



Distr.  
GENERAL

A/51/803  
20 February 1997  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

Пятьдесят первая сессия  
Пункты 140 и 141 повестки дня

АДМИНИСТРАТИВНЫЕ И БЮДЖЕТНЫЕ АСПЕКТЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ ОПЕРАЦИЙ  
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ МИРА

ДОКЛАД ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ СЛУЖБ  
ВНУТРЕННЕГО НАДЗОРА

Записка Генерального секретаря

1. В соответствии с резолюцией 48/218 В Генеральной Ассамблее от 29 июля 1994 года Генеральный секретарь имеет честь препроводить для сведения Генеральной Ассамблеи прилагаемый доклад о ревизии Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, представленный ему заместителем Генерального секретаря по службам внутреннего надзора.
2. Генеральный секретарь отмечает, что уже приняты или принимаются меры по решению многих отмеченных в ходе ревизии вопросов и что он согласен с рекомендациями, содержащимися в докладе.

## ПРИЛОЖЕНИЕ

Доклад Управления служб внутреннего надзора о ревизии Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций

## РЕЗЮМЕ

А. Основные выводы

На создание Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи, призванной обслуживать операции по поддержанию мира, были выделены значительные ресурсы. Цель представления настоящего доклада – дать объективную информацию о результативности и эффективности выполнения Базой своих функций.

Концепция базы материально-технического снабжения, призванной обеспечить хранение и использование имущества сокращаемых или ликвидируемых миссий, представляется оправданной в случае ее эффективной и результативной реализации на практике. Оценка Управления служб внутреннего надзора показала, что База еще не полностью выполняет возложенные на нее функции:

а) получать, проверять, ремонтировать и хранить излишки имущества, поступающего из ликвидируемых или сокращаемых миссий;

б) обеспечивать резервные запасы имущества в виде готовых для отправки комплектов для начального этапа миссий.

Кроме того, База не смогла наладить техническую оценку хранимого имущества, не ввела должные процедуры инвентарного контроля и смогла обеспечить лишь ограниченное обслуживание новых и расширяющихся миссий.

Проверка показала, что значительная часть резервных запасов имущества и предметов снабжения не пригодна для использования и их придется списать. Однако мало что делается в этом плане, и необходимо выработать специальные административные процедуры отчетности по имуществу длительного пользования перед Центральными учреждениями и по списанию непригодного для использования имущества и предметов снабжения. Кроме того, комплекты для начального этапа миссий, призванные обеспечить быстрое развертывание новых миссий, остаются недоукомплектованными из-за отсутствия необходимого имущества в резервных запасах и средств для закупки нового имущества. И наконец, не было проведено должного планирования реализации на экспериментальной основе классификационного раздела проекта управления материальными средствами с целью решения проблем управления имуществом операций по поддержанию мира.

Как представляется, эти проблемы обусловлены прежде всего отсутствием должной организационной структуры и недостаточностью финансовых и кадровых ресурсов, что в свою очередь затруднило создание стабильных условий и механизмов, необходимых для реализации на практике концепции базы материально-технического снабжения.

Помимо выполнения своих утвержденных функций, База была призвана служить в качестве центрального узла связи между Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций и миссиями в Азии и на Ближнем Востоке. Недавно было предложено дополнительно расширить функции Базы, добавив такие виды деятельности, как глобальное управление имуществом миссий по поддержанию мира. Управление считает, что за выполнение таких новых функций следует браться лишь после проведения тщательного анализа издержек и получения конкретного одобрения со стороны директивных органов.

Департамент операций по поддержанию мира сообщил, что разрабатывается пересмотренная, более скромная концепция для Базы материально-технического снабжения. Что касается острой потребности в системе управления имуществом, то будут еще раз рассмотрены несколько имеющихся вариантов.

