



第五十一届会议
议程项目 136

联合国卢旺达援助团经费的筹措

行政和预算问题咨询委员会的报告

1. 行政和预算问题咨询委员会于 1997 年 3 月 18 日审议了秘书长关于 1996 年 1 月 1 日至 6 月 30 日联合国卢旺达援助团(联卢援助团)的财务执行情况报告提前分发文本(A/51/830)。该报告的定本在行预咨委会的冬季会议于 1997 年 3 月 27 日结束之后于 1997 年 4 月 9 日分发。行预咨委会在审议这个报告期间曾与秘书长的代表会晤,获得了进一步的资料,有些资料直到 1997 年 5 月 1 日才收到。

2. 行预咨委会指出,联卢援助团是安全理事会 1993 年 10 月 5 日通过第 872(1993)号决议成立的,开始时只有六个月的任期限,即从 1993 年 10 月 5 日至 1994 年 4 月 4 日;同一决议并核可把安全理事会 1993 年 6 月 22 日第 846(1993)号决议成立的联合国乌干达-卢旺达观察团(乌卢观察团)并入联卢援助团。

3. 正如交给行预咨委会的表(见附件一)所示,自从 1993 年 10 月 5 日以来共为乌卢观察团 1993 年 6 月 22 日至 12 月 21 日所需业务费用拨付了总额 518 212 300 美元(净额 510 698 400 美元)的资源。该表并有迄 1997 年 3 月 19 日为止有关乌卢观察团和联卢援助团 1993 年 10 月 5 日至 1996 年 9 月 30 日及其后(包括 1996 年 9 月 30 日以后另外的 72 个文职人员人工月的一部分)的业务费用资料。行预咨委会要求并得到了一份资料,其中显示了迄 1997 年 3 月 17 日为止二者在 1996 年 9 月 30 日之后那段期间支出的暂时情况(见附件二)。

4. 秘书长的报告第 3、4 段指出,大会第 50/211A 号决议为这段期间拨出了 32 324 500 美元(净额 31 828 900

美元)。大会第 50/211B 号决议为联卢援助团拨款 19 745 000 美元(净额 19 462 700 美元),供作 1996 年 3 月 9 日至 4 月 19 日撤出期间的费用,又拨款 4 632 500 美元(净额 4 152 200 美元),供作 1996 年 4 月 20 日至 9 月 30 日结束行政工作期间的费用,包括 1996 年 9 月 30 日以后另外需要的 72 个文职人员人工月的费用。

5. 行预咨委会注意到秘书长的报告第 5 段说,在大会拨作 1996 年 1 月 1 日至 1996 年 9 月 30 日以后那段期间之用的 56 702 000 美元(净额 55 443 800 美元)中,有 54 573 600 美元(净额 53 566 800 美元)是要供 1996 年 1 月 1 日至 6 月 30 日这段期间之用的。

6. 正如秘书长的报告第 7 段所指出的,1996 年 1 月 1 日至 6 月 30 日期间支出共计毛额 59 620 500 美元(净额 58 578 400 美元),因此这段期间需要追加费用毛额 5 046 900 美元(净额 5 011 600 美元)。

7. 秘书长的报告第 8、9 段指出,因为出现了几个不可预见的情况。在所列举的这些情况中,委员会注意到其中之一是“援助团在安排撤出联合国拥有的资产以及及时解决联卢援助团及其承包商的争端方面遇到困难”。委员会进一步注意到这些问题包括联卢援助团设备的处置、联合国的承包商的公司税务问题、颁发许可证和征收通讯费以及在解释援助团地位协定方面产生分歧等问题。行预咨委会指出,秘书长已在 1996 年 1 月将此事提请大会和安全理事会注意(见 A/50/868-S/1996/61,第 8 段)。行预咨委会并指出秘书长在 1996

年 2 月 29 日给安全理事会的报告 (S/1996/149)中所说的以下的一段话:

