



**Junta Ejecutiva
del Programa de las
Naciones Unidas para
el Desarrollo y del
Fondo de Población de
las Naciones Unidas**

Distr.
GENERAL

DP/CCF/LEB/1
3 de marzo de 1997
ESPAÑOL
ORIGINAL: INGLÉS

Período anual de sesiones de 1997
Nueva York, 12 a 23 de mayo de 1997
Tema 9 del programa provisional
PNUD

PNUD: MARCOS DE COOPERACIÓN NACIONAL Y ASUNTOS CONEXOS

PRIMER MARCO DE COOPERACIÓN PARA EL LÍBANO (1997-2001)

ÍNDICE

	<u>Párrafos</u>	<u>Página</u>
INTRODUCCIÓN	1	2
I. SITUACIÓN DEL DESARROLLO DEL PAÍS DESDE LA PERSPECTIVA DEL DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE	2 - 7	2
II. RESULTADOS Y ENSEÑANZAS DE LA COOPERACIÓN ANTERIOR	8 - 11	3
III. ESTRATEGIA PROPUESTA Y ESFERAS TEMÁTICAS	12 - 27	4
A. Buen gobierno y fortalecimiento de las instituciones	15 - 19	5
B. Desarrollo social y reducción de la pobreza	20 - 24	7
C. Ordenación del medio ambiente y desarrollo sostenible	25 - 27	8
IV. MODALIDADES DE GESTIÓN	28 - 32	9
<u>Anexo</u> Cuadro de objetivos de movilización de recursos para el Líbano (1997-2001)		11

INTRODUCCIÓN

1. Las consultas relativas a la preparación del primer marco de cooperación para el Líbano, que abarca el período 1997-2001, comenzaron con un taller preliminar acerca de la nota sobre la estrategia para el país celebrado en marzo de 1995. Las deliberaciones continuaron con el examen de mitad de período de mayo de 1996 y en amplias conversaciones del Gobierno, así como reuniones con representantes de importantes organizaciones no gubernamentales, donantes y organismos de las Naciones Unidas, en el contexto de la planificación estratégica conjunta y la coordinación de los programas. El marco de cooperación se preparó sobre la base de la nota de orientación del PNUD, aprobada en diciembre de 1996 por el Comité de Supervisión de la Gestión de Programas del organismo. En este primer marco de cooperación se esbozan las contribuciones óptimas que podrá hacer el PNUD a las metas y los objetivos de desarrollo del Líbano, de conformidad con su mandato y teniendo en cuenta sus ventajas comparativas.

I. SITUACIÓN DEL DESARROLLO DEL PAÍS DESDE LA PERSPECTIVA DEL DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE

2. Antes del conflicto de 1975-1990, los cuatro millones de personas que integran la población del Líbano gozaban de un alto nivel de vida. Sin embargo, el conflicto causó grandes pérdidas: daños de la infraestructura, el debilitamiento del sector público, la destrucción de la base estadística y un profundo deterioro del medio ambiente.

3. Desde 1990, el rendimiento económico del país ha sido satisfactorio. De 1992 a 1995, el producto interno bruto aumentó a un ritmo anual del 6% al 7%, hasta alcanzar los 11.100 millones de dólares en 1995, mientras que en el mismo período la inflación se redujo del 145% al 11%. En 1995, el déficit del país era del 52,22% y el ingreso per cápita llegaba a 2.700 dólares. Es difícil evaluar con precisión la situación socioeconómica del Líbano, dada la escasez de datos estadísticos, pero los principales indicadores muestran que la esperanza de vida es de 68,5 años y la tasa de alfabetización de la población adulta es del 86%. El 87% de la población vive en las zonas urbanas. Se cree que existen diferencias entre las regiones y que gran parte de la población rural es pobre, aunque no hay estadísticas a nivel subnacional que confirmen esa hipótesis.

