



经济及社会理事会

Distr.
GENERAL

E/CN.7/1997/4
3 February 1997
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

麻醉药品委员会

第四十届会议

1997 年 3 月 18 日至 27 日，维也纳

临时议程项目 6*

非法药物贩运和供应， 包括麻委会附属机构的报告

非法药物贩运

秘书处的报告

提 要

本报告介绍非法药物贩运的全球趋势和特点。海洛因和可卡因的贩运八十年代迅速增加，九十年代初趋于稳定，九十年代中期再度增加。同 1994 年相比，1995 年全球海洛因缉获量仍然稳定，但可卡因的缉获量减少。同九十年代的平均水平相比，1995 年全世界大麻树脂的缉获量明显增加，大麻的室内培植在世界许多地方继续增加。九十年代精神药物的缉获量增加，精神药物的缉获量可显示此种药物滥用地理上蔓延的程度。由于化学工业的技术进步和发展，许多新兴国家和发展中国家取得了制造精神药物的能力。特别是安非他明类兴奋剂的贩运九十年代明显增加。

本文件概述了贩毒者使用的运输新路线和方法，贩毒者正越来越多地利用增大的国际贸易和运输网络来向世界各地运输毒品。作为对付毒品贩运威胁的可能方法，对诸如控制下交付和特征分析工作等执法方法进行了探讨研究。

目 录

段 次 页 次

* E/CN.7/1991/1。

导言	1 - 3	3
一. 非法药物贩运全球化	4 - 71	4
A. 毒品贩运量趋势	4 - 44	4
B. 非法药物贩运地域扩散趋势	45 - 71	16
二. 影响非法贩运趋势的因素	72 - 100	24
A. 在国际贸易和运输得到发展和贩毒方法不断改 进		
的情况下的全球海洛因和可卡因缉获率	73 - 86	25
B. 提高截获率的执法方法	87 - 100	31
三. 结论和促请麻委会注意的事项	101 - 109	34
图		
一. 鸦片: 1995 年全球产量估计		4
二. 海洛因和吗啡: 1984 - 1995 年全球潜在供应量和缉获量 ...		5
三. 可卡因: 1984 - 1995 年全球潜在供应量和缉获量		8
四. 可卡因: 1981 - 1995 年按区域分列的缉获量		8
五. 大麻药草: 1985 - 1995 年按区域分列的缉获量		10
六. 大麻树脂: 1981 - 1985 年按区域分列的缉获量		12
七. 甲喹酮: 1986 - 1995 年全球缉获量和印度的缉获量		13
八. 按毒品类别划分的 1981 - 1995 年报告缉获毒品的国家所占 比例		17
九. 海洛因和可卡因: 1991 - 1995 年南非缉获量在非洲缉获总 量中所占比例		21
十. 海洛因和可卡因: 1989 - 1995 年东欧和独立国家联合体缉 获量在欧洲缉获总量中所占比例		24
十一. 海洛因、吗啡和可卡因: 1984 - 1995 年全球缉获率估计 ...		25
十二. 海洛因和吗啡: 1981 - 1995 年缉获量, 按区域分列		28
十三. 海洛因: 1991 - 1995 年欧洲缉获的藏匿于国际公路运输卡 车和机场的非法货运		28
附件. 1985 年和 1995 年拉丁美洲、东南亚和西南亚非法药物贩运 扩散范围示意图		38

导言

1. 本报告概述国际非法药物贩运的趋势。第一章 A 部分概述阿片类药物、可卡因、大麻、精神药物和受管制前体物质等类药物的全球发展情况。该章 B 部分评述非法药物贩运地理蔓延的变化和九十年代毒品贩运的区域发展情况。第二章探讨影响毒品贩运的种种因素，综述其对某些执法措施的影响，突出强调执法机构面临的某些新问题。最后一章促请麻委会注意与非法药物贩运有关的某些适当事项。
2. 本报告中的年度统计数字主要是 1995 年的数字，有 1996 年的资料时，也一并提供。统计资料涉及非法作物种植、毒品生产和缉获。然而，鉴于各当事方报告和记录统计数字的方法以及执法方法变化不定，所以，统计资料只能对非法药物贩运可能的数量和程度提供有限的指导。此外，由于各国政府向国际组织提交的具体缉获报告不足及在某些关键贩运国和区域截获非法药物贩运率较低，贩运趋势分析和贩运趋势结论分析以及具体贩运路线和方法分析往往不完整。
3. 当前，关于非法药物贩运的报告存在三大缺点。第一，在很多情况下收到报告的时间间隔不一。例如，联合国国际药物管制规划署（禁毒署）共收到 96 份各国政府填具的 1994 年年度报告调查表。截至 1996 年 12 月，从作为各有关公约缔约国被要求提交报告的 158 个国家政府中，收到 90 份 1995 年的此种报告。第二，答复有时不完整，不全面，关于非法药物贩运的某些至关重要的资料没有提供。第三个缺点涉及缉获数据，统计数字包括报告的所有国家案件，不管非法药物贩运的最终目的地如何；从而难于评估非法药物是用于向另一国家或区域出口，还是用于缉获地区的内部消费。由于上述缺陷，禁毒署编写本报告时依据了下列数据资料：从各国政府收到的年度报告调查表中所载的数据；其他政府资料和国家报告；禁毒署外地办事处、国际刑事警察组织（刑警组织）和海关合作理事会（也称世界海关组织）提供的对具体缉获报告和资料的分析。关于除了从年度报告调查表获得的数据以外的数据，脚注和报告中提及指明了资料来源。

一. 非法药物贩运全球化

A. 毒品贩运量趋势

1. 阿片类药物

4. 世界的非法鸦片大部分仍由三个区域生产：东南亚，包括老挝人民民主共和国、缅甸、泰国和越南；西南亚，特别是阿富汗和巴基斯坦；美洲，特别是哥伦比亚和墨西哥。1995 年，估计的非法罂粟种植总面积约为 258,000 公顷。据 1996 年禁毒署罂粟调查，缅甸估计为 154,000 公顷，阿富汗约为 54,000 公顷，这两个国家仍然是最大量种植罂粟的国家。

5. 在所有非法鸦片中，90%多源于亚洲。其中，西南亚的金新月占约 45%，东南亚的金三角占约 50%。图一显示主要生产国和区域 1995 年提供的大约供应量。在西南亚，每公顷罂粟的估计产量一般比东南亚高，在西南亚约为 18 至 48 公斤，而在东南亚则为 9 至 14 公斤。

图一.

6. 除了西南亚和东南亚的非法鸦片生产国以外的非法鸦片生产国仅占世界产量的 5%，美洲的主要国家是哥伦比亚、墨西哥，还有危地马拉，但危地马拉的产量较哥伦比亚和墨西哥要少得多。虽然该区域在阿片类药物全球非法供应中所占百分比尚不大，但九十年代，哥伦比亚和墨西哥的生产却迅速增加，虽然 1994 年和 1995 年的直接对比显示减少。1995 年，哥伦比亚生产鸦片估计 65

吨（1994 年 107 吨）。1995 年，墨西哥生产鸦片约 53 吨，比报告的 1994 年 60 吨有所减少。中亚是另一潜在的重要而不断扩大的生产区域，但目前尚未得到其精确生产数字。越南的罂粟种植 1995 年下降，主要是由于开展了大规模铲除运动：1995 年，据报罂粟种植有 2,000 公顷（潜在生产能力 10 吨），而 1992 年为 15,000 公顷。虽然 1995 年埃及报告探测到 17,621,797 株罂粟，比 1994 年的 138,828,496 株少得多，但某些报告认为，在西奈边远难以进入的一些地区正在使用先进的种植方法，种植在增加。据报告，1996 年春，在西奈开展的规模最大的铲除罂粟运动摧毁了罂粟 36 亿株。¹ 这一数字显示西奈区域成为阿片类药物重要供应地的现有并日益增长的潜力。

7. 图二显示自 1984 年至 1995 年全球海洛因的供应和缉获估计数。该估计数依据的是海洛因和吗啡潜在年生产量，将吗啡换算成了海洛因当量。估计海洛因全球潜在生产量增长一倍，从 1986 年的约 210 吨增至 1995 年 502 吨。

图二.

8. 在同一期间，全球海洛因和吗啡缉获量约为估计供应量的 7-10%，1995 年共计 43.7 吨，即为估计供应量的 8.4%，而 1994 年为 42.6 吨。西南亚，包括中近东，占 1995 年海洛因和吗啡全球缉获量的 56%，其次是欧洲（25%）和东南亚，包括亚洲和太平洋（12%）（另见图十二）。

9. 西南亚的海洛因主要生产和贩运国报告 1995 年海洛因缉获量明显增加：巴基斯坦的缉获量增加 68%（从 1994 年的 6.4 吨增至 1995 年的 10.8 吨）；伊朗伊斯兰共和国报告缉获量增加 130%（从 900 公斤增至 2.1 吨）。与西南亚相反，

东南亚的主要生产国和过境国报告从1994年至1995年海洛因缉获量明显减少：在泰国，缉获量从1.3吨下降到517公斤，在缅甸，从233公斤下降到72公斤，在中国从4.1吨下降到2.4吨。

10. 欧洲占全球海洛因和吗啡总缉获量的25%，欧洲仍然是国际海洛因贩运的主要终点站。据估计，1995年80%以上进入欧洲的海洛因来自东南亚，是经土耳其沿巴尔干线路及其支线运输的。从土耳其，海洛因往往由私人车辆和国际公路上的商业运输车辆通过希腊、保加利亚、罗马尼亚、匈牙利、斯洛伐克和捷克共和国运往德国，采取的路线很多，而且经常变换。法国、德国、希腊、意大利、荷兰、西班牙、瑞士和大不列颠及北爱尔兰联合王国是欧洲接受海洛因的主要国家。正如下文第45段至71段所进一步探讨的那样，中欧和东欧包括俄罗斯联邦所占的份额继续增加，1995年已经占到全欧洲缉获量的11.7%，即全世界海洛因总缉获量的3%。根据有关方面提供的资料，欧洲海洛因的运输和分销主要是由土耳其人集团进行的；其他参与活动的有西欧国民、阿尔巴尼亚人、前南斯拉夫共和国国民和伊朗人。

