



**Исполнительный совет Программы
развития Организации Объединенных
Наций и Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения**

Distr.
GENERAL

DP/1997/16/Add.1 (Part II)
3 March 1997
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Ежегодная сессия 1997 года
12-23 мая 1997 года, Нью-Йорк
Пункт 8 предварительной повестки дня
ПРООН

ДОКЛАД АДМИНИСТРАТОРА

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ОСНОВНОЙ ПРОГРАММЕ

РЕГИОНАЛЬНОЕ БЮРО ДЛЯ АРАБСКИХ ГОСУДАРСТВ

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 10	2
II. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ЛЮДСКИХ РЕСУРСОВ И УКРЕПЛЕНИЕ СТРАНОВЫХ ОТДЕЛЕНИЙ И ШТАБ-КВАРТИРЫ	21 4	
III. НОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ РАЗРАБОТКИ ПРОГРАММ И ИХ ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ	22 - 24	6
IV. ИНФОРМАЦИОННО-ПРОПАГАНДИСТСКАЯ РАБОТА, ФОРМИРОВАНИЕ ГРУПП ПОДДЕРЖКИ И МОБИЛИЗАЦИЯ РЕСУРСОВ НА ЦЕЛИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ЛЮДСКИХ РЕСУРСОВ	25 - 35	7
V. УКРЕПЛЕНИЕ ПАРТНЕРСКИХ ОТНОШЕНИЙ ПРООН В РАМКАХ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ	36 - 38	9
VI. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРООН В СТРАНАХ, НАХОДЯЩИХСЯ В УСЛОВИЯХ КРИЗИСА И В ДРУГИХ ОСОБЫХ УСЛОВИЯХ	39 - 45	10
VII. СОЗДАНИЕ БОЛЕЕ СТРОЙНОЙ, ТРАНСПАРЕНТНОЙ И ОТКРЫТОЙ ДЛЯ НОВЫХ ИДЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ	46 - 50	12

1. ВВЕДЕНИЕ

1. Региональное бюро для арабских государств (РБАГ) обеспечивает управление программами и страновыми отделениями Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в неоднородной группе из 18 арабских государств, которые географически расположены на Ближнем Востоке и в Африке и численность населения которых составляет в целом примерно 230 миллионов человек. В 90-е годы рост валового внутреннего продукта (ВВП) на душу населения в регионе приостановился, а уровень доходов большей части населения уменьшился. Чаще всего это объяснялось высокими темпами роста численности населения, зависимостью от добычи нефти, составляющей 75 процентов экспорта региона, и сохраняющейся зависимостью от занятости в государственном секторе. К числу других факторов относятся низкий уровень сбережений и инвестиций и отрицательные последствия войн, внутренних конфликтов и неурегулированных вопросов в районах конфликтов. В большей части региона уровень безработицы высокий, особенно среди молодежи и в городских районах. Примерно 2 миллиона беженцев и внутренних перемещенных лиц страдают из-за отсутствия безопасности, а также крова, земли и нормальных условий жизни.

2. В длительной ретроспективе за последние 30 лет во всем регионе произошло коренное улучшение качества жизни. В регионе удвоились или утроились показатели качества жизни, грамотности, приема учащихся в школы, доступа к здравоохранению и наличия питьевой воды и санитарно-гигиенических объектов, при этом в странах Залива эти показатели намного превышают средние по региону.

3. Однако, несмотря на эти улучшения, арабские государства по-прежнему сталкиваются с рядом проблем. Грамотность среди взрослого населения во всем регионе остается на уровне 54 процентов, повсюду ощущаются различия между мужчинами и женщинами и примерно 30 процентов населения живет в нищете. К наиболее дефицитным ресурсам по-прежнему относятся вода и пахотные земли. Пригодные для развития ресурсы фактически истощаются. Усилия некоторых стран в сфере развития затрудняются дополнительно ввиду изолированности их от международного сообщества.

4. РБАГ решает эти вопросы не в рамках разрозненных отдельных мероприятий, а на основе программы, призванной урегулировать те основные проблемы, с которыми сталкивается регион в целом. С учетом культурного разнообразия и региональных особенностей все страновые программы РБАГ нацелены на следующие основные мероприятия по ликвидации нищеты и предотвращению ухудшения системы социального обеспечения: а) закрепление реальных успехов в области управления с целью дальнейшего сокращения различий между мужчинами и женщинами и содействия развитию на основе широкого участия масс; б) привлечение гражданского общества, содействие улучшению условий жизни и поощрение интеграции; в) помощь региону в целенаправленном переходе к рыночной экономике путем решения вопросов доступа и конкуренции; г) упор на формирование человеческого капитала в качестве одной из первоочередных задач; е) совершенствование баз данных, без которых невозможны конструктивная разработка и осуществление основных направлений деятельности и планов развития; и ф) подготовка национальных докладов о развитии людских ресурсов в качестве главного элемента всех национальных обзоров и планов.

