



**Junta Ejecutiva
del Programa de las
Naciones Unidas para
el Desarrollo y del
Fondo de Población de
las Naciones Unidas**

Distr.
GENERAL

DP/CCF/ETH/1
30 de diciembre de 1996
ESPAÑOL
ORIGINAL: INGLÉS

Segundo período ordinario de sesiones de 1997
Nueva York, 10 a 14 de marzo de 1997
Tema 2 del programa provisional
PNUD

PNUD: MARCOS DE COOPERACIÓN NACIONAL Y ASUNTOS CONEXOS

PRIMER MARCO DE COOPERACIÓN PARA ETIOPÍA

ÍNDICE

	<u>Párrafos</u>	<u>Página</u>
INTRODUCCIÓN	1	2
I. SITUACIÓN DEL DESARROLLO CON UNA PERSPECTIVA DE DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE	2 - 26	2
II. RESULTADOS DE LA COOPERACIÓN ANTERIOR Y EXPE- RIENCIA ADQUIRIDA	27 - 32	6
III. ESTRATEGIA PROPUESTA Y ESFERAS TEMÁTICAS . . .	33 - 47	8
A. Desarrollo de la capacidad para políticas y gestión públicas	35 - 37	9
B. Desarrollo agrícola	38 - 40	9
C. Programas en los sectores de la educación y la salud	41 - 44	10
D. Desarrollo y utilización de recursos hídricos	45 - 47	11
IV MODALIDADES DE GESTIÓN	48 - 51	11
<u>Anexo</u> : CUADRO DE OBJETIVOS DE LA MOVILIZACIÓN DE RECURSOS PARA ETIOPÍA		13

INTRODUCCIÓN

1. El primer marco de cooperación para Etiopía, que abarca el período 1997-2001, refleja los sectores prioritarios determinados por el Gobierno en su estrategia de desarrollo y sus políticas sectoriales. Preparado por el Ministerio de Desarrollo Económico y Cooperación, tras consultas amplias entre el Gobierno y el PNUD, el marco de cooperación se basa en el programa quinquenal de desarrollo elaborado por el Gobierno. También se apoya considerablemente en la estrategia de industrialización orientada hacia la agricultura formulada por el Gobierno y en su programa de reformas económicas, sus políticas y estrategias sectoriales y los compromisos que ha contraído en conferencias mundiales. El marco se ajusta igualmente a los principios de desarrollo humano sostenible.

I. SITUACIÓN DEL DESARROLLO CON UNA PERSPECTIVA DE DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE

2. Etiopía sufre una serie de enormes limitaciones al desarrollo duradero que deben abordarse a corto, mediano y largo plazo. Entre esas limitaciones figuran las siguientes: la pobreza generalizada; la escasez de recursos humanos calificados; el bajo nivel de la tecnología y su lento desarrollo, especialmente en la agricultura; una infraestructura económica y social insuficientemente desarrollada; y el desempleo creciente, sobre todo en las zonas urbanas. Esos problemas se han agravado por más de 20 años de guerra civil, las sequías frecuentes y las inadecuadas políticas aplicadas por los regímenes anteriores.

3. Los datos de que se dispone indican que, aun cuando la pobreza no sea un fenómeno nuevo en Etiopía, su incidencia se ha intensificado después de la revolución de 1974, pues el crecimiento económico se ha estancado e incluso deteriorado en gran parte porque la economía se había regido por políticas inadecuadas. El Estado asumió un control rígido de la economía, denegó la propiedad y gestión individuales de las actividades económicas y suprimió las inversiones privadas. La gestión deficiente y sobrecargada de puestos superiores, la burocracia y la falta de una coordinación intersectorial eficaz han sido algunas de las causas principales de la crisis económica experimentada por el país en los dos decenios anteriores.

4. En general, pues, el mal gobierno y las políticas económicas inadecuadas son las causas fundamentales de la pobreza. Se calcula que casi el 52% de los hogares etíopes pueden ser calificados de muy pobres, crónicamente pobres, vulnerables o expuestos a la pobreza. En algunas zonas, más del 70% de los hogares son pobres y, en los casos más graves, esa proporción llega al 85% (véase Ministerio de Planificación y Desarrollo Económico, The Social Dimensions of Adjustment in Ethiopia: A Study on Poverty Alleviation, 1992).

