

世界粮食理事会
第七届会议工作报告

1981年5月25日至29日

大会

正式记录：第三十六届会议

补编第19号 (A/36/19)



联合国

世界粮食理事会
第七届会议工作报告

1981年5月25日至29日

大会

正式记录：第三十六届会议
补编第19号(A/36/19)



联合国
1981年，纽约

说 明

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号。凡是提到这种编号，就是指联合国的某一个文件。

(原件：阿拉伯文 / 中文 / 英文 /
法文 / 俄文 / 西班牙文)

(1 9 8 1 年 9 月 9 日)

目录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
简称		v

第一部分

提请大会注意的事项

世界粮食理事会第七届部长级会议的结论和建议	1 - 36	2
-----------------------------	--------	---

第二部分

会议议事记录

章次

一、组织事项	1 - 14	12
A. 会议开幕	1 - 8	12
B. 理事会成员国	9	14
C. 会议出席情况	10 - 11	15
D. 会议主席团成员	12	18
E. 议程	13	18
F. 文件	14	19
二、根据国际发展战略的目标解决粮食问题： 加快执行工作的措施	15 - 116	20

目 录 (续)

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
A. 关键性的国家行动领域	27 - 55	22
B. 国际贸易和世界粮食安全	56 - 89	28
C. 发展中国家间经济合作的潜力	90 - 98	38
D. 动员起来, 加快努力	99 - 116	40
三、世界粮食理事会的作用与未来拟议开展的工作	117 - 148	44
A. 世界粮食理事会的作用	117 - 129	44
B. 预备会议的贡献	130 - 133	46
C. 未来的工作计划	134 - 146	47
D. 下届会议的日期和地点	147 - 148	49
四、世界粮食理事会提交联合国大会的报告	149 - 151	50
A. 工作的安排	149 - 150	50
B. 理事会各方对结论和建议的立场和意见	151	50
附件		
一、对南斯拉夫社会主义联邦共和国政府和人民 表示感谢		52
二、第七届部长级会议文件目录		53

简 称

ACC	行政协调会	行政协调委员会
ASEAN	东盟	东南亚国家联盟
CGIAR	农研磋商小组	国际农业研究磋商小组
CILSS	萨赫勒抗旱常委会	萨赫勒抗旱常设委员会
EEC	· 欧经共同体	欧洲经济共同体
ESCAP	亚太经社会	亚洲及太平洋经济社会委员会
FAC	粮援公约	粮食援助公约
FAO	粮农组织	联合国粮食及农业组织
GATT	总协定	关税及贸易总协定
GNP	国产总值	国民生产总值
IDA	开发协会	国际开发协会
IEFR	紧急粮食储备	国际紧急粮食储备
IFAD	农发基金	国际农业发展基金
IFPRI	粮食政策研究所	国际粮食政策研究所
ILO	劳工组织	国际劳工组织
IMF	货币基金组织	国际货币基金组织
ISNAR	农业研究服务处	各国农业研究国际服务处
ODA	官方发展援助	官方发展援助
OPEC	石油组织	石油输出国组织
SELA	拉丁经济体系	拉丁美洲经济体系

简称(续)

UNCTAD	贸发会议	联合国贸易和发展会议
UNDP	开发计划署	联合国开发计划署
UNEP	环境规划署	联合国环境规划署
UNIDO	工发组织	联合国工业发展组织
WCARRD	土改农发会议	世界土地改革和农村发展会议
WFC	粮食理事会	世界粮食理事会
WFP	粮食计划署	世界粮食计划署

第 一 部 分

提请大会注意的事项

世界粮食理事会第七届部长级会议的结论和建议

1. 联合国世界粮食理事会于1981年5月25日至29日在南斯拉夫诺维萨德召开了部长级会议。理事会对南斯拉夫社会主义联邦共和国政府以会议的东道国的地位所表现出来的同理事会的令人鼓舞的团结精神以及对其热情好客的款待，表示深切的谢意。会议一致选举墨西哥政府农业和水资源部长弗朗西斯科·梅里诺·拉巴戈先为主席。

2. 理事会根据世界粮食会议于1974年所通过的《世界消除饥饿和营养不良宣言》¹以及大会以1980年12月5日第35/56号决议附件所通过的《联合国第三个发展十年战略》，审议了世界粮食前景，并明确提出了具体的优先领域和综合的国家与国际措施，以便有效地实现国际发展战略所规定的目标和目的。

3. 对于发展中国家的千百万人们来说，粮食形势依然极不稳定，尽管去年某些国家的粮食生产有很大的增加，而且分配也得到了改进。虽然取得了某些进展，例如国际货币基金组织最近在其资助办法中列入的一项粮食进口资助办法，但是，世界粮食安全所需的十分适当严密的措施尚待采取。世界粮食产量自1978/79年度以来下降了。就占人类消费量的比例而言，联合国粮食及农业组织的估计指出，世界粮食库存量处于自1975/76年度以来的最低水平。虽然一些发展中国家在生产方面已取得了显著的成就，但是其它国家（其中包括一些最不发达国家和受影响最严重的国家）的国民平均粮食产量却下降了。外部的经济形势变得愈来愈困难。诸如能源、肥料和其它主要的农业投入物的费用的不断上涨以及极高的利率等一类因素，就已严重削弱了加速粮食生产的能力。

4. 在世界的低收入国家中，遭受长期饥饿和营养不良之苦的人数在不断增加，这既是由于在解决粮食和发展需要方面所取得的进展不充分，又是由于自然灾害和引起大量人员流离失所的政治动乱所带来的结果。这些情形已给千百万人们带来极大的苦难、衰变和死亡，并严重地阻碍了国家的经济和社会发展。这种形势在非洲的大部分地区都已达到了爆发危机的地步，因为就绝对值而言，其营养水平仍在不

¹ 《1974年11月5日至16日罗马世界粮食会议》，（联合国出版物，出售品编号E.75.II.A.3），第四章。

断恶化。部长们满意地注意到1981年4月9日和10日在日内瓦举行的国际援助非洲难民会议所作出的努力，该会议为缓和这一形势而作出了重要的贡献。

5. 在重申大会在《国际发展战略》第13段中所列出的观点之时，理事会深信，在实现和平与裁军方面所取得的进展（在该段所包括的其它事项中应包括削减所有国家的军费开支，不威胁或使用武力来反对任何国家），对国际社会如何才能发挥其全部能力以养活不断增加的人口来说，是至关重要的。在此方面，理事会重申国际社会必须继续对发展中国家的农业和粮食的进展作出大量的贡献。正如大家没有粮食和发展就不可能实现长久的和平一样，没有和平就难以做到人人有饭吃。

6. 理事会痛惜地指出，世界粮食会议所通过的在十年之内消灭饥饿的目标，现在再也不实现了。国际发展战略目前把这个目标的实现定到本世纪末。愈来愈严重的饥饿和营养不良的形势对人类来说是一种侮辱，因而，理事会呼吁各国政府和机构加倍努力，以消除饥饿并使整个世界为了全人类而着手从事合作性质的发展工作。

7. 理事会看到，在对饥饿问题的严重程度的广泛认识以及在各国政府有效解决此问题的不断增大的决心等方面，都出现了一些希望。国家政府在鼓励农民实现其增加粮食生产的潜力、向生产者提供鼓励的办法和稳定的价格、改进收获后的加工和避免损失、以及在最需要的地区改进分配等方面所采取的行动，是实现粮食安全的根本性基础。在愈来愈深信政治优先权和综合的国家行动（通过粮食体系、战略或计划的某种形式而根据国家计划所采取的行动）对于有效地解决粮食问题和鼓励增加对此类行动的外部支持来说是至关重要的，从这里就可以极为明显地看出发展中国家在解决其自身的粮食问题方面所作出的这种承诺。在此方面，理事会强调了有关国家政府应根据世界土地改革和农村发展会议所通过的建议来执行土地改革和农村发展的责任。² 关于贸易对粮食问题的影响的形势，这一问题对粮食安全和发展

² 参看《1979年7月12日至20日罗马世界土地改革和农村发展会议》，（WCARRD/REP 号文件）。此项报告曾由秘书长附说明（A/34/485）递送大会各成员。

问题的解决具有同等重要的意义,由于其自身相当复杂,所以应该进行审议,因而,这种形势就要求继续作出一致的政治努力以找到充足的解决办法。

国家行动和国际支持

8. 部长们对人们愈来愈认识到粮食战略、计划或体系的必要性一事表示欢迎,这些措施集中于统一国家行动并动员国际支持,以支持解决最需要地区的粮食问题的协调一致的政策与计划。这方面的工作必须加强,而且还必须得到国际社会的持续不断的支持。

9. 理事会满意地注意到,已有愈来愈多的国家把更加综合的粮食政策措施,作为把其自身的优先工作变为有效行动以及还作为动员援助机构进行更多的合作的最佳基础。在世界粮食理事会主持下为非洲和拉丁美洲区域召集的会议就明确地表达了粮食战略措施的作用并给予了支持,与会的部长们对主办这些会议的荷兰和墨西哥政府及对美洲间开发银行等表示感谢。

10. 理事会将继续支持国家政府对粮食工作进行审查,其办法是:安排技术援助并在国家一级和(必要时)在区域一级召开审查会议以促进交流经验和交换意见,并从对所通过的不同的国家战略及其有效性进行比较之中得出可能的教益。粮食战略体系和计划(包括动员大量增加的外部支持)的执行工作是世界粮食理事会考虑的中心之点。理事会敦促所有国家把着重点放在必须即可得到国际支持的国家行动之上。

11. 双边和多边的发展援助机构,已对就粮食战略筹备工作所提出的援助申请作出了反应。这种支持应该在长期的基础上予以保持下去,并应以战略体系或计划的执行工作所需之投资援助来进行。发展中国家在以综合方式解决其自身的粮食问题方面所作出的一切认真的努力,都应得到充分支持。

12. 在国家粮食战略范畴内,有些领域只需用较少投资来进行改进工作就能获得较多的利益,这些往往都是短期的。对生产者的刺激以及运输和贮存基础设施

的建造与改进工作，提供整套技术服务，投入物供应和着重于技术风险分摊工作的加强，以及合理利用能源和代替能源，避免对环境产生不利影响，都应予以积极探索并应得到支持。理事会呼吁发展援助机构在这些方面加强其工作，尤其应增加对发展中国家的研究和推广工作的支持。理事会还呼吁国际农业研究磋商小组审议将其活动扩大到一些发展中国家共同感兴趣和关注的其它领域的可能性。

13. 缺少具有足够训练的人员来制订政策和计划，提出和制订项目以及对它们的管理，可能是有效执行国家粮食战略的障碍。国家一级和国际一级都应造就有技能的国家工作人员班子而加速工作。应积极鼓励来自发展中国家的高级农业专家继续在发展中国家工作或回到发展中国家去。应考虑采取什么方法不使这些人员外流到发达国家去。鉴于只有在基层的乡村人民积极参加进去，乡村发展战略才能够发挥其全部作用，因此，应对教育和培训与农业和乡村发展直接有关的人们给以更多的注意。在这方面，理事会支持各发展机构在发展中国家建立农业培训中心和乡村通讯中心等方面的工作。

14. 理事会认识到，在基础设施、特别是水土资源方面给以大量的新的投资，对于达到粮食产量目标是至关重要的。由于除其他投资外，此类投资在从提出、筹备和执行这一阶段中需要相当长的时间，所以，对于那些将于本十年末期结束的大型基础设施项目的筹备工作，应加速采取行动。有关政府和从事发展援助的机构，应更多地开展此类项目，承担必要的准备工作并考虑到今后需要的资金。发展中国家的农业比较起来可能更具有优越性，尤其是那些在得到所需之外来资源就可以迅速增加粮食产量方面具有明显潜力的国家，其农业更为如此。

15. 把生产与消费结合起来的政策和计划，对于实现较大程度的粮食自给和减轻饥饿和营养不良来说是十分重要的。为使发展中国家的所有人们都能得到充分的粮食供应，国家粮食计划和战略就必须考虑到农民和小农的利益，特别注意女生产者的需要，并着重于提供就业机会，特别在可行的地方促进合作生产形式，必要时进行直接的消费干预。几个重要的多边机构都在积极地从事这方面的工作，而且此项工作还应进一步扩大。