5. Необходимо продолжать и углублять многие изменения, происходящие в арабских государствах, в целях предоставления этим странам возможности достижения более высокого уровня устойчивого развития людских ресурсов (УРЛР) в ближайшие пять-десять лет. Это предусматривает осуществление успешных стратегий экономического роста на основе структурной

перестройки и обеспечения занятости, а также подготовку рабочей силы для киберэкономики будущего.

6. УРЛР рассматривается всеми странами региона в качестве одной из серьезных задач и уже нашло свое воплощение в нескольких инициативах по борьбе с нищетой. Сомали и Судан относятся к тем странам, которые на практике применяют эту политику, выделив элемент ликвидации нищеты в отдельный компонент весьма успешной программы, связанной с планами развития районов, которая в настоящее время воспроизводится в других странах региона.

7. В Сирийской Арабской Республике деятельность ПРООН в области УРЛР и ликвидации нищеты получила основной толчок в результате проведения регионального заседания экспертов по проблемам ликвидации нищеты и обеспечения устойчивых средств к существованию в арабском мире. В августе 1996 года был проведен национальный практикум по УРЛР, в работе которого приняло участие большое число правительственных чиновников и представителей организаций гражданского общества. Он завершился выработкой рекомендаций, которые будут осуществляться в рамках программы ПРООН по осуществлению УРЛР. После этого практикума ПРООН провела ряд консультаций с правительством, на которых обсуждалась необходимость подготовки национальной стратегии ликвидации нищеты.

8. Вышеупомянутое совещание экспертов является также одной из наиболее важных инициатив на уровне бюро с точки зрения содействия определению приоритетности программ на национальном уровне и развитию диалога с правительствами и гражданским обществом. В работе совещания в Дамаске приняли участие 63 человека, представлявших правительства 14 арабских стран, неправительственные организации (НПО), национальные учебные заведения и международные организации, в том числе Экономическую комиссию для Африки (ЭКА), Арабский валютный фонд, Экономическую и социальную комиссию для Западной Азии (ЭСКЗА), Всемирный банк, Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР), Международную организацию труда (МОТ), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Департамент по поддержке развития и управленческому обслуживанию (ДПРУО) и ПРООН. Цель совещания заключалась в обеспечении общерегионального диалога о путях ликвидации нищеты и начале мероприятий по подготовке всеобъемлющей стратегии ликвидации нищеты для региона арабских государств. Члены различных рабочих групп обсудили коренные причины нищеты и определили основные целевые показатели будущей деятельности и ключевые направления политики, отвечающие интересам региона. Совещание наглядно доказало возможность открытого обсуждения между представителями государственного сектора и гражданского общества сложного вопроса нищеты. Оно подтвердило также возможность достижения общего взаимопонимания.

9. В настоящее время РБАГ обобщает рекомендации совещания экспертов в рамках всеобъемлющей стратегии ликвидации нищеты для региона арабских государств, работа над которой будет завершена к середине 1997 года. Эта стратегия обеспечит аналитический обзор социально-экономического положения в регионе. В ней будут проанализированы социальные и экономические средства ликвидации нищеты и выдвинуты рекомендации в отношении приоритетных областей, требующих вмешательства со стороны лиц, занятых выработкой политики и практическим решением проблем развития. Соответственно, в целях практического осуществления анализа и концепции РБАГ разрабатывает Региональную программу ликвидации нищеты и обеспечения устойчивых средств к существованию общей стоимостью в 5 млн. долл. США в целях поддержки с начала 1997 года национальных и региональных мероприятий в арабских государствах.

10. Стратегия ликвидации нищеты рассматривается РБАГ в качестве существенного вклада в конкретное обсуждение арабскими странами вопроса нищеты, а также плана реальных действий.

РБАГ намерено призвать представителей-резидентов ПРООН к организации национальных практикумов для обсуждения этой стратегии в национальном контексте в целях разработки портфеля приоритетных проектов, финансируемых за счет национальных ресурсов или средств внешних доноров. ПРООН ведет со своими партнерами в регионе переговоры о создании арабского фонда ПРООН для ликвидации нищеты. Эта стратегия явится существенной основой для деятельности такого фонда.

II. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ЛЮДСКИХ РЕСУРСОВ И УКРЕПЛЕНИЕ СТРАНОВЫХ ОТДЕЛЕНИЙ И ШТАБ-КВАРТИРЫ

А. Ликвидация нищеты, создание рабочих мест и обеспечение устойчивых средств к существованию

11. РБАГ определило в рамках ряда совместных заседаний сотрудников штаб-квартиры и отделений на местах стратегические цели, включенные в страновые и региональные программы на 1996–1997 годы. Они предусматривали проведение совещаний представителей-резидентов в Джибути в марте, группового совещания представителей-резидентов в арабских странах Средиземноморья в Тунисе, Тунис, в мае и совещания заместителей представителей-резидентов в Нью-Йорке в июне 1996 года.

12. 1996 год стал годом переориентации деятельности каждого странового отделения в рамках РБАГ на задачи ликвидации нищеты. В Йемене были постепенно свернуты почти 100 небольших проектов, предусматривавших удовлетворение самых разнообразных потребностей в сфере развития, которые были заменены программами УРЛР. ПРООН провела диалог с представителями правительства, гражданского общества, доноров и учреждений Организации Объединенных Наций по вопросам устойчивого водопользования; устойчивого природопользования; ликвидации нищеты и обеспечения занятости; децентрализации и управления; и восстановления и реконструкции.

13. В Сомали, по-прежнему раздираемой с 1991 года конфликтами в отсутствие общенационально признанного правительства, основной упор был сделан на проведение операций по восстановлению и ликвидации нищеты в рамках Программы восстановления сельских районов Сомали. Кроме того, занимаясь восстановлением портов и аэропортов в относительно стабильных районах северо-востока и северо-запада, ПРООН добилась оживления местной экономики на региональном уровне и обеспечения возможностей в сфере занятости.

14. В Ливане принимавшиеся Отделением ПРООН меры по УРЛР охватывали почти все программные мероприятия. Поддержка ПРООН комплексного развития сельских районов в бедном регионе Баальбек-Хермель имела важное значение для содействия усилиям правительства по разработке региональной стратегии для этого района.

15. Незначительные по объему ресурсы Иордании в рамках ориентировочных плановых заданий (ОПЗ) были полностью задействованы в начале цикла, в результате чего весьма незначительный объем средств был оставлен на цели программирования в рамках нового мандата ПРООН. Однако в 1996 году за счет специальных ресурсов Программы (СРП) и региональных средств был начат ряд подготовительных инициатив, которые обеспечат основу для разработки программ будущего цикла, направленных в первую очередь на сокращение масштабов нищеты. Особое значение будет придаваться проблемам занятости, охраны окружающей среды, устойчивого использования ресурсов и стратегиям повышения международной конкурентоспособности Иордании.

В. Улучшение положения женщин

16. В мае 1996 года в сотрудничестве с Управлением по составлению докладов о развитии людских ресурсов ПРООН, правительством Туниса и Арабским учебным научно-исследовательским центром для женщин РБАГ организовало региональный симпозиум под названием "Вопросы равенства полов и развитие людских ресурсов в арабском регионе". В работе симпозиума приняли участие свыше 100 представителей правительств арабских стран, НПО, региональных организаций и организаций, входящих в систему Организации Объединенных Наций; на нем были рассмотрены три основных темы: роль женщин в экономике, женщины и процесс принятия решений и показатели равенства мужчин и женщин. Симпозиум завершился принятием Тунисской декларации о равенстве мужчин и женщин и развитии людских ресурсов, в которой основное внимание уделялось вариантам политики, призванным расширить участие женщин в экономической и политической жизни стран арабского региона.

17. На национальном уровне страновые отделения продолжали свою деятельность в рамках межучрежденческих целевых групп Организации Объединенных Наций с целью поддержки национальных комитетов, созданных для осуществления последующей деятельности по итогам четвертой Всемирной конференции по положению женщин, проведенной в Пекине, Китай. Например, в Египте ПРООН, Фонд в области народонаселения Организации Объединенных Наций (ЮНФПА) и ЮНИСЕФ содействовали совместными усилиями по подготовке концептуальной основы для определения стратегических начальных рамок мероприятий по осуществлению рекомендаций конференций Организации Объединенных Наций. С учетом результатов этого исследования ПРООН занимается разработкой плана действий, который обеспечит основу для подготовки комплексной программы расширения возможностей женщин Египта для участия в процессе выработки решений в стране. Несколько других отделений ПРООН, в том числе в Ливане и Сирийской Арабской Республике, продолжали сотрудничать с Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) в деле поддержки проектов, нацеленных на расширение возможностей женщин в плане более активного участия в экономике.