5. Asimismo, el desempleo creciente, la disminución del salario real y el bajo nivel de productividad en los sectores agrícolas y no estructurados han contribuido a la pobreza generalizada. No se puede analizar la pobreza en Etiopía sin considerar un contexto más amplio: el carácter rural del país, las sequías, la degradación del medio ambiente, el rápido crecimiento de la población y las distorsiones estructurales de la economía en general.

6. Etiopía se caracteriza por la falta de seguridad alimentaria, debida en gran parte a la escasa productividad agrícola, que a su vez es resultado del bajo nivel de adelanto tecnológico en ese sector. Hay una permanente dependencia de herramientas y prácticas de labranza tradicionales y poca aplicación de insumos modernos, como semillas mejoradas y selección genética, fertilizantes químicos y plaguicidas. La medida anual del uso de fertilizantes es apenas de 4 kilos por hectárea, que resulta muy baja incluso si se la compara con la media del África subsahariana. De una superficie total aproximada de 3 millones de hectáreas de tierras regables, se riega efectivamente menos del 5%. Se considera que las pérdidas de cultivos, ocasionadas antes y después de las cosechas por enfermedades, insectos, malezas, aves, roedores, practicas de elaboración deficientes, almacenaje defectuoso, etc., son cuantiosas y se estima que flutúan entre el 30% y el 40% del rendimiento potencial total. Asimismo, las sequías y hambrunas frecuentes han producido privaciones generalizadas.

7. La infraestructura económica y social del país es rudimentaria. El obstáculo físico más importante para el desarrollo es la escasa densidad de las carreteras (21 km por 1.000 km²), que en su mayor parte presentan condiciones precarias y requieren trabajos importantes de conservación y mejoramiento. Del total de granjas, casi el 75% está situado a más de 12 horas de camino de las rutas transitables en todo tiempo, circunstancia que naturalmente produce efectos negativos en la producción agrícola.

8. Si bien los ríos y cursos de agua pueden ser encauzados fácilmente para generar electricidad y por lo común la energía hidroeléctrica es la más barata, se utiliza menos del 1% de las posibilidades. Actualmente, sólo del 9% al 11% de la población tiene acceso a la electricidad, reservada en su mayor parte a los zonas urbanas. Esto crea una dependencia muy grande de la leña, lo que contribuye a la deforestación aguda y a otros problemas de gestión del medio ambiente.

9. El limitado acceso a la vivienda, el agua (menos de la tercera parte de la población tiene acceso a agua no contaminada) y el saneamiento ha contribuido al deterioro de la salud pública, incluido el resurgimiento de enfermedades que ya habían sido controladas. El rápido crecimiento de la población ha impuesto una pesada carga a los servicios de salud y educación: la relación entre médicos y habitantes es de 3:100.000. Las tasas elevadas de mortalidad infantil y mortalidad materna son problemas crónicos. Las matrículas en las escuelas primaria y secundaria son de 36% y 18%, respectivamente. En las zonas en que la pobreza es muy aguda, hay gran escasez de servicios sociales básicos y de abastecimiento de agua potable, y las tasas de matriculación en las escuelas primarias se reducen a menos del 10%, en comparación con la media nacional de alrededor del 22%.

10. Aproximadamente el 90% de la mano de obra rural se emplea en la agricultura y el 10% en artesanía y servicios rurales; en el sector rural, prevalece notoriamente el empleo insuficiente. El sector estructurado emplea el 3,5% de la mano de obra. La urbanización creciente es una característica del estado de depresión de la economía: el empleo insuficiente en el sector urbano es de casi 18% y constituye una grave preocupación para los jóvenes, en particular para las mujeres jóvenes.

11. Esos problemas pueden atribuirse en gran parte al lento crecimiento económico que ha caracterizado al país durante aproximadamente los últimos

20 años. El nivel del ahorro interno, que es extremadamente bajo, sigue siendo uno de los obstáculos críticos para el desarrollo socioeconómico del país. El ahorro interno bruto es del orden del 3%, un porcentaje muy inferior a la media del África subsahariana, que supera el 10%. En el último decenio, la tasa media de inversión bruta como proporción del producto interno bruto fue apenas de alrededor del 11% e incluso esa magra inversión provino del sector público. Con un nivel tan bajo de inversiones no cabe esperar que se resuelvan los problemas sociales, económicos y ambientales prevalecientes ni se obtengan un crecimiento y un desarrollo acelerados. La inversión privada, tanto interna como extranjera, fue objeto de restricciones deliberadas durante el régimen anterior y esas medidas afectaron seriamente el ahorro y las inversiones del sector privado.

