



大会 经济及社会理事会

Distr.
GENERAL

A/52/175
E/1997/75
18 June 1997
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

大会
第五十一届会议
暂定项目表* 项目12
经济及社会理事会的报告

经济及社会理事会
1997年实质性会议
1997年6月30日至7月25日,日内瓦
临时议程** 项目6 (d)
协调、方案和其他问题:协调联合国
系统各组织在能源领域的活动

在行政协调委员会框架内在能源领域加强 联合国系统各组织和机构的协调的可能性

秘书长的报告

目 录

	段 次	页 次
一、导言	1 - 3	2
二、能源与可持续发展	4 - 10	3
三、联合国系统在能源领域的活动	11 - 22	4
A. 任务和政策	11 - 13	4
B. 方案和活动概览	14 - 17	5
C. 评价联合国系统能源活动与可持续发展的联系	18 - 22	6
四、加强在能源领域活动的合作和进行协调	23 - 31	8
五、加强联合国系统在利用能源促进可持续 发展领域的能力的建议和提议	32 - 36	10
六、能源问题高级别讨论的选择	37 - 42	11

* A/52/50。

** E/1997/100。

一、导言

1. 1996年2月12日至23日, 新能源和可再生能源及利用能源促进发展委员会第二届会议请秘书长编写联合国系统在能源领域活动的报告, 以供1998年委员会第三届会议审议。¹ 经济及社会理事会1996年实质性会议在审议新能源和可再生能源及利用能源促进发展委员会的报告时, 请秘书长酌情参考委员会的意见, 编写一份报告, 探讨在行政协调委员会框架内在能源领域加强联合国系统各组织和机构的协调的可能性, 并通过理事会向大会提交这份报告, 供其第五十二届会议审议。经济及社会理事会又请秘书长与各区域委员会和联合国系统内其他实体协商, 在同一报告中讨论是否需要增强该系统在利用能源促进可持续发展领域的的能力, 探讨在此方面进行高级别讨论的所有可能选择, 同时考虑到可持续发展委员会第五届会议(1997年4月7日至25日)和大会第十九届特别会议(1997年6月23日至27日)的结果。²

2. 本报告是应上述要求编写的。报告是依据秘书处收集和联合国系统有关实体提供的资料。它大量取用了秘书长按照可持续发展委员会1996年第四届会议的要求提交可持续发展委员会第五届会议的报告, 题为“联合国系统各实体目前正在进行的有关能源的方案和活动、关于协调这类活动和关于促进联合国系统内能源与可持续发展之间联系所需的安排的一览表”。³ 本报告使用了联合国系统内有关能源各实体提供的材料; 奥地利环境、青年和家庭事务部主办、1997年1月22日至24日在奥地利维也纳举行促进国际机构内能源与可持续发展之间联系专家研讨会的讨论和报告;⁴ 开发计划署关于里约之后能源的报告: 前景和挑战⁵ 以及可持续发展委员会第五届会议(1997年4月7日至25日)关于这个问题的讨论。新能源和可再生能源及利用能源促进发展委员会的成员也提交了关于报告大纲的评论。

3. 本报告包含了各项活动、评估、建议和提议的说明。第二节载有关于能源与可持续发展之间关系的简短讨论。第三节载有各组织在能源领域任务和活动概览以及这些活动与可持续发展联系的评估。第四节讨论联合国系统内能源活动的合作

和协调。第五节提出增强联合国系统在利用能源促进发展领域的能力的建议和提议。第六节载有关于能源的高级别讨论的选择。

二、能源与可持续发展

4. 关于能源与可持续发展这个主题的详细讨论载于秘书长提交可持续发展委员会第五届会议的有关能源的方案和活动。³

5. 能源在达成无害环境的经济和社会目标、促成可持续发展方面起关键作用——这是可持续发展委员会所强调的重点。《21世纪议程》⁶ 和联合国各主要会议通过的国际商定的其他行动计划以及有关公约提供了全球框架,内载可持续社会经济发展的目的和目标以及有关实现这些目的和目标的能源生产、输送、转化和利用的具体行动。

