



МЕЖДУНАРОДНАЯ
КОНВЕНЦИЯ
О ЛИКВИДАЦИИ
ВСЕХ ФОРМ
РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ

Distr.
GENERAL

CERD/C/280/Add.4
20 November 1996

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ РАСОВОЙ
ДИСКРИМИНАЦИИ

ДОКЛАДЫ, ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 9 КОНВЕНЦИИ

Двенадцатые периодические доклады государств-участников,
подлежавшие представлению в 1995 году

Добавление

Швеция*

[25 октября 1996 года]

* Настоящий документ содержит двенадцатый периодический доклад, подлежавший представлению 5 января 1995 года. Одиннадцатый периодический доклад Швеции и краткие отчеты о заседаниях Комитета, на которых этот доклад рассматривался, см. в документах CERD/C/239/Add.1 и CERD/C/SR.1018-1019.

Информация, представленная Швецией в соответствии со сведенными воедино руководящими принципами, касающимися первой части докладов государств-участников, содержится в основном документе HRI/CORE/1/Add.4.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ	1 - 17	3 - 6
II. ИНФОРМАЦИЯ, КАСАЮЩАЯСЯ СТАТЕЙ 2-7		
Статья 2	18 - 69	6 - 17
Статья 3	70 - 71	17
Статья 4	72 - 85	17 - 20
Статья 5	86 - 132	20 - 29
Статья 6	133 - 136	29 - 30
Статья 7	137 - 159	30 - 35

1. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1. В настоящем докладе подробно описываются меры, принимаемые правительством Швеции для осуществления положений Конвенции. Основным источником правовой защиты от этнической дискриминации является Конституция Швеции, положения которой излагаются в разделе части II, касающемся статьи 2. Уголовное законодательство Швеции содержит положения, запрещающие этническую дискриминацию, а правовые нормы, обеспечивающие защиту граждан от этнической дискриминации, закреплены в Законе о борьбе с этнической дискриминацией. Эти правовые нормы также излагаются в разделе, касающемся статьи 2. По каждой статье дается описание соответствующих правовых основ, а также иных мер, принимаемых с целью выполнения обязательств по Конвенции.

2. В течение всего нескольких десятилетий шведское общество из относительно однородного с этнической точки зрения превратилось в общество, объединяющее представителей многих культур. В Швеции при принятии практически любых решений на местном уровне необходимо учитывать фактор, связанный с положением иммигрантов. В этом заключается одно из наиболее крупных изменений в повседневной жизни Швеции, происшедших со времени промышленной революции.

3. По состоянию на 31 декабря 1995 года общая численность населения составляла 8,8 млн. человек, из которых 936 000 родились за границей (некоторые из них получили шведское гражданство). К наиболее крупным группам иммигрантов относятся следующие:

- 205 000 человек, приехавших из Финляндии;
- 117 000 человек, прибывших из бывшей Югославии, в том числе 46 000 человек – из Боснии и Герцеговины;
- 49 000 – из Исламской Республики Иран;
- 36 000 – из Германии;
- 30 000 – из Турции;
- 27 000 – из Чили;
- 22 000 – из Ливана.

Первое и второе поколения иммигрантов составляют в совокупности 1,6 млн. человек (18% от общей численности населения).

4. Начиная с 1991 года с учетом положения в бывшей Югославии приблизительно 90 000 человек получили вид на жительство в Швеции. Приблизительно 80 000 из них получили постоянный вид на жительство (21 000 – из Сербии/Черногории, 57 000 – из Боснии и Герцеговины и 2 000 – из Хорватии).

5. В Швеции нет каких-либо особых групп населения, которые официально относились бы к национальным меньшинствам. Однако есть три категории, которые, как считается, соответствуют критериям, предъявляемым к группам меньшинств, – "торнедалские финны", цыгане и коренной народ саами. Точная численность этих групп не известна, поскольку статистические данные с разбивкой по этническому происхождению отсутствуют. За исключением цыган, социальное положение этих меньшинств серьезно не отличается от положения большинства населения.

6. "Торнедалские финны" проживают в основном в долине Торнио на севере Швеции. Они говорят на одной из разновидностей финского языка. Это меньшинство образовалось в результате переноса границы в XIX веке. Согласно оценкам, общая численность "торнедалских финнов" в Швеции составляет 50 000 человек, большинство из которых являются шведскими гражданами.