12. Las limitaciones en materia de capacidad, en particular la falta de capacidad para la gestión económica, también han influido en la calidad y el ritmo de ejecución de programas y proyectos. El Gobierno ha instituido una nueva política económica cuyo objetivo básico es transformar la economía de manera que responda a las fuerzas de mercado y consiga al mismo tiempo que el sector privado sea el motor del crecimiento. La aplicación de esa política requiere el desarrollo de instituciones apropiadas y la formación de la capacidad humana necesaria para apoyarlas. Durante el quinto ciclo de programación, el PNUD cumplió un papel decisivo en cuanto al aumento de la capacidad para el análisis de políticas en las esferas de la gestión económica y financiera, tanto a nivel central como a nivel descentralizado.

13. Gobiernos anteriores deficientes. Los regímenes altamente centralizados del pasado suprimieron la verdadera participación del pueblo en los procesos de gobierno propio y desarrollo socioeconómico. Durante tres decenios primó el fragor de una guerra civil enervante, especialmente en el norte del país. Los recursos humanos productivos y la mayor parte del presupuesto nacional se orientaron hacia la actividad bélica, contribuyendo de ese modo a una severa devastación económica. Desde el establecimiento del Gobierno de transición de Etiopía, se procedió a aplicar firmemente una política de descentralización de la autoridad hacia las administraciones regionales. La República Federal Democrática de Etiopía, que sustituyó al Gobierno de transición en agosto de 1995, se ha adherido plenamente a esa política, que se basa en la convicción de que el descuido y los sufrimientos del pasado fueron resultados directos de la dictadura impuesta por un gobierno central opresivo y remoto. La única forma de evitar conflictos futuros consistía en la devolución de la autoridad, delegando el proceso de formulación de decisiones en los niveles regional, distrital y comunitario. En consecuencia, el país ha sido dividido en diez regiones administrativas dotadas de autonomía para la mayoría de los aspectos que les afectan. Con arreglo a la nueva estructura federal, los gobiernos autónomos de nivel regional y nacional poseen poderes legislativos, ejecutivos y judiciales respecto de todas las cuestiones que atañen a sus zonas geográficas, salvo en lo que respecta a la defensa, las relaciones exteriores y la ciudadanía, que corresponden a la jurisdicción del Gobierno Federal. La aplicación de esa política plantea enormes desafíos y oportunidades que requerirán un firme apoyo de la comunidad internacional. Por lo pronto, se considera que el PNUD es el organismo principal en esa esfera, sobre todo para asistir al Gobierno en el desarrollo de la capacidad humana e institucional necesaria para apoyar el proceso de democratización y descentralización.

14. Planes del Gobierno para el futuro. Tras la conclusión de la prolongada guerra civil con la caída del régimen anterior en mayo de 1991, la reconstrucción de la infraestructura social y económica, la rehabilitación de más de medio millón de soldados desmovilizados y la restauración de las actividades normales de producción, paralizadas por la falta de insumos esenciales, plantearon un desafío inmediato al Gobierno de transición de Etiopía. A fin de emprender las actividades de rehabilitación y construcción, el Gobierno elaboró un programa de recuperación y reconstrucción de emergencia, con el apoyo de la comunidad internacional de donantes.

15. Habida cuenta de que una de las causas principales de la crisis económica del país dimanaba de políticas y estrategias erróneas aplicadas por el régimen anterior, el Gobierno de transición aprobó en noviembre de 1991 una nueva política económica en respuesta a los problemas planteados por la declinación de los resultados económicos. Los objetivos principales de la nueva política económica fueron: a) modificar el papel del Estado en la economía; b) fomentar la inversión privada; c) promover la participación popular en el desarrollo; d) incluir las administraciones regionales en la gestión económica, y e) movilizar recursos externos en apoyo de las actividades de desarrollo del país.