11. 美利坚合众国占世界海洛因和吗啡缉获量的3.5%：1994年和1995年美国缉获的海洛因57%左右来自东南亚，32%来自南美，5%来自墨西哥。而1992年，缉获的海洛因68%来自东南亚，只有15%来自南美和8%来自墨西哥。²进入美国的大部分东南来的海洛因是经亚洲的一些国家和领土，特别是香港、日本、马来西亚、菲律宾、大韩民国、新加坡和中国的台湾省转运，并由海运和空运货物发送的。长期以来的趋势一直是西非特别是尼日利亚的贩运组织积极参与向美国贩运海洛因，主要是利用携毒者乘飞机经过西非一些国家贩运。纽约城仍然是进入美国的海洛因的主要入境点：从1986年至1995年在美国缉获的海洛因中约一半是在纽约市区缉获的。其他入境点包括、旧金山、西雅图、波士顿和费城。

2. 可卡因

12. 1995年，估计的非法古柯树种植面积在208,900公顷至214,000公顷之间。根据不同官方来源的估计，非法古柯叶生产在309,000吨至493,000吨之间，而1990年估计为306,000吨。

13. 世界上的可卡因大部分来源于安第斯山区域。玻利维亚、哥伦比亚和秘鲁的供应加在一起占世界可卡因非法供应的98%以上。秘鲁的非法古柯种植面积估计最大，在115,000公顷以上，其次是玻利维亚（48,600公顷）和哥伦比亚（45,000公顷）。在报告的玻利维亚的种植公顷数中，12,000公顷被国家立法

认为是供传统当地消费合法耕种的。关于古柯叶的生产，最近得到的报告显示，哥伦比亚可能超过了秘鲁和玻利维亚，秘鲁的生产能力估计为 183,600 吨，玻利维亚的估计生产能力为 85,000 吨。根据政府的估计，哥伦比亚 1995 年四个收获季节生产了约 225,000 吨古柯叶，该国估计这些古柯叶可生产 356 吨可卡因。³而美国方面报告的可卡因估计的生产能力为 80 吨（或 40,800 吨古柯叶）。⁴在编写本报告的时候，禁毒署没有充分的资料可证实上述两种数字。

14. 图三对估计的可卡因全球供应量和缉获量进行了对比。从 1984 年至 1995 年期间可卡因的生产估计数增加了近 78%，从 440 吨增加到近 780 吨，而同期缉获量却增加了近 325%，从 59 吨增加到 251 吨。1995 年报告的缉获量比 1994 年的 291 吨低 13%。可以推断，拦截率从 1984 年的 13.5% 增加到 1995 年的 33.5%（另见图十一）。

15. 如图四显示，美洲继续占全球可卡因缉获量的绝大部分，即 1995 年占 91%，其次是欧洲，占 8% 至 9%。非洲和亚洲国家仍然占缉获总量不足 1%，但是在这些区域有可卡因问题的国家数目继续在增加。1995 年，13 个非洲国家和 27 个亚洲国家和领土报告了可卡因缉获情况。

16. 美国仍然是国际可卡因贩运的主要目的地。1995 年期间，哥伦比亚犯罪组织继续保持着对可卡因向美国贩运的主要控制权，50% 至 70% 的美国可卡因供应量继续经由墨西哥转运。缉获数据显示，可卡因从南美洲通过墨西哥由空中和海上走私运至美国目的地。大量的海洛因还从供应国直接从空中、海上或者陆路运往中美洲，然后再往往通过墨西哥和美国的边界运往美国。被用作向美国贩运可卡因的其他主要过境国包括巴西、厄瓜多尔、巴拿马和委内瑞拉、加勒比群岛，特别是巴哈马、多米尼加共和国、海地和波多黎各也继续被用作向美国贩运可卡因的转运点。美国当局估计，1995 年，有 214 吨可卡因直接经加勒比运往美国。

图 三

图 四

1995 年可卡因进入美国的主要入境点是亚利桑那州、加利福尼亚州、佛罗里达州南部和得克萨斯州，主要国内分销点是休斯敦、洛杉矶、迈阿密和纽约。

17. 欧洲的可卡因贩运自八十年代末明显增加。欧洲的可卡因年缉获量已增加了两倍，从 1989 年的 7 吨增加到 1995 年 21.17 吨。阿根廷、巴西、厄瓜多尔、委内瑞拉和巴拿马正越来越多地被用作向欧洲运输可卡因的过境国。加勒比群岛，特别是牙买加、马提尼克和荷属安第列斯是向欧洲散装运输可卡因的过境点。美国当局估计，1995 年有 180 吨运往欧洲的可卡因是经加勒比转运的。

18. 最近的一个发展变化是在欧洲机场逮捕的可卡因携带者的数量增加。1995 年，在欧洲缉获的可卡因有 15% 是在机场缉获的，在可卡因缉获过程中遭逮捕的 44% 的贩运者是在欧洲 30 个不同机场被逮捕的。而 1994 年 35% 的欧洲可卡因逮捕案是在机场发生的，从 1994 年的 883 起机场逮捕案增加到 1,131 起机场逮捕案。哥伦比亚国民构成欧洲逮捕的可卡因携带者最大群体，其次是德国人。

⁵ 缉获数据暗示，拉丁美洲贩毒集团可能已将其活动扩展到中欧和东欧，同那里的犯罪集团勾结在了一起。该区域，包括俄罗斯联邦，占 1995 年欧洲可卡因缉获量的 2.3%。

19. 虽然西非贩运集团贩运的总量仍然较少，但它们正越来越多地把可卡因从拉丁美洲经过巴西直接运往欧洲目的地，或途经非洲国家运往欧洲目的地。

3. 大麻

20. 要想得到全球大麻种植面积的估计数比得到罂粟或古柯树全球种植面积的估计数要困难一些，因为野生大麻数量很大，大麻种植较分散，室内种植的大麻越来越多。目前的估计数显示，南亚可能是世界上最大的室外大麻生产地，非法种植的有 82,000 公顷以上。其他主要生产地包括中亚的五个国家（非法大麻种植和野生大麻共计约 170,000 公顷）、摩洛哥（约 50,000 公顷）、墨西哥（约 7,000 公顷）和哥伦比亚（5,000 公顷）。另外据了解，在阿富汗、牙买加、巴基斯坦、美国和非洲许多国家也存在着大面积的大麻种植现象。

大麻药草

21. 目前没有关于全世界范围的数字。南非 1995 年估计生产能力为 175,000 吨，它是大麻药草最大的潜在生产国之一。根据政府报告，大部分当地生产的药草大麻是为当地和非洲邻国消费市场种植的。哥伦比亚（潜在生产能力 4,100 吨）、墨西哥（约 3,650 吨）、撒哈拉以南非洲国家和中亚国家也是药草大麻的主要生产国。

22. 室内大麻种植正在增加。溶液栽培技术使作物一年可成熟四次，从而比使用传统方法生产的数量增长了三倍。此外，由于室内种植还培育出了药力更强

的大麻品种，如精育无籽大麻。室内大麻种植在荷兰、美国、中欧和东欧一些国家特别普遍。1995年在荷兰查获的室内种植的大麻有470,000株以上。在1992至1994年期间，美国每年平均查获大麻种植地3,525块，从而缉获了无数株大麻。

23. 实验室试验显示，室内种植的大麻四氢大麻酚含量很高，一般在9%至22%之间，有时甚至更高，⁶而室外种植的大麻四氢大麻酚平均含量在0.5%至4.0%之间。由于种植的大麻有效成分如此之高，所以种植的大麻对精神有很强的致幻作用，同六十年代广泛滥用的传统大麻有很大的不同。虽然室内种植的大麻的主要市场仍是国内消费，但是越来越多数量正在被贩运，特别是在东欧。室内种植不易被发现，用这种方法的贩运者可避免从其他大陆进口、运输和储存大麻的危险。

24. 据估计，大麻药草的全球缉获量已有所下降，从1985-1989年期间的4,600至3,800吨下降到1990-1993年期间的2,400至3,300吨左右。1995年的缉获量比1994年的缉获量增加约20%，增加到共计2,642吨。图五显示了各区域缉获的情况，美洲占1995年大麻药草总缉获量的60%，其次是非洲（21%）和欧洲（12%）。

图五.

25. 1995年欧洲缉获的大麻药草约80%来自哥伦比亚。约15%至20%来自撒哈拉以南非洲，特别是来自刚果、加纳、肯尼亚、尼日利亚、塞内加尔、南非和扎伊尔。柬埔寨和牙买加也供应少量药草大麻。从中亚向东欧贩运大麻的情况不多，但是从中亚进行的贩运已经蔓延，主要是在中亚国家内部。欧洲1995年约56%的大麻缉获量是在商业海运期间缉获的，39%是在陆路运输中缉获的。荷兰记录到1995年欧洲药草大麻最大的年度缉获量，比利时、法国、德国和挪威也缉获了大量大麻药草，总计占欧洲总缉获量的20%。

26. 美国市场上的药草大麻约 50%是由墨西哥供应的，美国国内种植（主要是室内种植）供应约 25%。美国大麻缉获量中约 15%来自哥伦比亚和加勒比国家及远东。⁷

大麻树脂

27. 摩洛哥仍然是世界上最大的大麻树脂生产国。目前没有其大麻树脂总生产能力的可靠估计数，但是值得注意的是，1995 年仅摩洛哥就缉获了 110 吨以上大麻树脂。阿富汗和巴基斯坦的大麻种植面积远比摩洛哥要少，两国每年生产约 1,000 吨，黎巴嫩生产约 545 吨。

28. 大麻树脂的全球缉获量在不断增加，从 1981 年的约 300 吨增加到 1995 年的 1,050 吨以上。1995 年缉获量比 1994 年 979 吨的缉获量增加 6.5%。如图六显示，欧洲占 1995 年全球缉获量的 45%，其次是亚洲和非洲，摩洛哥是主要缉获国，占总缉获量的四分之一。比较起来，1994 年欧洲的缉获量占总缉获量的几乎一半，非洲的缉获量仅占 10%。

