



**Исполнительный совет Программы
развития Организации Объединенных
Наций и Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения**

Distr.
GENERAL

DP/1997/16
3 March 1997
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Ежегодная сессия 1997 года
12-23 мая 1997 года, Нью-Йорк
Пункт 8 предварительной повестки дня
ПРООН

ГОДОВОЙ ДОКЛАД АДМИНИСТРАТОРА ЗА 1996 ГОД И СМЕЖНЫЕ ВОПРОСЫ

ВВЕДЕНИЕ АДМИНИСТРАТОРА

РЕЗЮМЕ

В 1996 году удалось закрепить успехи, достигнутые в деле изменения общей направленности в деятельности ПРООН, и определить дальнейшие необходимые изменения. В настоящем документе говорится о ходе работы по достижению основных целей, поставленных в Плане ПРООН (1996-1997 годы), что согласуется с решениями Исполнительного совета и Генеральной Ассамблеи об активизации деятельности Организации Объединенных Наций и укреплении роли ПРООН как ее учреждения, занимающегося проблемой устойчивого развития людских ресурсов (УРЛР). Основное внимание во введении уделено таким вопросам, как:

- эффективность ПРООН в деле концентрации внимания на проблеме ликвидации нищеты в рамках УРЛР и в деле определения мер, которые необходимо принять (подробная информация содержится в документе DP/1997/Add.1);
- уделение ПРООН большего внимания актуализации гендерных проблем в целях дополнения успехов, достигнутых в других сферах УРЛР, таких, как окружающая среда и управление;
- вопросы, касающиеся новых процедур разработки и осуществления программ;
- меры по укреплению потенциала страновых отделений;
- приверженность ПРООН системе координаторов-резидентов;
- роль ПРООН в странах, находящихся в условиях кризиса и в особом положении;

- повышение эффективности оценки, отчетности и надзора;
- управленческие меры в целях ускорения изменений в ПРООН.

В настоящем введении, которое следует рассматривать в совокупности с дополнением, посвященном управлению процессом изменений (DP/1997/16/Add.7), приводится всеобъемлющая информация об осуществлении решений Совета, особенно решения 94/14.

I. ЗАДАЧИ ПРООН

1. ПРООН призвана сыграть важную роль в обеспечении участия Организации Объединенных Наций в процессе развития и ее существенного вклада в этот процесс, включая согласованные меры по выполнению решений глобальных конференций. Главная цель сотрудничества в целях развития – и важнейшая функция ПРООН – заключается в оказании странам помощи в ликвидации нищеты и обеспечении устойчивости процесса развития людских ресурсов (см. приложение I). Несмотря на предпринимавшиеся в течение последних 30 лет усилия с целью добиться более эффективного развития людских ресурсов, установлено, что расходы почти трети населения развивающихся стран составляют менее 1 долл. США в день. Ни одна глобальная проблема не является столь насущной, как ликвидация нищеты. Во имя выполнения этой задачи ПРООН исполнена решимости помочь странам добиться УРЛР, создавая потенциал для: ликвидации нищеты; обеспечения занятости и стабильных средств к существованию; улучшения положения женщин и наделения их более широкими правами и возможностями; и устойчивой эксплуатации экологических ресурсов. Ни одной из этих целей невозможно добиться без разумного управления, позволяющего быстро реагировать на возникающие проблемы. В этом контексте ничто не имеет столь важного значения для будущей роли ПРООН, как оказание помощи неимущим семьям в изыскании соответствующих возможностей и получении доступа к таким важным факторам, как кредиты, навыки, юридические права, рабочие места, услуги в области окружающей среды и энергетики и связи с внутренним и международным рынками. Деятельность в целях развития играет важную роль в странах, сталкивающихся со сложными чрезвычайными и другими кризисными ситуациями. Обеспечение стабильных средств к существованию, решение таких связанных с последствиями кризисных ситуаций проблем, как необходимость реинтеграции в общество демобилизованных военнослужащих, и расширение возможностей для управления и общинного самоуправления, представляют собой важные формы развития, способствующие исправлению положения или предотвращению возникновения проблем.

2. ПРООН должна также постоянно повышать свою готовность оперативно реагировать на открывающиеся возможности и факторы неопределенности, возникающие в связи с глобализацией, растущей взаимозависимостью между государствами, быстрым развитием информационной технологии и повышением значения притока частного капитала в развивающиеся страны, масштабы которого в настоящее время в 35 раз превышают соответствующие показатели в 1970 году. Конкретные задачи ПРООН в рамках Организации Объединенных Наций заключаются в принятии дополнительных мер, с тем чтобы помочь различным группам стран на постоянной основе с выгодой использовать тенденции к глобализации и возможности, предоставляемые новым веком информации. Поэтому происходящие внутри ПРООН изменения должны повысить эффективность ее работы как беспристрастного партнера по деятельности в области создания потенциала в поддержку национальных усилий, направленных на достижение УРЛР.

II. 1996 ГОД: КОНЦЕНТРАЦИЯ УСИЛИЙ ПРООН: ДОСТИЖЕНИЯ И СДЕРЖИВАЮЩИЕ ФАКТОРЫ

3. Следующие разделы посвящены достигнутым ПРООН в 1996 году успехам, факторам, препятствующим достижению прогресса, и стратегическим мерам, которые необходимо принять для достижения пяти целей, поставленных в Плате ПРООН (приложение II).

A. Уделение большего внимания проблеме ликвидации нищеты

4. Основные программные мероприятия в 1996 году, проводимые в поддержку установленных в странах приоритетов и планов действий, с тем чтобы придать деятельности ПРООН более целенаправленный характер, включали: а) применение новой формулы распределения ресурсов,

предполагающей выделение большего объема ресурсов наиболее нуждающимся в них странам (почти 90 процентов основных ресурсов направляются странам с низким уровнем дохода, в которых проживает 90 процентов неимущего населения планеты); b) более четкое определение целей осуществляемых программ на основе среднесрочных обзоров и оценок и обеспечение того, чтобы новые проекты входили в сферу охвата основных мероприятий в области УРЛР; с) уделение главного внимания в консультативных записках и рамках странового сотрудничества (РСС) непосредственно проблеме ликвидации нищеты. В 1996 году было подготовлено 40 консультативных записок, и Исполнительному совету было представлено три РСС. Комитет по надзору за управлением программами (КНУП) рассмотрел их и распространил информацию об извлеченных уроках среди страновых отделений, а также отметил важное значение всеобъемлющего ситуационного анализа при участии системы координаторов-резидентов, например проводимых в настоящее время общих страновых оценок (ОСО).

5. ПРООН добилась значительного прогресса в реализации своего нового приоритетного направления деятельности, как об этом свидетельствует объем ресурсов, который утверждался для целей программирования с 1994 года: 39 процентов основных средств предназначено непосредственно для деятельности по ликвидации нищеты и обеспечению средств к существованию для неимущих; 32 процента – для управления; и 21 процент – для окружающей среды. Администратор распорядился, чтобы ПРООН уделяла более пристальное внимание актуализации гендерной проблематики во всех мероприятиях ПРООН в целях содействия обеспечению равенства мужчин и женщин, а также увеличил объем ресурсов, выделяемых на эти цели (до 20 процентов от общего объема ресурсов).

6. Стимулирующие деятельность инструменты (примеры таких инструментов, используемых на страновом уровне, см. в приложении III) содействовали приданию ряду стратегий и планов борьбы с нищетой примерно в 80 странах более целенаправленного характера при помощи:

- а) национальных докладов по вопросу о развитии людских ресурсов – в 1996 году такие доклады подготовили более 50 стран (см. приложение IV), почти половина из которых расположены в Европе и в регионе Содружества Независимых Государств, и примерно 100 стран планируют подготовить их к концу 1997 года;
- б) Инициативы в отношении стратегий борьбы с нищетой – более чем в 60 странах (приложение V);
- с) оказания постоянной помощи в развитии потенциала с учетом национальных приоритетов; и
- д) активизации сотрудничества на страновом уровне по линии системы Организации Объединенных Наций на основе согласованного анализа и программ.

Эти играющие активизирующую роль меры были направлены на поддержку усилий, предпринимаемых охватываемыми программами странами на стратегическом уровне путем:

- а) формирования национальных политических и статистических подразделений и "мозговых центров";
- б) мобилизации совместных усилий в целях разработки политики;
- с) расширения возможностей директивных органов осуществлять контроль за ходом работы по обеспечению УРЛР;
- д) содействия реализации в конкретных странах национальных стратегий ликвидации нищеты; и
- е) подготовки консультативных записок и РСС.

При применении этих инструментов более активно использовался национальный опыт, и посредством проведения практикумов они способствовали распространению информации об аналитических процессах.

7. Принимались меры в целях расширения взаимодействия с управляемыми ПРООН фондами и программами, включая:

- а) Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН), сделавший новый упор на ликвидации нищеты;
- б) Программу добровольцев Организации Объединенных Наций (ДООН) и ее работу на низовом уровне; и
- с) Специальную группу по техническому сотрудничеству между развивающимися странами (СГ/ТСРС), которая создает информационные сети для торговли и приватизации (например, в Восточной Европе, Содружестве Независимых Государств и Латинской Америке) и уделяет большее внимание потребностям малых островных государств. О связях с другими фондами, такими, как Глобальный экологический фонд (ГЭФ) и Монреальский протокол, говорится в пункте 12.

8. К основным мерам, принятым в 1996 году для придания деятельности более целенаправленного характера, относились:

- а) включение темы нищеты в "Доклад о развитии человека за 1997 год";
- б) повышение эффективности программного анализа сложной взаимосвязи между решениями в области экономической политики и ликвидацией нищеты;
- с) налаживание взаимодействия между региональными и национальными специалистами и "мозговыми центрами" в целях более полного использования потенциала;
- д) использование систем информации и знаний в качестве инструмента развития для распространения руководящих принципов и технической вспомогательной документации среди стран и в рамках ПРООН – к концу 1996 года 61 страновое отделение было полностью подключено к системе Интернет (в 1995 году – 20 отделений) и 31 страновое отделение имеет в этой системе свой информационный киоск (в 1995 году – 3 отделения); и
- е) принятие мер с целью сосредоточить внимание ПРООН на оказании помощи в развитии потенциала при специальном финансовом обеспечении со стороны правительства Дании в интересах трех стран в соответствии с рекомендациями, вынесенными в разделе "Оценка деятельности ПРООН" за 1996 год (спонсоры – правительства Дании, Индии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Швеции).