7. Число цыган в Швеции составляет приблизительно 20 000, включая 5 000 человек, ведущих кочевой образ жизни. Начиная с XVI века цыгане расселялись по Швеции мелкими группами. Численность цыган финского происхождения составляет приблизительно 3 000 человек. Около 10 000 цыган иммигрировало после 1960 года, главным образом из бывшей Югославии, Польши, Румынии, бывшей Чехословакии и Венгрии. Большинство проживающих в Швеции цыган являются шведскими гражданами, обладающими в полной степени равными правами и обязанностями. Они живут на всей территории страны, главным образом в городах, и являются постоянными жителями. В целом, цыгане живут в менее благоприятных условиях, чем остальное население, и многие из них зависят от социальных пособий.

8. В мае 1995 года правительство решило учредить комитет для рассмотрения вопроса о том, следует ли Швеции и каким образом ратифицировать принятую Советом Европы Хартию региональных языков и языков меньшинств и Рамочную конвенцию о защите национальных меньшинств. Комитет завершит свою работу к концу марта 1997 года. В его состав входят члены парламента и представители таких различных групп населения, как говорящие на финском языке жители, цыгане, саами и "торнедалские финны".

9. Для борьбы с расизмом и этнической дискриминацией принимаются самые различные меры. В общем, эти меры можно разбить на меры судебного характера, меры в рамках политики интеграции, направленные на обеспечение равных возможностей иммигрантам и этническим меньшинствам, а также меры по информированию населения и формированию позитивного отношения.

10. Правительство постоянно анализирует статус соответствующих правовых положений с целью проверки их адекватности или внесения необходимых коррективов, а также для обеспечения их должного приоритетного выполнения в рамках судебной системы.

11. Эффективно бороться с расизмом, ксенофобией и этнической дискриминацией можно лишь при условии предоставления иммигрантам, беженцам и этническим меньшинствам равных с другими прав посредством проведения политического курса на их успешную интеграцию в общество. В сфере своей компетенции каждое правительственное учреждение несет ответственность за обеспечение такого равноправия. В Швеции под интеграцией понимается не ассимиляция, а процесс, направленный на предоставление всем равных возможностей.

12. Важную роль в борьбе с расизмом и ксенофобией играют информирование населения и формирование у него позитивного отношения. Для обеспечения эффективности этой деятельности в долгосрочном плане необходимо, чтобы она охватывала, в частности, граждан, неправительственные организации, церкви, социальных партнеров и правительственные учреждения по всей Швеции, в большинстве сфер общественной жизни и на всех уровнях. Свой вклад в эту деятельность вносят правительство, различные учреждения и местные муниципальные органы посредством, например, финансирования различных мероприятий. Кроме того, ответственность за распространение, сбор и пропаганду накопленных в этой области знаний, концепций и опыта несет омбудсмен по вопросам этнической дискриминации и Шведское иммиграционное управление. Иммиграционное управление занимается также активно разработкой методов поощрения добрых межэтнических отношений.

13. В конце 1994 года учрежденная ранее Парламентская комиссия (по делам иммигрантов и интеграции беженцев и иммигрантов) была заменена двумя новыми отдельными комиссиями: первой было поручено проанализировать шведскую политику в отношении иммигрантов и беженцев, а второй – проанализировать политику в области долгосрочной интеграции иммигрантов и беженцев в шведское общество. На основе доклада Комиссии по анализу политики в отношении иммигрантов и беженцев осенью 1996 года парламент внесет на рассмотрение соответствующий законопроект.

14. Комиссия, которой был поручен анализ шведской политики в области интеграции иммигрантов и беженцев, представила свой окончательный доклад в апреле 1996 года. Эта Комиссия пришла к выводу о том, что в большинстве сфер жизни положение беженцев и иммигрантов хуже, чем коренных шведов, и что этот разрыв увеличивается. Особое беспокойство вызывает положение на рынке труда. В то же время причина такой эволюции простому объяснению не поддается. Возможно, политика в области интеграции должна быть более активной, а общую политику следует в большей мере ориентировать на обеспечение равных возможностей. Не вызывает сомнения и то, что экономический спад, имевший для Швеции серьезные последствия, крайне негативно сказывается на положении как беженцев, так и иммигрантов (более подробную информацию см. в разделе, касающемся статьи 5 e) i)).