#### В. Рекомендации

Для решения отмеченных выше проблем и повышения эффективности и результативности реализации на практике концепции Базы материально-технического снабжения Управление рекомендует, чтобы:

- a) ликвидируемые миссии предоставляли точные инвентарные данные при отправке имущества на Базу;
- b) База оперативно определяла ремонтпригодность имущества и предметов снабжения путем проведения технических оценок;
- c) База при выполнении функций по приему и проверке уделяла первоочередное внимание ценному имуществу;
- d) процедуры ведения учета и списания и реализации бывшего в употреблении имущества операций по поддержанию мира были упрощены;
- e) на Базу отправлялось лишь то имущество, которое предполагается использовать в будущих миссиях по поддержанию мира;
- f) усилия по доукомплектованию комплектов для начального этапа миссий были активизированы;
- g) кодирование имущества было первоначально сосредоточено на имуществе длительного пользования, находящегося в рабочем состоянии;
- h) конкретное одобрение директивных органов было получено в отношении любых дополнительных функций Базы.

## СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ . . . . .	1 - 4	5
II. ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ . . . . .	5 - 44	5
A. Механизмы финансирования . . . . .	5 - 6	5
B. Функции Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций . . . . .	7 - 9	6
C. Управление резервными запасами . . . . .	10 - 34	6
D. Комплекты для начального этапа миссий . . . . .	35 - 40	12
E. Кодирование имущества . . . . .	41 - 44	13

## I. ВВЕДЕНИЕ

1. База материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций, состоящая из основных объектов в Бриндизи, Италия, и дополнительных площадок для хранения контейнеров в Сан-Панкратио, Италия, рассматривается в качестве превосходного материально-технического комплекса для хранения и ремонта имущества Организации Объединенных Наций, поступающего из ликвидируемых и сокращаемых миссий по поддержанию мира. При условии эффективного управления этот комплекс может играть ключевую роль в обеспечении миссий по поддержанию мира, экономя тем самым Организации значительные ресурсы.

2. Согласно докладу Генерального секретаря об управлении имуществом операций по поддержанию мира (A/50/907), основные функции Базы заключаются в том, чтобы:

а) получать, проверять, ремонтировать и хранить излишки имущества, поступающего из ликвидируемых или сокращаемых миссий;

б) обеспечивать резервные запасы имущества в виде комплектов для начального этапа миссий.

Департамент операций по поддержанию мира рассматривает вопрос о привлечении Базы к выполнению дополнительных функций, включая глобальное управление материальными средствами для операций по поддержанию мира.

3. В том же докладе (A/50/907) бюджетные потребности Базы на период с 1 июля 1996 года по 30 июня 1997 года были определены на уровне 7 875 000 долл. США брутто. Утвержденного бюджета Базы явно недостаточно для создания стабильной финансовой основы вместо нынешнего неудовлетворительного специального механизма финансирования Базы за счет ресурсов Миротворческих сил Организации Объединенных Наций (МСООН).

4. Управление служб внутреннего надзора провело выездную ревизию Базы в период с 5 по 18 мая 1996 года с последующей ревизией в период с 25 по 30 ноября 1996 года. Основная цель настоящей ревизии заключалась в оценке оперативных и административных процедур функционирования Базы и того, насколько ее функционирование отвечает поставленным перед ней задачам. Управление изучило соответствующую отчетность, провело инспекцию физического состояния имеющегося имущества и те проверки, которые сочло необходимыми. Цель представления настоящего доклада призвана дать объективную информацию о результативности и эффективности выполнения Базой своих функций.

## II. ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

### A. Механизмы финансирования

5. База материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций ранее не имела своего собственного бюджета. Ее основные финансовые потребности удовлетворялись из бюджета МСООН. Затем Генеральный секретарь предложил 12-месячный бюджет на период с 1 июля 1996 года по 30 июня 1997 года в размере 7 875 000 долл.

