



大会

Distr.
LIMITED

A/C.5/51/L.70
6 June 1997
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第五十一届会议

第五委员会

议程项目112

审查联合国行政和财政业务效率

采购改革

副主席在非正式协商

后提出的决议草案

大会，

回顾基1994年12月23日第49/216 C号决议和1996年4月11日第50/479号决定及以往各项有关决议，

审议了秘书长关于采购改革的报告¹及行政和预算问题咨询委员会的有关报告，²

¹ A/C.5/49/67, A/C.5/50/13/Rev.1, A/C.5/51/9。

² A/50/7/Add.13, A/51/7/Add.3。

还审议了内部监督事务厅关于1995年7月1日至1996年6月30日期间采购情况的报告,³关于发展支助和管理事务部合同和采购处经手的采购的审计报告,⁴关于涉嫌挪用联合国礼品销售处联合国资产的调查报告⁵和关于总部饮食供应业务审计报告,⁶

还审议了审计委员会主要调查结果、结论和建议的简明摘要,⁷特别是其中关于采购的第20至36段,连同行政和预算问题咨询委员会报告⁸所载的关于这一问题的评论,以及秘书长就执行审计委员会关于采购的建议提出的各项措施,⁹

注意到编写新的《采购手册》的努力所取得的进展,

关切地注意到采购领域持续存在缺点和不足,

强调编制一份地域尽可能广泛的供应商名册极为重要,

注意到行政和预算问题咨询委员会报告,¹⁰第20段中的意见,

1. 注意到秘书长关于采购改革的报告¹及报告所述的为执行改革措施已经采取和正在采取的行动;

2. 惋惜特别在改进采购过程的程序和成本效益方面,以及在扩大供应基地的代表性方面未能取得更多进展;

³ A/51/432,附件,第二章B节。

⁴ A/50/945,附件。

⁵ A/50/1004。

⁶ A/51/802,附件。

⁷ A/51/283,附件。

⁸ A/51/533,第20-21,34-36和52-60段。

⁹ A/51/488,第15-19段和A/51/488/Add.1第4-7,14-21和26段。

¹⁰ A/51/7/Add.3。

3. 欢迎审计委员会审查了大会曾在第49/216 C号决议中提出的关于改进采购过程措施的建议;

4. 注意到行政和预算问题咨询委员会报告所载的各项意见和建议,²并特别赞同关于联合国及其各基金和计划署应将采购改革作为最高优先事项的建议;

5. 请秘书长加速努力为提供数据拟订统一格式,并为秘书长负责的在外地和总部进行的采购拟订统一报告制度,以编制一整套统计数字,列入今后提交大会的关于采购问题的报告;

6. 表示关切在过去两年中对联合国提起了八项与采购有关的仲裁要求,金额超过9 000万美元,请秘书长向大会第五十二届会议提交一份有关与采购有关的仲裁案件的综合报告,同时考虑到联合国根据联合国国际贸易法委员会规则承担的义务;¹¹

7. 请秘书长在今后分析关于采购问题的各项报告中也列入关于仲裁案件及有关费用的资料;

8. 决定在审议1998-1999两年期方案预算期间再重新讨论采购和运输司结构的问题以及秘书长所提该司由D-2职等的人员任司长的请求;

9. 请秘书长尽速填补采购方面的空缺员额;

10. 注意到采购和运输司有借调人员,决定在审议秘书长关于免费提供人员的报告时再重新讨论此一问题;

(11. 决定作为一项旨在改善联合国财政基础的奖励措施,在联合国采购系统中实行一项规定:在授予采购商品和服务合同时,如各供应商同等合格,应优先给予按时缴纳分摊会费的会员国的供应商,以及《联合国宪章》第十九条规定的由于会员国无法控制的原因而不能及时足额缴纳分摊会费的会员国和作为联合国净债权国的会员国的供应商;)

¹¹ 联合国出版物,出售品编号E.77.V.6。

12. 欢迎为改进对联合国采购系统的协调所作的努力,并鼓励进一步加强此种协调;

13. 请秘书长采取进一步措施,包括通过电子手段,改善目前和今后采购机会资料的供应和时效;

