



## Экономический и Социальный

Distr.  
GENERAL

E/CN.17/1997/2/Add.2  
17 January 1997  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

### КОМИССИЯ ПО УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ

Пятая сессия

7-25 апреля 1997 года

#### Общий прогресс, достигнутый после проведения Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию

#### Доклад Генерального секретаря

#### Приложение

#### Борьба с нищетой\*

(Глава 3 Повестки дня на XXI век)

### СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ .....	1 - 3	2
II. ДОСТИГНУТЫЙ ПРОГРЕСС .....	4 - 16	3
III. ПЕРСПЕКТИВНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ .....	17 - 23	6
А. Социально-экономические тенденции .....	17 - 19	6
В. Мероприятия по борьбе с нищетой .....	20 - 23	7
IV. НЕОСУЩЕСТВЛЕННЫЕ НАДЕЖДЫ .....	24 - 27	9
V. ФОРМИРУЮЩИЕСЯ ПРИОРИТЕТЫ .....	28 - 34	10

\* Доклад подготовлен Департаментом по координации политики и устойчивому развитию как основным координатором по главе 3 Повестки дня на XXI век, в соответствии с договоренностями, достигнутыми Межучрежденческим комитетом по устойчивому развитию (МКУР). Доклад подготовлен по итогам консультаций и обмена информацией между учреждениями Организации Объединенных Наций, международными и национальными организациями, заинтересованными правительственными учреждениями и рядом других институтов и отдельных лиц.

## 1. ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ

1. В настоящем докладе содержится обзор прогресса, достигнутого в реализации целей, определенных в главе 3 Повестки дня на XXI век (Борьба с нищетой)<sup>1</sup>, с учетом решений по данному вопросу, принятых Комиссией по устойчивому развитию на ее третьей и четвертой сессиях. Глава 3 повестки дня на XXI век содержит следующие четыре основные цели:

а) в незамедлительном порядке обеспечить всем людям возможность зарабатывать на устойчивой основе средства к существованию;

б) осуществлять политику и стратегии, содействующие обеспечению адекватного объема финансирования и сосредоточенные на комплексной политике в области развития людских ресурсов, включая возможности для получения дохода, усилении местного контроля за использованием ресурсов, укреплении местных учреждений и наращивании потенциала, а также более широком вовлечении неправительственных организаций и местных органов управления в качестве механизмов осуществления;

с) разрабатывать для всех районов, где существует проблема нищеты, комплексные стратегии и программы, направленные на экологически безопасное и рациональное использование окружающей среды, мобилизацию ресурсов, снижение остроты проблемы и искоренение нищеты, обеспечение занятости и возможности для получения дохода;

д) в рамках национальных планов и бюджетов в области развития сосредоточивать внимание на инвестициях в "человеческий" капитал, при этом специальная политика и программы должны быть направлены на решение проблем сельских районов, городских неимущих, женщин и детей.

2. Что касается достижения этих целей, то в главе 3 Повестки дня на XXI век содержатся рекомендации в отношении проведения политики и осуществления мероприятий, направленных на сокращение масштабов и искоренение нищеты, направления, являющегося одним из ведущих элементов процесса устойчивого развития.

3. Период после 1992 года весьма непродолжителен для достижения существенного прогресса в деле сокращения масштабов нищеты или для достоверной оценки эффективности новых подходов в борьбе с нищетой, применяемых при реализации Повестки дня на XXI век. Вместе с тем можно дать оценку новым организационным инициативам и программам, осуществляемым на национальном и международном уровнях. Такие инициативы, прежде всего те из них, которые осуществляются в системе Организации Объединенных Наций, будут рассматриваться в основном в разделе II ниже. В разделе III содержится обзор последних глобальных тенденций в области распространения нищеты на несколько более долгосрочной основе и новых мероприятий в области развития, которые включены в международные и национальные программы развития в целях сокращения масштабов нищеты. В разделе IV рассматриваются те аспекты нищеты, которые усугубились после 1992 года; в последнем разделе рассматривается группа касающихся нищеты проблем, значение которых после 1992 года возросло.