США с распределением расходов между бюджетами всех действующих миссий по поддержанию мира на пропорциональной основе. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам в своем докладе об управлении имуществом операций по поддержанию мира от 26 июня 1996 года (A/50/985) рекомендовал Генеральной Ассамблее утвердить предлагаемую бюджетную смету. По состоянию на январь 1997 года База утвержденного бюджета по-прежнему не имела.

6. Отделение Базы от МСООН как в финансовом, так и оперативном плане обеспечит ей надежную основу для выполнения утвержденных для нее функций. Однако с учетом новых функций Базы в области связи, предлагаемых функций в области управления имуществом, а также выявленного в ходе ревизии отставания от реализации поставленных задач Управление не убеждено в том, что предлагаемого бюджета будет достаточно для того, чтобы База смогла должным образом выполнять все предусмотренные для нее функции.

#### В. Функции Базы материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций

7. В случае выполнения недавних предложений, изложенных в докладе Генерального секретаря об управлении имуществом для операций по поддержанию мира (A/50/965) и в документе по проекту управления материальными средствами, представленном помощником Генерального секретаря по планированию и поддержке, функции Базы расширятся. В соответствии с этими предложениями База будет отвечать за составление и регулярное обновление планируемой глобальной центральной базы инвентарных данных. Кроме того, в рамках проекта управления материальными средствами будет рассмотрена целесообразность распределения и учета через Базу бензина и горюче-смазочных материалов, пайков и расходующихся материалов. Эта деятельность не входит в нынешний круг ведения Базы и пока ею не осуществляется.

8. База недавно расширила свою роль в сфере услуг связи в качестве центрального узла, связывающего Центральные учреждения Организации Объединенных Наций с миссиями в Азии и на Ближнем Востоке. Хотя для создания этого узла связи выделены значительные ресурсы, указанная новая роль в последних докладах Секретариата о деятельности Базы не упоминается.

9. Управление считает, что в отношении всех основных функций Базы необходимо получить одобрение директивных органов и заручиться достаточными ресурсами. До принятия какого-либо решения следует провести анализ затрат и результатов по каждой из новых функций Базы.

Рекомендация 1. Управление рекомендует, чтобы База брала на себя дополнительные функции лишь после анализа их эффективности с точки зрения затрат и после получения одобрения директивных органов и достаточных ресурсов. (AP96/127/001)

#### С. Управление резервными запасами

##### Инвентарная отчетность должна быть точной и должна оперативно обновляться

10. Для управления крупными инвентарными запасами разнообразного имущества и многочисленных предметов снабжения необходима соответствующая система инвентарного контроля. Поскольку База в настоящее время обслуживает 11 миссий по поддержанию мира, настоятельно необходимо иметь надежную и точную информацию о хранящемся имуществе, с тем чтобы пользователи знали, что имеется в наличии.

11. Инвентарная отчетность должна содержать оперативно обновляемый перечень того, что имеется в наличии, и должна включать такую конкретную информацию, как имеющееся

количество, серийные номера, описание, состояние и стоимость каждого предмета. Ревизия показала, что во многих случаях такая информация отсутствует. Имеющаяся же информация зачастую оказывалась неправильной.

12. Существуют различные причины ошибочности инвентарных данных. Например, База широко полагается на те данные, которые представляются приславшей имущество миссией. Однако во многих случаях подробные данные представляются не по всем отправленным грузам или являются неточными. Данные из снабженческих каталогов, нарядов на закупку, счетов-фактур и другой документации могут послужить полезной основой для установления стоимости имущества, однако такую трудоемкую задачу не следует возлагать на Базу. Следует разработать более жесткие руководящие принципы для ликвидируемых миссий, с тем чтобы избежать подобных ситуаций и неоправданных издержек.