4. Las teorías del liberalismo económico orientan la recuperación nacional y los planes de desarrollo, que se basan en el mejoramiento y modernización de la infraestructura física como condición necesaria para atraer inversiones del sector privado e impulsar el crecimiento económico. Pese a los graves conflictos de julio de 1993 y abril de 1996, la ejecución de los planes está muy avanzada. Después de las últimas elecciones nacionales, celebradas en noviembre de 1996, el Gobierno reiteró su compromiso de fomentar el desarrollo social y mejorar las condiciones de vida de la población, como objetivos de máxima prioridad. En consecuencia, las tareas que habrá de cumplir el Líbano en materia de desarrollo pueden resumirse en las tres categorías principales que se describen a continuación.

5. Crecimiento económico y gestión administrativa. Se han logrado adelantos importantes en la rehabilitación de la administración pública. Se ha preparado

/...

un Plan Nacional de Rehabilitación Administrativa que abarca tres años, con un costo de 106 millones de dólares, y se ha obtenido la financiación necesaria para su ejecución. Se han efectuado reformas del régimen fiscal y aduanero y se han iniciado los trabajos de recopilación de estadísticas básicas. En el futuro será preciso estimular las inversiones privadas en los sectores productivos en todo el país, ampliar la cobertura de la información estadística, activar el gobierno local y la gestión eficaz del sector público en condiciones de estrechez fiscal frenar el creciente endeudamiento interno y externo.

6. Desarrollo social. Como consecuencia de las dificultades económicas de mediados del decenio de 1980, la situación social aún no es enteramente satisfactoria. El alto costo de la vida y la escasez de servicios adecuados de atención básica de la salud y de educación, sobre todo para el sector más pobre de la población, indican la importancia de formular y aplicar una política de desarrollo social dinámica. Hay una necesidad crítica de datos que permitan determinar cuáles son los grupos más necesitados y los aspectos que requieren atención para combatir la pobreza, teniendo en cuenta que la pobreza en el Líbano no significa falta de alimento y techo, sino dificultad para obtener servicios de atención médica básica y servicios de educación de buena calidad, a un costo razonable, vivienda adecuada, y un empleo bien remunerado. También será importante en el futuro establecer una relación más estrecha entre la capacitación técnica y las posibilidades de empleo, mejorar el sistema de enseñanza básica y encontrar medios de corregir los desequilibrios entre las regiones.

7. Medio ambiente y recursos naturales. El medio ambiente y los recursos naturales del Líbano fueron decisivos para el ensanchamiento del sector del turismo en el decenio de 1970, cuando su aportación llegó a representar hasta un 25% del ingreso nacional. La guerra, la expansión de los centros urbanos, el deterioro de los sistemas de tratamiento de agua y de desechos sólidos y la contaminación ambiental han tenido efectos desfavorables para el medio ambiente. El Gobierno está llevando a cabo actualmente proyectos dirigidos a mejorar la ordenación del medio y de los recursos naturales. Participó en la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo y ha suscrito varios acuerdos mundiales sobre la materia. Las organizaciones no gubernamentales, las organizaciones comunitarias y el sector privado también desarrollan actividades en el sector ambiental. Las tareas futuras en esa esfera comprenderán la preparación y ejecución de una estrategia amplia para coordinar la ordenación ambiental, fortalecer la capacidad nacional en ese campo e integrar las consideraciones ambientales en las actividades de rehabilitación, reconstrucción y desarrollo.

II. RESULTADOS Y ENSEÑANZAS DE LA COOPERACIÓN ANTERIOR

8. La asistencia externa cumple un papel cada vez más importante en el proceso de desarrollo del Líbano. Para sufragar sus amplios planes de reconstrucción, el Gobierno ha dependido principalmente de la financiación externa por valor de 3.200 millones de dólares (para un período de cinco años), en forma de préstamos, garantías de inversiones y un monto limitado de donaciones, en una reunión de donantes celebrada en Washington, D.C. (Estados Unidos de América) en diciembre de 1996.