“我已派遣一队专家到基加利,与政府官员讨论联合国和卢旺达政府共同关切的其他问题,例如支助联卢援助团的联合国承包商交纳公司税的责任。联合国坚持联合国承包商及其外派人员应免于东道国的征税,因为他们只是提供后勤支助服务,向援助团各组成部分的人员分发口粮,并为支助联卢援助团活动提供空中和陆路运输。在讨论过程中,联合国代表团得到保证,卢旺达政府将不会坚持向联卢援助团的承包商征税。”

8. 行预咨委会设法估计这些争端所导致的额外支出,但获通知说无法这样做,因为这些支出在联卢援助团的帐目中并没有另外处理。

9. 秘书长报告第 8 和 9 段指出,由于关于联合国卢旺达办事处(联卢办事处)设立问题的谈判使得遣返进程进一步拖延。行预咨委会获悉由于联卢办事处最后没有设立,随后将移交法庭的资产不得不比必要的还保留得更久,因此必须追加费用。

10. 行预咨委会记得安全理事会第 1029(1995)号决议延长联卢援助团任务期限至 1996 年 3 月 8 日,同时请秘书长开始着手在任务期限终了后六周期间内将联卢援助团完全撤出。秘书长的报告第 8 段所指出的,虽然原先预期在 6 个星期时间内清理结束当地的活动到 1996 年 4 月 20 日为止,事实证明是不够的,但是,联卢援助团被迫不得不在当天离开卢旺达,并将行政人员重新安置到内罗毕。

11. 在这方面,行预咨委会记得事先显示联卢援助团将必须于 1996 年 4 月 20 日之前离开卢旺达,因此早已作出决定在内罗毕维持一批特遣人员。已向行预咨委会表示并反映在其 1996 年 4 月 17 日报告(A/50/936),从内罗毕进行活动所需追加的费用很少。行预咨委会认为如果对 4 月 20 日的撤离日期进行适当规划就可以减少实际支付的新增开支数额。

12. 行预咨委会获悉除了军事后勤单位在 1996 年 2 月 2 日离开卢旺达的情况下,需要商业承包商之外,约 15 至 17 名文职人员在 1996 年 4 月 20 日之后留在卢旺达约一个月,提供行政和后勤支助,因此造成更多开支。

13. 行预咨委会指出秘书长报告附件二 A 中所列的若干支出项目涉及前一期期间的费用,而不是 1996 年 1 月

1 日是 6 月 30 日报告期间的费用。行预咨委会请求并获得一个表其中开列审查期间所包括的前一期期间的费用(见附件三)。从所提供的资料,行预咨委会指出秘书长报告中列为超支的总额 5 011 600 美元之中,一笔数额 3 045 700 美元是关于前一期期间的费用。行预咨委会认为虽然自 1996 年 1 月 1 日起的任务期间是属于短期任务,因此在规划上可能造成有些不确定因素,但是资源可以予以更好地管理,前一期期间的费用不应该象这样经常转入下期。

14. 行预咨委会指出,在一些情况下货物和服务造成了没有列入费用概算的追加费用。审议中的财务执行情况报告也将所收到的货物和服务列入“索赔和未清偿债务”项下;其中一些在相关的索赔提出以前,依然仅是估计数。行预咨委会认为,对提出要求和指定经费用于必要的货物和服务都应该遵循适当程序,以免在支付经费和报道财务执行情况时发生混淆及不确定情况。

15. 行预咨委会指出秘书长报告附件二 B 第 11 段内报告所述期间为特遣队自备装备费用编列 1 570 万美元。开支共计 3 863 100 美元,余额列为尚待偿还索赔的未偿还债务。行预咨委会也指出特派团帐户(从一开始)为特遣队自备装备未偿还债务保留经费共计 1 950 万美元。此外,在完成技术和行政审查之前,估计尚待各国政府索赔的遗失和放弃车辆及其他设备共计 1 750 万美元。行预咨委会指出,这些数额并未编列在秘书长报告附件一内,而作为报告叙述部分的补充资料。