29. 1995 年，欧洲缉获的大麻树脂约 80%来自摩洛哥，其余 20%来自巴基斯坦和黎巴嫩。大麻树脂的主要欧洲入境点是比利时、法国、意大利、荷兰、波兰、葡萄牙、俄罗斯联邦、西班牙和联合王国。西班牙占大麻树脂欧洲总缉获量的 46%以上，联合王国和法国（各占 8.5%）。1995 年，欧洲 7%以上的缉获是中欧国家和东欧国家包括俄罗斯联邦报告的。仅俄罗斯联邦就占 1995 年欧洲总缉获量的 5%，比 1994 年的缉获量大大增加，1994 年俄罗斯联邦占欧洲大麻树脂缉获量的 0.37%。

30. 1995 年，欧洲国民（比利时、法国、德国、意大利、荷兰、波兰、西班牙和联合王国）占欧洲因大麻贩运被逮捕的所有贩运者的 86%。北非国民主要是摩洛哥人占逮捕的所有贩运者的 7%左右。⁶在美国，墨西哥贩毒组织控制着大麻贩运活动。

图六

4. 精神药物

兴奋剂

31. 九十年代期间，安非他明类兴奋剂的数量和扩散的地区范围都显著增加。1995 年，秘书处关于兴奋剂及其前体被用于非法药物制造和贩运的报告（E/CN.7/1996/12）讨论了安非他明类兴奋剂非法贩运的过去和当前趋势。1996 年，禁毒署技术丛刊中还出版了关于这个问题的最新详细报告，题目是《安非他明类兴奋剂：全球审查》。⁸1996 年 11 月 25 日至 29 日在中国上海举行的安非他明类兴奋剂专家会议的报告（E/CN.7/1997/6）将提交麻醉药品委员会第四十届会议。根据年度报告调查表所收到的数据，会员国报告的安非他明类兴奋剂的全球缉获量，不包括“迷魂药”类药物（即不包括以公升或剂量单位报告的缉获量），在 1990 - 1995 年期间增加了两倍，达到 5.7 吨，比报告的同一时期海洛因（29%）或可卡因（-14%）全球缉获量的增加幅度大得多。就报告的缉获案件而言，安非他明类兴奋剂（73,400 起）已超过报告的可卡因缉获案件（27,600 起），相当于 1995 年全世界海洛因缉获案件（130,800 起）的一半以上。就缉获量而言，在 1995 年全世界缉获的安非他明类兴奋剂（不包括“迷魂药”）中，欧洲占 39%，远东、东南亚和大洋洲国家占 37%，北美洲占 18%。近几年来，欧洲的安非他明类兴奋剂贩运增长率特别高。

抑制剂

32. 导言中提及的报告困难主要是指精神药物方面的报告困难。本文没有提供甲喹酮以外的抑制剂的全球缉获量数据和贩运趋势，因为禁毒署收到的有关这类药物的报告零散不全，无法进行可靠的分析或得出结论。对于甲喹酮以外的抑制剂，分别报告了其剂量单位和公斤数，因为其制剂形式、来源和涉及何种特定的抑制剂不详。

33. 只有少数一些国家报告缉获了甲喹酮。1995 年，共有 15 个国家报告缉获了甲喹酮，主要是在东非和南部非洲，而 1994 年共有 12 个国家。印度仍然是甲喹酮最大的非法来源和报告的缉获量最大的国家。图七列出九十年代初以来的上升趋势。

34. 1994 年报告的缉获案件（456 起）和数量之大表明该年度加强执法的成果。1995 年，有一起案件的缉获量将近是甲喹酮全年缉获总量 18,100 万个剂量单位

的五分之一，那是 1995 年 11 月在印度发现并捣毁了一个秘密加工点。菲律宾 1994 年报告缉获了 28,000 个剂量单位，1995 年没有报告这方面的缉获情况。赞比亚缉获的甲喹酮数量超过 1994 年，1995 年共缉获了 7,820 万个剂量单位，是过去十年来南部非洲一个国家报告缉获的最高数字。

图七

35. 关于甲喹酮以外的其他抑制剂，共有 39 个国家和地区报告了缉获情况。香港首屈一指，1995 年的缉获量超过 318,000 个剂量单位，其后依次是美国，约 300,000 个剂量单位，埃及 178,000 个剂量单位，日本 80,000 个剂量单位，印度尼西亚 48,000 个剂量单位。1994 年，单单美国一个国家报告的缉获量便超过 2,500 万个剂量单位，达到创记录水平，即占全世界缉获总量 2,750 万个剂量单位的 90% 以上。与 1994 年明显不同的是，亚洲和太平洋国家在 1995 年全球抑制剂缉获量中所占的比例超过 44%，而过去十年来所占比例则为 6.5% 至 39%。1995 年，其它地区的比例如下：美国（占全球缉获量 25%）、近东和中东（17.5%）、非洲（7%）、欧洲（6%）。

麦角酰二乙胺

36. 从有关麦角酰二乙胺（迷幻剂）的缉获数据中，很难发现全球趋势或地区趋势，因为所报告的全球数字常常受到一个国家或区域一次或少数几次大案的严重影响。迷幻剂不仅由于其体积极少，重量很轻而特别容易隐藏，而且其国际贩运也不如其他非法药品普遍，因为迷幻剂的贩运主要在本国内或区域范围内。由于这些原因，国际上报告的缉获量往往变化不定，不如其他种类药物的缉获数据那样可以更好地表明贩运状况。

37. 虽然存在以上不确定因素，但仍然值得注意的是，九十年代报告的迷幻剂缉获总量保持稳定，而 1993 年和 1995 年则急剧上升。报告的缉获量从 1990 年的 217,000 个剂量单位上升到 1993 年超过 130 万个剂量单位，1994 年是 668,000 个剂量单位，1995 年则创下了新纪录，缉获总量超过 300 万个剂量单位。在这一期间，美国报告的缉获量通常最大，其次是西欧国家。但是，1995 年，迷幻剂的缉获地点主要在日本，该国报告的缉获量超过 220 万个剂量单位，占全世界迷幻剂缉获量的 78%，其中有一次的缉获量占缉获总量近 99%。其他的缉获地点是欧洲国家（1995 年占近 20%）和另外 24 个国家，其中阿根廷、加拿大和新西兰报告的缉获总量最高。

5. 前体

38. 对前体和基本化学品的管制，以及有关这类化学品的非法贩运，已在国际麻醉品管制局关于《1988 年联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约》第 12 条执行情况的 1996 年报告中作了详细的审查。⁹ 因此，以下各段摘要介绍该报告的主要结论和概述当前的全球趋势。

海洛因和可卡因非法制造中使用的前体

39. 海洛因和可卡因非法制造中所使用的国际管制溶剂是丙酮、乙醚、甲乙酮和甲苯。九十年代，丙酮的缉获总量大约是 560,000 – 960,000 公升，没有发现明显的趋势，但乙醚的缉获量则在九十年明显下降，1993 – 1995 年大约是 200,000 – 290,000 公升，而 1991 年为 1,100,000 公升。甲乙酮的缉获总量也上下波动，从九十年代初期平均大约 300,000 公升上升到 1994 年超过 1,540,000 公升，但 1995 年又急剧下降到仅有 4,500 公升。甲苯的缉获总量在九十年代中期急剧上升，从 1991 – 1993 年的大约 1,000 公升上升到 1994 年和 1995 年的 200,000 公升以上。盐酸和硫酸也被用于制造海洛因和可卡因，1995 年这两种物质的缉获量与其九十年代的平均水平相比有所下降。1995 年盐酸缉获总量为 67,500 公升，将近为 1992 年和 1993 年缉获量的一半，比 1994 年减少 75% 以上。但是，1995 年，秘鲁报告的盐酸缉获量比往年增加了 40%。1991 – 1994 年，硫酸的缉获总量上升，但 1995 年急剧下降，约为 275,000 公升，比 1994 年的缉获量减少一半，比 1993 年的缉获量减少近 40%。

40. 报告缉获的受管制前体减少的一个原因可能是还报告缉获了大量（23 种）其他非表列溶剂（如亚甲基氯化物、氯仿和己烷）和混合剂（稀释剂和脂族溶剂）。贩运者正日益将非表列溶剂用于非法可卡因加工，美国对缉获的可卡因样本进行的化学分析结果就是一个证明，其中发现 50% 以上的检验样本中都含有非表列前体物质。所有数据都表明安第斯区域的可卡因加工和制造出现了多

样化的情况。

41. 平均来说,可以发现醋酸酐的缉获量自 1989 年以来逐步增加,醋酸酐是一种用于非法海洛因制造的关键化学品。过去 1994 年的最高缉获量数字是 83,000 公升,1995 年增加了 40%以上,缉获总量达到 117,700 公升。这些化学品主要是从印度偷运进巴基斯坦或阿富汗的,从波斯湾国家和独立国家联合体(独联体)的中亚国家偷运出来或通过这国家转运,从欧洲偷运进入或通过土耳其,以及从中国偷运进入东南亚生产国。

用于非法制造精神药物的前体

42. 有关用于非法制造安非他明类兴奋剂的前体(包括 1988 年公约附表所列的物质和没有列入的其他物质在内),详细的概要已载于 1996 年 11 月在中国上海举行的安非他明类兴奋剂专家会议的报告(E/CN.7/1997/6),因此本文没有列入。还应该指出,关于用于非法制造精神药物的前体的缉获量报告并未反映出这些药物非法制造的实际程度。

43. 除醋酸酐之外,制造甲喹酮所需的其他主要前体是邻氨基苯甲酸和 N-乙酰邻氨基苯酸。全球缉获的 N-乙酰邻氨基苯酸从九十年代初期不确定的少量一点点增加到 1995 年大约 30 公斤,而 1991-1995 年邻氨基苯甲酸的缉获总量则在 39-46 公斤上下浮动。大多数 N-乙酰邻氨基苯酸都是在印度和南非缉获的,而邻氨基苯甲酸则大多数是在东非和南部非洲及欧洲缉获的。