9. Широко признается, что проблема нищеты многогранна и характерна для конкретных стран: усилия по ликвидации этого явления сталкиваются с препятствиями концептуального, аналитического и оперативного плана. Заострение внимания ПРООН на проблеме ликвидации нищеты предполагает (как было указано в ходе рассмотрения консультативных записок и РСС) изыскание соответствующих отправных точек для деятельности в целях УРЛР в различных ситуациях в странах и постоянное совершенствование методов анализа и реагирования. Во многих

странах объединение различных учреждений и технических ресурсов для концентрации внимания на проблеме ликвидации нищеты как межсекторальной проблеме является задачей, не утрачивающей своей актуальности. Как показал опыт оказания помощи по линии фонда "Потенциал XXI", крайне важное значение имеют проводимые на национальном уровне анализ и практическое обучение, но привлечение неимущих к процессу разработки стратегий в целях улучшения их благосостояния требует своевременных инвестиций. В настоящее время с учетом странового опыта пересматривается и дорабатывается изданный в 1996 году первый набор учебных материалов и руководящих принципов, связанных с анализом положения в области нищеты.

10. К стратегическим мерам, которые следует принять, относятся: а) продолжение текущей работы в целях заострения внимания на проблеме ликвидации нищеты с учетом специфики охватываемых программами стран; б) завершение работы, предусмотренной в Плате на 1996–1997 годы, например, сбора и распространения информации об оптимальных методах работы через посредство современных информационных сетей; в) более тесное сотрудничество с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, особенно в контексте работы целевой группы Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), ПРООН и Всемирного банка по показателям нищеты; и г) разработка мер, указанных в программе управления процессом изменений "ПРООН: 2001 год".

В. Основные области концентрации усилий по обеспечению УРЛР и ликвидация нищеты

11. Будучи привержена делу обеспечения равенства мужчин и женщин и на основе систематического наблюдения и обзора в 1996 году ПРООН уделяла более пристальное внимание включению гендерных вопросов во все свои информационно-пропагандистские мероприятия и мероприятия по оказанию помощи охватываемым программами странам. Достиженные в 1996 году успехи включали в себя: а) выделение более значительного объема ресурсов на цели достижения равенства между мужчинами и женщинами; б) укрепление потенциала страновых отделений (путем использования услуг консультантов на местах, организации профессиональной подготовки, подготовки технических документов и изучения опыта 20 страновых отделений); в) разработку показателей с разбивкой по признаку пола для анализа и оценки качества работы; г) укрепление партнерских связей с системой Организации Объединенных Наций и с Комитетом содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития (КЭСР/ОЭСР) и неправительственными организациями (НПО) на глобальном уровне в рамках деятельности по выполнению решений четвертой Всемирной конференции по положению женщин, прошедшей в 1995 году в Пекине. К числу сдерживающих факторов относились: а) необходимость признания сложности актуализации гендерной проблематики в деле разработки и применения методологий; б) неадекватный учет гендерных проблем при разработке программ; и в) необходимость оказания охватываемым программами странам поддержки в разработке ими моделей оптимальных методологий. Меры, которые должны быть приняты в 1997 году, включают:

а) совершенствование методологий, предусматривающих анализ положения женщин, в том числе оценку положения работающих женщин; б) проведение в рамках межучрежденческих целевых групп консультаций по вопросам выполнения решений Пекинской конференции, используя результаты проведенного ПРООН анализа опыта в области актуализации гендерной проблематики; в) оказание постоянной поддержки страновым отделениям путем обеспечения профессиональной подготовки; и г) разработку наборов учебных материалов для охватываемых программой стран с учетом ситуаций в различных странах. Параллельно с этой деятельностью Фонд развития Организации Объединенных Наций в интересах женщин (ЮНИФЕМ) проводит работу с уделением особого внимания стратегическим мероприятиям и новой системе управления информацией.

12. Концентрируя внимание на проблемах окружающей среды и нищеты, ПРООН определила следующие целевые области: а) устойчивое развитие сельского хозяйства и продовольственная безопасность; б) водные ресурсы и водная среда; в) потребности неимущих в энергии; и г) лесопользование. К успехам, достигнутым в 1996 году, относились: а) оказание по линии Управления по борьбе с опустыниванием и засухой (ЮНСО) и в сотрудничестве с партнерами поддержки 43 странам в целях содействия осуществлению Международной конвенции по борьбе с опустыниванием; б) выдвижение Инициативы в отношении устойчивого развития энергетики для анализа взаимосвязи между энергетикой и проблемой нищеты и изучения новых технологий, приносящих пользу неимущим; в) использование фонда "Потенциал XXI" для оказания правительствам помощи в учете проблем окружающей среды и нищеты в национальных планах развития. Эта деятельность включала в себя децентрализованное планирование в Боливии и Коста-Рике; г) осуществление соглашений в рамках Монреальского протокола, затрагивающих 490 мероприятий в 49 странах, включая 287 инвестиционных проектов в целях содействия ликвидации ХФУ и озоноразрушающих веществ в сотрудничестве с частным сектором; д) обеспечение принятия Советом ГЭФ 31 нового проекта (стоимостью 47 млн. долл. США) для удовлетворения приоритетных людских и экологических потребностей; е) оказание поддержки международному стратегическому диалогу и развитию национального потенциала в области лесоводства; и з) содействие развитию новых партнерских отношений между государственным и частным секторами и объединение усилий правительств, потребителей и деловых кругов в целях охраны окружающей среды (примером такой деятельности является работа филиппинского Совета по устойчивому развитию). После Стокгольмского симпозиума по проблемам водных ресурсов ПРООН совместно с другими сторонами сотрудничала в области разработки инициативы "Глобальное партнерство в сфере водных ресурсов" в целях рационального использования пресной воды.

13. Крайне важное значение для поддержки усилий в области развития людских ресурсов имеет создание благоприятных условий. В описании деятельности по основной программе (DP/1997/16/Add.1) указывается, что ПРООН уделяет повышенное внимание развитию потенциала в области управления посредством: оказания поддержки руководящим органам; реформы государственного сектора; децентрализации и установления связи с организациями гражданского общества. Примеры соответствующих мероприятий приведены в приложении VI к настоящему документу. Особое внимание также уделялось созданию потенциала для координации помощи на основе взаимодействия с системой Организации Объединенных Наций и партнерами на страновом уровне в рамках сотрудничества в целях развития. К основным успехам, достигнутым в 1996 году, относились: а) реализация национальных программ в поддержку органов управления, децентрализация, в том числе глобальных программ, таких, как Фонд для местных инициатив по охране окружающей среды в городах (11 млн. долл. США), включая совместное несение расходов тремя двусторонними донорами, и управление совместной деятельностью государственного и частного секторов; б) оказание странам поддержки в подготовке к конференции Хабитат II (за счет выделения 15 млн. долл. США по линии программы управления городским хозяйством и при содействии других доноров); в) обмен опытом в области управления через национальные сети, связанные с информационным киоском в системе World Wide Web (MAGNET); г) подготовка внутреннего программного документа ПРООН, озаглавленного "Governance for Sustainable Human Development" ("Управление в интересах устойчивого развития людских ресурсов"); д) разработка руководящих принципов в отношении процессов реформ и развития потенциала, например, принципов, касающихся оценки потенциала, и принципов оказания помощи в подготовке проектов с использованием ЭВМ (CARBUILD); е) подготовка учебных материалов, проведение исследований оптимальных методологий и разработка образцовых стратегий и программ развития национального потенциала. Для осуществления страновых и региональных программ в поддержку деятельности в этой области также привлекались средства многосторонних и двусторонних доноров.

14. Успехи, достигнутые ПРООН с 1994 года в основных областях деятельности по обеспечению УРЛР, свидетельствуют о наличии сравнительных преимуществ, связанных главным образом с:

- а) использованием ее сети страновых отделений для распространения информации об оптимальных методологиях, имеющих широкий охват и являющихся беспристрастными и уместными;
- б) осуществлением посреднических функций в рамках деятельности по созданию потенциала для разумного управления, что имеет крайне важное значение для ликвидации нищеты в странах, находящихся на переходном этапе экономического и политического развития; и с) обеспечением национального исполнения проектов и устойчивости. Выявленные препятствия включали в себя:

- а) сложный характер УРЛР; б) разнообразие стран; с) сложность учета междисциплинарных подходов к УРЛР.

К мерам, которые необходимо принять, относятся: непрерывная работа по подготовке комплексных базовых мероприятий в целях УРЛР путем обмена опытом и извлечения уроков из деятельности экспериментальных центров. Кроме того, ПРООН будет взаимодействовать с другими подразделениями Организации Объединенных Наций в других затрагивающих бедные слои населения областях, таких, как борьба с ВИЧ/СПИДом и малярией. Эта работа будет также включать анализ и увязку оптимальных методов работы.

