

联合国 大会



Distr.
GENERAL

A/36/305/Add.1
15 July 1981
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第三十六届会议

暂定议程项目表 * 项目 12

经济及社会理事会的报告

向巴勒斯坦人民提供援助

秘书长的报告

增编

目录

联合国系统各机关和组织提供的资料

联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处

* A/36/50。

联合国系统各机关和组织提供的资料

联合国

近东巴勒斯坦难民救济和工程处

1. 自1950年5月以来,联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)根据难民接受工程处援助的资格一直向登记援助的巴勒斯坦难民¹及其子女提供教育、保健和救济服务,到1980年12月31日为止,接受援助的巴勒斯坦难民人数已达1,863,162人。

2. 虽然对巴勒斯坦人没有做过任何人口调查,但是相信居住在构成工程处业务地区的黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国、约旦和被占领的西岸及加沙地带领土的登记难民人数占全部巴勒斯坦人口的半数以上。因此,近东救济工程处是向巴勒斯坦人民提供教育、保健和福利服务的主要机构。这些服务的发展历年来是对难民需要的直接响应,并逐渐形成了该机构满足此种需要的财政能力。到1980年年底,近东救济工程处向巴勒斯坦难民提供援助的花费已达18亿美元。教育服务是在同联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)的合作下提供的,保健服务是在同世界卫生组织(卫生组织)的合作下提供的。

3. 近东救济工程处主任专员的年度报告已对各经常方案作了详尽的陈述。关于1980年方案的说明,可参阅关于1979年7月1日至1980年6月30

¹ (根据近东救济工程处的定义,为了业务目的)巴勒斯坦难民是指在1948年阿拉伯-以色列冲突前至少两年其例常居住地点是在巴勒斯坦、但由于该冲突丧失家园和生活资料的人士。为了有资格接受近东救济工程处的援助,难民们(及其直属子女)必须(a) 向近东救济工程处登记;(b) 居住在近东救济工程处的业务地区内;和(c) 生活穷困。

日期间的报告。² 简而言之,在1979/80年学年中,有314,000多个儿童在627所近东救济工程处学校接受小学和预备教育;入当地公立和私立学校的3,467个难民学生获得初中教育补助;³ 约有4,700个受训人员在八个近东救济工程处中心接受职业训练或师资培训;354个学生获得大学进修奖学金;经办了一些针对幼儿、青年及妇女活动和成人工艺训练的小规模方案;为医疗和教育工作人员提供了在职职业训练。约有160万难民获得医疗服务,易受打击的人群,例如幼童和孕妇及育婴母亲获得补充食物。工程处还在难民营提供环境卫生,帮助特别穷困的家庭修理住房。向为数约824,000个难民分发每月基本配给:面粉、大米、食糖和食油;向贫穷家庭给予特别困苦难民援助。1980年,各种服务所涉全部费用计18,370万美元。这些方案是在97个国际工作人员⁴的指导下由为数约16,700个雇员来执行的,其中大部分为教师,除极少数一些外,全是巴勒斯坦难民。

4. 左右工程处解决难民需要能力的主要因素是它的财政资源水平。如果经费有着落,工程处十分想执行许多项目,来增加难民达到自给自足的机会、改善服务质量和满足条件特别不利难民的需要。工程处历年来曾多次指出,不幸的事实是,工程处的收入甚至连最低的既定服务水平都不足以维持。在1980年,工程处的收入距离21,130万美元的预算少了2,070万美元。另一个有关的问题是,事先无法早一点知道收入情况,以便利规划。

² 《大会正式记录,第三十五届会议,补编第13号》(A/35/13)。

³ 在黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国。在其他业务地区,凡是在公立初中的所有难民学生都接受免费教育。

⁴ 核可的国际工作人员员额总数为120个,其中20个由教科文组织借调,以便对教育方案提供技术指导,5个由卫生组织借调,以便对卫生方案提供技术指导,88个由联合国经常预算提供经费,5个由近东救济工程处本身提供经费。

5. 不过, 虽然有这些限制, 仍然可能作出若干改进, 提高效率, 使各种服务满足难民的需要, 或加强目前的方案。 下面各段旨在举例说明, 不求详尽无遗。

6. 在1980年, 教育方案开支从8,340万美元增加到10,010万美元, 比1979年增加20%, 占开支总额55%。 其他的主要开支项目是学校教育方案, 因为学龄儿童人口日益增加, 学校教育方案每年都在扩大。 在1979/80年, 入学儿童比1978/79年增加3,000多名, 因此额外聘请了约252名教师。 为了应付学生人数的增加, 大多数近东救济工程处的校舍实行两班轮流教学制。 有些校舍急需改建。 在本报告年度中, 已拨出70万美元, 用来增建60个教室和专用教室, 以避免采取三班轮流制。 在1980年, 教育方案方面出现了三个十分有意义的发展。 第一是为1980/1981—1981/1982学年制订了两年期综合工作计划。 第二是在外勤和总部的教育办事处执行了一些组织上的改革, 其中包括在黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国设立教育发展股和在西岸设立一个教育发展中心, 以加强近东救济工程处教育系统的专业方面。 第三是工程处从美国公谊服务委员会(美国公谊委会)接管了以前由美国公谊委会在加沙地带经办的幼儿园中心。 在职业训练方面, 来自石油输出国组织的捐助使近东救济工程处有能力扩大四个职业训练中心和提供较广泛的课程。

7. 保健服务占开支总额16.9%, 计3,100万美元, 比1979年增加19.2%。 各保健中心提供的医疗服务质量不断受到考查。 专科诊所治疗结核病、糖尿病、心脏血管病、皮肤病、风湿病和眼疾。 保健站还附设若干小型的诊疗化验室, 可处理以前必须转送中心化验所化验的生化检验。 特别受到注意的是婴儿和幼童及其母亲的营养水平。 为了应付特别是在夏季十分普遍的幼童腹泻病, 工程处自1979年3月起, 参加了卫生组织在加沙地带的援助项目的拟订工作, 以便执行及早口服液体补充治疗。 在难民营的卫生方面, 工程处对难民自己进行的自助项目提供了约294,000美元, 用来在整个业务地区的难民营建筑排水道和通道, 使下水道系统联接当地的下水道网, 和继续向尚无私用水龙头和厕所的家庭

提供这些设施。 这些计划是在同地方市政及政府当局和在黎巴嫩的巴勒斯坦解放组织的合作下进行的。

8. 第三类服务即救济方案在1980年所涉开支计4,410万美元,占开支总额24.0%,而1979年的开支为3,440万美元。 救济方案提供的援助主要包括基本配给的分发,提供十分有限的宿所和福利援助。 鉴于工程处的稀有资源,援助的重点是难民人口中最贫困的部分:寡妇、孤儿、老人和身体上及精神上有残缺的人等。 这类难民属于“特别困苦难民”,在约旦、西岸和加沙地带他们得到额外的基本配给。 在1980年年底,已有约36,000人从额外配给受益。

9. 在1980年,工程处在黎巴嫩的活动继续广泛地受到当地的动乱和以色列在南部黎巴嫩的军事行动的影响,它们对难民宿所以及工程处的一些设施造成了相当严重的破坏。