## II. ДОСТИГНУТЫЙ ПРОГРЕСС

4. Начиная с 1992 года сложился широкий консенсус относительно того, что одним из ведущих приоритетов стратегий устойчивого развития должна стать цель сокращения масштабов нищеты и окончательной ее ликвидации. Важность этой цели получила новое подтверждение, и

/...

политика по ее достижению была разработана на последующих крупных конференциях Организации Объединенных Наций, в частности на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития в 1995 году, когда она стала одной из трех ведущих тем в принятой на ней Программе действий<sup>2</sup>. Программа действий Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития содержит призыв к осуществлению обстоятельных мер по достижению всех целей борьбы с нищетой, определенных в Повестке дня на XXI век, в том числе включение стратегий ликвидации нищеты во все аспекты планирования в целях развития, обеспечение всеобщего доступа к базовому образованию, услугам здравоохранения и другим социальным услугам, расширение возможностей для обеспечения средств к существованию на устойчивой основе и совершенствование процесса социальной интеграции и участия. На других конференциях были разработаны обстоятельные рекомендации, касающиеся других аспектов нищеты: в первую очередь, демографических факторов – на Международной конференции по народонаселению и развитию 1994 года; гендерных вопросов – на четвертой Всемирной конференции по положению женщин в 1995 году; вопросов городского развития – на Конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат II) в 1996 году; проблем, связанных с голодом и недоеданием, – на Всемирной встрече на высшем уровне по проблемам продовольствия в 1996 году. Однако Повестка дня на XXI век по-прежнему предлагает самые обстоятельные рекомендации, касающиеся взаимозависимости между нищетой и окружающей средой.

5. На Встрече на высшем уровне в интересах социального развития главы государств и правительств взяли на себя обязательство достичь цели искоренения нищеты в мире путем осуществления решительных национальных действий и международного сотрудничества, рассматривая это как этический, социальный, политический и экономический императив человечества. Они договорились о том, что этого следует добиваться посредством разработки или укрепления, предпочтительно к 1996 году (провозглашенному Генеральной Ассамблеей Международным годом борьбы за ликвидацию нищеты), и осуществления национальных планов искоренения нищеты, направленных на устранение ее структурных причин. Эти планы нацелены на определение реальных, привязанных к конкретным срокам целей и задач по существенному уменьшению масштабов общей нищеты и искоренению абсолютной нищеты, в том числе на создание рабочих мест и другие мероприятия по созданию возможностей для получения доходов, а также обеспечение всеобщего доступа к здравоохранению, образованию и другим основным социальным услугам. В соответствии с рекомендацией Всемирной встречи в интересах социального развития Генеральная Ассамблея провозгласила первое Десятилетие Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты (1997–2006 годы).

6. Что касается последующих мер по итогам Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития, то правительства сообщили о самых различных мерах, направленных на ликвидацию нищеты: это принятие национальных целевых установок в целях сокращения масштабов нищеты; содействие созданию рабочих мест; поддержание эффективной системы социальной безопасности, в том числе всеобъемлющей системы социального обеспечения, всеобщей системы здравоохранения и просвещения; обеспечение адекватного жилья; расширение возможностей для социальной интеграции неимущих слоев; проведение исследований и обзоров в целях улучшения положения в области информации по вопросу о нищете в стране.

7. Комитет содействия развитию (КСР) Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) в документе "Навстречу XXI веку: вклад сотрудничества в целях развития"<sup>3</sup> выдвинул предложение о глобальном партнерстве в целях развития на основе обязательств, взятых на себя государствами-членами на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития и других состоявшихся в последнее время всемирных конференциях. Что касается их цели ликвидации нищеты, то они предложили осуществить к 2015 году сокращение по меньшей мере

наполовину численности людей, живущих в крайней нищете в развивающихся странах. Они также предложили целевые установки, касающиеся базовых социальных услуг.