С. Участие, гражданское общество, частный сектор

15. Гражданское общество, построенное на принципе широкого участия населения в осуществляемой деятельности, дополняет усилия, направленные на совершенствование управления. Расширяя свое сотрудничество с гражданским обществом и частным сектором, ПРООН содействует национальному исполнению стратегий и программ в области ликвидации нищеты и их устойчивости. К основным успехам, достигнутым ПРООН в 1996 году, относились:

- а) привлечение организаций гражданского общества к рассмотрению консультативных записок, что в настоящее время является обязательной практикой; б) разработка новых методов исполнения программ с участием НПО и частного сектора и пересмотр соответствующих финансовых правил; с) создание новых предприятий, занимающихся проблемой микрокредитов (например, на Встрече на высшем уровне по вопросам микрокредитов в Вашингтоне, О.К., в феврале 1997 года было образовано предприятие "MicroStart"); и d) расширение рамок выдвинутых ПРООН инициатив в области предоставления небольших субсидий. Сохраняется необходимость в принятии следующих мер:

- а) обеспечить более активное участие гражданского общества в подготовке ситуационных анализов и в других процессах программирования; б) установление более прочных связей с международными НПО и создание потенциала для национальных НПО; с) уделение более пристального внимания устойчивости партнерских отношений; d) укрепление внутренних механизмов обмена информацией о сотрудничестве с организациями гражданского общества.

16. Связи с частным сектором в 1996 году укреплялись по линии поддерживаемой ПРООН Инициативы "Деньги – важный фактор развития", на основе которой на глобальных и региональных совещаниях предпринимаются шаги в целях укрепления партнерских отношений между государственным и частным секторами в интересах сотрудничества в целях развития. В 1996 году Исполнительный совет провел брифинги на тему взаимосвязи между процессом развития и деятельностью частного сектора. Были установлены партнерские отношения с компаниями "Гиннесс" и "Хьюлетт Пэккард".

Д. Новые процедуры программирования, надзор и осуществление программ

17. В своем решении 95/23 Исполнительный совет изменил процедуры программирования ПРООН в целях придания большей гибкости процессу распределения ресурсов и стимулирования разработки более целенаправленных и продуктивных программ. Применение новых процедур программирования требовало пересмотра всех руководящих принципов и методов надзора. В результате этого рассмотрения а) были подготовлены новые руководящие принципы в отношении

программирования; b) была начата работа по рационализации инструментов программирования (включая национальное исполнение и программный подход); и c) было подготовлено руководство по программированию в электронной форме.

18. Страновым отделениям были предоставлены более широкие полномочия в сфере программирования, при этом региональные бюро несут ответственность за контроль качества. Решение 96/31 обеспечило возможность для еще большего упрощения, стандартизации и децентрализации процедур, касающихся вспомогательных расходов учреждений. Десятью процентами из 180 млн. долл. США, поступающих из фондов содействия разработке политики и программ, поддержки технического и административного и оперативного обслуживания, распоряжаются страновые отделения, задача которых заключается в использовании этих ресурсов главным образом на цели УРЛР в сотрудничестве с национальными партнерами, специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций и региональными комиссиями.

19. Введенные в действие в 1996 году более строгие механизмы надзора за осуществлением программ включали новый КНУП и укрепленную систему Комитета по оценке проектов (КОП) в штаб-квартире и на страновом уровне. КНУП рассматривает консультативные записки и РСС в целях обеспечения контроля качества в рамках новых процедур программирования и располагает системой для обмена информацией о воспроизводимых методах работы и контроля за осуществлением программ в контексте внесения изменений в годовой бюджет. В 1997 году его цели заключаются в a) повышении качества и темпов осуществления программ; b) обеспечении более строгого выполнения требований в отношении оценки; и c) совершенствовании системы учета в рамках более децентрализованного процесса утверждения программ. В 1997 году будут разработаны и применены критерии выборочного обследования по вопросу о воздействии программ. Все страновые отделения будут применять Комплексную систему управления финансовой информацией (УФИ) в целях совершенствования управления ресурсами программ и согласования деятельности с новыми процедурами программирования. К концу 1997 года будет введен в действие модуль УФИ, связанный с управлением бюджетом по программам, а затем – модуль операций (расходов).

20. В конце 1995 года Администратор выразил озабоченность по поводу увеличения объема ликвидных основных средств и снижения темпов планирования и утверждения программ на 1996 и последующие годы. Он призвал активизировать программирование в 1996 и 1997 годах с целью обеспечить полное использование предусмотренных для программ имеющихся ресурсов и заложить основу для программирования на период 1997–1999 годов. Внутренние и внешние факторы, обусловившие снижение темпов осуществления программ, были рассмотрены на третьей очередной сессии 1996 года (DP/1996/CRP.19) и в заявлении помощника Администратора на первой очередной сессии 1997 года.

21. Для повышения эффективности осуществления программы были приняты следующие меры: a) после проведения региональных обзоров для обследования было отобрано 16 крупных стран, масштабы проведения программ в которых были недостаточными; b) была учреждена специальная целевая группа по вопросам осуществления программ для наблюдения за этим процессом с учетом целевых показателей, связанных с расходами на 1997–1999 годы; c) в соответствии с целевым показателем распределения ресурсов из основных фондов (ПРОФ) Администратор высвободил ресурсы в объеме 1,4 млрд. долл. США в качестве "авансированных ассигнований"; d) Администратор выделил 2 млн. долл. США из своего резерва на непредвиденные расходы для фонда содействия осуществлению программ в целях повышения качества программ на 1997–1999 годы, активизации их осуществления и усиления приверженности этому процессу; e) к региональным бюро и представителям-резидентам был обращен настоятельный призыв уделять

первоочередное внимание осуществлению программ, уделяя максимальное внимание качеству; и f) Исполнительному совету на регулярной основе предоставлялась информация о ходе работы. Особое внимание уделяется восстановлению приемлемых уровней, связанных с утверждением программ на 1997 год. Информация об осуществлении программ на 1997–1999 годы будет представлена на третьей очередной сессии 1997 года.

Е. Подходы к устойчивому развитию людских ресурсов
с точки зрения развития

22. Двумя важными подходами к устойчивому развитию людских ресурсов на основе развития потенциала и мобилизации ресурсов являются национальное исполнение и программный подход. Во исполнение положений резолюции 47/199 Генеральной Ассамблеи в 1996 году на национальное исполнение приходилось 79 процентов всех бюджетов по проектам, а согласно выводам оценки за 1995 год, национальное исполнение содействует достижению большей самообеспеченности, укреплению национальной собственности и большей эффективности с точки зрения затрат в охваченных программами странах. В большинстве консультативных записок и рамок странового сотрудничества, завершенных в 1996 году, содержатся обязательства относительно обеспечения национального исполнения. ПРООН приняла ответные меры в связи с проблемами, отмеченными в оценке 1995 года и в докладе Комиссии ревизоров за 1994–1995 годы (A/51/5/Add.1, Дополнение № 5A) путем: а) пересмотра руководящих принципов в отношении обязанностей и отчетности; b) представления стратегии оценки для национального исполнения; и c) повышения эффективности контроля за вкладом национального исполнения в ликвидацию нищеты и обеспечение устойчивого развития людских ресурсов. Цель документа DP/1997/CRP.8, представленного Правлению в марте 1997 года на его второй очередной сессии, состояла в проведении обзора накопленного опыта, определении извлеченных уроков и конкретизации мер, принимаемых для улучшения отчетности, упрощении процедур, обеспечении поддержки оценок потенциала и разъяснении функций проверок, оценки и контроля. Предусматривается также разработка новых концептуальных рамок для совершенствования исполнения. Администратор придает приоритетное значение мерам, предложенным в этом документе, и обзору прогресса на основе рамок отчетности.

23. Все большее число стран принимают программный подход, однако имеются проблемы, определенные в ходе внутренней оценки ПРООН 1996 года, которые включают в себя: а) отсутствие ясности и профессиональной подготовки по данному вопросу; b) сложность механизма, включая процедуры финансового управления; c) отсутствие руководящих принципов в отношении того, как правительства должны оценивать их собственные программы и проводить оценки потенциала в государственном секторе и в гражданском обществе; d) необходимость согласования процедур доноров на страновом уровне. В целом применение программного подхода предусматривает национальное исполнение со связанными с ним затратами и преимуществами. Принятые в 1996 году меры включали в себя: а) подготовку комплекта учебных материалов на различных языках; b) упрощение и согласование механизма с новыми процедурами разработки программ; c) завершение составления руководства для пользователей с соответствующим программным обеспечением; d) планирование консультаций доноров по вопросам согласования процедур; и e) подготовку к оценке пересмотренных процедур 1997 года. В ходе оценки будут определены оптимальные методы работы, информация о которых будет широко распространена.

Ф. Укрепление страновых отделений

24. Поддержка различных усилий по обеспечению устойчивого развития людских ресурсов на национальном уровне, осуществление новых процедур программирования, мобилизация ресурсов и укрепление сотрудничества с системой Организации Объединенных Наций и другими участниками

требуют укрепления потенциала на уровне страновых отделений. С этой целью на протяжении всего 1996 года представители-резиденты сотрудничали со всеми соответствующими подразделениями штаб-квартиры, главным образом со следующими подразделениями:

а) региональными бюро, оказавшими поддержку в разработке рамок управления, предоставлении консультаций, обеспечении профессиональной подготовки, и вместе с Управлением людских ресурсов (УЛР) в оказании помощи в приведении основных сфер охвата в соответствие с потребностями страновых отделений; и б) Бюро по вопросам политики и поддержки программ (БППП), отвечавшее за вопросы анализа, в консультации со страновыми отделениями провело глобальные исследования и обеспечило методологическое руководство. Кроме того, прилагались активные усилия по обеспечению согласованности деятельности на страновом уровне с управляемыми ПРООН фондами и программами. Подробная информация о сотрудничестве с системой Организации Объединенных Наций представлена в разделе II.G. Конкретные примеры деятельности, осуществляемой в соответствии с задачами Плана ПРООН, включали в себя:

а) использование специалистов, подготовленных для удовлетворения национальных потребностей (консультанты по гендерным вопросам, ВИЧ/СПИДу, созданию потенциала в области управления и устойчивого развития и специалисты в области национальной и международной экономики);

б) увеличение числа региональных практикумов в целях профессиональной подготовки и решения проблем на основе использования опубликованного в 1996 году ПРООН руководства по вопросам ликвидации нищеты; с) начало систематических трехгодичных обзоров деятельности и потребностей страновых отделений; d) принятие более эффективных мер по набору персонала на местах, обеспечению связи, подготовке бюджета и автоматизации.