С. Охрана и восстановление окружающей среды

18. Средиземноморская программа технической помощи в области окружающей среды (МЕТАР) призвана содействовать странам Средиземноморья в предупреждении загрязнения и комплексном водопользовании. В результате весьма активного участия стран Средиземноморья в 1995 году была утверждена Региональная программа создания потенциала МЕТАР, а в октябре 1996 года в Каире, Египет, была начата общая программа МЕТАР. Все мероприятия в рамках МЕТАР будут обеспечиваться региональным фондом, расположенным в Каире, в котором работают сотрудники ПРООН, Всемирного банка и Экспортно-импортного банка Соединенных Штатов. В рамках Региональной программы создания потенциала МЕТАР было мобилизовано 1,45 млн. долл. США по линии Всемирного банка за счет совместного несения расходов в 1996 году, при этом ожидается, что в последующие годы будут достигнуты аналогичные ежегодные показатели. Крупное мероприятие по мобилизации ресурсов среди сообщества доноров привело к признанию МЕТАР в качестве одного из важных механизмов финансирования в регионе; в настоящее время двусторонние доноры определяют для себя в рамках общего портфеля субпроекты для их непосредственного финансирования. Кроме того, двусторонние доноры завершают работу над соглашениями о временном прикомандировании сотрудников в региональный фонд МЕТАР и для работы в рамках проектной деятельности в качестве консультантов.

Д. Управление

19. Египет, Кувейт, Ливан и Марокко осуществляют в настоящее время крупные программы РБАГ в области управления. 25 процентов деятельности ПРООН, осуществляемой в этом секторе в арабском регионе, составляют проекты, которые были разработаны и реализуются с целью

/...

содействия мерам по оказанию и координации помощи; 21 процент мероприятий посвящен планированию и поддержке мероприятий по разработке политики; а оставшаяся часть приходится на проекты в области обеспечения реформы гражданского сектора, укрепления гражданского общества и финансового управления.

20. В 1996 году Управление по оценке и стратегическому планированию (УОСП) завершило оценку "Управление государственным сектором и его реформа в арабском регионе". В ней оценивается адекватность, эффективность и качество участия ПРООН в реформе государственного сектора и его управлении в арабском регионе, что рассматривается в качестве отправной точки в деле совершенствования системы управления.

21. Общий вывод, сделанный в результате обзора деятельности РБАГ в Египте, Йемене, Кувейте, Ливане, Марокко, Объединенных Арабских Эмиратах, Саудовской Аравии и Тунисе, свидетельствует о том, что проекты совершенствования системы управления оказывали или, возможно, оказывают серьезное позитивное воздействие, степень которого варьируется по странам. В странах, в которых спрос явно формируется правительством или при активном содействии ПРООН, диалог по вопросам политики носит полезный характер, а его воздействие является намного более конструктивным. Кувейт, Тунис и в определенной мере Саудовская Аравия – это три примера такого рода стран. Другой вывод, сделанный в ходе обзора, заключается в том, что, независимо от качества сотрудничества ПРООН, оказываемое воздействие соразмерно стремлению страны к проведению реформы государственного сектора, о чем систематически заявляется в планах государственной стратегии. Однако в некоторых случаях наличие плана не гарантирует устойчивости результатов проекта ввиду широкого распространения некоторых социальных и экономических условий и возможного проявления финансовых трудностей.

III. НОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ РАЗРАБОТКИ ПРОГРАММ И ИХ ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ

22. РБАГ уже одобрило четыре предложения в рамках Инициативы в области стратегий по борьбе с нищетой (ИСН), провозглашенной Администратором ПРООН в качестве последующего мероприятия по итогам Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития, которая была проведена в Копенгагене, Дания. Помимо ИСН, разработанных для Джибути, Йемена, Марокко и Судана, в настоящее время прорабатываются предложения из Иордании, Ливана, Объединенных Арабских Эмиратов и Палестины. Бюро ожидает получить в ближайшие три месяца еще десять страновых предложений.

23. В Сомали Организация Объединенных Наций обратилась с призывом к совместному проведению мероприятий ПРООН/Организации Объединенных Наций по разработке и осуществлению программ в четырех приоритетных областях деятельности, а именно: управление, восстановление, социально-экономическая реинтеграция и чрезвычайная/гуманитарная помощь.

