



Asamblea General

Distr.
GENERAL

A/AC.96/868
20 de agosto de 1996

ESPAÑOL
Original: INGLÉS

COMITE EJECUTIVO DEL PROGRAMA
DEL ALTO COMISIONADO
47° período de sesiones

EXAMEN DE LOS METODOS DE TRABAJO DEL COMITE EJECUTIVO

1. En su 46° período de sesiones, celebrado en octubre de 1995, el Comité Ejecutivo adoptó una decisión sobre los métodos de trabajo del Comité Ejecutivo (A/AC.96/860, párr. 32) por la que se introdujeron diversos cambios en la configuración y el mandato de los órganos subsidiarios del Comité Ejecutivo, así como en su ciclo de reuniones, el programa, los procedimientos para la adopción de decisiones y conclusiones, y la documentación.

A. Labor del Comité Permanente

2. En virtud de esa decisión se estableció un Comité Permanente, facultado para adoptar decisiones y conclusiones sobre las cuestiones incluidas en su programa de trabajo, que sustituyó al Subcomité Plenario sobre Protección Internacional, el Subcomité de Asuntos Administrativos y Financieros y las reuniones oficiosas del Comité Ejecutivo.

3. Como se dispuso en la mencionada decisión, el Comité Permanente celebró en 1996 cuatro reuniones entre períodos de sesiones -en enero, abril, junio y septiembre/octubre- para realizar el programa de trabajo establecido por el Comité Ejecutivo en su decisión sobre el programa de trabajo del Comité Permanente en 1996 (A/AC.96/860, párr. 34).

4. En virtud de las atribuciones que le han sido conferidas por el Pleno, el Comité Permanente aprobó conclusiones y decisiones sobre diversas cuestiones comprendidas en su programa de trabajo, repartiendo así de manera más racional a lo largo del año el proceso de adopción de decisiones del Comité Ejecutivo. Las decisiones adoptadas figuran en los informes sobre la labor del Comité Permanente (A/AC.96/861, A/AC.96/862, A/AC.96/873, A/AC.96/874 y A/AC.96/875).

5. Además, el Comité Permanente ha desempeñado el papel que se le asignó en la preparación de los trabajos para el 47º período de sesiones del Comité Ejecutivo. En junio de 1996 eligió el tema anual que se examinaría en sesión plenaria en vez del tradicional debate general (véase el documento A/AC.96/872 titulado "Tema anual: la búsqueda y aplicación de soluciones duraderas"). En septiembre comenzó a preparar los proyectos de decisión y conclusión que se aprobarían en el 47º período de sesiones, aumentando así la transparencia y eficiencia del proceso de redacción.

6. La experiencia del nuevo Comité Permanente ha sido positiva. Ha permitido racionalizar los debates, adoptar decisiones y conclusiones de forma más oportuna y lograr que haya una vinculación más estrecha con la labor del Pleno. Como resultado de ello, el ciclo anual de reuniones del Comité Ejecutivo ha adquirido más coherencia.

B. Documentación

7. La decisión sobre los métodos de trabajo del Comité Ejecutivo también incluía diversas disposiciones sobre el número de páginas de los documentos y el plazo para su presentación. Aunque el límite de seis páginas fijado para los documentos del Comité Permanente no ha resultado viable en todos los casos, ha sido una regla general útil y ha permitido reducir considerablemente el promedio de páginas de los documentos. El requisito de que los documentos del Comité Permanente se publiquen por lo menos tres semanas antes de una reunión se ha respetado, lo que ha facilitado la labor de las delegaciones. En los casos en que se han pedido decisiones o conclusiones al Comité Permanente, se han incluido proyectos de texto en los documentos en cuestión.

8. Las decisiones sobre documentación derivadas del examen de los métodos de trabajo del Comité Ejecutivo se complementaron con las recomendaciones aprobadas en las consultas oficiosas sobre cuestiones presupuestarias (A/AC.96/860, párr. 22). Como resultado de estas recomendaciones, en cada una de las reuniones del Comité Permanente se introdujeron exámenes regionales para lograr una mejor gestión de los programas regionales y por países. A fin de racionalizar la documentación preparada para esos exámenes, evitar la duplicación de documentación presentada al Pleno y asegurar la eficiencia general, el Comité Permanente introdujo diversas modificaciones en la documentación del Comité Ejecutivo. En particular, decidió que los "capítulos de los países" preparados para cada examen regional por el Comité Permanente reemplazarían los que se solían preparar para el período de sesiones anual del Comité Ejecutivo (A/AC.96/862, anexo, decisión IV). Se ha obtenido así una distribución más racional de la documentación a lo largo del año y se ha simplificado la presentación de documentos al Pleno.

C. Institucionalización de los nuevos métodos de trabajo

9. En su 46º período de sesiones, el Comité Ejecutivo decidió que los nuevos métodos de trabajo se aplicarían a título de prueba durante un ciclo anual de reuniones y su aplicación se examinaría al final del 47º período de sesiones del Pleno, en octubre de 1996 (A/AC.96/860, párrafo 32 (11)). Así, en el 47º período de sesiones el Pleno tiene que decidir si las nuevas disposiciones se adoptarán definitivamente.

10. Si el Comité Ejecutivo decide institucionalizar los nuevos métodos de trabajo, será necesario introducir pequeñas modificaciones en su reglamento (A/AC.96/187/Rev.4). Las modificaciones propuestas figuran como anexo al presente documento.

