



**Junta Ejecutiva
del Programa de las
Naciones Unidas para
el Desarrollo y del
Fondo de Población de
las Naciones Unidas**

Distr.
GENERAL

DP/1997/16/Add.1 (Part II)
3 de marzo de 1997
ESPAÑOL
ORIGINAL: INGLÉS

Período de sesiones anual de 1997
Nueva York, 12 a 23 de mayo de 1997
Tema 8 del programa provisional
PNUD

INFORME ANUAL DEL ADMINISTRADOR CORRESPONDIENTE A 1996
Y ASUNTOS CONEXOS

Adición

EVALUACIÓN DE LOS PROGRAMAS PRINCIPALES

DIRECCIÓN REGIONAL DE LOS ESTADOS ÁRABES

ÍNDICE

	<u>Párrafos</u>	<u>Página</u>
I. INTRODUCCIÓN	1 - 10	2
II. PUESTA EN PRÁCTICA DEL DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE Y FORTALECIMIENTO DE LAS OFICINAS DE LOS PAÍSES Y DE LA SEDE	11 - 21	4
III. NUEVOS ARREGLOS SOBRE PROGRAMACIÓN Y EJECUCIÓN DE LOS PROGRAMAS	22 - 24	7
IV. ACTIVIDADES DE PROMOCIÓN, FOMENTO DE ENTIDADES DE APOYO Y MOVILIZACIÓN DE RECURSOS PARA EL DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE	25 - 35	7
V. FORTALECIMIENTO DE LOS MECANISMOS DE COLABORACIÓN DEL PNUD EN EL SISTEMA DE LAS NACIONES UNIDAS . .	36 - 38	9
VI. ACTUACIÓN DEL PNUD EN PAÍSES EN CRISIS Y EN OTRAS CIRCUNSTANCIAS ESPECIALES	39 - 45	10
VII. HACIA UNA ORGANIZACIÓN MÁS REDUCIDA, MÁS RESPONSABLE Y EN CONTINUO APRENDIZAJE	46 - 50	12

I. INTRODUCCIÓN

1. La Dirección Regional de los Estados Árabes (DREA) gestiona los programas y oficinas del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) en un grupo diverso de países constituido por 18 Estados árabes, situados en el Oriente Medio y en África, cuya población total suma aproximadamente 230 millones de habitantes. En el decenio de 1990, el producto interno bruto per cápita de la región se ha estancado y ha descendido el nivel de ingresos de una parte importante de la población. En la mayoría de los casos, esto se ha atribuido a los elevados índices de crecimiento demográfico, a la dependencia de la producción de petróleo, que representa el 75% de las exportaciones de la región, y a la persistencia del predominio del empleo en el sector público. Entre otros factores determinantes se incluyen los bajos niveles de ahorro e inversión y los efectos negativos de la guerra, las luchas internas y los problemas pendientes de resolución en las zonas en conflicto. El desempleo es elevado en la mayor parte de la región, en especial entre la juventud y en las zonas urbanas. Aproximadamente 2 millones de refugiados y personas desplazadas internamente llevan una vida insegura, apartados de sus hogares, de sus tierras y de su estilo de vida.

2. Con una perspectiva temporal más amplia, en los últimos 30 años la calidad de vida de toda la región ha mejorado notablemente. Los indicadores de la esperanza de vida, la alfabetización, la escolarización, el acceso a la asistencia sanitaria, el abastecimiento de agua potable y el saneamiento se han duplicado o triplicado en la región, y en los países del Golfo están muy por encima de la media.

3. No obstante, pese a estos avances, los Estados árabes todavía se enfrentan a diversas dificultades. La alfabetización de los adultos de la región se mantiene en el 54%, las desigualdades entre hombres y mujeres están muy extendidas y aproximadamente el 30% de la población continúa sumida en la pobreza. Los recursos más escasos siguen siendo el agua y la tierra cultivable. El nivel de fondos disponibles para el desarrollo se mantiene inalterado, cuando no se ha reducido. El aislamiento de algunos países respecto de la comunidad internacional obstaculiza aún más sus esfuerzos de desarrollo.