发展中国家间的合作

16. 业已得到加强的发展中国家间的经济与技术合作愈来愈加重要。它能有助于建立一个依赖性较少的加快发展工作的格局，还能有益于整个世界经济的增长的恢复。因而，国际社会应该鼓励发展中国家加强和扶助粮食和农业方面的相互合作计划，并给予很高的优先地位。

17. 在粮食生产和贸易领域中，有着开展此类合作的很大潜力，其中包括：在有能力援助他们的其它发展中国家所拥有的财政、管理和技术资源的帮助下，为国内消费和出口扩大其粮食生产的国家的潜力。认识到这种潜力会有益于所有有关的发展中国家，而且还能减少对进口日益增加的高度依赖，并减少对长期的全球粮食供应和安全的潜在威胁。理事会积极从事于鼓励探索适宜的方式，以便动员物质、技术和财政资源来增加发展中国家间的粮食生产和贸易。

国际贸易

18. 如果发展中国家要充足地资助其整个经济发展和进口粮食和农业投入（物）的话，那么就应大大增加发展中国家的出口收益。对各国、尤其对发展中国家为发挥其经济潜力所作的努力以及对国际社会克服经济衰退和通货膨胀与扩大整个生产力来说，贸易壁垒都是一个严重的障碍。贸易保护政策也能造成国际紧张局势，这是国际社会责任所在应予避免的。

19. 理事会完全认识到比较自由的农业贸易能够对粮食生产，农业发展带来的好处以及对由此而产生的世界粮食安全的扩大起到的作用。会议上，对贸易壁垒尤其对近年来建立的新壁垒的严重性和影响有着不同的看法，但都一致认为必须尽快把它们、尤其把影响发展中国家出口的壁垒减少到最低限度。因此，理事会呼吁所有国家和适宜的机构，为了所有有关各方的利益，尽一切努力减少所有的部门的贸易壁垒，尤其是减少影响发展中国家农产品贸易的壁垒。在这方面对所有工业化国家来说，若能考虑采取把普遍优惠制或其他优惠制，扩大到包括更多的农产品（尤其是半加工产品和加工产品），那也是适合时宜的。在此同一方面，理事会呼吁所有国家将遵照国际发展战略第64段采取的行动告知有关的多边机构。然后这些机构可向理事会提交简要报告。

20. 获得粮食是一项人类的普通权利，大会和世界粮食会议都已重申了这种权利，各国政府都在努力为其人民确保粮食供应。在此方面，许多国家都强调深信这一普遍原则，即不应把粮食作为施加政治压力的手段。

建立世界粮食安全网

21. 会议普遍认为，应采取能够构成世界粮食安全网的一系列可行措施，以确保国际市场稳定和连续的世界粮食供应，尤其是以发展中国家可以出得起的价格和条件向他们不断地供应粮食。

22. 关切地注意到，在谈判缔结一项新的小麦贸易公约方面缺乏进展并意识到它对世界粮食安全的重要性，理事会敦促尽快缔结包括大量的经济条款的新的小麦贸易公约，这些条款既保证了出口者和进口者的利益，又认识到了必须有为发展中国家列入的特别规定。

23. 在世界粮食产量不足之际，保证能通过自由贸易渠道获得粮食供应是至关重要的。各国应避免采取那些会影响发展中国家解决其基本粮食需要的能力以及在生产短缺之时会导致人类消费下降的措施。会议普遍同意在发生粮食危机的时候避免采取这些行动将会有力地增强世界粮食安全。因此，理事会鼓励生产国和消费国政府考虑这些问题，并准备在下届会议上对其进行审议。

24. 粮食援助公约有效期间已经延展到1983年6月，援助数量为760万吨。必须保证有更大而可靠的粮食援助流量；并需增加努力，把这个水平提高到1,000万吨的最低指标，将这一公约在保持此最低指标条件下延展更长期间。为此，应积极寻求新捐助国参加进来，同时现有捐助国也应考虑增加其捐献额。

25. 理事会认为，还应该花较大力气来实现为世界粮食计划署本两年度商定的10亿美元的认捐指标，并作出不断的努力，以确保粮食计划署的交付量能保持在尽可能高的水平上；为此，也需要有新捐助国参加进来。国际应急粮食储备

应予补充以维持每年50万吨的水平，并确保承诺达到这一水平，尤其是因为用于紧急情况的多边粮食援助应该增加。理事会鼓励和支持粮食援助政策及计划委员会按照国际发展战略第92段内的建议达到这些目标而正在进行的工作，并已准备好随时对它的工作给予援助。

26. 要达到国际粮食安全，需要所有有能力这样作的出口或进口国家建立国家储备。为此，许多发展中国家需要改善他们的分配、运输和储存的基础设施以及提高他们对储备库存的管理水平。为此，应通过现有的、适宜的双边和多边渠道来确保提供更多的援助，这些渠道包括世界银行、国际农业发展基金以及粮农组织的所有与粮食安全与生产有关的计划，还可采取其它措施，例如尽可能作多年分期的粮食援助承诺，并用这种援助来作为国家粮食安全库存和加强粮食和农业发展政策。

27. 理事会对货币基金组织为响应有关扩大其资助业务以便提供额外的援助的建议而作出的决定表示欢迎。这些援助将帮助那些因未预料的到额外的粮食进口费用而面临支付平衡困难的成员国。这一行动将给发展中国家带来大量的援助，也是一个令人鼓舞的迹象，它表明只要有了必要的政治意愿，就能够在粮食安全的其它方面取得进展。

动员起来，加快努力

28. 对粮食和农业的官方发展援助在1977年和1978年的鼓舞人心的增长之后，由于多边机构的承诺额较少而在1979年降了下来，但是军费开支在飞速增长，理事会对此表示关切。早先估计的粮食和农业外来资源流通需要额按1975年价格计算为83亿美元，而1979年为此而已作出的认捐额按1975年价格计算只有43亿美元（按1979年价格计算为62亿美元）。虽然发展中国家应承担解决其粮食问题的主要责任，但也需要外部大量增加援助，并牢记粮农组织秘书处的估计，即到1990年的外部援助需求量将增加到127亿美元（按1975年价格计算）。在这方面，理事会对多边机构计划增加对粮农的承诺额一事表示欢迎。

29. 一些发达国家的发展援助早已达到或超过国民生产总值的0.7%的官方发展援助指标³，其它发达国家已宣称打算大大增加他们的援助。不仅如此，一些石油输出国组织成员国或集体或单独地把占他们国民总产值很大比重的款项用于发展援助。所有发达国家都要尽快为达到国民生产总值的0.7%的指标再下决心，其它捐助国也应当为援助发展中国家的粮食计划作出进一步努力。

30. 所有国家都要为消除饥饿作出自己的贡献。为达到此目标，理事会建议凡能提供捐助的国家都应该进一步加强他们自己的囊括世界粮食问题各个方面，包括发展援助、贸易政策和世界粮食安全等问题在内的国家支持战略。在这方面，应鼓励这些国家和有关的国际机构回顾其支持发展中国家的粮农工作的政策，并经常将情况告知理事会。制定和执行这些国家支持战略需要各国政府通过适当的支持性安排给予支助。

31. 在整个援助工作中，需要特别注意低收入的缺粮国家，尤其是最不发达国家的需要。这些国家，特别是非洲的这些国家的粮食形势应予以严重关注，它给他们的人民带来巨大的困难，由此而产生的进口需要使他们难以应付。因此，世界粮食理事会将对即将召开的联合国最不发达国家会议作出积极的贡献。

32. 农发基金和国际开发协会在对粮食部门、特别对低收入国家的粮食部门提供技术和资本投资方面是极为重要的。在此世界经济收缩、粮食日益短缺之际，低收入国家用其它方法动员资源的能力受到了限制，因此，理事会呼吁国际社会，尽最大努力向农发基金和开发协会提供足够、及时的补充资金。在此方面，国际农业发展基金的资金应在连续和公平的基础上，并按管理理事会的建议以足以实现其目标的数量予以补充，同时应考虑到发展中国家对外部援助需要的增加。

³ 联大第七届特别会议第3362(S-VII)号决议所通过的，并在理事会第三届会议所通过的马尼拉公报第20段中又得到重申的指标(参看《大会正式记录，第三十二届会议，补编第19号》(A/32/19))。

世界粮食理事会的作用

33. 理事会忆及联大赋予它的职责是对有关粮食问题各个方面的政策进行协调和提供后续行动，审查重要问题和政策问题以及为解决这些问题拟议或采取的步骤。理事会意识到其责任之重大，决心发挥其政策协调和激发作用，为在克服饥饿的斗争中进行不懈的努力。

34. 理事会在其职权范围内，指令其秘书处为其下一届会议收集所有关于国际机构在非洲粮食方面从事工作的材料，着重说明目前所作的工作是否足以解决非洲的粮食问题。秘书处将充分利用业已进行的各项研究资料。

35. 为达到消除饥饿的目的，各国政府和各个机构能够单独做的工作很多。在一致行动方面，可以做的工作也很多，例如援助国家粮食战略、计划或体系以及大力加强粮食安全安排等。理事会将在所有适当的国际会议（包括即将召开的联合国最不发达国家会议）中力争把粮食问题放在前面。在这方面，理事会要求出席今年晚些时候在澳大利亚召开的英联邦政府首脑会议的理事会成员国务必提请参加该会议的人注意这种结论以及1981年2月在达卡召开的英联邦农业部长会议的结论。

36. 但是，粮食目标与整个发展战略紧密相联，并极易受到国际经济形势的影响。关于粮食问题的具体行动是国际发展战略的核心：在这方面取得积极的进展会强烈地影响国际发展战略其他方面以及关于国际经济合作促进发展问题的全球协商的进展前景。因此，部长们要求理事会主席提请今年晚些时候将在墨西哥举行的南北首脑会议注意本报告期内载列的结论，以便粮食问题的紧迫性能在那个会议场所得到充分的考虑。

第 二 部 分
会 议 议 事 记 录

第一章 组织事项

A. 会议开幕

1. 世界粮食理事会第七届部长级会议于1981年5月25年至29日在南斯拉夫诺维萨德市召开。在此之前，曾于1981年4月21日至24日在罗马召开过一次筹备会议。

2. 在1981年5月25日于塞尔维亚国家剧院举行的会议开幕式上，菲律宾农业部长小阿图罗·R·坦科部长阁下，在其作为世界粮食理事会主席任职届满之时发表了讲话。南斯拉夫社会主义联邦共和国联邦执行委员会副主席希兰尼斯拉夫·伊科尼克阁下致了欢迎词。尊敬的墨西哥农水部长弗朗西斯科·梅里诺·拉瓦戈阁下，以当选的世界粮食理事会主席职务的身份发表了讲话。南斯拉夫社会主义联邦共和国主席团主席塞尔基耶·克拉耶基尔阁下向理事会与会者发表了讲话。世界粮食理事会执行干事在会上宣读了联大秘书长的个人祝词。阿拉伯埃及共和国总统助理、世界粮食理事会第一任主席赛义德·A·马雷阁下也在会上发表了讲话。国际劳工组织总干事的祝词也在会上予以宣读。

3. 小阿图罗·R·坦科先生在其讲话中指出，没有粮食，就没有自由、没有人类尊严、没有精神的解放。他痛惜地指出，世界上尚有千百万人民在遭受饥饿和营养不良之苦；并进而告诫会议说，在饥饿的世界中，既不可能有和平，也不可能进步。他希望要求解决这一问题的声音应占据会议的主导地位，而且不应把粮食作为政治武器。他表示深信，在全球上日益渐增的政治意愿将使消灭饥饿和营养不良的目标有可能在本世纪末得以实现。

4. 南斯拉夫社会主义联邦共和国联邦执行委员会副主席依科克尼阁下，在欢迎理事会各成员国前来与会时提到，在实现1974年世界粮食会议就在十年之内消灭饥饿问题商定的各项目标方面，迄今尚未取得多大的进展。他强调指出，应根据国际经济新秩序而发展各方面的合作。

