



经济及社会理事会

Distr.
GENERAL

E/1997/16
24 March 1997
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

1997年实质性会议

1997年6月30日至7月25日,日内瓦

临时议程* 项目7(a)和(b)

各附属机关的报告、结论和建议:

经济问题和环境问题

危险货物的运输

危险货物运输问题专家委员会的工作

秘书长的报告

摘 要

依照经济及社会理事会第645 G(XXIII)号决议,秘书长每两年向理事会提交危险货物运输问题专家委员会的工作报告。在本报告中,秘书长遵照理事会第1995/5和第1995/6号决议以及第1996/301号决定,提请理事会注意委员会及其附属机构在1995-1996两年期期间所做的工作。

* 作为E/1997/100印发。

委员会通过了关于危险货物运输的新建议和订正建议,审查了关于以多式可移动储罐运输危险货物的建议。委员会还把《关于危险货物运输的建议》第九修订版改编为示范条例,附于一项基本建议之后。

为了切实有效地贯彻实施《21世纪议程》关于有毒化学品的无害环境管理的第19章,委员会与国际劳工组织组成了联合工作组,拟订具有有形危害的化学品的统一标准。委员会还与其他有关组织合作,制定关于有害健康或有害环境的化学品统一分类标准。

委员会认为,应根据其1995-1996两年期的工作,最迟在1997年底之前,以联合国所有正式语文出版《建议》第十修订版。但委员会商定,不为实施这些建议的日期提出任何建议。委员会还决定,根据其1997-1998两年期的工作,在1999年出版修订本,并建议在2001年1月1日之前实施其中各项规定。委员会决定,目前不对在2001年之后修订周期的未来政策采取立场。

委员会在其1997-1998年工作方案中,列入了把《建议》改编为示范条例的第二步,与爆炸物品有关的事项,以及对分类和标签制度实行全球统一的问题。

委员会现提出一份关于其工作的决议草案,供理事会通过。

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、供理事会通过的决议草案	1	4
二、1995-1996两年期委员会的工作	2 - 23	7
A. 举行的会议	2 - 5	7
B. 危险货物运输问题专家小组委员会的工作	6 - 8	8
C. 联合国环境与发展会议的后续行动	9 - 13	9
D. 《关于危险货物运输的建议》的发表以及今后定期 修订	14 - 18	10
E. 资源	19 - 20	11
F. 今后工作	21	12
G. 1997-1998两年期会议日历	22	12
H. 关于委员会工作的决议草案	23	13

一、供理事会通过的决议草案

1. 危险货物运输问题专家委员会建议经济及社会理事会通过下列决议草案：

决议草案

危险货物运输问题专家委员会的工作

经济及社会理事会，

回顾其1995年7月19日第1995/5号和第1995/6号决议，

又回顾其1996年7月26日第1996/301号决定，其中请委员会在审查《关于危险货物运输的建议》的修订周期时，充分考虑到各国代表团在理事会1996年实质性会议期间所表达的意见，

考虑到世界贸易中危险货物数量日增，技术和革新迅速扩展，

还考虑到不断需要设法解决在促进贸易的同时，如何通过安全运输危险货物来保护生命、财产和环境这一日益关切的问题，

认识到为了制定国际统一法律，欧洲经济委员会、国际海事组织、国际民用航空组织和各专门机构以及从事危险货物运输活动的其他国际组织和有关会员国积极响应理事会1953年4月15日以来通过的各项决议，同时，由于这些组织承诺以危险货物运输问题专家委员会的建议作为拟订它们的规章条例、包括关于标签和分类方面的规章条例的依据，因此它们都依赖委员会的工作，

又意识到委员会建议将《关于危险货物运输的建议》¹ 中适用于一切运输方式的规定改编为示范条例，附于一项基本建议之后，使其可以直接纳入所有国家和国际示范条例中，这项建议将有助于促进协调统一，方便有关组织和管理当局经常增订所有有关文书，可以为各成员国政府、联合国、各专门机构和其他