15. Комиссия предложила, чтобы в будущем политика в области интеграции охватывала лишь недавно прибывших беженцев и иммигрантов, ограничиваясь их первыми годами проживания в Швеции, а также была направлена на обеспечение равноправия между беженцами и иммигрантами, с одной стороны, и остальными гражданами – с другой. Если затем и потребуются принятие дополнительных мер, то они должны вписываться в рамки общей политики, направленной на обеспечение равноправия, с учетом сложившегося в обществе этнического, языкового и социального плюрализма.

16. По мнению Комиссии, общими целями этой деятельности должны быть поощрение самообеспечения и активного участия самих беженцев и иммигрантов. Муниципалитеты должны разрабатывать индивидуальные установочные планы для всех беженцев и иммигрантов, нуждающихся в помощи для их интеграции в общество.

17. Правительство планирует внести в первой половине 1997 года на рассмотрение парламента законопроект о новой концепции политики в области интеграции. Свидетельством того, что правительство уделяет большое внимание этим вопросам, является заявление, с которым оно выступило, приступая к своей работе в марте 1996 года. В этом заявлении говорится о том, что безработица, сегрегация и расизм относятся к наиболее серьезным проблемам современного общества. Без обеспечения равных прав лицам разного происхождения наше общество может быть подорвано изнутри. Поэтому необходимо мобилизовать все шведское общество для содействия более эффективной интеграции. Особенно важно уделять приоритетное внимание проблеме безработицы среди иммигрантов.

II. ИНФОРМАЦИЯ, КАСАЮЩАЯСЯ СТАТЕЙ 2-7

Статья 2

18. Ниже приводится краткое описание шведского законодательства, направленного на искоренение расовой дискриминации в соответствии со статьей 2 Конвенции.

19. В статье 2 главы 1 Закона о форме государственного правления говорится о том, что государственные административные органы призваны прилагать усилия, направленные на превращение принципов демократии в норму во всех сферах общественной жизни и на предоставление этническим, языковым и религиозным меньшинствам возможностей для сохранения и развития их собственной культуры и общинного уклада.

20. В соответствии со статьей 9 главы 1 Закона о форме государственного правления суды, административные органы и все лица, работающие в органах государственного управления, обязаны уважать равенство всех граждан перед законом и действовать объективно и беспристрастно.

21. Статья 15 главы 2 упомянутого Закона, которая касается основных свобод и прав, предусматривает, что никакой статутный документ или нормативный акт не может повлечь дискриминации какого-либо гражданина на основании его принадлежности к какому-либо меньшинству, по признаку его расы, цвета кожи или этнического происхождения.

22. По ряду аспектов проживающие в Швеции иностранцы имеют тот же статус, что и шведские граждане. Статья 22 главы 2 Закона о форме государственного правления (бывшая статья 20; см. пункт 15 десятого доклада) гласит следующее:

"Любой иностранец в Королевстве имеет равный со шведским гражданином статус в том, что касается:

1. защиты от принуждения к участию в любых собраниях с целью формирования мнений или в любых демонстрациях или иных формах выражения мнений, а также от принуждения быть членом какой-либо религиозной организации или других ассоциаций (статья 2, второй пункт);
2. защиты неприкосновенности личности в связи с электронной обработкой данных (статья 3, второй пункт);
3. защиты от смертной казни, телесных наказаний и пыток, а также от применения медикаментов в целях получения показаний или недопущения их дачи;
4. права на судебное разбирательство в случае любого лишения свободы по причине совершения какого-либо преступного деяния или на основании подозрения в совершении такого деяния (статья 9, первый и третий пункты);
5. защиты от ретроактивных уголовных санкций и других ретроактивных юридических последствий уголовных деяний, а также защиты от ретроактивного взимания налогов, сборов и выплат (статья 10);
6. защиты от учреждения суда для рассмотрения какого-либо особого дела (статья 11, первый пункт);
7. защиты от дискриминации по признаку расы, цвета кожи, этнического происхождения и пола (статьи 15 и 16);
8. права на проведение забастовок и локаутов (статья 17);
9. защиты от экспроприации или иных подобных актов, а также защиты от ограничений в отношении пользования землей и зданиями (статья 18);
10. права на образование (статья 21).