4. La Dirección Regional de los Estados Árabes no está intentando resolver estas cuestiones mediante actividades individuales aisladas sino sobre la base de un programa que aborda las principales dificultades a que se enfrenta la región en su conjunto. Sin perder de vista la diversidad cultural ni las susceptibilidades de la región, todos los programas de la Dirección Regional en los países tienen como objeto los siguientes aspectos esenciales de la eliminación de la pobreza y del deterioro de las medidas de protección social: a) aprovechar los notables éxitos en el ámbito de la gestión pública para continuar eliminando las desigualdades entre el hombre y la mujer y fomentar el desarrollo participatorio; b) involucrar a la sociedad civil, contribuir a mejorar el entorno en que se desenvuelve y promover su integración; c) ayudar a la región a abrirse a la economía de mercado abordando las cuestiones del acceso y la competitividad; d) prestar especial atención a la consolidación del capital humano como objetivo principal; e) mejorar las bases de datos sin las cuales no es posible crear ni llevar a la práctica eficazmente las directrices y los planes de desarrollo y f) elaborar informes nacionales sobre el desarrollo

humano que sirvan como elemento central de todos los debates y planes nacionales.

5. Muchos de los cambios que están teniendo lugar en los Estados árabes deben proseguir y fortalecerse para que en los próximos cinco a diez años estos países puedan alcanzar niveles más elevados de desarrollo humano sostenible. Ello supone aplicar estrategias eficaces para el crecimiento económico basadas en el ajuste estructural y en la generación de empleo y crear una fuerza laboral adaptada a los adelantos tecnológicos que caracterizarán la economía del futuro.

6. Todos los países de la región consideran el desarrollo humano sostenible una meta importante y ello ha cristalizado ya en diversas iniciativas relativas a la pobreza. Somalia y el Sudán destacan como países que han aplicado políticas de eliminación de la pobreza por medio del programa de planes de desarrollo de zona, que han tenido mucho éxito y está siendo reproducido en otros países de la región.

7. En la República Árabe Siria, la labor del PNUD en los ámbitos del desarrollo humano sostenible y la eliminación de la pobreza recibió un importante impulso en la reunión regional de expertos sobre mitigación de la pobreza y condiciones de vida sostenibles en el mundo árabe. En agosto de 1996 se celebró un seminario nacional sobre desarrollo humano sostenible que reunió a un gran número de funcionarios estatales y organizaciones de la sociedad civil y dio como fruto una serie de recomendaciones que se tendrán en cuenta en el programa del PNUD encaminado a incluir en las actividades operacionales el concepto de desarrollo humano sostenible. Tras la reunión, el PNUD mantuvo una serie de consultas con el Gobierno en las que se trató la necesidad de preparar una estrategia nacional para la eliminación de la pobreza.

8. La reunión de expertos citada representa asimismo la iniciativa más importante de la Dirección Regional para promover que la fijación de prioridades respecto de los programas se efectúe en el plano nacional y fomentar el diálogo con los gobiernos y la sociedad civil. A la reunión de Damasco asistieron 63 participantes en representación de 14 gobiernos árabes, organizaciones no gubernamentales, instituciones académicas nacionales y organizaciones internacionales como la Comisión Económica para África (CEPA), el Fondo Monetario Árabe (FMA), la Comisión Económica y Social para Asia Occidental (CESPAO), el Banco Mundial, el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), la Organización Internacional del Trabajo (OIT), el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), el Departamento de Apoyo al Desarrollo y de Servicios de Gestión (DADSG) y el PNUD. El objeto de la reunión era promover el diálogo de toda la región sobre los sistemas de eliminar la pobreza y empezar a trabajar en la preparación de una estrategia general para la región árabe. Los participantes en los diversos grupos de trabajo trataron las causas profundas de la pobreza y fijaron objetivos prioritarios para las actividades futuras y las políticas adecuadas para la región. La reunión demostró que es posible debatir abiertamente, entre representantes del sector público y de la sociedad civil, el delicado tema de la pobreza. También demostró que es posible llegar a un acuerdo común.

9. La Dirección Regional de los Estados Árabes se está sirviendo de las recomendaciones de esa reunión de expertos para elaborar una estrategia general de mitigación de la pobreza en la región de los Estados árabes, que tiene

/...

previsto concluir a mediados de 1997. En esta estrategia se efectuará un análisis general de la situación socioeconómica de la región, se examinarán los instrumentos sociales y económicos utilizables para mitigar la pobreza y se formularán recomendaciones respecto de las áreas donde deben intervenir de forma prioritaria los encargados de la formulación de políticas y de poner en práctica las actividades de desarrollo. Simultáneamente, y con el fin de llevar el análisis y la teoría a la práctica, la DREA está creando un programa regional sobre mitigación de la pobreza y condiciones de vida sostenibles, dotado con 5 millones de dólares y encaminado a apoyar las actividades nacionales y regionales en los Estados árabes a partir de principios de 1997.