9. En el examen de mitad de período del tercer programa para el país (1992-1996), organizado conjuntamente por el Gobierno, el PNUD y otras entidades cooperantes, se subrayó la necesidad de consolidar los esfuerzos del PNUD en tres o cuatro esferas. Se expresó amplio apoyo a los objetivos de asegurar a la población medios de subsistencia sostenibles y reducir la pobreza, de fomentar el buen gobierno y aumentar la capacidad nacional, y de promover la ordenación adecuada de los recursos naturales y del medio ambiente.

10. Se puso de relieve la contribución del PNUD en las siguientes esferas: a) la movilización de recursos, ya que el monto agregado de los recursos de programación para el período 1992-1996, incluidas las sumas transferidas de ciclos anteriores, ascendió a 16,7 millones de dólares, habiéndose movilizado recursos adicionales por valor de 17,8 millones de dólares; b) la utilización eficaz de los recursos básicos como elemento catalizador para ayudar al Gobierno a determinar las necesidades generales de rehabilitación de la administración pública, a formular programas en respuesta a esas necesidades, y a movilizar más de 100 millones de dólares con ese fin; c) la coordinación eficaz de las contribuciones de diversos donantes y de las actividades de los distintos organismos de ejecución en varios programas, incluidos el programa de reforma fiscal y el programa de desarrollo integrado de Baalbek-Hermel; d) la importancia del enfoque de desarrollo por zonas, que contribuyó en cierta medida a corregir las diferencias entre las regiones y al mismo tiempo despertó el interés de las entidades donantes, y e) la importancia estratégica de la colaboración del PNUD en la formulación de un plan maestro para el turismo y de un programa de asistencia para la educación superior. Se observó además que en el futuro sería necesario mantener una coordinación más estrecha con las organizaciones no gubernamentales y de base comunitaria.

11. Se señalaron asimismo posibles formas de mejorar la cooperación, mediante: a) la utilización de los recursos básicos como elemento catalizador para desarrollar programas estratégicos de asistencia a largo plazo basados en el método programático; b) inversiones en la formulación de cotas de referencia para evaluar el progreso y los efectos de las actividades; c) la utilización óptima de los instrumentos disponibles para promover el método programático y la ejecución nacional y, en particular, para fortalecer la capacidad nacional; d) el recurso constante a los servicios de expertos nacionales, incluidos especialistas a título individual, empresas de consultores, organizaciones no gubernamentales y el sector académico, aprovechando a la vez de la mejor manera posible los servicios de expertos internacionales, cuando resulten necesarios.

III. ESTRATEGIA PROPUESTA Y ESFERAS TEMÁTICAS

12. El principal objetivo de la cooperación del PNUD del Líbano es ayudar al Gobierno en sus esfuerzos encaminados a lograr el desarrollo humano sostenible. Con ese fin, el PNUD prestará apoyo al Gobierno en la formulación y aplicación de políticas y estrategias y le ayudará a definir con mayor precisión las prioridades para el desarrollo y a perfeccionar los programas necesarios. El Gobierno, la sociedad civil y el PNUD aunarán sus esfuerzos para lograr un mayor consenso sobre las prioridades nacionales relativas al desarrollo humano sostenible, mejorar la capacidad nacional para atender a esas prioridades y fomentar la participación pública para dar apoyo y estímulo efectivo a los

/...

planes nacionales de desarrollo. En ese contexto, se procurará incorporar en forma sistemática en todos los programas consideraciones relativas a la igualdad entre los sexos, en estrecha colaboración con el Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Mujer. El PNUD también ayudará a fortalecer la capacidad nacional con respecto a las actividades de preparación y de socorro en casos de desastre.

13. La movilización de recursos será un aspecto importante de la cooperación del PNUD durante el período del primer marco de cooperación. Por conducto del coordinador residente se seguirá facilitando el diálogo, el intercambio de información y la coordinación entre los donantes. Los grupos de trabajo sobre temas concretos relacionados con el desarrollo humano sostenible se seguirán ocupando de las actividades complementarias de las principales conferencias de las Naciones Unidas, y se prepararán perfiles anuales sobre el desarrollo humano sostenible. También se publicará anualmente un informe sobre la cooperación para el desarrollo.