6. 能源资源和技术的发展及利用应以社会可接受的方式达成。这种发展和利用应该清洁安全,不应超过现有生态系统的负担能力,也不应危害今世后代的生活质量。利用稀有资源来满足目前的能源服务需求不应妨碍后代子孙满足同一服务的需要的能力。⁴ 至关重要的是,开发和利用能源的短期选择应同长期能够更好促成可持续发展的那些选择相协调。能源供应应该可靠、稳定而价廉。取用以及因此充分供应能源服务是实现社会经济发展以改善生活质量和及满足基本人类需要的先决条件。充分供应能源服务是许多发展中国家、尤其是最不发达国家、偏僻农村地区和小岛屿发展中国家所紧急需要的,这些国家和地区的人口超过二十亿,很少使用或完全无法使用商业能源服务机会。¹

7. 当前能源生产、输送、转化、分配和利用的政策和模式一般说来是无法持久的,其特点是非常重视能源供应而不重视包括需求方面管理在内的需求,也没有适当顾到这种办法的社会、经济和环境后果。如可持续发展委员会第五届会议所申明的,可持续能源利用取得的进展也强调必须确保促进能源节约和提高能源效率的国

际合作。⁷

8. 开发和利用能源是资本高度密集活动、关于发展中国家开发和利用能源所封面投资的估计虽然不够详尽,但数额是很庞大的。更替陈旧工厂,提高效率和减少开发和利用能源、特别是矿物燃料对环境的影响也需要大量投资。还有许多其他方面也都需要资金。⁸

9. 目前的能源价格有利于开发和利用常规能源,不利于开发和利用可再生能源。与此同时,目前燃料定价办法并不鼓励提高能源效率。能源供应的外在社会和环境代价经常是没有人或很少人过问的。对常规能源和核电部门的补贴常会妨碍普遍开发和利用可再生能源。改变政策,通过使用经济 and 财政手段将环境代价全面并入价格和长期废除补贴,是建立有利的政策环境和实现可持续能源前景所必需的。⁹

10. 显而易见,实现可持续能源前景的挑战是艰巨的,需要有关各方作出贡献。有关各方--各国政府、国际社会和私营部门及非政府组织--都应制订战略,内容包括:提高能源生产、输送、转化、分配和利用的效率,尤其是能源终端用途的效率;改用无害环境能源和技术,包括扩大利用可再生能源;对易枯竭能源改用无害环境、安全和合算的生产、转化和利用方式,充分利用这些领域的技术进展。有关各方应酌情着手促进、制订和执行政策和方案,以期确保这些战略达成预期目标。

三、联合国系统在能源领域的活动

A. 任务和政策

11. 联合国系统内各实体在能源领域的政策和方案是联合国组织总目标的一部分。1981年在内罗毕举行的联合国新能源和可再生能源会议提供了明确的与能源有关的政策和方案。1992年在里约热内卢举行的联合国环境与发展会议也讨论了能源,结论是能源为经济和社会发展及生活素质改善所必需。《联合国气候变化框架公约》将公约的执行与公约缔约国的能源政策联系起来。在其后的重要会议中,能

源都受到注意,认为它是推进可持续发展的一个关键因素。1994年在巴巴多斯举行的联合国小岛屿发展中国家可持续发展全球会议通过《巴巴多斯宣言》和《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》,其中载有一章有关能源问题,说明小岛屿发展中国家所面临的种种问题和限制,并就确保适当而无害环境的能源供应以满足其社会 and 经济发展目标的方式提出建议。

12. 各政府间机构展开了能源政策讨论。新能源和可再生能源及利用能源促进发展委员会处理关于能源和可持续发展的各种问题,其中包括开发发展中国家的能源,开发和利用可再生能源,提高能源效率,无害环境的发展和使用矿物燃料,发展和执行农村能源政策,能源和运输,以及协调联合国系统能源活动。为便于委员会的审议,由秘书长提出深入报告。委员会将向经济及社会理事会提出报告。