25. Восемь страновых отделений, выступающие в качестве "экспериментальных центров", изучали вопрос об использовании наиболее продуктивных и эффективных с точки зрения затрат методов. Проблемы в области потенциала страновых отделений, которые были определены в рамках процесса консультаций под руководством представителей-резидентов и в процессе изменений в области управления, включали в себя: а) потребность в более доступной основной технической поддержке; б) тенденция к подходу "сверху-вниз" к оперативному управлению; с) отсутствие систематического сбора, анализа и распространения информации; и d) применение процедур, требующих значительных затрат. Принимаются меры по обеспечению дальнейшей децентрализации процесса принятия решений и размещению систем поддержки персонала ближе к страновым отделениям (см. DP/1997/16/Add.7).

Г. Роль ПРООН в системе Организации Объединенных Наций

26. Вторая оперативная цель, содержащаяся в решении 94/14, состоит в том, чтобы играть более активную и комплексную роль в рамках системы развития Организации Объединенных Наций. ПРООН обеспечивает достижение этой организационной цели на основе полного включения оперативной поддержки в свои обычные функции. В дополнение к представленной ниже информации следует отметить, что в докладе Экономическому и Социальному Совету (DP/1997/15) содержится более подробный анализ, включая анализ поддержки процесса управления, разработанного Организацией Объединенных Наций в целях обеспечения осуществления резолюции 50/120 Генеральной Ассамблеи.

27. В 1996 году наиболее заметными усилиями ПРООН, способствовавшими успешному функционированию Организации Объединенных Наций, была ее финансовая и кадровая поддержка координаторов-резидентов. Шесть процентов основных ресурсов было выделено для целей укрепления поддержки ПРООН в системе координаторов-резидентов и участия ПРООН в усилиях по улучшению последовательности и координации политики системы Организации Объединенных Наций, а представители-резиденты уделили этому вопросу 50 процентов своего рабочего времени.

По подсчетам, прямая и косвенная поддержка системы координаторов-резидентов составила 100 млн. долл. США в год.

28. Кроме того, ПРООН приняла меры для укрепления системы координаторов-резидентов на основе: а) обеспечения оперативного финансирования (приблизительно 8 млн. долл. США) непосредственно для работы координатора-резидента в 1996 году, что соответствует новой процедуре, одобренной Правлением на период 1997-1999 годов; б) предоставления специальных средств в соответствии с ПРОФ 1.1.3 процедур разработки программ финансирования дополнительных расходов для поддержки работы координаторов-резидентов, связанной с принятием мер в условиях внезапного кризиса, или для разработки последовательных стратегических рамок для планирования в кризисных ситуациях; в) расширения программ профессиональной подготовки в 1996 году в Колледже для персонала Организации Объединенных Наций в Турине, с тем чтобы охватить 69 процентов всех координаторов-резидентов; г) создания сети для обмена информацией об оптимальных методах работы между координаторами-резидентами; д) содействия улучшению формы ежегодного доклада координатора-резидента; е) обеспечения того, чтобы число координаторов-резидентов, имеющих опыт работы в Организации Объединенных Наций и специализированных учреждениях, увеличилось почти в два раза; ж) обеспечения последовательности и координации политики как на уровне штаб-квартиры, так и на страновом уровне, в рамках обязанностей, возложенных на Администратора Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций. ПРООН прилагала усилия, направленные на то, чтобы в процессе координации основной упор делался не на обмен информацией, а на сотрудничество, ориентированное на выполнение целей, на основе поддержки инициатив Административного комитета по координации (АКК) в отношении последующей деятельности после крупных конференций и в отношении Африки (DP/1997/16/Add.2).

29. Достигнутые на страновом уровне успехи включают в себя: оказание поддержки в подготовке документов о национальных стратегиях (ДНТ) и согласование программных циклов с циклами других фондов и программ Организации Объединенных Наций (26 стран и дополнительно 54 страны запланированы на конец 1999 года). К концу 1997 года организации системы Организации Объединенных Наций будут пользоваться общими помещениями в 52 странах. Все чаще услуги оказываются на совместной основе. На страновом уровне ПРООН взяла на себя ответственность за включение в национальные планы действий по ликвидации нищеты одобренных АКК тем в качестве последующей после конференции Организации Объединенных Наций деятельности.

30. Расширяется взаимодополняемость с бреттон-вудскими учреждениями: в 1996 году между ПРООН и Всемирным банком было подписано новое соглашение о координации помощи, в котором определяются следующие элементы: а) соответствующая роль Всемирного банка и ПРООН в механизмах координации помощи в рамках консультативной Группы и "круглых столов"; б) координация на уровне стран; в) сотрудничество в постконфликтных ситуациях. ПРООН сотрудничает со Всемирным банком в рамках проекта "Партнерство в деле создания потенциала в Африке". Всемирный банк сотрудничает с ПРООН и другими специализированными учреждениями в оказании поддержки всей системой Организации Объединенных Наций общесистемному проекту "Специальная инициатива в отношении Африки" (см. DP/1997/16/Add.2). В целях расширения сотрудничества между двумя организациями в 1996 году был подписан документ о сотрудничестве между ПРООН и Международным валютным фондом (МВФ). ПРООН наладила новые партнерские отношения с другими международными организациями и учреждениями Организации Объединенных Наций, а именно: новые соглашения с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО), Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Глобальным экологическим фондом (ГЭФ) и Международной

организацией по миграции; также расширилось сотрудничество с региональными экономическими комиссиями и банками развития. В качестве новой межучрежденческой структуры, осуществляющей свою деятельность через систему координаторов-резидентов на страновом уровне, была создана объединенная и совместно организованная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНАИДС); к концу 1996 года группы по ВИЧ/СПИДу Организации Объединенных Наций существовали в 96 странах. Основной упор ПРООН делает на создание национального потенциала для решения проблем, связанных с ВИЧ/СПИДом.

Н. ПРООН в странах, находящихся в состоянии кризиса
или в особых обстоятельствах

31. В странах, находящихся в условиях кризиса или в особых обстоятельствах, ПРООН стремится быть эффективным партнером в процессе развития и тесно сотрудничает с Департаментом по гуманитарным вопросам (ДГВ), осуществляющим координацию гуманитарной деятельности. Обеспечивая постепенный переход от оказания помощи к развитию, ПРООН тесно сотрудничает также с УВКБ, ЮНИСЕФ и Мировой продовольственной программой (МПП). Растет осознание того, что в период чрезвычайных обстоятельств процесс развития не прекращается. Для того чтобы деятельность по оказанию помощи способствовала достижению прочных решений, необходимо продолжать активно поддерживать УРЛР, дополняя чрезвычайные меры новыми инициативами по исправлению сложившегося положения, которые могут противодействовать возникновению кризиса. ПРООН концентрирует свои усилия в следующих основных областях: а) поддержка чрезвычайных мероприятий; б) разработка программ в интересах мира и восстановления; в) восстановление районов в целях переселения лишенного крова населения; г) реинтеграция демобилизованных военнослужащих в жизнь общества; д) разминирование; е) перестройка учреждений и улучшение управления; з) организация национальных выборов; и h) управление оказанием помощи по программам. В соответствии с ПРОФ 1.1.3 на осуществление 32 мероприятий в 1996–1997 годах была выделена сумма в размере 36,6 млн. долл. США.

32. Подробная информация о взаимодополняемости деятельности ПРООН и других подразделений системы Организации Объединенных Наций была представлена Правлению на его второй очередной сессии 1997 года (DP/1997/CRP.10). Особые успехи, достигнутые в 1996 году в тесном сотрудничестве с заинтересованными странами и партнерами по системе Организации Объединенных Наций, включали в себя осуществление 20 новых специальных инициатив в области развития по следующим направлениям: демобилизация и реинтеграция в жизнь общества в Анголе и Мали; разминирование в Камбодже и Лаосской Народно-Демократической Республике; поддержка проведения выборов в Камбодже и Гаити; восстановление районов (обычно в зонах возвращения перемещенных лиц) в Азербайджане, Афганистане, Боснии и Герцеговине, Гватемале, Грузии, Джибути, Корейской Народно-Демократической Республике, Палестине, а также в Центральной Америке; социально-экономическое восстановление в Ливане; создание государственного потенциала для планирования по программам и контроля за их осуществлением в Руанде; миростроительство в Сальвадоре; и реконструкция после ураганов в Коста-Рике и Никарагуа. В марте 1996 года возглавляемая ПРООН многодисциплинарная миссия системы Организации Объединенных Наций в Боснии и Герцеговине оказала помощь признанным Дейтонским соглашением правительственным структурам, с тем чтобы разработать программу реконструкции, управления и перехода к рыночной экономике, на сумму 110 млн. долл. США.

33. Для поддержки страновых отделений в вопросах, касающихся предупреждения чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий, в процессе развития были подготовлены новые оперативные руководящие принципы и модели. Была продлена программа профессиональной подготовки по управлению операциями в случае стихийных бедствий. Были разработаны критерии

создания 15 чрезвычайных пунктов в тех регионах мира, которые испытывают в них наибольшую необходимость. Всемирный банк, УВКБ и МОМ способствовали формированию нового понимания, необходимого для обеспечения перехода от оказания помощи к развитию. Консультативный комитет по программам и оперативным вопросам (ККПОВ) одобрил принципы межучрежденческой стратегии посткризисного восстановления, включая новые стратегические рамки для всех мероприятий Организации Объединенных Наций. Первые такие стратегические рамки были разработаны в Руанде. Предусматривается, что стратегические рамки для восстановления представляют собой формирующийся консенсус в отношении общего плана для Организации Объединенных Наций, других многосторонних и двусторонних мероприятий, особенно как объединяющий элемент различных механизмов сбора средств и планирования. Эти рамки могут иметь уникальное значения для объединения механизмов планирования помощи и развития в рамках единого подхода, основанного на подробном анализе.

