронения токсичных отходов в развивающихся странах;

с) Специальному докладчику следует изучить возможность разработки всеобщей декларации о воздействии незаконного захоронения токсичных отходов на осуществление прав человека;

д) Специальному докладчику следует тесно сотрудничать со Всемирной организацией здравоохранения, Международным агентством по атомной энергии, Организацией африканского единства, секретариатом Бамакской конвенции, больницами и природоохранными учреждениями в развивающихся странах в целях сбора данных о незаконном захоронении отходов, что должно быть направлено на создание препятствий для тех, кто занимается незаконным захоронением отходов, путем привлечения международного внимания к их деятельности;

е) необходимо рекомендовать всем государствам принять и неуклонно соблюдать существующие конвенции, касающиеся захоронения токсичных и опасных продуктов и отходов, и осуществлять сотрудничество в области предупреждения незаконного захоронения, как это указывается в Венской декларации и Программе действий;

ф) все государства должны стать участниками Базельской конвенции;

г) необходимо выделить достаточные финансовые средства для финансирования существующих международных механизмов мониторинга, с тем чтобы обеспечить их эффективное функционирование; и

н) для деятельности в развитие результатов исследования Специального докладчика в Центре по правам человека необходимо учредить координирующее подразделение.

В заключение Нигерия вновь заявляет о своей поддержке деятельности Специального докладчика по осуществлению ее мандата.

30. Филиппины. Правительство Филиппин, признавая наличие проблемы незаконных перевозок и захоронения токсичных и опасных продуктов и отходов в развивающихся странах, приняло в 1990 году закон, известный под названием "Республиканский закон 6969 (закон о контроле за токсичными веществами и опасными и радиоактивными отходами)", который регулирует импорт, обработку, распределение, использование и удаление токсичных веществ посредством процедуры уведомления применительно к новым химическим веществам и издания распоряжений о контроле за химическими веществами, которые представляют чрезмерную опасность для здоровья человека и окружающей среды. На Филиппинах также запрещен импорт опасных отходов с целью их удаления, равно как и импорт рециркулируемых материалов, содержащих опасные вещества, если они не отвечают требованиям, установленным Департаментом экологических и природных ресурсов, который осуществляет свою деятельность в тесном сотрудничестве с другими соответствующими государственными учреждениями, такими, как таможенное управление. Правительство Филиппин не сообщило о каких-либо случаях незаконных перевозок и захоронения токсичных и опасных продуктов и отходов.

31. Словакия. В своем ответе правительство Словакии выразило озабоченность по поводу последствий, возникающих в связи с незаконной обработкой опасных отходов, и сообщило о ряде мер, принятых им с целью охраны окружающей среды и обеспечения безопасности и здоровья граждан, в частности о таких, как закон об отходах № 238/1991, в соответствии с которым запрещается импорт токсичных отходов с целью их удаления и определяются условия импорта отходов с целью их рециркуляции с согласия государственного органа управления; Закон о государственном органе по контролю за отходами № 494/191, который обеспечивает контроль за удалением отходов и включает их классификацию; директива о регистрации отходов № 605/1992; директива об обработке отходов № 606/1992; резолюция "Стратегия, принципы и приоритеты государственной экологической политики"; и программа удаления отходов, которая определяет цели и меры, касающиеся удаления отходов, в частности опасных отходов. Кроме того, Словакия является Стороной Базельской конвенции и руководит деятельностью субрегионального центра профессиональной подготовки по вопросам осуществления Базельской конвенции в Центральной и Восточной Европе.

32. Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии. В своем ответе правительство Соединенного Королевства сослалось на статью 13 Базельской конвенции, которая предусматривает необходимость передачи данных, касающихся трансграничной

перевозки отходов, с целью информирования Специального докладчика о том, что в настоящее время оно занимается подготовкой документа, в который будут включены все известные случаи незаконного оборота отходов.

III. ОБЗОР ИНФОРМАЦИИ, ПРЕДСТАВЛЕННЫЙ ГОСУДАРСТВАМИ – УЧАСТНИКАМИ БАЗЕЛЬСКОЙ КОНВЕНЦИИ

33. Согласно статье 13.3 f) Базельской конвенции, "Стороны в соответствии с национальными законами и правилами через секретариат передают Конференции Сторон, учреждаемой на основании статьи 15, до конца каждого календарного года доклад за предыдущий календарный год, содержащий [...] информацию об авариях, происшедших во время трансграничной перевозки и удаления опасных и других отходов, и о мерах, принятых для ликвидации их последствий".

34. В период с мая 1992 года по март 1994 года ВСБК получил информацию от следующих стран: Австралии, Австрии, Аргентины, Багамских Островов, Бахрейна, Бразилии, Венгрии, Индии, Исламской Республики Иран, Канады, Кипра, Китая, Латвии, Норвегии, Саудовской Аравии, Уругвая, Финляндии, Чешской Республики, Швеции, Шри-Ланки, Эстонии. 19 из 21 страны заявили о том, что в их странах не было отмечено каких-либо аварий или что информация в этом отношении отсутствует. О случаях аварий заявили только две страны, т.е. Кипр и Исламская Республика Иран. Что касается первой страны, то "на Кипре была зарегистрирована одна авария в результате перевозки и удаления опасных отходов. Эта авария имела место в 1987 году во время импорта сотни старых трансформаторов с целью их разрушения и удаления. Эти трансформаторы содержали ПХД в форме аскарела [...]. Когда правительству стало известно об этой аварии, был учрежден правительственный комитет по расследованию обстоятельств аварии с целью решения этой проблемы. Было принято решение, предусматривающее заключение загрязненной почвы и содержащихся в ней ПХД в соответствующим образом сконструированные контейнеры и их последующее удаление на безопасную свалку". Что касается Ирана, то было сообщено о "ряде аварий в морской среде", последняя из которых, т.е. авария на судне "Капитан Сахаров", имела место в районе Персидского залива.

35. В период с июля 1994 года по июль 1995 года ВСБК получил дополнительное количество ответов от следующих стран: Аргентины, Бангладеш, Бахрейна, Бразилии, Венгрии, Греции, Исламской Республики Иран, Испании, Канады, Кипра, Китая, Малайзии, Мексики, Монако, Нидерландов, Норвегии, Перу, Республики Корея, Саудовской Аравии, Сенегала, Словакии, Тринидада и Тобаго, Уругвая, Финляндии, Чешской Республики, Чили, Швеции, Шри-Ланка, Эквадора. 27 из 29 стран заявили о том, что в их странах не было отмечено каких-либо происшествий или что информация в этом отношении отсутствует. О случаях аварий в ВСБК заявили только Аргентина и Мексика. Что касается первой страны, то "незаконное удаление опасных отходов (цианида) и кислот в канализационных коллекторах повлекло за собой смерть нескольких людей [...]". Что касается Мексики, то была представлена информация об аварийных

разливах или утечке газа, при этом ни одна из этих аварий не повлекла за собой нарушений прав человека.