13. 可持续发展委员会、联合国环境规划(环境规划署)理事会、(涉及能源和环境问题)、国际原子能机构(原子能机构)大会(核能和有关的环境问题)、气候变化框架公约缔约国会议(关于温室气体排放)、政府间气候变化小组、环境规划理事会(可持续人力开发所需能源)和统计委员会(能源统计)等其他政府间机构也就能源展开一般性讨论。世界银行的能源活动根据世界银行执行董事会所核可的目标。全球环境融资已编制了业务战略。各区域委员会也就能源展开政策讨论,它们都设有能源问题或能源与自然资源问题的常设委员会。可持续发展问题高级别咨询委员会在其提交可持续委员会第五届会议的关于“可持续发展的关键问题和政策:能源、运输和水”的报告⁵中讨论了能源政策问题。

B. 方案和活动概览

14. 已报导的各色各样活动本身反映了各实体的任务、政策和方案。更详细的情况请参看秘书长提交可持续发展委员会题为:“联合国系统各实体目前正在进行的有关能源的方案和活动、关于协调这类活动和关于促进联合国系统内能源与可

持续发展之间联系所需的安排的一览表》的报告附件。³ 执行方案和方法彼此大不相同,而且总体看来涉及:研究和报告;技术援助,包括专家在具体领域的咨询服务;培训讲习班、研讨会和会议的安排;评估资源的机构和能力建立、规划、分析和数据管理、政策制订和执行;以及财政援助的提供。分配给各项目财政资源的数量大不相同,从数百万美元的财政援助到分配给特定研究或专家服务的数百美元不等。世界银行、开发计划署、环境融资、和原子能机构是能源项目的主要资金来源。区域开发银行也有支持能源部门发展的大批贷款方案。

15. 联合国系统内各实体积极参与国家、区域和全球各级的能源循环的各阶段。这些活动包括:能源开发和供应,包括能源的评估勘探、生产、转化和分配;可再生能源开发的促进;以及包括农村电气化在内的发电和配电。

16. 有关能源利用的活动和方案包括能源节约、能源效率提高、和需求方面管理和能源机构和管理技术改进。与这些问题有关的活动包括:能源规划方面的活动,其中包含政策制订、能源分析和预测,发展方法和包括能源研究和评价模式在内的分析技术,以及环境影响评估、能源规划大部分都是当作部门性活动来处理的;但是有时也会采取综合性的处理办法,例如把能源政策并入全面的社会经济发展,能源和可持续农村发展的综合评估,把环境、社会和保健问题纳入能源规划和分析,农村地区的能源和环境规划并成为综合能源规划办法的一部分。³

17. 能力建设和体制建设、提高认识、教育和培训方面的活动都是通过讲习班、研讨会、资料散发(出版物和实地调查)等方式执行的。技术转让方面的活动大部分都与可再生能源的开发和商业性应用、提高能源效率和示范项目有关。⁹

C. 评价联合国系统能源活动与可持续发展的联系

18. 联合国系统内许多组织的活动过去几年都强调能源与可持续发展的关系。联合国环境与发展会议之前,尤其是自从这个会议之后,各个实体的政策和任务都在

推动这个趋势。联合国新能源和可再生能源会议所通过的《发展和利用新能源和可再生能源内罗毕行动纲领》对许多组织的方案和活动产生了影响。好几个组织开始或扩大其新能源和可再生能源领域的方案和项目。³

19. 最近,设立新能源和可再生能源及利用能源促进发展委员会的大会1992年4月13日第46/235号决议指出,该委员会除了执行《内罗毕行动纲领》之外,还将审议能源与环境的关系。许多实体已在执行这项任务。大会于1992年12月通过第47/190号决议,核可《21世纪议程》并敦促和通过《联合国气候变化框架公约》和使之生效,把能源与可持续发展的联系提上了日程表。因此,联合国系统内各实体都以不同程度调整其方案和项目来反映《21世纪议程》的目标。