Если иное не предусмотрено особыми нормами права, любой иностранец в Королевстве также имеет равный со шведским гражданином статус в том, что касается:

1. свободы выражения мнений, свободы информации, свободы собраний, свободы демонстраций и свободы религии (статья 1);
2. защиты от любого принуждения к оглашению каких-либо мнений (статья 2, первый пункт);
3. защиты от физического насилия также в других случаях, помимо тех, которые указаны в статьях 4 и 5, защиты от личного обыска, обыска дома или аналогичных посягательств и защиты от посягательств на конфиденциальность сообщений (статья 6);
4. защиты от лишения свободы (статья 8, первый пункт);
5. права на судебное разбирательство в случае любого лишения свободы по причинам иным, чем совершение уголовного деяния или подозрение в совершении такого деяния (статья 9, второй и третий пункты);
6. публичного судебного разбирательства (статья 11, второй пункт);
7. защиты от любых посягательств на основе мнений (статья 12, второй пункт, третье предложение);
8. авторских прав писателей, художников и фотографов (статья 19);
9. права на занятие каким-либо ремеслом или профессией (статья 20).

Что касается особых положений, упомянутых в пункте 2 настоящей статьи, то в этом отношении применяются положения пункта 3 статьи 12, первого предложения пункта 4 и пункта 5".

23. На эти положения можно ссылаться с целью отмены законов и административной практики, противоречащих изложенным выше принципам. Как и другие положения Закона о форме государственного правления, они – помимо своего чисто юридического значения – играют важную роль в формировании общественного мнения.

24. 1 января 1995 года Швеция включила в свое внутригосударственное законодательство положения Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод (SFS 1994:1219). Одновременно в Закон о форме государственного правления (глава 2, статья 18) было включено более точное определение права собственности. Кроме того,

в этом Законе были закреплены два новых основных права и две свободы, а именно право заниматься каким-либо ремеслом и профессией (глава 2, статья 20) и право на образование (глава 2, статья 21). Эти изменения обусловили внесение некоторых поправок в Закон о форме государственного правления в отношении прав проживающих в Швеции иностранцев, а именно в вышеупомянутые подпункты 9 и 10 пункта 1 и подпункт 9 пункта 2 статьи 22 главы 2.

25. В 1992 году вступил в силу новый конституционный закон – Основной закон о свободе слова. В Швеции свобода слова применительно к средствам массовой информации регулируется Законом о свободе печати и Основным законом о свободе слова, которые оба имеют статус конституционных законов. Закон о свободе слова представляет собой свод положений, охватывающих практически все существующие электронные средства массовой информации, такие, как радио, телевидение, видеосредства и кинематограф. Оба эти закона основаны на одних и тех же принципах.

26. Всем гражданам гарантируется свобода выражать в средствах массовой информации свои идеи, мнения и эмоции по любой теме. Ограничения допускаются лишь в соответствии с указанными двумя законами, в которых также оговариваются случаи, когда выступление в средствах массовой информации квалифицируется как наказуемое деяние. В случае применения санкций такое выступление подлежит также наказанию в соответствии с Уголовным кодексом.

27. Согласно основным принципам, уголовную ответственность за содержание выступлений в средствах массовой информации несут лица, официально выполняющие функции ответственных редакторов. Если таковые не были назначены, то ответственность несет лицо, которое было обязано произвести такое назначение. Хотя предварительная цензура печати, радио и телевидения со стороны государственных органов запрещена, Основной закон о свободе слова допускает возможность принятия закона о цензуре и предварительном просмотре фильмов и видеоматериалов, предназначенных для публичного показа.

28. В соответствии с пунктом 11 статьи 4 главы 7 Закона о свободе печати и статьи 1 главы 5 Основного закона о свободе слова агитация против какой-либо этнической группы, когда то или иное лицо допускает угрозы или оскорбления в адрес какой-либо категории населения или иной подобной группы со ссылкой на расу, цвет кожи, национальное или этническое происхождение либо религиозное вероисповедание, является уголовно наказуемым преступлением.