8. Комплексная инициатива по проблеме задолженности наименее развитых стран, имеющих наибольший объем задолженности, получила поддержку на совещании Комитета по развитию Международного валютного фонда (МВФ) и Всемирного банка в сентябре 1996 года. Эта инициатива предназначена для наименее развитых стран, задолженность которых превышает допустимый уровень. По истечении трехлетнего периода оценки кредиторы Парижского клуба произведут в отношении стран, в которых существующих механизмов сокращения задолженности недостаточно для достижения устойчивого развития, сокращение соответствующей задолженности в размере до 90 процентов, и в отношении этих стран будет применяться аналогичный подход со стороны других двусторонних и коммерческих кредиторов, а также будет сокращен объем требований со стороны многосторонних кредиторов. Предусмотрены также реформы в области макроэкономической политики, а также структурная и социальная политика. Эти меры по облегчению бремени обслуживания задолженности, как ожидается, будут содействовать усилиям наименее развитых стран в борьбе с нищетой и охвату нуждающихся социальными услугами.

9. В системе Организации Объединенных Наций осуществляется координация и интеграция последующих мероприятий по итогам недавно состоявшихся всемирных конференций, посвященных вопросам социального и экономического развития. Административный комитет по координации (АКК) учредил три специальные межучрежденческие целевые группы в целях предоставления координационной поддержки в проведении мероприятий на страновом уровне по осуществлению рекомендаций этих конференций с общим упором на проблему уменьшения масштабов нищеты. К этим трем целевым группам относятся: а) Целевая группа по вопросу о предоставлении базовых социальных услуг для всех; б) Целевая группа по обеспечению занятости и средств к существованию на устойчивой основе; в) Целевая группа по созданию благоприятной среды для социального и экономического развития. Эти целевые группы разработали рабочие программы, которые надлежит завершить в течение одного года. Кроме того, был создан Межучрежденческий комитет по положению женщин с целью обеспечения эффективной координации в процессе осуществления Платформы действий, принятой четвертой Всемирной конференцией по положению женщин<sup>4</sup>, и иных решений, одобренных другими конференциями. Межучрежденческий комитет по устойчивому развитию (МКУР) АКК тесно сотрудничает с другими координационными органами и целевыми группами АКК в целях содействия применению комплексного подхода в области устойчивого развития. В настоящее время проводится работа по координации последующих мероприятий по итогам конференции Хабитат II и мероприятий по итогам других конференций.

10. Экономический и Социальный Совет на своей основной сессии 1996 года принял согласованные выводы (1996/1) по вопросу о координации деятельности системы Организации Объединенных Наций по искоренению нищеты<sup>5</sup> с конкретными рекомендациями по координации и разделению труда в рамках системы Организации Объединенных Наций, включая функциональные комиссии Совета. Совет будет обеспечивать общее руководство и координацию для системы Организации Объединенных Наций в широких политических рамках, определенных Генеральной Ассамблеей. Комиссия по устойчивому развитию как орган, несущий основную ответственность за осуществление последующих мероприятий по итогам Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития, должна обеспечивать комплексный подход к национальным и международным стратегиям по искоренению нищеты.

11. Комиссия по устойчивому развитию на своей четвертой сессии предложила Экономическому и Социальному Совету обеспечить, чтобы в своей будущей работе Комиссия сосредоточила внимание на изучении взаимосвязи между нищетой и окружающей средой (решение 4/2, пункт 6)<sup>6</sup>. Что касается осуществления тех содержащихся в главе 3 Повестки дня на XXI век рекомендаций,

которые пересекаются соответственно с основными областями Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития, четвертой Всемирной конференции по положению женщин и Международной конференции по народонаселению и развитию, Совет рекомендовал, чтобы Комиссия по устойчивому развитию использовала вклад соответственно Комиссии социального развития, Комиссии по положению женщин и Комиссии по народонаселению и развитию.

12. Что касается Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), то борьба за уменьшение масштабов нищеты была одним из основных направлений ее деятельности, осуществляемой в связи с Повесткой дня на XXI век, включая усилия в рамках Особой общесистемной инициативы Организации Объединенных Наций по Африке и региональной программы Африканской конференции по окружающей среде на уровне министров. Взаимосвязь между нищетой и ухудшением состояния окружающей среды и расширение доступа к устойчивым водным ресурсам с уделением особого внимания потребностям людей, живущих в нищете, были приоритетными направлениями ее деятельности.

13. Начиная с 1992 года МВФ и Всемирный банк уделяли все большее внимание вопросам нищеты, социального обеспечения и распределения доходов в своей исследовательской деятельности, разработке программ и оказании технического содействия.