44. 非法制造迷幻剂所需的前体数量相对较小,1990-1994 年,国际麻醉品管制局只收到关于 1988 年公约附表所列的三种迷幻剂前体(麦角新碱、麦角胺、麦角酸)的 5 次缉获报告。1995 年,只报告缉获了麦角胺,俄罗斯联邦 30 公斤,加拿大 15 公斤,澳大利亚几克。

B. 非法药物贩运地域扩散趋势

45. 本节审查和分析非法药物贩运地域扩散的主要趋势。本节的审查所使用的资料数据来自关于某些国家和分区域年度缉获量的报告、关于现有贩运路线的报告和对这些路线贩运量的估算。这种估算的依据是对某些物质(例如阿片类药物和可卡因)的估计供应量与实际缉获量之间差别所作的评估以及从目的地国报告的药品消费量中得出的结论。本报告附件中载有一些示意图,说明了过去 1985-1995 年这十年期间非法药物贩运的地域扩散范围。过去 10 年的国际海洛因贩运扩散范围见示意图 1 至 4。图中清楚表明西南亚出现了阿富汗,东南亚出现了缅甸,成为世界上阿片类药物最大的两个生产国。同阿富汗和缅甸交界边境上的邻国所缉获的海洛因和吗啡数量上升,这表明贩毒者进一步利用过境国将大量海洛因运往欧洲和北美洲市场。1985-1995 年,伊朗伊斯兰共和

国缉获的海洛因和吗啡增加了 6 倍，巴基斯坦的缉获量也将近翻了一番。东南亚出现了新的过境国，例如，中国、柬埔寨和越南。例如，中国的海洛因缉获量从 1984 年微不足道的数量上升到 1995 年的 2.4 吨。国际可卡因贩运增加的程度可从示意图 5 和 6 中看出。美国是主要市场之一，其缉获的可卡因数量从 1985 年到 1995 年增加了 3 倍。在生产国缉获的可卡因也急剧增加：秘鲁增加了近 9 倍，哥伦比亚增加了 3 倍。还清楚表明，出现了墨西哥和加勒比岛屿成为可卡因贩运的过境点：在审查的这段时期中，墨西哥缉获的可卡因增加了 9 倍，加勒比增加了 2 倍。

1. 按药物种类报告缉获情况的国家

46. 近些年来国际药物贩运的另一个重要特点是贩运和滥用已严重扩散到从前没有受害的国家。审查这种地域的扩散，一种实用但并非全面的方法是监测国家或区域的报告情况以及所报告的非法物质方面发生的变化。以下各段以及图八中使用了 1981 - 1995 年这 15 年期间在禁毒署备案的报告缉获非法药物的国家所占百分比，作为评估这段审查期开始和接近结束时非法药物贩运地域扩散的一种粗略衡量标准。

47. 数据表明，在审查的这段时期中，大麻是最普遍的毒品，大约 95% 的国家在其提交禁毒署的报告中都列入了缉获大麻的情况。虽然缉获大麻的国家所占比例没有变化，但报告缉获大麻的国家在总数上则从 1980 年的 108 个国家增加到 1995 年的 125 个。九十年代初有更多的中欧和东欧国家以及独联体国家报告缉获了大麻，除此之外，地域上没有重大的变化。发生变化的是所报告的缉获数量。就大麻药草而言，缉获量从 1980 年的 5,805 吨下降到 1995 年 3,024 吨，大麻树脂则从 171 吨增加到 1,059 吨。

图八. 按毒品类别划分的 1981 - 1995 年报告
缉获毒品的国家所占比例

48. 增长最快和最一贯增长的是报告缉获海洛因和可卡因的国家比例。1980年，共有44个国家报告缉获了可卡因，占有报告国的38%，而1995年则共有88个这类报告国，占68%。自八十年代中期以来，地域扩散上也发生了重大变化，欧洲国家受到可卡因贩运和滥用的严重影响。在九十年代初，中欧和东欧国家以及独联体国家出现了可卡因贩运现象。1995年，共有12个中欧和东欧及独联体国家、20个非洲国家和14个加勒比国家报告缉获了可卡因。虽然这些国家的缉获总量相对整个全球缉获量仍然非常有限，但可以与七十年代末和八十年代初欧洲可卡因缉获量开始上升时的情况相比。报告缉获可卡因的国家数量翻了一番，但报告的缉获总量则增加了20多倍，从1980年的11.8吨增加到1995年的251吨。

49. 就海洛因而言，报告国所占的比例增加得幅度更大，从1980年51个国家占45%增加到1995年97个国家占75%。然而，国际鸦片贩运的发展则比海洛因贩运慢得多，报告缉获鸦片的国家所占比例仅从1980年的45%上升到1995年的50%。造成这种情况的原因可能鸦片的体积较大，所以鸦片贩运的扩散相对较小，而海洛因的利润更高，导致在当地留下更多的鸦片用于提炼成海洛因。九十年代初的一个新动态是拉丁美洲国家报告说该区域的鸦片种植面积不断扩大，缉获海洛因的案件不断增加。在九十年代中期，也有更多的中欧国家和独联体亚洲国家报告缉获了海洛因，报告国从1993年的13个增加到1995年的18个。近些年来，诸如沙特阿拉伯和赞比亚等其他国家也开始提交报告。虽然报告缉获海洛因的国家在数量上增加了90%，但在审查的这段时期中，报告的缉获量却总共增加了近13倍（从1980年的2.5吨增加到1995年的31.1吨）。

50. 报告精神药物的普遍趋势难以判明，因为不同类别的药物呈现出不同的发展动态。安非他明类兴奋剂呈上升趋势，从1980年36个报告国占32%上升到1995年58个国家占45%。中欧和东欧国家以及独联体国家在九十年代初开始报告，可以发现一种稳定上升的趋势。其他的主要报告国是非洲和亚洲国家。总的来说，在1987年之后，报告抑制剂（主要是甲喹酮、苯并二氮杂 镇定剂和巴比土酸盐）、致幻剂（包括迷幻剂）和合成麻醉品的国家数目减少。但自1994年开始，出现了一种新的上升趋势，这种趋势一直持续到1995年。

51. 报告缉获情况的国家所占比例，只是审查非法毒品贩运地理范围的一种工具，对于数字的解释需要谨慎，因为某个国家没有报告可能是由于行政上的因

素造成的。然而可以发现，自九十年代以来，所有主要的物质都扩散到世界上许多不同的地方，某个区域的传统毒品显然可以轻易地扩散到其他区域。最近的需求方面的数字进一步证实了这种推断，并提供了证据表明毒品贩运的扩散在九十年代急剧扩大。

2. 毒品贩运扩散的区域和分区域趋势

52. 以下各段介绍一些国家和地区贩毒（主要是海洛因和可卡因）扩散情况，近些年来这些国家和地区发生的与上文第 4 - 44 段介绍的不同的重大变化和出现的新动态。其中所指的主要是某些中欧和东欧国家及独联体国家、撒哈拉以南非洲和加勒比区域，现将有关情况概述如下。所有这些国家近些年来出现的贩运现象普遍增加，越来越多的国家正在逐渐从过去主要是过境地区变成非法毒品货运重新装载、重新分销和重新组织的中心，有时候还变成了毒品消费国。虽然在重量上，这些地区（特别是非洲）报告的缉获量从全球范围来看可能并不庞大，但九十年代每年的缉获量整体呈上升趋势，这种情况表明这些地区对非法贩毒活动的重要性日益增加。另外，从其他国家收到的报告清楚表明，这些区域被作为大批毒品货运的中转点，这些毒品随后又在其他区域被缉获。因此，这些区域报告每年缉获的数量相对很小也可能是因为执法机构和立法才初步建立起来或仍然相当薄弱，用于加强执法行动的人力和技术资源不足，以及面临一些具体的报告上的困难。

53. 以下报告的其中一些国家和地区并不一定是近年来首次报告缉获情况，但在海洛因、可卡因及（有时候）精神药物的缉获总量中，这些国家和地区所占的比例排名位次发生了重大变化。除上文 A 节所述的某些国家缉获大量毒品外，按国家划分的缉获量进一步详情将载于关于非法毒品缉获情况的一份会议室文件。

非洲

54. 1990 - 1995 年，非洲大陆的毒品形势及其报告情况发生了重大变化。应该指出，九十年代报告国总数的减少可能反映了各国数据收集和报告问题的不断增加，但同时也可能是一种迹象，表明向禁毒署提出报告的情况发生了变化。禁毒署将直接与各国政府进一步探讨这个问题。1990 - 1995 年，报告缉获海洛因的国家数目基本稳定不变。虽然九十年代缉获的海洛因数量平均高于八十年代，但年度缉获总量自 1993 年起开始略为下降。数据看来显示近些年来非洲的海洛因贩运略有下降。九十年代，有更多的国家报告缉获了可卡因，可卡因的缉获量远远高于八十年代的平均水平，但缉获量的趋势波动不定，并非稳步增长。数据明确显示九十年代非洲的可卡因贩运现象增加。

55. 关于精神药物，许多非洲国家都报告每年缉获大量的这类物质。例如，科

特迪瓦、冈比亚、加纳、马里、毛里求斯和赞比亚都报告说 1995 年缉获了大量抑制剂（不包括甲喹酮）。

56. 西非国家的国民，主要是尼日利亚人，继续参与向美国和欧洲贩运海洛因的活动。根据刑警组织和世界海关组织的资料，在欧洲逮捕的来自这些国家和越来越多的是来自南部非洲国家的可卡因携带者人数，也在继续增加。这些毒品携带者要么直接从拉丁美洲（主要是巴西）起程，要么通过非洲国家过境，以便掩饰其登机地点。其他一些重大贩运问题是从拉丁美洲装载贩运大量的可卡因，从亚洲装载贩运大量的精神药物，通过南部和东部非洲海港贩运大麻，经由陆路运输通过非洲或重新装载，主要运往欧洲海港。