20. 达成可持续能源前景需要包括联合国系统在内的有关各方协调一致努力。为响应它们所支持的各国要求和优先事项,联合国各组织参与了各色各样的活动,这些活动大致与达成可持续能源的前景一致。若干实体对能源效率、节约、需求方面管理和定价加强注意。若干组织协助促进和传播清洁能源技术,包括清洁煤技术。对进一步引进和使用可再生能源的支持正在增加,并特别重视使农村居民获得更多能源服务。在能力建立和体制发展领域,能源规划活动正日益同整个社会经济或环境规划与计划执行挂钩。³

21. 联合国系统内各实体有关可持续发展的能源活动的性质或水平彼此相去很远。以下是一些特别重要的事态发展。全球环境融资(环境融资)非常重视有利于开发可再生能源的无害环境技术。世界银行迄今是资助环境方案和项目--包括有关能源方案和项目--的最大资金来源。世界银行正将社会和环境方面纳入其全部业务,包括对能源和所有能源项目都进行社会和环境的影响审查。开发计划署特别重视可持续能源,采用更有效的能源办法和支持大幅度改用可再生能源;它将其能源项目它有关减少贫穷、男女平等和环境可持续性方案的总目标挂钩。联合国粮食及农业组织(粮农组织)继续强调应调动能源来满足粮食生产链的需要,视之为达成可持续农

村发展的一个手段。联合国贸易和发展会议正向发展中国家提供援助,以建立利用石油期货市场的能力;它也在进行关于可出售的碳排放权利计划的研究。由教科文组织发起于1996年9月17日在哈拉雷举行的太阳能世界首脑会议在政治方面吸引了很多人对可再生能源潜能的注意,已经开始制订1996-2005年世界太阳能方案的后续活动,其中包括审查各项目的结构和资金来源。

22. 联合国及其各组织的活动与能源总投资相比虽然很小,但是在发展旨在达成可持续能源前景方面作为催化剂或模式可以起很大作用。联合国系统在能源领域有很大的学科间潜力,可以有效地用于支持发展中国家和转型经济体的可持续能源发展。

四、加强在能源领域活动的合作和进行协调

23. 联合国在经济和社会领域活动的三个部,行政主管部、经社分析部以及协调发展部合并之后,为集中联合国秘书处分析、规范和技术能力提供了良好机会。由此产生的协同作用将丰富联合国在这些领域活动的政策和技术合作内容。

24. 联合国秘书处通过统计委员会国际统计方案和协调工作组及行政协调委员会统计活动小组委员会,继续与联合国系统内各实体合作和协调收集、分析和应用能源数据和资料。秘书处也在《世界经济和社会概览》的范围内处理能源问题。秘书处和联合国系统的其他实体正在合作编写新能源和可再生能源及利用能源促进发展委员会的报告、可持续发展委员会的报告和其他政府间机构的报告。

25. 秘书处、世界银行和开发计划署正在合作执行国家、区域和全球各级环境融资资助的项目。联合国秘书处、开发计划署和亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)也在合作执行可持续能源项目,例如加强亚洲农村发展的可持续能源续服务项目。提高妇女地位国际研究训练所加紧合作和协调其与各区域委员会、国际劳工组织国际训练中心、联合国秘书处和联合国系统内外其他实体有关能源的研究和训练活动工作。

26. 开发计划署和世界银行多年来都与能源部门管理援助方案合作,并由后者执行这些项目。开发计划署、环境规划署和世界银行都是环境融资的执行机构,环境融资为具有全球环境利益的各项目提供了增加费用。世界银行、开发计划署和联合国系统内外的若干其他实体都在联合资助小规模能源用户方案的能源服务筹资。开发计划署和世界银行的亚洲代用能源股也合作执行一个项目,把可再生能源和能源效率活动纳入世界银行在亚洲和太平洋区域贷款业务的主流。