14. 欢迎以电子方式通过机构间采购事务处在互联网上出版的《最新采购消息》公布联合国合同的授予情况,并鼓励秘书长进一步利用这一媒介;

15. 请秘书长通过行政和预算问题咨询委员会向大会第五十二届会议报告为编写关于特别是签订重要合同的供应商的执行情况评价报告拟订标准程序的情况;

16. 表示关切八个维持和平特派团、包括联合国保护部队和联合国索马里行动的采购规划对专门知识利用不足,导致为没有使用的飞机服务付款,联合国安哥拉核查团(联安核查团)估计支付了240万美元,联合国利比里亚观察团支付了40万美元;

17. 惋惜由于采购规划存在缺陷,没有明确说明规格,联合国难民事务高级专员办事处损失大约300万美元;

18. 请秘书长委托内部事务监督厅调查第16和17段提及的情况,并通过行政和预算问题咨询委员会就此向大会第五十二届会议提出报告;

19. 赞同行政和预算问题委员会对使用申购人建议的供应商的关切,指出这种做法破坏请购实体和采购实体责任分离的原则,请秘书长停止这种做法;

20. 请秘书长确保绝对不允许受聘制订规格和协助技术评价的顾问建议参加投标的供应商;

21. 并请秘书长加倍努力使总部采购决策程序的所有方面合理化;

22. 注意到当地合同委员会有权审批5万至20万美元的合同,总部合同委员会审批金额高于20万美元的合同;

23. 注意到审计委员会报告¹² 第93和94段提供的资料表明48%的供应商来自一个会员国；

24. 请各会员国鼓励本国供应商在供应商名册上登记；

25. 请秘书长加紧目前正在采取的步骤，编制一份地域尽量广泛的供应商名册，并通过行政和预算问题咨询委员会就此向大会第五十二届会议提出报告，包括提交一份订正的供应商名单；

26. 强调应作出协调努力，在发展中国家和转型期经济国家物色潜在的供应商，增加这些国家在投标和授予合同方面的比例，以便建立一个更能代表联合国会员国的供应商基础；

27. 注意到行政和预算问题咨询委员会的报告¹⁰ 第13段，决定在审议1998--1999两年期方案概算时再讨论这一问题；

28. 请秘书长立即采取行动，确保遵守以竞争性国际投标和尽可能广泛的采购地域为基础的既定采购程序；

29. 赞赏为处理特别是总部以外的各办事处事后核准合同问题正在作出的努力，请秘书长确保尽可能减少事后核准合同的现象，每项事后核准的合同必须充分说明理由；

30. 请秘书长审查可否合并联合国总部的采购职能，并尽快不迟于1997年9月就此向大会提出报告；

31. 又请秘书长为联合国秘书处及其各部厅包括维持和平行动外地办事处所有采购人员拟订一项强化训练方案，发展及时向新的或扩大的特派团派遣训练有素的合格采购人员的能力，并向大会第五十二届会议报告已采何种措施加强训练方案；

32. 并请秘书长制定年度综合采购计划，作为采购改革的一部分；

33. 请秘书长尽快完成新采购手册的编制，并向采购人员提供必要的训练；

¹² 《大会正式记录，第五十一届会议补编第5号》(A/51/5)，第二章。

34. 请审计委员会监测并在下一份报告中报告新《采购手册》的完成情况,并密切监测其下列建议的执行情况:采购和运输司应就涉及采购各方面的招标方式、包括公开投标拟订详细准则;

35. 又请审计委员会在1998年1月下一份维持和平行动审计报告中报告秘书长执行其关于管理协助通知书建议的情况;

36. 欢迎内部监督事务厅的报告,¹⁹ 注意到秘书长同意从该厅的建议,并请秘书长确保各项建议得到充分执行;

37. 关切地注意到内部监督事务厅在其报告⁴ 第37至42段中提出的意见,请秘书长向大会第五十二届会议报告这方面采取的确切行动;

38. 核可内部监督事务厅报告⁵ 所载的关于饮食服务的建议,请秘书长采取行动,确保关于联合国总部和日内瓦饮食业务的政策和做法保持一致;

¹⁹ A/51/432,附件,第二章B节,A/50/945,附件,A/50/1004,A/51/802,附件。