10. La Dirección Regional de los Estados Árabes considera que la estrategia de mitigación de la pobreza constituye una contribución significativa al debate específicamente árabe sobre la cuestión de la pobreza, así como un esbozo de las medidas aplicables a la práctica. La DREA se propone alentar a los representantes residentes del PNUD a que organicen seminarios nacionales con el fin de debatir la estrategia en el contexto nacional y elaborar una cartera de proyectos prioritarios a los cuales se destinen los fondos aportados por los donantes nacionales y externos. El PNUD está negociando con interlocutores de la región la creación de un fondo árabe para la eliminación de la pobreza. La estrategia se convertirá en un marco fundamental para el funcionamiento de este fondo.

II. PUESTA EN PRÁCTICA DEL DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE
Y FORTALECIMIENTO DE LAS OFICINAS DE LOS PAÍSES
Y DE LA SEDE

A. Eliminación de la pobreza y creación de empleo y de
medios de vida sostenibles

11. La Dirección Regional de los Estados Árabes fijó las metas estratégicas que se incorporaron a la programación nacional y regional de 1996-1997 por medio de una serie de reuniones interactivas del personal de la Sede y de las oficinas sobre el terreno, como la reunión de los representantes residentes celebrada en Djibouti en marzo, la reunión de los representantes residentes en los países árabes del Mediterráneo, celebrada en Túnez en mayo, y la reunión de los representantes residentes adjuntos celebrada en Nueva York en junio de 1996.

12. El año 1996 se dedicó a la reorientación de las actividades hacia la eliminación de la pobreza en cada una de las oficinas de los países de la DREA. En el Yemen, se fueron eliminando gradualmente casi un centenar de pequeños proyectos que abarcaban una gran variedad de necesidades de desarrollo para sustituirlos por los programas de desarrollo humano sostenible. El PNUD inició un diálogo con el Gobierno, la sociedad civil, los donantes y los organismos de las Naciones Unidas en los ámbitos de la gestión sostenible de los recursos hídricos, la gestión sostenible del medio ambiente, la eliminación de la pobreza y la generación de empleo, la descentralización y la gestión pública, y la rehabilitación y la reconstrucción.

13. Somalia, un país todavía víctima de los conflictos que desde 1991 carece de gobierno reconocido nacionalmente, cambió el enfoque de sus operaciones hacia la rehabilitación y la eliminación de la pobreza mediante el Programa de

/...

Rehabilitación Rural de Somalia. Además, reparando los puertos y aeropuertos de las regiones relativamente estables del noreste y el noroeste, el PNUD ha conseguido estimular las economías locales en el plano regional y crear oportunidades de empleo.

14. En el Líbano, la atención que la oficina del PNUD presta al desarrollo humano sostenible se ha extendido a casi todas las actividades de los programas. El apoyo del PNUD al desarrollo rural integrado en la depauperada región de Baalbeck-Hermel fue fundamental para ayudar al Gobierno a elaborar una estrategia regional para la zona.

15. Los limitados recursos de la cifra indicativa de planificación (CIP) de Jordania se invirtieron totalmente al principio del ciclo y quedó muy poco para la programación en el marco del nuevo mandato del PNUD. No obstante, a lo largo de 1996, gracias a los Recursos Especiales del Programa (REP) y a fondos regionales, se emprendieron diversas iniciativas preparatorias que constituirán la base de los programas del próximo ciclo, con especial atención a la reducción de la pobreza. Se hará particular hincapié en el empleo, la protección del medio ambiente, la gestión sostenible de los recursos y las estrategias encaminadas a fortalecer la competitividad internacional de Jordania.

B. Adelanto de la mujer

16. En mayo de 1996, en colaboración con la Oficina responsable del Informe sobre el desarrollo humano del PNUD, el Gobierno de Túnez y el Centro de Capacitación e Investigaciones sobre la Mujer Árabe, la DREA organizó un simposio regional titulado "El género y el desarrollo humano en la región árabe". El simposio contó con la participación de más de un centenar de representantes de gobiernos árabes, organizaciones no gubernamentales, regionales y de las Naciones Unidas. En él se trataron tres temas fundamentales: la mujer en la economía, la mujer y la toma de decisiones, y los criterios para determinar el grado de igualdad entre los géneros. El simposio concluyó con la adopción de la Declaración de Túnez sobre el género y el desarrollo humano, que se centra en las opciones existentes en materia de políticas para aumentar la participación de la mujer en los terrenos económico y político en la región árabe.

