

# 联合国 大会



Distr.  
GENERAL



A/36/144  
23 September 1981  
CHINESE  
ORIGINAL: CHINESE/ENGLISH/  
FRENCH/RUSSIAN/  
SPANISH

第三十六届会议  
议程项目 69(j)

发展和国际经济合作：环境

《向沙漠化进行战斗的行动计划》  
在苏丹——萨赫勒地区的执行情况

## 秘书长的说明

大会1978年12月15日第33/88号决议第6段要求联合国环境规划理事会就《向沙漠化进行战斗的行动计划》在苏丹——萨赫勒地区的执行情况每年向大会提出报告。大会1979年12月18日第34/187号决议第8段和1980年12月5日第35/72号决议第9段又要求环境规划理事会每年通过经济及社会理事会继续向大会提出报告。环境规划理事会对这些要求的响应见所附报告。报告第五节内有第35/72号决议第5段请环境规划理事会提出的关于是否可能将贝宁列入受援国家名单，以便通过联合国苏丹——萨赫勒办事处获得援助，在该区域执行《行动计划》的报告。

附 件

联合国环境规划理事会  
遵照大会第 33/88、34/187 和 35/72 号  
决议提出的关于《向沙漠化进行战斗的行动  
计划》的执行情况的报告

目 录

	<u>段 次</u>
一、导言 .....	1 - 2
二、规划、方案制订和计划项目的鉴定 .....	3 - 5
三、计划项目的执行和资源的动员 .....	6 - 14
四、协调和组织间合作 .....	15 - 17
五、贝宁 .....	18 - 19
六、苏丹-萨赫勒办事处 1978-1980 年治沙业务费用 .....	20 - 24

附 录

1980 年 12 月 5 日大会关于苏丹-萨赫勒地区内《向沙漠化进行  
战斗的行动计划》的执行情况的第 35/72 号决议的实施情况

## 一、导 言

1. 本报告是依照大会1978年12月15日第33/88号决议、1979年12月18日第34/187号决议及1980年12月5日第35/72号决议提出的。第一件决议要求环境规划理事会就向沙漠化进行战斗的行动计划在苏丹—萨赫勒地区的执行情况每年向大会提出报告。第34/187和35/72号决定重申这一要求，要规划理事会每年通过经济及社会理事会继续向大会报告这个行动计划在该地区的执行情况。理事会1981年5月26日第9/22 B号决定<sup>a</sup>第5段授权执行主任向大会第三十六届会议提交他关于《向沙漠化进行战斗的行动计划在苏丹—萨赫勒地区的执行情况的报告》(UNEP/GC.9/8/Add.1)以及这项决定。决定的第3段是响应第35/72号决议的第5段，据此理事会把贝宁列为有资格通过联合国苏丹—萨赫勒办事处接受援助的国家。规划理事会会议期间有关的讨论载于理事会第九届会议工作报告<sup>b</sup>第III章第99段和第V章第251段和第252段。

2. 本报告叙述自从1980年7月以来，也就是理事会编写它提交大会的上一次报告以来，行动计划在苏丹—萨赫勒地区的执行情况。本报告里还载有执行主任对大会在上述第35/72号决议第5段里提出的、请理事会考虑将贝宁列入可以通过联合国苏丹—萨赫勒办事处(萨赫勒办事处)接得援助的国家行列这一要求提出的意见和建议。除此以外，在本报告里还依照理事会1980年4月29日第8/17号第7段的规定，就萨赫勒办事处1978—1980年的业务支出，及其在该办事处与其治沙任务有关的业务费用总额中所占的地位，提出报导。

---

a 本报告附有这项决定的案文。

b 《大会正式记录，第三十六届会议，补编第25号》(A/36/25)。

## 二、 规划、方案制订和计划项目的鉴定

3. 萨赫勒办事处最初在该地区展开治沙方案时，成立了好几个机构间规划和方案制订特派团访问各国，旨在：

(a) 对各国的沙漠化问题，包括其因果，进行评价；

(b) 审查进行中的治沙活动；

(c) 同各国政府讨论制订各国的治沙计划，包括负责执行、协调和监测的体制安排；

(d) 协助鉴定、制订和评价将由各国政府提出的、需要协助动员资源的优先计划项目。

4. 执行主任提交理事会第八届会议的报告 ( UNEP/GC.8/6 ) 里已经提过，各国政府在上述特派团访问期间鉴定了 108 个属于治沙行动计划范围的优先计划项目，并向萨赫勒办事处提出，请它协助动员执行这些计划项目所需的额外资源。此后又曾同各国政府继续进行协商，拟办的计划项目数增至 118 个，需要投资总额