13. Ревизия также показала наличие расхождений в количественных данных инвентарной отчетности. Первоочередное внимание следует уделить обеспечению того, чтобы прием и выдача имущества и предметов снабжения регистрировались своевременно и точно. Согласно информации, представленной Консультативному комитету по административным и бюджетным вопросам (A/50/985), инвентарная стоимость имущества и предметов снабжения на Базе сократились с 76 млн. долл. США по смете на конец 1995 года до 20 млн. долл. США по нынешней смете. Поскольку указанная смета составлена на основе первоначальной закупочной цены, остаточная стоимость должна быть гораздо меньше 20 млн. долл. США. В указанном докладе это сокращение объясняется списаниями и передачей имущества другим миссиям. Однако на основе ревизорской проверки инвентарной отчетности Базы Управление ставит под сомнение правильность этих цифр. Поскольку годовые расходы на Базу превышают 7 млн. долл. США, фактическая стоимость хранимого имущества является одним из ключевых элементов для оценки эффективности произведенных на Базу затрат. Поэтому необходимо предпринять дополнительные усилия в целях определения точной инвентарной стоимости хранимого имущества.

14. Руководство Базы отметило, что выявленные в ходе ревизии проблемы объясняются в основном нехваткой персонала для налаживания должных процедур приема и проверки имущества и введения данных в систему. Кроме того, Департамент операций по поддержанию мира сообщил Управлению, что в настоящее время заключен контракт об услугах для проверки всех позиций в инвентарном списке имущества и обновления отчетности.

Рекомендация 2. Управление рекомендует Департаменту операций по поддержанию мира разработать процедуры для обеспечения того, чтобы при отправке ликвидируемыми миссиями имущества и предметов снабжения на Базу предоставлялась самая необходимая информация для ведения инвентарного учета. (AP96/127/002)

### Необходимая техническая оценка имущества

15. Само понятие резервного запаса предполагает, что имущество и предметы снабжения поддерживаются в рабочем состоянии и готовы к использованию. Однако проведенная Управлением проверка физического состояния хранимого на Базе инвентарного имущества и последующее расследование показали, что во многих случаях числящееся в резервном запасе имущество и предметы снабжения устарели или по другим причинам не пригодны для использования в будущих миссиях.

16. Проведенная ограниченная проверка физического состояния имущества охватывала генераторы, малые и большие автотранспортные средства, различные виды водоочистных установок и оборудования, запасные части для вертолетов и танков, расходные материалы, компьютерное оборудование и аппаратуру связи, а также ценные предметы. Эти предметы хранились на складах, в контейнерах или на открытых площадках. Проверка показала, что по крайней мере 50 процентов генераторов находится в нерабочем состоянии. Управлению был также представлен перечень необходимых для ремонта этих генераторов дополнительных работ, что подтвердило результаты проверки физического состояния.

17. Многие из проверенных в рамках инспекции малых и больших автотранспортных средств находились в плачевном состоянии, несмотря на то, что пробег некоторых из них составлял всего лишь 4000 километров. Управление было информировано о том, что большинство грузовиков, а также многие легковые автомобили могут быть использованы лишь на запасные части и их придется списать.

18. Аналогичная ситуация отмечается и в отношении другого проверенного оборудования, такого, как телевизоры, компьютерное оборудование и другая электронная аппаратура. Управление опять же столкнулось с тем, что техническая оценка для определения ремонтпригодности этой техники не проводилась. База планирует воспользоваться услугами подрядчиков для выполнения этой работы, когда для этого будут выделены средства в рамках предлагаемого бюджета. Однако Управление вынуждено еще раз подчеркнуть, что большинство этой техники было получено почти год назад и до сих пор не было должным образом классифицировано.

19. Как отмечается в докладе Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам (A/50/985), База проводит широкую проверку инвентарных запасов имущества для определения его ремонтпригодности и предполагаемого срока службы. Однако Управление по-прежнему беспокоит то, что на момент проведения ревизии База еще и не приступила к выполнению этой важной задачи. Тем самым Организация Объединенных Наций не может быть уверена в том, что имущество, направляемое в другие миссии, находится в рабочем состоянии и что стоимость инвентарных запасов не завышена за счет стоимости неремонтпригодного имущества, которое должно быть списано.