16. 行预咨委会指出附件二 B 第 23 段内特派团帐户在对租赁房地损害索赔的法律审查完成之前保留一笔 868 000 美元。

17. 关于用品和服务的供应,行预咨委会指出在未偿还债务下为审查中的索赔保留一笔 906 500 美元,以及 1 638 000 美元用于解决提供货物的索赔,在有关的任务期间的预算中并未编列这笔经费(附件二 B,第 38 段)。

18. 行预咨委会也从附件二 B 第 36 段中注意到,“在收到及核对承包商提出的帐单以前”(1 434 000 美元),已承付了 2 154 000 美元,并提交了关于根据协助通知书安排提供的医疗服务的最后偿付费用(720 000 美元)。

19. 经查询,行预咨委会获悉,1 434 000 美元是承付给援助团帐户的一笔数额,用来支付承包商提出的关于联卢援助团后勤支助服务的最后帐单。需最后完成核对

帐单的工作,以便除其他外确定所提供的服务符合需要,而且帐单数额符合合同规定。

20. 经查询,行预咨委会还获悉,有两名国际工作人员(一名专业职等和一名一般事务职等)和两名当地工作人员已被派到实地,以便在联卢援助团行动期间执行“监测合同”的职责。目前,在罗安达的一名专业职等国际工作人员继续核对与这些服务有关的帐单。经查询,行预咨委会获悉,这些任务正由联安核查团的一名工作人员(合同管理股股长)在其联安核查团的正常工作之外加以进行。作出这项安排的原因是,在此人转到联安核查团之前,他负责监测联卢援助团的后勤合同执行情况。

21. 行预咨委会经请求收到一份按任务时期编排的图表,表明截至 1997 年 3 月 20 日共有 6 100 万美元的未清偿债务。(见附件四)。

22. 经查询,行预咨委会获悉,根据有关前几个任务期间协助通知书安排产生的所有债务均是基于经核查所收到的货物和服务。然而,经详细审查截至 1997 年 3 月 20 日所有尚未清偿的政府提出的索偿费用后,发现还有一项共计 250 万美元用于口粮的额外索偿费用在相关的任务期间没有编列任何承付款项。行预咨委会认为,造成较往核对一些偿付费用的原因可能是核查所得到货物和服务的程序过于繁琐,而且援助团没有保留适当的文件。

23. 经查询,行预咨委会委员会获悉,联卢援助团目前没有任何索赔案件在仲裁中,但法律事务厅正在对 11 项商业索赔费用正得到进行法律审查。这些索赔从有部

车辆没有得到使用和运输服务有关的索赔,因一项包机协议而产生的索赔(索赔数额没有列明),到使用某块土地(1 500 美元)、租房舍(1 200 万美元)以及租用散装石油卡车(210 万美元)所产生的索赔。

24. 关于死亡和伤残偿金的问题,行预咨委会从附件二 B 第 12 段中注意到,该项目下未编列经费,因为涉及 4 个案件的 131 700 美元付款是由上一个任务期间的经费支付。在迄今所收到的 7 项索赔中,正在审查的 3 个案件共提出 158 300 美元的索赔款项。

25. 行预咨委会附件二 B 第 6 段中注意到,已编列共计 368 000 美元的口粮储存费用。行预咨委会认为,鉴于以往缺少仓库的经验,这项应付款项本应包括在口粮的费用概算中,而且也应包括在供应商的合同中。行预咨委会获悉,在编制费用概算时,因疏忽而未单独编列储存所需经费,因为当时以为储存费用已包括在用于概算的口粮“最高人日费率”中。这项疏忽是在 1996 年年初对合同执行情况的审查时发现的,但是在完成联卢援助团报告所述期间的预算之后。

26. 秘书长报告第 11 段所述,大会第五十一届会议续会必须采取的行动是为 1996 年 1 月 1 日至 6 月 30 日期间增加拨款毛额 5 046 900 美元(净额 5 011 600 美元)。如该报告第 10 段所述,正在进行记录援助团帐户中的未清偿债务的初步审查,以期确定所需的额外资源是否可以由以前几个任务期间必需偿付的款项如今不再需要偿付而节省下来的经费来抵销。因此,秘书长目前没有要求对额外拨款进行分摊。考虑到上文所提出的评论和意见,尤其是第 13 至第 19 段和第 21 段,执行委员会建议,在收到另一份关于上述所述不确定情况结果的报告之前,不必对拨款采取任何行动。