5. 新当选的世界粮食理事会主席、弗朗西斯科·梅里诺·拉瓦戈先生

在其讲话中指出，在解决贫穷和营养不良方面取得的进展甚微，因而它就以这样或那样的形式影响着100多个国家的大约20亿人口。令人感到忧虑的是，在如此令人惊恐的形势面前，还有人感到自满。他表示希望，通过在各国家间开展公正的合作，粮食自给就有可能为全人类而变为现实。他说，现在是实现六年前就消除饥饿而作出的承诺的时候了。因为全世界的穷人都希望当时所宣告的各项原则应毫不拖延地得以实现。他呼吁大大增加资源流量，以支持这些承诺、实现粮食自给并减轻发展中国家对粮食进口的日益严重的依赖。

6. 南斯拉夫社会主义联邦共和国主席团主席在致开幕词时，指出本届理事会会议是在非常艰难的时刻召开的，此时之世界尽管对未来抱有种种希望，但它还是极其令人忧虑的。他指出，人们实在难以理解的是，尽管人类的知识已发展到能使环境适应人们的需要，但今日之世界却仍有千百万人民在挨饥受饿。饥饿的存在以及发达国家和发展中国家之间在经济方面所出现的日益加大的差距，就是对和平的威胁。粮食问题的解决与为巩固和平、加强国际合作及在国际关系中取消使用武力的斗争是不可分的，与为铲除殖民主义和种族隔绝的残余和反对干涉其它国家事务的斗争，以及与建立国际经济新秩序的斗争也是分不开的。他指出，军备竞赛就是对经济发展和增加粮食生产的障碍，因而呼吁国际社会动员一切力量和必要的资源来实现消除饥饿的目标。

7. 在第二次会议上，世界粮食理事会执行干事宣读了联合国秘书长致理事会的祝词。秘书长认为，极其重要的是，世界粮食理事会从联合国第三个发展十年战略的开始就应致力于解决全球粮食战略，是否足以扭转世界粮食生产、消费和贸易之间日益不平衡的局面，并能解决发展中国家的不断加重的饥饿和营养不良的问题。因此，他对理事会就把粮食问题放进国际发展战略来考虑，并作为其主要讨论议题，而采取的倡议行动表示欢迎。他对1979年间在向粮食和农业所给予的优惠援助方面所出现的下降（以实际价值计算）一事表示关切，但是他又补充说，就粮食问题而言，确实大家都在分忧，而且还表现出了一定程度的团结精神。在解决粮食问题方面所取得的进展，当然能给实现国际发展战略的各

项目标以及促进建立国际经济新秩序的工作，提供及时的推动力。他强调指出，在执行那些能使多年来尚未消除的灾难——饥饿问题得以解决的各项政策方面，应作出长期而又一致的决心。

8. 赛义德·A·马雷先生在其讲话中指出，1974年的世界粮食会议唤起了对饥饿问题的广泛兴趣和关注。该会议要求建立世界粮食理事会以有效地为其决议采取后续行动，同时还要求建立国际农业发展基金以及粮食援助和粮食安全两个委员会。尽管国家政府对粮农问题给予了较高的优先地位，有些发展中国家还取得了值得称赞的进展，但是他指出，整个情况依然令人不安，尤其是非洲则更为如此，而且世界粮食会议所规定的各项目标还未完全实现。对在粮食领域取得的进展之真正的检验，就是要看其饥饿的人数是否业已减少。他提到了国际经济新秩序的建立工作已陷入僵局以及第十一届特别联大失败等情况。他呼吁各国政府支持世界粮食理事会为执行其国际社会所赋予的使命而所作出的努力。

B. 理事会成员国

9. 目前，理事会由下列36个成员国所组成：

阿根廷 * * *	法 国 * * *
澳大利亚 * *	德意志联邦共和国 * *
孟加拉 * *	加 纳 * *
巴巴多斯 * *	海 地 * * *
博茨瓦纳 *	洪都拉斯 * *
加拿大 *	匈 牙 利 * * *
哥伦比亚 *	印 度 *
埃 及 * * *	印度尼西亚 * * *
埃塞俄比亚 *	伊 拉 克 *

意大利 * * *
日 本 * * *
利比里亚 *
墨西哥 *
尼加拉瓜 * *
挪 威 * * *
巴基斯坦 * * *
菲律宾 * *
罗马尼亚 * *

卢旺达 * * *
塞内加尔 * *
苏 丹 * *
太 国 *
苏维埃社会主义共和国联盟 * *
大不列颠及北爱尔兰联合王国 *
美利坚合众国 *
南斯拉夫 *
扎伊尔 * * *

C. 会议出席情况

10. 除巴巴多斯和利比里亚之外，理事会的其它的成员国都出席了本届会议。

11. 此外，下述国家和组织也列席了会议：

非理事会成员国国家

阿富汗	中 国
阿尔及利亚	科摩罗
安哥拉	刚 果
比利时	古 巴
巴 西	塞浦路斯
智 利	丹 麦

* 任期到1981年12月31日届满。

* * 任期到1982年12月31日届满。

* * * 任期到1983年12月31日届满。

芬 兰	葡萄牙
冈比亚	大韩民国
德意志民主共和国	萨摩亚
希 腊	塞拉利昂
危地马拉	索马里
几内亚	斯里兰卡
圭亚那	瑞 典
教 廷	突尼斯
伊 朗	乌干达
肯尼亚	喀麦隆联邦共和国
阿拉伯利比亚人民社会主义民众国	坦桑尼亚联合共和国
马拉维	委内瑞拉
马尔代夫	也 门
摩洛哥	赞比亚
荷 兰	
尼日利亚	

联合国

联合国贸易及发展会议
联合国工业发展组织
联合国环境规划署
联合国开发计划署
世界粮食计划署
联合国难民事务高级专员办事处

专门机构

国际劳工组织
联合国粮食及农业组织
联合国教育、科学及文化组织
世界银行
国际农业发展基金

政府间组织

非洲开发银行
阿拉伯粮食工业联合会
欧洲经济共同体
美洲间开发银行
美洲间农业合作研究所
国际小麦理事会
经济合作及发展组织
萨赫勒地区国家间抗旱常设委员会

非政府组织⁴

世界教会组织
工业发展理事会

⁴ 根据理事会议事规则第63条之规定，几个政府间组织和非政府组织获得了观察员身份。

国际农业生产者联合会
国际家庭经济联合会
国家农业研究国际联盟
世界粮食和发展青年大会

D. 会议主席团成员

12. 在1981年5月25日举行的第一次会议上,会议以鼓掌方式选举了下列主席团成员:

主席: 尊敬的弗朗西斯科·梅里诺·拉瓦戈先生(墨西哥)

副主席: S·哈迪萨普托罗先生(印度尼西亚)

尊敬的罗伯特·沙格纳先生(塞内加尔)

杜来特鲁·瓦西留先生(罗马尼亚)

报告员: A·博塞纳尔先生(挪威)

E. 议 程

13. 理事会通过了本届会议的下述议程(WFC/1981/2):

- (1) 会议开幕.
- (2) 选举主席团成员.
- (3) 通过议程和其它组织事项.
- (4) 根据国际发展战略目标解决粮食问题: 加快执行工作的措施
- (5) 世界粮食理事会的作用及未来拟议开展的工作
- (6) 理事会提交联合国大会的报告.

F. 文 件

14. 本届会议的文件列于本报告附件二之中。

第二章

根据国际发展战略的目标解决粮食问题：加快执行工作的措施

15. 世界粮食理事会在WFC/1981/3和WFC/1981/3Add.1等政策性文件以及列于附件二中的一些背景文件的基础上，对议程项目4进行了讨论。理事会对关于如何根据联合国第三个发展十年国际发展战略来加快执行解决粮食问题的措施的讨论，是由理事会执行干事开始的。

16. 执行干事指出，理事会的讨论是在关键时刻及时进行的。世界经济的前景十分暗淡。就发展中世界的大部份地区来说，由于其长期遭受营养不良之苦的人数不断增加，所以粮食形势不稳定，尤其是非洲的大部份地区则更为如此，它已达到了爆发粮食危机的地步。国际上为粮食生产及有关发展工作而商定的投资流量，至今远未达到。粮食安全安排依然不足，紧急情况仍在不断发生。

17. 与此同时，人们也愈来愈认识和理解了应把粮食问题作为一个主要发展问题来看待。如果甚至要在本世纪末实现世界粮食会议所提明确提出的设想目标——在十年之内消除饥饿，那就需要把这种认识和理解变为强有力的行动。为了实现国际发展战略的这一目标，执行干事向出席理事会本届会议的各位部长们提出了一整套有关政策行动的建议。

18. 根据理事会过去在解决饥饿问题方面所开展的工作来看，采取行动的措施主要在于下述三个方面：

- (a) 采取更加综合的国家政策措施，以便为最需要粮食的地区实现更大程度的粮食自给并更加公平地分配粮食；
- (b) 所有国家和机构逐渐增加和开展充足的支持性工作并提供资源；
- (c) 通过更加公平的国际贸易渠道和有关对主要支持措施所作出的安排，以形成一个得到改善的世界粮食安全网。

19. 执行干事指出，这些政策措施已得到行政协调会长期目标工

作组以及联合国系统各组织和机构的首脑的赞同，将其作为监测国际发展战略执行工作的基础。这些措施为部长们就如何根据国际发展战略和关于国际经济合作促进发展问题的全球性谈判来解决粮食问题一事达成意见并给予指导，提供了十分有益的基础。

20. 在讨论这个项目时，与会者们普遍同意执行干事对世界粮食问题以及使得难以有效执行新的国际发展战略的种种限制的评估。代表们对国家与机构给予粮食问题以更高优先地位的状况表示满意，同时也对一致意见的达成表示满意，因为这些问题能够而且必须提供一个入门之处，以取得为开展全球性谈判所需之初步势头而且认为这也可能是为国际发展战略中的一切问题取得更快进展的一个综合的中心点。

21. 许多代表都对世界粮食理事会所起的政治作用及其为解决粮食问题而采取的着重于政策的措施，表示了赞赏。

22. 理事会认为，如果要想在本世纪末实现国际发展战略中所规定的消除饥饿的主要目标的话，那末，就必须加倍采取得到相互支持的国家国际行动。理事会强调，这一目标的实现以及世界粮食安全的建立，首先是有赖于大家都来建立国家粮食安全。会议认为，发展中国家为解决其自身的粮食问题而作出的承诺，在愈来愈认识到对通过粮食战略、体系或计划来开展的综合国家行动给予高度的政治优先地位，以及增加对此类行动的外部支持的必要性等方面，就是最大的体现。在采取此类行动的同时，还应采取充足的国际措施以解决粮食安全问题。

23. 许多代表都认为，理事会应寻求为对一些关键性问题找到长久的国际安排的进程提供一种强大的政治推动力，这些安排将为1980年代提供一个得到改进的粮食安全网。会议强调国家和发展机构都应进行体制和政策方面的改革，并通过全球性谈判来调整发展工作和国际经济的体制。

24. 会议指出，在似乎同粮农没有多大关系的领域所作出的许多决定，在实际上都对粮农问题的某些方面产生着极大的影响。

25. 会议一致认为，解决世界粮食问题的全球性战略的执行工作，需要各方给以意志和下定决心。为动员和组织这一意志而采取协调一致的行动，其本身就是国际发展战略和全球性谈判的关键性工作。从实际的意义上讲，这就是世界粮食理事会的的作用。

26. 一些代表对由77国集团所提出、并列于第七届会议筹备会议报告之附件中的各项建议(WFC/1981/14, 附件二)表示支持。

A. 关键性的国家行动领域

27. 在着重强调国际发展战略中有关粮食生产和国家粮食安全的关键性优先领域时，执行干事忆及了世界粮食理事会在其墨西哥和渥太华举行的第四届⁵和第五届⁶会议上所采取的倡议行动，以鼓励通过粮食战略、计划或体系的某种形式来采取的更加综合的国家粮食规划工作。这一措施现在已被广泛地接受，并被视为解决粮食问题和直接把投资决定与实现长远目标所需之必要的政策调整相联系起来的手段。国家粮食战略能在把发展中国家及其政府对其粮食需要所作的设想作为发展进程的中心的优先领域范畴内，促进外部资源的增加。