36. Хотя в статье 13.3 f) Базельской конвенции Сторонам предлагается передавать информацию об авариях, происшедших во время трансграничной перевозки и удаления опасных отходов, представление отчетности об авариях осуществляется спорадически, их описание является неточным и не содержит подробностей. Кроме того, на основе полученной информации весьма сложно оценить воздействие аварий как на окружающую среду, так и на права человека.

IV. ОБЗОР ИНФОРМАЦИИ, ПРЕДСТАВЛЕННОЙ СПЕЦИАЛЬНОМУ ДОКЛАДЧИКУ

37. Ниже обобщается информация, полученная Специальным докладчиком из различных источников. Информация, содержащаяся в ответах, полученных от соответствующих правительств, будет отражена в добавлении к настоящему докладу. В большинстве случаев, на которые было обращено внимание Специального докладчика, предполагаемые нарушения касаются права на жизнь и здоровье, а также права на информацию. Была также представлена информация о некоторых случаях, касающихся предполагаемых нарушений других прав человека, таких, как право на безопасные и благоприятные условия труда, право образовывать профсоюзы и вступать в них, право на забастовки и право заключать коллективные договоры. Кроме того, ряд случаев связан с вопросами, касающимися расизма и дискриминации. Особенно затрагиваются некоторые маргинальные группы населения, а также женщины и дети.

38. Аргентина. В 1993 году семь человек погибло в результате утечки токсичного газа из дренажной системы в непосредственной близости от замаскированного места захоронения токсичных отходов. Результаты первого анализа канализационных вод свидетельствовали о наличии следов цианисто-водородной кислоты, которая либо непосредственно попала в дренажную систему, либо в сочетании с другими веществами образовала смертельную смесь. Как сообщается, до настоящего времени лица, виновные в этой аварии, так и не были установлены.

39. Австралия/Китай и Филиппины. В 1994 году на Филиппинах сотрудники таможи конфисковали два 12-метровых контейнера с отходами компьютерной промышленности из Австралии. Когда такие отходы поступают в Китай, рабочие извлекают из кабеля медные провода, а оставшуюся его часть либо сжигают, либо складывают. Такая практика может быть опасной, и информация о том, знают ли рабочие о сопутствующей опасности, отсутствует.

40. Австралия/Индонезия. Как утверждается, в 1992 году Австралия экспортировала свыше 11 000 т аккумуляторного лома в Индонезию, где они сжигаются крупнейшим в Индонезии предприятием по импорту аккумуляторных отходов (ИМЛИ). По всей вероятности, в конце 80-х годов, когда это предприятие начало свою деятельность, жители окрестных деревень считали, что оно является деревообрабатывающим заводом. Однако на предприятии ИМЛИ ежегодно сжигается около 60 000 т свинцовых

аккумуляторов, что угрожает окружающей среде и здоровью людей в близлежащих поселках, где уровень содержания свинца в 2-3 раза превышает нормы, приемлемые для обеспечения безопасной гигиены труда. По всей вероятности, предприятие ИМЛИ также сбрасывает в отвалы печной шлак за пределами своей территории. Жители окрестных деревень собирают его и расплавляют в кострах на своих приусадебных участках с целью выделения свинца, содержащегося в шлаке, и его последующей продажи. Как сообщается, жители острова Ява повсеместно практикуют этот метод рециркуляции отходов.

41. Австралия, Япония, Новая Зеландия, Соединенное Королевство и Соединенные Штаты/Филиппины. Как сообщается, в течение первых шести месяцев 1993 года предприятия, занимающиеся торговлей отходами, из Австралии, Новой Зеландии, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов и Японии отправили на Филиппины свыше 16 000 т аккумуляторного лома в нарушение национального закона (республиканского закона № 6969), запрещающего импорт таких токсичных отходов. Представляется, что Австралия является одним из крупнейших экспортеров отработанных свинцовых аккумуляторов на Филиппины. Значительное большинство отходов поступает на расположенное вблизи от Манилы предприятие для выплавки свинца компании "Филиппинс рисайклерс инк." (ПРИ) (ранее "Лед смелтер инк."), являющейся дочерней компанией американской фирмы "Рамкар беттериз", при этом такие отходы, несмотря на наличие устройств по ограничению выбросов, загрязняют протекающую рядом реку и расположенные в непосредственной близости поля. Аккумуляторные отходы поступают также на небольшие предприятия по рециркуляции аккумуляторов, например на предприятия уже не существующей компании "Паркер беттериз" (Манила) или компании "К.К. Ансон". Как сообщается, содержание свинца в крови рабочих этих предприятий является высоким, а сами они обращаются к врачам с жалобами на плохое самочувствие и, как представляется, подвержены воздействию свинца. Было сообщено о ряде случаев госпитализации людей, вызванной воздействием свинца, при этом они были вынуждены самостоятельно оплачивать свое лечение. Жители Патубиг в Марилао, Булакан, вынуждены были поменять место жительства из-за воздействия, которое оказывают выбросы газов с предприятий ПРИ. Жители поселков вблизи от предприятия по вторичной выплавке свинца "Инмарфлекс" (Манила) и его рабочие страдают серьезными заболеваниями дыхательных путей; некоторые из них кашляют кровью. Рабочие предприятия "Паркер беттериз" работали в непроветриваемых помещениях без какой-либо защитной одежды, и у них были отмечены симптомы свинцовой контаминации, признаком которой является потемнение зубов, вызванное парами свинца.