57. 对贩毒者来说，南非是一个具有吸引力的过境国，因为南非的地理位置处于亚洲和南美洲毒品生产国之间的主要贩运路线上，并且南非正在迅速扩大与欧洲、北美洲和拉丁美洲消费国的国际贸易联系。因此，南非是近几年来非洲可卡因和海洛因贩运扩散增长得最快和保持最连贯增长趋势的国家。如图九所示，南非缉获的可卡因在非洲缉获总量中所占的比例从 1992 年的 2.4% 急剧上升到 1995 年 73%（或就重量而言，在 255 公斤中占 187 公斤）。九十年代，南非缉获的可卡因数量不断增加而且缉获案件的次数越来越多，这表明该国经常被用作过境口岸。执法报告表明，还有比较大量的可卡因从巴西通过海上走私运往南非。南非的可卡因贩运比海洛因贩运增加得快些，其中一个原因可能是国内可卡因和快克可卡因的滥用现象不断增加所造成的。政府来源报告说，1994 年，南非的所有可卡因贩运中 40% 是为了供应本国市场的。¹⁰

58. 南非缉获的海洛因在非洲缉获总量中所占的比例从 1991 年的 0.12% 上升到 1994 年的 7% 以上，或就重量而言，在全非洲的 348 公斤中占 24 公斤。虽然如同整个非洲一样，南非 1995 年缉获的海洛因急剧减少，但在全非洲总量中所占的比例则比九十年代初进一步上升。海洛因主要由携毒者从亚洲的来源国搭乘商业航班飞机运往南非。

59. 南非的毒品问题严重性和解决这个问题所涉及的困难可以通过最近该国作的一次介绍而得到最清楚的说明，其中指出南非目前存在着许多有组织犯罪集团，目前已经知道该国参与贩毒活动的犯罪团伙达 136 个。已知其中 76 个在国际上活动，38 个团伙的总部设在非洲大陆。南非政府方面还表明存在着许多尼日利亚贩毒集团。¹¹

图九. 海洛因和可卡因：1991 - 1995 年
南非缉获量在非洲缉获总量中所占比例

加勒比

60. 由于加勒比在文化和语言上与美国和欧洲的联系，在地理上接近美国本土，在体制结构上能力薄弱，所以造成加勒比分区域不断被利用作为国际贩毒活动的一个主要过境点。

61. 禁毒署数据库提供的数字表明，1990 - 1995 年报告缉获海洛因和可卡因的国家数目上下浮动不定。缉获的可卡因数量 1990 年至 1995 年急剧下降，而缉获的海洛因数量则上升，尽管从重量上来看，缉获的可卡因远远多于海洛因。但是，众所周知，下文也将讨论，进入和通过加勒比岛屿的毒品估计流量中只有很少一部分实际上在该区域内缉获，因为该区域大多数国家的报告和执法拦截能力仍然有限。通过私人飞机和海上船只前往这些岛屿相当方便。另外，通过这一地区转口的商业贸易流量不断增加，另一方面，执法当局资源有限，而且加勒比国家之间缺乏有效的区域联系和合作机制，所以报告的缉获次数和数量较少毫不奇怪。美国当局对加勒比可卡因缉获量时高时低提出的另一个可能原因是，贩毒者为了躲避加勒比加紧的执法行动，进一步利用墨西哥边境作为进入美国的可卡因货物的主要入境口岸。¹²

62. 总的来说，区域报告和国际会议已得出结论认为，通过加勒比贩运的毒品数量继续大量增加，其速度高于当地缉获率和拦截率所表明的情况。在最终目的地国，特别是美国和欧洲，经常缉获大量的毒品，已证实这些毒品是通过加勒比岛屿作为过境点贩运而来的。1995 年，欧洲发现的最大批的可卡因货物之一是在波兰的格但斯克港，从一艘来自牙买加的集装箱货船上缉获了 217 公斤可卡因。

63. 根据禁毒署外地办事处的报告，与上文概述的提交禁毒署的年度报告调查表所反映的情况相反，加勒比区域的贩毒活动正在增加。1996 年 8 月 26 日在

美国佛罗里达州举行的美国机构间联合特别工作组会议上提供的数字也反映出一种令人震惊的趋势。根据计算，1995年，在美国与拉丁美洲生产国之间贩运过程中被缉获的估计共计78吨可卡因中，有38吨，即48.7%，是在通过加勒比西部、中部和东部贩运过程中或之后缉获的（在总共78吨中，40吨(51.2%)是在通过墨西哥和中美洲转口贩运之后缉获的）。会议的报告还指出，在来源国的可卡因总产量中，任何时候都有394吨（38%）以上正处在通过加勒比运往北美洲和欧洲市场的贩运途中。在这394吨中，有60吨是通过加勒比西部（运往伯利兹、墨西哥、开曼群岛、牙买加和古巴）的，154吨通过加勒比中部和东部运往美国，180吨通过加勒比运往欧洲。

64. 1995年，加勒比报告缉获了大量可卡因，巴哈马391公斤、英属维尔京群岛1.2吨、多米尼加共和国4.4吨、牙买加571公斤、特立尼达和多巴哥110公斤。国家麻醉品情报消费者委员会1995年1月的报告中也提到在波多黎各缉获了大量可卡因：在波多黎各水域的一次空投之后，美国海岸卫队和美国海关总署打捞上来10大包装有500公斤可卡因的货物；波多黎各警方和美国海关总署还发现另外21个大包，其中装有913公斤可卡因。美国方面还估计，每年有84吨可卡因取道波多黎各贩往美国本土市场。除加勒比中部外，靠近拉丁美洲来源国周围附近的一些岛屿也报告说发现贩毒活动增加。禁毒署外地办事处最近的报告表明，每年取道苏里南贩运的可卡因约为6-7吨。

65. 除可卡因贩运估计量提高外，禁毒署外地办事处最新的报告还表明，1996年上半年缉获的可卡因比1995年同期增加。这证实了加勒比国家报告的1994-1995年趋势，同时也证实了该地区海洛因贩运的明显上升趋势。1988-1995年，整个加勒比缉获的海洛因在全美洲所占的比例从0.02%上升到大约4%。虽然数量仍然很小，即不到10公斤，但这些缉获表明正在日益利用加勒比贩毒网络来贩运海洛因。

66. 有迹象表明，贩毒者正日益依靠海上商业和非商业航船来贩运非法毒品货物。根据禁毒署外地办事处的报告，已知在加勒比发生的利用飞机的贩毒活动数量，1992-1995年减少了约65%，而已知的海上贩毒活动则在同期增加了约40%。美国当局认为，在加勒比活动的贩毒集团超过100个。¹³

欧洲

67. 欧洲仍然是滥用的所有主要毒品的一个重要贩运和消费区域，如海洛因、可卡因、大麻和精神药物。九十年代与前10年相比，报告缉获海洛因和可卡因的国家数目以及这些毒品的缉获量都有增加，不过缉获量增加得更为显著。

68. 如上文A节所概述，关键问题之一仍然是沿巴尔干路线及其通过中欧和东欧国家的新的海洛因贩运支线。1995年，土耳其缉获的海洛因创下纪录（1995年3.5吨，1994年2.2吨），土耳其是该年该地区缉获海洛因数量最大的国家。虽然越来越多的贩毒活动采用海陆联运方式，但使用商业大卡车运输的陆路贩

运仍然是优先选择的一种贩运途径。1995 年，仅从国际路运大卡车上 20 次缉获中便缉获了 1.3 吨多的可卡因（1994 年从 28 辆国际路运大卡车上缉获了 1.9 吨）。从其他车辆上缉获的毒品数量也在增加，1995 年从 112 个案件中缉获共计 1.2 吨。¹⁴ 土耳其贩毒网络主宰海洛因贸易，并与荷兰、德国、意大利和西班牙的集团保持密切联系。逮捕的其他海洛因贩运者分别来自前南斯拉夫的国家、其他欧洲国家、非洲国家和伊朗伊斯兰共和国。

69. 1992 年已经发现的一种趋势仍在继续，并且在 1995 年进一步加强，这就是中欧和东欧国家以及独联体国家卷入非法贩毒活动。图十列出了 1990-1995 年东欧和独联体的每年缉获量在整个欧洲全年缉获量中所占的比例。^{*}

70. 海洛因和可卡因贩运者将东欧和独联体国家作为过境点，他们继续利用该地区不断增长的国际运输联系和新出现的体制结构。这些地区在欧洲九十年代海洛因和可卡因缉获量中所占的比例不断增加。东欧和独联体缉获的海洛因在整个欧洲中所占的比例从 1989 年的 5% 上升到 1995 年的 12%，1994 年达到高峰，占 21%。东欧缉获的海洛因实际重量 1995 年是 1,200 公斤（整个欧洲缉获了 10.0 吨），1994 年是 2,400 公斤（全欧洲缉获了 11 吨）。1995 年，在欧洲缉获的海洛因总量中，匈牙利占将近 6.0%，保加利亚占 2.0%。值得注意的是，九十年代东欧某些国家平均每次缉获重量，如匈牙利（1995 年 12 公斤）和波兰（1994 年 12.8 公斤），往往是欧洲最高的。罗马尼亚、俄罗斯联邦和前南斯拉夫的马其顿共和国平均每次缉获重量约为 2.5 公斤，也比西欧国家的纪录高出许多。1994 - 1995 年，只有荷兰的每次平均缉获重量较高（6.6 公斤）；联合王国排名第二，0.8 公斤。中欧和独联体国家这种缉获量状况的部分原因可能是这些国家的贩毒问题有所不同，即国内消费量明显较低，因此涉及国内吸毒问题的小规模缉获案件较少。有关资料还表明，大部分缉获案件要么是边境检查行动的结果，要么是其他有针对性的执法行动大案的结果。

图十

^{*} 这里使用的“东欧和独联体”一词包括阿尔巴尼亚、白俄罗斯、波斯尼亚 - 黑塞哥维那、保加利亚、克罗地亚、塞浦路斯、捷克共和国、爱沙尼亚、匈牙利、拉脱维亚、立陶宛、波兰、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、俄罗斯联邦、斯洛伐克、斯洛文尼亚、前南斯拉夫的马其顿共和国、乌克兰和南斯拉夫；“欧洲”一词包括所有其他欧洲国家。