14. De conformidad con el enfoque integrado que han adoptado las Naciones Unidas para hacer frente a los desafíos y prioridades del desarrollo, los principales organismos de financiación del sistema (el PNUD, el Fondo de Población de las Naciones Unidas (FNUAP)) y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) han convenido en concentrar sus programas en tres esferas, para asegurar la mayor recuperación posible. Así pues, el PNUD consolidará sus proyectos en curso e iniciará nuevos programas en los siguientes campos, determinados de común acuerdo: a) buen gobierno y fortalecimiento de las instituciones; b) desarrollo social y reducción de la pobreza, y c) ordenación del medio ambiente y desarrollo sostenible. Las actividades de promoción y fortalecimiento de la capacidad nacional para el desarrollo humano sostenible ocuparán un lugar prominente en los diálogos sobre políticas que se han de celebrar en cada una de las esferas de concentración mencionadas.

A. Buen gobierno y fortalecimiento de las instituciones

15. Rehabilitación y reforma de la administración pública. Con el objeto de ayudar al Gobierno a formular y ejecutar una estrategia general de reforma administrativa a largo plazo y reforzar su capacidad para la ejecución del Programa Nacional de Rehabilitación Administrativa, este programa complementará los logros de dos proyectos en curso que se ocupan, respectivamente, de esas dos tareas. Se hará especial hincapié en la formulación y aplicación de una estrategia de reforma de la administración pública a largo plazo, vinculando la ejecución del Programa Nacional a esa estrategia, así como a otras iniciativas del PNUD relativas al aumento de la capacidad nacional y el fortalecimiento de las instituciones en varios sectores. Además de fortalecer la capacidad operacional, el programa se ocupará de algunos aspectos fundamentales de la reforma, como los referentes al buen gobierno, la descentralización y el apoyo a las autoridades locales. Se hará todo lo posible para fomentar el intercambio de experiencias de reforma con otros países en desarrollo que se encuentran en circunstancias semejantes, mediante proyectos regionales u otros mecanismos como la cooperación técnica entre los países en desarrollo (CTPD).

16. Fortalecimiento de la capacidad del sector público en materia de gestión económica. Con este programa, el PNUD se propone: a) fortalecer la capacidad

del Gobierno para la generación de ingresos públicos; b) ayudar al Gobierno a promover condiciones más propicias para el desarrollo de la pequeña y mediana empresa, y c) ayudar al Gobierno a establecer un programa nacional adecuado de recopilación, análisis y difusión de información estadística fiable.

17. En lo que respecta a la reforma fiscal, las actividades se centrarán en el fortalecimiento de la capacidad nacional y de las instituciones, a partir de los importantes adelantos alcanzados en materia de gestión financiera y aumento de los ingresos públicos, atendiendo a la vez a otros aspectos como la generación de empleo y la formulación de políticas fiscales convenientes para la protección del medio ambiente. Mediante el proyecto del centro de información comercial ya en curso se ayudará al Gobierno en el empeño de mejorar sus relaciones comerciales con otros países. También se recurrirá a los proyectos regionales dirigidos a consolidar la capacidad de los países de la región para la aplicación de políticas regionales para prevenir y contrarrestar los efectos de la globalización. Se examinarán además diversos mecanismos de apoyo e incentivos para la pequeña empresa. Se seguirá fortaleciendo la rehabilitación del Organismo Central de Estadística, prestando especial atención al establecimiento de un sistema eficaz y económico de recopilación, elaboración y análisis de estadísticas nacionales y subnacionales, especialmente de datos pertinentes al desarrollo humano sostenible.