14. С целью поддержки деятельности неправительственных организаций по содействию механизмам предоставления микрокредитов в 1995 году была создана международная Консультативная группа по вопросам оказания помощи беднейшим слоям населения (КГПБ). Членами – донорами Группы являются ряд двусторонних доноров, Европейская комиссия, Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН), Бюро Международной организации труда, три региональных банка развития и Всемирный банк. КГПБ будет предоставлять финансовые ресурсы различным соответствующим учреждениям, в том числе неправительственным организациям, кредитным союзам, кооперативам и банкам, с целью оказания им помощи в усилиях по расширению механизмов микрокредитования.

15. В целях борьбы с голодом и отсутствием продовольственной безопасности Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) выступила с новой крупной инициативой – Специальной программой обеспечения продовольственной безопасности в странах с низким уровнем доходов и дефицитом продовольствия, с тем чтобы оказать помощь этим странам в увеличении производства продовольствия на устойчивой основе и повышении уровня продовольственной безопасности и в борьбе с недоеданием, а также в обеспечении роста занятости и доходов в сельском хозяйстве. Всемирная встреча на высшем уровне по проблемам продовольствия 1996 года приняла План действий, включая обязательство уменьшить наполовину масштабы голода в мире к 2015 году.

16. Другие учреждения системы Организации Объединенных Наций и международные организации в своих конкретных областях деятельности уделяли все большее внимание вопросам сокращения масштабов нищеты и соответствующим социальным факторам на основе всеобщего консенсуса, согласно которому в течение 80-х годов эти вопросы не признавались надлежащим образом в качестве основных элементов стратегий развития.

### III. ПЕРСПЕКТИВНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ

#### A. Социально-экономические тенденции

17. Хотя в настоящем докладе основное внимание уделяется прогрессу, достигнутому после 1992 года, в процессе осуществления обязательств, провозглашенных в Рио, рассмотрению тенденций в области нищеты следует уделять больше времени, с тем чтобы дать оценку существенным изменениям. Хотя эти тенденции нельзя приписать именно процессу, начавшемуся в Рио, обязательства Рио были частью и продолжающейся ныне тенденции уделения большего внимания в мире проблеме нищеты и придания ей более приоритетного характера в проведении политики в целях развития.

18. В таблице представлены последние данные Всемирного банка о региональных тенденциях в распространении нищеты и численности людей, живущих в условиях нищеты в развивающихся странах, с использованием в качестве показателя нищеты дохода домашнего хозяйства в размере менее 1 долл. США на человека в день. В ней также присутствуют показатели младенческой смертности, которые являются одним из "явных" показателей недоедания и отсутствия доступа к услугам в области здравоохранения, а также низкого дохода. Эти данные свидетельствуют о скромном, но немаловажном снижении масштабов распространения нищеты в развивающихся странах за последние годы и более значительном снижении коэффициента младенческой смертности. На региональном уровне масштабы распространения нищеты уменьшились в Восточной Азии и на Ближнем Востоке и в Северной Африке, однако других регионов это не коснулось. Коэффициенты младенческой смертности снизились во всех регионах. Другие данные свидетельствуют о том, что во всех регионах увеличилась средняя продолжительность жизни и что показатели посещения детьми школьных учреждений увеличились во всех регионах, за исключением африканских стран, расположенных к югу от Сахары. Вместе с тем неуклонный рост численности населения в развивающихся странах означал, что общее число людей в мире, живущих в условиях нищеты, увеличилось, несмотря на эти позитивные тенденции.

Тенденции в области распространения нищеты в мире

	Распространение нищеты (в процентном соотношении)			Число людей, живущих в нищете (млн. человек)			Младенческая смертность (в расчете на тысячу живорождений)	
	1987 год	1990 год	1993 год	1987 год	1990 год	1993 год	1987 год	1993 год
Восточная Азия и тихоокеанский регион	28,2	28,5	26,0	464	468	446	44	35
Латинская Америка и Карибский бассейн	22,0	23,0	23,5	91	101	110	49	43
Ближний Восток и Северная Африка	4,7	4,3	4,1	10,3	10,4	10,7	67	53
Южная Азия	45,4	43,0	43,1	480	480	515	97	84
Африка к югу от Сахары	38,5	39,3	39,1	180	201	219	103	93
<b>Итого</b>	<b>33,3</b>	<b>32,9</b>	<b>29,4</b>	<b>1 225</b>	<b>1 260</b>	<b>1 301</b>	<b>63</b>	<b>54</b>

Источник: World Bank, Poverty Reduction and the World Bank (Washington, D.C., World Bank, 1996).