24. В Марокко активные усилия по координации и проведение консультаций с партнерами из Объединенной консультативной группы по вопросам политики (ОКГП), а также представителями правительства, доноров и гражданского общества завершились подготовкой консультативного заключения и рамочного документа о сотрудничестве по странам (РДСС). Активное участие учреждений системы Организации Объединенных Наций в консультативном процессе привело также к подготовке документа о национальных стратегиях (ДНС) и принятию решения о согласовании соответствующих циклов программирования. Подготовка консультативного заключения способствовала координации деятельности организаций системы Организации Объединенных Наций и формированию общего видения в рамках учреждений ОКГП.

IV. ИНФОРМАЦИОННО-ПРОПАГАНДИСТСКАЯ РАБОТА, ФОРМИРОВАНИЕ
ГРУПП
ПОДДЕРЖКИ И МОБИЛИЗАЦИЯ РЕСУРСОВ НА ЦЕЛИ УСТОЙЧИВОГО
РАЗВИТИЯ ЛЮДСКИХ РЕСУРСОВ

25. Ряд стран в арабском регионе опубликовали один или несколько национальных докладов о развитии людских ресурсов, и ожидается, что к концу 1997 года все страновые отделения подготовят такие доклады. Их подготовка обеспечила основу для деятельности отделений ПРООН в области пропаганды УРЛР и создания групп поддержки. В этой связи следует отметить весьма активные усилия ПРООН в Египте, Иордании, Ираке и Ливане.

26. В 1996 году доклад Египта был посвящен вопросам сокращения масштабов нищеты, и он будет иметь важное значение для обеспечения более конструктивного характера процесса руководства программами Социального фонда для целей развития Египта, которой будет по-прежнему получать поддержку ПРООН в рамках программы второго этапа, в связи с чем доноры выделили 25 млн. долл. США.

27. В Ливане отделение ПРООН обеспечило участие правительства и гражданского общества в обсуждении основных вопросов УРЛР. Связанные с этим консультации были посвящены подготовке первого национального плана развития людских ресурсов для Ливана, в ходе которой состоялся ряд национальных практикумов, посвященных различным аспектам УРЛР в Ливане с уделением основного внимания необходимости интеграции маргинализированных групп населения. Кроме того, отделению ПРООН удалось убедить правительство в необходимости создания национальной комиссии по вопросам социального развития, которая при поддержке ПРООН займется разработкой национальной стратегии в области сокращения масштабов нищеты. Вклад ПРООН в этой сфере будет иметь огромное значение для содействия внесению изменений в программу правительства с учетом необходимости уделения большего внимания социальному измерению процесса развития.

28. В 1996 году в Иордании началась подготовка первого национального доклада о развитии людских ресурсов, и в настоящее время проводится ряд исследований. В основном доклад будет посвящен вопросам молодежи с уделением особого внимания проблеме безработицы в Иордании. Отделение также приняло меры по разработке комплексной программы искоренения нищеты с уделением особого внимания вопросам контроля и определения количественных показателей, формулированию политики и разработке стратегии; информированию общественности и пропаганде; и осуществлению экспериментальных проектов на низовом уровне.

29. В Йемене была начата подготовка к разработке национального доклада о развитии людских ресурсов; в качестве первого шага по привлечению гражданского общества к осуществлению программ была проведена оценка и составлен перечень всех национальных НПО, а также подготовлена стратегия для сотрудничества с этими НПО.

30. В Египте последующая деятельность по итогам конференций Организации Объединенных Наций осуществлялась либо самой ПРООН, либо ПРООН в сотрудничестве с системой Организации Объединенных Наций. ПРООН, ЮНФПА и ЮНИСЕФ подготовили ориентированный на конкретные действия документ "Последующая деятельность по итогам Пекинской конференции", посвященный вопросам улучшения положения женщин. Он будет использоваться в качестве одного из справочных документов для подготовки консультативного заключения, рамок странового сотрудничества (РСС) и документа о национальной стратегии (ДНС). Аналогичные доклады готовятся по вопросам создания рабочих мест и обеспечения средств к существованию на устойчивой основе в связи с последующей деятельностью по итогам Всемирной встречи на высшем

уровне в интересах социального развития и по вопросам окружающей среды в связи с последующей деятельностью по итогам Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (ЮНСЕД). ЮНФПА также предоставлял поддержку в связи с рассмотрением демографических проблем, выявленных на Международной конференции по народонаселению и развитию, состоявшейся в Каире, Египет.