42. Австралия/Папуа-Новая Гвинея. В 1963 году Австралия выдала компании "КРА эксплорейшн" (позднее "Коппер Пти. Лтд."; после того, как в 1972 году эта компания приступила к разработке месторождения, она зарегистрировалась на территории Папуа-Новой Гвинеи и стала называться "Бугенвиль коппер Лтд. БКЛ") лицензию на проведение изыскательских работ с целью поиска меди в Пангуне на острове Бугенвиль. Несмотря на то, что был принят ряд мер с целью возмещения и предотвращения ущерба окружающей среде, положение ухудшилось. Землевладельцы приступили к созданию ассоциаций для защиты своих прав; в 1987 году была образована новая Ассоциация

землевладельцев Пангуны, которая впоследствии оформилась под названием "Революционная армия Бугенвиля" (БРА), а затем стали совершаться акты диверсии, что в конечном итоге привело (1990 год) к закрытию шахты. Для обеспечения контроля за сложившимся положением в этот район было направлено полицейское подразделение по ликвидации массовых беспорядков, а также подразделения Сил обороны Папуа-Новой Гвинеи (СОПНГ), которые, согласно утверждениям, прибегали к жестоким и незаконным методам подавления волнений среди населения. Аналогичные акты насилия совершались подразделениями БРА. В 1990 году правительство Папуа-Новой Гвинеи ввело морскую блокаду острова Бугенвиль в отношении всех товаров и услуг, за исключением жизненно необходимых поставок медицинских препаратов. Затем последовало провозглашение в одностороннем порядке независимости острова Бугенвиль и создание временного правительства Бугенвиля; до настоящего времени положение так и не нормализовалось, и, несмотря на то, что морская блокада была отменена, население в некоторых районах по-прежнему лишено возможности удовлетворять свои основные потребности, и из этого района продолжает поступать информация о многочисленных и серьезных нарушениях прав человека.

43. Бразилия. Как сообщается, в 1987 году ряд рабочих двух крупнейших в Бразилии компаний по импорту аккумуляторных отходов, т.е. "Тонолли" и "ФАЕ С.А.", уволились/были уволены с предприятий этих компаний в связи с ухудшением их здоровья. Спустя четыре года компании по рециркуляции свинца были признаны виновными в отправлении свинцом. Выбросы свинца и кадмия с предприятий компании "Тонолли" могут вызывать возрастание уровней свинца в крови детей, проживающих в непосредственной близости от них. В 1988 году компания "ФАЕ" была оштрафована за нарушение норм производственной гигиены, положений об охране окружающей среды и норм, непосредственно касающихся деятельности самого плавильного предприятия. Аналогичные меры были приняты в отношении крупнейшей в Бразилии компании по переплавке аккумуляторных батарей, т.е. компании "Майкролайт", входящей в состав компании "Сатурния беттериз энтерпрайз".

44. Канада/Филиппины и Папуа-Новая Гвинея. В 1996 году сброс шахтных отходов стал причиной возникновения крупной экологической катастрофы в филиппинской провинции Мариндук, последствия которой затронули реку Боак и 700 семей. Горнодобывающая корпорация "Маркоппер", являющаяся одной из крупнейших в Азии горнодобывающих компаний и на 40% принадлежащей канадской компании "Плейсер доум инк.", обещала возместить причиненный ущерб и незамедлительно восстановить качество воды в реке Боак. Как представляется, последствия сброса шахтных отходов затронули, по меньшей мере, 24 деревни и около 4 000 человек. Несколько человек были госпитализированы. Как представляется, в случае гибели в обитающих в море и на суше животных в результате воздействия шахтных отходов затронутыми окажутся свыше 10 000 местных жителей, которые используют этих животных для своего пропитания. В связи с причиненным ущербом департамент экологических и природных ресурсов и затронутые общины выдвинули в отношении компании "Маркоппер" обвинения в совершении гражданских правонарушений и уголовных преступлений. Как сообщается, золотой прииск "Поргера", расположенный в высокогорной местности на западе Папуа-Новой Гвинеи, эксплуатация которого

осуществляется компанией "Плейсер Нуигини", являющейся дочерней компанией фирмы "Плейсер доум инк.", ежедневно сбрасывает в реку Стрикленд-Майапам около 40 000 т отходов, не располагая оборудованием для удержания хвостов обогащения. По всей вероятности, в эти реки сбрасываются обломки горных пород, а также сульфиды и гидроксиды тяжелых металлов, включая комплексные соединения железа и цианида и ярозит, в объемах, в 3 000 раз превышающих установленные законом обычные предельные значения. Как сообщается, местное население, встревоженное этими уровнями загрязнения, просило правительство улучшить мониторинг и регулирование загрязнения в районе ниже по течению от прииска. По всей очевидности, правительство прореагировало на эти обращения путем продления срока действия льгот, предоставляемых этому совместному предприятию в области сброса хвостов обогащения.

45. Колумбия. Как сообщается, в небольшом районе к югу от Сантандера население и воды подверглись токсическому воздействию глисофата и других радиоактивных веществ. Сельскохозяйственные животные и культуры погибают. Сильные боли и сопровождающее их ушное, носовое, оральное и вагинальное кровотечения приводят к тому, что поведение людей становится бессвязным. У некоторых отмечаются также головокружение, рвота, обмороки, частичный паралич, головные боли и лицевые изменения. В настоящее время свыше 400 человек прикованы к постели. Опасности подвергается также население, проживающее в расположенных в непосредственной близости городах и использующее для питания воду из этих двух рек (реки Фонсе и Урипас). Кроме того, среди местного населения начался голод из-за невозможности выращивать пищевые продукты на земле, загрязненной химическими веществами.

46. Франция/Бразилия. В 1993 году было издано судебное постановление, предусматривающее немедленное закрытие предприятия французской транснациональной корпорации "Рон-Пуленк" в Кубатане с целью защиты рабочих этого предприятия от дальнейшего воздействия химических веществ. Как сообщается, на этом предприятии "Рон Пуленк" было обнаружено весьма большое количество почвы, загрязненной гексахлорбензолом и пентахлорфенолом, которая, как представляется, была незаконно скрытно захоронена и степень загрязнения которой в 7 000-15 000 раз превышала установленные законом нормы. В 1992 году умер один рабочий этого предприятия; результаты вскрытия свидетельствовали о наличии ГХГ в его легких.

47. Франция и Соединенные Штаты/Мьянма. Известно, что компания "Тоталь" вместе с компанией "Унокал" – многонациональный нефтяной и газовой компанией, штаб-квартира которой расположена в Лос-Анджелесе, – и компанией "Тексако" осуществляют с правительством Мьянмы тесное сотрудничество с целью реализации проекта добычи природного газа на континентальном шельфе; как сообщается, газопровод компании "Тексако" будет проложен параллельно газопроводу, который в настоящее время сооружается компаниями "Унокал" и "Тоталь". Как представляется, для сооружения газопровода через тропический лес армия установила "зоны свободного огня", в которых солдатам разрешается стрелять в гражданских лиц, включая представителей коренной группы этнического меньшинства каренов, которые проживают в непосредственной близости от границы с Таиландом и поселения которых расположены в районе прокладки

газопровода. Кроме того, сообщается также о том, что представителей коренных народов заставляют работать на расчистке участков леса с целью их подготовки для проведения поисковых работ и транспортировки нефти и газа. Следует считать, что единственными жертвами являются представители этнической группы каренов; как сообщается, некоторые представители этой этнической группы были выселены из района прокладки газопровода в районы, в которых им будет весьма сложно прокормить себя.