19. Существует общее мнение, что устойчивый экономический рост в условиях политической и экономической стабильности является основным, но еще недостаточным условием значительного уменьшения масштабов нищеты. В этой связи достижения в обеспечении экономического роста и снижении темпов инфляции во многих странах в 90-е годы обеспечивают основу для осуществления более эффективных мер по уменьшению масштабов нищеты в будущем.

В. Мероприятия по борьбе с нищетой

20. В целях содействия экономическому росту на широкой основе и сокращению масштабов нищеты оказывалось большое содействие деятельности малых предприятий, механизмов предоставления микрокредитов и обеспечению занятости в сельских районах, как в сельскохозяйственном секторе, так и вне его. Реформы экономической политики во многих странах привели к уменьшению препятствий на пути развития экономической деятельности неформального сектора и других предпринимательских усилий в малом масштабе, которые являются зачастую основными источниками средств к существованию для людей, живущих в нищете.

21. Отмечалась также активизация усилий на национальном, двустороннем и глобальном уровнях, направленных на повышение роли неправительственных организаций, женских групп и других местных и общинных организаций в процессе разработки и осуществления проектов по искоренению нищеты и социальному развитию. Такие группы проявляли активность, в частности, в деле содействия деятельности малых предприятий, мелких фермерских хозяйств и других

/...

сельских производителей и в организации социальных услуг, расширении услуг и рациональном использовании природных ресурсов, в первую очередь это касалось групп населения, находящихся в особо бедственном положении (см. вставку 1). Многие учреждения Организации Объединенных Наций оказывают содействие осуществлению таких проектов посредством более широкого применения подходов на основе совместного участия.

**Вставка 1. Природоохранные меры, предусматривающие участие населения**

В 1977 году профессор Вангари Маатхаи, первая кенийская женщина-профессор, начала кампанию по борьбе с опустыниванием в своей стране, которая переросла в Движение сторонников создания зеленых поясов. Это движение мобилизовало женщин на территории всей Кении на борьбу с опустыниванием, эрозией почвы и за увеличение поставок древесного топлива на основе подхода, основанного на широком участии населения в деятельности по охране почв и водных ресурсов. Это движение объединяет в настоящее время 50 000 членов, многие из которых относятся к числу бедных и неграмотных. Его члены содержат 1500 питомников и посадили более 10 млн. деревьев.

Источник: The Courier, No. 154 (November - December 1995).

22. В программах развития все чаще признается тот факт, что борьба с препятствиями на пути обеспечения полноправного участия женщин в экономической деятельности и их устранение могут привести к уменьшению масштабов непропорциональной нищеты среди женщин и детей, а также способствовать развитию страны в целом. В настоящее время национальные и международные организации предпринимают усилия для обеспечения женщинам равного доступа к земле, кредитам, образованию и подготовке, технике и другим производственным ресурсам. Опыт свидетельствует о том, что, получив доступ к финансовым услугам, женщины добиваются прекрасных результатов в том, что касается погашения ссуды, и в большей степени, чем мужчины, используют новые доходы в целях повышения уровня образования, качества медицинских услуг и улучшения питания своих семей. Все большее число механизмов предоставления микрокредитов осуществляют в настоящее время деятельность в интересах прежде всего женщин (см. вставку 2).