29. Помимо наказаний, которым подлежат автор, ответственный редактор, издатель и типограф, нарушения Закона о свободе печати и Основного закона о свободе слова могут повлечь за собой компенсацию нанесенного ущерба и конфискацию данной публикации.

30. Если иное не предусмотрено Законом о свободе печати, Основным законом о свободе слова или иным нормативным актом, иностранные граждане имеют такой же статус, как и

шведские граждане (статья 5 главы 14 Закона о свободе печати и статья 1 главы 11 Основного закона о свободе слова). В настоящее время никаких подобных ограничений в отношении иностранцев нет.

Шведское уголовное законодательство

31. В соответствии со статьей 8 главы 16 Уголовного кодекса любое лицо, которое в распространяемых заявлениях или иных сообщениях допускает угрозы или оскорбления в адрес какой-либо этнической или иной группы лиц со ссылкой на расу, цвет кожи, национальное или этническое происхождение либо религиозное вероисповедание, привлекается к уголовной ответственности за агитацию против этнической группы. Такое правонарушение карается тюремным заключением на срок до двух лет, а мелкие правонарушения – штрафом.

32. Другое положение Уголовного кодекса (статья 9 главы 16), в соответствии с которым этническая дискриминация подлежит наказанию, касается случаев противозаконной дискриминации. В соответствии с положениями, содержащимися в пункте 1 этой статьи, предприниматель, который в ходе своей деятельности допускает дискриминацию против какого-либо лица по признаку расы, цвета кожи, национального или этнического происхождения либо религиозного вероисповедания, т.е. не относятся к нему так же, как он обычно относится внутри своего предприятия к другим лицам, привлекается к уголовной ответственности за противозаконную дискриминацию и приговаривается к штрафу или тюремному заключению на срок до одного года. В последующих пунктах статьи говорится о том, что такое же наказание применяется к лицам, работающим на таком предприятии или иным образом действующим от имени предпринимателя, а также к лицам, занятым на государственной службе или выполняющим публично-правовые обязанности, и к лицам, ответственным за организацию общественных собраний или митингов, и ко всем их помощникам, если они допускают подобную дискриминацию, отказывая кому-либо в доступе к такому общественному собранию или митингу.

33. В соответствии со статьей 3 главы 5 Уголовного кодекса оскорбительное поведение, проявляющееся в обвинениях или в оскорбительных выражениях в адрес какого-либо лица, и другое аналогичное непристойное поведение подлежат наказанию. Таким наказанием может быть штраф, а в случае совершения тяжкого правонарушения – штраф или тюремное заключение на срок до шести месяцев. Оскорбление какого-либо лица со ссылкой на его этническое происхождение является правонарушением, влекущим за собой судебное преследование.

34. Защита от расистских действий также предусмотрена в статье 5 главы 16 Уголовного кодекса, в которой речь идет о подстрекательстве к мятежу.

Закон о компенсации ущерба

35. В соответствии со статьей 3 главы 1 и статьей 1 главы 5 Закона о компенсации ущерба жертва оскорбительного поведения или противозаконной дискриминации может, помимо получения компенсации за материальный ущерб, получить также компенсацию за моральный ущерб, который был ей нанесен в результате данного правонарушения.

Система уголовного правосудия

36. В рамках системы уголовного правосудия прилагаются различные усилия по борьбе с расизмом и ксенофобией, и правительство рекомендовало полиции принимать решительные меры в отношении преступлений, совершаемых по расовым или аналогичным мотивам.

37. Генеральный прокурор выступил с рядом инициатив по обеспечению более эффективного расследования выявленных преступлений расового или аналогичного характера. Так, например, Генеральный прокурор проанализировал все дела, связанные с противозаконной дискриминацией, которые рассматривались судами в трех крупнейших городах Швеции – Стокгольме, Гетеборге и Мальмё в период 1992–1994 годов. По итогам этого анализа Генеральный прокурор подчеркнул, в частности, что делам, связанным с противозаконной дискриминацией, следует уделять приоритетное внимание, и что важно обеспечить наличие доказательств на ранней стадии судопроизводства для должной оценки возражений со стороны предполагаемого правонарушителя.