附件一

截至1997年3月19日,联合国乌干达-卢旺达观察团1993年6月22日至12月21日和联合国卢旺达援助团1993年10月5日至1996年9月30日及其后的已经提供的资源和业务费用

(美 元)

	毛 额	净 额
1. 资源		
1993年6月22日至12月21日拨款(第48/245号决议)	3 642 300	3 557 400
1993年10月5日至1994年4月4日拨款(第48/248号决议)	45 826 700	45 317 600
1994年4月5日至12月9日拨款(第49/20 A号决议)	163 101 700	161 515 400
自愿捐助实物	5 365 000	5 365 000
小计	168 466 700	166 880 400
1994年12月10日至1995年6月9日拨款(第49/20 B号决议)	143 417 100	141 461 900
自愿捐助实物	529 300	529 300
小计	143 946 400	141 991 200
1995年6月10日至12月8日拨款(第49/20 B号决议)	99 628 200	97 508 000
1996年1月1日至3月8日拨款(第50/211 A号决议)	32 324 500	31 828 900
1996年3月8日至4月19日拨款(第50/211 B号决议)	19 745 000	19 462 700
1996年4月19日至9月30日及其后拨款(第50/211 B号决议)	4 632 500	4 152 200
第1项共计	518 212 300	510 698 400

附件一(续)

	毛 额	净 额
2. 业务费用净额		
1993年6月22日至12月21日支出	2 354 100	2 298 500
1993年10月5日至1994年4月4日支出	35 295 100	34 684 400
1994年4月5日至12月9日支出	145 709 000	144 186 800
自愿捐助实物	5 365 000	5 365 000
小计	151 074 000	149 551 800
1994年12月10日至1995年6月9日支出	122 742 000	121 220 100
自愿捐助实物	529 300	529 300
小计	123 271 300	121 749 400
1995年6月10日至12月31日支出	95 012 800	93 098 500
1996年1月1日至6月30日支出	59 620 500	58 578 400
1996年7月1日至12月31日支出(预计)	2 128 400	1 877 000
第2项共计	468 756 200	461 838 000
第1项减去第2项共计	49 456 100	48 860 400
3. 计入会员国的款额		
1993年6月22日至12月21日	1 288 200 a	1 258 900 a
1993年10月5日至1994年4月4日	10 531 600	10 633 200
1994年4月5日至12月9日	17 392 700 b	17 328 600 b
1994年12月10日至1995年6月9日	9 413 143 c	6 455 769 c
第3项共计	38 625 643	35 676 469
4. 未支配余额	10 830 457	13 183 931

a 卢乌观察团在此期间的未支配余额用于抵消联卢援助团的摊款。

b 联卢援助团在此期间的未支配余额用于卢旺达法庭(大会第49/251和第50/213 A、B和C号决议)。

c 联卢援助团在此期间的未支配余额的一部分用于卢旺达法庭(大会第50/213 C和第51/215号决议)。

附件二

1996年6月30日之后期间支出的暂时情况汇总表

(以千美元计)