48. Германия/Албания. Согласно сообщениям, в 1993 году на северной границе Албании было обнаружено 239 т опасных пестицидов из Германии, хранившихся в протекающих металлических бочках и представлявших собой угрозу для озера Шкодер и водоснабжения в обширных районах в южной части Балкан. Правительству Германии было предложено забрать их обратно. Как стало известно, в 1994 году в Германию было возвращено 450 т уже не годных для использования пестицидов, которые первоначально были направлены в Албанию в рамках программы "гуманитарной помощи", а затем на протяжении более трех лет хранились в Албании в плохо упакованных и протекающих контейнерах, представляя тем самым угрозу для почвы, водных ресурсов и населения в провинциях Байдза и Милоти. Впоследствии часть этих отходов была сожжена в мусоросжигательных установках в Германии, а оставшиеся отходы были помещены на склад для хранения отходов.

49. Германия/Египет. Как сообщается, в 1992 году египетские власти запретили разгрузку 950 т пластмассовых отходов из Германии, которые должны были поступить на египетские цементные заводы в качестве топлива для обжиговых печей. В отходах содержались свинец (1,7%), а также другие тяжелые металлы и полициклические ароматические углеводороды. Если бы эти отходы были сожжены в обжиговых печах, то образовавшиеся токсичные пары могли бы создать угрозу для здоровья местных жителей.

50. Германия/Индия. Как сообщается, немецкая компания "Вильгельм Грилло" является одним из крупнейших поставщиков продукции на предприятия компании "Бхарат зинк лтд.", которой были предъявлены обвинения в распространении токсичного загрязнения, угрожающего здоровью рабочих и жителей поселков, расположенных вблизи от ее предприятия в Мандидипе в 23 км от Бхопала. Компания "Бхарат зинк" импортирует тысячи тонн металлических отходов, из которых она получает цинк; однако оставшаяся часть этих опасных отходов выделяется в виде выбросов через дымовые трубы предприятия или просто сбрасывается в отвалы за пределами предприятия. По всей вероятности, рабочие этого предприятия не проинформированы об опасности и не имеют защитной одежды.

51. Индия. Как сообщается, ряд самых токсичных в мире пестицидов входит в число наиболее распространенных в Индии инсектицидов, 55% которых используется при выращивании хлопка. В результате дети, проживающие в хлопководческом районе Муктешвар, потребляют ДДТ в количествах, в 24 раза превышающих безопасные уровни, установленные ВОЗ. Кроме того, во всех 130 пробах грудного молока, взятых в районе Пенджаба, были обнаружены следы ДДТ и ГХГ; в равной степени сказанное относится

также к молочной смеси для грудных детей. В Индии воздействие пестицидов приводит также к случайным и профессиональным отравлениям и гибели людей.

52. Япония/Малайзия. В 1992 году японо-малайзийское совместное предприятие "Эйшен реар эрс" (ЭРЭ) было закрыто в связи с тем, что его деятельность представляла опасность для окружающей среды и здоровья жителей окрестных деревень в Букит-Мерах (Малайзия). В 1985 году восемь человек, двое из которых впоследствии умерли, возбудили судебный иск в отношении ЭРЭ и потребовали возместить ущерб, причиненный ЭРЭ деревенским жителям. Истцы утверждали, что выбросы радонового газа с предприятия ЭРЭ привели к заболеванию многих людей. Судья полностью признал, что среди местного населения участились случаи заболевания лейкемией, возросла детская смертность и у детей все чаще отмечаются врожденные пороки развития и повышенный уровень содержания свинца в крови. В 1992 году компания ЭРЭ получила разрешение на возобновление своей деятельности. Однако с учетом того, что широкая общественность выступила с решительным протестом против такого решения, компания "Мицубиси" (которая владеет 35% акций ЭРЭ) предпочла не возобновлять деятельность ЭРЭ и дожидаться того, когда Верховный суд примет окончательное решение. В настоящий момент сложно сказать, когда будет принято это решение.

53. Ливан. В сентябре 1996 года Специальный докладчик получила жалобу от жертвы, которая сообщала о том, что в результате захоронения токсичных отходов в Ливане был госпитализирован один мужчина, при этом его семья должна заплатить за его лечение 30 000 долл. США.

54. Нидерланды и Соединенные Штаты/Индия. Как сообщается, Нидерланды являются одним из основных экспортеров продукции на предприятии компании "Бхарат зинк лтд.", которой были предъявлены обвинения в распространении токсичного загрязнения, угрожающего здоровью рабочих и жителей поселков, расположенных вблизи от ее предприятия в Мандидипе (более подробная информация содержится в пункте 51).

55. Нидерланды и Соединенные Штаты/Нигерия. Как представляется, проекты транснациональной корпорации "Шелл" (компании "Ройял датч шелл" и "Шелл ойл ЮСА") являются источниками опасности для народа огони, проживающего в южной части Нигерии: с тем чтобы обеспечить возможность для некоренного населения, т.е. для служащих компании "Шелл", беспрепятственно заниматься своей деятельностью, с мая 1994 года полиция занимает район площадью 1 050 км², в котором проживают около 500 000 огони. Не считая того, что соблюдение экологических норм осуществляется на спорадической и выборочной основе, отмечаются также случаи нарушений прав человека: не оснащенные внутренним облицовочным покрытием ямы для захоронения отходов становятся источником загрязнения питьевой воды в результате проникновения загрязняющих веществ в подземные воды, что попирает право местного населения на поддержание соответствующего уровня здоровья, и в ответ на требования о компенсации нефтяные компании нередко обвиняют местных жителей в саботаже или выплачивают компенсацию правительству, которое практически не передает эти средства местному населению.

56. Саудовская Аравия/Филиппины. Сообщается, что в последние три года Саудовская Аравия стала одним из крупнейших экспортеров отработанных аккумуляторных батарей, отправляемых на Филиппины. Объем их экспорта в период с 1994 года по апрель 1996 года составил 9 440 тонн.

57. Сингапур. Как сообщается, в последние три года Сингапур стал одним из крупнейших экспортеров сухих или влажных отработанных аккумуляторных батарей, отправляемых на Филиппины. Объем их экспорта в период с 1994 года по апрель 1996 года составил 9 280 тонн.