31. В странах Магриба (Алжир, Марокко и Тунис) высокоприоритетное значение придавалось последующей деятельности по итогам конференций Организации Объединенных Наций, и в настоящее время осуществляются политические решения, предназначенные для сокращения масштабов нищеты и предоставления возможностей в области создания рабочих мест, обеспечения рационального использования окружающей среды, учета демографических параметров в национальной политике в области развития и укрепления продовольственной безопасности. На субрегиональном и региональном уровнях состоялись симпозиумы по вопросам актуализации гендерных аспектов и расширения возможностей женщин, а также проводилась деятельность по обеспечению основы для надлежащего управления, устойчивого развития и получения средств к существованию.

32. В Ливане учреждения Организации Объединенных Наций создали три межучрежденческих рабочих группы, предназначенные для осуществления сотрудничества по вопросам, обсуждавшимся на недавно состоявшихся конференциях Организации Объединенных Наций: основные социальные услуги; трудоустройство и окружающая среда; и устойчивое развитие.

33. Сотрудничеству с НПО в ряде стран содействовало предоставление ресурсов за счет средств Программы "Партнеры в области развития", Фонда для местных инициатив по охране окружающей среды в городах и Глобальной программы по вопросам управления городским хозяйством. Средства от этих программ получили Египет, Иордания и Ливан, в которых были созданы весьма прочные сети НПО. Большое значение для пропаганды центральной роли населения в процессе развития также имело освещение местными средствами массовой информации инициатив ПРООН. Примерами этого являются соответствующие усилия в Иордании и Ливане, которые уделяли в 1996 году особое внимание улучшению своих отношений с представителями средств массовой информации. Назначение конкретных сотрудников, отвечающих за эти вопросы, позволило получить хорошие результаты. В Ливане ПРООН оказала поддержку в связи с проведением недели мероприятий, посвященных Дню Организации Объединенных Наций и началу осуществления Международного десятилетия по борьбе за ликвидацию нищеты.

34. В Ливане ПРООН удалось мобилизовать ресурсы для своих программ, в том числе для Программы комплексного развития в Баальбеке-Хермеле, на цели осуществления которой будет выделено 4 млн. долл. США в рамках механизма совместного финансирования, и Программы постконфликтного социально-экономического восстановления южных районов Ливана. Поддержка ПРООН в Ливане также имела важное значение для содействия правительству в разработке стратегии мобилизации ресурсов в связи с проведением в июне в Париже, Франция, конференции доноров. Кроме того, набросок национальной комплексной региональной программы для Баальбека был представлен на состоявшемся в декабре совещании доноров под названием "Друзья Ливана", при этом цель заключалась в мобилизации финансовых средств для программы восстановления Ливана.

35. Координация и участие основных доноров в Йемене позволили ПРООН, правительству Нидерландов и Всемирному банку учредить группу доноров и выделить 13 млн. долл. США для осуществления программы рационального использования водных ресурсов. Тесные партнерские отношения с Нидерландами и Всемирным банком также поддерживаются в связи с деятельностью по смягчению разрушительных последствий наводнений и по восстановлению, а также в связи с

созданием потенциала для организации работ в случае стихийных бедствий и ликвидации их последствий.

V. УКРЕПЛЕНИЕ ПАРТНЕРСКИХ ОТНОШЕНИЙ ПРООН В РАМКАХ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

36. Практически во всех странах РБАГ координатор-резидент учредил рабочие и целевые группы Организации Объединенных Наций для рассмотрения широкого круга вопросов, в том числе вопросов обеспечения безопасности в странах, находящихся в особых условиях, вопросов управления и децентрализации, нищеты, положения женщин, восстановления и реконструкции и окружающей среды. Эти специальные целевые группы ПРООН/Организации Объединенных Наций позволили сделать более целенаправленным общий подход системы Организации Объединенных Наций к последующей деятельности по выполнению рекомендаций глобальных конференций.

37. В 1996 году при помощи соглашения партнеров по ОКГП, касающегося улучшения доклада за 1996 год, удалось дополнительно укрепить процесс подготовки третьего национального доклада Египта о развитии людских ресурсов, в результате чего в него были включены показатели, необходимые для проведения начиная с 1997 года и затем на ежегодной основе общей страновой оценки.