说 明	分摊数额	付 款	未清债务	总支出	节余/超支
1. 军事人员费用	-	162.6	0.3	162.9	(162.9)
2. 文职人员费用	1 734.2	739.3	126.2	865.5	868.7
3. 房地/膳宿	33.9	34.4	20.3	54.7	(20.8)
4. 基础结构维修	0.0	-	-	-	-
5. 运输业务	9.2	34.8	16.2	51.0	(41.8)
6. 空中业务	-	3.1	-	3.1	(3.1)
7. 海上业务	-	-	-	-	-
8. 商业通信	16.0	6.2	24.4	30.4	(14.4)
9. 其他设备	1.5	9.6	-	9.6	(8.1)
10. 用品和事务	32.0	95.5	1.7	97.2	(65.2)
11. 与选举有关的用品和事务	-	-	-	-	-
12. 新闻方案	-	-	-	-	-
13. 训练方案	-	-	-	-	-
14. 排雷方案	-	-	-	-	-
15. 协助解除武装和遣散	-	-	-	-	-
16. 空运和水陆运输	-	48.8	4.7	53.5	(53.5)
17. 综合管理资料系统	-	-	-	-	-
18. 维持和平行动支助帐户	50.2	50.2	-	50.2	-
19. 工作人员薪金税	251.4	0.6	-	0.6	250.8
第1至第19项共计	2 128.4	1 185.1	193.7	1 378.8	749.6

附件三

报告所述期间(1996年1月1日至6月30日)所显示的前一任务期间费用和前一任务期间在这些项目下所报告的节余/(超支)

(以千美元计)

	(1)	(2)	(3) (节余/超支)	(4)	(5)	(6)	(7)
	1993年10月5日 至1994年4月4日	1994年4月5日 至12月9日	1994年12月10日 至1995年6月9日	1995年6月10日 至12月31日	1993年10月5日 1995年12月31日 共 计	1996年1月1日 至6月30日 前一任务期间费用	差 额 (5) (6)
1. 军事人员费用							
(a) 军事观察员	-	-	-	-	-	-	-
(b) 军事特遣队	1.8	70.0	192.9	(166.8)	97.9	44.3	53.6
福利	89.9	(3 415.1)	282.9	1 430.9)	(1 611.4)	42.0	(1 653.4)
口粮	8.6	(293.5)	(0.5)	(6.2)	(291.6)	59.7	(351.3)
每日津贴	(61.3)	(5.0)	(423.0)	(317.7)	(807.0)	48.6	(855.6)
膳宿津贴							
部队进驻、轮调和返国	256.4	(1 488.1)	1 640.7	1 144.5	1 553.5	535.0	1 018.5
其他旅费	-	-	(98.5)	40.0	(58.5)	39.6	(98.1)
小 计	295.4	(5 131.7)	1 594.5	2 124.7	(1 117.1)	769.2	(1 886.3)
(c) 与军事人员有关的其他费用	-	-	-	-	-	-	-
第1项共计	295.4	(5 131.7)	1 594.5	2 124.7	(1 117.1)	769.2	(1 886.3)
3. 房地/宿舍							
房地租金	197.5	(28.8)	(650.0)	(253.0)	(734.3)	570.3	(1 304.6)
水电	8.6	(997.3)	(2.2)	294.8	(696.1)	75.3	(771.4)
建筑/预制屋	6 932.5	11 552.3	9 666.6	570.7	28 722.1	29.1	28 693.0
第3项共计	7 138.6	10 526.2	9 014.4	612.5	27 291.7	674.7	26 617.0
4. 基础设施维修	-	-	-	-	-	-	-
5. 运输业务							
车辆租金	40.9	(842.6)	(410.1)	157.4	(1 054.4)	157.9	(1 212.3)
汽油、机油和润滑油	276.6	(1 295.9)	1 938.3	729.1	1 648.1	98.6	1 549.5
第5项共计	317.5	(2 138.5)	1 528.2	886.5	593.7	256.5	337.2
6. 空中业务							
(a) 直升飞机业务	-	-	-	-	-	-	-
(b) 固定翼飞机	-	-	-	-	-	-	-

附件三(续)