16. Sobre la base de la nueva política económica, se aplican actualmente medidas de reforma encaminadas a corregir los desequilibrios macroeconómicos a corto y mediano plazo. Hasta ahora esa política ha logrado importantes resultados: la economía se ha recuperado y ha registrado una tasa media de crecimiento del 6% por año desde el período 1992-1993. La macroeconomía es sólida. También se ha progresado considerablemente en la creación de mercados para determinados factores de producción. En el presupuesto anual se ha prestado una atención más definida y coherente al carácter de los gastos gubernamentales. Se reducen permanentemente los gastos para la defensa y se han aumentado los recursos asignados a la educación, la salud y la infraestructura. El Gobierno ya ha logrado reducir a cero el déficit fiscal. Se ajustan periódicamente los tipos de cambio según la oferta y la demanda, mientras se crea un medio favorable a la promoción de la inversión privada. Se ha puesto en práctica un programa de privatizaciones y ya se han vendido algunas de las empresas públicas ofrecidas en venta.

17. El éxito de las políticas y la gestión económica mejoradas sólo será posible si, además de resolver la crisis a corto plazo, pueden aminorar los obstáculos de plazo más largo que afectan al desarrollo. Valiéndose de un análisis crítico de los problemas de desarrollo prevalecientes, el Gobierno de transición elaboró una estrategia a largo plazo con miras a orientar futuras prioridades y asignaciones de recursos. Se formula una estrategia nacional a largo plazo de industrialización orientada hacia la agricultura y el desarrollo, con miras a lograr la transformación estructural de la economía, en la que se reducirá considerablemente el peso relativo de la agricultura frente a la industria y los servicios. La estrategia se centra en el mejoramiento de la productividad de pequeñas unidades de explotación agrícola y en la industrialización basada en el aprovechamiento de la materia prima local con tecnología de gran densidad de mano de obra. La agricultura contribuye al desarrollo económico de dos maneras: suministra productos básicos para los mercados de alimentos y las industrias locales y para la exportación, y amplía el mercado de insumos industriales.

18. Se prevé que el desarrollo de pequeñas unidades de explotación agrícola pasará por tres etapas sucesivas: a) la concentración en el mejoramiento de las prácticas agrícolas tradicionales; b) el desarrollo de la infraestructura agrícola (por ejemplo, riego en pequeña escala e insumos agrícolas modernos como fertilizantes químicos, semillas mejoradas, plaguicidas); c) el desplazamiento de la mano de obra rural de las actividades agrícolas hacia otro tipo de actividades, lo que facilitará el mejoramiento de la productividad y el alivio de la presión de la población sobre el medio rural.

19. En la política y estrategia del sector agrícola se han determinado las esferas prioritarias siguientes para los próximos cinco años: el suministro de insumos agrícolas modernos, créditos y servicios de extensión para el agricultor; el fomento de la agricultura basada en criterios de conservación; la utilización del riego en pequeña escala; el mejoramiento de los recursos ganaderos del país; el desarrollo de mercados eficientes; la promoción de la inversión privada en la agricultura moderna en gran escala; y la intensificación de investigaciones agrícolas basadas en las necesidades. Actualmente se elabora y ejecuta un nuevo programa de extensión para poner en práctica esa política.

20. En la política y estrategia del sector industrial, se hace hincapié en el desarrollo del sector manufacturero, que se basa en materias primas nacionales y productos principalmente para los mercados internos. Se promoverá activamente la participación del sector privado en la producción industrial y se tratará de establecer vínculos sólidos entre la agricultura y la industria.

21. En el sector de la política energética, se insistirá principalmente en la necesidad de expandir la energía hidráulica, la explotación de la energía geotérmica y la utilización sostenible de fuentes de energía tradicionales.

22. En la política del transporte y las comunicaciones, la atención se centrará en la ampliación de los servicios e instalaciones de transporte y comunicaciones, en particular las carreteras rurales; el mejoramiento del suministro de materiales de construcción - y en definitiva la autosuficiencia en esa materia - y el desarrollo planificado y coordinado de los servicios sociales urbanos.

23. El principal objetivo de la política educacional consiste en mejorar la pertinencia, la calidad y la equidad en la enseñanza, así como el acceso a ella. Por lo tanto, constituye una preocupación fundamental el perfeccionamiento de los niveles de la educación mediante el suministro de instalaciones y material de enseñanza adecuados, así como el perfeccionamiento de los maestros mediante la formación previa y la capacitación en el servicio. Asimismo, se presta la atención debida al mejoramiento y la descentralización de la administración educacional. Habida cuenta de la demanda de recursos humanos que habrá de plantear la economía en el futuro, se subraya igualmente en la política la necesidad de ampliar la enseñanza técnica.

