



**Junta Ejecutiva
del Programa de las
Naciones Unidas para
el Desarrollo y del
Fondo de Población de
las Naciones Unidas**

Distr.
GENERAL

DP/CCF/IND/1
16 de diciembre de 1996
ESPAÑOL
ORIGINAL: INGLÉS

Segundo período ordinario de sesiones de 1997
Nueva York, 10 a 14 de marzo de 1997
Tema 2 del programa provisional
PNUD

PNUD: MARCOS DE COOPERACIÓN NACIONAL Y ASUNTOS CONEXOS

PRIMER MARCO DE COOPERACIÓN NACIONAL PARA LA INDIA (1997-2001)

ÍNDICE

	<u>Párrafos</u>	<u>Página</u>
INTRODUCCIÓN	1	2
I. SITUACIÓN DEL DESARROLLO DEL PAÍS DESDE LA PERSPECTIVA DEL DESARROLLO SOSTENIBLE	2 - 9	2
II. RESULTADOS DE LA COOPERACIÓN Y EXPERIENCIA ADQUIRIDA MEDIANTE ELLA	10 - 12	5
III. ESTRATEGIA Y ESFERAS TEMÁTICAS PROPUESTAS . . .	13 - 24	6
A. Estrategia	13	6
B. Esferas temáticas propuestas	14	7
1. Empleo y medios de vida sostenibles . .	15 - 16	7
2. Acceso a los servicios básicos	17 - 18	8
3. Gestión del desarrollo	19 - 22	9
4. Desarrollo sostenible	23 - 24	10
IV. MODALIDADES DE GESTIÓN	25 - 27	11
<u>Anexo:</u> Cuadro de objetivos de movilización de recursos para la India (1997-2001)		13

INTRODUCCIÓN

1. El primer marco de cooperación nacional para la India (1997-2001) tiene como eje al crecimiento con equidad, y sus preocupaciones centrales son la mitigación de la pobreza y el desarrollo humano. El examen de mitad de período del cuarto programa para el país (1990-1997), realizado en mayo de 1993, y las reuniones de examen del programa y las políticas celebradas entre 1994 y 1996 por el Ministerio de Finanzas y el PNUD, determinaron una reorientación del programa, en armonía con el nuevo rumbo de las políticas de desarrollo hacia el mejoramiento del desempeño económico y el desarrollo humano, así como con el mandato del PNUD relativo al desarrollo humano sostenible. El primer marco de cooperación nacional se basa en importantes políticas adoptadas recientemente (como la universalización de los servicios básicos, anunciada en la Conferencia de Ministros Principales celebrada en julio de 1996), la declaración sobre el presupuesto de 22 de julio de 1996, las nuevas prioridades del Noveno Plan Quinquenal (abril de 1997 - marzo de 2002), las iniciativas del Octavo Plan Quinquenal (abril de 1992 - marzo de 1997) y los compromisos asumidos por la India en las conferencias mundiales. Como el marco de planificación nacional sirve de punto de referencia para toda la asistencia externa, no se prevé la elaboración de una nota sobre la estrategia del país por separado. Para el marco de cooperación nacional se ha tenido en cuenta la nota de orientación, que se basó en consultas con varios asociados, entre ellos, ministerios gubernamentales, el sistema de las Naciones Unidas, organizaciones bilaterales y multilaterales, organizaciones no gubernamentales y beneficiarios.

I. SITUACIÓN DEL DESARROLLO DEL PAÍS DESDE LA PERSPECTIVA DEL DESARROLLO SOSTENIBLE

A. Metas, estrategias y prioridades del desarrollo

2. La India ha logrado importantes progresos en procura de su meta de "crecimiento con equidad y autosuficiencia". El Octavo Plan marcó un cambio de rumbo en la estrategia nacional de desarrollo, que paso a orientarse hacia el mejoramiento del desempeño económico y las numerosas facetas del desarrollo humano. Las reformas económicas y las medidas de liberalización de los últimos cinco años han determinado la reaparición de un fuerte crecimiento económico (5,9% anual entre 1992 y 1995), así como al incremento de las exportaciones, la reducción de la inflación y una repercusión positiva en los niveles de vida y los indicadores sociales. Según las estimaciones de la Comisión de Planificación, la cantidad de habitantes por debajo de la línea de pobreza descendió del 25,5% en 1987-1988 a menos del 18,9% en 1993-1994. El crecimiento medio del empleo fue de 6,3 millones de empleos por año en el período 1992-1995, llegándose a 7,2 millones de nuevos empleos en 1994-1995, en comparación con 4,8 millones por año en el decenio de 1980. Los siguientes objetivos del presupuesto central (1996-1997) sirven de ejemplo de la continuidad de las políticas socioeconómicas: a) mantenerse firmemente en el rumbo de la liberalización y las reformas económicas encaminadas a acelerar el crecimiento económico; b) atender las preocupaciones de los pobres y suministrarles los servicios básicos mínimos; c) asegurar un crecimiento de amplia base en la agricultura, la industria y los servicios, a fin de lograr un elevado nivel de empleo; d) asegurar la prudencia fiscal y la estabilidad macroeconómica; e) mejorar las inversiones, especialmente en infraestructura; f) fortalecer las