38. Координация имеет огромное значение в странах, находящихся в особых условиях, где соображения безопасности и гуманитарные аспекты, а также потребности, связанные с восстановлением и развитием, обусловили необходимость укрепления роли и значения координатора-резидента. Под руководством координатора-резидента в Йемене, Сомали и Судане была создана прочная система сотрудничества.

VI. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРООН В СТРАНАХ, НАХОДЯЩИХСЯ В УСЛОВИЯХ КРИЗИСА И В ДРУГИХ ОСОБЫХ УСЛОВИЯХ

39. Разработка программ для стран, находящихся в кризисном положении, обуславливает необходимость сотрудничества с местными общинами по вопросам укрепления их потенциала в интересах обеспечения оперативного перехода от предоставления помощи к развитию.

40. В дополнение к регулярным средствам ОПЗ пяти странам арабского региона, находящимся в особых условиях, предоставлялись средства, выделяемые в рамках целевого показателя распределения ресурсов из основных фондов (ПРОФ 1.1.3). На двухгодичный период 1996–1997 годов для Джибути, Йемена, Ливана, Сомали и Судана было выделено 5,1 млн. долл. США. При этом 1 млн. долл. США предназначался для подготовки стратегических рамок в Йемене и Сомали. Оставшаяся часть средств будет использоваться в Джибути, Ливане, Сомали и Судане для постконфликтного восстановления, предоставления помощи лицам, перемещенным внутри страны, и выполнения планов развития районов.

41. В настоящее время в Сомали и Судане на уровне общин осуществляются две самых успешных программы в регионе. В Судане в 1988 году началась реализация планов развития районов (ПРР), которые представляют собой новаторский подход к развитию сельских районов, используемый в качестве альтернативы традиционному подходу, обеспечивающему охват "сверху вниз". Разрабатываемые на основе совместных усилий правительства и ПРООН ПРР ставят общину в центр деятельности по проектам, превращая жителей деревень в основных лиц, отвечающих за принятие решений. По итогам успешно осуществленного ПРР в северных районах Судана был

подготовлен доклад, который использовался для пропаганды этой модели на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития. Касающийся ПРР подход был адаптирован к потребностям общин, располагающимся в тех районах, которые страдают от последствий гражданской войны, но обстановка в которых позволяет рассмотреть вопрос о проведении мероприятий по восстановлению. В настоящее время между штаб-квартирой и страновым отделением в Судане проходит диалог по вопросам использования опыта, полученного в ходе осуществления ПРР. В частности, рассматриваются вопросы, касающиеся того, каким образом можно использовать уроки, полученные в ходе проведения оценки воздействия ПРР в 1996 году, в качестве руководства, предназначенного для более широкой аудитории ПРООН. При этом, в частности, освещаются усилия по улучшению положения женщин и обеспечению средств к существованию на устойчивой основе.

42. В рамках Программы восстановления сельских районов в Сомали (ПВСРС), стоимость которой составляет 20 млн. долл. США, поддержка предоставляется мероприятиям по социально-экономическому восстановлению тех районов страны, обстановка в которых является относительно стабильной и бесконфликтной. В условиях отсутствия национальных органов управления в рамках этой программы на уровне общин используются предусматривающие участие широких слоев населения подходы к определению, планированию и осуществлению проектов, охватывающих широкий спектр мероприятий в области восстановления. При помощи ПВСРС уже удалось профинансировать и осуществить сотни местных инициатив, которые оказали значительное влияние на положение в области улучшения доступа к основным социальным услугам, укрепления производственного потенциала сельских общин и создания у сельского населения надлежащих возможностей для получения дохода на устойчивой основе. Первоочередное внимание уделяется выделению средств ПВСРС для проектов, оказывающих положительное воздействие на социально-экономическое положение женщин, создающих благоприятные возможности для возвращения беженцев и лиц, перемещенных внутри страны, и для интеграции лиц, участвовавших в боевых действиях, в процесс социально-экономического развития.

43. Становые отделения ПРООН сотрудничали с Департаментом Организации Объединенных Наций по гуманитарным вопросам (ДГВ) в связи с подготовкой призывов для Ирака, Ливана, Сомали и Судана. Ярким примером сотрудничества с ДГВ является операция "Мост жизни для Судана". Эта гуманитарная программа позволила получить в 1996 году из внешних источников свыше 30 млн. долл. США. В проведении обзора вопросов управления в текущем году участвовали представители правительства, повстанческих группировок, внешних доноров и системы Организации Объединенных Наций, которые собрались вместе для того, чтобы обсудить будущее этой программы. Одним из важных результатов этого обсуждения явилось соглашение о рассмотрении деятельности по предоставлению помощи и гуманитарные мероприятия вместе с рассчитанными на более долгосрочную перспективу подходами к решению проблем страны в области развития.