27. 教科文组织在欧洲经济委员会(欧洲经委会)、联合国工业发展组织(工发组织)和原子能机构的积极支持下开展高级别世界太阳能首脑会议程序,以期促进发展和部署可再生能源技术,协助可持续发展。首脑会议参加者通过了《关于太阳能和可持续发展的哈拉雷宣言》和《1996-2005年世界太阳能方案大纲》。目前已同联合国系统其他实体就发展和执行世界太阳能方案协商,开始后续活动。该方案可成为联合国系统外其他实体也可以参加的全系统可再生能源方案的一个重要因素。

28. 原子能机构正同若干区域委员会、世界银行、工发组织、气象组织和其他国际组织合作,协调关于比较评价用于发电的不同能源数据库和方法学的机构间项目。³ 该项目旨在加强合格评价不同能源的能力,可以作为全系统合作制订规划、政策拟订和执行方法的基础。

29. 气象组织和环境规划署正在合作进行政府间气候变化问题小组的工作。气候变化框架公约秘书处正同政府间气候变化问题小组、工发组织、经合组织和国际能源组织等若干政府间组织和机构就科学和技术问题及有关国家通讯的问题(方法问题、分析和参加审查)进行合作。

30. 在区域一级,欧洲经委会和联合国系统内外其他实体在合作执行能源效率2000年项目,亚太经社会正在执行开发计划署资助的亚洲能源和环境合作方案。拉丁美洲和加勒比经济委员会、亚太经社会、粮农组织、世界银行、各区域开发银行以及其他国际和区域组织都在合作开发农村能源和有关的农村发展项目。³ 各区域

委员会充分准备协调政策发展和全系统参与执行能源有关活动和方案。欧洲经委会和亚太经社会似 都进展良好,两者都应该为其他区域委员会提供宝贵榜样。此外,各区域委员会、各别区域开发银行和其他区域实体之间也还有合作的余地。

31. 能源的许多活动都是在国家一级执行的,根据当地情况以不同方式进行合作和协调。制订共同战略和加强经验交流将有助于这一工作。

五、加强联合国系统在利用能源促进可持续发展领域的能力的建议和提议

32. 本节大量借助秘书长提交可持续发展委员会第五届会议关于正在进行的有关能源的方案和活动的报告所载建议,³ 而且也与这些建议类似,这些建议得到加强国际机构内能源与可持续发展之间联系的专家讲习班⁴ 的参加者的支持。

33. 目前的能源系统需要大幅度改变,才能对全世界的可持续发展作出贡献。包括联合国系统在内的有关各方以协调一致方式加倍努力,确保发展、促进和执行旨在实现可持续能源前景的政策和方案,只有这样才能达成这项目标。

34. 联合国系统各实体可以发挥重要作用,根据可持续能源前景的共同理解制订联合国系统有关能源活动的参考标准,从而使这些活动产生协同作用。⁵ 这种标准将有助于促进均衡而相辅相成的办法,以便解决可持续能源开发的经济、社会和环境方面的问题,加强与联合国系统外有关各方,特别是与涉及能源的非联合国政府间组织和私营部门的伙伴关系,进行可持续能源开发。应根据迄今为止在能源领域机构间合作和协调取得的经验。

35. 可持续发展委员会是就实现可持续发展目标的关键问题进行高级别讨论的重要论坛,包括讨论可持续能源前景的政策问题。委员会申明其与经济及社会理事会其他附属机构和其他有关组织和机构的协调职能。它也说明新能源和可再生能源及利用能源促进发展委员会的工作应加强同委员会的工作方案配合,而且经济及社

会理事会在履行其有关执行大会第50/227号决议的职务时,也应考虑完成这项目标的最有效方法。⁷ 新能源和可再生能源及利用能源促进发展委员会处理能源的所有方面问题,应继续在促进联合国未来能源政策讨论方面起宝贵作用。为此,应加强其效力,除其他外,应提高各国政府代表的级别,更好地分发提交委员会的报告和委员会本身的报告,使包括区域委员会在内的联合国系统各组织更多参加委员会的工作。