17. En el plano nacional, las oficinas en los países continuaron trabajando, por medio de los grupos de tareas entre organismos, en apoyo de los comités nacionales creados para realizar el seguimiento de la Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer celebrada en Beijing (China). En Egipto, por ejemplo, el PNUD, el Fondo de Población de las Naciones Unidas (FNUAP) y el UNICEF, colaboraron en la formulación de un marco conceptual en el que se determinan los puntos de partida estratégicos de las intervenciones encaminadas a ejecutar las recomendaciones de las conferencias de las Naciones Unidas. Sobre la base de este estudio, el PNUD se ha dedicado a elaborar un plan de acción a partir del cual se creará un programa amplio con el objeto de habilitar a la mujer egipcia para participar en el proceso de toma de decisiones del país. Otras oficinas del PNUD, incluidas las del Líbano y la República Árabe Siria, han proseguido su colaboración con el Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer (UNIFEM) en el apoyo de proyectos encaminados a habilitar a la mujer para aumentar su participación en la economía.

C. Protección y regeneración del medio ambiente

18. El Programa de asistencia técnica para el medio ambiente en el Mediterráneo ayuda a los países ribereños a prevenir la contaminación y a gestionar los recursos hídricos de manera integrada. Tras el intenso proceso que se desarrolló en 1995 con la intervención activa de los países del Mediterráneo, se aprobó el Programa de fomento de la capacidad regional del Programa de asistencia técnica para el medio ambiente en el Mediterráneo, y éste se puso en marcha en octubre de 1996 en El Cairo (Egipto). Todas las actividades del Programa recibirán el apoyo del centro regional con sede en El Cairo, al cual se destinará personal del PNUD, el Banco Mundial y el Export-Import Bank de los Estados Unidos de América. El Programa de fomento de la capacidad regional del Programa de asistencia técnica para el medio ambiente en el Mediterráneo ha movilizado 1.450.000 dólares del Banco Mundial en concepto de participación en la financiación de los gastos de 1996, y prevé recibir anualmente cantidades similares en los cuatro años siguientes. Una intensa campaña para la obtención de recursos de la comunidad de donantes ha hecho que se reconozca al Programa de asistencia técnica para el medio ambiente en el Mediterráneo como un importante mecanismo de financiación de la región y en la actualidad varios donantes bilaterales están estudiando algunos subproyectos en cartera con vistas a financiarlos directamente. Además, varios donantes bilaterales están concluyendo acuerdos para destinar personal al centro regional del Programa y para actuar en calidad de asesores.

D. Gestión pública

19. Actualmente, Egipto, Kuwait, el Líbano y Marruecos están llevando a la práctica los principales programas de la Dirección Regional de los Estados Árabes en el ámbito de la gestión pública. El 25% de las actividades de esta índole que lleva a cabo el PNUD en la región árabe son proyectos concebidos para asistir en la gestión y la coordinación de la ayuda, el 21% se centran en la planificación y el apoyo a la formulación de políticas, mientras que el resto se divide entre proyectos de apoyo a la reforma del sector público, fortalecimiento de la sociedad civil y gestión financiera.

20. En 1996 la Oficina de Evaluación y Planificación Estratégica llevó a cabo un estudio titulado "Gestión y reforma del sector público en la región árabe", en el cual se evaluaba la suficiencia, eficacia y calidad de la participación del PNUD en la reforma del sector público y su gestión en la región árabe, aspectos que se tomaban como punto de partida para la buena administración.

21. Del examen de las actividades de la Dirección Regional de los Estados Árabes en la Arabia Saudita, Egipto, los Emiratos Árabes Unidos, Kuwait, el Líbano, Marruecos, Túnez y el Yemen se deduce que los proyectos de gestión pública han tenido o es probable que tengan un efecto muy positivo, en una medida que variará según los países. En los países donde el gobierno tiene bien determinadas sus necesidades o donde el PNUD ha contribuido eficazmente a determinarlas, el diálogo en materia de políticas ha sido fructífero y sus efectos mucho más constructivos. Kuwait, Túnez y, en cierta medida, la Arabia Saudita son tres ejemplos de tales países. Otra conclusión que se extrae del examen es que, independientemente de la calidad de la cooperación del PNUD, la efectividad de las actividades es proporcional a los deseos del país de llevar a

cabo una reforma del sector público, especificada de manera sistemática en los planes estratégicos del gobierno. No obstante, en algunos casos, la existencia de un plan no garantiza que los frutos del proyecto sean sostenibles, puesto que intervienen diversos condicionantes sociales y económicos de amplio alcance y puede haber también limitaciones financieras.