### **Вставка 2. Микрокредиты**

Люди, получающие низкий доход, нуждаются в доступе к весьма небольшим займам, зачастую на сумму менее 100 долл. США, с тем чтобы заниматься производством в ограниченном масштабе или получить ресурсы для производства сельскохозяйственной или ремесленной продукции. Однако, по мнению банков, такие займы слишком дорогостоящи для осуществления контроля над ними и сельское население с низким уровнем доходов без кредита под обеспечение относится к группе высокого риска в том, что касается погашения ссуды. Опыт Грамин-банка в Бангладеш, однако, свидетельствовал о том, что сельские программы предоставления микрокредитов могут быть надежными с коммерческой точки зрения. Средний размер ссуды составляет 75-100 долл. США, причем проценты начисляются по коммерческому курсу. Займы предоставляются отдельным лицам, и при этом не требуется никакого обеспечения, однако эти лица должны образовывать группы с гарантией выплаты ссуды всеми их членами. Коэффициент погашения ссуд был весьма высоким, превышающим показатели рядового коммерческого банка. Хотя Грамин-банк первоначально не планировал осуществлять свою деятельность прежде всего в интересах женщин, женщины стали его основными клиентами. Успех программы в деле улучшения экономического положения сельских женщин привел к расширению усилий по реализации таких же программ в других странах.

Источники: FOCUS (Consultative Group to Assist the Poorest), No. 2 (October 1995); S.M. Hashemi, S.R. Schuler and A.P. Riley, "Rural credit programmes and women's empowerment in Bangladesh", World Development, vol. 24, No. 4 (1996), pp. 635-653.

23. В настоящее время предпринимаются усилия по увеличению объема финансовых ресурсов, базовых социальных услуг, в рамках инициативы "20/20", согласно которой 20 процентов национального бюджета развивающихся стран и 20 процентов официальной помощи в целях развития (ОПР) стран-доноров должны выделяться на начальное образование, основные медицинские услуги, снабжение чистой водой и канализацию. В качестве последующих мероприятий по итогам Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития правительства Норвегии и Нидерландов созвали в апреле 1996 года совещание для проведения обзора хода осуществления этой инициативы.

### **IV. НЕОСУЩЕСТВЛЕННЫЕ НАДЕЖДЫ**

24. Как указывается в таблице, число людей в мире, живущих в условиях нищеты, неуклонно возрастает, несмотря на некоторое снижение масштабов распространения нищеты. Данные указывают на то, что в Латинской Америке в целом коэффициент нищеты увеличился, несмотря на рост валового национального продукта (ВНП) в расчете на душу населения, в то время как соответствующие коэффициенты в Африке к югу от Сахары и Южной Азии остаются по-прежнему крайне высокими. Несмотря на общее улучшение показателей в области здравоохранения в развивающихся странах, в Африке к югу от Сахары отмечается рост младенческой смертности и

недоедания среди детей, а снижение коэффициента смертности компенсировалось ростом населения<sup>8</sup>.

25. Период, прошедший после Конференции в Рио-де-Жанейро, совпадает с проведением одной из интенсивных экономических реформ в странах с переходной экономикой в Восточной Европе и бывшем Союзе Советских Социалистических Республик. В этих странах отмечалось резкое ухудшение условий жизни и рост коэффициентов нищеты, что является результатом упадка в области производства и занятости. Поскольку эти страны обладают развитой инфраструктурой и высоким уровнем людских ресурсов, возможно, вскоре возобновится экономический рост, однако возросшее неравенство может привести к тому, что многие люди будут по-прежнему жить в условиях нищеты<sup>9</sup>.

26. Во многих странах Западной Европы постоянно отмечаются высокие уровни безработицы, и в ряде развитых стран возросло неравенство в распределении доходов. В результате медленного экономического роста, еще более медленного роста в области занятости и повышения доли пожилых людей финансирование систем социальной защиты, препятствующих снижению уровня жизни людей до нищеты, сократилось<sup>10</sup>.

27. Общий объем официальной помощи в целях развития (ОПР), предоставляемой странами - членами Комитета содействия развитию (КСР) ОЭСР, резко сократился в реальном исчислении - с 62 млрд. долл. США в 1992 году до приблизительно 50 млрд. долл. США в 1996 году (по курсу доллара США 1994 года). ОПР, предоставляемая наименее развитым странам, уменьшилась в составе общей ОПР - с 27,4 процента в 1983-1984 годах до 24,2 процента в 1993-1994 годах. Помощь, предоставляемая на цели искоренения нищеты, являясь составной частью ОПР, выделяемой на цели устойчивого развития, оставалась на весьма низком уровне в 1993 году, составляя 0,38 процента, практически не меняясь по сравнению с 1980 годом. Вместе с тем ОПР, выделяемая на социальные программы, увеличилась с 3,8 процента до 5,3 процента за тот же самый период благодаря главным образом увеличению ассигнований на программы в области здравоохранения<sup>11</sup>.

