



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/C.12/1/Add.8
5 December 1996

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ, СОЦИАЛЬНЫМ
И КУЛЬТУРНЫМ ПРАВАМ

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЯМИ 16 И 17 ПАКТА

Заключительные замечания Комитета по экономическим, социальным
и культурным правам

ФИНЛЯНДИЯ

1. Комитет рассмотрел третий периодический доклад Финляндии по вопросу о правах, охватываемых статьями 1-15 Пакта (E/1994/104/Add.7), на своих 37-м, 38-м и 40-м заседаниях, состоявшихся 25 и 26 ноября 1996 года, и на своем 51-м заседании, состоявшемся 4 декабря 1996 года, принял следующие заключительные замечания.

A. Введение

2. Комитет выражает свое удовлетворение тем, что правительство Финляндии представило доклад, содержание и форма которого соответствуют руководящим принципам подготовки докладов государствами-участниками. Комитет выражает признательность за представленные Финляндией подробные письменные ответы на перечень вопросов членов Комитета и высказывает свое удовлетворение в связи с откровенным и конструктивным диалогом с государством-участником, направившим делегацию экспертов. Комитет также с удовлетворением принимает к сведению информацию, представленную правительством

Финляндии в базовом документе (HRI/CORE/1/Add.59/Rev.1), а также дополнительную информацию об осуществлении статей 13–15 Пакта, которая была представлена в ответ на просьбу Комитета после рассмотрения им второго периодического доклада Финляндии в декабре 1991 года (E/1989/5/Add.10).

С. Позитивные аспекты

3. Комитет отмечает высокий уровень достигнутых Финляндией показателей в области выполнения ею своих обязательств по защите прав, изложенных в Пакте. В этом отношении Комитет выражает свое удовлетворение в связи с недавно принятыми поправками к Конституции, обеспечивающими защиту целого ряда экономических, социальных и культурных прав лиц, находящихся под юрисдикцией государства-участника. Комитет также с удовлетворением отмечает существование и деятельность Консультативного совета по правам человека в составе представителей различных правозащитных организаций и некоторых министерств, а также парламентского омбудсмана, обладающего компетенцией в области прав человека.

4. Комитет приветствует меры, принятые для обеспечения равенства между мужчинами и женщинами, включая меры по созданию совета по вопросам равноправия, омбудсмана по вопросам равноправия и недавнее принятие законодательства, требующего по крайней мере 40-процентной представленности как мужчин, так и женщин в государственных органах на национальном и местном уровнях.

5. Комитет также приветствует политику и программы правительства, направленные на создание новых рабочих мест и оказание содействия в трудоустройстве безработных посредством осуществления программ профессиональной подготовки, в частности для молодежи.

6. Комитет с удовлетворением отмечает меры, принятые для защиты и оказания помощи жертвам бытового насилия, в частности мероприятия, осуществляемые в этой связи Союзом домов-приютов, который субсидируется правительством. Комитет также приветствует принятые недавно меры для объявления уголовным деянием изнасилование женщины супругом в качестве одного из средств борьбы с насилием в отношении женщин.

7. Комитет с удовлетворением отмечает меры, направленные на поощрение преподавания языков рома и саами в школах, и приветствует тот факт, что выборные представители народа саами имеют возможность выступать в парламенте по вопросам, затрагивающим их интересы.

8. Комитет отмечает, что, несмотря на трудности, связанные с экономическим спадом, Финляндия регулярно вносит свой вклад, хотя и достаточно скромный, в программы международного сотрудничества, тем самым потенциально содействуя реализации экономических, социальных и культурных прав в других странах.

В. Факторы и трудности, препятствующие осуществлению Пакта

9. Комитет отмечает, что экономический спад в Финляндии и политика, принятая в целях достижения критериев конвергенции для вступления в Европейский экономический и валютный союз, имели серьезные последствия для осуществления экономических, социальных и культурных прав населением Финляндии в целом и уязвимыми социальными группами в частности. В этой связи Комитет отмечает, что недавнее уменьшение бюджетных ассигнований на социальную сферу, а также экономическая реструктуризация и децентрализация сферы социальных услуг являются теми факторами, которыми могут повлиять на осуществление в полной мере положений Пакта. Вместе с тем Комитет принимает к сведению позицию правительства, в соответствии с которой членство в Европейском союзе является полезным инструментом для достижения целей экономической политики, включая меры, направленные на борьбу с безработицей.