644,000,000 美元，其中 401,000,000 美元已由双边和多边来源承担，包括由萨赫勒办事处管理的《联合国苏丹—萨赫勒活动信托基金》。

5. 规划理事会于 1980 年 4 月 29 日通过第 8/17 号决定，将吉布提列入苏丹—萨赫勒区域国家名单，并将几内亚和几内亚比绍列入可以通过萨赫勒办事处接得援助的国家行列。这一决定经开发计划署理事会于其 1980 年 6 月 30 日第 80/45 号决定里予以赞助，并经大会于其 1980 年 12 月 5 日第 35/72 号决议内予以满意地注意到。由于这种增加的职责，萨赫勒办事处于 1980 年 11 月派出一个规划和方案制订特派团访问吉布提。目前正同该国政府讨论特派团作出的结论和建议，予期不久会通过最后报告，其中包括准备进行的、构成吉布提初步治沙方案的优先计划项目。一个类似的特派团将于 1981 年 3 月初访问几内亚，同时正在同乍得、几内亚比绍和乌干达就特派团访问它们的时间问题进行协商。

### 三、 计划项目的执行和资源的动员

6. 在规划、方案制订及计划项目鉴定之后，萨赫勒办事处接着就展开计划项目，并协助其执行，由双边和多边供资来源，或是直接或是通过苏丹—萨赫勒活动信托基金提供资金。自从1980年7月以来，萨赫勒办事处业已为21个计划项目筹得14,000,000美元，其中包括信托基金来源提供的4,600,000美元，其余是直接的多边和双边援助及受助国的捐款。萨赫勒办事处将向执行主任订于1981年8月召开的治沙协商小组第三次会议提出六个计划项目，其费用总额估计为15,300,000美元，其中4,400,000美元已有着落，其余10,900,000美元仍待筹措。

7. 已由萨赫勒办事处筹得经费的或者已有可能捐款国表示兴趣的计划项目，涉及许多实质领域，其中最重要的是：牧地和牲畜管理；森林；水资源管理；沙丘固定；对政策规划、协调和监测方案执行的体制支持；及发展其他的或辅助性的生活系统及／或能源，借以减轻放牧过度和采伐燃木的恶果。自从1980年7月以来由萨赫勒办事处提供援助的主要计划项目如下：

#### 牧地和牲畜管理

8. 在埃塞俄比亚，萨赫勒办事处从信托基金和联合国资本发展基金筹得2,100,000美元，以协助管理该国政府主办的一项重建森林及牧地和农耕地的长期方案。在毛里塔尼亚，萨赫勒办事处出资进行一项由萨赫勒制旱委员会负责进行的可行性研究，以制订一个该国东南部牧地保护计划项目，这一地区是该国游牧经济中的一个关键地区。在区域一级，萨赫勒办事处与开发计划署共同出资举办一个关于牧地管理技术的训练计划项目。这是专为各国与牲畜生产有关的政府部门的人员设计的，在达喀尔的热带兽医高级学院举行，由教科文组织负责执行。

### 森林

9. 在尼日尔, 已由该国政府、环境规划署及萨赫勒办事处联合供资进行一个由政府主办的环绕尼亚美的扩大绿化地带, 在该国其他八个城市的周围造林的计划亦正在拟订中。在上沃尔特, 已于1980年9月展开了一个该国首都以南中央地区的农村造林计划项目, 除了萨赫勒办事处提供协助之外, 该国政府及各村庄本身亦都积极参加活动, 作出贡献。

### 水资源的利用、管理和养护

10. 在佛得角, 萨赫勒办事处利用意大利政府捐给信托基金的一笔捐款600,000美元, 向已在进行中的地面水和地下水探索利用方案作出补充贡献。这个方案由联合国负责执行, 亦由该国政府、开发计划署及儿童基金会提供支持。在毛里塔尼亚, 业已展开一个需费4,500,000美元的大计划项目, 协助该国政府修建养护和充分利用地面水的小型土坝。这个计划项目由开发计划署的计划项目执行办事处和粮农组织联合执行, 并由该国政府、萨赫勒办事处、开发计划署及联合国紧急行动提供支持。在塞内加尔, 萨赫勒办事处支持进行一个养护和管理地下水资源的新计划项目, 这是根据另一个在开发计划署联合供资之下完成的达喀尔及北岸地区水管理计划项目的经验, 同时亦将借鉴于萨赫勒办事处出资举办的已于1980年12月结束的关于蓄水层人工加水的试办项目。

### 移动沙丘的固定

11. 在毛里塔尼亚, 萨赫勒办事处支持一个重要计划项目, 要研究移动沙丘的主要类型及予以固定的可能方法。这个由开发计划署负责执行的计划项目将致力研究可在苏丹—萨赫勒区其他国家应用的技术。在索马里, 萨赫勒办事处亦在援助进行一个由该国政府执行的固定沿海岸沙丘的重要计划项目, 这些沙丘大规模地向内地移动。澳大利亚为这个计划项目向信托基金捐了120,000美元。