D. Participación de observadores

11. La cuestión de la participación de observadores en los trabajos del Pleno del Comité Permanente se dejó pendiente en la decisión sobre los métodos de trabajo del Comité Ejecutivo. A este respecto, el Comité Ejecutivo decidió:

"Se aplicarán las anteriores propuestas de reforma de los métodos de trabajo del Comité Ejecutivo y se determinarán con precisión todas sus consecuencias antes de estudiar la conveniencia de aumentar la participación de los observadores en los trabajos del Pleno o del Comité Permanente." (A/AC.96/860, párr. 32 kk))

12. La cuestión de un aumento de las consultas de las organizaciones no gubernamentales con los foros de las Naciones Unidas se examinó recientemente en el Consejo Económico y Social, cuyas deliberaciones pueden ser de interés para el Comité Ejecutivo. Al final de un proceso de revisión que duró tres años, el 25 de julio de 1996 el Consejo Ejecutivo aprobó una resolución titulada "Relación consultiva entre las Naciones Unidas y las organizaciones no gubernamentales" (E/1996/L.25) actualizando los arreglos que regían desde 1968. En esa resolución, entre otras cosas, se exhorta a

"... los órganos rectores de las organizaciones, órganos y organismos especializados pertinentes del sistema de las Naciones Unidas a que examinen los principios y las prácticas relativas a sus consultas con organizaciones no gubernamentales y a que tomen las medidas que procedan a fin de promover la coherencia a la luz de las disposiciones de la presente resolución." (E/1996/L.25, párrafo 7 del preámbulo)

13. En una decisión conexa, el Consejo Económico y Social al mismo tiempo

"... decid[ió] recomendar a la Asamblea General que examine[ara], en su quincuagésimo primer período de sesiones, la cuestión de la participación de las organizaciones no gubernamentales en todas las esferas de la labor de las Naciones Unidas a la luz de la experiencia adquirida mediante la aplicación de los mecanismos empleados para la celebración de consultas entre las organizaciones no gubernamentales y el Consejo Económico y Social." (E/1996/L.24)

14. Teniendo en cuenta esas decisiones y el interés expresado por diversas organizaciones no gubernamentales en aumentar su participación como observadoras en el Comité Ejecutivo y el Comité Permanente, en su 47º período de sesiones el Comité Ejecutivo tal vez desee establecer un proceso de consulta sobre este tema y pedir al Comité Permanente que adopte las medidas oportunas como parte de su programa de trabajo de 1997 en el intervalo entre períodos de sesiones.

Anexo I

PROYECTO DE DECISION

El Comité Ejecutivo,

Recordando la decisión adoptada en su 46° período de sesiones en virtud de la cual los métodos de trabajo del Comité Ejecutivo se aplicarían a título de prueba durante un ciclo anual de reuniones y su aplicación se examinaría al final del 47° período de sesiones, en octubre de 1996 (A/AC.96/860, párr. 32),

1. Decide, sobre la base de la experiencia adquirida desde el 46° período de sesiones, que los métodos de trabajo revisados brindan una base sólida para la organización del ciclo anual de reuniones del Comité Ejecutivo y del Comité Permanente y que deben adoptarse definitivamente;

2. Decide asimismo que el reglamento del Comité Ejecutivo ha de revisarse para que refleje esos cambios de acuerdo con las propuestas presentadas en el anexo II del documento A/AC.96/868;

3. Decide además celebrar consultas sobre la participación de los observadores de organizaciones no gubernamentales en los trabajos del Pleno y del Comité Permanente, teniendo presente los arreglos revisados para las consultas entre las organizaciones no gubernamentales y el Consejo Económico y Social y los ulteriores debates que se celebrarán en el quincuagésimo primer período de sesiones de la Asamblea General;

4. Autoriza al Comité Permanente a que examine los resultados de esas consultas en una reunión entre períodos de sesiones a comienzos de 1997.

Anexo II

REVISION DEL REGLAMENTO DEL COMITE EJECUTIVO

Se proponen las siguientes enmiendas al reglamento del Comité Ejecutivo (A/AC.96/187/Rev.4) a fin de que refleje: i) el cambio introducido en los órganos subsidiarios del Comité Ejecutivo al dejar de existir el Subcomité y crearse un Comité Permanente; ii) la introducción del ruso como idioma oficial del Comité Ejecutivo; y iii) los procedimientos aprobados por el Comité Ejecutivo en 1988 en su 39º período de sesiones con respecto a la participación de observadores en los órganos subsidiarios.

...

II. PROGRAMA

Artículo 5

En el programa provisional figurarán:

- a) Todos los temas propuestos por el Comité en un período de sesiones anterior;
- b) Todos los temas propuestos por cualquier miembro del Comité a condición de que se sometan dentro de un plazo de ocho días a contar del recibo del programa provisional;
- c) Todos los temas propuestos por cualquier órgano subsidiario que haya sido nombrado por el Comité para actuar entre sus períodos de sesiones;
- d) Todos los temas propuestos por el Alto Comisionado.

...

VIII. DOCUMENTACION E IDIOMAS

Artículo 28

El inglés y el francés serán los idiomas oficiales y de trabajo del Comité, en tanto que el árabe, el chino, el español y el ruso serán idiomas oficiales.

...

XIII. ORGANOS SUBSIDIARIOS

Artículo 42

El Comité podrá establecer los órganos subsidiarios que requiera para el desempeño de sus funciones.

Artículo 43

Las disposiciones del presente reglamento, en la medida que sean aplicables, regirán las actuaciones de todo órgano subsidiario establecido por el Comité.

Artículo 43 bis

Las reuniones de los órganos subsidiarios establecidos por el Comité Ejecutivo estarán abiertas a la participación de observadores de los Estados Miembros de las Naciones Unidas y sus organismos especializados que demuestren un claro interés en los asuntos de refugiados y cuyas solicitudes sean aprobadas por el Comité.

Artículo 43 ter

El Comité preparará una lista de las organizaciones intergubernamentales que serán invitadas por el Alto Comisionado a enviar un observador a las reuniones de los órganos subsidiarios.