28. 在人们对于过分琐碎的技术措施以及对于广泛的和区域的目标所作的范而论的决议，愈加感到不满意之时，理事会的倡议行动已被人们感到确为迫切需要，因为那些决议无论多么值得称赞，但从国家的执行工作的角度来看，它们无甚价值。会议认为，由国家政府采取此类综合的或系统的措施，就是解决其粮食问题所必须的。

⁵ 《大会正式记录，第三十三届会议，补编第19号》(A/33/19和Corr.1)。

⁶ 《同上，第三十四届会议，补编第19号》(A/34/19)。

29. 40多个发展中国家、大约20个发达国家和发展援助机构等，对理事会的有关粮食战略的倡议行动所作出的广泛而又积极的反应，就加深了理事会的信念，即理事会为解决国家的粮食和饥饿问题而动员适宜的政策和援助方面的工作是对头的。

30. 在执行其在阿鲁沙举行的第六届会议上就指导这一大规模工作所作出的决定方面，理事会主办了由部长和与粮食战略筹备工作密切相关的高级管理人员参加的研论会。执行干事向会议报告说，荷兰政府于1980年11月为20个非洲国家举办了一次会议，墨西哥政府和美洲间开发银行于1981年2月为21个拉美和加勒比国家也举办了一次类似的会议。

31. 比世界粮食理事会本身说话更为有力，拉美部长们在该次会议上认为，“毫无疑问，粮食问题的解决就要求每个国家筹备出一个明确而又一致的国家粮食战略，因为该战略既可防止工作分散，又是政府的政治决心的体现。”

32. 把生产和消费联系起来的政策和计划，对于实现更大程度的粮食自给和解决饥饿与营养不良问题的战略来说，是至关重要的。世界银行和国际农业发展基金，在制定既可帮助小规模生产者又可对营养产生最大影响的项目方面，不断取得进展。

33. 然而，执行干事指出，为了为城乡地区的大量的贫穷而又营养不良的人们确保充足的粮食供应，就应作出更大的努力。因此，粮食战略或计划必须考虑到，如何通过粮食援助和粮食享有权计划以及为严重营养不良人员所开展的儿童营养和辅助膳食供应措施等，来提供就业机会和直接干预消费。

34. 世界粮食理事会在第六届会议上建议就粮食享有权措施进一步开展工作，这一建议并得到了大会在1980年12月5日第35/68号决议内予以赞同。秘书处将继续同感兴趣的政府一道探寻，如何根据扩大了的国家生产工作，来改进对穷人的粮食供应的有效的方式方法。只有通过采取此类措施，才能使对粮食进口和粮

食援助愈来愈依靠的趋势得到扭转。夸大或过低估计1980年代对粮食援助的需求量的趋势，而不对它对国家生产刺激措施和计划的影响进行分析，那是不符合发展中国家的利益的。因而，急需对这一问题采取更加综合的措施。

35. 他进一步强调指出，在国家的系统措施的范畴之内，国家工作和国际支持应着重于技术发展和有关的政策以及能较早获得收益的投资措施之上，同时，还应为许多国家、尤其是非洲国家所需要的大型基础设施的发展项目进行准备。

36. 执行干事指出，这些必要的国家行动是粮食安全之核心，发展中国家首先需要作的就是加速其最需要粮食地区的粮食生产、改进分配和消除饥饿与营养不良。

37. 这并不是是一件容易完成的工作，发展中国家为完成这项工作就需要一切可能的鼓励和专门的支持。这就意味着应对发展中国家的粮食战略和投资目标逐渐增加物质支持，以及在有关的培训方面加强工作以执行计划并对项目进行管理。尤其是在粮食和农业方面的发展援助应该予以保持下去，以把1979年的下降所带来的影响减少到最低程度；凡是能给予援助的国家都应不断增加援助量，并将之作为其整个发展援助计划的一部份。为最不发达国家而进行更进一步的努力就是一项主要的优先工作，它应得到凡能给予援助的一切国家和机构的支持。

38. 对国家政府和机构对把国家粮食战略、计划或体系作为国家发展工作的得到充分综合的一部份所给予的广泛支持，理事会表示满意。会议对就国家粮食战略的筹备和执行工作所举办的区域研论会表示满意。几个代表建议理事会也为其它区域组织此类研论会，重点放在主要的粮食问题和粮食部门规划及经济需要之上。他们认为，这将有利于经验的交流和对不同国家战略所得进展的评估并保证有效支持。逐国进行的粮食战略概念得到了欧洲经济共同体的充分支持，它还总的同意世界粮食理事会各项政策建议的主要的主攻任务。

39. 许多代表强调指出，虽然发展中国家能够通过协调一致的政策和计划措施（一些发展中国家已经在采取措施这样作了）来增加粮食生产，但是，若无更多的

外部援助支持，其努力是不能取得成功的。其它代表认为，国家粮食战略的筹备工作将促进外部资源流量的增加。

40. 大多数代表认为，消除大规模的饥饿和营养不良将需要各国政府在增加其对粮食领域的投资和援助方面作出明确的承诺。较多的发达国家代表团表示了他们打算进一步增加资源援助水平的意图，并拨出愈来愈大的援助比例来帮助发展中国家的粮食生产工作。一个代表强调了作出此类增加工作的必要性，即使这意味着应调整优先项目并从其它部门调取稀缺资源的话，那也应如此。

41. 会议的讨论主要集中于那些能促进增加粮食生产和在短期内改进消费工作的一些关键性政策措施。会议还强调了为饥饿问题的较长久的解决办法作出大型资本投资的必要性。许多代表建议，必须通过带激励性的价格政策和向农民提供资源与技术方面的援助，来增加供国内消费的基本粮食作物的生产。这就涉及到应提供得到下述方面支持的一揽子技术服务，例如：必要的生产投入（物）和信贷、着重于技术的风险分摊计划以及其它的政府服务（其中包括推广服务和改进的销售基础设施）等。

42. 关于发展中国家在中期和长期内持续增长粮食生产的必要性问题，许多代表指出，只有通过传统的生产体制进行社会与经济改造，使其获得土地、调整过时的土地租佃制度，并对小农和女生产者的需要给予特别注意，方能实现上述目标。有几个国家业已认识到了这一问题，他们已采取了能使小农和生产合作社更积极参加而又十分重要的改革措施。

43. 一些代表强调指出，在为此而采取带挑战性的国家政策（尤其是水土发展方面的）的同时，还需要在基础设施方面进行新的大规模的投资。一些代表提请会议注意粮农组织对此类投资需要量的估计：到1990年时每年需要280多亿美元。在同一研究文件中，粮农组织把粮农领域到1990年时所需要的外部援助总额估计为127亿美元（以1975年价格计算）。

44. 一些代表团提请会议注意能源费用对粮食生产的影响，尤其是与肥料和其它投入物有关的影响。扩大发展中国家的粮食生产就要求以合理价格较多地供应能源和以能源为原料的投入(物)。几个代表要求会议注意审议国际行动方面的措施，以便以公道的价格供应主要的生产投入(物)。

45. 几个代表指出，世界土地改革和农村发展会议之各项决定，⁷都是根据引起粮食生产和营养状况的最根本的社会形势而作出的。因此，世界粮食会议的后续行动就是与各国考虑筹备国家粮食战略的工作密切相关的。

46. 会议认为，进一步扩大国家的农业研究能力是支持农业发展的一个极为重要的条件。许多代表团都欢迎建立国家农业研究国际服务处，并期望它能促进增加发展中国家的研究工作。在此方面，成员国呼吁国际农业研究磋商小组审议将其活动扩大到发展中国家感兴趣的其它领域的可能性。

47. 几个代表团要求将小麦和大米以外的作物生产的研究工作给予较高的优先地位，例如玉米、木薯、高粱。

48. 与本问题密切相关的是，许多代表都认为，应增加国家和国际支持，以培训国家工作人员来从事粮食政策的制订和项目的筹备和执行工作。会议支持进一步加强粮农管理方面的培训、基层推广服务和农村通讯中心等方面的工作，尤其是非洲的这些工作则更应加强。联合国开发计划署的代表着重强调了对在粮农领域开展培训和建立机构等工作扩大技术援助的重要性。

49. 几个代表指出，应尽一切努力避免目前所出现的发展中国家的有才能的农业专家外流到发达国家的现象。

50. 理事会讨论了将粮食消费和营养政策给予高度优先地位的必要性问题，这也是国际发展战略所要求的。该战略指出，粮食生产和消费工作应确保那些卡路里摄入量不充足之人们的粮食供应。一些代表强调了采用消费者价格补贴政策的重

⁷ 参看脚注²。

要性，以便更直接地对饥饿问题的解决产生作用。会议普遍认识到，把所有的社会和经济政策因素及影响粮食生产、消费和分配以及收入和就业等工作的措施，互相联系起来是十分重要的。几个代表认为，农产品和非农产品之间的贸易条件应加以调整，这对促进粮食生产和乡村发展是至关重要的。

51. 许多代表强调指出，改善的粮食供应和粮食供应的分配工作，就要求在运输、贮存以及有关的粮食安全基础设施方面，进行重大投资。国际发展战略要求在这些方面开展额外的计划并提供资源，会议普遍支持这一工作。

52. 来自发达国家和发展援助机构的代表们，重申了他们对把综合的粮食规划措施作为沟通投资的切实可行的手段，所给予的支持。许多代表认为，理事会在确保获得必要的外部支持方面，可以发挥十分重要的作用。

53. 在致本届会议的祝词中，劳工组织总干事强烈支持国家粮食战略和体系，在执行国际发展战略以及把粮食生产、分配和消费方面的政策及计划措施与提供就业机会和更广泛地分配收入等联系起来等方面，所起的关键性作用。他指出，劳工组织理事院最近强调：应在投资、粮食和技术支持之间建立起良好的联系，并应为消除饥饿和贫穷动员更多的发展资源，而且其理事院还赞同劳工组织参与对国家粮食战略的回顾评价工作。

54. 粮农组织代表指出，世界粮食安全的长久性基础存在于加快发展中国家的粮食生产之中。发展中国家对农业资源进行动员和投资的能力，对加快其粮食生产来说是十分重要的；而且粮农组织可以通过其投资中心提出粮农方面的投资项目并帮助寻找资源来进行资助。他进一步指出，粮农组织正在通过其规划援助工作，来帮助发展中国家改进其在规划、制订政策和粮农战略方面的国家能力。

55. 环境规划署的代表指出，持续不断地增加缺粮国家的粮食生产，就要求在环境管理，以及在土壤、水、草地和森林的评估、监测、保护和恢复等方面，大大增强国际合作，并将之作为粮食体系的重要基础。

B. 国际贸易和世界粮食安全

国际贸易

56. 理事会主席在致开幕词时，强调了应把国际贸易作为世界粮食问题的一个重要内容。在指出了粮食贸易问题的复杂性，因为它受到粮食问题本身以外的因素的影响之后，他进一步强调了因把粮食用作政治武器（这是不可能被接受的）所带来的威胁，给整个情况造成的额外增加的困难。

57. 理事会执行干事重申了这样的观点，即扩大发展中国家的出口（包括农产品和非农业产品），对其本身的经济发展和粮食问题的解决，都有着极其重要的意义，因为这给资助其自身的发展工作提供了手段。鉴于此，他建议理事会建议在适宜的谈判机构作出新的努力，以使发展中国家、尤其是使那些在以竞争性价格进行有效生产方面具有潜力的发展中国家的产品能自由出口到别的国家。