24. La política relativa al sector de la salud se centra principalmente en medidas de atención de la salud primaria y preventiva, pues si bien el 75% de las enfermedades endémicas en el país son transmisibles, ellas pueden prevenirse.

25. Se han formulado y aprobado igualmente otras políticas y estrategias subsectoriales y multisectoriales en esferas como las siguientes: población, la mujer, prevención y gestión de desastres nacionales, investigaciones y extensión agrícolas, ciencias y tecnologías, mejoramiento de fertilizantes y desarrollo cooperativo.

26. La existencia de todas las políticas y estrategias mencionadas indican claramente que ya se han establecido los marcos de las diversas actividades de desarrollo. En relación con determinados sectores ya se han preparado programas concretos y se trata de obtener asistencia externa para ejecutarlos. Para algunos de ellos, como el programa para el sector de las carreteras, ya se ha obtenido el apoyo financiero de donantes. Se preparan programas para otros sectores, como los de la salud, la educación y la energía, que pueden servir de marcos para la acción y la movilización de recursos.

II. RESULTADOS DE LA COOPERACIÓN ANTERIOR Y EXPERIENCIA ADQUIRIDA

27. En el contexto de las políticas y prioridades nacionales, la cooperación del PNUD con Etiopía en el quinto ciclo de programación se centró en las esferas siguientes: descentralización y desarrollo regional; creación de un medio favorable al desarrollo del sector privado; reforma de la administración pública; aumento de la capacidad para el desarrollo social; elaboración de políticas, planes de acción y programas sectoriales; y diálogo e investigaciones sobre políticas en materia de seguridad alimentaria, erradicación de la pobreza, protección ambiental, desarrollo humano y participación popular.

28. En el examen de mitad de período del programa, efectuado en febrero de 1996, se reconoció la validez del enfoque programático como instrumento para el desarrollo. Se observó que los programas nacionales habían sido preparados durante el período de transición y que pronto sufrieron la influencia de los cambios registrados en la política y las esferas prioritarias del Gobierno, lo que dio lugar a que, en la medida de lo posible, se introdujeran ajustes en los programas. Sin embargo, la respuesta de los donantes al enfoque programático fue floja y se debilitó aun más por la insistencia en el enfoque sectorial tanto por el Gobierno como por donantes.

29. Aun cuando en el examen de mitad de período se reconociera la necesidad de seguir realizando las actividades en marcha del quinto ciclo de programación, puesto que se referían a necesidades críticas en materia de capacidad, se consideró esencial que el programa se ajustara a las prioridades en el plan quinquenal nacional de desarrollo y se adaptara al enfoque de programas sectoriales propugnado por el Gobierno. Además, el programa debía definirse con mayor precisión en cuanto a intervenciones, actividades y cobertura geográfica. En consecuencia, el programa actual de actividades tendrá que consolidarse y redefinirse en el marco de los programas sectoriales.

30. El Gobierno ha formulado e iniciado un plan quinquenal estratégico de desarrollo y se dispone a formular programas sectoriales que conformarán los marcos básicos de la movilización de recursos a nivel nacional e internacional. Ya se ha elaborado y presentado a los donantes un programa para el sector de carreteras. Se prevé la preparación de otros programas en las esferas de la energía, la agricultura, la salud y la educación. Tanto el Gobierno como el PNUD opinan que será importante mantener el enfoque programático dentro de

esa orientación sectorial, a fin de asegurar los vínculos intrasectoriales e intersectoriales y una coordinación más eficaz con los donantes.

31. Como se indica en los párrafos precedentes, el Gobierno ha formulado políticas y estrategias para casi todos los sectores e igualmente prepara programas de acción concretos. El apoyo del PNUD a la formación de la capacidad necesaria para ejecutar esos programas es decisivo. Aun cuando se basaran en las políticas y estrategias actuales del Gobierno, las áreas programáticas identificadas para su ejecución durante el quinto ciclo no estaban bien definidas y el margen de recursos asignados resultó inadecuado. Por lo tanto, se tiene el propósito de abarcar un número menor de esferas en la aplicación del primer marco de cooperación nacional. Esa ha sido también una de las recomendaciones del examen de mitad de período.