34. ПРООН и ДГВ совместно предложили и на экспериментальной основе осуществляют процесс разработки расширенного объединенного призыва, направленного на обеспечение перехода от оказания помощи к развитию. После того как Межучрежденческий руководящий комитет и другие форумы одобрили этот механизм и в тех случаях, когда позволяют обстоятельства, расширенный межучрежденческий призыв будет включать в себя часть I, подготовленную координатором по гуманитарным вопросам, и дополнительную часть II, подготовленную резидентом-координатором. Основной упор в части I будет делаться на чрезвычайную помощь, а также на процесс демобилизации и начальный этап реинтеграции лиц, перемещенных внутри страны (ЛПС), и беженцев практически так же, как и в рамках традиционного призыва. Основной упор в части II будет делаться на долгосрочные потребности в следующих областях: реабилитация и реинтеграция демобилизованных военнослужащих, ЛПС и беженцы; вопросы управления, связанные с выборами, правовой системой, подготовкой полиции и созданием организационных структур; долгосрочная реконструкция и развитие. ПРООН налаживает партнерские отношения с учреждениями системы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи для дополнительной разработки программ по оказанию помощи и развитию.

I. Ресурсы

35. Объем ежегодных взносов в фонд основных ресурсов ПРООН на протяжении пятого цикла программирования изменялся с 1177,9 млн. долл. США в 1992 году до 903 млн. долл. США в 1995 году, а в 1996 году он составил 852 млн. долл. США. Взносы, объявленные на 1997 год, свидетельствуют о том, что объем основных ресурсов будет немного выше уровня 852 млн. долл. США в 1996 году. Тем не менее общий объем ресурсов за этот период (основных и неосновных) увеличился с 1739,1 млн. долл. США в 1992 году до 1925 млн. долл. США в 1995 году. Смета на 1996 год составляет 2000 млн. долл. США.

36. Основные ресурсы остаются главным средством для оказания беспристрастной и универсальной многосторонней помощи, и они будут и впредь лежать в основе базы ресурсов ПРООН. Однако как группа традиционные доноры ПРООН и доноры стран, в которых осуществляются программы, столкнулись с трудностями в увеличении объема основных средств. Как представляется, существующие в настоящее время бюджетные ограничения в крупных традиционных странах-донорах устанавливают предел для увеличения объема основных взносов, хотя основные ресурсы ПРООН, главный упор в использовании которых делается на устойчивое развитие людских ресурсов и страны с низкими доходами, отражают задачи этих стран в области оказания помощи. Поэтому существуют два способа увеличения объема основных взносов: а) повышение эффективности и транспарентности ПРООН, с тем чтобы сделать ее более привлекательной для основных доноров, которые, возможно, сокращают свою собственную инфраструктуру оказания помощи; б) демонстрация новым донорам того, что страны, осуществление деятельности в которых

финансируется за счет основных ресурсов ПРООН, являются потенциальными экономическими партнерами. Администратор признает взаимозависимость основных и неосновных ресурсов; следует отметить, что, для того чтобы действовали общие рамки сотрудничества в области развития, при увеличении объема основных ресурсов должен возрастать объем неосновных.

37. ПРООН признает необходимость демонстрации рентабельности своей деятельности в условиях возрастающей конкуренции. Правление особо подчеркнуло, что в рамках стратегии ПРООН в области коммуникации должны широко освещаться конкретные примеры эффективного осуществления деятельности и результативность программ. В 1996 году были достигнуты определенные успехи, так, например, была завершена работа над руководящими принципами совместного финансирования, отражающими возможности использования неосновных ресурсов, с учетом опыта, накопленного в ходе проведения оценки. Основной упор был сделан на индивидуальные стратегии совместного финансирования страновыми отделениями, которые координировались региональными бюро. Цели мобилизации ресурсов были увязаны с осуществлением и качеством программ в рамках комплексного подхода к определению эффективности работы страновых отделений.

38. В качестве перспективного нового метода расширения финансовой базы ПРООН Правление создало возможности для того, чтобы ПРООН налаживала партнерские отношения с частным сектором в области развития. Для страновых отделений, вступающих в партнерские отношения с частным сектором, были подготовлены инициативы и руководящие принципы в области финансирования. Будет вестись постоянное наблюдение за будущими направлениями деятельности каждого партнера. После успешного проведения совещания "за круглым столом" правительства-доноры и многосторонние учреждения выделили значительный объем ассигнований для таких стран, как Конго (объявленный взнос 900 млн. долл. США), Руанда (объявленный взнос 617 млн. долл. США) и Сьерра-Леоне (объявленный взнос 231 млн. долл. США). Результатом усиления роли всех партнеров в последующей деятельности после совещаний "за круглым столом" стало проводимое в настоящее время подробное рассмотрение используемых процедур.

Ж. Пропагандистская деятельность и налаживание партнерских отношений

39. ПРООН осуществляла свою первую стратегию в области коммуникации и пропагандистской деятельности, целью которой являются повышение информированности общественности и реализация мероприятий ПРООН в более широких рамках деятельности Организации Объединенных Наций с учетом той роли, которую она играет в процессе развития. В 1996 году благодаря инициативам по связям с общественностью на страновом уровне деятельность системы Организации Объединенных Наций и ПРООН стала более заметной. Для этой цели было выделено 2,4 млн. долл. США, при этом произошли следующие изменения: а) почти все страновые отделения назначили сотрудника по связям с общественностью; б) более 100 страновых отделений подготовили национальные стратегии в области коммуникации и пропагандистской деятельности; в) для представителей-резидентов, заместителей представителей-резидентов и сотрудников по связям с общественностью были организованы учебные практикумы по вопросам, касающимся связей с общественностью. Для проведения этих практикумов было подготовлено учебное пособие на шести языках. Кульминацией этих усилий стал ряд мероприятий продолжительностью одну неделю, которые включали в себя брифинги для прессы, семинары, теле- и радиопрограммы и другие мероприятия, основной упор в которых делался на Международный день борьбы за ликвидацию нищеты (17 октября). Инициативы, направленные на борьбу с нищетой, были предприняты в Кыргызстане, Малави, Руанде, Тринидаде и Тобаго, Узбекистане и Фиджи.

40. Благодаря распространению доклада о развитии людских ресурсов за 1996 год в глобальных масштабах и связанным с ним национальным и региональным практикумам средства массовой информации проявили большой интерес к вопросу об экономическом росте и устойчивом развитии людских ресурсов. Что касается регионального уровня, то в 1996 году пропагандистская деятельность способствовала определению политической приверженности руководителей стран делу устойчивого развития людских ресурсов, в целом, и ликвидации нищеты, в частности. Так, например, VI Иберо-американская встреча на высшем уровне президентов и глав государств в

ноябре способствовала достижению консенсуса в отношении 10 приоритетных задач для программы Латинской Америки в области управления. Новые механизмы пропагандистской работы, сформировавшиеся в течение года, включали в себя: ряд дискуссионных документов по ключевым проблемам развития; новое издание журнала "Choices" ("Выбор") для содействия проведению дискуссии по вопросам развития; программы государственного телевидения, посвященные проблемам нищеты, и расширение сети Интернет (см. пункт 8).

41. Были налажены новые или укреплены существующие партнерские отношения с парламентариями, НПО, организациями гражданского общества и научными учреждениями в рамках проведения, например, конференций, практикумов и семинаров по вопросу об устойчивом развитии людских ресурсов в Африке, Европе и Северной Америке. Более 60 городов во всем мире присоединились к проекту ПРООН "Национальный альянс городов против нищеты". В 1996 году Пол Хоффман выступал с лекциями по вопросу о глобальной конкуренции и развитии людских ресурсов в компаниях частного сектора. К числу проблем в области коммуникации относятся следующие: а) отсутствие четкой информации о политике в письменных и устных сообщениях; б) недостаточная связь ПРООН со средствами массовой информации в целом; с) недостаточный объем инвестиций финансовых средств в коммуникацию. Были сделаны следующие рекомендации в отношении указанных проблем: а) определение пропагандистской информации для целей УРЛР, которая должна использоваться всеми сотрудниками, контактирующими с представителями средств массовой информации на семинарах и других мероприятиях; б) улучшение связей между сотрудниками, занимающимися вопросами политики, основными оперативными вопросам и связью, и средствами массовой информации; с) стимулирование всех сотрудников, с тем чтобы они уделяли время для подготовки и распространения четкой информации о роли и деятельности ПРООН; d) выделение большего объема финансовых средств из бюджета Организации на деятельность в области коммуникации и пропаганды. В документе DP/1997/17 содержится дополнительная информация о стратегии в области коммуникации и пропагандистской деятельности, а также рассматривается вопрос, затронутый в докладе Администратора о политике ПРООН в области информации и изданий (DP/1996/22).

К. Оценка

42. В 1996 году было проведено и зарегистрировано в центральной базе данных об оценке (ЦБДО) 117 оценок финансируемых ПРООН проектов. Были начаты и проводились под централизованным управлением шесть стратегических оценок и одна оценка страновой программы. Шесть факторов, которые считаются наиболее важными для будущего успеха всей программы ПРООН, включают: а) участие конечных бенефициаров в разработке и осуществлении мероприятий, когда они имеют непосредственное отношение к этому; б) реалистические задачи программ; с) базовые данные и критерии для определения прогресса; d) обмен информацией о накопленном опыте и выводах оценки с охваченными программами странами и страновыми отделениями в рамках организации, структура которой становится все более децентрализованной; е) контроль и оценка как механизмы усовершенствования программ, так же, как механизмы отчетности; f) дальнейшее улучшение согласованности деятельности с учетом достигнутого на сегодняшний день прогресса.