58. 会议普遍同意，保护主义对发展中国家扩大其出口和资助其经济发展的能力，起着消极的影响作用。会议指出，北美和欧洲国家出口产品的三分之一以及日本出口产品的二分之一，都是出口到发展中国家的，而且发展中国家愈加被视为发达国家之未来的市场。大多数代表团的看法是根据开明的自私自利和普通常识，应使发展中国家的出口品能确有机会可更自由地进入发达国家的市场。这就可能是在今后的岁月里，为了所有国家的利益而扩大国际贸易的带根本性的因素。实际上，来自各个集团的国家都认为，增加保护主义就会在世界范围内限制有效生产和引起通货膨胀与失业。大多数代表团希望采取具体而切实可行的措施来使相对有利条件关系能在世界贸易增长中得到体现，以便促进投资和提高生产力。这些代表团的看法是，如不这样作，就应责备国际社会，为何使效率很低的资源分配方式保持一成不变，因为这将给增长潜力带来当然的影响。

59. 发达国家和发展中国家的代表认为，关税贸易总协定多边贸易谈判的最后一轮谈判，在就贸易自由化（尤其是农产品贸易）取得重大进展方面没有获得成功，因而其中的一些代表团认为国际社会失去了一个机会。然而，其它理事会成员国和欧经共同体的代表则认为，多边贸易谈判已完成了一项重要的工作，并对其结果感到满意。

60. 一些国家建议理事会建议开展把重点放在农产品贸易的新的贸易谈判，从而各国和适宜的国际机构可探寻减少贸易壁垒、尤其是那些影响农产品贸易（特别是发展中国家的农产品贸易）的壁垒的新的方式方法。然而，其它代表团则认为，因为一轮长而复杂的谈判刚刚才结束，所以，毫无必要开展新的多边贸易谈判。他们还认为，农产品贸易中减让条件所带来的主要利益将为发达国家所得，因为他们是主要的出口国。

61. 几个代表团提请注意国际粮食政策研究协会以及联合国贸发会议秘书处的研究结论，该秘书处认为，减少工业化国家中影响农产品贸易的贸易壁垒，将使发展中国家的出口得到较大而显著的增加。一些代表团认为秘书处准备的文件十分有用，他们指出农产品贸易保护主义在过去20年中增加得非常厉害，因而引起世界的生产和贸易格局出现了歧视和严重的异常现象。许多代表团指出了对专门产品施加的贸易壁垒所产生的消极影响，因为这些国家有出口潜力，所以他们呼吁施加此类限制措施的各个国家和国家集团取消这些限制。

62. 欧经共同体观察员对贸发会议秘书处准备的文件中所列之方法和结论提出了质疑，许多成员国对此已提出了同样的质疑。他指出，欧经共同体是最大的农产品出口者，并吸收了尤其是来自发展中国家的农产品的迅速增加的出口量。在他看来，由欧经共同体和61个非洲、太平洋和加勒比国家于1975年2月28日签订的洛美协定，是欧洲经济共同体对世界贸易的扩大和稳定作出贡献的进一步的例子，它通过“稳定出口收入”制度为出口下降提供财政补助，并使非洲、加勒比和太平洋的发展中国家能自由进入欧经共同体的市场。他还指出，欧洲农业

所特有的产品必须合理地加以保护，然而，他又补充说，共同体和发展中国家的相辅相成的领域是相当宽阔的。在对共同体的农业政策进行评论之时，该代表指出，共同体已对欧洲粮食生产的增加和稳定作出了重大的贡献，因而应将之视为是对世界粮食安全作出的重大贡献。

63. 会议普遍支持在联合国贸发会议的商品综合方案的范畴之内业已建立起来的共同基金，几个发达国家和发展中国家的成员国强调，应给共同基金以充足的捐款。一些国家还呼吁那些业已宣布向基金认捐的国家尽快提供资金。一些代表团呼吁采取有效措施，以减轻国际农产品贸易市场的不稳定情况，因为不稳定既会挫伤农民的积极性，又会使合理的投资政策不能采取。

64. 一些发展中国家的代表团强调了，把发达国家的普遍优惠制的范围扩大到包括农业原料以及半加工产品和加工产品的可能性，他们呼吁把此类行动作为紧急行动来处理，并把它视为国际合作的象征。一些发言者还指出，所有工业化国家都应向发展中国家提供贸易优惠，只要对其贸易体制适宜，无论采取普遍优惠制还是其它方式均可。

65. 一些代表对把粮食出口或粮食援助用作施加政治压力的手段，表示了关切并进行了明确的谴责。尼加拉瓜代表指出，他的业已遭受贫穷以及由于最近的内乱而引起的经济破坏之难的国家的人们，正受到其传统供应者——美国，完全出于政治原因而对小麦出口所施加的限制的影响。他指出，这一削减对其普通人民的饮食产生了严重的影响，他继而呼国际社会给予援助，以克服其国家所出现的紧急的和结构性粮食问题，他认为，他的国家在粮食生产方面具有极大的增产潜力。

66. 在回答尼加拉瓜所作的发言时，美国代表声言，对该国而言既没有取消按照第480号公法所给予的援助也没有终止现有的与该所订的第一类协议。他声言美国将继续根据该立法对尼加拉瓜的穷苦人民，提供人道主义的粮食援助，这种援助今年将达1,000万美元。他进一步指出，作为一个主权国家，美国政府

在进行了仔细考虑之后，有权决定哪个国家将是此类援助的受援国，在考虑此类援助时，人道主义的关注精神将起主要作用。美国认为其在这一问题上的记录是好的。

67. 在进行一些讨论之后，理事会认为，犹如大会和世界粮食会议所表达的那样，获得粮食是人类的一项基本权利。然而，会议未就重申下述原则达成一致意见，即任何国家都不应限制或威胁限制他国获得粮食，无论何种理由，都不应将粮食作为施加政治压力的手段。许多代表赞同此种原则，而其它代表则宣称，他们无权对此问题进行讨论。一个代表在接受这一原则为普遍原则的同时，表示有时可以考虑商业限制，尽管它只是在极端的条件下才予以考虑。

建立世界粮食安全网

68. 理事会主席忆及到，世界粮食理事会是由于各国政府对1973/74年粮食危机所作出的紧急响应而于1974年建立的。改进粮食生产和较高程度的粮食自给，对发展中国家的粮食安全来说是带根本性的。然而，紧急情况总是威胁着短期内的粮食安全，若不提供充足的粮食来应付这些情况，就会导致超越粮食问题的激烈情况的发生。

69. 执行干事忆及了理事会在世界粮食安全方面所取得的成就，其中包括把新的粮食援助公约的谈判与就新的小麦贸易协定的业已终止的谈判工作分开进行，因而使拥有760万吨的粮食援助公约得到了加强。此外，他还指出，理事会于1978年就开始同粮农组织、货币基金组织及勃兰特委员会一道所进行的，有关建立一项粮食资助业务的工作，于上星期在货币基金组织内建立该项业务时而宣告得到了具体成果。理事会还就粮食危机应急计划一事打开了新的局面，后来粮农组织和世界粮食安全委员会也参加了此项工作。执行干事强调指出，这些方面所取得的进展就是联合国系统开展合作性质工作的范例。理事会促进采取政策行动，

并为此而从政治上得到支持，同时，其它适宜的组织也通过为执行工作寻求和谈判切实可行的手段而作出了响应。他指出，这些就是世界粮食会议和大会希望世界粮食理事会所作之事。执行干事对理事会主席阿图罗·坦科先生的强有力的领导和鼓舞，给予了应有的评价，因为他在促进世界粮食安全措施方面开展了有效的工作。

70. 执行干事重申，目前所设想的任何单一的体系或措施，其本身都不能足以确保整个谷物市场的稳定、世界粮食安全以及以发展中国家出得起的价格向其可靠地供应粮食。相反，这些目标只有通过采用综合措施才能有效地得以实现，采用那些在政治上可行或至少可以谈判的一切措施，就能提供一个强大的世界粮食安全网。

71. 会议广泛支持粮食安全网的概念，绝大多数代表团都原则上赞同文件中建议审议的下述八条措施（WFC/1981/3 和 Add. 1 号文件）：

- (a) 根据国际小麦理事会目前审议的办法，缔结一项新的小麦贸易公约，作为一项实现国际粮食市场稳定和合作的措施；
- (b) 加速建造发展中国家的储存、运输和有关项目的基础设施，以增进粮食安全；
- (c) 在国际货币基金组织内建立一项粮食资助业务，以便在发展中国家因不可控制的原因而不得不突然增加它们的粮食进口费用时，在国际收支方面给予援助；
- (d) 将粮食援助公约展期五年，并达到 1,000 万吨的指标，以保证在市场紧张情况下的最低粮食援助流动量；
- (e) 争取实现每年向国际粮食紧急储备补充 50 万吨粮食，并审查其性质和方式，以确保出现紧急情况时能提供可靠的多边的粮食援助；
- (f) 通过开展一项世界性运动来加强世界粮食计划署，以实现其计划的

目标并确保其随后得到补充；

(g) 就一系列粮食危机应急措施达成协议。如果出现世界范围的危机，各国可根据此项协议，就哪些是应采取的有利于整个市场供应和稳定的贸易和其他措施，而哪些是有害的应予避免的措施达成一致意见；

(h) 建立一项不受市场力量影响的粮食危机应急储备，仅在发生全球性粮食短缺的危急情况下才作为“最后手段”予以使用。

然而，美国代表团对安全网保留其政府的立场，他们认为，这一概念不够完全，而且有些所建议的措施仍需澄清和分析。

72. 绝大多数成员国都支持根据国际小麦理事会目前正在审议的各项措施，尽快缔结新的小麦贸易公约，这些措施包括：为储备库存制定带有约束力的实质性经济条款，为库存的积累和发放动用建立一个磋商机构，以及制定有关帮助发展中国家据此承担义务的特别条款。其中一些国家还要求理事会支持为新公约的缔结工作定出一个具体的时间表。理事会普遍认为，目前所设想的小麦贸易公约，并不同国际粮食市场上所奉行的自由贸易原则相抵触。

73. 美国代表团在对新的小麦贸易公约保留其立场时建议其它发达国家和发展中国家凡属可能时都效仿其范例并建立国内储备机构，不要等待国际协议以使其自己有长久的粮食安全。许多代表团(其中包括一些主要的生产国)都认为，上述立场与就尽快缔结新的、切实可行的国际小麦贸易协定，而需要达成的一致意见并不发生矛盾。绝大多数代表团认为，这样一个国际协定将给各个生产者、消费者和他们各自的国家，提供改进的粮食安全，他们还认为，得到加强的国际市场的稳定必定需要改进投资决定和资源分配。一些代表指出，预计今年将获得的小麦丰收，会给新协定的初期储备的建立工作提供一个良好的机会。

74. 一个代表团建议理事会密切注意将在1981年6月于马德里召开的国际小麦理事会下届会议的情况并指出应把它视为该机构方面就新的小麦贸易公约所宣布的

重要谈判工作的最后努力；同时他还建议理事会应把粮农组织的关于世界粮食安全的五点行动计划，视为继续指导各国政策的准则，以实现世界粮食安全。粮农组织代表还建议把行动计划视为实现此类目标的长久性准则。

75. 法国代表团建议建立一个工作组来研究根据商业性质衡量的在全球的粮食供应和全球的粮食需求量之间的相互作用和关系，以期改善向低收入发展中国家的粮食供应。

76. 许多代表团都提及了粮食应急储备的问题，有些支持把它建立成为一项带有适度方式的辅助措施，他们认为，这就是国际小麦理事会所要缔结的小麦贸易公约。应急储备也得到了一些代表的支持，他们把它视为一项应加以考虑的替代办法。因为他们认为小麦贸易公约不大可能会在可以预见的将来缔结。然而，许多代表团并不支持建立应急储备，他们不是指出其可能带来的好处无法说明其耗费是值得的，就是对谈判此类储备的方式和费用分摊的可行性表示怀疑。

77. 理事会对加速在发展中国家建造粮食安全基础设施的建议给予了强烈支持，一些代表团认为这是包括在拟议的粮食安全网中的八条措施中之最重要的一项。会议认为，在当地和国家一级建造改进的贮存和运输设施，是对增加粮食生产以及确保连续供应粮食的强大的推动力。绝大多数代表团呼吁增加投资，以资助此类基础设施的建造工作。会议建议理事会建议，应为此而大大增加额外的资源。几个捐助国指出，为此而增加的资源目前正通过世界银行和其它机构而采用双边以及多边的形式予以沟通。然而，粮农组织代表指出，其粮食安全援助计划缺乏充足的资源来执行其计划，并呼吁理事会建议增加援助。