	(1)	(2)	(3) (节省/超支)	(4)	(5)	(6)	(7)
	1993年10月5日 至1994年4月4日	1994年4月5日 至12月9日	1994年12月10日 至1995年6月9日	1995年6月10日 至12月31日	1993年10月5日 1995年12月31日 共 计	1996年1月1日 至6月30日 前一任务期间费用	差 额 (5) (6)
(c) 空勤人员生活津贴	-	-	-	-	-	-	-
(d) 其他空中业务							
着陆费和地勤	-	(85.8)	22.6	140.8	77.6	103.2	(25.6)
第8项共计	-	(85.8)	22.6	140.8	77.6	103.2	(25.6)
7. 海上业务	-	-	-	-	-	-	-
8. 通信							
(a) 辅助通信							
通信设备	399.8	1 184.7	1 001.5	(73.9)	2 512.1	29.8	2 482.3
(b) 主要干线合同	-	-	-	-	-	-	-
第8项共计	399.8	1 184.7	1 001.5	(73.9)	2 512.1	29.8	2 482.3
9. 其他设备	-	-	-	-	-	-	-
10. 用品和事务							
(a) 杂项事务							
其他杂项事务	(1.3)	(178.8)	(3.8)	(682.1)	(866.0)	126.2	(992.2)
(b) 杂项用品							
第10项共计	(1.3)	(178.8)	(3.8)	(682.1)	(866.0)	126.2	(992.2)
11. 与选举有关的用品和事务	-	-	-	-	-	-	-
12. 新闻方案							
13. 训练方案	-	-	-	-	-	-	-
14. 排雷方案	-	-	-	-	-	-	-
15. 协助解除武装和遣散	-	-	-	-	-	-	-
16. 空运和水陆运输							
运送特遣队自备的装备	1 223.0	3 174.8	553.9	1 950.8	6 902.5	1 086.1	5 816.4
第16项共计	1 223.0	3 174.8	553.9	1 950.8	6 902.5	1 086.1	5 816.4
17. 联合国后勤基地、布林迪西	-	-	-	-	-	-	-
18. 维持和平行动的支助帐户	-	-	-	-	-	-	-
19. 工作人员薪金税	-	-	-	-	-	-	-
第1至第19项共计	9 373.0	7 350.9	13 711.3	4 959.3	35 394.5	3 045.7	32 348.8

附件四

按任务期间分类未清债务表

(以千美元计)

	联户援助团							共 计
	1993年6月22日 至12月21日	1993年10月5日 至1994年4月4日	1994年4月5日 至12月9日	1994年12月10日 至1995年6月9日	1995年6月10日 至12月31日	1996年1月1日 至6月30日	1996年7月1日 至12月31日	
1. 军事人员费用	198.8	4 499.1	6 772.9	6 158.9	1 530.5	12 200.7	-	31 358.9
2. 文职人员费用	116.1	374.5	670.4	904.1	830.0	134.2	88.7	3 096.0
3. 房地/膳宿	-	47.2	413.6	635.8	-	1 024.0	20.3	2 140.9
4. 基础设施维修	-	-	5.2	45.7	-	-	-	50.9
5. 运输业务	-	-	649.2	1 018.6	928.2	136.3	16.2	2 748.5
6. 空中业务	-	1 132.1	343.2	885.2	955.2	257.5	-	3 573.2
7. 海上业务	-	-	-	-	-	-	-	-
8. 通信	3.9	84.6	834.0	101.7	202.9	215.9	24.2	1 487.2
9. 其他设备	-	-	77.1	439.8	12.1	-	-	529.0
10. 用品和事务	11.5	65.8	3 944.1	659.2	574.7	3 348.7	1.7	8 605.7
11. 与选举有关的用品和事务	-	-	-	-	-	-	-	-
12. 新闻方案	-	-	-	174.7	-	-	-	174.7
13. 训练方案	-	-	-	-	-	-	-	-
14. 排雷方案	-	-	-	-	-	-	-	-
15. 协助解除武装和遣散	-	-	-	-	-	-	-	-
16. 空运和水陆运输	-	498.0	1 358.7	2 381.6	1 676.7	1 732.7	4.7	7 852.4
17. 联合国后勤基地、布森迪西	-	-	-	-	-	-	-	-
18. 维持和平行动支助帐户	-	-	-	-	-	-	-	-
19. 工作人员薪金税	-	-	-	-	-	-	-	-
第1至第19项合计	330.3	6 701.3	15 068.4	13 403.3	6 710.3	19 050.0	135.8	61 399.4