/...

intervenciones clave para promover el desarrollo humano, y g) asegurar la viabilidad en la balanza de pagos mediante el fortalecimiento del desempeño en materia de exportación y el incremento de las entradas de inversiones extranjeras.

B. Mitigación de la pobreza y generación de empleos

3. Si bien a nivel nacional la pobreza está descendiendo, hay amplias variaciones en la incidencia de los indicadores del desarrollo humano y la pobreza entre las zonas urbanas y las rurales (11,55% y 21,68%, respectivamente, en 1993-1994), entre los distintos estados miembros, y entre distintas regiones o distritos dentro de un estado. Para reducir la pobreza y dar voz y dignidad a los pobres, es imperioso lograr un rápido crecimiento de amplia base y gran densidad de mano de obra y una industrialización regionalmente equilibrada. El crecimiento de la agricultura, que emplea a las dos terceras partes de los trabajadores de la India, es capital para reducir la pobreza rural, elevar los niveles de vida, garantizar la seguridad alimentaria y fortalecer el mercado interno para los sectores industrial y de servicios. El Gobierno está empeñado en fortalecer la infraestructura social y económica rural, incluso revitalizando el sistema de suministro de crédito rural y revirtiendo los sesgos de las políticas en contra de la agricultura. A fin de lograr un fuerte apoyo financiero y administrativo del Gobierno para los programas sociales y de lucha contra la pobreza, es necesario mantener un rápido y sostenido crecimiento económico, que es el único medio para obtener los recursos financieros necesarios.

4. El Gobierno reconoce las graves lagunas en materia de servicios sociales; existe un consenso nacional para universalizar siete servicios sociales básicos para el año 2000: agua potable; atención primaria de la salud; educación primaria; vivienda pública para quienes carecen de techo; almuerzos en las zonas rurales; comunicabilidad para las aldeas, y un plan de distribución pública para los pobres. La responsabilidad por la prestación de estos programas y los servicios conexos incumbe en gran medida a los gobiernos de los estados miembros, lo cual hace necesario que el proceso de reforma económica y administrativa llegue a los estados y a los niveles inferiores de gobierno. Estas políticas están complementadas por programas nacionales especiales, como los programas de empleo, el Programa nacional de asistencia social, el Programa de almuerzos y el Sistema de distribución pública. Análogamente, si bien varios programas abordan el grave problema de la pobreza urbana, se requiere un enfoque más global y sostenible. La participación y la potenciación de la gente son esenciales para el desarrollo. En 1992, el Parlamento de la India dio rango constitucional a las instituciones de gobierno autónomo (el Panchayat a nivel de aldeas y la municipalidad en las zonas urbanas) y las hizo responsables del desarrollo a nivel local. Un tercio de los cargos de esos órganos electivos están reservados para mujeres; asimismo se reservan cargos para las castas y tribus reconocidas. Se necesita un esfuerzo masivo de formación de capacidades para lograr que este nivel de gobierno autónomo pueda cumplir su mandato.

C. Adelanto de la mujer

5. Las mujeres están en desventaja respecto de la mayoría de las oportunidades sociales, económicas y políticas. Esas desigualdades se revelan en las

/...

estadísticas, entre ellas, diversos indicadores del desarrollo humano en la India, relativos a la mortalidad infantil, la alfabetización, la nutrición y la salud (por ejemplo, el censo de 1991 indica que la tasa de alfabetización femenina es del 39,4%, mientras que la masculina es del 63,8%). La estrategia para lograr que las mujeres puedan desempeñar un papel eficaz y equitativo en la sociedad comprende su potenciación mediante la generación de conciencia, el fomento de la confianza, el empleo, la independencia económica, la educación, la capacitación, la salud, la nutrición y los servicios de asistencia, así como mediante salvaguardas jurídicas y voz en materia política. La reserva de un tercio de los cargos de cada Panchayat para las mujeres es un hito histórico hacia su potenciación, que permite que 800.000 mujeres participen activamente en las actividades de nivel local. Se está desarrollando un debate nacional sobre la posibilidad de reservar el 33% de los escaños parlamentarios para mujeres.