Рекомендация 3. Управление рекомендует, чтобы База оперативно проводила техническую оценку поступающего имущества и предметов снабжения, с тем чтобы определить их ремонтпригодность и гарантировать точность информации. (AP96/127/003)



Отчетность по имуществу длительного пользования является неполной

20. Отчетность об имуществе длительного пользования является неполной вопреки требованиям финансовых положений Организации Объединенных Наций из-за ненадежной инвентарной отчетности. Несмотря на пробелы в этой отчетности, Управление высказывает серьезные сомнения в том, что подобная отчетность обеспечит какую-либо дополнительную полезную информацию для Базы или Централных учреждений Организации Объединенных Наций. База обычно не закупает новое имущество, а скорее выступает в качестве хранилища бывшего в употреблении имущества, получаемого из ликвидируемых миссий. В этом случае требования отчетности могут быть не столь жесткими, как те, которые применяются в случае закупки нового оборудования за счет бюджетных ассигнований.

21. Например, большинство получаемых Базой предметов снабжения уже находилось в использовании, и во многих случаях остаточная стоимость этих предметов ниже того минимума, который оправдывал бы их учет в качестве имущества длительного пользования. Тем не менее в соответствии с действующими правилами все имущество регистрируется по первоначальной закупочной цене и требуется заполнять форму отчетности, предусмотренную для имущества длительного пользования. Департамент операций по поддержанию мира утверждает, что реализация проекта управления материальными средствами упростит процедуры отчетности. Однако Управление считает, что соответствующие требования отчетности должны быть изменены безотлагательно.

Рекомендация 4. Управление рекомендует Департаменту операций по поддержанию мира в консультации с Управлением по планированию программ, бюджету и счетам провести обзор существующих требований отчетности в отношении имущества длительного пользования с целью выработки упрощенных процедур учета бывшего в употреблении имущества операций по поддержанию мира. (AP96/127/004)

Процесс приема и проверки является неполным

22. Обеспечение приема и проверки является приоритетной функцией, которая должна выполняться своевременно. Это особенно справедливо в тех случаях, когда речь идет о ценном имуществе, требующем специального хранения. Базой за последний год истрачены значительные средства, с тем чтобы обеспечить прием и проверку всех поступающих грузов. Хотя отмечается значительный прогресс, ряд грузов так и не был проверен.

23. Например, Управление обнаружило, что поступившие из Операции Организации Объединенных Наций в Сомали контейнеры с запасными частями для вертолетов и танков М-60 стоимостью свыше 6 млн. долл. США так и не были вскрыты. В одном из контейнеров находились запасные части для вертолетов стоимостью более 1 млн. долл. США. Проведенный осмотр этого контейнера показал, что он поврежден и в него попала вода, что привело к порче части содержимого.

24. Впоследствии Управление было информировано о том, что недавно на Базу была направлена группа военных для технической проверки этих запасных частей. Тем не менее Управление считает, что лучшее планирование позволило бы избежать подобной ситуации.

Рекомендация 5. Управление рекомендует уделять первоочередное внимание проверке дорогостоящего имущества и предметов снабжения, с тем чтобы не допустить порчи этого имущества в ожидании проверки. (AP96/127/005)

Административные процедуры списания и реализации утратившего свою ценность имущества и предметов снабжения должны быть упрощены

25. Руководство Базы информировало Управление о том, что МСООН предложено списать сборные дома стоимостью приблизительно 1 млн. долл. США и автотранспортные средства и оборудование стоимостью также примерно 1 млн. долл. США. После проведения технической оценки всех резервных запасов придется списать значительную часть имущества. В такой уникальной ситуации необходимо разработать для Базы специальные административные процедуры списания. Необходимо своевременно принять меры, с тем чтобы избавить Базу от запасов устаревшего и бесполезного имущества. Управление считает, что как Департамент операций по поддержанию мира, так и Департамент по вопросам администрации и управления должны провести обзор существующих процедур с целью их упрощения.