III. NUEVOS ARREGLOS SOBRE PROGRAMACIÓN Y EJECUCIÓN DE LOS PROGRAMAS

22. La DREA ha aprobado ya cuatro propuestas formuladas al amparo de la Iniciativa de Estrategias para la Pobreza puesta en marcha por el Administrador del PNUD como actividad de seguimiento de la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social celebrada en Copenhague (Dinamarca). Además de las iniciativas de estrategias para la pobreza formuladas para Djibouti, Marruecos, el Sudán y el Yemen, hay en cartera propuestas de los Emiratos Árabes Unidos, Jordania, el Líbano y Palestina. La Dirección Regional espera recibir otras 10 propuestas de países en los próximos tres meses.

23. En Somalia las Naciones Unidas han hecho un llamamiento que tiene las características de formulación y ejecución conjuntas de programas del PNUD y las Naciones Unidas en los cuatro ámbitos prioritarios de la gestión pública, la rehabilitación, la reintegración socioeconómica y la asistencia de emergencia y humanitaria.

24. En Marruecos, las actividades de coordinación y consulta con los asociados del Grupo Consultivo Mixto de Políticas, así como con el Gobierno, los donantes y la sociedad civil, han culminado en la preparación de una nota de orientación y de la estructura de cooperación con el país. La participación activa de los organismos de las Naciones Unidas en el proceso consultivo condujo asimismo a la elaboración de una nota sobre la estrategia del país y a la decisión de armonizar los ciclos de programación respectivos. La preparación de la nota de orientación estimuló la coordinación entre las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas y promovió una visión común de los organismos del Grupo Consultivo Mixto de Políticas.

IV. ACTIVIDADES DE PROMOCIÓN, FOMENTO DE ENTIDADES DE APOYO Y MOVILIZACIÓN DE RECURSOS PARA EL DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE

25. Varios países de la región árabe han publicado uno o más informes nacionales sobre el desarrollo humano y se espera que al fin de 1997 lo hayan hecho todas las oficinas en los países. La preparación de estos informes ha ofrecido a las oficinas del PNUD un marco para promover el desarrollo humano sostenible y buscar entidades de apoyo. La labor del PNUD en Egipto, el Iraq, Jordania y el Líbano ha sido muy notable en este ámbito.

26. El tema del informe elaborado por Egipto en 1996 es la mitigación de la pobreza y será fundamental para fijar de modo más preciso los objetivos de los programas del Fondo Social para el Desarrollo de Egipto, que continuarán recibiendo el apoyo del PNUD mediante un programa de segunda fase para el cual se han movilizado 25 millones de dólares en contribuciones de donantes.

27. En el Líbano, la oficina del PNUD consiguió que el Gobierno y la sociedad civil entablaran un diálogo sobre cuestiones fundamentales relacionadas con el desarrollo humano sostenible. Tales consultas se centraron en la preparación del primer informe nacional sobre el desarrollo humano del Líbano; como parte de ese proceso, se celebraron diversas reuniones nacionales con el fin de examinar varios aspectos del desarrollo humano sostenible en el contexto del Líbano, en especial la necesidad de integrar a los grupos marginados. Paralelamente, la oficina del PNUD ha conseguido que se cree una comisión nacional de desarrollo social, que contará con el apoyo del Programa para crear una estrategia nacional de mitigación de la pobreza. Las contribuciones del PNUD en este ámbito han sido fundamentales para promover la modificación del programa del gobierno de modo que se preste más atención a la dimensión social del desarrollo.

28. En 1996 se inició la preparación del primer informe nacional sobre el desarrollo humano de Jordania y actualmente están en marcha varios estudios. El informe girará en torno a la juventud, teniendo en cuenta el problema concreto del desempleo en el país. La oficina de Jordania inició las gestiones para elaborar un programa amplio de eliminación de la pobreza centrado en actividades de supervisión y medición, la formulación de políticas y la elaboración de estrategias, la sensibilización de la opinión pública y la promoción, así como en intervenciones piloto en el nivel comunitario.

29. El Yemen inició la labor preparatoria para elaborar un informe nacional sobre el desarrollo humano; compiló una lista y realizó una evaluación de todas las organizaciones no gubernamentales nacionales, como primer paso para hacer intervenir a la sociedad civil en la ejecución de programas, y preparó una estrategia de colaboración con estas organizaciones.