44. В 1996 году становые отделения в Ираке и Ливане активно занимались подготовкой призывов и последующих планов действий для посткризисного восстановления. В мае между правительством Ирака и Организацией Объединенных Наций был подписан меморандум о взаимопонимании, предназначавшийся для обеспечения эффективного осуществления резолюции 986 Совета Безопасности. К числу проектов, требующих предоставления срочной гуманитарной помощи, были отнесены ремонтные работы по восстановлению электростанций и подстанций. В координации с Департаментом по поддержке развития и управленческому обеспечению (ДПРУО) ПРООН будет отвечать за осуществление поставок для сектора электроснабжения. В меморандуме о взаимопонимании для ПРООН и ДПРУО определены конкретные задачи. Одна из организаций будет осуществлять на всей территории Ирака наблюдение за тем, чтобы поставки и распределение оборудования и запасных частей между объектами их предназначения осуществлялись на

справедливой основе. Задача второй организации будет заключаться в обеспечении закупок, поставок и установки оборудования и запасных частей на объектах в северном районе.

45. Программа постконфликтного социально-экономического восстановления южных районов Ливана будет основываться на опыте, полученном в результате осуществления региональной программы развития района Баальбек-Хермель и Проекта социально-экономической реабилитации перемещенных лиц. Она будет предусматривать проведение консультаций с представителями гражданского общества, предоставление помощи с привлечением НПО и осуществление планов кредитования.

VII. СОЗДАНИЕ БОЛЕЕ СТРОЙНОЙ, ТРАНСПАРЕНТНОЙ И ОТКРЫТОЙ ДЛЯ НОВЫХ ИДЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ

46. РБАГ осуществляет руководство своими отделениями и программами при помощи 100 международных и национальных сотрудников категории специалистов. Из их числа девять из десяти сотрудников располагаются на местах, а четыре из пяти международных сотрудников работают в страновых отделениях. Эти нормы и коэффициенты укомплектования кадрами были предусмотрены в текущем бюджете на 1996-1997 годы, в соответствии с которым в РБАГ было упразднено 11 должностей международных сотрудников категории специалистов.

47. С учетом сокращения численности сотрудников Бюро подчеркнуло необходимость повысить уровень профессиональной квалификации своих специалистов. Поэтому профессиональная подготовка стала одним из первоочередных направлений деятельности в 1996 году. В условиях нехватки средств для профессиональной подготовки в целях ознакомления сотрудников с новыми идеями и знаниями использовались региональные и субрегиональные совещания. Приблизительно 60 сотрудников категории специалистов из числа представителей-резидентов, заместителей представителей-резидентов и национальных сотрудников прошли подготовку по вопросам поддержания связи, мобилизации ресурсов и разработки программ по охране окружающей среды. По итогам совещания заместителей представителей-резидентов был подготовлен проект национальных планов мобилизации ресурсов. Ряд страновых отделений провели практикумы с использованием пакетов учебных материалов по вопросам УРЛО.

48. Внимание уделялось анализу и проведению официальной оценки программ и проектов на страновом и региональном уровнях. В дополнение к оценкам страновых проектов Бюро провело тематическую оценку всех страновых проектов по вопросам управления, а также комплексную оценку его региональных проектов в области сельского хозяйства. Оно также подготовило набор критериев для определения таких элементов программ и проектов, которые имеют основное значение для обеспечения устойчивости региональных инициатив. На этой основе был проанализирован ряд региональных проектов, и важные выводы были включены в новую региональную программу РБАГ.

49. В результате проведения оценки был высказан ряд основных рекомендаций, которые в частности касаются следующих аспектов: следует налаживать связи между существующими региональными учреждениями, а не заниматься созданием новых учреждений; для руководства проектами следует создать руководящие комитеты, состоящие из координационных центров; и следует активизировать практику использования межправительственных совещаний в качестве самого эффективного механизма утверждения важных региональных инициатив.

50. Другая важная инициатива касалась ежегодного бюллетеня РБАГ. Хотя первоначально он рассматривался в качестве инструмента для подготовки доклада Администратора, впоследствии он

приобрел характер публикации, которая способствует укреплению диалога между страновыми отделениями и обеспечивает непрерывность обмена информацией между этими отделениями и штаб-квартирой.