38. В феврале 1996 года Национальный совет по предупреждению преступности приступил к реализации специального проекта по исследованию проявлений насилия расового характера и ответных насильственных действий. Согласно полученным к настоящему времени данным, с 1980 года наблюдается тенденция роста числа преступлений, совершаемых по расовым мотивам. С 1991 года отмечаются также случаи ответных антирасистских насильственных действий. Проявления насилия между этими двумя группами нарастают и принимают все более серьезный характер. Согласно полученным результатам, нападения на центры беженцев зачастую совершают отдельные лица, а проявления насилия расистского характера на улицах – чаще всего дело рук расистских организаций.

39. Национальный совет по предупреждению преступности готовит доклад о преступности среди иммигрантов. По имеющимся в распоряжении Совета данным, доля иммигрантов (иностранцев и шведских граждан, родившихся за границей) среди лиц, подозреваемых в совершении преступлений, явно превышает средний уровень. В течение пятилетнего периода в совершении какого-либо правонарушения подозревалось 12% иммигрантов против 6% шведских граждан неиммигрантского происхождения (под иммигрантским происхождением понимается наличие хотя бы одного родителя, родившегося за границей). Лишь в меньшей степени подобные различия можно объяснить такими факторами, как пол, возраст, социальное положение или местожительство. Среди лиц, совершивших более тяжкие виды преступлений, доля иммигрантов является наибольшей. Полный текст доклада будет опубликован осенью 1996 года.

Закон о борьбе с этнической дискриминацией

40. Информация о правительственном законопроекте по борьбе с этнической дискриминацией была изложена в одиннадцатом периодическом докладе. Этот законопроект был принят шведским парламентом в марте 1994 года. Новый Закон о борьбе с этнической дискриминацией вступил в силу 1 июля 1994 года. Новое законодательство дополняет принятые ранее положения о деятельности омбудсмена по вопросам этнической дискриминации (положения принятого в 1986 году Закона о борьбе с этнической дискриминацией). Ниже описываются как положения, которые были перенесены из Закона 1986 года, так и новые положения о запрещении этнической дискриминации в производственной сфере.

41. В соответствии со статьей 1 Закона этническая дискриминация определяется как несправедливое отношение к какому-либо лицу или группе лиц по сравнению с другими, либо любое иное несправедливое или оскорбительное отношение к какому-либо лицу по причине его расы, цвета кожи, национального или этнического происхождения либо вероисповедания.

42. Согласно статье 2 Закона правительство назначило омбудсмена по вопросам этнической дискриминации, который призван принимать меры по предотвращению этнической дискриминации в производственной сфере, а также в других областях общественной жизни. Посредством оказания консультативных услуг и иными средствами омбудсмен обязан помогать любому лицу, ставшему жертвой этнической дискриминации, в защите его прав. Кроме того, омбудсмен обязан распространять соответствующую информацию и одновременно инициировать меры по борьбе против этнической дискриминации, проводя консультации с органами власти, фирмами и организациями, а также оказывая влияние на общественное мнение.

43. В соответствии со статьей 4 Закона омбудсмен призван прилагать особые усилия для предупреждения этнической дискриминации при приеме на работу. Омбудсмен обязан поддерживать контакты с работодателями и соответствующими организациями по трудоустройству в целях поощрения позитивных отношений между различными этническими группами в производственной сфере.

44. Согласно статье 5 Закона правительство учредило Совет по борьбе с этнической дискриминацией, который призван консультировать омбудсмена по принципиальным вопросам, касающимся осуществления Закона, и предлагать правительству изменения для внесения в законодательство и иные меры по борьбе против этнической дискриминации.

45. Статья 6 Закона, в частности, предусматривает, что работодатели, получив соответствующее приглашение омбудсмена, обязаны посещать специальные совещания и представлять любую информацию об отношении работодателей к лицам, ходатайствующим о получении работы, и к их служащим, которая может потребоваться омбудсмену в его

деятельности, касающейся производственной сферы. Если тот или иной работодатель не выполнит предписание омбудсмeнa, то омбудсмен может наложить на него штраф.

46. Новое законодательство, которое действует в отношении всего рынка труда, основано на двух антидискриминационных положениях, запрещающих несправедливое, пристрастное обращение по этническим признакам (раса, цвет кожи, национальное или этническое происхождение или вероисповедание). Увязка этнического фактора и поведения работодателя означает, что действия, основанные на признаке расы, цвета кожи и т.д., считаются противозаконными. Другими словами, этнический фактор должен быть неотъемлемым элементом оценки поведения работодателя. Запрещение проявлений расизма распространяется на обращение как с лицами, ходатайствующими о получении работы, так и с уже принятыми на работу.