30. En Egipto se llevaron a cabo actividades de seguimiento de las conferencias de las Naciones Unidas, a cargo del PNUD solo o colectivamente con el sistema de las Naciones Unidas. El PNUD, el FNUAP y el UNICEF encargaron un documento de medidas prácticas para el adelanto de la mujer titulado "Where to Go from Beijing", que se utilizará como referencia para la preparación de la nota de orientación, la estructura de cooperación con el país y la nota sobre la estrategia del país. Asimismo, se están elaborando documentos similares sobre creación de empleo y medios de subsistencia sostenibles, como seguimiento de la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social, y sobre el medio ambiente como seguimiento de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo (CNUMAD). El FNUAP viene también prestando apoyo a las cuestiones relativas a la población que se destacaron en la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo, celebrada en El Cairo (Egipto).

31. En los países del Magreb (Argelia, Marruecos y Túnez), se ha otorgado prioridad al seguimiento de las conferencias de las Naciones Unidas y se están adoptando decisiones políticas encaminadas a reducir la pobreza y ofrecer oportunidades de creación de empleo, a la gestión racional del medio ambiente, a la integración de los parámetros demográficos en la política nacional de desarrollo y al fomento de la seguridad alimentaria. Se celebraron simposios subregionales y regionales sobre la integración de la mujer y la potenciación de su papel en la sociedad, que han contribuido a sentar las bases de la buena gestión pública y del desarrollo y los medios de subsistencia sostenibles.

32. En el Líbano los organismos de las Naciones Unidas han puesto en marcha tres grupos de trabajo interinstitucionales con el fin de colaborar en las cuestiones derivadas de las conferencias recientes de las Naciones Unidas; servicios sociales básicos, empleo y medio ambiente y desarrollo sostenible.

33. Los recursos procedentes del Programa de Asociados para el Desarrollo, el Fondo de la Iniciativa Local para el Medio Ambiente Urbano y el Programa de Gestión Urbana han facilitado la cooperación con las organizaciones no gubernamentales en algunos países. Egipto, Jordania y el Líbano se benefician de fondos proporcionados a través de estos programas y han creado redes muy sólidas de organizaciones no gubernamentales. La atención de los medios de comunicación locales a las iniciativas del PNUD también ha sido fundamental para promover la participación de la población en el proceso de desarrollo. Jordania y el Líbano son buenos ejemplos de ello; en 1996 ambos países hicieron un esfuerzo especial por mejorar sus relaciones con los representantes de los medios de comunicación. La iniciativa de asignar esa tarea a funcionarios concretos ha dado buenos resultados. En el Líbano, el PNUD patrocinó una semana de actividades para celebrar el Día de las Naciones Unidas y la instauración del Decenio Internacional para la Eliminación de la Pobreza.

34. El PNUD ha conseguido movilizar recursos para los programas del Líbano, entre ellos el Programa de desarrollo rural integrado de la zona de Baalbeck-Hermel, que recibirá 4 millones de dólares en concepto de participación en los gastos, y el Programa para la rehabilitación socioeconómica después de los conflictos para el Líbano meridional. La ayuda del PNUD al Gobierno del Líbano resultó también fundamental para elaborar una estrategia de movilización de recursos para una conferencia de donantes que ha de celebrarse en París (Francia) el próximo mes de junio. Además, en la reunión de donantes "Amigos del Líbano" que tuvo lugar en diciembre con el fin de conseguir financiación para el programa de reconstrucción del Líbano se presentó una monografía sobre un programa regional integrado para Baalbeck.

35. En el Yemen, gracias a la coordinación y a la participación de destacados donantes, el PNUD, el Gobierno de los Países Bajos y el Banco Mundial formaron un grupo de donantes y aportaron 13 millones de dólares a un programa de gestión de los recursos hídricos. También se mantiene una estrecha colaboración con los Países Bajos y el Banco Mundial en el ámbito del alivio de los daños causados por inundaciones y de la reconstrucción y la creación de capacidad para la gestión de actividades en casos de desastre.

V. FORTALECIMIENTO DE LOS MECANISMOS DE COLABORACIÓN DEL PNUD EN EL SISTEMA DE LAS NACIONES UNIDAS

36. En casi todos los países de la DREA, el coordinador residente ha formado grupos de trabajo y equipos de tareas de las Naciones Unidas, con competencia en una amplia variedad de asuntos, entre ellos la seguridad en los países que se encuentran en circunstancias especiales, la gestión pública y la descentralización, la pobreza, las cuestiones de género, la rehabilitación y la reconstrucción, y el medio ambiente. Estos equipos de tareas especiales del PNUD y las Naciones Unidas han dado mayor nitidez a la perspectiva común de la Organización en el seguimiento de las recomendaciones de las conferencias mundiales.