43. В 1996 году меры, направленные на укрепление деятельности ПРООН по оценке, включали в себя: а) более тщательное наблюдение за согласованностью оценки на основе представления докладов Комитету по надзору за управлением программами; б) расширенный и более систематический подход к распространению выводов оценок на основе развития и проверки центральной базы данных об оценке, с тем чтобы сделать ее более удобной для потребителей, а также на основе использования услуг Комитета по надзору за управлением программами и

Комитета по оценке проектов, с тем чтобы обеспечить использование накопленного опыта; с) дальнейшая просветительская работа по вопросу об оценке и использовании накопленного опыта и создание потенциала для этого путем проведения региональных практикумов с участием государственных должностных лиц (например, в Малайзии и Чешской Республике); d) пересмотр руководящих принципов ПРООН по контролю и оценке (будут распространены в 1997 году); e) подготовка заместителей представителей-резидентов и младших сотрудников категории специалистов в целях повышения эффективности оценки в оперативном отношении; f) улучшение способов оценки работы. Информация о сотрудничестве с системой Организации Объединенных Наций приводится в документе DP/1997/15.

44. Постоянного внимания будет требовать вопрос о создании основы для определения прогресса в отдельных проектах и программах в области устойчивого развития людских ресурсов. Основной упор в оценках, как правило, делается на управление оперативным процессом, а не на последствия развития. Эффективное использование результатов оценки зависит от потребностей организаций в получении информации. Дополнительное укрепление функции оценки имеет крайне важное значение для обеспечения эффективности и результативности программ, а также для того, чтобы ПРООН была организацией, получающей информацию о накопленном опыте. Администратор готов укреплять функцию оценки, обеспечивая ее использование в программах и сохраняя при этом ее независимость. Подробная информация об этом приводится в документе DP/1997/16/Add.4.

Г. Более экономная, более эффективная и более ответственная организация

45. В целях повышения организационной эффективности внедрены передовые методы деятельности. Проводится стратегия по уменьшению расходов в рамках бюджета на двухгодичный период – третья такого рода стратегия за период с 1992 года. В течение периода 1992–1997 годов ПРООН сократила свой административный бюджет в реальном исчислении более чем на 15 процентов, сократив численность персонала в штаб-квартире на 32 процента и общую численность штатных сотрудников на 15 процентов. Вместе с ЮНФПА и ЮНИСЕФ ПРООН разработала предложение относительно согласования форматов бюджетов, которые будут использоваться в бюджете 1998–1999 годов. Стратегия в отношении бюджета на двухгодичный период 1998–1999 годов будет представлена Исполнительному совету на его третьей очередной сессии 1997 года.

46. Получение своевременной и полезной информации имеет жизненно важное значение для обеспечения информированных подходов к сотрудничеству в целях развития и к эффективному административному управлению. К числу достижений 1996 года относятся: а) внедрение Комплексной системы управленческой информации (ИМИС, вариант I); б) создание в июле 1996 года прототипа системы управления исполнительной информацией и завершение разработки в 1997 году основных компонентов Комплексного управления программами (КУП) и подсистем ИМИС; с) прототип усовершенствованной электронной системы управления документацией, разработка которой запланирована на 1997 год; d) создание к концу 1997 года системы управления финансовой информацией (УФИ), которая будет обеспечивать информацию о бюджетах программ. Работы в данном направлении начались в 1995 году, уже приняты меры в целях замены к середине 1997 года используемой в настоящее время системы электронной почты более совершенной системой обмена документацией и информацией. В 1996 году были приняты меры по усовершенствованию всех используемых в настоящее время систем с учетом а) предполагаемых изменений в области информационной технологии на глобальном уровне и б) необходимости обеспечения того, чтобы разрабатываемые подсистемы ПРООН соответствовали потребностям ПРООН в 2001 году в области отчетности, административного управления и накопления информации.

47. В 1996 году было начато осуществление стратегии развития людских ресурсов на 1996–1999 годы в целях обеспечения наличия у ПРООН соответствующих профессиональных знаний, необходимых для решения широкого спектра задач в области развития в тех странах, которым она оказывает услуги. К числу ее основных элементов относятся: а) создание эффективной и профессиональной организации управления людскими ресурсами; б) осуществление мер в области развития людских ресурсов, учитывающих потребность в достижении более справедливого соотношения гендерных аспектов при принятии решений; в) повышение эффективности услуг, связанных с осуществлением сделок; г) сохранение конкурентоспособных льгот и условий службы; д) основы для непрерывного обучения и возможности для повышения квалификации основных сотрудников. В 1996 году были приняты особые меры в целях направления сотрудников на временной основе в те страны, в которых сложились сложные условия. В целях подготовки международных и национальных сотрудников начато осуществление новой программы профессиональной подготовки по развитию управления. К числу других принятых мер относятся: первый этап внедрения ИМИС в целях обеспечения льгот и пособий; внедрение нового подхода к условиям службы для чрезвычайно сложных мест службы; и более широкое применение экспериментального контракта по осуществлению мероприятий ограниченной продолжительности (МОП). В целях повышения эффективности была осуществлена децентрализация функциональных обязанностей по осуществлению коммерческой деятельности. Начато проведение экспериментальной оценки работы координаторов-резидентов и функционирования механизмов обратной связи с отделениями учреждений Организации Объединенных Наций в различных странах.

48. В результате успешного завершения программы досрочного прекращения службы в 1995–1996 годах в рамках соотношения между количеством сотрудников и количеством должностей практически достигнуто равновесие, однако это еще не привело к открытию вакансий, что затруднит управление людскими ресурсами в 1997 году, пока не будет достигнут необходимый эффект в результате освобождения должностей по объективным причинам, выхода в отставку дополнительного числа сотрудников и других мер. В рамках политики достижения сбалансированного в гендерном отношении положения на 1995–1997 годы поставлены целевые задачи: уже достигнута общая целевая задача на конец 1997 года, заключающаяся в обеспечении соотношения 38:62 (женщины:мужчины). Целевая задача для управленческих должностей уровня С-5 – Д-2 составляет 28:72 (женщины:мужчины): к концу 1996 года это соотношение составляло 24:76. Двдцатипроцентная целевая задача для женщин на должностях класса Д-1 и Д-2 уже достигнута для должностей класса Д-2. К концу 1996 года 22 страновых отделения возглавляли представители-резиденты из числа женщин, что вдвое больше соответствующего показателя в 1993 году. Задача состоит в создании условий, в рамках которых обеспечивалось бы признание способностей и вклада отдельных лиц и оказывалось бы содействие удовлетворению служебных и семейных потребностей в географически мобильном персонале. Первый интерактивный глобальный форум персонала состоялся в 1996 году, в рамках которого была обеспечена связь более чем 40 страновых отделений в рамках телеконференции с персоналом Нью-Йорка. К числу других мер, связанных с персоналом, относилось проведение в сентябре 1996 года глобального обследования вопросов персонала и управления. ПРООН первой создала доступную через электронные средства связи базу данных об условиях найма на работу для экспатриантов в 132 странах, в которых она имеет свои отделения.

49. Первостепенным приоритетом является обеспечение полной отчетности за использование ресурсов ПРООН. Необходимо внедрить превентивный подход, в рамках которого выявляется опасность, прогнозируются проблемы и обеспечиваются условия работы, в которых благодаря системам внутреннего контроля поощряется творческий подход и ответственность за деятельность, связанную с риском. Такой подход в сочетании с обычными обязательствами в отношении ревизии и независимостью в плане ревизий способствует созданию надлежащей культуры отчетности.

Администратор всецело привержен созданию такой культуры отчетности в ПРООН. Осуществление рекомендаций Комиссии ревизоров (A/51/5/Add.1) способствовало укреплению возможностей Отдела ревизии и анализа вопросов управления в деле проведения расследований. Благодаря усилению контроля был повышен уровень исполнительности (с 52 процентов в 1995 году до 61 процента в 1996 году при целевом показателе на 1997 год на уровне 70 процентов), а также качество ревизий проектов национального исполнения. В целях расширения масштабов ревизий более широко использовались международные бухгалтерские фирмы. Осуществление последующих мер было усилено за счет базы данных, позволяющей контролировать ход выполнения рекомендаций ревизоров. Был создан Комитет по надзору за управлением и программами (КНУП), функции которого состоят в том, чтобы заверить Администратора и Исполнительный совет в эффективном функционировании системы отчетности ПРООН. В его состав входит заместитель Генерального секретаря, возглавляющий Управление служб внутреннего надзора. В подлежащих осуществлению в 1997 году новых рамках отчетности ПРООН за упраздненные должности определены стандарты индивидуальной и управленческой отчетности и нормы поведения персонала (подробную информацию см. в документе DP/1997/16/Add.6).

III. ПРООН В 2001 ГОДУ

50. В ответ на принятые директивные решения по обеспечению необходимых перемен ПРООН приступила в 1994 году к осуществлению комплекса реформ, нацеленных на пересмотр ее миссии, приоритетов и основного направления деятельности. В 1995 году был начат активный процесс сотрудничества в целях ускорения реформ, направленных на укрепление потенциала ПРООН в качестве эффективного партнера в рамках сотрудничества в целях развития и в рамках Организации Объединенных Наций. К числу примеров принятых с 1994 года мер в ответ на директивные решения относятся: а) ориентация помощи на удовлетворение четырех приоритетных потребностей в области развития; б) распределение ресурсов программ на основе стимулов и показателей работы; в) содействие координации в рамках системы Организации Объединенных Наций на глобальном и местном уровнях; г) мобилизация ресурсов на цели УРЛР; д) функционирование с менее многочисленными и более подотчетными управленческими подразделениями. В результате активизации осуществляемого с мая 1996 года процесса перемен были определены три основные характеристики деятельности ПРООН в будущем. Ими являются: а) оперативное оказание высококачественных услуг в области развития с учетом потребностей охваченных соответствующими программами стран в области УРЛР; б) улучшение положения бедных слоев населения за счет эффективности и результативности; и в) создание необходимой структуры и инфраструктуры для обеспечения эффективности, отчетности и надлежащего управления. Дополнительно к консультациям в рамках третьей очередной сессии 1996 года и первой очередной сессии 1997 года были запланированы дополнительные консультации с Исполнительным советом в период до начала ежегодной сессии 1997 года. В документе DP/1997/16/Add.7 Администратор представляет пакет реформ, по которым будет предоставлена дальнейшая информация в последующих документах зала заседаний. ПРООН привержена задаче повышения качества своей работы как партнера в области развития; важным шагом в этом направлении является процесс управления переменами.