D. Medio ambiente y energía

6. La degradación del medio ambiente es una amenaza para el progreso económico y social; las condiciones de pobreza y subdesarrollo obligan a la gente a degradar aún más su medio ambiente procurando obtener medios de vida. En realidad, el proceso del desarrollo mismo, por ejemplo, el crecimiento urbano y la industrialización, pueden degradar el ambiente, si no son objeto de una gestión adecuada. Mediante políticas adecuadas es posible contribuir a revertir la degradación del medio ambiente: los programas de forestación del Gobierno han ayudado a incrementar la cubierta forestal; la aplicación del Plan de Acción de Ganga ha mejorado la calidad del agua y disminuido las enfermedades transmitidas por el agua. La India cuenta con gran parte del marco jurídico e institucional necesario para respaldar políticas ambientales enérgicas. La Ley de 1986 sobre la protección del medio ambiente determinó la elaboración de reglamentaciones, la notificación de normas y la delegación de competencias a los estados miembros. Sin embargo, es preciso fortalecer la capacidad de las instituciones gubernamentales y no gubernamentales para ejecutar y vigilar las políticas y estrategias ambientales. Otras esferas importantes a las que se está prestando atención son la sensibilización ambiental y la participación popular. Para lograr el efectivo cumplimiento de los compromisos asumidos por la India con arreglo a las principales convenciones ambientales internacionales se necesitará obtener tecnologías en condiciones de favor, así como fuentes adicionales de financiación.

7. La escasez de energía es uno de los principales cuellos de botella del desarrollo. Ello plantea, en el plano de las políticas, la necesidad de mejorar el desempeño de los sistemas energéticos, movilizar capitales para crear nuevas capacidades, reducir al mínimo el impacto ambiental negativo y dar a los pobres acceso a fuentes económicas de energía. Entre los programas gubernamentales encaminados a satisfacer la creciente demanda de energía figuran los relativos al biogás, al mejoramiento de las chulhas (hornillos), a la energía rural, a la forestación y a la ordenación forestal conjunta.

E. Descentralización democrática

8. En la India, el marco básico de gobierno, que es la democracia representativa, se vio reforzado en 1992 cuando se otorgó rango constitucional a las instituciones de gobierno autónomo (panchayats y municipalidades). Mediante

/...

el sistema de Panchayati Raj (fundado en el gobierno tradicional de las aldeas), un poder judicial independiente y una prensa libre se está promoviendo el gobierno participativo. Para lograr que el desarrollo económico y social llegue a las secciones débiles de la sociedad y a los pobres, se están aplicando programas destinados a las castas y tribus reconocidas, las demás clases atrasadas, las minorías, grupos especiales de mujeres y niños, los impedidos y las personas de edad, y el Gobierno ha establecido mecanismos institucionales adecuados para servir de apoyo a esas metas de políticas. Las organizaciones no gubernamentales participan activamente en la promoción de la conciencia necesaria para el éxito de tales programas.

F. Tecnología y necesidades humanas

9. La formación de una base autóctona en materia de ciencia y tecnología y de investigación y desarrollo sigue siendo un importante elemento de la política del Gobierno para el crecimiento con autosuficiencia. En el Estudio Económico 1992-1993 se observó que "sería un error pensar que sólo los países industriales pueden mejorarse a sí mismos, o que los países en desarrollo deben limitarse a importar las mejoras. La capacidad de mejorarse a sí mismo comprende la capacidad de importar, imitar, asimilar y adaptar de manera rápida, eficiente y sensata." La estrategia de la India ha contribuido a crear la base institucional y los recursos humanos necesarios para el desarrollo de la infraestructura, así como para el desarrollo industrial y la diversificación. La revolución verde y las misiones de tecnología (agua potable, semillas oleaginosas y fabáceas, inmunización infantil, lucha contra las enfermedades) son ejemplos de aplicaciones de la ciencia y la tecnología para las necesidades sociales y de desarrollo. Sin embargo, es preciso fortalecer aún más la comercialización y la aplicación de tecnologías a los sectores socioeconómicos. Las tecnologías posteriores a la revolución verde que sean favorables al medio ambiente, de bajo costo, sostenibles y sensibles a las cuestiones relacionadas con el género, combinadas con la participación de la gente, pueden transformar el rostro de las zonas rurales de la India.