32. El programa quinquenal de desarrollo elaborado por el Gobierno comprende tres esferas temáticas principales: a) la erradicación de la pobreza mediante un crecimiento acelerado que se centrará principalmente en el sector rural; b) la consolidación de la paz y la democracia participatoria; y c) el desarrollo de capacidad para la gestión económica tanto a nivel federal como regional.

III. ESTRATEGIA PROPUESTA Y ESFERAS TEMÁTICAS

33. De resultas de la gran similitud entre las prioridades del Gobierno y las esferas temáticas del PNUD establecidas por la Junta Ejecutiva en la decisión 95/22, el PNUD está en condiciones de apoyar los esfuerzos del Gobierno en la ejecución de su programa quinquenal. En el primer marco de cooperación nacional para Etiopía, el PNUD se centrará en: a) el desarrollo de capacidad para las políticas y la gestión públicas; b) el desarrollo agrícola; c) programas en los sectores de la educación y la salud; y d) el desarrollo y la utilización de los recursos hídricos.

34. El Gobierno reconoce plenamente los méritos del enfoque programático y su validez como modalidad para la preparación y gestión de los programas. No obstante, el carácter multisectorial de los programas y la multiplicidad de los productos han ocasionado anteriormente problemas de asignación de recursos, coordinación y supervisión durante el quinto ciclo. En consecuencia, los programas del primer marco de cooperación nacional deben ser definidos y de carácter sectorial. Con el objeto de lograr continuidad y efectos el Gobierno ha decidido que algunos de los componentes de programas pertinentes del quinto ciclo sean integrados en el marco de cooperación nacional.

A. Desarrollo de la capacidad para políticas y gestión públicas

35. La transición de una administración altamente centralizada y de una economía de planificación central a un sistema federal de gobierno y una economía basada en el mercado requiere el aumento de la capacidad del Gobierno, tanto a nivel central como regional, en las esferas de la formulación y aplicación de políticas, la administración de gobiernos locales y la gestión económica. El sistema federal de gobierno ha delegado una responsabilidad considerable en los gobiernos regionales en lo que atañe a la necesidad de estimular el desarrollo. Sin embargo, para ejercer eficazmente las facultades que se les han otorgado, las regiones tienen que contar con un nivel adecuado de recursos humanos, financieros y de otro tipo.

36. Entre las esferas prioritarias de intervención del PNUD figuran las siguientes: a) el apoyo a la aplicación de reformas de la administración pública mediante el suministro de consultores nacionales e internacionales para asistir al Gobierno en la preparación de documentos de proyectos y en la reestructuración de la Autoridad Etíope de Luz y Energía Eléctricas, la Autoridad Etíope de Turismo y el Bando de Desarrollo de Etiopía, para lo cual se han realizado estudios respaldados por el PNUD; b) el perfeccionamiento de mano de obra en las esferas de gestión, economía, ingeniería, etc., mediante la prestación de apoyo a la Escuela Superior de Administración Pública en forma de equipo, libros y personal; y c) el apoyo a la aplicación del plan de acción estratégico, cuyo propósito es aumentar la capacidad de las administraciones regionales y que ha sido formulado con el respaldo de un programa del PNUD destinado a impartir capacitación en administración y gestión al personal de oficinas y miembros de consejos regionales, zonales y a nivel de woreda.

37. Resultados previstos. Se espera que el Gobierno disponga de estudios diversos relativos a gestión de recursos humanos, prácticas del personal directivo superior y prestación de servicios, que se emprenderán con el apoyo de donantes para mejorar la eficacia y el desempeño de la administración pública y las empresas públicas y desarrollar la capacidad regional y local para la ejecución del programa de descentralización.

B. Desarrollo agrícola

38. El Gobierno ubica la seguridad alimentaria al frente de su programa de desarrollo. Por consiguiente, la estrategia de desarrollo agrícola se centra en el mejoramiento de la producción y la productividad mediante el suministro de apoyo a los agricultores y ganaderos campesinos.

39. Se prevén intervenciones del PNUD en las esferas principales siguientes: a) el aumento de la capacidad para la investigación agrícola en el desarrollo y la transferencia de tecnología a los pequeños agricultores. En lo posible, la capacitación se impartirá en el país, en granjas e instituciones; b) el establecimiento de un sistema de información agrícola en apoyo de un sistema de alerta temprana relacionado con la estrategia de seguridad alimentaria; c) el fortalecimiento de la capacidad para el diseño y la aplicación de planes de riego en pequeña escala; d) el apoyo a servicios veterinarios y lucha contra las plagas; y e) el desarrollo de planes de crédito rural (capacitación y desarrollo de sistemas).