26. Департамент операций по поддержанию мира сообщил Управлению, что он направил в Департамент по вопросам администрации и управления предложение уполномочить местный Совет по оценке имущества решать вопросы реализации активов инвентарной стоимостью до 25 000 долл. США. Совет по оценке имущества в Центральных учреждениях будет ежегодно информироваться о принятых решениях. С учетом особого характера Базы подобную процедуру следует пересмотреть и упростить.

27. Часть процесса списания включает реализацию имущества и предметов снабжения, которые были сочтены устаревшими или ремонт которых экономически не оправдан. Предположительно возможны две категории списываемого имущества:

а) то, которое не имеет денежной стоимости и утилизация которого будет связана с дополнительными издержками;

б) то, которое в будущем не представляет ценности для Организации Объединенных Наций, однако может быть реализовано путем продажи.

Задача Базы должна заключаться в том, чтобы избавляться от такого имущества эффективным с точки зрения затрат образом при соблюдении местных экологических и других нормативов.

28. На проведенной Базой распродаже 260 хранящихся мотоциклов поступали предложения в размере всего лишь 13 долл. США за мотоцикл. Как представляется, эти предложения не отвечают состоянию и стоимости мотоциклов. Чтобы получить наивысшие возможные заявочные цены при продаже имущества и предметов снабжения, необходимо иметь стандартные оперативные процедуры, которые должным образом определяли бы процесс и были достаточно транспарентными. Отдел управления полевыми операциями и материально-технического обеспечения информировал Управление о том, что он занимается разработкой таких процедур, которые будут включены в новое Руководство по оперативной поддержке, планируемое к выпуску в конце 1996 года. Управление считает наличие таких руководящих принципов весьма важным, и работе над ними следует уделить первоочередное внимание.

Рекомендация 6. Управление рекомендует Департаменту операций по поддержанию мира в консультации с Управлением по планированию программ, бюджету и счетам провести обзор финансовых правил 110.14 и 110.32 и существующих процедур списания имущества Организации Объединенных Наций с целью выработки специальных процедур списания и реализации значительных объемов устаревшего и неремонтопригодного имущества операций по поддержанию мира. (AP96/127/006)

Имущество следует хранить в соответствующих условиях

29. Проверка физического состояния имеющегося оборудования и материалов показала, что такое сложное оборудование, как электронная аппаратура, не всегда хранится в соответствующих условиях, хотя на Базе имеются превосходные складские помещения. Существующие помещения не всегда оптимально используются.

30. Руководство Базы отметило, что имущество, хранящееся в контейнерах, не удалось должным образом рассортировать и расставить из-за отсутствия кадровых ресурсов. Тем не менее Управление считает, что сотрудникам Базы следует по крайней мере провести осмотр складских контейнеров для определения их состояния, с тем чтобы предохранить имущество от физической порчи. Во-вторых, первоочередное внимание следует уделить хранению сложного и дорогостоящего имущества в соответствующих складских помещениях.

31. Кроме того, отсутствует должное планирование в вопросах организации хранения имущества. В ходе своей проверки Управление обнаружило, что после поступления контейнеры были распакованы и их содержание проверено, однако затем не была проведена сортировка и переупаковка имущества по товарным группам. Это облегчило бы дальнейший поиск тех предметов снабжения, которые могут потребоваться, и помогло бы обеспечить их быструю отправку в миссии.

Необходимость улучшения планирования отправки грузов из ликвидируемых миссий на Базу

32. Ранее уже сообщалось о часто встречающихся фактах отправки ликвидируемыми и сокращаемыми миссиями на Базу имущества и материалов, которые либо устарели, либо малоценны, либо находятся в таком состоянии, что затраты на их ремонт экономически не оправданны. Это приводило к значительным неоправданным расходам на упаковку, погрузку и перевозку. Кроме того, База также несла расходы в связи с таможенной очисткой, транспортировкой, распаковкой и, в ряде случаев, избавлением от этого имущества, если его не удавалось продать.