47. В статье 8 Закона, касающейся дискриминации при приеме на работу, говорится о том, что соответствующий работодатель не может подвергать лицо, ходатайствующее о приеме на работу, несправедливому обращению, отвергая ходатайство этого лица по причине его расы, цвета кожи, национального или этнического происхождения или вероисповедания. Данное положение применяется в тех случаях, когда работодатель нанимает кого-либо другого вместо лица, подвергшегося дискриминации. Нарушение данного запрета имеет место в случае решения о найме другого лица. Таким образом, данное положение не охватывает дискриминационное поведение как таковое при приеме на работу, однако, если в результате дискриминации было нанято другое лицо, работодателя могут привлечь к ответственности за его действия.

48. Факт дискриминации имеет место в том случае, когда обращение с нанимаемым лицом было мотивировано различиями, не основанными на объективных причинах. Лицо, ходатайствующее о получении работы, должно счесть приемлемыми и обоснованными соображения, принятые во внимание работодателем, если есть основания полагать, что решение работодателя мотивировано объективными причинами.

49. Требование о наличии несправедливого обращения означает, что данное запрещение не применяется, если, например, какая-либо религиозная община нанимает лицо того же вероисповедания для выполнения функций религиозного характера, отдав ему предпочтение перед лицом другой веры.

50. Статья 9 Закона о борьбе с этнической дискриминацией, где речь идет о дискриминации в отношении работающих по найму, охватывает три различные ситуации, в которых запрещается несправедливое обращение работодателя с его служащими на основании какого-либо этнического фактора. В этой статье говорится о том, что работодатель не может подвергать служащего несправедливому, пристрастному обращению по причине его расы, цвета кожи, национального или этнического происхождения или вероисповедания посредством:

- а) введения каких-либо ограничений и иных неблагоприятных условий труда;
- б) такого регулирования или распределения рабочих функций, которое явно ущемляет интересы служащего; или

- с) вынесения предупреждения, увольнения, отстранения от работы или принятия иных аналогичных мер в отношении служащего.

51. Согласно Закону о борьбе с этнической дискриминацией работодатели обязаны предоставлять соответствующую информацию по просьбе любого лица, которое полагает, что оно подвергается дискриминации.

52. Если лицо, которое ходатайствовало о приеме на работу, не было принято, или лицо, которое не получило продвижения по службе или не было отобрано для прохождения профессиональной подготовки, считает, что оно подвергается несправедливому обращению, то оно может, обратившись с соответствующей просьбой, получить от работодателя письменную информацию о характере и масштабах профессиональной подготовки, квалификации и других аналогичных критериях, которым удовлетворяет лицо, получившее вместо него работу или место на курсах профессиональной подготовки. Омбудсмен по вопросам этнической дискриминации может поддержать такую просьбу, и, если работодатель не выполнит предписания омбудсмена, последний может наложить на него штраф.

53. Основной мерой наказания за нарушение положения о запрещении дискриминации является компенсация нанесенного ущерба. Если лицо, ходатайствующее о получении работы, подвергается дискриминации, то работодатель должен выплатить данному лицу или лицам компенсацию за ущерб, понесенный в результате такой дискриминации.

54. В случае дискриминации в отношении работающих по найму выплачивается компенсация как за материальный так и за общий ущерб. Если работодатель подвергает какого-либо работника дискриминации, то он должен выплатить этому работнику компенсацию за понесенные убытки и ущерб, причиненный в результате этой дискриминации.

55. Дела, касающиеся запрещения дискриминации, а также отмены решений и компенсации ущерба, должны рассматриваться в соответствии с положениями Закона о регулировании трудовых споров.

56. Согласно статье 17 Закона о борьбе с этнической дискриминацией омбудсмен по вопросам этнической дискриминации имеет право рассматривать подобные случаи в интересах отдельных работников или лиц, ходатайствующих о получении работы, при условии получения разрешения от соответствующего лица и в том случае, если омбудсмен полагает, что урегулирование данного спора имеет важное значение для применения законодательства или если для этого существуют иные особые причины.