78. 在支持关于增加用于建造或改进贮存、运输以及有关的粮食安全基础设施的援助的要求时，理事会认为，这些援助应通过现有的双边和多边渠道（包括世界银行、农发基金和粮农组织所有的有关计划）以及通过其它专门措施（例如多年分期的粮食援助承诺，并把它用作为国家粮食安全库存和加强粮农发展方面的政策），来予以保证。一个代表团虽支持这种总的号召，但指出该国已有的立法使得多年分期的粮食援助承诺难以进行。

79. 对国际货币基金组织理事会的国际货币制度问题临时委员会以及该组织总裁及工作人员为成功执行本理事会有关建立粮食资助业务的建议一事，理事会一致表示赞扬。会议认识到，货币基金组织方面这一积极的决定将帮助成员国，在主要由于不可控制的因素而不得不突然增加进口费用时，防止粮食消费水平，发生下降的现象。该业务将作为目前的补偿资助业务的扩大，把对谷物进口费用过量增加而给予的补助与对出口收入下降而给予的补助相综合起来。谷物进口费用的过量增加数额将这样计算，从某一特定年份的这些谷物进口的费用减去该年前后五年费用的平均数。补偿这些谷物进口费用中的过量部分所需之提款，将以原数额的100%为最高限度。虽然综合业务将为货币基金组织各成员国使用，但是人们期望，根据临时委员会公报的精神，它将为那些易受因作物欠收或谷物进口价格暴涨而引起的支付平衡困难的影响的低收入国家，带来特别的益处。

80. 理事会把货币基金组织的行动视为一个范例，即在解决世界粮食问题方面，只要有了意志和决心，就可以取得具体进展。理事会授权其主席和执行干事把这一满意情形转告给货币基金组织的当局。

81. 会议普遍支持有必要缔结一项根据1974年世界粮食会议制订的最低指标为1,000万吨的粮食援助公约。一些目前的捐助国在同意有必要缔结1,000万吨粮食援助公约的同时，呼吁新的捐助国、特别是石油输出国和社会主义国家，努力使其捐助达到指标。一些其它代表团的意见是，如果粮食援助承诺以商品支付，生产有剩余的国家容易完成任务。许多代表团支持粮食援助公约展期5年，理由是可以保证连续性和可靠性。这一建议在原则上没有人反对，但有些人在发言中指出，他们认为粮食援助公约在国际小麦协定范围内作为一种工具是与小麦贸易公约有关的。这些代表团中一些人的看法是，从持续时间来看，两种公约必须有联系。其它代表团认为，因为世界粮食理事会本身曾建议说两种公约的谈判不应再联系在一起，并且粮食援助委员会已按照这种建议去做，那就没有必要再提并行谈判的问题。

82. 各方面的发言者提到今后十年粮食援助需要量的问题。执行干事在他的介绍词中说，不顾国家生产刺激计划影响的分析，对1980年代粮食援助需要量作出过头的或不足的估计，都不符合发展中国家的利益，并且呼吁对这个问题进行更全面的估计。但是一位代表建议，鉴于低收入国家对粮食援助的需要量增长，把粮食援助指标从1,000万吨改订的1700—1,800万吨，于1980年代的中期达到。根据一些代表团的意见，粮食援助用于紧急情况是完全合理的，但是如果脱离对生产者的刺激而单独使用，会影响粮食产量，滋生依赖性。大家认为整个粮食援助需要量的问题需要深入研究，并适当考虑粮食援助费用与其投资资沅的现金等值的比较。

83. 理事会收到并注意到粮食援助政策和计划委员会关于1980年的第六次年度报告。理事会审议了达到世界粮食计划署建议的目前两年期10亿美元指标的必要性，认为是十分重要的，值得特别努力。在这方面，计划的一些主要捐助国建议新捐助国（包括石油输出国家和社会主义国家在内）应给予现金捐助，以帮助消除目前在认捐与建议指标之间存在的差距。计划署代理执行干事解释说，他提议的1983—1984两年期12亿美元的预算，从实际价值看，是一点也没有增加的预算。他呼吁所有国家在1981年10月召开的粮食援助政策和计划委员会下一届会议上通过这一预算。会上很多代表团支持这一提议。

84. 世界粮食计划署的指标一事引起了世界粮食理事会就这件事情提供政策指导的权限问题。大多数代表团的意见是，协助打通阻碍，并在象目前这样的困难情况下给予指导是理事会主要任务之一。其它代表团指出，由于粮食援助政策和计划委员会只是在最近才讨论这个问题，还没有来得及达成协议，理事会不可能期望着成功地干预该委员会的工作。

85. 会议一致同意多边应急粮食援助是世界粮食安全网的重要组成部分，并同意需要找出办法增强其可靠性与连续性。在这方面，一些代表团建议把50万吨

的国际紧急粮食储备改为具有法律约束力的公约。其他代表团则不打算考虑另外一个这种性质的公约，有些代表团认为这样做的后果很可能妨碍捐助国参加进去。但是所有代表团指出愿意考虑从方式上改进，以加强紧急粮食储备，并要保证在50万吨的水平上得到不断的补充。有些代表团指出，如果对紧急粮食援助和用于改善城市和乡村贫穷人们状况的粮食援助的定义有更明确解释的话，在这方面的进展会更容易达到。两方面使用粮食援助都是重要的，但想有效地达到目的需要不同的方式。传统的粮食援助国家的一些代表再次坚持鼓励新捐助国向国际紧急粮食储备作出捐助。一些代表表示这样的意见，即鉴于粮食前景暗淡以及有必要增加世界紧急粮食援助，应该考虑扩大国际紧急粮食储备超过目前指标问题。

86. 在这方面，一个非政府组织的代表提请理事会注意越南范围广泛的、严重的营养不良情况以及给予粮食援助的必要性。他要求理事会对在越南遭受天灾的人们表示它的关怀。

87. 执行干事在他的发言中重申有必要知道一旦发生世界粮食危机时，什么行动应该采取，什么行动不能采取。因此，他建议考虑进行这样的安排，即保证所有的国家在任何时候都能得到粮食供应，并确保主要粮食生产国和粮食消费国不会凭借限制贸易措施把因世界生产短缺而进行的调整负担转嫁给其它国家。在危机时要制止粮食使用的正常调整，因为发达国家遇到全球粮食短缺时，易于通过限制出口和对进口、消费和牲畜饲养给予补助的办法来孤立它们的市场。他说，牲畜饲养是允许进行的，几乎好象国境之外什么事情也没有发生一样。粮食危机应急储备的主要目的是国际分摊因世界生产短缺由所有国家（包括发达国家和社会主义国家）进行调整的负担。理事会同意当世界生产短缺时通过自由贸易渠道获得粮食供应是至关重要的，理事会鼓励生产国和消费国政府考虑这一问题，并期待在下一届会议上审议这一事项。

88. 理事会还看到了世界粮食安全委员会第六届会议的报告，其中除包括其它重要事项外，还包括特设工作组关于应付紧急和大规模粮食短缺的报告。各代表团均提到了这一报告，赞扬了该委员会的工作结果，并提请注意：制订国家的和全球的指示粮食短缺的客观指标；改进国家储备来应付粮食短缺情形的办法；估价各后勤因素；和在危机中进行磋商和协调的安排。

89. 在讨论世界粮食安全的整个过程中，各代表团一致强调发展中国家增加粮食生产的重要性，这是对他们自己的关键问题，也是对世界粮食生产的关键问题。在有必要建立适当的国际机构确保粮食市场稳定的同时，国际粮食安全和获得进口粮食供应的持续性（如果发展中国家在任何时候都支付得起的话）是极其重要的。扩大国内粮食生产和加强国家基础设施仍然被所有成员国认为是粮食安全的关键部分。

C. 发展中国家间经济合作的潜力

90. 国际战略认识到发展中国家间扩大经济合作可能是“是切实改革国际经济关系的有力而重要的组成部分”。详细阐述这一点的WFC/1981/3号文件指出，发展中国家间在粮食生产、贸易和粮食安全问题上进行合作具有很大潜力，并已认识到这样做的必要性。文件还指出世界粮食理事会应该鼓励这种合作。文件建议应支持总协定和贸发会议对促进有利于发展中国家的优惠计划作出努力。可以特别注意普遍给予粮食商品以贸易优惠，并找出可以应付发展中国家的周期性粮食短缺和剩余的多边的、行得通的计划。国际收支顺差的发展中国家以及把他们的外部投资主要放到发达世界的发展中国家，可以更多地考虑对其它发展中国家进行投资。粮食生产是这类合作中一种很明显的途径。有些发展中国家已经建立了，或正在考虑建立合作的粮食安全安排，突出的有东盟国家，萨赫勒抗旱常会的萨赫

勒成员国，及南部非洲国家。拉丁美洲的拉丁经济体系以及一些其他集团业已讨论了在粮食贸易和安全方面进行合作的建议。不结盟国家正在考虑包括建立区域间储备基金在内的其它合作计划。虽然经验尚不足，但这些倡议具有很大的经济优越性和政治优越性。

91. 为了改善发展中国家的粮食状况，会议普遍同意有必要鼓励他们之间采取合作行动。

92. 印度代表说，集体自力更生日渐成为第三世界中的口号，发展中国家对把他们的资源储存在一起和分享剩余资源一事表现出日益增加的关切。他说他的国家已经准备好可以在优惠条件下向遭受粮食短缺的国家提供近50万吨小麦和20万吨大米，这证明他的国家愿意在反抗饥饿的全球运动中发挥它的作用。

93. 墨西哥代表提及他的国家通过采用墨西哥粮食体系在解决它的粮食问题上采取的坚决步骤，并说他的国家已准备好和其它国家交流他们以综合方式对付粮食问题取得的经验。

94. 阿根廷代表说，他的国家已准备好尽可能在资源和技术方面提供援助。

95. 南斯拉夫代表说，他的国家尽管有严重的经济困难，但将对发展中国家的努力增加它的援助，包括通过国际发展机构的援助。

96. 有些代表特别强调国际收支顺差的发展中国家应该认真考虑在其它发展中国家中进行联合企业的投资，以改善他们的粮食状况。一位代表建议说这些国家应当在下一届会议上汇报他们在这方面的进展。

97. 伊拉克代表说他的国家已在从事旨在增加其农业产量的大规模投资，以增加它对其阿拉伯邻邦及其它发展中国家的援助能力。他援引了对东盟国家的粮食和有关部门进行合作安排的一些例子。这些安排中包括一项东盟大米储备，应付自然灾害的承诺，一座目前正在建造的东盟尿素厂，以及计划建造一座东盟农药厂。

98. 代表们要求理事会积极鼓励探索适当的安排，把物质、技术和财政资源合在一起，以增加发展中国家间的粮食生产和贸易。

D. 动员起来，加快努力

99. 执行干事在其介绍中强调有必要为发展中国家的粮食战略、体系和计划及有关投资项目（包括在有关计划执行与项目管理培训方面的扩大努力）以及为加强这种努力的政治支持加速实质性援助。

100. 他特别建议为粮食与农业的发展援助应该持续下去，以补偿1979年的下降，并且每一个有能力这样做的国家都应该逐步增加援助，以作为整个发展援助计划的一个部分。他呼吁把特别援助最不发达国家放在优先地位。执行干事进一步强调，在一个粮食体系措施的范围内，国家的努力和国际的援助应该集中在技术发展和有关政策及能够较早得到收益的投资措施上，同时为许多国家（特别是非洲国家）需要的大规模基础设施的发展做好准备工作。

101. 执行干事指出，消除饥饿和营养不良需要所有国家明确承诺加速其对粮食部门的投资和援助，以及审议其国内政策对世界粮食安全及国际贸易作出的贡献。为使这一承诺持续下去，他呼吁每一个可以提供援助的国家制订国家支持战略。

102. 执行干事强调解决世界粮食问题需要所有各方的政治意愿和决心，并且强调动员这种意愿的协调行动本身是国际发展战略的重要组成部分。从实际上说，这是世界粮食理事会的任务。为解决与国际和人民更有效的粮食安全有关的尚未解决的重要问题的广泛国际援助提供政治指导是理事会独一无二的责任。消除饥饿的真正的、主要的援助是一项为了建立世界合作和国家之间团结的政治紧迫任务。