71. 东欧和独联体国家缉获的可卡因在整个欧洲中所占的比例从 1989 年的 0.1% 上升到 1995 年的 4.0%，1993 年达到高峰，占 7%。中欧和东欧缉获的可卡因实际重量 1995 年为 880 公斤（全欧洲缉获了 22,160 公斤），1993 年为 1,325 公斤（全欧洲缉获了 18,570 公斤）。在九十年代初期，中欧和东欧每次缉获的可卡因平均重量增加，即拦截的可卡因货物规模更大，而拦截缉获的次数则比从前减少。1993 - 1995 年，俄罗斯联邦（1995 年可卡因缉获量在全世界列第 25 名）、波兰和罗马尼亚缉获的数量较大。例如 1995 年，罗马尼亚每次缉获的可卡因平均重量（2.6 公斤）在欧洲仅次于荷兰（10.5 公斤）。

二. 影响非法贩运趋势的因素

72. 下面回顾和分析据了解对毒品贩运的规模和具体格局都有着重要影响的某些因素。这些因素可以说对有关执法行动也有影响。可以以这一分析作为起点，重点可放在两个主要方面：(a) 在国际贸易和运输得到发展和非法贩毒方法日益精良的情况下的全球缉获率；(b) 为提高缉获率而采用的执法方针及其在某些关键贩运区域的应用范围。1988 年公约谈到了与提高缉获率和拦阻效果有关的一些执法方针。本报告重点谈谈两种这类方针。禁毒署现有资料对此作了很好的说明。

A. 在国际贸易和运输得到发展和贩毒方法不断改进的情况下的全球海洛因和可卡因缉获率

73. 图十一中所示 1984 年至 1995 年期间缉获率为实际报告缉获的占估计生产的海洛因和可卡因的百分比。^{*} 从表中可以看出，估计的海洛因缉获率相当稳

^{*} 在某一年的大范围内进行观察，缉获率以点估计值表示。这种估计法用于较长时间内的

定，在 7% 至 10% 之间，只有 1993 年例外，那时的峰值为 14.7%。1993 年的增长几乎肯定反映出欧洲和西南亚制止沿巴尔干线路及其支线贩毒的执法活动的加强。估

图十一

计的可卡因缉获率却是这样的：八十年代持续上升，到九十年代时稳定在 33% 左右。这大体说明这一期间内美洲的执法工作有所加强。

74. 同海洛因相比可卡因的缉获率更高。其原因在于第一章所述而且下文还要简要提及的运输方法的不同，也就是说，可卡因贩运多使用散装运输和集装箱运输；此外，在原产地或原产地附件改进对主要可卡因供应的缉获也是一个原因。另外，由于九十年代可卡因供应年估计量约比海洛因的高出 46%，所以原产地和主要消费地的执法方案可能会更多地针对可卡因而不是海洛因的阻截，而且对二者的优先重点也不同。

75. 以上所述某些地区海洛因和可卡因贩运的方法，表明了贩运毒品者可改变运输方式和贩运路线以减少风险。将毒品货运损失的风险减至最低限度的办法是，将大宗货运分成多种托运，并将各种运输方式结合起来。例如，将商用和私人机动车辆运输结合起来，或将海洛因的陆运和海运结合起来，欧洲便属于这种情况。在贩运者爱用大宗货运的情况下，尤其是可卡因和大麻的运输，他们可以利用通过发展中国家和转型期国家的新路线，因为这些国家尚无充分的执法方案和进行拦截的资源。大量使用无技能的廉价携毒者在区域内或通过离

观察时，可提供非法毒品贩运趋势的较为可靠的指示数。

最后目的地不太远而且不象已知的原产国那么受到执法机构怀疑的转口区递送数量较少的海洛因和可卡因，也可减少贩毒组织因遭缉获而被侦破的风险。前面已经谈到了越来越多地使用这种方式将海洛因和可卡因运往消费地区的一些例子，尤其是在讨论非洲和加勒比的贩运和贸易的各节。

76. 减少贩运者风险的另一办法是利用商业贸易渠道走私，而且常常有人认为，贸易和旅游的增长为毒品走私带来了更多的机会。就可卡因和海洛因而言，洲际运输是生产国和先进的工业化国家以及越来越多的急剧发展的国家中高利润市场之间的必不可少的联系点。由于生产精神药物的国家范围很广，洲际贸易对这类药物的贩运者来说可能并不很重要，只有亚洲和非洲间日益增长的精神药物合法贸易及其转入非法用途的情况例外。因此，以下几段试图概述国际贸易和运输以及海洛因和可卡因的非法贩运之间的某些联系，主要涉及贸易和旅游业急剧发展的主要区域，即亚洲和欧洲、某些非洲国家和加勒比。

77. 图十二为 1981 年至 1995 年期间海洛因和吗啡全球缉获量的区域分布情况，它清楚表明了八十年代末以后的趋势：西亚仍是主要的缉获区，但在亚洲主要原产国和过境国以外的缉获所占比重也在继续上升。欧洲自八十年代中期以来缉获的总份额有所增加，中欧、东欧和独联体国家在九十年代的缉获比重有所上升；非洲国家的缉获量也有提高。

78. 由于欧洲缉获的海洛因和吗啡大都是由商用或私人运输工具通过巴尔干路线及其分支进行海陆联运的，所以对这一区域有关贸易和旅游业情况进行回顾可能不无裨益。例如，这一区域中仅四个主要国家（即奥地利、捷克共和国、德国和波兰）间往来的机动车辆在 1992 年至 1994 年期间便增加了 20%——1994 年跨境登记的卡车共 160 万辆，小汽车 3,300 万辆、客车 24 万辆，乘客 1.4 亿人。这些贸易增长在 1995 - 1996 年期间仍在继续，不过速度有所下降。在同一时期，从欧洲国际公路运输卡车中缉获的海洛因货运起数减少了 52%，从 1992 年的 58 起降至 1994 年的 28 起。从国际公路运输卡车中缉获的数额从 1992 年时约 2.3 吨海洛因降至 1994 年时的 1.9 吨海洛因，这从图十三的欧洲国际公路运输和机场缉获量中即可看出。1995 年又有进一步下降，即，从国际公路运输卡车中缉获 20 起，共计 1.3 吨。¹⁵与此同时，从私人汽车中缉获的海洛因起数和数量却有所增加。

79. 在其他区域，也可看到陆路贸易方式及毒品贩运者对方式的利用情况等方面的类似变化。例如，随着北美自由贸易协定的批准，跨越墨西哥和美国边境的注册卡车数上升 50%，从 1993 年的 190 万辆增至 1995 年的 280 万辆。¹⁶这些边境有一部分以尖端的执法技术和有针对性的方案进行管制。沿这些边境所缉获的海洛因 1993 年为 79 公斤，但 1995 年下降 27% 而为 57 公斤。可卡因缉获量从 1993 年的 72 公斤降至 1995 年时的 65 公斤。

80. 陆路毒品贩运缉获量的下降的部分原因是，贩运转移至其他过境区（如美

国－墨西哥边境的情况)，或转用其他方法，例如从使用国际公路运输卡车转为使用私人车辆。如果情况果真如此，则说明这是贩运者对执法机构缉获结果和已知贩运区域的管制和有针对性方案所作的直接反应。但另外一种解释是，在所负责区域内商业性贸易和新贸易促进方案与日俱增的情况下，执法当局在进行调整以适应更有针对性的搜查活动的需要方面面临着问题，而加强针对性在需要迅速予以处理的贩运量比以前大得多的情况下又是十分关键的。上述数字和情况概述还可以表明，贸易将会更多地被当作毒品贩运的机会来加以利用，尤其是在有贸易促进方案却仍无充分的执法安排的地方。随着越来越多的国家申请和加入欧洲海关联盟而出现的海关管制的减少，很可能为贩运者创造更多的机会。

81. 关于空中贩运毒品问题，值得注意的是，据报，在欧洲机场缉获的海洛因已从 1992 年时的 500 公斤左右增至 1995 年时的 700 公斤。¹⁷ 在中欧、东欧和独联体国家机场缉获了大宗毒品，例如在华沙、布拉格、索非亚、萨格勒布、卢布尔雅那和莫斯科机场，大都是从那些由亚洲机场飞往欧洲机场的携毒者身上缉获

的。鉴于这种情况，可能有必要与同一时期从亚洲启程的国际民航运输趋势进行比较。1985 年至 1993 年期间，由为这一区域服务的航空公司进行国际运载的乘

客数几乎翻了一番。¹⁸ 考虑到这一指示数并非十分可靠，可以看出，无论是国际旅行的乘客数还是旅行的乘客/公里数都有大幅度上升。平均飞行距离增加的一部分原因是亚洲和欧洲间的飞行以及飞往或通过非洲的飞行有所增加。在同一时期，欧洲逮捕携毒者的起数有所增加，这同前面谈到的缉获水陆贩运的情况恰成鲜明对照。

82. 关于海上贩运（集装箱或其他方式）可卡因和原产地、过境地和目的地之间海上贸易的迅速扩大的关系，尚无任何可靠的贸易数据可资利用，而且对缉获报告进行分析也得不出什么结论来。但值得注意的是，早期，特别是八十年代中期通过加勒比和墨西哥从南美向美国用小飞机贩运可卡因的趋势。货运通常比商业性货运规模大，但次数较少，而且更有风险，一旦被缉获，损失颇大。另外，随着对小型私人飞机的监测的改进和实行更有针对性的方案，加上又开发了一些旨在发现临时机场的监督与合作方案，被侦破的风险比商业货运中有伪装的毒品运送时的更大。