II. RESULTADOS DE LA COOPERACIÓN Y EXPERIENCIA ADQUIRIDA MEDIANTE ELLA

A. Resultados de la cooperación anterior y del cuarto programa para el país (1990-1997)

10. Dos decenios y medio de apoyo del PNUD a la formación de capacidades en la India han contribuido a fortalecer las instituciones nacionales, la transferencia de tecnología, el desarrollo de los recursos humanos y la difusión de conocimientos técnicos avanzados en diversas esferas, beneficiando a los sectores público y privado. Esa red de instituciones y esas capacidades fortalecidas contribuirán al logro de las metas del primer marco de cooperación nacional.

11. Según la recomendación formulada en el examen de mitad de período, el cuarto programa para el país, que inicialmente abarcaba el período comprendido entre abril de 1990 y marzo de 1995, fue prorrogado por dos años, hasta marzo de 1997, para que su finalización coincidiera con la del Noveno Plan Quinquenal del Gobierno. En gran medida era un programa de transición, que permitía un cambio

/...

de orientación fluido y gradual en consonancia con las nuevas prioridades nacionales y el mandato de del PNUD. El examen contribuyó a consolidar el apoyo del PNUD en cuatro esferas de concentración: a) mejoramiento de la productividad de la industria y la agricultura y de su competitividad en materia de exportaciones; b) promoción de la eficiencia energética, la minería y la ordenación del medio ambiente; c) desarrollo del transporte y las telecomunicaciones, y d) desarrollo de la infraestructura social. Entre las nuevas esferas importantes figuran una iniciativa sobre desarrollo humano, el apoyo a la reforma social y económica y el fomento de la capacidad en el sector ambiental mediante el apoyo para la elaboración del Plan de Acción Ambiental y el Plan Nacional de Acción Forestal. En el cuarto programa para el país se aplicó un enfoque más equilibrado en relación con la formación de capacidades nacionales y la sostenibilidad, que comprendió un cambio hacia el enfoque programático, la reducción en materia de equipo y de expertos internacionales a largo plazo, el incremento del recurso a la ejecución nacional y a los expertos nacionales, y una mayor participación de las organizaciones no gubernamentales en la ejecución. Se reorientaron los programas y proyectos, utilizando una prueba de sensibilidad ante el desarrollo humano sostenible elaborada por el PNUD. La reestructuración del programa para el país y las nuevas iniciativas orientadas hacia el desarrollo humano sostenible incidieron en un descenso de la ejecución de los programas, que ahora está mejorando gracias al fortalecimiento del sistema de gestión de los recursos programáticos.

B. Enseñanzas obtenidas

12. Entre las principales enseñanzas obtenidas del cuarto programa para el país que han sido beneficiosas para el diseño y la operacionalización de los programas del primer marco de cooperación nacional figuró la necesidad de: cooperación técnica en los sectores sociales; transferencia de tecnología hacia destinatarios determinados para satisfacer las necesidades sociales; ubicación de los proyectos en el contexto de las prioridades y los programas nacionales: propiedad y gestión nacionales para elevar al máximo la repercusión del programa y la capacidad nacional; fuerte compromiso de contraparte mediante niveles adecuados de dotación de personal, recursos y apoyo institucional. Otras de las enseñanzas indican la necesidad de: evaluación a fondo de las cuestiones de sostenibilidad en la etapa de diseño de proyectos/programas; enfoques flexibles para adecuarse a las condiciones locales; utilización de los servicios de expertos nacionales cuando sea procedente; internalización de la dimensión de género, y participación de los interesados directos, los usuarios finales, los beneficiarios y la sociedad civil a fin de obtener el máximo grado de repercusión y sostenibilidad.

III. ESTRATEGIA Y ESFERAS TEMÁTICAS PROPUESTAS

A. Estrategia

13. El proceso de reformas emprendido durante los cinco últimos años ha determinado un resurgimiento del fuerte crecimiento económico. El centro de atención de las políticas nacionales radica en consolidar los logros económicos y alcanzar durante los próximos 10 años una tasa de crecimiento del producto interno bruto del 7%, que será necesaria para erradicar la pobreza y promover el desarrollo humano. El logro de la descentralización democrática es otra

/...