18. Reactivación y fortalecimiento de la administración municipal. Los principales objetivos de este programa consistirán en ayudar al Gobierno a reforzar la capacidad de los municipios, a examinar opciones viables para fortalecer el gobierno local y a promover actividades de desarrollo en las zonas periféricas que sean más participativas y resulten más eficaces y pertinentes a largo plazo. El PNUD ayudará al Gobierno a analizar la situación actual y a preparar una estrategia general y un marco normativo para el desarrollo municipal, incluida una estrategia para fortalecer la función pública con miras a promover el desarrollo local. A partir de ese marco normativo se movilizarán los recursos necesarios para financiar las diversas actividades del programa, mediante la cooperación conjunta e integral entre el Gobierno y los donantes. También se tendrán presentes las recomendaciones de la Segunda Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Asentamientos Humanos y se tratará la cuestión de la administración urbana. En la formulación y ejecución del programa se prestará especial atención a la cooperación con la División de Desarrollo de la Gestión y Buena Administración Pública de la Dirección de Política y de Apoyo de Programas del PNUD y con el Centro de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (Hábitat).

19. Efectos previstos. Se prevé que durante el período que abarca el primer marco de cooperación se obtendrán los siguientes resultados: a) se ejecutará el componente de asistencia técnica del Programa Nacional de Rehabilitación Administrativa y, tras celebrar amplias consultas, el Gobierno formulará y adoptará una estrategia de reforma generalmente aceptada; b) se adoptarán medidas concretas para la aplicación de la estrategia de reforma, orientadas a alcanzar resultados viables, con el fin de obtener apoyo para efectuar reformas más profundas y completas; c) se seguirá ampliando la recaudación de ingresos públicos y se estudiarán medidas fiscales y de otra índole para fomentar el empleo, así como métodos de producción racionales desde el punto de vista ecológico; d) se considerarán posibles medidas para compensar los ingresos arancelarios que dejen de percibirse por la liberalización ulterior de la

economía; e) se formulará una estrategia preliminar para el fomento de la pequeña y mediana empresa, que se divulgará y se someterá a examen, y se aplicarán sus elementos pertinentes en el contexto de los planes de desarrollo de determinadas zonas, y f) se establecerá un sistema de recopilación y análisis de estadísticas más fiable y completo, con capacidad para elaborar indicadores socioeconómicos nacionales y subnacionales, que se utilizarán en la planificación del desarrollo nacional y regional.

B. Desarrollo social y reducción de la pobreza

20. Creación de un entorno propicio para la reducción de la pobreza. Este programa tendrá por objeto: a) propugnar y promover el paradigma de desarrollo humano sostenible como instrumento básico de la planificación socioeconómica; b) establecer una base de datos estadísticos fiable para determinar con precisión la incidencia y magnitud de la pobreza, y c) ayudar al Gobierno a elaborar una estrategia nacional de reducción de la pobreza. El perfil del desarrollo humano sostenible correspondiente a 1996 servirá como instrumento importante para promover el diálogo entre las entidades que colaboran en el desarrollo, establecer prioridades, preparar el perfil para 1997 y formular una estrategia de operaciones relativas al desarrollo humano sostenible para 1998. En 1997 se espera elaborar indicadores estadísticos que faciliten una mejor comprensión de la pobreza, de sus causas y de los grupos afectados, incluida su distribución geográfica. Los resultados se darán a conocer en el primer trimestre de 1998 y servirán de base para una definición nacional de la pobreza. Se prevé que para 1998 se formularán y aplicarán nuevas políticas que propicien el crecimiento económico y la reducción de la pobreza. El PNUD prestará apoyo a los esfuerzos encaminados a elaborar una estrategia nacional en ese ámbito, y promoverá la participación de la sociedad civil y de otros sectores en ese proceso.

21. Creación de empleo y medios de subsistencia duraderos. En este programa se aprovecharán los resultados del estudio sobre el mercado de trabajo que se está llevando a cabo actualmente con financiación del PNUD, para ayudar al Gobierno a formular políticas de generación de empleo. A partir del estudio se preparará una estrategia para vincular la educación, incluida la formación profesional y técnica, y el empleo, y se fortalecerá la capacidad nacional en ese ámbito. Se ampliarán las actividades de generación de empleo mediante el fortalecimiento constante de la capacidad de los pequeños empresarios, en particular las mujeres y los agricultores. Un aspecto importante de esa labor consistirá en facilitar el acceso al microcrédito y la obtención de pequeños préstamos. Con ese fin se fortalecerá la capacidad de las organizaciones no gubernamentales para administrar planes de crédito. El proyecto en curso de fomento de empresas administradas por mujeres cumplirá una función catalizadora para la formulación de un plan nacional de integración de la mujer pobre en la actividad económica a mediano plazo, basado en las experiencias anteriores, así como en los logros del proyecto.