37. En 1996 se prestó apoyo al proceso de preparación del tercer informe nacional sobre el desarrollo humano de Egipto mediante un acuerdo entre los miembros del Grupo Consultivo Mixto de Políticas para mejorar el informe de 1996 de modo que contuviera los indicadores necesarios para la evaluación común del país, que había de iniciarse en 1997 y efectuarse anualmente a partir de esa fecha.

38. En los países que se encuentran en situaciones especiales, donde la seguridad y los asuntos humanitarios, así como la rehabilitación y el desarrollo, exigen que el coordinador residente ejerza una función especialmente destacada, la coordinación es una de las principales prioridades. En Somalia, el Sudán y el Yemen, se ha establecido un sistema sólido de coordinación dirigido por el coordinador residente.

VI. ACTUACIÓN DEL PNUD EN PAÍSES EN CRISIS Y EN OTRAS CIRCUNSTANCIAS ESPECIALES

39. Cuando se preparan programas con destino a países en crisis es preciso colaborar con las comunidades locales y fomentar su capacidad para avanzar rápidamente en la transición del socorro al desarrollo.

40. Además de los fondos ordinarios de las cifras indicativas de planificación, cinco países de la región árabe en situación especial obtuvieron recursos procedentes del objetivo de la consignación con cargo a los recursos básicos (TRAC 1.1.3). Para el bienio 1996-1997, se asignaron a Djibouti, el Líbano, Somalia, el Sudán y el Yemen 5,1 millones de dólares. De esta asignación, 1 millón de dólares estaba destinado a la preparación de directrices estratégicas en Somalia y el Yemen. El resto se utilizará en Djibouti, el Líbano, Somalia y el Sudán para rehabilitación después de conflictos, asistencia a personas desplazadas internamente y planes de desarrollo zonal.

41. Actualmente se están ejecutando en Somalia y el Sudán dos de los programas comunitarios de más éxito. En el Sudán, los planes de desarrollo zonal, que se pusieron en marcha en 1988, representan un innovador enfoque del desarrollo rural que pretende ser una alternativa al planteamiento vertical convencional. Los planes de desarrollo zonal, que son una iniciativa conjunta del Gobierno y el PNUD, sitúan a la comunidad en el primer plano de las actividades de los proyectos haciendo de los aldeanos los principales responsables de la toma de decisiones. Después del éxito registrado por los planes de desarrollo zonal en el norte del Sudán, se preparó un documento con el fin de promover ese modelo en la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social. El sistema de planes de desarrollo zonal se ha adaptado también a las necesidades de las comunidades de zonas que padecen los efectos de una guerra civil pero que son lo suficientemente seguras para llevar a cabo en ellas actividades de rehabilitación. Se ha iniciado el diálogo entre la sede y la oficina en el Sudán para aprovechar la experiencia de los planes de desarrollo zonal. En concreto, se está examinando cómo la experiencia del estudio de evaluación de efectos de los planes de desarrollo zonal de 1996 puede servir de orientación para un público más amplio dentro del campo de actuación del PNUD. Ese estudio destaca, entre otras cosas, las actividades encaminadas al adelanto de la mujer y a la creación de medios de subsistencia sostenibles.

42. El Programa de Rehabilitación de Somalia, que está dotado con 20 millones de dólares, presta apoyo a actividades de rehabilitación social y económica en zonas de Somalia relativamente estables y libres de conflicto. Dada la inexistencia de estructuras nacionales de gestión pública, el programa utiliza técnicas de participación en el plano comunitario para idear, planificar y ejecutar proyectos que abarcan una gran variedad de actividades de rehabilitación. El Programa ya ha financiado y llevado a la práctica centenares de iniciativas locales, que ejercen un efecto sostenible en el mejoramiento del acceso a los servicios sociales básicos, el mejoramiento de la capacidad productiva de las comunidades rurales y la creación de oportunidades sostenibles de generación de ingresos para esa población. En la asignación de los fondos del Programa se otorga prioridad a los proyectos que incidan positivamente en la situación económica y social de la mujer, en la creación de un entorno favorable al regreso de los refugiados y de los desplazados en el interior del país y en la reintegración de los excombatientes en la vida económica y social general.

43. Las oficinas de los países del PNUD han cooperado con el Departamento de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas en la preparación de llamamientos para el Iraq, el Líbano, Somalia y el Sudán. La cooperación con ese Departamento ha sido especialmente perceptible en la Operación Supervivencia en el Sudán, que en 1996 recibió financiación externa por valor de más de 30 millones de dólares. Con motivo de un examen de la gestión el Gobierno, las facciones rebeldes, los donantes externos y el sistema de las Naciones Unidas se reunieron para debatir el futuro del programa. Uno de los frutos significativos de la reunión fue el acuerdo de que las actividades de socorro y humanitarias se examinaran junto con enfoques de desarrollo a largo plazo para resolver los problemas del país.