58. Таиланд. В 1991 году в порту Клонг Той в Бангкоке, где на протяжении многих лет хранились импортированные химические вещества и отходы, произошел сильный взрыв и пожар. После пожара правительственные органы Таиланда перевезли токсичные остатки на свалку в район расположения воинских частей в Канчанабури. Токсичные отходы хранятся на глубине около 4 м, и вся эта площадь размером 3 800 м² покрыта цементом. Жители Канчанабури, проживающие в непосредственной близости от свалки, сообщают о том, что после мытья колодезной водой на коже появляется сыпь, и они установили место, в котором токсичные химические вещества вытекают из свалки. Как сообщается, со свалки происходит утечка загрязняющих веществ. После того, как местные жители обратились к правительству с призывом принять соответствующие меры, власти объявили, что будут проведены работы по реконструкции свалки.

59. Турция. Как представляется, ответственность за загрязнение всего региона, включающего полуостров Мармарис, полуостров Датча, залив Гочек, "специальные охраняемые зоны" Койчегиз, Ортача и Даламан, в результате выбросов токсичных веществ и кислот дождей несут три электростанции в Ятагане, Еникое и Гокова, расположенные в регионе Мугла и подведомственные министерству энергетики и ТЕАС (электроэнергетическое управление Турции). Сообщается, что в районе между Ятаганом и Еником, в котором до 1982 года произрастали хвойные и фруктовые деревья, в настоящее время ведутся открытые угольные разработки на площади в сотни тысяч гектаров, при этом на всей территории этого района разбросаны значительные объемы отработанной радиоактивной золы, загрязняющей подземные воды и почву. Ежегодно около 700 т урановой золы сбрасывается в открытые отвалы. Среди местных жителей этого района участились случаи заболевания раком, бронхиальной астмой, разрастания щитовидной железы и сердечно-сосудистых заболеваний, а также такие недуги, как выкидыши, выпадение волос, болезни глаз и кожи и психические расстройства, при этом, как представляется, результаты медицинских обследований не учитываются. Как сообщается, в 1993 году в районном административном суде в Айдыне были возбуждены судебные дела с целью положить конец деятельности трех электростанций, представляющих опасность для окружающей среды. Административный суд в Айдыне постановил прекратить их деятельность, однако, не взирая на решение суда, совет министров Турции разрешил этим электростанциям продолжать свою деятельность.

60. Соединенное Королевство. На протяжении последних 20 лет на предприятие компании "Рехем" по сжиганию токсичных отходов в Понтипуле (Южный Уэльс)

поступают со всего мира тысячи тонн высокотоксичных отходов, особенно полихлордифенилов (ПХД). Предприятие расположено в непосредственной близости от жилых кварталов; местные жители жалуются на то, что над этим предприятием, с которого происходят выбросы токсичных веществ, неподвижно висит черный дым и с него доносится неприятный запах. Результаты научных исследований свидетельствуют о том, что вокруг этого предприятия отмечаются повышенные уровни ПХД и диоксинов. Как сообщается, правительство не разрешило провести публичное расследование в связи с деятельностью этого предприятия, а компания "Рехем" отказалась обсуждать соответствующие вопросы с представителями общественности.

61. Соединенное Королевство/Колумбия. Представляется, что компания "Бритиш петролеум" (БП) несет ответственность за осуществление сотрудничества с вооруженными силами Колумбии, в ходе которого допускаются серьезные нарушения прав человека: согласно жалобам, компания БП передала информацию о местных жителях, выступающих с протестами против нефтедобывающей деятельности, колумбийским военным, которые затем арестовали или забрали их якобы за ведение подрывной деятельности. Как сообщается, летом 1996 года компания БП и министерство обороны Колумбии подписали соглашение о создании батальона в составе 150 офицеров и 500 солдат с целью наблюдения за строительством нефтепровода протяженностью в 550 миль; как представляется, все нефтяные компании, действующие в Колумбии, обязаны уплачивать "военный налог" с целью способствовать финансированию военных мер в отношении тех, кто хотел бы национализировать нефтяную промышленность Колумбии. Компания также несет ответственность за ущерб, нанесенный окружающей среде, включая истребление заповедного леса, загрязнение реки и повреждение мостов и дорог, используемых местными жителями для перевозки своей продукции на рынок. Тем не менее в ноябре 1996 года компания БП решила призвать правительство Колумбии расследовать обвинения, касающиеся ее сотрудников, которые, как утверждается, осуществляют сотрудничество с вооруженными силами и ее военизированными организациями.

62. Соединенное Королевство/Малайзия. Транснациональная корпорация "Импириэл кемикл индастриз" (ИКИ), штаб-квартира которой находится в Соединенном Королевстве, занимается производством и сбытом гербицида под фирменным названием "Грэмоксон" и имеет собственное химическое предприятие в Малайзии; продукция этого предприятия все более широко используется на каучуковых плантациях и плантациях масличных культур, для выращивания которых требуются значительные объемы гербицидов. Доля вышеуказанного гербицида в общем объеме продаж гербицидов составляет почти 80%. Около 130 000 женщин, главным образом молодых женщин в возрасте 16–25 лет, занимаются разбрызгиванием пестицидов на сельскохозяйственных плантациях. Как сообщается, условия их труда являются очень вредными, и многие из них никогда не обращались к врачу. В тех случаях, когда они все же обращаются за медицинской помощью, врачи часто ставят им ошибочный диагноз, определяя их заболевание, как грипп, климатический гипергидроз или гастроэнтерит, в то время, как представляется, довольно частым заболеванием среди женщин, работающих на плантациях в Малайзии, является острое отравление.

63. Соединенное Королевство/Индонезия. Сообщается, что в течение первых пяти месяцев 1993 года свыше 700 т свинцовых аккумуляторов (в 1992 году – 200 т) было отправлено из Соединенного Королевства в Индонезию, где крупнейшее в этой стране предприятие по импорту аккумуляторных отходов ИМЛИ ежегодно сжигает 60 000 т свинцовых аккумуляторов, создавая тем самым угрозу для окружающей среды и здоровья проживающих в непосредственной близости жителей.