83. 八十年代中期至九十年代中期，加勒比商运船只数大大增加。1988 年由商运船队通过这一地区运送的注册总吨位为 1,600 万吨，而 1990 年据报为 2,200 万吨，1993 年则在 3,280 万吨。¹⁸ 这说明整个期间海上贸易增加了 105%，即光是 1990 年与 1993 年之间便增加了 48%。考虑到九十年代中期进入欧洲的可卡因约有 80% 至 85% 藏匿于直接来自原产国或通过其他拉丁美洲或加勒比国家转运的商业海运货物之中，通过审查进入主要欧洲港口的海船吨位回顾一下主要欧洲海港的贸易额可能是很有意义的。1993 年，荷兰的海上贸易为 3.75 亿净注册吨，德国为 1.96 亿吨，意大利为 1.68 亿吨，西班牙为 1.3 亿吨，这些数字表明，每个国家在 1990 年的贸易增长为 2.7% 至 9.4% 之间，只有意大利例外。¹⁸ 由于现成数据很少，难以对毒品贩运者也利用日益增长的海上贸易进行其非法贩运的规模进行评估，也难以确定海上毒品贩运是否实际上按类似于海上贸易的比率增长。但是，现有关于缉获可卡因量的报告虽然肯定要比实际贩运量低得多，却至少表明了 1990 年至 1993 年间欧洲可卡因缉获量增加了 32%（1990 年为 14 吨，1993 年为 18.5 吨），而且 1995 年又增加了 19% 而使总缉获量达到 22.1 吨。欧洲大宗可卡因缉获主要发生在上述拥有大海港的国家：西班牙一国便占 1995 年欧洲缉获的可卡因总量的约 32%，其次是荷兰、德国和意大利。

84. 非洲，尤其是南非正被越来越多地用作海洛因和可卡因贩运的过境点。南非的最重大的问题——无论是从其本国国内来看还是从其作为过境国来看——是德班和开普敦等主要港口和伊丽莎白港、东伦敦和理查兹湾等较小港口的集装箱吞吐问题。多数大型班轮公会航运公司的船只都在德班或开普敦停泊，因为

从这里可以通向世界各地。光是德班每月便有 6 万集装箱进出，其中五分之一是运往世界其他地方的过境货运。通过非洲的其他毒品贩运往往通过商业航空线运送，而且很可能也从 1985 年至 1995 年间国际航运增加约 10% 的环境中受益。¹⁸ 从非洲国家或通过非洲国家向其他地区贩运的海洛因和可卡因的缉获量的准确数字尚不得而知，但非洲空中携毒者越来越多地参与了向欧洲和美国的非法毒品贩运却是有目共睹的。

85. 除了贸易增长为毒品贩运者提供了藏匿非法货运品的机会以外，还要看到贩运者几乎可以无限制地网罗人力和专门人才开展业务活动的的能力，这往往使他们甚至比起那些精心安排的执法方案更具相对优势。同样，可供贩运者用于筹划、进行、保证和护送非法毒品货运的技术设备的范围也几乎是无限的。贩运者技术优势的一个典型例子是，自八十年代中期以来，贩运者使用流动电话和传真的情况有所增加，因为他们获悉执法当局已解决了有关法律和技术问题而可以配备必要装备对传统电话网顺利开展窃听活动（这也表明缉获和拘捕都有所增加）。在执法机构尚无先进的流动通信设备而且不知如何进行缉获的时候，贩运者使用这种先进技术可减少被监视的风险，也可减少其活动被破获的风险。虽然说先进的执法部门现在已有权力和能力截获流动通信，包括电子监测和截获各种形式的通信，但欠发达国家的情况却并非如此，因为它们既无充分的立法，也没有适当的设备。

86. 下面的例子可大致表明贩运者使用先进技术作案的情况，其作案地区大都是执法部门甚至连基本的通信和侦破设备都不具备的地方。在哥伦比亚，没收了卡利卡特尔用于截获波哥大警署和美国大使馆电话的电信设备。在加勒比地区，贩运者利用卫星全球定位系统测定船舶和飞机在海上投放的毒品包并利用快艇收集毒品。据美国的资料，相比之下，加勒比岛几乎没有这类快艇和其他管制设备可资利用。目前正在对哥伦比亚和南非贩运者使用互联网络嫌疑进行调查。据世界海关组织的资料，1996 年毒品缉获方面从毒品贩运者查收的设备清单中包括高科技车辆、快艇和飞机、自动和半自动武器、流动电话、短波收音机、播呼器和扫描仪。这类缉获所进行的国家和地区包括：北美洲、拉丁美洲和欧洲国家、古巴、马提尼克岛和英属维尔京岛。就后一种情况而言，从一辆运货车上缉获了一吨可卡因，此外还由半自动武器和贩运者用来截获警方通信的监测设备和扫描仪。

B. 提高截获率的执法方法

87. 鉴于全球范围和区域范围贩毒手段的上述变化，对执法机构取缔贩运的挑战变得比以往任何时候都更加严峻，涉面更为广泛。在区域内部和区域之间，简化贸易手续方案继续增多和扩大，新的海关、贸易和联盟协议相继出现，国

际贸易和旅游业的数量普遍猛增，在发展中国家和转型经济国家中尤甚。然而，这些国家以及其他一些国家却面临国家预算减少和资源削减，可供执法机构支配的本来就已极为短缺的人力和物力通常受到进一步限制。

88. 贩运方式的变化，要求相应地调整对付措施，《1988 年公约》列出了各种各样的对付措施，各国政府应当为履行其条约义务而实施这些措施。然而，其中大多数措施不仅要求拥有先进的法律和体制执法结构，而且还要求增加资金和尖端技术设备——这往往超出了能力范围。

89. 上文已述及海洛因和可卡因贩运全球截获率发生的变化，从 1985 年可卡因截获率约 14% 和海洛因截获率不足 10%，到 1993 年分别升至 34% 和 14.5%，这一变化表明，在提高执法方案效能方面仍然大有可为，而且需要在国际一级采用先进的执法方法。为此，下面审查两种对付措施的成功之处：(a) 有目标的行动和特征分析方法；(b) 控制下交付。审查意见不仅涉及报告给禁毒署的此类行动的成功，而且特别涉及在早先审查过的形成当中的关键贩运区域和国家采取这些措施的情况。关于本报告的其他内容，禁毒署所掌握的采用执法方法的资料尚不完全，因此，列出的数字只起提示作用。

有针对性的行动和特征分析方法

90. 利用集装箱船贩运可卡因以及借助于商业运输贩运海洛因的数量巨大，说明这些方法值得引起执法机构更多的注意。1993 年，世界十大海港装卸的商用集装箱船远远超过 3,300 万艘，比十年前增加了两倍多。如上所述，1994 年穿越欧洲四国边界的商用和私用交通工具的总数超过 3,400 万。各大区域之间空中交通量的增加以及北美自由贸易区内部和通过加勒比商业贸易的扩展，也甚为显著。根据美国海关总署的估算，单是彻底搜查一条集装箱船，就需要五名美国海关人员花上 3 个小时的时间。¹⁹ 对商用卡车的管制，情况也大体相同，彻底检查一次，检查小组和装卸人员估计要用 5 到 8 个工时。根据美国海关总署的估计，在进入美国水域的近 900 万艘商用集装箱船中，目前只有 3% 能够由该署检查员进行检查。²⁰ 考虑到关键区域中的陆路过境次数——在上例中，仅四个国家之间每日过境次数就超过 95,000 次，同时，由于陆路过境速度需比集装箱更快，可以推定，经过彻底检查的轿车和卡车的比率更低。

91. 需要促进更为迅捷的贸易和减少过境点等候处理时间，意味着要维持可接受的截获率，抽查办法和个别检查可疑运输工具已不再适合，不过，这种检查办法仍可发挥重要的作用。执法重点必须转向采取针对个人和集团的有目标的行动，特别是转而采用分析特征的方案，使检查人员能够识别并挑选出最可疑的货运进行检查。

92. 上文提到巴尔干通道各国在截获海洛因方面取得成果，也是因为最初只有典型的目的地国采用了特征分析方法，并在分析已查明的非法贩运方式和方法的

基础上不断加以改进。上文第 45 至 71 段提到该区域报告缉获海洛因的国家增多、所报告的缉获案增多以及缉获量增加，也是因为有更多的国家采用了这种特征分析方法并相应地调整了自己的管制程序。同样，西班牙、荷兰、意大利和德国的海港查获大宗可卡因，部分是由于实施了特征分析方案以及这些国家相互配合，查明并监测可疑的运货。最后，在美国缉获大宗可卡因，基本上都是因为围绕美国的生产和过境国协力执行情报方案并相应地执行特征分析方案。

93. 在本报告着重列为正在出现贩毒问题的地区，形势看来不大乐观。缉获量对毒品贩运量的比率通常低于全球的比率，例如，加勒比的数字就清楚地表明了这一点。1993 年可卡因和海洛因全球截获率略低于 1995 年，原因之一可能是估计贩运方式发生了变化，中欧、东欧、独联体、非洲以及加勒比的一些新的国家现在被划入贩运路线，其中许多国家刚刚采用特征分析方案。下述事实进一步反映出在关键的贩运区尚未采用特征分析安排：在出席西南亚区域国家麻醉品法执行机构负责官员（禁毒执法机构负责官员）工作组最近一次会议的 14 个国家当中，其中包括独联体的 5 个中亚国家，只有一个国家报告本国设立了针对可疑药物流动的完备的特征分析方案。在亚洲和太平洋禁毒执法机构负责官员会议上提出一项建议，要求为尚需协助采用特征分析方案的亚洲国家进行一项可行性研究，对于独联体欧洲国家和其他中欧和东欧国家，如波罗的海国家上述建议似也值得考虑。

94. 在许多报告海洛因和可卡因贩运和过境量增加的非洲国家中，执法结构尚处于基础水平，特征分析方法尚未使用。最近在南部和西部非洲国家发起一项倡议，计划于 1997-1998 年实行一个世界海关组织/禁毒署联合方案，以加强非洲各大海港的港口控制，发展制定目标和特征分析方法。巴西总统和南非总统最近签署的增进两国禁毒执法机构之间合作的双边协议，是朝着区域合作的方向迈出的颇有希望的一步，根据这项协议，两国执法机构将限制巴西和南非日益成为主要目标的拉丁美洲与非洲之间日趋严重的贩毒活动。希望这项协议还将导致采取联合执法活动，扩大各自的特征分析和判定目标方案，鉴于每月单是进出德班港的集装箱船平均有 60,000 艘，这些方案是至关重要的。通过采用特征分析方案还可对付另一个问题，即亚洲大陆与非洲国家之间精神药物的贩运量不断增加，这种贩运采用的手段相近，可以对其加以分析，在区域间基础上针对这种特定的药品交易方式制定出早期风险评估和特征分析方案。