40. Resultados previstos. Se aumentará la productividad agrícola con el objeto de mejorar la seguridad alimentaria.

C. Programas en los sectores de la educación y la salud

41. Educación. En el sector de la educación, la política se centra en la pertinencia, la calidad y la equidad. En consecuencia, las esferas de atención de las intervenciones del PNUD incluirán el perfeccionamiento de los niveles de la educación mediante el suministro de instalaciones y materiales de enseñanza adecuados; el perfeccionamiento de la docencia mediante el aumento del número de maestros calificados tanto en el ciclo primario como en el secundario; la elaboración de programas de estudio más pertinentes a la situación del país y más ajustados a las exigencias sociales y económicas de la comunidad; y el mejoramiento de la capacitación técnica y la formación profesional mediante el suministro de capacitación a un número mayor de técnicos en los niveles inferiores, en particular para la agricultura, la agroindustria, la construcción y la salud. Esto será posible mejorando las instalaciones de todas las escuelas actuales, aumentando la calidad y las normas de competencia profesional de los maestros mediante la formación previa y la capacitación en el servicio, ofrecidas en gran escala y de modo apropiado, y mejorando el sistema de evaluación y examen. Se descentralizará el sistema educacional por conducto de la devolución de la autoridad a las regiones, a fin de facilitar la descentralización de la gestión al nivel escolar. Se promoverá la participación del sector privado en la oferta y el suministro de instalaciones y servicios educacionales.

42. Resultados previstos. Los programas de estudio serán más pertinentes, mejorarán la calidad y el nivel de la enseñanza y aumentará la matrícula con la atención debida al fomento de la equidad en materia de género y entre las regiones.

43. Salud. El objetivo de la política actual en materia de salud consiste en desarrollar un sistema sanitario que ofrezca servicios integrados de atención primaria, sobre la base de instalaciones comunitarias. Se hace hincapié en los aspectos de prevención y promoción de la atención de la salud, sin descuidar los servicios curativos esenciales. En consecuencia, las esferas de actividad del PNUD serán las siguientes: a) una mayor atención a los servicios de prevención y de promoción, incluidas las intervenciones intersectoriales destinadas a mejorar el acceso a servicios de agua potable y saneamiento; b) el apoyo a dependencias de información, educación y comunicación regionales y zonales y la capacitación en programas de salud materno-infantil en todos los niveles; y c) la descentralización de los servicios de atención de la salud por conducto de la ampliación de las instalaciones comunitarias pertinentes (centros de salud y hospitales de distrito), que serán equipadas y mantenidas adecuadamente mediante créditos presupuestarios apropiados, la participación comunitaria y programas selectivos de recuperación de costos.

44. Resultados previstos. Un sistema sanitario racional, pertinente y eficaz en función de los costos dará lugar a la disminución de las tasas de mortalidad y morbilidad, a una calidad de vida aceptable y al aumento de la productividad.

D. Desarrollo y utilización de recursos hídricos

/...

45. El país está dotado con vastos recursos hídricos, pero la capacidad para desarrollarlos y utilizarlos es limitada. Con el objeto de desarrollar, utilizar y ordenar eficazmente esos recursos, se ha establecido un nuevo ministerio y se ha creado una oficina regional para el desarrollo de los recursos hídricos. Por consiguiente, la formación de capacidad a nivel federal y regional en este sector es de importancia decisiva.

46. Entre las esferas prioritarias propuestas para la intervención del PNUD figuran las siguientes: a) el apoyo a la preparación de un marco legislativo y reglamentario del sector hídrico mediante la formación de capacidad a nivel federal y regional; b) la formación de capacidad para el diseño y la aplicación de sistemas de abastecimiento de agua, especialmente en las regiones; c) el fortalecimiento de los servicios meteorológicos; d) el apoyo a estudios sobre abastecimiento de agua; y e) el apoyo a estudios sobre cuencas fluviales.