64. Соединенное Королевство/Южная Африка. Английская транснациональная корпорация "Тор кемиклз" объявила о том, что она постепенно прекратит все технологические операции, связанные со ртутью, на своем предприятии в Дурбане до конца 1996 года, после того, как трем высокопоставленным служащим этой компании были предъявлены обвинения в злостном убийстве и в 42 случаях нарушения законов о безопасности труда в связи со смертью рабочего в результате предполагаемого отравления ртутью. Как стало известно, еще один рабочий находится в глубокой коме, другой рабочий не может ходить или говорить, а четвертый рабочий госпитализирован. Под давлением общественности правительство было вынуждено запретить импорт токсичных отходов, в которые, однако, не включаются материалы, импортируемые с целью рециркуляции, т.е. материалы, которые, как утверждает "Тор", рециркулировались этой компанией. Как сообщается, на предприятии компании "Тор" в настоящее время возросло количество рабочих, отравленных ртутью, поскольку они постоянно подвергаются воздействию опасных уровней ртути, в некоторых случаях в 20 раз превышающих международно допустимые безопасные значения. На предприятии компании "Тор" работает 60–100 чернокожих неквалифицированных рабочих, большинство из которых занято на технологических операциях, связанных с высоким риском опасного воздействия, при этом им, по всей вероятности, даже не известно о такой опасности. Бывшие рабочие компании "Тор" по-прежнему страдают меркуриализмом. Как сообщается, временные рабочие компании "Тор", занятые неполный рабочий день на технологических операциях, не требующих квалифицированного труда, были уволены после того, как у них появились симптомы отравления ртутью. Как представляется, это предприятие является также одним из главных предполагаемых виновников загрязнения окружающей среды прилегающего района, вызванного воздействием ртути.

65. Соединенные Штаты. Как сообщается, получила широкое распространение практика так называемого "экологического неравенства", основанного на социально-экономических и расовых факторах, при этом из этих двух факторов последний действует независимо и оказывает более серьезное воздействие на распределение промышленных установок для переработки опасных отходов, нежели доход. Фактически только расовый фактор определяет то, где будут размещены промышленные установки для переработки опасных отходов, даже в тех случаях, когда во внимание принимаются другие социально-экономические характеристики общин, например такие, как средний доход домашнего хозяйства и средняя стоимость жилищ.

66. По всей видимости, радиоактивные загрязнители представляют собой серьезную проблему для многих общин коренных народов в Северной Америке и регионе Тихого океана, при этом хранение и захоронение радиоактивных отходов является лишь одним из

возможных путей загрязнения окружающей среды. Как сообщается, в 1995 году апачи мескалери голосовали против предложения, касающегося "приватизированных" радиоактивных отходов энергетической системы северных штатов, однако при повторном голосовании этот проект был одобрен. Как ожидается, он начнет осуществляться в 2002 году. Противники этого проекта стараются не допустить его реализации. Тем не менее основные проблемы загрязнения, привносимого на земли индейцев, как представляется, связаны с захоронением токсичных ПХД во всем западном полушарии, а также с загрязнением, возникающим в результате эксплуатации минеральных и природных ресурсов.

67. Как сообщается, на многих, расположенных вдоль границы штата Техас с Мексикой макилас (швейных фабриках), которые принято считать чистыми в экологическом отношении предприятиями легкой промышленности, используются токсичные материалы. Как представляется, достаточно часто отмечаются случаи самовольного и незаконного удаления отходов. От этих фабрик якобы даже не требуется информировать рабочих и жителей близлежащих поселков о выбросах или используемых или хранимых химических веществах. Было зарегистрировано значительное число происшествий: например, был отмечен случай респираторной интоксикации детей, которые играли с найденными на свалке в Сюадад-Хуарес зелеными камнями, облитыми растворителем, содержащим толуол; была также обнаружена закрытая швейная фабрика, в которой хранились десятки 55-галлонных контейнеров, содержащих опасные вещества. Как представляется, за последние десять лет положение дел в этой области несколько улучшилось.

68. Как сообщается, компания "ВМХ технолоджиз", являющаяся материнской компанией фирмы "Кемикл уэйст менеджмент", предполагает воспользоваться возможностями, предоставленными ей Североамериканской ассоциацией свободной торговли (НАФТА), для экспорта опасных отходов из Соединенных Штатов в Мексику с целью их последующего удаления; компания обвиняется в захоронении отходов в районах проживания цветных сообществ в Соединенных Штатах, на землях индейцев, а также в развивающихся странах.

69. Как сообщается, базирующаяся в Соединенных Штатах компания "Юниройал корп." будет и далее продавать опасный пестицид "Пропаргайт" фермерам других стран, несмотря на то, что использование этого продукта на внутреннем рынке было запрещено, поскольку он представляет опасность для здоровья и безопасности людей. По всей вероятности, решение компании о прекращении экспорта этого продукта в другие страны будет определяться положениями природоохранных законов и политики стран-импортеров.

70. Как сообщается, использование сотен тонн пуль с сердечниками из обедненного урана (ОУ) в районе Персидского залива в ходе операции "Буря в пустыне" (1991 год) в сочетании с не получившими объяснения заболеваниями участников боев, которые подвергались воздействию широкого круга потенциально токсичных веществ, привлекло внимание общественности к вопросу о возможной связи этих заболеваний с опасностью для здоровья человека в результате использования боеприпасов, содержащих ОУ. Использование ОУ в вооруженных силах представляет собой опасность для людей и окружающей среды; кроме того, расходы, связанные с очисткой от ОУ, являются очень

большими. Вместе с тем боеприпасы, содержащие ОУ, продаются на мировом рынке оружия, и, по всей очевидности, Соединенные Штаты занимают ведущие позиции в разработке, использовании и сбыте этого вида вооружения. Около 50 000 ветеранов армии в Соединенных Штатах и 4 000 военнослужащих в странах-союзниках, участвовавших в операции "Буря в пустыне", страдают различными заболеваниями, обычно называемыми как синдром войны в Персидском заливе или заболевание "Буря в пустыне".

71. Соединенные Штаты/Аргентина. По всей очевидности, значительные объемы так называемой "макулатуры", экспортируемой для рециркуляции из Соединенных Штатов и некоторых европейских стран в Аргентину, являются в основном токсичными отходами, представляющими опасность для здоровья и безопасности рабочих, занимающихся переработкой этих отходов, как в результате контакта с ними, так и за счет вдыхания паров. Существует также и более общая проблема загрязнения, поскольку соприкосновение с этим материалом может приводить к возникновению широкого круга инфекционных заболеваний. Кроме того, отходы не дезинфицируются до их помещения в бракомол или внутри него, что приводит к возникновению еще одной проблемы загрязнения, поскольку рециркулированная бумага впоследствии используется, в частности, для изготовления туалетной бумаги и бумажных салфеток и даже в качестве оберточного материала для пищевых продуктов.