22. Fortalecimiento de la gestión de los recursos humanos en el sector de la enseñanza básica. Este programa tiene por objeto: a) crear las bases necesarias para promover la integración social mediante la educación básica, y b) ayudar al Gobierno a fortalecer el sector de la enseñanza básica. Continuarán las actividades en curso relativas a la reestructuración y el

fortalecimiento de la educación superior y se adoptará un enfoque más integrado mediante un programa amplio de actividades institucionales y sectoriales para la enseñanza básica. La asistencia del PNUD se concentrará en el fortalecimiento de las instituciones, prestando apoyo a unas 100 escuelas en la zona más pobre del país. Desde las primeras etapas se estudiarán las relaciones de causalidad y los vínculos entre la educación básica y la pobreza, con el fin de programar actividades educativas orientadas hacia la creación de empleo y la reducción de la pobreza.

23. Promoción del desarrollo en todas las regiones. Este programa se propone: a) promover el desarrollo regional integrado como medio de reducir la pobreza, y b) promover y respaldar los planes de crédito para actividades de generación de ingresos y reducción de la pobreza. El PNUD ayudará al Gobierno a movilizar los recursos necesarios para poner en marcha la segunda etapa del programa de desarrollo regional integrado de Baalbek-Hermel, haciendo especial hincapié en el desarrollo agrícola e industrial, la pequeña y mediana empresa, el establecimiento y la prestación de servicios sociales, la capacitación y el crédito en ciertas zonas seleccionadas. Se aplicará el método programático para integrar los esfuerzos del Gobierno, los grupos comunitarios, las organizaciones no gubernamentales, los organismos de las Naciones Unidas, el sector privado y otras entidades a fin de que participen plenamente en el desarrollo de las zonas. Se seguirá un procedimiento semejante para revisar y ampliar un proyecto ya existente mediante el cual se procura facilitar el regreso de las personas desplazadas en el Monte Líbano, y establecer un nuevo programa en la zona situada al sur del río Litani, financiado con cargo a los recursos especiales.

24. Efectos previstos. Con las actividades señaladas anteriormente se espera poner en marcha una acción coordinada para mejorar la situación económica y social de la población desfavorecida en las zonas seleccionadas, reforzando los vínculos entre la educación, el empleo y la reducción de la pobreza. El diálogo con las entidades de contraparte nacionales y con los grupos interesados y la consolidación de la información permitirán formular una estrategia nacional de desarrollo social, basada en la reducción de la pobreza. Todo ello facilitará al Líbano la aplicación de las recomendaciones de la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Social, así como de otras importantes conferencias internacionales, y facilitará también la cooperación entre el Gobierno, la sociedad civil y los donantes internacionales.

C. Ordenación del medio ambiente y desarrollo sostenible

25. Fortalecimiento de la capacidad nacional y coordinación para el desarrollo sostenible. Este programa se propone: a) ayudar a crear una mayor capacidad nacional para el desarrollo sostenible, y b) ayudar al Gobierno a establecer mecanismos de coordinación entre los grupos dedicados a la protección del medio ambiente. El PNUD prestará asistencia al Gobierno para establecer un sistema integrado de ordenación ambiental y actualizar y reforzar la legislación en materia ecológica. Sus actividades se centrarán en el fortalecimiento de la capacidad nacional en lo concerniente a la vigilancia ambiental y la instrucción e información de los sectores interesados (el Gobierno, las organizaciones no gubernamentales, el sector privado, etc.). Se establecerán mecanismos de coordinación nacionales y se les prestará apoyo para que puedan ayudar al Gobierno en la tarea de coordinar las actividades relativas al medio ambiente,

promoviendo la incorporación de consideraciones ambientales en los planes nacionales para el desarrollo sostenible. El programa complementará las actividades en curso del PNUD y aprovechará en la mayor medida posible las iniciativas mundiales y regionales.