importante meta de las políticas nacionales. La estrategia del primer marco de cooperación nacional consiste en promover la orientación fundamental de las políticas del Gobierno y el PNUD en favor del crecimiento con equidad haciendo hincapié en el perfeccionamiento tecnológico, la erradicación de la pobreza, la rápida expansión de las oportunidades de empleo, la prestación de los servicios sociales básicos, la consolidación de las reformas económicas y la conservación ambiental mediante el recurso a las ventajas comparativas del PNUD, que comprenden el acceso a la tecnología y el conocimiento avanzados y la experiencia a escala mundial, el desarrollo de las capacidades y los recursos humanos y las redes institucionales formadas durante los cuatro anteriores programas para el país. Una pequeña cantidad de programas globalizadores y concentrados, en el marco de los programas nacionales, reemplazarán a la gran cantidad de pequeños proyectos en curso. La ampliación de la ejecución nacional, la orientación hacia los beneficiarios, la participación de los interesados directos y la simplificación de los sistemas de vigilancia, examen y evaluación serán importantes elementos de la estrategia, que será revisada y refinada a la luz del Noveno Plan. El sistema de las Naciones Unidas en la India ha orientado sus esfuerzos hacia el establecimiento de un marco común para el seguimiento de la Conferencia Mundial sobre la Población y el Desarrollo, la Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer y la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Social, y hacia la sincronización de los programas del Grupo Consultivo Mixto de Políticas con el marco temporal del Noveno Plan, así como hacia una evaluación común del país que permita dar un apoyo más eficaz a las metas nacionales. Se aprovecharán los conocimientos especializados del sistema de las Naciones Unidas mediante los servicios técnicos y de asesoramiento de los organismos que lo integran.

B. Esferas temáticas propuestas

14. En consonancia con la estrategia indicada y con el marco temático de la cooperación del PNUD en la India, y con el fin de centrar la atención en preocupaciones concretas de desarrollo que se dirijan a los objetivos globales del primer marco de cooperación nacional, se desarrollarán los diez programas siguientes, que estarán interrelacionados y se fortalecerán mutuamente: Programa de desarrollo de las pequeñas industrias; Programa de seguridad alimentaria y nutricional; Programa de apoyo a la educación primaria; Programa de apoyo a la salud; Programa de apoyo a las reformas económicas; Programa de fomento de las capacidades; Iniciativas de base comunitaria en favor de los pobres; Programa de tecnología; Programa de energía y medio ambiente, y Servicio de coordinación de las iniciativas innovadoras en materia de fomento de las capacidades. En todos los programas se incorporarán cuestiones intersectoriales, como el empleo, el medio ambiente, la gestión de las tecnologías, la población, el VIH/SIDA, la información sobre el desarrollo y las cuestiones relacionadas con el género. Se fortalecerán los vínculos con el primer marco de cooperación regional para Asia y el Pacífico y con los programas interregionales y mundiales.

1. Empleo y medios de vida sostenibles

15. Programa de desarrollo de las pequeñas industrias. El sector de las industrias pequeñas y de aldea y las microindustrias tiene una importante participación en el empleo, y se asigna una gran prioridad a su crecimiento. En

/...

1993-1994, el sector de pequeña escala por sí solo dio empleo a 139 millones de personas, y contribuyó con el 40% de los ingresos brutos del sector manufacturero y el 34% del total de exportaciones. Entre los programas nacionales en curso figuran el Programa de industrias Khadi y de aldea, el Programa especial de empleo, el Programa de la industria de telares manuales, el Programa de desarrollo de la capacidad empresarial y el Programa de promoción de las exportaciones y comercialización. En el primer marco de cooperación nacional, se fortalecerá el apoyo en curso a los programas nacionales sobre industrias pequeñas y de aldea y microindustrias y se adoptará un enfoque más globalizador, que comprenda el apoyo a las industrias tradicionales con gran densidad de empleos, como las del yute, el cuero, los aceites esenciales, el papel de fabricación manual, las especias, las artesanías, los telares manuales, la seda, la lana, la fibra de coco, los medicamentos autóctonos, los productos herbáceos y los alimentos elaborados. El apoyo intersectorial comprenderá la renovación de la infraestructura institucional para el desarrollo de las industrias de pequeña escala; el apoyo a grupos de industrias; el desarrollo de la capacidad empresarial, en particular para las mujeres y los grupos artesanales; planes innovadores en materia financiera y de microcrédito combinados con servicios técnicos de apoyo; los sistemas de tecnología, producción e información sobre mercados, y arreglos en materia de subcontratación. Se prestará apoyo al sector no estructurado a fin de mejorar las capacidades, los recursos y las actividades para la creación de medios de vida y asegurar la sostenibilidad de las actividades generadoras de medios de vida a nivel de toda la comunidad.

16. Programa de seguridad alimentaria. El crecimiento y la diversificación de la agricultura, que emplea a los dos tercios de la fuerza de trabajo del país, y aporta aproximadamente el 30% del producto interno bruto, constituyen la principal estrategia del Gobierno en materia de creación de empleos, reducción de la pobreza y seguridad alimentaria en las zonas rurales. Ello comprende el desarrollo integrado de las zonas de agricultura de secano y tierras secas; la valorización de la horticultura, y la gestión de los recursos de propiedad común. El apoyo del primer marco de cooperación nacional a la seguridad alimentaria comprenderá la difusión de tecnologías apropiadas para incrementar la producción agrícola; la gestión integrada en materia de plagas, nutrientes y prácticas de cultivo de las tierras secas; el mejoramiento de las técnicas posteriores a la cosecha; la planificación agroclimática regional; modelos innovadores de participación popular en la gestión de los recursos hídricos; la difusión de información mediante demostraciones, y la promoción de los empleos e ingresos no agrícolas.