36. 在前几年,能源领域的机构间合作和协调是相当临时性的。可持续发展委员会的能源活动报告³ 的编写是加强合作和协调的开端,所依据的方针如下:

(a) 召开联合国系统内各实体的有关能源的临时会议,以便:拟订能源领域的共同行动参考标准和使有助于可持续发展的能源活动一贯而有效(这个问题已由委员会讨论,并建议1997年6月大会第十九届特别会议⁷ 进一步审议);加强包括政策问题在内的能源开发和利用不同方面问题的资料交流;和协助改善各组织的能源数据和资料系统;

(b) 机构间可持续发展委员会各届会议议程的应有一部分经常专门用于讨论能源,确保同行政协调委员会其他机构的有关能源方面的工作保持联系;

(c) 与联合国系统外组织合作;

(d) 鼓励联合编制和执行联合国系统内各实体共同关心的能源活动的方案。

六、能源问题高级别讨论的选择

37. 关于能源在可持续发展方面的关键作用,关于加强发展中国家能源供应和改善生活条件的长期需要,不断有人讨论,并就这个问题的高级别讨论提出了若干建议。

38. 新能源和可再生能源及利用能源促进发展委员会第二届会议请会员国和联

联合国系统内各实体考虑在2001年召开关于二十一世纪能源的联合国会议,以便动员世界舆论,支持与可持续发展有关的能源的不同级别行动。在这方面,委员会请会秘书长必要时与专家协商编写一份报告,必要时与专家协商,审查拟议会议的可行性和规模,并将报告提交大会第五十二届会议审议。¹

39. 经济及社会理事会在审议委员会的建议时,请秘书长与各区域委员会和联合国系统内各实体协商,除其他外,探讨能源问题高级别讨论的所有可能选择,并考虑到1997年4月7日至25日可持续发展委员会第五届会议¹⁰和大会特别会议²的结果。

40. 加强国际机构内能源与可持续发展之间联系的维也纳专家讲习班建议,可持续发展委员会召开一届会议,专门讨论可持续能源前景;鉴于现有能源体系必须和可能作出重大改变,这届会议可在2001年或之前召开。讲习班在核准可持续发展委员会1998-2002年工作方案时,就这一能源会议进行适当筹备。⁴

41. 可持续发展委员会讨论了在2001年举行专题会议的可能选择,并提交大会第十九届特别会议审议。⁷在可持续发展委员会提交大会第十九届特别会议审议的可持续发展委员会1998-2002年期间的多年期方案中,能源和运输问题是提议在2001年审议的问题之一。⁷

42. 由于正在审议能源问题高级别讨论的选择,目前没有任何提议。

注

¹ 《经济及社会理事会正式记录,1996年,补编第4号》(E/1996/24),第一章。

² 《大会正式记录,第五十一届会议,补编第3号》(A/51/3(第二部分)),第五章, B.1节,第1996/44号决议。

³ E/CN.17/1997/7和Corr.1。

⁴ E/CN.17/1997/16,附件。

⁵ 《里约之后的能源：前景和挑战》(联合国出版物，出售品编号：E.9.7.III.B.11)。

⁶ 《联合国环境与发展会议的报告，1992年6月3日至14日，里约热内卢》(A/CON.151/26/Rev.1(第一卷和第二卷)Corr.1,第二卷、第三卷和第三卷/Corr.1))(联合国出版物，出售品编号：E.93 I. 8和更正)，第一卷，会议通过的各项决议，决议一，附件二。

⁷ A/S-19/14-E/1917/60。

⁸ E/CN.17/1997/17/Add.1。

⁹ E/CN.13/1996/7。

¹⁰ 《经济及社会理事会正式记录，1997年，补编第9号》(E/1997/29)。

- - - - -