44. En 1996, las oficinas en el Iraq y el Líbano participaron activamente en la preparación de llamamientos y de los planes de acción subsiguientes para la recuperación después de una situación de crisis. En el mes de mayo se firmó un memorando de entendimiento entre el Gobierno del Iraq y las Naciones Unidas para velar por la ejecución eficaz de la resolución 986 del Consejo de Seguridad. Se determinó que requerían atención humanitaria urgente ciertos proyectos, entre los que se encontraba la reparación de las centrales eléctricas y las subcentrales de transmisión. El PNUD, en coordinación con el Departamento de Apoyo al Desarrollo y de Servicios de Gestión, será responsable de ejecutar las actividades dispuestas en relación con el sector eléctrico. En el memorando de entendimiento se asignaron al PNUD y al Departamento dos funciones concretas: una consiste en observar la entrega y distribución equitativas de los equipos y piezas de recambio a sus destinatarios finales en todo el Iraq; la segunda consiste en obtener, entregar e instalar el equipo y las piezas de recambio en la región septentrional.

45. El Programa de rehabilitación socioeconómica después del conflicto del Líbano meridional aprovechará la experiencia tanto del Programa de desarrollo rural integrado de la zona de Baalbeck-Hermel como del proyecto de rehabilitación socioeconómica de las personas desplazadas. Para ello se requerirá celebrar consultas con la sociedad civil, prestar asistencia por medio de organizaciones no gubernamentales y gestionar planes de crédito.

VII. HACIA UNA ORGANIZACIÓN MÁS REDUCIDA, MÁS RESPONSABLE
Y EN CONTINUO APRENDIZAJE

46. La Dirección Regional gestiona sus oficinas y programas con la asistencia de 100 funcionarios del cuadro orgánico de contratación internacional y nacional. Nueve de cada diez de ellos están destinados sobre el terreno, y cuatro de cada cinco funcionarios internacionales trabajan en las oficinas de los países. Esta plantilla y estas proporciones se fijaron en la estrategia presupuestaria de 1996-1997, en la que se eliminaron 11 puestos internacionales del cuadro orgánico.

47. Dada la reducción de la plantilla, la Dirección Regional ha destacado la necesidad de mejorar la preparación profesional de su personal del cuadro orgánico. Ello ha convertido la capacitación en una de las principales prioridades de 1996. Debido a la escasez de fondos para este objetivo, las reuniones regionales y subregionales se utilizaron para familiarizar al personal con ideas y técnicas nuevas. Unos 60 funcionarios del cuadro orgánico con nivel de representante residente, representante residente adjunto y funcionario nacional recibieron capacitación en técnicas de comunicación, movilización de recursos y creación de programas para la protección del medio ambiente. En una reunión de representantes residentes adjuntos se prepararon proyectos de planes de movilización de recursos para los países. Varias oficinas de los países organizaron seminarios basados en el material didáctico sobre desarrollo humano sostenible.

48. Se dedicó una gran atención al examen y evaluación de los programas y proyectos en el plano nacional y regional. Además de las evaluaciones emprendidas en los proyectos de los países, la Dirección Regional llevó a cabo una evaluación temática de todos los proyectos de gestión pública de los países, así como una evaluación exhaustiva de sus proyectos agrícolas regionales. Asimismo, estableció una serie de criterios para determinar qué elementos de los programas y de los proyectos eran indispensables para la sostenibilidad de las iniciativas regionales. Sobre esa base, se examinó una muestra de proyectos regionales y se incorporaron varias conclusiones importantes al nuevo programa regional de la Dirección Regional.

49. Entre las principales recomendaciones incluidas como consecuencia de la evaluación se contaban: el establecimiento de una red de intercambio de información entre las instituciones regionales existentes en lugar de crear otras nuevas; la formación de comités rectores que incluyeran centros de coordinación para gestionar los proyectos; y la revitalización de las reuniones intergubernamentales como el mejor mecanismo para aprobar iniciativas regionales importantes.

50. El Quarterly Brief de la Dirección Regional de los Estados Árabes constituye otra iniciativa destacada. Si bien en principio se concibió como una herramienta para redactar el informe del Administrador, se ha convertido en una publicación que fomenta el diálogo entre las oficinas de los países y garantiza un intercambio continuo entre esas oficinas y la sede.