2. Acceso a los servicios básicos

17. Programa de educación primaria. Una de las metas importantes del Programa de Acción Nacional (1992) es la de educación primaria para todos para el año 2000, haciendo hincapié en las niñas y en los grupos desfavorecidos que no asisten a la escuela. Para mejorar la calidad de la educación primaria rural, los organismos del sistema de las Naciones Unidas en la India (el PNUD, la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), el Fondo de Población de las Naciones Unidas (FNUAP), el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y la Organización Internacional del Trabajo (OIT)) complementarán al Programa de educación primaria distrital, asistido por el Banco Mundial, mediante, entre otras cosas, el fortalecimiento

/...

de la capacidad de participación comunitaria para una gestión escolar eficaz; el mejoramiento del desempeño de los maestros de escuelas primarias utilizando métodos de enseñanza interactivos, centrados en el niño y sensibles a las cuestiones de género, en aulas de enseñanza simultánea de varios grados, y el mejoramiento de las condiciones sociales que afectan a la asistencia y el rendimiento de los niños de edad escolar (sobre todo las niñas) en distrito seleccionados mediante los programas integrados de desarrollo del sector social.

18. Programa de apoyo a la salud. La Política nacional de salud (1983) tiene como punto central importantes inversiones en la infraestructura de atención primaria de la salud encaminadas a mejorar la calidad y el alcance de los servicios, consolidar y ampliar la infraestructura de atención secundaria de la salud y lograr un nivel óptimo en la atención terciaria. El Gobierno está considerando una reforma completa de la política de salud. Fundándose en las iniciativas del cuarto programa para el país, el primer marco de cooperación nacional prestará apoyo a la reforma del sector de la salud con el fin de mejorar el ambiente de las políticas de salud; fortalecer las capacidades de planificación y diseño de los programas del sector público de la salud; elaborar planes de financiación de la salud de base comunitaria; lograr reformas institucionales en los planes de financiación de la salud; establecer mecanismos reguladores que mejoren la calidad de la atención de la salud en los sectores público y privado, y establecer planes especiales para los impedidos. Se establecerán vínculos con las iniciativas de las organizaciones no gubernamentales y el sistema de las Naciones Unidas, incluso el Programa conjunto y copatrocinado por las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA.

3. Gestión del desarrollo

19. Programa de reformas económicas. La política de reformas económicas prevé un cambio en el papel del Gobierno, que dejará de ser un proveedor de servicios comerciales para pasar a garantizar un ambiente propicio para el crecimiento y el desarrollo humano. El primer marco de cooperación nacional prestará apoyo a los programas nacionales de reforma encaminados a la ampliación y la privatización de la infraestructura y los servicios, fortalecerá la capacidad institucional de los regímenes jurídicos y reglamentarios, y sensibilizará al personal nacional clave acerca de las mejores prácticas internacionales.

20. Programa de fomento de las capacidades. Habida cuenta de los rápidos cambios en materia de tecnología y de la aceleración del ritmo de los cambios económicos y sociales, es urgentemente necesario seguir fortaleciendo el proceso de reforma administrativa mediante un continuo fomento de las capacidades, el desarrollo de los recursos humanos y el perfeccionamiento de las destrezas de la administración pública, a fin de lograr una administración eficaz en relación con los costos y una prestación de servicios que responda a las necesidades. Para realizar plenamente el mandato de potenciación del pueblo contenido en las enmiendas constitucionales 73ª y 74ª, es imperioso fomentar las capacidades de las instituciones del Panchayati Raj. Fundándose en las iniciativas del cuarto programa para el país en materia de capacitación de los funcionarios públicos, reformas administrativas, reformas de los impuestos directos y ejecución de la ley, un programa del primer marco de cooperación nacional prestará apoyo para el fomento de las capacidades de los servicios públicos y las instituciones del Panchayati Raj.

21. Programa de iniciativas de base comunitaria en favor de los pobres. Para la elaboración de modelos innovadores a nivel comunitario en relación con la divulgación de tecnologías, la movilización social, la prestación de los servicios básicos, los planes de autoayuda, los servicios de microcrédito y otras esferas, se aprovechará la comparación con las mejores prácticas de otros países en desarrollo mediante el apoyo del PNUD. Los proyectos de desarrollo comunitario de base regional servirán de plataforma para la convergencia de los elementos programáticos del primer marco de cooperación nacional y contribuirán a elevar al máximo posible su repercusión. Se prevé que las organizaciones no gubernamentales desempeñen un importante papel en las actividades de nivel comunitario.