95. 关于加勒比区域，借助特征分析方法缉获的大部分可卡因是在该区域以外，即主要是在南北美和欧洲国家查获的。已经发起各种执法行动，主要是在双边范围，以增强区域信息收集和分析能力，这是成功地实施特征分析方法和方案的一个先决条件。然而，虽然可卡因贩运传统目的区域的国家继续加强对通过加勒比贩运可卡因的具体方式的了解，但有关过境国却得不到这种资料。加勒

比国家与本区域内外的其他国家加强合作，是增强监测本区域可疑贸易的能力并采取适当执法行动的基本条件。

控制下交付

96. 所有批准《1988 年公约》的国家（截至 1996 年 12 月 31 日为 138 个国家）都保证采用控制下交付的办法，从禁毒执法来说，这种方法可以适用于贩毒，也可适用于跨境大笔现金流动。然而，即便是在比较发达的法律和执法系统下，采用这种方法也常会遇到法律问题，因此，执法结构不大发达的国家采用此种方法的实际水平仍然极低，不足为怪。

97. 送交国际组织的关于九十年代实际采取控制下交付的资料甚为有限。禁毒署、刑警组织和世界海关组织未能收到更多关于这一问题的报告，有诸方面的原因，其中包括在国家一级将某些执法资料列为保密资料，需保护参与控制下交付的个人和机构，普遍未能报告执法行动的细节；另外，迄今为止在国际范围对这些问题进行的分析有限。不过，为了说明问题并提供具体实例，下面举出一些数字。世界海关组织自 1996 年 10 月收到的资料表明，1996 年头 9 个月报告的全世界执行的控制下交付有 110 起。与此相比，1991-1995 年期间共报告 605 起控制下交付，即 1995 年之前每年平均报告 99 起。1995 年的 159 起和 1996 年目前的数字，证明过去两年当中控制下交付的次数不断增加。

98. 现有数据表明，就可卡因来说，每次行动缉获的平均药量较低，不足 11 公斤，这是因为大量的可卡因是以邮寄方式发送的，对阿片类药物的控制下交付查出的平均数量略高，每次行动平均为 15.8 公斤，只有大麻产品的缉获量与大宗运货平均缉获量相当。然而，如前所述，控制下交付的真正目的并非只是查获毒品和逮捕携毒者，而是捣毁国际贩毒网和查出、逮捕组织者。配合上面报告的控制下交付进行的逮捕次数，按平均数计算，可卡因为 1 次以上，海洛因为 2 次以上，大麻约 2 次左右，精神药物为 2 次以上。然而，报告中没有提到被逮捕者在贩毒组织中的地位。

99. 在总共 23 个提交报告的国家中，包括 11 个北美洲或西欧国家、5 个亚洲和太平洋区域国家，7 个其他区域的国家。只有 6 个国家是本报告详细审查的区域中的国家：4 个在中欧和东欧，1 个在非洲，1 个在加勒比。虽然上述归纳并不能囊括 1996 年期间实际进行的所有控制下交付，但估计这种控制下交付的地域分布可以表明目前的形势。上述资料还清楚地表明，在遇到并报告重大可卡因和海洛因贩运问题的国家与实际运用先进执法方法对付并捣毁贩运活动幕后网络的国家之间，存在着明显的差异。这里不妨回顾一下第 35 至 71 段中提供的数字：1995 年 88 个国家报告缉获可卡因，其中 20 个在非洲，14 个在加勒比，12 个在中欧和东欧。97 个国家报告缉获大宗海洛因，其中 22 个是非洲国家，18 个是中欧和东欧和独联体国家。因此，1995 年面临重大非法贩毒问题的

国家数目比那些报告并极有可能进行了控制下交付的国家高出四倍多，采用控制下交付办法的地域分布仍然极为有限。尚需采取进一步步骤，扩大采用此种方法的范围。

100. 在中欧和东欧，从上述数字来看执行率已略高于其他两个审查所涉及的区域，最近的区域性行动旨在创造统一协调的法律、基础结构和后勤条件，以便使同一分区域中的国家能够进行联合控制下交付。实施这种区域性方案是否会导致今后两年当中本区域内的控制下交付行动以及与其他伙伴共同执行的控制下交付有所增加，尚需加以监测。即便将其作为优先重点，要在非洲和加勒比国家采用这种方法至多只能在中期内实现，因为除这两个区域的某些国家之外，首先需要设立能力建设方案和增拨资源，奠定采用先进执法方法的基础。

三. 结论和促请麻委会注意的事项

101. 过去 10 年当中，非洲药物贩运的地域分布面显著扩大。1995 年，报告缉获可卡因的国家比八十年代初高出一倍，缉获海洛因所波及的国家多了 89%；报告缉获安非他明类型兴奋剂的国家增加了 60%，只有几乎所有区域都种植的大麻的全球化范围基本保持不变。

102. 在国家范围和国际范围大力推进经济和贸易自由化，各区域之间以及区域内部简化贸易手续协议的扩展，大大增加了贩毒者的可乘之机，贩毒者的活动范围和复杂程度也明显提高，他们正在利用这些变化，借助国际贸易和运输手段增加毒品运货量。

103. 1995 年，可卡因的估计截获率仍保持在 33%左右，与九十年代初的情形一样。但这些截获率略低于 1994 年。

104. 与 1994 年相比，1995 年全世界海洛因的缉获量保持稳定，但估计可获量略有下降，主要是因为西南亚地区的产量下降，大麻药草和大麻树脂的缉获量均比 1994 年显著增加。

105. 过去两年当中，精神药物的缉获量有所增加，滥用和贩运这些药物的地域分布面也在不断扩大。

106. 在非洲、加勒比以及中欧和东欧及独联体国家中正在逐渐形成海洛因和可卡因的关键贩运区和新的贩运方式。非洲和东欧还日益受到精神药物贩运以及精神药物转入非法用途的影响。

107. 本报告认为需注意的问题，是贩毒者利用空中、陆地和海上商贸往来。尤其是利用集装箱货运隐藏大宗毒品已成为全世界范围日趋严重的问题。

108. 对付贩毒的先进执法方法和措施仍然有限。根据禁毒署的资料，在所有报告面临重大海洛因和可卡因贩运问题的国家中，实际执行控制下交付的国家不足 25%。采用风险评价和特征分析方案的情况，也大致相同。

109. 对非法药物贩运程度的精确评价，仍然因现有数据的质量和可靠性而存在固有的局限性。有关的时间序列数据没有提供给禁毒署，而这些数据是对非法贩毒趋势和方式进行与政策有关的国与国之间比较分析的必要条件。麻委会似应促请所有会员国向禁毒署提供关于非法药物贩运的系统、精确和补充数据，包括对年度报告调查表的答复。

注

¹ 埃及，禁毒管理总局，1996 年。

² 美利坚合众国，国家麻醉品情报消费者委员会，《1995 年国家麻醉品情报消费者委员会报告：对美国的药品供应》（1996 年 8 月），第 29 页，环境事务部，阿林顿，弗吉尼亚。

³ 哥伦比亚，1995 年年度报告调查表，第三部分；另见 Centro de Investigación y Estudios Internacionales sobre Droga, Balance de Actividades Antinarcóticos（波哥大，1996 年）。

⁴ 美利坚合众国，国务院，《国际麻醉品管制战略报告》（1996 年 3 月），第 25 页。

⁵ 刑警组织，《拉丁美洲的可卡因踪迹：不断扩大的欧洲市场，1995-1996 年》（1996 年 3 月），第 1 页。

⁶ 刑警组织，《大麻流入欧洲：新的影响和趋势，1995-1996 年》（1996 年 2 月），第 10 页；另见美利坚合众国，国家麻醉品情报消费者委员会，同前引，第 52 页；“大麻：健康问题”，世界卫生组织编写的会议室文件，1996 年。

⁷ 美利坚合众国，国家麻醉品情报消费者委员会，同前引，第 53-56 页。

⁸ 《安非他明类型兴奋剂：全球审查》，禁毒署技术丛刊，第 3 号，维也纳，1996 年。

⁹ 《经常用于非法制造麻醉药品和精神药物的前体和化学品：国际麻醉品管制局 1996 年关于 1988 年联合国禁止非法贩运麻醉药品和精神药物公约第 12 条执行情况的报告》（联合国出版物，出售品编号：E.97.XI.4）。

¹⁰ 南非，1994 年年度报告调查表。

¹¹ 南非，提交非洲第八次国家麻醉品法执行机构负责官员会议的国别报告，坎帕拉，1995 年 10 月 23 日 27 日。

¹² 美利坚合众国，国家麻醉品情报消费者委员会，同前引，第 3 至 5 页。

¹³ 刑警组织，《拉丁美洲的可卡因踪迹...》第 4 页。

¹⁴ 刑警组织，《欧洲海洛因情况：1995-1996 年》（1996 年），第 6 页。

¹⁵ 同上，第 6 页。

¹⁶ P. Andreas, “美国 - 墨西哥：开放市场，封闭边界”，《外交政策》，第 103 号，1996 年夏季。

¹⁷ 刑警组织，《欧洲海洛因情况...》，第 9 页。

¹⁸ 《联合国统计年鉴》（联合国出版物，出售品编号：E.95.XVII.5）。请注意，载有最新数据的年份截至 1993 年。

¹⁹ P. B. Stares, “全球性毒瘾：国际吸毒问题和对策”，布鲁金斯研

究所，草稿，1995 年 3 月，第 92 页。

²⁰ 美利坚合众国，国际药品情报中心，《哥伦比亚海洛因：基线评价》
(1994 年)，第 17 页。

附件

1985 年和 1995 年拉丁美洲、
东南亚和西南亚非法药物贩运扩散范围示意图