103. 理事会注意到在粮食方面取得的进展：大多数发展中国家已经提高了粮食的优先地位，有些国家的产量增长率已经达到可观的程度，粮食问题已经列入了国际议程。主要的成就是建立了国际农业发展基金，以及最近货币基金组织理事会5月份在加蓬召开的会议上作出的建立一项有关粮食资助业务的决定。但是许多代表对大多数已经同意的关于外部资源流量，总额及对粮食与农业、发展中国家的粮食产量的增长等指标以及世界粮食安全措施都没有达到表示失望；并对世界粮食会议到1980年代中期消除饥饿的目的不可能达到表示失望。

104. 理事会注意到会议广泛同意加速援助的各个方面，并注意到主要的问题是把言论变成行动，并把已经同意的和实际完成的之间的差距弥补上。这包括发展中国家为粮食产量年增长率达到4%而努力，以及捐助国的援助达到官方发展援助占国民总产值0.7%的总指标，增加对粮食部门外来援助到现在的每年83亿美元，以及满足业已增加的、估计到1990年达125亿美元（均按1975年价格估计）的外部资源需要。当前最紧迫的是对农发基金和开发协会给予足量的和等量的补充。

105. 有几个代表团强调有必要优先援助最不发达国家。按照一个国家的看法，对快速增加粮食产量具有很大潜力的发展中国家也应给予优先地位。一个代表团建议在赠款的基础上给予最不发达国家援助，并建决其他发展中国家应在减让性很高的条件下获得援助。该代表团还建议理事会应提请联合国秘书长注意国际发展战略的建议（第110段内），并建议设立世界发展基金的建议应由他审议，以便尽速提出报告，至迟在大会第三十六届会议提出。

106. 有几个发达国家指出他们对官方发展援助的捐助有了很大的增加。德意志联邦共和国1979年对官方发展援助的捐助增加了30%，其占国民总产值的比例提高到0.44%。到1980年，其对官方发展援助的捐助再增加5%。1981—1984年期间，设想每年增加10%，大约相当于整个联邦预算增长率的一倍。对官方发展援助的民间发展援助使其流通量增加10%以上。法国代表团说，满足0.7%的指标是一项重要的义务，并说法国对官方发展援助的捐助从1979年国民总产值的0.59%增加到1980年的0.62%。挪威自1978年以来已将其国民总产值的1%拨给官方发展援助，挪威政府的1982—1985年的长期计划要求逐渐增加到1.3%。意大利的代表说，他的国家正为达到国民总产值0.7%的官方发展援助指标而努力，他特别强调对粮食和农业的援助。美国代表团指出，去年它的与粮食有关的技术援助通过多边组织的达到40亿美元，双边计划的达到15亿美元。日本代表团说，1980年代前5年内，其政府给官方发展援助的捐助，与上一个10年的后5年相比，打算增加一倍以上。

107. 苏联代表团概括了它与发展中国家的合作，强调可以使发展中国家执行长远计划和能够在合作中获得更加稳定的长期协定和长期计划的重要性。它还强调了许多联合国机构（包括亚太经社会 and 工发组织）的合作。

108. 目前的发展援助占其国民总产值3·6%的伊拉克的代表团提出，如果发达国家达到至少0·7%的指标，它的国家将与其它石油输出国组织成员国一道参加消除饥饿和营养不良的世界性计划。

109. 世界银行的代表指出，截止1981年6月其会计年度结束时，其给农业生产的贷款将达到35亿美元。他说过去几年的多边贷款没有减少。农发基金的代表报称他的组织已为在70个成员国中减轻饥饿、营养不良和农村贫困的项目和计划承诺了9·9亿美元，这些活动的总费用估计超过40亿美元。农发基金1981-1983年业务项目的指标订为15亿美元，预计到1981年中期，可以就按不同国家种类分担补充性捐款的办法达成协议。联合国开发计划署的代表指出，开发计划署用于国别计划第三期的80%的资源将用于低收入国家，包括所有粮食短缺国家，这些国家如果愿意的话，可以把大量的开发计划署的资源用于粮食计划。

110. 关于结论和建议第29段，英国代表忆及和重申他的国家在联合国贸发会议第五届大会上的发言，那是刚通过了与求达国民总产值0·7%援助指标有关的国际发展战略后的发言。

111. 几个代表团强调了把国家间官方一级和民间一级联合企业作为增加资源流通量额外措施的重要性。

112. 世界粮食计划署的代表指出，迄今世界粮食计划署1980-1981两年期的10亿美元指标只达到大约75%，其成就的前景看来并不特别鼓舞人心。下一个两年期的指标已建议为12亿美元，从实际价值看是一个“没有增加的指标”。他还指出用于项目援助的粮食援助需要量可能到1985年时剧增，额外的需要量每年要达到450万到500万吨。

113. 许多代表团还强调有必要在提供农业生产投入（物）方面给予更多的援助，包括加速肥料援助，达到世界粮食会议规定的每年100万吨肥料的指标。

与会者还广泛支持对农业研究、推广和培训给予更多的投资。

114. 有人支持这样的建议，即每一个捐助国家要制订足以支持发展中国家的国家粮食战略的支持战略。但是一些国家认为，这种战略的概念不十分清楚，究竟是现有的安排不够充足，还是没有必要把这种义务强加到捐助国头上。一些国家认为，支持战略包括世界粮食问题的各个方面，包括发展援助，贸易政策和世界粮食安全，这种战略每一个国家都应该采用。关于结论和建议第30段，英国代表欧经共同体及其成员国希望在记录上载明他们认为这一段的建议是对所有国家讲的。

115. 有些代表团谈到关系到改善世界粮食安全的和平和缓和的重要性，并提到几周以前提交到苏联共产党第二十六届大会的和平行动计划。会上有人关切停止军备竞赛和采取裁军措施。裁军被认为是为了人民繁荣的重要资源。一个代表团要求在理事会建议中应更多地注意这些问题。

116. 许多代表强调在一个互相依赖性日益增加的世界里，所有人民和所有国家联合起来共同努力消除饥饿和发展不足的重要性。与会者普遍同意需要有更大的政治决心和更大胆的政策使之成功地达到新国际发展战略的粮食和营养目标。鉴于今后年代里世界经济惨淡的前景以及目前国际合作中的重重困难，这看起来尤为重要。在这种形势下，按一位代表的看法，理事会必需成为一个具有坚强政治决心和明晰远见的榜样。

第三章

世界粮食理事会的作用及未来拟议开展的工作

A. 世界粮食理事会的作用

117. 联合国秘书长瓦尔德海姆在其向理事会第七届会议的祝词中指出，理事会在1980年代的第一年已将国际发展战略作为其议程的中心。他说，联合国期待着世界粮食理事会于今后十年在按其使命所规定，在回顾与评估国际发展战略方面，发挥重要作用。

118. 与会成员在讨论理事会的作用时，一致同意作为联合国唯一的部长级机构的世界粮食理事会，应该继续坚持其主要任务，集中在发挥其动员援助解决世界粮食问题的政治作用上。本届理事会主席和前任主席在向会议的致词中也表示了同样的意见。

119. 前任主席小阿图罗·坦科先生在他的告别词中强调了理事会清楚地认识这一事实，即粮食问题是全球最关心的问题。

120. 理事会新当选主席弗朗西斯科·梅里诺·拉瓦戈先生指出，理事会为了紧急响应各国政府对1973—1974年粮食危机引起的关注而于1974年创立的。他说，世界粮食理事会要发挥非常重要的作用，因为满足世界粮食的需要在不同的情况下与影响人类的许多问题有关联。理事会是国际社会解决不分边界和国籍问题的意志的坚定性象征。

121. 理事会第一任主席、1974年世界粮食会议秘书长马雷先生说道，世界粮食理事会“创立起来不是仅仅作为一个空谈的场所，言发完了，任务也就完成了”，它是世界粮食会议后续行动的常设机构。他呼吁各国政府承诺给予援助。

122. 理事会认识到它是唯一被放在有关粮食的政治作用的中心的组织，它的最大的用途就是集聚其成员国部长，通过坦率的、自由的交换意见，促进国际社会积极响应，解决世界粮食问题。

123. 各代表团同意理事会通过政策可以最好地执行其职责，而不是通过行政协调。同时，也认识到，在理事会的职权范围内，凡涉及到粮食的事宜，有必要要求整个联合国系统作出努力。

124. 一位代表建议，将来理事会的会议应该更集中注意在纯属政策性的问题上，因此，会议时间可以缩短一些。另一个国家发表意见说，理事会应该进行开诚布公的讨论，同时考虑到其它会议的特定责任。另一个代表团也建议理事会主席在会议休会期间利用其声望争取各方对理事会各项建议的支援。

125. 一位代表承认，很难从数量上估价象世界粮食理事会这样一种政策协调机构的成就。理事会的政策建议会引起一些批评和一些国家的拒绝，但是就联合国系统的利益而言，其存在是完全必要的。他说，世界粮食理事会之存在不仅是有价值的，而且是必要的，这正是因为它是一个存在着的讲坛，在这个讲坛上，部长们可以审议政策，而不必卷入实施机构之间关于实施职责或地域问题的争端。只有在世界粮食理事会上，部长们才能够客观地考虑整个世界的粮食情况，而不必顾虑到保护任何一个组织的具体利益，并且可以完全承认这一事实，即对付粮食问题不能脱离经济的其它部门对饥饿与营养不良问题的重要影响。部长们还会感到能够自由地审议联合国系统各机构之间的关系，以及一个机构的活动是怎样影响其它机构的活动的。他确信理事会必须执行其职责，定期地回顾影响到世界粮食形势的主要问题和政策问题，并进一步提出采取适当的补救措施建议，即使其建议是不受欢迎的，也不要因此而胆怯。他认为他在前一届会议上关于这个问题的发言没有准确地反映在该届会议的报告中。

126. 有些代表团认为理事会的协调作用，就联合国系统而言，有必要进一步澄清，因为各方对其协调作用可有不同的解释。有些代表团询问有着很少量工作人员的理事会对联合国大家庭有关机构能够对粮食和粮食有关问题进行协调的范围问题。

127. 与会代表同意理事会没有实施的责任，它是从国际社会最大的利益出发，集中在政策问题上，要求采取集体行动来达到解决世界粮食问题的政治意愿。

128. 许多代表团强调世界粮食理事会与粮农组织之间应密切合作。一个代表团还强调，在罗马的四个与粮食有关的组织之间进行充分的协调是十分重要的。另一个代表团建议理事会应该讨论粮农组织研究报告《二十世纪末的农业》中的各项建议，并支持粮农组织在这方面正在做的基础工作。

129. 主席团和秘书处被认为在理事会的工作中可以发挥重要的作用。一个代表团建议理事会主席可在国际农业发展基金的资金补充方面起积极作用。他还建议，对秘书处来说，它应该继续以客观的、明确的、坦率的以及实事求是的立场准备其文件。

B. 预备会议的贡献

130. 关于理事会预备会议的性质和特点，人们对代理主席乔塞·勒维斯特先生主持本届会议的预备会议工作的做法表示赞赏。有些代表团认为该会议采取的程序为今后预备会议如何进行提供了楷模。其他一些代表团认为，预备会议没有按照联合国程序进行，它应该通过自己的报告。他们认为没有这样做大大削弱了预备会议的作用。有些代表团发表意见说，预备会议至少应该在部长级会议两个月前举行，应为期五天，并应成立起草委员会准备会议报告。有些代表团建议预备会议制订建议，或明确意见一致和意见分歧的各个方面，以备部长们审议，他们可以对此予以接受、修订或拒绝。

131. 一个代表团认为前预备会议的报告未充分地反映发展中国家的意见。

132. 另一个代表团说，理事会今后应继续在罗马举行预备会议，因为大多数国家政府都在那里设有代表处。如果预备会不在罗马举行，就可能出现代表性不平衡的现象。

133. 部长们认为，预备会议的性质是咨询性的，绝不能够冲击他们代表他们政府作出决定的特权。与会者一致认为，理事会在孟加拉国举行的下一届会议的预备会议应该效仿第七届会议预备会议的程序。