72. Соединенные Штаты/Эквадор и Перу. Основную ответственность за истребление тропических лесов Эквадора на площади в 13 млн. га, на которой проживает восемь этнических групп коренного населения, следует возложить на нефтяную промышленность (компания "Тексако" эксплуатировала 330 нефтяных скважин в Эквадоре. В настоящее время эта компания уже не действует в данной стране, однако ее место заняла компания "ПетроЭквадор"). Как представляется, в стране был уничтожен 1 млн. га леса, при этом 90% этой площади лесов подверглось опустошению в результате деятельности компаний "Тексако"/"ПетроЭквадор". Такая деятельность неизбежно оказала воздействие на здоровье местных жителей. Около 30 000 эквадорцев, ставших жертвами деятельности компании "Тексако", создали свою организацию и возбудили судебное дело в отношении компании в штате Нью-Йорк, где расположена штаб-квартира компании, требуя, чтобы она прекратила захоронение отходов и инвестировала средства в новые технологии. В 1994 году между компанией "Тексако" и правительством Эквадора было заключено соглашение, предусматривающее, что компания возместит любой ущерб, причиненный в результате осуществления буровых работ. Впоследствии группа представителей 25 000 перуанцев, проживающих в районе реки Напо, возбудила процедуру судебного преследования компании. В 1995 году судья вынес решение об объединении этих двух исков.

73. Соединенные Штаты/Индонезия и Папуа-Новая Гвинея. В Индонезии загрязнение, возникающее в связи с деятельностью предприятия "Калтекс" компании "Тексако", становится причиной гибели рыбы в притоках реки Сиак и каучуконосных деревьев в водосборном бассейне и вызывает кожные заболевания среди жителей деревни Сунгей Лимау. По всей вероятности, новоорлеанская горнодобывающая компания "Фрипорт-МакМоран", действующая на западной половине острова Новая Гвинея (Ириан-Джая),

ежедневно сбрасывает в местные реки около 120 000 т токсичных отходов, вызывая тем самым контаминацию рыбы и растительности и создавая серьезные проблемы для здоровья людей, проживающих в водосборном бассейне. Кроме того, в результате ряда принудительных переселений, начавшихся в период после 1973 года, горский народ амунгме был выселен со своих территорий; по всей вероятности, около 5 000 представителей народов амунгме и каморо, которые были выселены из района своего проживания, так и не получили какой-либо компенсации. Сообщается, что в период 1994 года были зарегистрированы убийства или исчезновения 22 гражданских лиц и 15 акций, совершенных партизанами на шахте и в непосредственной близости от нее. По всей видимости, служба безопасности компании "Фрипорт" осуществляла сотрудничество с вооруженными силами Индонезии во время ряда инцидентов, включая нападение, в ходе которого три человека было убито и пять человек пропало без вести. В 1996 году в новоорлеанском окружном суде Соединенных Штатов был возбужден судебный иск на сумму в размере 6 млрд. долл. США, в рамках которого компании были предъявлены обвинения в широкомасштабных нарушениях прав человека и экологических норм, что оказало сильное воздействие на традиционную среду, окружающую родовые этнические общины.

V. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

74. В своем первом докладе, представленном Комиссии, Специальный докладчик постаралась отразить основные тенденции в области незаконной перевозки и захоронения токсичных продуктов и отходов, путем определения отрицательных последствий для осуществления прав человека, в частности права на жизнь и права на поддержание надлежащего уровня здоровья. Специальный докладчик также рассмотрела правовую основу своего мандата, исторические аспекты этой проблемы, факторы, способствующие развитию этого явления, и особые трудности, с которыми сталкиваются африканские и другие развивающиеся страны. В этой связи настоящий доклад в большей степени ориентирован на предварительные результаты анализа представленной ей информации относительно конкретных физических лиц, групп или стран.

75. Для оценки данных, доведенных до сведения Комиссии в настоящем докладе, их следует рассматривать в контексте выводов и замечаний, содержащихся в первом докладе.

76. Незаконный оборот токсичных или опасных продуктов и отходов может принимать различные формы, при этом основной характеристикой является способность адаптации отправителей этой продукции к эволюции обстановки, существующей в мире. Например, в период 1986-1988 годов страны - члены ОЭСР направили в другие страны свыше 3,6 млн. т отходов в их необработанной форме в целях окончательного удаления или захоронения.

77. Вместе с тем в последние годы отмечается возрастание объема перевозок отходов из развитых в развивающиеся страны с целью их рециркуляции или рекуперации. Согласно данным, полученным из некоторых источников, 95% опасных отходов, перевозимых из стран - членов ОЭСР в другие страны, отправляются туда в целях рекуперации. Помимо того, что деятельность по рециркуляции отходов является достаточно опасной, как,

например, работа мусоросжигательных установок и установок для рециркуляции свинца или экспорт оборудования и технологий, вызывающих серьезное загрязнение окружающей среды, многие трансграничные перевозки опасных отходов с целью их рециркуляции носят фиктивный характер.

78. С учетом давления, оказываемого международным сообществом, экспортеры отходов прибегают к обманным маневрам и даже к коррупции. Эти предприятия используют подставные фирмы. В нарушение законодательства стран-экспортеров или стран-импортеров опасные отходы экспортируются в форме продукции, подлежащей рециркуляции, или продуктов в рамках проектов развития. Гуманитарная помощь служила прикрытием, по крайней мере в одном из зарегистрированных случаев, для экспорта опасных продуктов из развитой в развивающуюся страну.

79. Именно в этой связи государства – участники Базельской конвенции в ходе своего третьего совещания, состоявшегося в 1995 году, приняли решение, смысл которого заключается в изменении положений Конвенции с целью запрещения экспорта опасных отходов, в том числе для рециркуляции, из государств – членов ОЭСР в другие страны. Положения, касающиеся запрещения эскорта отходов с целью их рециркуляции, должны вступить в силу в конце 1997 года.

80. Государства-участники Базельской конвенции единодушно признали, что трансграничная перевозка опасных отходов, в особенности в развивающиеся страны, в принципе, не может быть рациональным, с экологической точки зрения, методом управления этими отходами. В этой связи поправка, принятая на основе консенсуса, призвана предоставить возможность для устранения некоторых пробелов и неясностей, которые в прошлом позволяли законным порядком экспортировать отходы, рассматривавшиеся в качестве опасных развивающимися странами, значительное число которых решило воздержаться от подписания Конвенции. Впоследствии интерес к Конвенции возрос. По состоянию на 11 декабря 1996 года Сторонами Конвенции являются 106 государств, в том числе 17 государств Африки, 30 – Азии и Тихоокеанского региона и 22 – Латинской Америки и Карибского бассейна (в 1994 году – 73 государства, в том числе 9 африканских стран).

