



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
LIMITED

A/CN.4/L.525/Add.1
17 July 1996

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

Сорок восьмая сессия

6 мая – 26 июля 1996 года

ПРОЕКТ ДОКЛАДА КОМИССИИ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА
О РАБОТЕ ЕЕ СОРОК ВОСЬМОЙ СЕССИИ

Докладчик: г-н Игорь Иванович Лукашук

ГЛАВА IV

ПРАВОПРЕЕМСТВО ГОСУДАРСТВ И ЕГО ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ ГРАЖДАНСТВА
ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ И ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРИНАДЛЕЖНОСТИ
ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
В. Рассмотрение данной темы на нынешней сессии	1 - 11	1 - 5
2. Рассмотрение данной темы Рабочей группой	1 - 10	2 - 4
3. Меры, принятые Комиссией	11	4 - 5

В. Рассмотрение данной темы на нынешней сессии

2. Рассмотрение данной темы Рабочей группой

1. На 2451-м и 2459-м заседаниях, состоявшихся 2 и 12 июля 1996 года, Председатель Рабочей группы и Специальный докладчик по этой теме представил пленарному заседанию устный доклад о работе, проделанной Группой в ходе нынешней сессии.

2. Рабочая группа провела пять заседаний в период с 4 июня по 2 июля 1996 года, при этом она сосредоточила свое внимание на следующих вопросах: на проблеме гражданства юридических лиц; форме, в которой должна осуществляться работа по этой теме, и графике работы. Группа также приступила к проведению более углубленного анализа по вопросу о гражданстве физических лиц в ситуациях, связанных с правопреемством государств.

3. Рабочая группа рекомендовала Комиссии, чтобы вопрос о гражданстве физических лиц был отделен от вопроса о гражданстве юридических лиц, поскольку в связи с этими вопросами возникают проблемы весьма иного порядка. Если первый аспект данной темы связан с основным правом человека на гражданство, т.е. с обязательствами государств, исходящими из обязанности соблюдать данное право, то второй аспект связан с вопросами, которые относятся в основном к экономическим аспектам и сконцентрированы, главным образом, на праве создания корпораций, которое может стать предметом претензии корпорации, действующей на территории государства, вовлеченного в процедуру определения правопреемства. Кроме того, по мнению Рабочей группы, нет необходимости рассматривать эти два аспекта проблемы с одной и той же степенью срочности.

4. Рабочая группа решила, что вопрос о гражданстве физических лиц должен быть рассмотрен в срочном порядке и что, кроме того, итоги работы по этой теме должны быть оформлены в виде не имеющего обязательной юридической силы документа, включающего соответствующие статьи и комментарии. Что касается первого чтения этих статей, то его можно было бы завершить в ходе сорок девятой или, по крайней мере, пятидесятой сессии Комиссии.

5. По завершении работы над темой "Гражданство физических лиц" Комиссия, исходя из замечаний государств, могла бы принять решение относительно необходимости рассмотрения вопроса о воздействии норм правопреемства государств на гражданство юридических лиц.

6. Рабочая группа далее рекомендовала Комиссии провести исследование по вопросам существа по теме, озаглавленной "Гражданство в связи с правопреемством государств".

7. Что касается вопроса о гражданстве физических лиц в ситуациях правопреемства государств, Рабочая группа сконцентрировала свое внимание на вопросе о структуре возможного будущего документа по этой теме и на основных принципах, которые должны быть положены в его основу, и сосредоточилась в ходе дискуссии на обсуждении рабочего документа, подготовленного для этой цели ее Председателем.

8. Как было предусмотрено, будущий документ будет состоять из двух частей: часть I будет включать общие принципы, касающиеся вопросов гражданства в любых ситуациях, связанных с правопреемством государств; часть II будет содержать нормы, ориентированные на конкретные ситуации, возникающие в связи с правопреемством государств.