22. Programa de tecnología. En el documento gubernamental de políticas orientado hacia el futuro "Visión de las tecnologías - 2020" se considera que el establecimiento de una fuerte base autóctona en materia de ciencia y tecnología es un importante pilar de las políticas encaminadas a lograr el crecimiento autosostenido y el mejoramiento de la calidad de la vida de la gente. Se ha señalado como esferas promisorias a la industria agroalimentaria, la biotecnología, la atención de la salud, las industrias estratégicas y la elaboración de materiales, así como la aplicación de la investigación y el desarrollo a fin de elevar al máximo los beneficios económicos, ambientales y sociales. El primer marco de cooperación nacional comprenderá, entre otros, los componentes siguientes: fortalecer la interrelación entre las instituciones de investigación y desarrollo y la industria privada; aplicar la ciencia y la tecnología a la transformación rural; fortalecer las tecnologías autóctonas; facilitar el uso de la tecnología de información sobre el desarrollo, y fortalecer la base tecnológica de los centros de recursos orientados por organizaciones no gubernamentales, así como las capacidades de gestión de las tecnologías. El programa de tecnología prestará apoyo a los componentes tecnológicos de otros programas del primer marco de cooperación nacional. Valiéndose de capacidades e infraestructura creados anteriormente, también fortalecerá las capacidades de gestión de las tecnologías de otros programas nacionales de base tecnológica.

4. Desarrollo sostenible

23. El fomento de las capacidades en materia de gestión ambiental se fortaleció durante el cuarto programa para el país mediante los programas del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM), el Protocolo de Montreal y Capacidad 21 y continuará consolidándose con un programa del primer marco de cooperación nacional para la protección sostenible, la regeneración y la gestión del medio ambiente y los recursos energéticos. Dicho programa también funcionará como eje de coordinación de las medidas en materia de desarrollo sostenible, que es un tema importante en todos los programas.

24. Programa de energía y medio ambiente. Aprovechando la iniciativa mundial sobre energía sostenible del PNUD, y fundándose en los logros anteriores y actuales, se prestará apoyo para el fomento de las capacidades a los programas nacionales en materia de promoción y comercialización de tecnologías de energía renovable (biomasa, solar, minihidroeléctrica), conservación y eficiencia en materia de energía, capacitación y orientación, desarrollo de la capacidad empresarial, difusión de información, investigación y desarrollo y fortalecimiento de los marcos reglamentarios y las políticas energéticas. Se

fomentará la convergencia de los programas mediante iniciativas experimentales en materia de sistemas energéticos de nivel comunitario, incluida la integración de planes de microcrédito para difundir las prácticas de energía renovable en las zonas rurales. En el sector del medio ambiente, existen oportunidades de colaboración entre el Gobierno y el PNUD para el fomento de las capacidades en los ministerios relacionados con el desarrollo mediante el mejoramiento de los instrumentos económicos, la medición y la contabilidad ambientales, la evaluación ambiental, la ordenación del medio ambiente, la vigilancia de la contaminación, la educación ambiental y jurídica, la conservación y la gestión de la diversidad biológica, la conciencia comunitaria y la formación de redes de información sobre el desarrollo. Los proyectos de cooperación técnica financiados por el FMAM y el Protocolo de Montreal (en los que el PNUD desempeña un importante papel) están integrados con otras actividades del sector del medio ambiente y seguirán prestando apoyo a los compromisos asumidos por la India con arreglo a las convenciones ambientales internacionales.

IV. MODALIDADES DE GESTIÓN

A. Modalidades de ejecución y aplicación

25. La ejecución nacional y el enfoque programático seguirán siendo los principios orientadores de la gestión de los programas con arreglo al primer marco de cooperación nacional. La capacidad técnica para la ejecución nacional, que ya es fuerte, se consolidará aún más mediante el diseño de una estructura de gestión adecuada para cada programa del primer marco de cooperación nacional, teniendo presentes criterios tales como la propiedad nacional, el incremento de la participación de los interesados directos, el mejoramiento de la responsabilidad, la flexibilidad, la eficacia en relación con los costos, la eficiencia administrativa y la sostenibilidad, y aprovechando las experiencias y enseñanzas obtenidas en materia de gestión y ejecución durante el cuarto programa para el país (cuero y yute), así como los modelos utilizados en otras iniciativas con financiación externa. Para respaldar este proceso y prestar apoyo en materia de fomento de las capacidades para fortalecer la ejecución nacional, se prevé que el PNUD coopere mediante la utilización del saldo del fondo complementario. Para mejorar la calidad de la ejecución, se recurrirá, según proceda, a los servicios de los organismos especializados del sistema de las Naciones Unidas, a mecanismos tales como la cooperación técnica entre países en desarrollo, la transferencia de conocimientos por intermedio de profesionales expatriados, el Servicio Internacional de las Naciones Unidas de Asesoramiento a Corto Plazo y los Voluntarios de las Naciones Unidas, y a organizaciones no oficiales.