#### V. ФОРМИРУЮЩИЕСЯ ПРИОРИТЕТЫ

28. Хотя большинство людей с доходами ниже уровня бедности проживают в сельских районах мира, численность городской бедноты стремительно растет по мере расширения процесса урбанизации мира, как отмечалось на Конференции Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат II). В Латинской Америке большая часть населения, живущая в нищете, уже проживает в городах. Кроме того, коэффициенты нищеты в мире, основанные лишь на низшей границе дохода, могут обусловить недооценку уровня городской нищеты, так как при этом упускается из виду более высокая стоимость жизни в городских районах. Согласно оценкам, более 600 миллионов городских жителей в развивающихся странах, включая многих из тех, кто не считается бедным согласно обычным нормам дохода, живут в небезопасных жилищных условиях и не пользуются базовыми социальными услугами. С учетом стремительного процесса урбанизации настоятельно необходимо обеспечивать базовые социальные услуги для растущего числа людей, живущих в условиях, угрожающих их состоянию здоровья. Экономический и Социальный Совет в своих согласованных заключениях обратился с призывом к Комиссии по устойчивому развитию внести свой вклад в эту область в ходе рассмотрения Комиссией социального развития в 1999 году темы "Социальные услуги для всех".

29. Нищета и отсутствие продовольственной безопасности в сельских районах тесно взаимосвязаны. Почти 800 миллионов людей в развивающихся странах сталкиваются с проблемой

хронического недоедания, и около 200 миллионов детей страдают от белковой или энергетической недостаточности. К 2030 году численность населения мира увеличится еще на 3 миллиарда человек, что приведет к еще большему напряжению мировых продовольственных ресурсов. Обеспечение адекватных и доступных продовольственных поставок на основе осуществления обязательств, провозглашенных Всемирной встречей на высшем уровне по проблемам продовольствия в 1996 году, станет одной из основных проблем, с которыми будут сталкиваться развивающиеся страны и международное сообщество в XXI веке.

30. Сельское развитие по-прежнему является одной из самых приоритетных задач в обеспечении устойчивого развития, при этом следует учитывать, что значительное большинство из приблизительно 1,3 миллиарда бедняков проживают в сельских районах. Сельская нищета является одной из основных причин деградации природных ресурсов, и уменьшение масштабов нищеты, как видно на примере, приведенном во вставке 1, тесно связано с более рациональным использованием природных ресурсов, что ведет к повышению урожайности и улучшению состояния окружающей среды. Снижение темпов роста сельскохозяйственного производства в последние годы свидетельствует о том, что возросшая эксплуатация земельных ресурсов может привести к дальнейшей деградации окружающей среды и опустыниванию.

31. Решение Комиссии по устойчивому развитию сосредоточить свои усилия в борьбе с нищетой на аспекте взаимосвязи между нищетой и окружающей средой получило поддержку со стороны Экономического и Социального Совета. В осуществлении этой деятельности особое внимание будет уделяться вопросам устойчивого развития и рационального использования природных ресурсов в условиях ухудшения состояния окружающей среды при высоких коэффициентах нищеты. Общественные работы по сохранению водных ресурсов, борьба с эрозией почвы, деятельность по лесонасаждению и другие природоохранные меры могли бы использоваться в целях улучшения состояния окружающей среды, повышения продуктивности и создания доходобразующих возможностей для людей, живущих в условиях нищеты. Подходы, основанные на общинном и широком участии, в области планирования общественных работ, рационального использования водных ресурсов и других видов деятельности в целях обеспечения устойчивого развития, продемонстрировали особую эффективность и должны применяться более широко. Работа с учетом взаимосвязи между нищетой и окружающей средой должна также включать в себя решение таких проблем городских районов, в которых проживают люди с низким уровнем доходов, как скваттерные поселения в районах, подверженных эрозии или наводнениям, расположенных на крутых холмах или берегах рек, в опасных районах вдоль дорог или железнодорожных путей, а также вблизи промышленных районов с высоким уровнем загрязнения.