ПРИЛОЖЕНИЯ

DP/1997/16

Russian

Page 22

Приложение II

ПЛАН ПРООН НА 1996–1997 ГОДЫ

ПЯТЬ КЛЮЧЕВЫХ ЗАДАЧ В ОБЛАСТИ ОПЕРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

- Оказание странам, в которых осуществляются программы, поддержки в реализации их усилий, направленных на достижение устойчивого развития людских ресурсов (УРЛР), и в этих целях укрепление страновых отделений и штаб-квартиры
- Эффективное внедрение новых механизмов программирования и расширение масштабов практической деятельности
- Осуществление эффективных информационно-пропагандистских функций, создание партнерских связей и мобилизация ресурсов в целях УРЛР
- Укрепление партнерских связей ПРООН в рамках системы Организации Объединенных Наций и в других областях и повышение эффективности деятельности ПРООН в странах, находящихся в кризисных ситуациях или в других особых условиях
- Создание более экономной, в большей степени подотчетной и самосовершенствующейся организации

Примечание: К числу принципов, лежащих в основе настоящего Плана, относятся верность трем целям ПРООН, изложенным в решении 94/14 Исполнительного совета, и пересмотренному в решении 95/22 мандату организации на осуществлении программы. Для достижения этих целей необходимо, чтобы ПРООН обеспечила свою глобальную компетенцию в области УРЛР; повысила эффективность своей деятельности в качестве фактора обеспечения УРЛР в рамках системы Организации Объединенных Наций; и оказывала поддержку осуществляемым на страновом уровне и собственным программам различных стран в области УРЛР, в рамках которых первостепенное внимание уделяется искоренению нищеты.

Источник: План ПРООН на 1996–1997 годы

Приложение IIIПОСЛЕДУЮЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ИТОГАМ ВСЕМИРНОЙ ВСТРЕЧИ НА ВЫСШЕМ УРОВНЕ
В ИНТЕРЕСАХ СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ: ПРИМЕРЫ ОТДЕЛЬНЫХ СТРАН

Национальные доклады о развитии людских ресурсов. Страновые отделения ПРООН оказывали все более активную поддержку в подготовке НДРЛР – дополнительно к глобальному "Докладу о развитии людских ресурсов". В 1996 году более 50 стран подготовили НДРЛР; по имеющимся оценкам, к концу 1997 года такие доклады представят более 100 стран. Примеры стран, эффективно использующих НДРЛР в целях обеспечения надлежащего внутреннего диалога по вопросам политики (например, Того); в целях разработки политики (например, страны Восточной Европы и Содружества Независимых Государств); в информационно-пропагандистской деятельности в целях мобилизации населения (например, Иордания и Ливан); в целях контроля национального прогресса в деле устойчивого развития людских ресурсов (например, страны Восточной Европы и Содружества Независимых Государств). Все более эффективными являются субнациональные НДРЛР (например, Бразилия, Египет и Индия) и периодические НДРЛР (например, Бангладеш). Осуществляется широкий спектр мер по созданию потенциала в области искоренения бедности и обеспечения устойчивых средств к существованию в более чем 80 странах, например, новая инициатива в рамках стратегии по борьбе с нищетой, осуществляемая в более чем 60 странах, в результате реализации которой обеспечивается структурная перестройка государственных расходов (например, Буркина-Фасо); разработка директивных рамок по искоренению нищеты (например, Ботсвана); подготовка официальных докладов о положении дел в области борьбы с нищетой (например, Лаосская Народно-Демократическая Республика); и наблюдение за воздействием экономической реформы на положение уязвимых групп (например, Монголия); а также создание потенциала в области управления экономикой (36 стран Африки) и разработка и осуществление национальных программ в целях уменьшения масштабов нищеты (например, Индия, Китай, Монголия и 23 африканские страны); финансирование микропредприятий, включая проект "Микростарт", осуществление которого было начато в 1996 году в целях создания жизнеспособного частного сектора. Благодаря этим инициативам бедные общины смогли получить доступ к капитальным средствам через посредство социальной мобилизации (например, субрегиональная программа Южной Азии); и обеспечить профессионально-техническую подготовку и повысить производительность бедных слоев населения (например, Аргентина и Боливия). К числу примеров создания потенциала для надлежащего управления в различных условиях относятся Специальная инициатива по обеспечению управления в Африке и типовые программы национальных омбудсменов (например, Литва, Сальвадор и Гватемала). Новаторские подходы к созданию устойчивых средств жизнеобеспечения посредством предоставления бедным слоям населения возможности пользоваться плодами науки и техники, например, в целях получения доходов посредством применения передовой техники производства в сельских районах, например, в Бутане; и расширение экономических возможностей женщин через сеть научных организаций, например, в азиатско-тихоокеанском регионе.

Приложение IV

СТРАНЫ, ПРЕДСТАВИВШИЕ НАЦИОНАЛЬНЫЕ ДОКЛАДЫ О РАЗВИТИИ ЛЮДСКИХ РЕСУРСОВ

<u>Страна</u>	<u>1996 год</u>
АНГОЛА	
БЕНИН	X
БОТСВАНА	X
БУРКИНА-ФАСО	
БУРУНДИ	
КАМЕРУН	X
КАБО-ВЕРДЕ	
ЦЕНТРАЛЬНОАФРИКАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА	X
ЧАД	
КОМОРСКИЕ ОСТРОВА	
КОНГО	
КОТ-Д'ИВУАР	
ЭКВАТОРИАЛЬНАЯ ГВИНЕЯ	
ЭРИТРЕЯ	
ЭФИОПИЯ	
ГАБОН	
ГАМБИЯ	
ГАНА	X
ГВИНЕЯ	
ГВИНЕЯ-БИСАУ	
КЕНИЯ	
ЛЕСОТО	
ЛИБЕРИЯ	
МАДАГАСКАР	
МАЛАВИ	
МАЛИ	X
МАВРИТАНИЯ	X
МАВРИКИЙ	
МОЗАМБИК	
НАМИБИЯ	X
НИГЕР	
НИГЕРИЯ	
РУАНДА	
САН-ТОМЕ И ПРИНСИПИ	
СЕНЕГАЛ	
СЬЕРРА-ЛЕОНЕ	X
ЮЖНАЯ АФРИКА	
СВАЗИЛЕНД	
ТОГО	X
УГАНДА	X
ОБЪЕДИНЕННАЯ РЕСПУБЛИКА ТАНЗАНИЯ	
ЗАИР	
ЗАМБИЯ	
ЗИМБАБВЕ	

Приложение IV (продолжение)

АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКИЙ РЕГИОН

<u>Страна</u>	<u>1996 год</u>
АФГАНИСТАН	
БАНГЛАДЕШ	X
БУТАН	X
КАМБОДЖА	
КИТАЙ	
КОРЕЙСКАЯ НАРОДНО-ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ РЕСПУБЛИКА	
ФИДЖИ	
ИНДИЯ	X
ИНДОНЕЗИЯ	
ИРАН (ИСЛАМСКАЯ РЕСПУБЛИКА)	
ЛАОССКАЯ НАРОДНО-ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ РЕСПУБЛИКА	
МАЛАЙЗИЯ	
МАЛЬДИВСКИЕ ОСТРОВА	
МОНГОЛИЯ	
МЬЯНМА	
НЕПАЛ	
ПАКИСТАН	
ПАПУА-НОВАЯ ГВИНЕЯ	X
ФИЛИППИНЫ	X
РЕСПУБЛИКА КОРЕЯ	
САМОА	
ШРИ-ЛАНКА	
ТАИЛАНД	
ВЬЕТНАМ	
ТИХООКЕАНСКИЙ СУБРЕГИОН	X

Приложение IV (продолжение)

РЕГИОН АРАБСКИХ ГОСУДАРСТВ

Страна

1996 год

АЛЖИР

БАХРЕЙН

ДЖИБУТИ

ЕГИПЕТ

x

ИРАК

x

ИОРДАНИЯ

КУВЕЙТ

ЛИВАН

ЛИВИЙСКАЯ АРАБСКАЯ ДЖАМАХИРИЯ

МАРОККО

КАТАР

САУДОВСКАЯ АРАВИЯ

СОМАЛИ

СУДАН

СИРИЙСКАЯ АРАБСКАЯ РЕСПУБЛИКА

ТУНИС

ОБЪЕДИНЕННЫЕ АРАБСКИЕ ЭМИРАТЫ

ЙЕМЕН

Приложение IV (продолжение)

РЕГИОН ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ И КАРИБСКОГО БАССЕЙНА

<u>Страна</u>	<u>1996 год</u>
АНГИЛЬЯ	
АНТИГУА И БАРБУДА	
АРГЕНТИНА	X
АРУБА	
БАГАМСКИЕ ОСТРОВА	
БАРБАДОС	
БЕЛИЗ	
БЕРМУДСКИЕ ОСТРОВА	
БОЛИВИЯ	X
БРАЗИЛИЯ	X
ВИРГИНСКИЕ БРИТАНСКИЕ ОСТРОВА	
КАЙМАНОВЫ ОСТРОВА	
ЧИЛИ	X
КОЛУМБИЯ	
КОСТА-РИКА	X
КУБА	
ДОМИНИКАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА	
ЭКВАДОР	
САЛЬВАДОР	
ГВАТЕМАЛА	
ГАЙАНА	X
ГАИТИ	
ГОНДУРАС	
ЯМАЙКА	
МЕКСИКА	
МОНТСЕРРАТ	
НИДЕРЛАНДСКИЕ АНТИЛЬСКИЕ ОСТРОВА	
НИКАРАГУА	
ПАНАМА	
ПАРАГВАЙ	X
ПЕРУ	
СЕНТ-КИТС И НЕВИС	
СЕНТ-ЛЮСИЯ	
СЕНТ-ВИНСЕНТ И ГРЕНАДИНЫ	
СУРИНАМ	
ТРИНИДАД И ТОБАГО	X
ОСТРОВА ТЁРКС И КАЙКОС	
УРУГВАЙ	
ВЕНЕСУЭЛА	X