### 政策规划、协调及监测

12. 在肯尼亚,由教科文组织作为执行机构,萨赫勒办事处协助该国政府制订治沙工作方案并加强其机构体制。在索马里和毛里塔尼亚,分别以粮农组织及开发计划署/执行办事处为执行机构,萨赫勒办事处提供顾问服务,协助他们制订治沙行动计划。在苏丹,以教科文组织为执行机构,向该国的治沙协调和监测单位提供体制上的支持,为此目的,荷兰政府向信托基金捐了300,000 美元。

13. 除了上述一类的计划项目之外,萨赫勒办事处代表环境规划署,在传统的社经活动引起沙漠化的地方,特别致力于旨在改良或补充生活系统及能源的计划项目。在苏丹北科多番省进行的广植金合欢树以生产阿拉伯树胶的方案就属于这类。这个方案具有双重目的,一方面是固定土壤,另一方面是种植这种具有抗旱性的现金作物,其执行经费来自荷兰政府捐给信托基金的1,500,000 美元。萨赫勒办事处还在苏丹出资进行一项可行性研究,目的是要在喀土穆周围建造多种用途的燃料林场,以协助解决该地区的严重能源危机。在冈比亚,萨赫勒办事处正在支持进行一个制订综合能源计划的方案,由世界银行负责执行。在马里,一个筹备特派团于1981年2月访问了巴马科,研究是否可能创办一个工厂,从事制造太阳能用具,例如抽水机、炉、热水器等。

14. 应该提及,除了上述各捐款国政府向联合国苏丹-萨赫勒活动信托基金捐款之外,还有其他许多捐款国在双边基础上协助支持这些构成该地区治沙方案的一部分的种种计划项目。

### 四. 协调和组织间合作

15. 萨赫勒办事处同联合国系统内外的有关机构维持着密切的工作关系。它于1981年1月参加了一次制旱委员会各成员国开发计划署常驻代表的会议,讨论了1982-1987年期间第三周期国家方案的编制事宜,以及协助有关各国的共同作法。在会议上受到强调的一点,是在编制第三周期国家方案时重视治沙活动。

16. 在这个报告期间，萨赫勒办事处参加了秘书长派出的埃塞俄比亚失所人民特派团，该国政府正从事协调重新定居方案及治沙方面的努力。办事处也参加了德意志联邦共和国于1980年底在喀土穆主持召开的东非区域治沙会议。

17. 鉴于苏丹—萨赫勒区域内最不发达国家为数之多，办事处也积极参加订于1981年9月1—14日在巴黎举行的联合国最不发达国家会议的许多机构间筹备会议。

## 五、贝 宁

18. 大会于其第35/72号决议第5段里要求规划理事会第九届会议考虑将贝宁列入可以通过萨赫勒办事处接受援助以执行治沙行动计划的国家行列，并向大会第三十六届会议提出报告。

19. 贝宁从构成其北部一部分边界的尼日尔河向南伸延约420英里，直达大西洋边，它南部的气候潮湿，北部的气候则属亚湿，在阿博美以北接近尼日尔和上沃尔特等萨赫勒国家边境的地区有广大的草原。它的气候虽然不象世界沙漠化地图（A/CONF.74/2）里所说明的苏丹—萨赫勒区域的气候那么干旱，贝宁的北部也受到沙漠化的危害，尤其因为每年从12月到3月从尼日尔不断吹来的干热风。位于贝宁西北部的阿塔科拉高原构成沃尔特和尼日尔两个流域之间的分水岭，注入梅克罗、阿里布及苏塔等河，这些河都是位于贝宁与尼日尔及尼日利亚接壤地带的尼日尔河的支流。鉴于贝宁与其北面萨赫勒邻邦之间这种地理上和生态上的相互关系，乃建议规划理事会考虑将贝宁列入为了执行治沙行动计划而可以通过萨赫勒办事处接受援助的国家行列。



## 六、苏丹-萨赫勒办事处 1978-1980 年治沙业务费用

20. 规划理事会于 1980 年 4 月 29 日第 8/17 号决定第 7 段里授权执行主任，在同开发计划署署长协商之后，在 1980-1981 两年期内继续向萨赫勒办事处贡献按照执行主任核准的工作计划计算的联合行动的行政和业务费用中环境规划署负担的部分。理事会还要求执行主任就 1978-1980 年这些业务费用以及其在办事处与其额外治沙任务有关的全部业务费用中所占的地位，向理事会第九届会议提出详细报告，以便为理事会提供一个依据，来考虑联合行动业务费用的未来筹供问题。