Д. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность

10. Комитет отмечает, что, хотя на положения Пакта можно непосредственно ссылаться в судах, такая практика пока еще не стала нормой. В этой связи Комитет выражает обеспокоенность тем, что адвокаты и судьи, возможно, не в полной мере осведомлены о правах, закрепленных в Пакте.

11. Комитет обеспокоен тем, что, хотя в законе закреплен принцип равенства мужчин и женщин, это не всегда осуществляется на практике, особенно в области равного вознаграждения, а также тем, что женщины по-прежнему сталкиваются с большим количеством препятствий в области продвижения на руководящие посты, чем мужчины.

12. С удовлетворением отмечая недавнее уменьшение доли безработных, Комитет по-прежнему озабочен высоким уровнем безработицы, особенно среди молодежи, иммигрантов и беженцев.

13. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что законом не гарантируется минимальной заработной платы, хотя он принимает к сведению, что эти коллективные соглашения в некоторых секторах содержат положения о минимальной заработной плате.

14. Комитет выражает свою обеспокоенность тем, что значительное уменьшение бюджетных ассигнований на социальное обеспечение и других расходов в этой области привело к уменьшению доходов родителей-одиночек и молодых семей с детьми, ухудшило ситуацию лиц, не имеющих регулярного дохода в отношении Закона о страховании по болезни, и привело к прекращению индексации пенсий и пособий по безработице.

15. Комитет выражает свою обеспокоенность по поводу сообщений о том, что представители меньшинства рома подвергаются дискриминации при принятии соответствующих решений муниципальными органами власти в связи с распределением государственного жилья.

16. Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия официальных статистических данных и другой информации в связи с такими проблемами, как бытовое насилие, жестокое обращение с детьми, детская порнография, самоубийства и алкоголизм среди детей и подростков, что не дает возможности органам власти и членам Комитета оценить реальные масштабы этих проблем.

17. Комитет выражает обеспокоенность в связи с увеличением в последнее время отсева из школ, особенно среди детей из групп, находящихся в экономически неблагоприятном положении, и детей из числа меньшинств.

Е. Предложения и рекомендации

18. Комитет рекомендует органам власти приступить к проведению целевых учебных программ с целью повышения осведомленности судей и адвокатов о правах, закрепленных в Пакте.

19. Комитет рекомендует правительству активизировать свои усилия по обеспечению на практике равенства между мужчинами и женщинами, особенно в том, что касается занятости и заработной платы.

20. Комитет настоятельно призывает рассмотреть вопрос о принятии законодательства о минимальной заработной плате и ее периодической индексации, с тем чтобы гарантировать защиту тех трудящихся, которые не подпадают под секторальные коллективные соглашения.

21. Комитет предлагает правительству принять надлежащие меры для обеспечения того, чтобы уменьшение бюджетных ассигнований на программы в области социального обеспечения не повлекло за собой нарушения обязательств государства-участника в соответствии с Пактом. Комитет уделяет особое внимание необходимости защиты всеми имеющимися средствами прав социально уязвимых групп, таких, как молодые семьи с детьми, беженцы, престарелые или безработные.

22. Комитет обращает внимание властей на необходимость устранения дискриминации любого рода в отношении закрепленных в Пакте прав, включая право на жилище.

23. Комитет предлагает правительству продолжить свои усилия по борьбе с такими проблемами, как алкоголизм, бытовое насилие, самоубийства среди детей и подростков и жестокое обращение с детьми, и рекомендует собрать соответствующие статистические данные и провести тщательные и конкретные исследования о масштабах, причинах и последствиях этих проблем. Комитет обращает особое внимание властей на важность принятия мер по выявлению подобных проблем и принятию превентивной политики. Он также подчеркивает необходимость принятия конкретных и адекватных уголовных санкций в отношении жестокого обращения с детьми и детской порнографии.

24. Комитет также обращает внимание государства-участника на актуальную проблему отсева детей из школ, которая затрагивает в основном детей из уязвимых социальных групп, в том числе детей из нуждающихся семей и детей из числа меньшинств. В этой связи Комитет рекомендует принять конструктивные меры для обеспечения того, чтобы этим детям были предоставлены равные возможности для завершения обучения с учетом их способностей.

25. Комитет рекомендует государству-участнику отразить в своем четвертом периодическом докладе озабоченности, выраженные в настоящих заключительных замечаниях, а также дать ответы на вопросы, поднятые в ходе обсуждения третьего периодического доклада, и вопросы, на которые не было получено соответствующего ответа.

26. Комитет призывает государство-участника широко распространить заключительные замечания, принятые Комитетом по итогам рассмотрения его третьего периодического доклада.