¹ 联合国出版物，销售品编号E.95.VIII.1。

国际组织节省大量资源，

再次确认委员会须如其第1995/6号决议所提出的，积极参与同实施《21世纪议程》² 有关的活动，

A. 专家委员会在1995-1996两年期期间的工作

1. 注意到秘书长关于危险货物运输物品专家委员会1995-1996两年期期间的工作报告，³ 特别是：

(a) 通过新规定和订正规定，⁴ 并列入《关于危险货物运输的建议》中；¹

(b) 完成把现行《建议》改编为示范条例并附于一项基本建议⁵ 之后的第一步；

(c) 依照第1995/6号决议，与国际劳工组织合作，为实施《21世纪议程》第19章，拟订关于可燃物、爆炸物和活性物料的全球统一分类标准的建议；以及委员会赞同国际劳工组织的请求，在同1995-1996年一样的基础上，在1997-1998年继续努力解决尚未解决的问题；

2. 赞扬秘书长及时以联合国所有正式语文出版《关于危险货物运输的建议》第九修订版，以英文、法文、西班牙文和俄文出版《检验和标准手册》第

² 《联合国环境与发展会议的报告，里约热内卢，1992年6月3日至14日》(A/CONF.151/26/Rev.1(Vol.I和Vol.I/Corr.1,Vol.II,Vol.III和Vol.III/Corr.1))(联合国出版物，销售品编号E.93.I.8和更正)，第一卷：《会议通过的决议》，决议1，附件二。

³ E/1997/16。

⁴ 见ST/SG/AC.10/23/Add.1。

⁵ 见ST/SG/AC.10/23/Add.2。

二修订版;⁶

3. 请秘书长:

(a) 向各成员国政府、各专门机构、国际原子能机构以及其他有关国际组织分发新建议和订正建议;

(b) 最迟在1997年年底之前,以附于一项基本建议之后的示范条例的改编形式,以费用最少、效率最高的方式出版经修订的《建议》综合本;⁷

(c) 尽快以费用最少、效率最高的方式,以阿拉伯文和中文出版《检验和标准手册》第二修订版;

4. 邀请各国政府、专门机构、国际原子能机构和其他有关国际组织将他们对委员会工作的意见、连同它们希望对订正建议提出的评论,送交秘书长;

5. 邀请所有有关政府、区域委员会和各专门机构以及有关国际组织,在拟订适当的准则和条例时,充分考虑到这些建议,包括关于这些准则和条例的结构及格式的建议;

B. 1997-1998两年期期间的工作方案

6. 核准委员会及其小组委员会1997-1998年两年期工作方案,以及两年期的工作安排和工作优先次序如下:

(a) 按照理事会第1995/6号决议,制定全球化学品统一分类和标签制度(实施《21世纪议程》第19章);

(b) 把《关于危险货物运输的建议》改编为示范条例的第二步;

(c) 关于危险货物运输的新建议或订正建议;

⁶ 联合国出版物,销售品编号E.95.VIII.2。

⁷ ST/SG/AC.10/1/Rev.10。

7. 请秘书长采取一切必要步骤,确保秘书处派人代表危险货物运输问题专家委员会出席承诺实施委员会各项建议或参与制定全球化学品统一分类和标签制度的国际组织的适当会议;

C. 《建议》的定期修订

8. 注意到委员会的下列建议:

(a) 在完成改编的第二步、即在委员会1998年会议之后,于1999年出版《建议》的新版本和修订版;

(b) 与运输危险货物有关的各国际组织应在2001年1月1日之前,通过它们各自的示范文书,实施新的和订正建议;

(c) 在把《建议》改编为示范条例附于为一个基本建议之后,以及在为实施《21世纪议程》制定全球化学品统一分类和标签制度的过程结束之前,不对今后每四年进行定期修订的可能性作出任何明确决定;

9. 邀请委员会在1998年会议上重新审议这个问题;

D. 向理事会提交报告

10. 请秘书长于1999年向理事会提交关于本决议实施情况的报告。

二、1995-1996两年期委员会的工作

A. 举行的会议

2. 经济及社会理事会1995年实质性会议以后,举行了下列会议:

(a) 危险货物运输问题专家小组委员会: 第十届会议,1995年7月10日至20日(ST/SG/AC.10/C.3/20/Corr.1和Add.1); 第十一届会议,1995年12月4日至15日(ST/SG/AC.10/C.3/22和Add.1-2); 第十二届会议,1996年7月1日至12日(ST/SG/AC.10/C.3/

24和Add.1-3);