33. Имущество и предметы снабжения, направляемые на Базу, должны быть того типа, который, как предполагается, будет использоваться в будущих миссиях. Это позволит избежать хранения имущества, от которого в конечном счете придется избавляться. В качестве примера можно отметить, что, как предполагается, МСООН будут иметь огромное количество лишних генераторов, жилых модулей, цистерн для воды, электронного оборудования и других ценных предметов, которые придется тем или иным образом реализовывать. Управление считает настоятельно необходимым изучить вопрос о том, какое имущество и предметы снабжения потребуются для будущих миссий, прежде

чем направлять их на Базу. Хотя это потребует прогноза в отношении уровня предполагаемой деятельности в области операций по поддержанию мира, Управление считает, что такие руководящие стратегические принципы необходимы для эффективного управления ресурсами.

34. Как Управлением ранее уже отмечалось, необходимо провести обзор процесса планирования отправки имущества на Базу. Хотя общие руководящие принципы выработаны, Управление считает, что следует предпринять дальнейшие усилия, с тем чтобы избежать отправки ненужного имущества в ходе будущих ликвидаций миссий.

Рекомендация 7. Управление рекомендует Департаменту операций по поддержанию мира санкционировать отставку на Базу лишь того имущества, которое может потребоваться будущим операциям по поддержанию мира или для включения в комплекты для начального этапа миссий. (AP96/127/007)

#### D. Комплекты для начального этапа миссий

##### Комплекты для начального этапа миссий недоукомплектованы

35. После принятия Советом Безопасности решения в отношении деятельности в области поддержания мира Организация должна быстро отреагировать, направив необходимый персонал и материалы в район кризиса. Поэтому Генеральный секретарь в своем докладе от 3 июля 1995 года об управлении имуществом операций по поддержанию мира: места хранения излишков имущества и комплекты для начального этапа миссий (A/49/936) предложил концепцию подготовки и хранения готовых для отправки комплектов для начального этапа миссий.

36. В течение прошлого года База пыталась собрать требуемые комплекты для начального этапа миссий из имущества, полученного из ликвидируемых миссий и частично дополненного за счет закупки нового имущества. Проведенная проверка комплектов для начального этапа миссий и прогресса, достигнутого в их комплектации, показала, что концепция комплектов для начального этапа миссий по-прежнему далека от реализации.

37. Согласно предоставленным Базой данным, из 22 основных категорий имущества и предметов снабжения, включаемых в комплекты для начального этапа миссий, 3 категории (оснащение жилых помещений, аппаратура связи и компьютерное оборудование) частично укомплектованы. Однако ни одна из других категорий (таких, как кухонное оборудование, электронное оборудование, материалы для обустройства жилья, пайки, автотранспортные средства и цистерны для воды и топлива) на время проведения ревизии не была укомплектована какими-либо материалами.

38. Руководство Базы объяснило, что многие требуемые предметы снабжения в резервных запасах отсутствуют, а новое имущество не закупалось. Поскольку стоимость полных комплектов для начального этапа миссии оценивалась приблизительно в 3,4 млн. долл. США, имелось в виду максимально сократить расходы за счет использования имущества из существующих резервных запасов и закупки лишь того имущества, которое нельзя обеспечить из запасов. Однако для таких закупок бюджетные ассигнования не выделялись.

39. Имущество, входящее в комплекты для начального этапа миссий, возможно слишком разнообразно и, видимо, включает предметы снабжения, которые не потребуются на начальном этапе новых миссий. В этой связи Управление сомневается в необходимости такого имущества, как сетевые серверы и сложное электронное оборудование, которое нельзя установить в самом начале миссий без опытных технических специалистов. Управление считает необходимым

пересмотреть список имущества, входящего в комплекты для начального этапа, и определить, действительно ли они столь необходимы для обеспечения готовности новых миссий.