9. В части I будут содержаться несколько основных принципов, которые должны соблюдаться "заинтересованными государствами", т.е. государствами, участвующими в процедурах правопреемства, а именно: государствами-предшественниками и государствами-правопреемниками или в зависимости от соответствующего случая государствами-правопреемниками:

а. право каждого индивида, имеющего на момент правопреемства государств право на гражданство по крайней одной из соответствующих государств;

б. совместное обязательство соответствующих государств в отношении избежания того, чтобы лица, которые на дату правопреемства государства имели гражданство государства-предшественника и постоянное местожительство на территории соответствующего государства, становились в результате такого правопреемства лицами без гражданства;

с. обязательство оперативно принять национальное законодательство по вопросу гражданства и другим связанным с ним вопросам, возникающим в связи с правопреемством государств, и обеспечить информирование соответствующих лиц в разумные сроки о воздействии такого законодательства на их гражданство и о последствиях возможного осуществления ими выбора на их статус;

д. принцип, согласно которому без ущерба для их политики по вопросам множественного гражданства соответствующие государства должны учитывать желание лиц, когда такие лица имеют равные основания полностью или частично претендовать на приобретение гражданства двух или нескольких таких государств;

е. принцип недискриминации в русле соответствующих выводов, сделанных Рабочей группой на предыдущей сессии 1 /;

1/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятидесятая сессия, Дополнение № 10 (A/50/10), приложение.

f. запрещение произвольных решений в отношении приобретения и отзыва гражданства и осуществления права выбора;

g. обязательство по оперативной выдаче соответствующих формуляров и предоставлению решений в письменном виде с возможностью их административного или судебного обжалования;

h. обязательство по принятию всех необходимых мер к обеспечению защиты основных прав человека и свобод лиц, обычно проживающих на территории или иным образом под юрисдикцией таких государств, в промежуточный период с даты правопреемства государств до даты решения вопроса об их гражданстве;

i. обязательство по предоставлению разумного срока для соблюдения требования о переносе места жительства за пределы территории соответствующего государства после добровольного отказа от гражданства этого государства, если такое требование содержится в законодательстве этого государства;

j. обязательство по принятию всех разумных мер к обеспечению совместного проживания или воссоединения семей, если применение их внутреннего законодательства или договорных положений препятствовало бы сохранению единства таких семей;

k. обязательство соответствующих государств по проведению консультаций и переговоров для установления того, не приведет ли правопреемство государств к отрицательным последствиям для гражданства отдельных лиц или для других соответствующих аспектов их статуса и, если да, – по поиску решений этих проблем путем переговоров;

l. права и обязанности государств, помимо соответствующих государств, когда они сталкиваются со случаями безгражданства в результате несоблюдения последними положений будущего инструмента.

10. Для облегчения переговоров между соответствующими государствами в Часть II будет включен ряд других принципов, предусматривающих более конкретные правила в отношении предоставления или отзыва гражданства или предоставления права выбора в различных случаях правопреемства государств. Они были бы основаны на выводах, сделанных Рабочей группой на предыдущей сессии.

3. Меры, принятые Комиссией

11. На 2459-м заседании 12 июля 1996 года Комиссия по рекомендации Рабочей группы постановила рекомендовать Генеральной Ассамблее принять к сведению завершение предварительного исследования этой темы и просить Комиссию начать предметное изучение темы, озаглавленной "Гражданство в связи с правопреемством государств", при том понимании, что:

а. рассмотрение вопроса о гражданстве физических лиц будет осуществляться отдельно от рассмотрения вопроса о государственной принадлежности юридических лиц и что первому вопросу будет отдано предпочтение;

б. для настоящих целей – и не предопределяя окончательное решение, – итог работы по вопросу о гражданстве физических лиц должен иметь форму декларативного инструмента, состоящего из статей с комментариями;

с. первое чтение этих статей следует завершить на сорок девятой или, в крайнем случае, пятидесятой сессии Комиссии;

д. решение о том, каким образом следует рассматривать вопрос о государственной принадлежности юридических лиц, будет принято по завершении работы над вопросом о национальности физических лиц и в свете замечаний, которые Генеральная Ассамблея может предложить представить государствам по поводу практических проблем, возникающих в связи с правопреемством государств в этой области.