21. 萨赫勒办事处 1978-1979 年及 1980-1981 年的工作计划得到执行主任的核准。联合行动 1978-1980 年的业务预算总额为 1,400,000 美元，由环境规划署和开发计划署平均分担。到目前为止已承担的义务共计 1,369,059 美元。

22. 在上述已承担的总额中，有 1,165,359 美元是为各国的和区域性的计划项目，例如顾问服务，训练计划，可行性研究及小规模属于催化性质的试办和示范计划项目。其余的 203,700 美元主要是用于规划和方案制订特派团，计划项目鉴定、制订和评价特派团及与方案有关的其他活动。1979-1980 年<sup>c</sup>联合行

---

<sup>c</sup> 事实上，在 1978 年联合行动并无预算规定，因此也没有承担义务。唯一的预算规定是 1978 年底时订定的初期行政费用，因此，业务预算只涉及 1979-1980 两年期。

动业务预算的分配如下:

<u>计划项目援助</u> <u>国 家</u>	<u>计划项目数</u>	<u>费用</u> ( 美元 )
佛得角	1	115,000
埃塞俄比亚	1	30,000
肯尼亚	1	25,000
毛里塔尼亚	3	92,000
尼日尔	1	41,500
尼日利亚	1	25,000
塞内加尔	1	100,000
索马里	1	30,000
苏丹	1	40,000
上沃尔特	2	338,089
区域	<u>6</u>	<u>328,770</u>
共 计	19	1,165,359
<u>特派团和杂项</u>		<u>203,700</u>
总 计		1,369,059

23 . 从1978年下半年起到1980年, 萨赫勒办事处以信托基金资源为治沙活动承付的款项, 包括环境规划署和开发计划署为联合活动提供的支持, 共计6,500,000 美元。除此以外, 在这同一期间, 萨赫勒办事处还协助动员了约17,100,000 美元的双边和多边援助, 直接用来支持治沙计划项目。

24 . 应该注意的是, 萨赫勒办事处治沙方面的行政和业务资源完全是预算外性

质。方案资金主要是用来发挥带头作用，从而在捐款国方面动员更大的资源。在联合行动之下的治沙活动在1979年才有效地展开，所以萨赫勒办事处的方案资金在最初阶段主要是用来支持规划和方案制订特派团及计划项目的鉴定和制订活动。可是自从1979年底起到1980年底止，办事处动员了大量的资源。同时，另有三个国家，即吉布提、几内亚和几内亚比绍，已由规划理事会决定列入办事处的责任范围。

## 附 录

### 1980年12月5日大会关于苏丹—萨赫勒地区内 《向沙漠化进行战斗的行动计划》的执行情况的 第35/72号决议的实施情况

规划理事会，

回顾大会1977年12月19日第22/170号、1978年12月15日第33/88号、1979年12月18日第34/187号、1980年12月5日第35/72和35/88号决议。

进一步回顾其1979年5月24日第6/11号、1979年5月第7/13号和1980年4月29日第8/17号决定，

强调沙漠化的严重性及其对受到它影响的，特别是苏丹—萨赫勒地区的各国人民的不良影响，和加强沙漠化防治措施的需要，

审查了执行主任关于苏丹—萨赫勒地区内《向沙漠化进行战斗的行动计划》的执行情况以及关于大会第三十五届会议和经济及社会理事会1980年第二届常会有关联合国环境规划署活动的决议和决定的报告，<sup>a</sup>

1. 满意地注意到执行主任关于苏丹—萨赫勒地区各国内《向沙漠化进行战斗的行动计划》的执行情况的报告和各国政府、联合国环境规划署和联合国其他主管机关就此所采取的行动，特别是联合国苏丹—萨赫勒办事处代表联合国环境规划署所采取的行动。

2. 进一步注意到苏丹—萨赫勒地区内18个国家和该地区之外发展中国家中最不发达国家的防治沙漠化努力已获得优先考虑；

---

<sup>a</sup> 分别为 UNEP/GC. 9/8/Add. 1 和 UNEP/GC. 9/2/Add. 1

3. 决定将贝宁列入有资格得到联合国苏丹—萨赫勒办事处在执行《向沙漠化进行战斗的行动计划》方面援助的国家之列；

4. 授权执行主任同联合国开发计划署署长协商之后，根据执行主任核可的工作计划，继续向联合国苏丹—萨赫勒办事处捐出环境规划署对1982—1983年度联合活动的行政和业务费用中所分摊的部分；

5. 进一步授权执行主任代表规划理事会向大会第三十六届会议提交关于这个问题的报告和规划理事会的决定。

1981年5月26日

第9次会议

-----