(b) 危险货物运输问题专家委员会:第十九届会议,1996年12月2日至10日(ST/SG/AC.10/23和Add.1-4)。

3. 下列21个国家作为正式成员参加了委员会及其小组委员会的工作:⁸ 阿根廷、澳大利亚、比利时、巴西、加拿大、中国、法国、德国、印度、意大利、日本、墨西哥、摩洛哥、荷兰、挪威、波兰、俄罗斯联邦、西班牙、瑞典、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国。奥地利、捷克共和国、芬兰、伊朗伊斯兰共和国、新西兰、尼日利亚、巴拿马、葡萄牙、斯洛伐克、南非、瑞士、突尼斯和乌克兰的政府派观察员出席会议。欧洲共同体委员会和26个专门机构及政府间组织和非政府组织也参加了会议。

4. 同负责具体运输方式的一些国际机构或组织、特别是与欧洲经济委员会(欧洲经委会)(关于欧洲经委会区域的内陆运输)、国际民用航空组织(民航组织)、国际海事组织(海事组织)和国际铁路运输总办事处保持联系。

5. 委员会特别注意使其本身的活动与国际劳工组织(劳工组织)、世界卫生组织(卫生组织)和联合国环境规划署(环境规划署)等其活动涉及危险货物运输领域的其他国际组织的活动协调,以确保其工作补充而非重复或抵触现有的有关危险货物安全运输的协定和文书。

B. 危险货物运输问题专家小组委员会的工作

6. 在1995-1996两年期,小组委员会一如既往,讨论了与其职权有关的各个问题,但按照理事会第1995/5号决议优先注意:

(a) 制订全球统一分类标准(执行《21世纪议程》第19章)(见下文C节);

⁸ 遵照经济及社会理事会1996年11月22日第1996/3号决定,澳大利亚和西班牙成为委员会正式成员。

- (b) 将《关于危险货物运输的建议》改编为示范条例,附于一页基本建议之后;
- (c) 审查关于用多式可移动储罐运输危险货物的建议。

7. 现已拟订一整套经订正的拟议条款,规定用于运输液体和固体危险物质、非冷冻液化气体和冷冻液化气体的可移动储罐的设计、建造、检查、检验和核可等事項。在条款拟订过程中已适当考虑到目前利用集装箱技术进行国际多式联运的情况以及今后可预见的发展情况,并考虑到,在国际运输过程中,由于可移动储罐要连续采用不同类型的运输工具来运载,因此可能受到不同气候条件和不同压力的影响。委员会通过了小组委员会拟订的条款,但在1997-1998两年期需对关于气体的条款进行进一步修订。

8. 《建议》已以示范条例形式重新编排,附于一项基本建议之后。在1997-1998两年期,第二步将需要在新改编本中增列一些新规定,例如关于包装具体物质的详细指示以及关于以某一特定方式运输危险货物的文书中通常载有的其他规定,以便示范条例无需作重大修改就可直接纳入国家或国际文书。

C. 联合国环境与发展会议的后续行动

9. 委员会根据大会第74/190号决议和第47/191号决议以及理事会第1995/6号决议的要求,继续对《21世纪议程》、尤其对关于对有毒化学品进行无害环境管理的第19章进行有效后续活动。

10. 委员会依照第19章的建议,同与化学品安全工作有关的其他组织进行了合作,尤其是同参与组织间健全管理化学品方案(化学品方案)的机构(联合国环境规划署(环境规划署)、国际劳工组织(劳工组织)、联合国粮食及农业组织(粮农组织)、世界卫生组织(卫生组织)、联合国工业发展组织(工发组织)、经济合作和发展组织(经合组织))以及化学品安全问题政府间论坛进行了合作。主要的合作领域是建立全球危险产品统一分类和标签制度。

11. 根据理事会第1995/6号决议,小组委员会在每届会议期间都与劳工组织协

商,召开联合专家工作组会议,讨论具有有形危险(可燃性和活性)的化学品的分类问题。这些工作组在关于可燃液体、可燃固体、可燃气体、爆炸物、减感爆炸物、有机过氧化物、氧化物质、引火物质、自我反应物质以及与水反应产生可燃气体的物质的现有国际公认分类方法的基础上拟订关于全球统一分类准则的建议。委员会已通过这些建议。化学品方案秘书处已向化学安全问题政府间论坛第二届会议(1997年2月10日至14日,渥太华)提交关于各工作组工作的报告,⁹ 连同经合法组织关于有害健康的危险品统一分类准则的进度报告。化学安全问题政府间论坛第二届会议讨论了落实全球统一制度的方式方法。

12. 各专家工作组无法完成分配给他们的工作。在某些问题上无法得出最后结论。因此,委员会根据劳工组织的建议,同意在1997年小组委员会会议期间再次召开联合专家会议,以解决悬而未决的问题,并完成关于统一分类的建议。