Приложение IV (продолжение)

ЕВРОПА И СОДРУЖЕСТВО НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

<u>Страна</u>	<u>1996 год</u>	
АЛБАНИЯ	X	
АРМЕНИЯ	X	
АЗЕРБАЙДЖАН	X	
БОСНИЯ И ГЕРЦЕГОВИНА		
БОЛГАРИЯ		X
ХОРВАТИЯ		
КИПР		
ЧЕШСКАЯ РЕСПУБЛИКА		X
ВЕНГРИЯ	X	
КАЗАХСТАН		X
КЫРГЫЗСТАН	X	
ЛИТВА	X	
МАЛЬТА	X	
ПОЛЬША	X	
РЕСПУБЛИКА БЕЛАРУСЬ		X
РЕСПУБЛИКА ЭСТОНИЯ		X
РЕСПУБЛИКА ГРУЗИЯ		X
РЕСПУБЛИКА ЛАТВИЯ		X
РЕСПУБЛИКА МОЛДОВА		X
РУМЫНИЯ		X
РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ	X	
СЛОВАЦКАЯ РЕСПУБЛИКА	X	
ТАДЖИКИСТАН	X	
ТУРЦИЯ	X	
ТУРКМЕНИСТАН		X
УКРАИНА	X	
УЗБЕКИСТАН	X	
ЮГОСЛАВИЯ		X

Приложение V

ИНИЦИАТИВА ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТРАТЕГИИ БОРЬБЫ С НИЩЕТОЙ (ИСН)

Провозглашенная после состоявшейся в 1995 году Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития Инициатива по осуществлению стратегии борьбы с нищетой в настоящее время реализуется более чем в 60 странах, в которых она способствует:

- повышению информированности населения о масштабах, характере распространения и причинах нищеты;
- созданию политического пространства для проведения обсуждений по вопросу о приоритетах национального развития;
- укреплению потенциала правительственных учреждений и гражданского общества в деле сбора, анализа и контроля информации о социальных показателях и проведения обзора государственной политики, бюджетов и программ, влияющих на благосостояние населения;
- повышению координации между учреждениями, занимающимися вопросами социальной и экономической политики; и
- формированию консенсуса между государственными и частными структурами и структурами гражданского общества по вопросу о наиболее эффективных средствах борьбы с нищетой в соответствующей стране.

Почти половина проектов разработана в странах с низким уровнем доходов и около 40 процентов – в наименее развитых странах. Что касается развития людских ресурсов, то более 40 процентов предложений поступило от стран с низким уровнем развития людских ресурсов, а 50 процентов – от стран, относящихся к категории государств со средним уровнем развития людских ресурсов. В рамках большого числа проектов национальным партнерам оказывается содействие в оценке масштабов и характера распространения бедности по всей стране через посредство помощи в проведении обследований домашних хозяйств, оценок масштабов нищеты, докладов о развитии людских ресурсов и других картографических мероприятий. Основное внимание уделяется дополнению данных о доходах и расходах информацией о более качественных показателях бедности и благосостояния, сбору и анализу данных с разбивкой по уровням районов и провинций и укреплению национального и субнационального потенциала в области составления карт распространения и определения масштабов нищеты.

В настоящее время в 71 стране оказывается поддержка в укреплении национального потенциала в деле обеспечения текущего контроля и анализа проблем нищеты, например, посредством создания национальных систем наблюдения за нищетой, которые будут способствовать разработке политики путем предоставления систематической информации о социальных показателях и тенденциях в области нищеты. Еще одной из основных областей целенаправленной деятельности в рамках Инициативы является помощь в проведении институционального и политического обзора. Проекты ИСН способствуют проведению оценки воздействия экономической реформы и политики структурной перестройки на положение бедных и уязвимых групп, будущих тенденций на рынке рабочей силы и существующих механизмов оказания социальных услуг. В ряде страновых проектов значительное место занимают вопросы укрепления систем социальной помощи и поддержки деятельности в области микрофинансирования, а также малых предприятий и микропредприятий. Благодаря недавно предоставленному правительством Норвегии взносу на сумму 3 млн. долл. США

на цели содействия завершению и осуществлению соглашения "20/20" ведется работа в области основных социальных услуг. Поддержка ПРООН также способствует созданию политического пространства для проведения прений по вопросам политики и приоритетных задач в области развития, в особенности в плане взаимодействия проблем роста, нищеты и распределения ресурсов. Проекты ИСН способствуют проведению обширных дискуссий с участием правительственных должностных лиц, руководителей частного сектора, представителей гражданского общества и экспертов, которые выступают в качестве основы для достижения широкого консенсуса по основным проблемам национальной стратегии уменьшения масштабов нищеты.

ПЕРЕЧЕНЬ УТВЕРЖДЕННЫХ ПРОЕКТОВ ИСН С РАЗБИВКОЙ ПО СТРАНАМ
СОГЛАСНО УРОВНЮ РАЗВИТИЯ ЛЮДСКИХ РЕСУРСОВ

<u>Низкий уровень развития людских ресурсов</u>	<u>Средний уровень развития людских ресурсов</u>	<u>Высокий уровень развития людских ресурсов</u>
Афганистан	Армения	Фиджи
Ангола	Азербайджан	Латвия
Бутан	Ботсвана	Мексика
Буркина-Фасо	Болгария	Польша
Камбоджа	Китай	Таиланд
Центральноафриканская Республика	Острова Кука	Тринидад и Тобаго
Джибути	Куба	Объединенные Арабские Эмираты
Эфиопия	Доминиканская Республика	
Гамбия	Габон	
Гана	Грузия	
Гвинея-Бисау	Гренада	
Кения	Гватемала	
Индия	Гайана	
Малави	Гондурас	
Мали	Иран (Исламская Республика)	
Мавритания	Иордания	
Мьянма	Казахстан	
Непал	Кыргызстан	
Сенегал	Ливан	
Судан	Литва	
Того	Мальдивские Острова	
Уганда	Молдова	
Объединенная Республика Танзания	Монголия	
Йемен	Марокко	
	Намибия	
	Никарагуа	

Низкий уровень развития
людских ресурсов

Средний уровень развития
людских ресурсов

Высокий уровень развития
людских ресурсов

Ниуэ

Папуа-Новая Гвинея

Парагвай

Румыния

Самоа

Южная Африка

Турция

Туркменистан

Украина

Узбекистан

Вануату

Вьетнам

Зимбабве

Приложение VI

СОЗДАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА В ОБЛАСТИ УПРАВЛЕНИЯ: ПРИМЕРЫ ОТДЕЛЬНЫХ СТРАН

ПРООН оказывает поддержку деятельности по созданию потенциала в области управления в ряде основных областей деятельности на страновом уровне, в том числе:

а) поддержку учреждениям в области управления, включая судебные, парламентские органы и органы по проведению выборов. К числу примеров такой помощи относятся техническое сотрудничество в целях повышения эффективности работы парламента и судебной системы в Молдове и Перу; оказание поддержки процессам выборов в Бангладеш и Танзании; и оказание помощи национальным омбудсменам в Гватемале, Латвии и Сальвадоре;

б) поддержку процесса децентрализации и местного управления. К числу примеров такой поддержки относятся укрепление потенциала районных и сельских комитетов по вопросам развития в Непале и оказание поддержки в деле разработки национальных рамок стратегии децентрализации в Мозамбике. К числу глобальных программ относится Программа местных инициатив по городской окружающей среде, в рамках которой оказывается поддержка недорогостоящим проектам городской окружающей среды, осуществляемым на общинном уровне в 12 экспериментальных странах. Общая цель состоит в содействии созданию потенциала местных учреждений через посредство процесса проведения "диалога на местном уровне";

с) оказание поддержки в вопросах управления государственным и частным секторами. К числу примеров такой помощи относятся поддержка реформы гражданской службы в Эритрее и Замбии; помощь в отторжении государственных предприятий в Гайане; содействие развитию частного сектора в Египте; и укрепление экономического и финансового управления в Йемене. К числу программ глобального уровня относится Международная краткосрочная консультативная служба Организации Объединенных Наций (ЮНИСТАР), которая к концу 1996 года оказала помощь более чем 600 частным и государственным предприятиям в 50 странах. В рамках консультативных услуг охвачен широкий круг мероприятий: от оказания поддержки в деле проведения финансовой структурной перестройки государственных авиалиний в регионе Содружества Независимых Государств до внедрения эффективных в энергетическом отношении технологий использования работающих на угле печек, предназначенных для сельской бедноты Китая;

д) оказание поддержки всеобъемлющим программам в области управления, которые включают ряд компонентов управления, нацеленных на взаимное дополнение друг друга и охватывающих систему управления в целом, включая отношения между государственными учреждениями, частным сектором и гражданским обществом. К числу примеров такой деятельности относится оказание поддержки правительству Бангладеш в осуществлении Национальной программы по обеспечению эффективного управления государственным сектором. Основной целью Программы является развитие имеющегося национального потенциала в деле инициирования и осуществления процессов перемен в ключевых учреждениях и системах управления; оказание поддержки различным компонентам осуществляемой правительством Монголии Программы развития управления. Эта Программа рассчитана на повышение эффективности и действенности в области управления государственным и частным секторами в условиях рыночной экономики и

демократического общества; и начало осуществления программы поддержки Палестинского органа в области управления и государственного административного управления с общей целью укрепления и расширения его институционального потенциала.