47. Resultados previstos. Se mejorará la capacidad limitada de las oficinas regionales de recursos hídricos en materia de diseño y aplicación mediante la cooperación técnica del PNUD para el diseño y la aplicación de proyectos y programas de abastecimiento de agua más eficientes y eficaces. Se tratará también de mejorar la cobertura, la calidad y oportunidad de la reunión de datos meteorológicos y la presentación de informes. Asimismo, las oficinas tendrán acceso a la información sumamente necesaria sobre cuencas fluviales y completarán los estudios en marcha.

IV. MODALIDADES DE GESTIÓN

48. El Gobierno se ha adherido plenamente a la modalidad de ejecución nacional. La responsabilidad de ejecutar los programas se encomendará a las secretarías de gestión de programas sectoriales establecidas a nivel central y regional. A fin de que esas estructuras observen cabalmente los requisitos de la ejecución nacional, el Gobierno se propone examinar las modalidades de ejecución y aplicación vigentes y recomendar las modificaciones que considere necesarias.

49. La aplicación se llevará a cabo principalmente por los ministerios y dependencias sectoriales del Gobierno y las oficinas sectoriales de niveles central y centralizado, respectivamente, con una mayor participación popular y comunitaria. Se prevé que, en las esferas en que el Gobierno observe puntos débiles en cuanto a capacidad, se invitará a organismos especializados de las Naciones Unidas para que participen en el proceso de ejecución. Se dispondrá también que en todos los niveles se recurra a los servicios de especialistas Voluntarios de las Naciones Unidas, la transferencia de conocimientos por intermedio de profesionales expatriados y el Servicio Internacional de las Naciones Unidas de Asesoramiento a Corto Plazo.

50. La supervisión y evaluación de los programas son actividades constantes y de colaboración entre el Gobierno y el PNUD. El Comité de Examen del Programa será presidido por el Ministro de Desarrollo Económico y Cooperación y estará integrado por funcionarios técnicos superiores de los organismos de ejecución, coordinadores de programas regionales, beneficiarios, organismos especializados

interesados de las Naciones Unidas y donantes. El Comité se reunirá dos veces por año para examinar la ejecución del programa y formular recomendaciones para su aplicación eficaz y eficiente.

51. Una vez convenidas las modalidades de ejecución, se estudiarán los detalles en el marco de los arreglos de ejecución en apoyo del programa.

Anexo

CUADRO DE OBJETIVOS DE LA MOVILIZACIÓN DE RECURSOS PARA ETIOPÍA
(En miles de dólares EE.UU.)

FUENTE	CANTIDAD	OBSERVACIONES
RECURSOS BÁSICOS DEL PNUD		
Saldo arrastrado de la CIP	38 086	
Objetivo de la distribución de recursos con cargo a los fondos básicos (partida 1.1.1)	48 870	Recursos asignados al país en forma inmediata
Objetivo de la distribución de recursos con cargo a fondos básicos (partida 1.1.2)	De 0 a 66,7% de la partida 1.1.1	Este rango de porcentajes se presenta únicamente con fines de planificación inicial. La consignación efectiva dependerá de la disponibilidad de programas de calidad. Cualquier aumento del porcentaje estará sujeto también a la disponibilidad de recursos.
Otros recursos	300 de los cuales:	
Iniciativa de Estrategias para combatir la pobreza	150	Informe sobre el desarrollo humano nacional
Cooperación técnica entre los países en desarrollo (CTPD)	150	Base de datos y redes de CTPD
Apoyo a la elaboración de políticas y programas y apoyo para los servicios técnicos	4 328	
Total parcial	91 584 ^a	
RECURSOS NO BÁSICOS DEL PNUD		
Participación del Gobierno en la financiación de los gastos	-	
Fondos para el desarrollo sostenible	7 957 de los cuales:	
Fondo para el Medio Ambiente Mundial	5 127	Biodiversidad y zonas protegidas
Oficina de lucha contra la desertificación y la Sequía	2 800	Semillas de especies arbóreas, leña y desertificación
Protocolo de Montreal	30	
Participación de terceros en la financiación de los gastos	5 000	Donantes bilaterales diversos
Fondos, fondos fiduciarios y otros	14 500 de los cuales:	
Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización	14 000	Programa North Gondar
Fondo fiduciario para el buen gobierno	500	Iniciativa de paz y desarrollo
Total parcial	27 457	
TOTAL GENERAL	119 041 ^a	

^a Sin incluir el objetivo de la distribución de recursos con cargo a los fondos básicos (partida 1.1.2) que se asignan por regiones para su posterior aplicación por países.