B. Vigilancia, examen y evaluación

26. Para garantizar que los objetivos y actividades de los programas sigan siendo pertinentes para las prioridades nacionales de desarrollo, cada programa del primer marco de cooperación nacional contará con un sistema de vigilancia y evaluación centrado en la definición de metas cuantificables en el contexto de los programas nacionales, la elaboración de indicadores y puntos de referencia cuantitativos y cualitativos y el establecimiento de estudios de base. La participación de los interesados directos será un importante elemento del sistema de vigilancia y evaluación. El PNUD ya ha iniciado actividades

/...

preparatorias y se elaborarán mecanismos apropiados junto con los coordinadores de proyectos nacionales a fin de institucionalizar el proceso. Para fortalecer la coordinación y supervisión de los programas, se establecerá un sistema de examen y apoyo a los programas del primer marco de cooperación nacional, que comprenderá exámenes anuales por parte del Gobierno y el PNUD, así como un examen de mitad de período de los programas y las políticas, al que se invitará a los interesados directos y demás asociados para el desarrollo. Se creará un comité permanente de gerentes nacionales de programas, a fin de promover mayores vínculos y redes entre los programas.

C. Mobilización de recursos

27. El Gobierno, que tiene exclusiva responsabilidad en materia de coordinación de la ayuda, se esforzará por aprovechar las sinergias entre el PNUD y otros programas con asistencia externa en el contexto de los programas nacionales. Así se hará en todos los casos en que tal cooperación permita añadir valor y generar eficacia en relación con los costos y eficiencia administrativa, particularmente cuando determine un aporte neto para el país desde el punto de vista de la transferencia de recursos. El enfoque programático será el principal instrumento para la complementación de los programas, la movilización de recursos y la facilitación de la cooperación entre múltiples asociados. Se prevé una meta de movilización de recursos de 20 millones de dólares durante el período del primer marco de cooperación nacional, mediante la participación del Gobierno y de terceros en la financiación de los gastos (véase el anexo). Se considerará prioritario obtener acceso a una cantidad mucho mayor de recursos provenientes del FMAM y el Protocolo de Montreal para prestar apoyo a las actividades prioritarias de protección ambiental mundial.

Anexo

OBJETIVOS DE MOVILIZACIÓN DE RECURSOS PARA INDIA (1997-2001)

(En miles de dólares EE.UU.)

Fuente	Importe	Observaciones
RECURSOS BÁSICOS DEL PNUD		
Saldo transferido de la CIP	37 464	
Objetivo de la consignación con cargo a recursos básicos (partida 1.1.1)	72 881	Recursos asignados al país de manera inmediata.
Objetivo de la consignación con cargo a recursos básicos (partida 1.1.2)	De 0 a 66,7% de la partida 1.1.1	Estos porcentajes se proporcionan únicamente para los fines de la planificación inicial. La consignación efectiva dependerá de la disponibilidad de programas de calidad. Todo aumento del porcentaje estará sujeto también a la disponibilidad de recursos.
Apoyo para la elaboración de políticas y programas y para servicios técnicos	6 455	
Total parcial	116 800 ^a	
RECURSOS NO BÁSICOS		
Participación del Gobierno en la financiación de los gastos	5 000	La participación en la financiación para 1997 y años siguientes bajo proyectos en curso es de \$4,6 millones.
Fondos para desarrollo sostenible	62 106 de los cuales:	
FMAM	54 000	
Protocolo de Montreal	7 000	
Capacidad 21	506	
Programa de subsidios pequeños	600	
Participación de terceros en la financiación de los gastos	15 000	La participación en la financiación para 1997 y años siguientes bajo proyectos en curso es de \$0,017.
Total parcial	82 106	
Total general	198 906 ^a	

^a No incluye el objetivo de la consignación con cargo a los recursos básicos (partida 1.1.2), que se asigna a nivel regional para su aplicación ulterior en los países.

Abreviaturas: CIP = cifra indicativa de planificación; FMAM = Fondo para el Medio Ambiente Mundial.