C. 未来的工作计划

134. 执行干事在他对理事会的讲话中说,世界粮食理事会努力进行的核心工作是要各国政府对审查并于必要时改订政策的工作予以推动,以增加资源帮助解决粮食问题(一切集团无例外和一切有此能力的国家都来帮助),并且这将是理事会下届会议议程的实质部分。由于联合国大会将在1984年对国际发展战略的执行情况进行第一次回顾与评估,理事会第八届会议应是初步回顾各国政府和国际机构为指导其政策和计划走向完成国际发展战略的目的和目标所采取的步骤的重要机会。这应包括对国家粮食战略和改善国家粮食享有权利措施取得进展的估价。

135. 执行干事在谈及他早先给部长们传阅的作为联合国整个中期计划一部分的1984-1989年的理事会中期计划草案一事时说,本届会议关于1980年国际发展战略和提供了有益指导的本理事会有关作用的意见和结论将作为送交大会前修改草案的依据。

136. 有几个代表团支持这样的意见,即秘书处应该不断地审查关于粮食部门战略的进展,并在下一届会议上就此提出报告。这响应了会上提出的关切,即应该对这种重要的倡议采取必要的后续行动。会议同意理事会应继续组织区域和分区域磋商会议,以动员对发展中国家致力于粮食生产给予援助和在他们之间进行有成效的经验交流。

137. 一个代表团指出,成员国如能了解到粮食战略在粮食领域中各种跨国公司活动所起的作用将是有益的。他说,每一个国家不得不对这种活动的发展目标的风险和得益进行权衡。但是世界粮食理事会可以作为一个基于各国经验进行概括估价的会议场所。

138. 另一代表团建议理事会应更细致地审议跨国公司问题及它们和粮食问题的关系,特别注意跨国公司在发展中国家的行为及日后编出的跨国公司行为守则。

139. 一个代表团的代表说，为使理事会帮助各国政府审议与粮食有关机构采取的行动，并对解决世界粮食问题作出贡献，联合国系统的主要组织和机构的工作概要虽然有用，但仅仅是第一步。他建议秘书处应当进行更多的分析工作，准备一个报告，作为工作概要的附属材料，叙述他们的工作对国家和国际战略的关系和相互之间的关系。他建议这个报告应首先把重点放在非洲，因为这个地区受饥饿和营养不良的影响最严重。

140. 另一代表团的代表根据这个建议指出，联合国联合检查组应该审议各国际组织的职责间关系等事项，因此这种工作应该委托这个机构去做。但是前一发言者回答说，这种审议不能满足对这些问题的整个政策方向性审查的要求。

141. 另一个代表团提出，这种性质的审议由有关国家承担更合适些。

142. 理事会决定，在其职责范围内，它将指令其秘书处为下一届会议收集有关国际机构在非洲农业部门进行工作的资料，重点放在为非洲粮食问题正在进行的工作的深度如何。秘书处将充分利用早已开始进行调查研究的资料。

143. 另一个代表团建议，为了帮助理事会确定自世界粮食会议以来取得的进展，秘书处应该准备一份报告，列出该会议的主要建议，指出执行每一建议达到的进展或指出没有进展，并对问题的解决提出具体建议。

144. 一个代表团建议秘书处为下一届会议准备一份关于贸易放宽的报告。

145. 在必须顾到以上意见和今后发展情况的条件下，会议同意了1982年在孟加拉国达卡举行的理事会第八届会议的提议讨论项目包括对发展中国家致力于粮食自给自足方面给予资源援助，审议各国政府和机构为加速执行国家粮食计划采取的政策行动，以及世界粮食安全目标、计划和展望。

146. 一个代表团建议资源与实质性努力应该一起考虑。另一代表团建议，世界粮食安全目标应该把成就、计划和展望考虑进去。另三个代表团建议应该把必要的生产投入（物）的供应情况考虑进去。

D. 下一届会议的日期和地点

147. 理事会决定，应孟加拉国政府的邀请，其第八届部长级会议将于1982年9月20日开始的一周内，在孟加拉国达卡举行。部长们得知，按照大会在1979年作出的第34/401号决定的第24段内的规定，大会各附属机构最迟必须在9月1日前完成其工作。但理事会决定，为了举行1982年的会议，将请求作为此一规定的例外情况处理。

148. 理事会收到阿根廷和尼加拉瓜提出的愿作1983年第九届会议东道国的提议。

第四章

理事会提交大会的报告

A. 工作的安排

149. 在第5次会议时，理事会成立了一个工作组起草结论和建议。该工作组由阿根廷和尼加拉瓜（拉丁美洲）、苏丹和扎伊尔（非洲）、巴基斯坦和菲律宾（亚洲）、匈牙利和苏维埃社会主义共和国联盟（东欧社会主义国家）、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国（西欧和其他国家）组成。日本、南斯拉夫及欧洲经济共同体的代表也参加了该组工作。理事会主席任命阿贝拉多·阿马亚·布朗多先生（墨西哥）为其个人代表担任工作组组长职务。

150. 在第7次会议时，草案由理事会审议、修改后未经投票通过全文。

B. 各方对结论和建议表示的立场和意见

151. 在通过世界粮食理事会的结论和建议时，各代表提出以下评论、意见和保留：

(a) 加拿大代表希望，关于结论第8段在记录中载明，他确信发展中国家必须加速进行综合性的国家努力，并且必须接受持续的国际援助，即使这意味着要重新安排优先次序和重新分配稀缺的资源。

(b) 美利坚合众国代表团保留其对结论第21段的立场。美国认为，如果理事会能把其工作集中于探寻能有利于加强世界粮食安全的适宜措施，而不是纠缠于把这些措施扩大成“一揽子”或“网”的话，那将是更富成效的。此种“一揽子”只会把人们对根本性问题——生产的注意力引开。此外，美国还认为，“他们付得起的合理价格与条件”不可能以任何有意义的方式而下一个国际性的定义，因为每个感兴趣的一方都想对何为“合理价格和条件”具有独特的见解。

(c) 关于第22段，美利坚合众国代表保留其立场。美国坚信充足的储备库存对世界粮食安全所具有的重要性。美国是在满足国内目标和国际需要方面制定了储备政策的唯一国家，其中包括建立一项粮食安全储备。它呼吁其它国家现在就开始建立其自身的储备计划，而不要等待新的小麦贸易公约或其它国际行动。

(d) 美利坚合众国代表还希望将其对结论第30段的意见载于记录中。会议仅对国家支持战略概念进行了非常初步的讨论。在对该建议作出任何决定以前，应对有关事项及其含义加以明确无误的解释。

(e) 加拿大代表希望将其对34段的意见载于记录中。他认为，依照理事会在粮食领域的协调作用，并鉴于非洲严重恶化的粮食形势，理事会有责任对增加非洲粮食产量和消灭饥饿和营养不良的多边援助计划的有效性单独进行估价，以便知道谁正在做什么，问题在哪里，各机构是起到相互补充作用还是有所重叠。这一估价的目的是为了提出行动建议。

(f) 苏维埃社会主义共和国联盟代表团接受这一理事会结论和建议的同时，认为有必要增加以下声明：关于国际行动以及在粮食和农业方面参加世界粮食安全安排、援助发展中国家的各项规定，苏维埃社会主义共和国联盟重申其在联合国大会第十一届特别会议上在社会主义国家联合宣言（1980年9月3日的A/S-11/AC.1/4号文件）中所述的关于它在执行用于联合国第三个发展十年的国际发展战略的目标作出的贡献的基本立场以及它在1980年12月5日大会第三十五届会议通过国际发展战略时发表的社会主义国家宣言中所述的立场。苏联将继续对有关发展中国家在各方面给予经济和技术援助，包括农业和粮食生产方面的援助。这种援助将以符合苏联社会和经济结构的方式予以提供。这种方式已经显示了它们的实效。

附件一

对南斯拉夫社会主义联邦共和国
政府和人民表示感谢^a

世界粮食理事会，

应南斯拉夫社会主义联邦共和国政府的盛情邀请，在诺维萨德召开了第七届部长级会议，

赞赏所作出的非常完善的安排，使理事会能顺利而有效地开展其工作，

深切感谢给予各位部长、全权代表和其他代表与观察员的非常优渥的款待和热烈欢迎，

1. 赞扬南斯拉夫社会主义联邦共和国政府和人民为第七届部长级会议的筹备和组织工作所作的巨大努力，并赞扬其工作取得圆满成功，

2. 深切感谢南斯拉夫社会主义联邦共和国人民给予与会者的盛情款待和无限友谊，

3. 请理事会主席向南斯拉夫社会主义联邦共和国主席团主席塞尔基耶·克拉耶基尔先生阁下并通过他向南斯拉夫社会主义联邦共和国政府和人民表示深切的谢意。

^a 在匈牙利彼得·范道先生的建议下，第七届部长级会议第七次会议全体鼓掌通过。

附件二

第七届部长级会议文件目录

<u>文件编号</u>	<u>议程项目</u>	<u>标 题</u>
WFC/1981/1	2	1980年11月17日墨西哥代办致 执行干事函
WFC/1981/2	3	附说明的临时议程
WFC/1981/3及 add. 1	4	在国际发展战略方面的粮食
WFC/1981/4	5	世界粮食理事会的作用及未来拟议开 展的工作
WFC/1981/5及 add. 1		当前世界粮食形势
WFC/1981/6		1980/81年度进展报告
WFC/1981/7及 add. 1		联合国系统有关粮食和与粮食有关问 题的主要组织和机构
WFC/1981/8		联合国贸易和发展会议报告
WFC/1981/9		国际农业研究咨询小组的报告
WFC/1981/10		国家农业研究国际服务局的报告
WFC/1981/11		粮食援助政策及计划委员会第六次年 度报告
WFC/1981/12		世界粮食安全委员会关于其第六届会 议的工作报告
WFC/1981/13	2	对世界粮食理事会报告员职位候选人 资格的建议
WFC/1981/14		第七届会议预备会议的报告

WFC/1981/15	2	塞内加尔共和国大使 1981 年 4 月 30 日致执行干事函
WFC/1981/16	2	印度尼西亚共和国大使馆 1981 年 5 月 13 日致世界粮食理事会的普 通照会
WFC/1981/INF/5		理事会第七届部长级会议文件一览表
WFC/1981/INF/6		第七届部长级会议与会者名单

كيفية الحصول على منشورات الأمم المتحدة

يمكن الحصول على منشورات الأمم المتحدة من المكتبات ودور التوزيع في جميع أنحاء العالم . استلم عنها من المكتبة التي تتعامل معها أو اكتب الى : الأمم المتحدة ، قسم البيع في نيويورك أو في جنيف .

如何购取联合国出版物

联合国出版物在全世界各地的书店和经售处均有发售。请向书店询问或写信到纽约或日内瓦的联合国销售组。

HOW TO OBTAIN UNITED NATIONS PUBLICATIONS

United Nations publications may be obtained from bookstores and distributors throughout the world. Consult your bookstore or write to: United Nations, Sales Section, New York or Geneva.

COMMENT SE PROCURER LES PUBLICATIONS DES NATIONS UNIES

Les publications des Nations Unies sont en vente dans les librairies et les agences dépositaires du monde entier. Informez-vous auprès de votre libraire ou adressez-vous à : Nations Unies, Section des ventes, New York ou Genève.

КАК ПОЛУЧИТЬ ИЗДАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Издания Организации Объединенных Наций можно купить в книжных магазинах и агентствах во всех районах мира. Наводите справки об изданиях в вашем книжном магазине или пишите по адресу: Организация Объединенных Наций, Секция по продаже изданий, Нью-Йорк или Женева.

COMO CONSEGUIR PUBLICACIONES DE LAS NACIONES UNIDAS

Las publicaciones de las Naciones Unidas están en venta en librerías y casas distribuidoras en todas partes del mundo. Consulte a su librero o diríjase a: Naciones Unidas, Sección de Ventas, Nueva York o Ginebra.