26. Promoción de prácticas y políticas ambientales adecuadas. El objetivo de este programa es promover la adopción de prácticas y políticas de ordenación ambiental adecuadas para fomentar el desarrollo sostenible. Se iniciarán varias actividades piloto de carácter estratégico, de conformidad con las recomendaciones de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo y en cumplimiento de los muchos tratados internacionales que ha ratificado el Líbano y de convenios internacionales como los que se refieren a la desertificación, la diversidad biológica y el cambio climático, al igual que el Protocolo de Montreal. Esas actividades piloto deberán contribuir a la formulación de políticas y se basarán en la participación de los sectores nacionales interesados, incluidos los ministerios sectoriales, las organizaciones no gubernamentales, las autoridades municipales y el sector privado. Se tratarán cuestiones tales como la ordenación de los recursos hídricos y energéticos, la desertificación, la ordenación de humedales, el cambio climático, la protección de la capa de ozono, y otros asuntos conexos. También se promoverá la participación del sector privado y de las autoridades municipales en los programas de protección del medio ambiente.

27. Efectos previstos. Se prevé que al finalizar el período del programa el Gobierno habrá formulado una estrategia nacional de ordenación del medio ambiente y se habrá establecido formalmente una red de cooperación más eficaz entre las entidades estatales y las organizaciones no gubernamentales, los grupos comunitarios, el sector privado, los donantes y otras entidades que realizan actividades en este campo. También se habrá actualizado total o parcialmente la legislación ambiental y se habrán puesto en marcha algunas medidas de aplicación concretas, incluidas las referentes a los mecanismos de coordinación, disposiciones financieras y sistemas de concesión de licencias y de auditoría. Además, el Gobierno habrá adquirido mayor capacidad para administrar actividades de infraestructura relacionadas con el medio ambiente y se habrá fomentado el interés de la población y su mayor participación en la ordenación ecológica.

IV. MODALIDADES DE GESTIÓN

28. Modalidades de ejecución. Se adoptarán medidas para ampliar y reforzar la capacidad nacional para la ejecución de los programas, solicitando la colaboración de los organismos especializados de las Naciones Unidas en actividades concretas en que éstos poseen una ventaja comparativa, y cuando no exista en el país la necesaria pericia técnica. La asistencia del PNUD cumplirá una función complementaria y comprenderá la aportación de métodos sobresalientes y de las mejores prácticas en las esferas de concentración, facilitando a la vez el acceso a la tecnología, la información y la experiencia de otros países.

29. El PNUD continuará promoviendo la plena utilización de los servicios de profesionales libaneses en los programas y proyectos. También seguirá la práctica de emplear voluntarios nacionales e internacionales, que ha rendido buenos resultados en el pasado y recurrirá al programa de transferencia de

conocimientos por intermedio de profesionales expatriados, fuente importante de personal especializado. Igualmente recurrirá a la cooperación técnica entre los países en desarrollo y otros mecanismos análogos, para aprovechar al máximo las facilidades que se ofrecen a las actividades financiadas por el PNUD.

30. Supervisión, examen, evaluación y presentación de informes. Para compensar la falta de datos estadísticos, se hará todo lo posible para ampliar la disponibilidad de datos de alcance nacional y subnacional, a partir de los estudios sobre población, vivienda y mano de obra realizados por el Gobierno y varios organismos de las Naciones Unidas. Se procurará establecer puntos de referencia comunes con el Gobierno, otros donantes y los organismos de las Naciones Unidas, con el fin de que las evaluaciones de los efectos de las actividades sean transparentes y compatibles. Al finalizar el segundo año del marco de cooperación (o sea, a fines de 1998) se llevará a cabo una evaluación completa a escala nacional, con ayuda de la Oficina de Evaluación y Planificación Estratégica del PNUD. En cada proyecto o programa se estudiará la situación básica, se examinarán los criterios de supervisión y puntos de referencia establecidos y se formularán objetivos cuantificables, con plazos claramente definidos, haciendo hincapié en los resultados y efectos finales, más que en la ejecución de los diversos componentes. El PNUD aplicará las directrices establecidas para la vigilancia ambiental, así como los criterios establecidos durante la evaluación reciente relativa a la incorporación de los intereses de la mujer en todas las actividades de desarrollo, para asegurar una mejor atención a las cuestiones ambientales y a los intereses de la mujer en sus actividades. Se mejorará la ejecución de los proyectos mediante una supervisión más atenta sobre el terreno. Además, se llevarán a cabo periódicamente exámenes tripartitos y evaluaciones de grupos de proyectos o componentes, en colaboración con los organismos de cooperación y otros sectores interesados.