40. Департамент операций по поддержанию мира признает, что процесс подготовки комплектов для начального этапа миссий шел медленно, однако отмечает, что сейчас этот процесс ускорился, поскольку появились дополнительное имущество и предметы снабжения в результате ликвидации МСООН. Департамент планирует сократить количество комплектов для начального этапа и сократить перечень входящего в них имущества. Тем не менее, Управление считает, что потребность в приобретении определенных видов имущества сохранится и что в бюджете следует предусмотреть ассигнования на эти цели.

Рекомендация 8. Управление рекомендует Департаменту операций по поддержанию мира активизировать свои усилия с целью обеспечить доукомплектацию комплектов для начального этапа развертывания новых миссий, ограничить перечень входящего в эти комплекты имущества тем, которое необходимо на начальном этапе миссий, а также внести необходимые бюджетные предложения в отношении закупки новых предметов снабжения, которые не предполагается обеспечить за счет резервного запаса. (AP96/127/008)

#### Е. Кодирование имущества

41. Департамент операций по поддержанию мира приступил к реализации крупного проекта по разработке глобальной системы управления имуществом. В рамках своей проверки Управление провело ограниченный обзор осуществления одного из крупных компонентов проекта управления материальными средствами, а именно классификации имущества и предметов снабжения на Базе материально-технического снабжения. В рамках этого компонента планировалось использовать классификационные коды Организации Североатлантического договора (НАТО) в качестве общей системы для идентификации всех видов имущества и всех предметов снабжения Организации Объединенных Наций. Осуществление этого проекта классификации началось в первой половине 1995 года с назначения группы по кодированию в составе двух военных офицеров, предоставленных правительствами. Первоначальная задача группы заключалась в разработке систем и процедур, обеспечивающих кодирование инвентарных запасов Базы. В конечном итоге планируется использовать эту систему на глобальной основе во всех миссиях по поддержанию мира.

42. Группа по кодированию на время проведения нашей проверки занималась кодированием имущества длительного пользования, а также расходуемых материалов, в основном запасных частей для автотранспортных средств. Из приблизительно 22 000 предметов на Базе на сегодняшний день проведено кодирование примерно 3300 предметов. Наша проверка показала, что многие из кодифицированных предметов снабжения либо устарели, либо вряд ли будут вновь использоваться Организацией

Объединенных Наций. Кроме того, кодирование велось на основе инвентарной отчетности, в которой не всегда указывалось техническое состояние кодируемых предметов. Поэтому Управление сомневается в оправданности значительных усилий по кодированию таких запасных частей и такого имущества. Управление считает, что до кодирования следует провести техническую оценку подлежащих кодированию предметов, с тем чтобы определить их техническое состояние и будущую ценность для Организации. Управление также считает, что кодирование первоначально должно быть сосредоточено на имуществе длительного пользования.

43. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам в своем докладе от 26 июня 1996 года об управлении имуществом операций по поддержанию мира (A/50/985) просил после завершения шестимесячного экспериментального этапа довести до сведения Генеральной Ассамблеи результаты проекта, а также анализ всех возможных вариантов, альтернативных разработке новой системы кодирования.

44. Департамент операций по поддержанию мира отметил, что потребность в системе управления имуществом сохраняется вне зависимости от Базы и что он намерен еще раз рассмотреть несколько имеющихся вариантов. После проведения ревизии и в качестве отдельного мероприятия Управление через свою Секцию ревизии и консультирования по вопросам управления оказало консультативные услуги Департаменту операций по поддержанию мира в вопросах методологии разработки системы, управления проектом и потребностей в ресурсах.

Рекомендация 9. Управление рекомендует на первоначальном этапе сосредоточить деятельность в области кодирования в рамках любой системы управления имуществом на имуществе длительного пользования, которое находится в исправном состоянии.  
(AP96/127/009)

Карл Т. ПАШКЕ  
Заместитель Генерального секретаря  
по службам внутреннего надзора

-----