13. 委员会与经合法组织合作,确保被化学品方案指定为危害健康和危害环境问题联络中心的经合法组织拟订的准则适合作运输条例的目的。1997年在这方面将需要开展进一步工作。

D. 《关于危险货物运输的建议》的发表 以及今后定期修订

14. 按理事会第1995/5号决议的要求,秘书长已根据委员会第十八届会议通过的¹⁰ 建议编制了《关于危险货物运输的建议》¹ 第九修订版。该版本已经以阿拉伯文(260册)、中文(105册)、英文(7710册)、法文(1495册)、俄文(180册)和西班牙文(575册)正式发行和销售。该版本也以电子形式(磁盘)提供。

⁹ ST/SG/AC.10/23/Add.4。

¹⁰ ST/SG/AC.10/21和Add.1-3。

15. 秘书处还以英文(3 810册)、法文(1 040册)、西班牙文(470册)和俄文(180册)出版了《检验和标准手册》第二修订版。委员会要求尽快出版阿拉伯文本和中文本。这两个文本尚在编写之中,在理事会举行1997年实质性会议时应可提供。

16. 委员会请秘书处在1995-1996两年期工作的基础上,参考其第十九届会议通过的案文,编制《建议》第十版,并最迟在1997年底之前,以附于一项基本建议之后的示范条例的形式,以最有效的方式毫不拖延地以联合国所有正式语文印发。

17. 海事组织秘书长在给联合国秘书长的一封信中提出了定期修订《建议》的问题。这封信已提请理事会1996年实质性会议注意。¹¹会上,有人提议将出版周期从每两年延长到每四年。理事会在第1996/301号决议中注意到委员会第十九届会议将审查这个问题,请委员会充分考虑到各国代表团在1996年实质性会议上表达的意见。

18. 委员会决定不为执行《建议》第十修订版中所载的规定的确切日期提出任何建议。委员会还决定,应在1997-1998两年期工作的基础上于1998年出版第十一修订版,但提议其中所载所有规定都应在2001年1月1日之前得到实施。委员会决定目前不就2001年以后修订周期的未来政策采取立场,因为几名专家认为,最好在1998年参考在全球化学品统一分类和标签制度方面取得的进展,并参考在根据示范条例修订各有关示范文书方面的进展,重新审议这个问题。

E. 资源

19. 按理事会第1995/5号决议的要求,保留适当人数的工作人员为与委员会及其小组委员会的工作有关的会议服务。秘书处职能由欧洲经济委员会秘书处履行。

20. 考虑到秘书处在与《建议》所针对的各国际组织的秘书处和参与制定全球

¹¹ E/1996/15。

统一分类和标签制度的组织合作执行《建议》方面的作用,委员会在其决议草案中建议理事会请秘书长采取一切必要步骤,确保秘书处能派人代表委员会出席这些国际组织的适当会议。

F. 今后工作

21. 委员会同意1997-1998两年期工作方案如下:

- (a) 全球化学品统一分类和标签制度;
- (b) 重新编排《关于危险货物运输的建议》(第二步):
 - (一) 修订《建议》第十修订版所附示范条例第一版-尤其是以下方面:装运气体的可移动储罐、指定可移动储罐的要求的合理办法以及增加储罐标志;
 - (二) 拟订补充要求-尤其是隔离要求、运送程序、装罐说明以及采用第七级规定;
- (c) 重新拟订或修订关于危险货物运输的建议,包括:
 - (一) 审议关于委员会核可的专题的各项新建议(包装紧度和中间散装货集装箱的定义和标准;中间散装货集装箱的再使用、翻新和重新制造;物品的包装;吸后会中毒的物质;将减感爆炸物归类为可燃液体的可能性;大型包装;喷雾器;新的危险货物的登记和分类);
 - (二) 与爆炸物有关的事项;检验6(c);联合国压力容器检验。

G. 1997-1998两年期会议日历

22. 委员会建议于1998年12月7日至16日举行第二十届会议。专家小组委员会应举行三次会议:1996年7月7日至17日、1997年12月8日至19日以及1998年6月29日至7月10日。

H. 关于委员会工作的决议草案

23. 委员会核可了题为“危险货物运输问题专家委员会的工作”的决议草案(见第一节),建议经济及社会理事会通过该决议草案。

- - - - -