81. Запрещение экспорта опасных продуктов, в том числе продуктов, экспортируемых с целью рециркуляции, которое отныне предусматривается положениями Базельской конвенции, так и останется лишь потенциально возможным, если оно не будет подкрепляться конкретными мерами по выявлению незаконной практики. Это предусматривает укрепление в обязательном порядке потенциала развивающихся стран.

82. Незаконному обороту, передаче и захоронению токсичных и опасных продуктов и отходов в африканских и других развивающихся странах способствует ряд факторов правового, экономического, социального и политического характера (см. предварительный доклад Специального докладчика Е/CN.4/1996/17, пункты 103-115 и 149-150).

83. В этой связи следует продолжать и поощрять, особенно в развивающихся странах, издание строгих законов, касающихся контроля за трансграничными перевозками опасных отходов, с целью уменьшения различий между национальными юридическими нормами, применяющимися в развитых и развивающихся странах. Важнейшее значение по-прежнему имеет международное сотрудничество.

84. Развивающимся странам следует оказывать юридическую поддержку и помощь для подготовки соответствующего персонала и судей с целью разработки национальных законов, позволяющих вести эффективную борьбу с незаконным оборотом, а также с целью укрепления их национального потенциала в области выявления, предупреждения и запрещения обманной практики.

85. Государствам следует разработать уголовное законодательство в этой области и применять административные, гражданско-правовые и уголовно-правовые санкции с целью судебного преследования и наказания лиц, виновных в незаконном обороте опасных отходов. Следует приветствовать инициативы, предпринимаемые на региональном уровне, например такие, как инициатива Совета Европы, который стремится усовершенствовать конвенцию об охране окружающей среды посредством использования положений уголовного права. Государствам следует разработать законодательные положения о гражданской и уголовной ответственности физических и юридических лиц.

86. В случае трансграничной перевозки токсичных отходов, наносящих ущерб населению государства, не являющегося страной – экспортером этих отходов, жертвы должны иметь доступ к административным и судебным процедурам государства – экспортера отходов. Жертвы, не являющиеся постоянными жителями, должны иметь такие же возможности обращения к средствам правовой защиты в рамках такого же правового режима, как и постоянные жители. Это требование является еще более актуальным с учетом того, что перевозка токсичных отходов нередко носит транснациональный характер. В случае отсутствия таких средств те, кто занимается незаконным трансграничным оборотом токсичных отходов, будут безнаказанно нарушать законодательство страны происхождения отходов и пользоваться в своих интересах пробелами, существующими в местном законодательстве.

87. Национальное и международное законодательство будет неэффективным в случае отсутствия механизмов реализации соответствующих норм и контроля за ними.

88. Со своей стороны Базельская конвенция предусматривает механизм наблюдения, в том числе систему представления информации, которую государства-участники должны направлять на основе положений статьи 13. Этот механизм, имеющий в основном добровольный характер, на практике реализуется лишь частично. Государства-участники не стремятся представлять полную информацию об авариях и информировать секретариат Конвенции о незаконной перевозке токсичных отходов. Рабочая группа изучает вопросы, касающиеся возможности создания механизма наблюдения за применением и соблюдением положений Конвенции. Она должна будет представить свои выводы на четвертом

совещании Конференции Сторон. Следует надеяться, что в результате такого анализа будет укреплен механизм контроля за соблюдением положений Конвенции.

89. Не следует принижать роль неправительственных организаций, различных ассоциаций, местных сообществ и объединений, профсоюзов, рабочих и жертв, и в дальнейшем она должна быть повышена. Свобода выражения мнения, право на свободу ассоциации и наличие реальных средств правовой защиты являются иными механизмами, которые можно сочетать с усилиями, предпринимаемыми государственными органами власти, с целью эффективной борьбы с трансграничной перевозкой токсичных и опасных отходов и продуктов, наносящих ущерб окружающей среде, процессу развития, жизни и здоровью лиц, являющихся жертвами таких перевозок. Вместе с тем сообщения, полученные Специальным докладчиком, свидетельствуют о том, что роль этих механизмов, которые могли бы выполнять добавочные функции, по меньшей мере, принижается, а может быть, и вообще игнорируется.

90. Информация, рассмотренная в настоящем докладе, является, тем не менее, предварительной, и Специальный докладчик не может сформулировать свои выводы до изучения ответов и замечаний соответствующих правительств. Специальный докладчик выражает признательность за помощь, которая будет оказана ей в этом вопросе.

91. В соответствии с положениями резолюции Комиссии, касающимися ее мандата, Специальный докладчик во всех полученных ею сообщениях постаралась, прежде всего, выявить страны происхождения незаконных перевозок токсичных отходов и/или страны, компании которых являются инициаторами таких перевозок. Одновременно перечисляются также страны, в которые направляются токсичные отходы и опасные продукты. В тех случаях, когда не удалось установить страны происхождения отходов, указываются только страны назначения или экспорта отходов. Насколько это было возможно, указывались также число и социальное положение жертв и совокупность нарушений прав человека, допущенных в их отношении. В некоторых случаях информация, представленная Специальному докладчику, не позволяла отразить такие сведения.

92. И наконец, в большинстве рассмотренных сообщений указывается название и, в случае необходимости, страна происхождения соответствующей транснациональной корпорации. Однако с учетом причин объективного характера, связанных с отсутствием необходимого времени и персонала, составить список стран и транснациональных корпораций, которые участвуют в незаконном захоронении токсичных и опасных продуктов и отходов в развивающихся странах, на данном этапе оказалось невозможным, тем более, что информация, содержащаяся в рассмотренных сообщениях, как представляется, отражает лишь малую часть объема трансграничных перевозок токсичных отходов и опасных продуктов. С учетом степени рабочей нагрузки и объема исследований, которые предусматривает такая задача, Специальный докладчик считает необходимым заявить, что подобный список может быть подготовлен лишь в случае выделения ей адекватного объема людских ресурсов.

93. Специальный докладчик считает также необходимым вновь подчеркнуть важное значение, которое имеют выезды на места для осуществления ее мандата. В этой связи она надеется, что, как и в случае других тематических докладчиков Комиссии, для осуществления ее мандата ей будут выделены денежные средства, предусмотренные для этих целей.