31. Movilización de los recursos y coordinación de la asistencia. El PNUD ayudará al Gobierno a movilizar recursos internos e internacionales para las actividades de desarrollo prioritarias. La participación del Gobierno en la financiación de los gastos de los programas realizados conjuntamente con el PNUD han permitido a ambas partes hacer óptima utilización de sus recursos mediante la gestión compartida, el acceso común a los servicios de profesionales expertos, y la posibilidad de aprovechar la experiencia del PNUD en todo el mundo. Los nuevos recursos básicos se utilizarán como elemento catalizador para obtener fondos adicionales que complementen los recursos ya disponibles, así como para las actividades que se han de realizar en el contexto del primer marco de cooperación para el país.

32. Se estima que los recursos necesarios para el período quinquenal que abarca el primer marco de cooperación ascienden a 25,5 millones de dólares (véase el anexo). Los fondos que se precisan para la plena ejecución de las actividades en las esferas señaladas posiblemente excederán esa suma, por lo que será necesario movilizar otros recursos. La asignación de los recursos será como sigue: a) un 25% para reforma de la administración pública, fortalecimiento del gobierno local y un buen gobierno; b) un 50% para reconstrucción social y reducción de la pobreza; c) un 20% para apoyo a las actividades relativas al medio ambiente, utilizando en cuanto sea posible los fondos regionales y los fondos especiales para el desarrollo sostenible, y d) un 5% para imprevistos.

Anexo

OBJETIVOS DE MOVILIZACIÓN DE RECURSOS PARA EL LÍBANO (1997-2001)

(En miles de dólares EE.UU.)

Fuente	Importe	Observaciones
RECURSOS BÁSICOS DEL PNUD		
Estimación del saldo transferido de la CIP	4 256	Estimado a noviembre de 1996.
Objetivo de la consignación con cargo a los recursos básicos (partida 1.1.1)	2 060	Recursos asignados al país de manera inmediata.
Objetivo de la consignación con cargo a los recursos básicos (partida 1.1.2)	De 0 a 66,7% de la partida 1.1.1	Estos porcentajes se presentan únicamente para los fines de la planificación inicial. La consignación efectiva dependerá de la disponibilidad de programas de calidad. Todo aumento del porcentaje estará sujeto también a la disponibilidad de recursos.
Objetivo de la consignación con cargo a los recursos básicos (partida 1.1.3)	1 250	
Apoyo para la elaboración de políticas y programas y para servicios técnicos	182	
Total parcial	7 748 ^a	
RECURSOS NO BÁSICOS DEL PNUD		
Participación del Gobierno en la financiación de los gastos	10 500	
Fondos para el desarrollo sostenible	3 500	FMAM
Participación de terceros en la financiación de los gastos	3 500	
Fondos fiduciarios y de otra índole	300	Iniciativa de Estrategias para la Pobreza (150.000 dólares); recursos provenientes de la programación global y de los fondos de los países árabes para reducción de la pobreza, por determinar.
Total parcial	17 800	
TOTAL GENERAL	25 548^a	

^a No incluye el objetivo de la consignación con cargo a los recursos básicos (partida 1.1.2), que se asigna a nivel regional para su aplicación ulterior en los países.

Abreviaturas: CIP = Cifra indicativa de planificación; FMAM = Fondo para el Medio Ambiente Mundial.