32. Потребности населения с низким уровнем доходов в развивающихся странах в энергии удовлетворяются в основном за счет использования традиционной биомассы, в том числе древесины, навоза и сельскохозяйственных отходов. Использование этих видов топлива является в целом неэффективным, вредным для здоровья и дорогостоящим по сравнению с коммерческими видами топлива, например, керосином, газом и электричеством. В городских районах усиленное использование таких источников энергии приводит к большому загрязнению воздуха, что усугубляет опасность для здоровья, исходящую от других городских загрязнителей. Одними из главных препятствий на пути использования коммерческих видов топлива домашними хозяйствами с низким уровнем дохода являются инвестирование средств или расходы на эксплуатацию, связанные с бытовыми приборами, платой за подключение или взносы за контейнеры, даже если во многих случаях экономия в кратчайшие сроки оправдывает инвестиции. В этой связи необходимо включать инвестиционные расходы в сумму оплаты за пользование, с тем чтобы содействовать использованию коммерческих видов топлива группами населения с низким уровнем дохода, что ведет к сокращению расходов на энергоносители, обеспечению охраны их здоровья и улучшению состояния окружающей среды.

33. На женщинах и девочках лежит непропорциональная доля бремени нищеты, поскольку они составляют большую часть населения, живущего в нищете и одновременно несут на себе бремя нищеты домашних хозяйств. Согласно оценкам, в сельских районах за последние два десятилетия численность женщин, живущих в нищете, возросла почти на 50 процентов<sup>12</sup>. Вместе с тем отмечается весьма низкий уровень понимания причин и последствий нищеты гендерного характера или путей решения этих проблем. Большинство обследований масштабов нищеты основано на показателе доходов хозяйств, и при этом не рассматривается аспект распределения ресурсов в самих хозяйствах. Эффективные программы борьбы с нищетой требуют в этой связи тщательного рассмотрения аспекта разделения труда и принятия решений гендерного характера, как в самих домашних хозяйствах, так и вне их.

34. Необходимо уделять больше внимания проблемам в области развития, с которыми сталкиваются малые островные развивающиеся государства, вследствие их уязвимости перед лицом стихийных и экологических бедствий, которые, как ожидается, будут происходить все чаще в результате процесса глобального потепления, и их ограниченным кругом решения.

#### Примечания

<sup>1</sup> Доклад Конференции по окружающей среде и развитию Организации Объединенных Наций, том I, Резолюции, принятые на Конференции (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.I.8 и исправление), резолюция 1, приложение II.

<sup>2</sup> Доклад Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития, Копенгаген, 6-12 марта 1995 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.96.IV.8), глава I, резолюция 1, приложение II.

<sup>3</sup> Paris, OECD, May 1996.

<sup>4</sup> Доклад четвертой Всемирной конференции по положению женщин, Пекин, 4-15 сентября 1995 года (A/CONF.177/20 and Add.1), глава I, резолюция 1, приложение II.

<sup>5</sup> См. A/51/3 (Part I), глава III, пункт 2.

<sup>6</sup> Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1996 год, Дополнение № 8 (E/1996/28), глава I, раздел C, решение 4/2.

<sup>7</sup> См. "Женщины мира: тенденции и статистика, 1995 год" (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.95.XVII.2), глава 5, "Доступ женщин к кредитам".

<sup>8</sup> См. UNICEF, The State of the World's Children, 1996 (Oxford and New York, Oxford University Press, 1996), p. 59, fig. 10.

<sup>9</sup> См. Доклад о мировом социальном положении, 1997 год (издание Организации Объединенных Наций, будет опубликовано позднее).

<sup>10</sup> См. ПРООН, "Доклад о развитии человека за 1996 год" (Нью-Йорк и Оксфорд, "Оксфорд Юниверсити пресс", 1996 год).

<sup>11</sup> См. справочный документ № 7, озаглавленный "Financial flow statistics: adjustments for monitoring the financing of Agenda 21", подготовленный Отделом

устойчивого развития Комиссии по устойчивому развитию на ее четвертой сессии, 18 апреля – 3 мая 1996 года.

<sup>12</sup> См. ПРООН, "Доклад о развитии человека за 1995 год" (Нью-Йорк и Оксфорд, "Оксфорд Университи пресс", 1995 год), глава 2, раздел "Сохраняющиеся лишения и неравенство", стр. 34).

-----