Подпункт 1) е)

57. В Швеции уже давно существуют различные виды "многорасовых организаций". Некоторые организации состоят из шведов и представителей ряда отдельных расовых групп. Другие организации объединяют лиц различного этнического происхождения, как, например, Международный женский клуб, членами которого являются как шведки, так и женщины-иммигранты. Другим видом "многорасовых организаций" являются такие координационные объединения, как мусульманские и африканские организации и ассоциации иммигрантов, в которые входили представители целого ряда расовых и национальных групп. Многие из них ведут деятельность, которая непосредственно или косвенно направлена на содействие интеграции иммигрантов в шведское общество. Некоторые разработали с этой целью специальные программы действий.

58. Муниципалитеты, Национальное иммиграционное управление и правительство обеспечивают финансирование проектов и мероприятий, которые осуществляют неправительственные организации и другие ассоциации в самых различных сферах общественной жизни, в которых шведы, зачастую вместе с иммигрантами, занимаются решением целого ряда проблем с целью объединения людей, поощрения между ними взаимопонимания и уважения ценностей других. При этом решается задача обеспечения интеграции как косвенного результата общей деятельности, направленной на достижение общих целей в различных сферах жизни общества.

59. Шведским организациям предлагается вовлекать в свою деятельность иммигрантов. Многие организации иммигрантов, например спортивные клубы, также все активнее привлекают к своей деятельности коренных шведов. Организации иммигрантов являются естественными партнерами для государства и местных административных органов в их борьбе за содействие интеграции иммигрантов в шведское общество.

Пункт 2

60. В 1995 году в качестве нового основополагающего права в Законе о форме государственного правления (статья 20 главы 2) было закреплено право заниматься каким-либо ремеслом или профессией. В соответствии с этой статьей право заниматься ремеслом или профессией может быть ограничено лишь с целью защиты важных общественных интересов и ни при каких обстоятельствах не может быть ограничено лишь для того, чтобы предоставить определенным физическим или юридическим лицам финансовые льготы. В статье также говорится о том, что право саами заниматься оленеводством регулируется законом. Создание конституционной основы для нормативных актов, регулирующих исключительное право саами заниматься оленеводством, ясно подтверждает, что это право не противоречит праву заниматься каким-либо ремеслом или профессией.

61. Право саами заниматься оленеводством основано не на праве земельной собственности, а на узуфрукте, т.е. на эффективно охраняемом праве пользоваться земельными ресурсами, которое существует с незапамятных времен. Таким образом, права

собственности на землю могут быть переданы другому лицу. Праву заниматься оленеводством обеспечивается такая же защита от экспроприации, как и правам полной собственности (см. главу 26 Закона об оленеводстве). В соответствии со шведским законодательством права собственности могут быть экспроприированы лишь в некоторых, перечисленных в законе, общественных интересах, например для защиты страны или охраны окружающей среды. Кроме того, согласно Конституции (статья 18 главы 2 Закона о форме государственного правления) лицам обеспечивается защита от экспроприации и ряда иных видов обязательного отчуждения. Если аннулируется или ограничивается право заниматься оленеводством, то лицо, утратившее это право, должно получить компенсацию за такую экспроприацию. Это означает, что данное лицо должно получить компенсацию за нанесенный таким действием ущерб, а также иной причиненный в этой связи вред (см. статью 4 главы 1 и статью 1 главы 4 Закона об экспроприации). Защита права на компенсацию также гарантируется Конституцией.

62. Как отмечалось в десятом докладе (пункт 44), один из правительственных комитетов предложил закрепить в Законе о форме государственного правления особый статус саами как этнического меньшинства и коренного населения Швеции. Однако правительство сочло, что этот Закон уже обеспечивает народу саами необходимую конституционную защиту. Поэтому данное предложение не повлекло за собой внесения каких-либо изменений в Конституцию.

63. Был учрежден парламент саами, поскольку было сочтено целесообразным, чтобы саами имели свой избираемый представительный орган с официальным правовым статусом. Это свидетельствует о признании саами в качестве особого народа. Парламент саами является независимым избираемым органом, функции и полномочия которого определяются вступившим в силу в 1992 году Законом о парламенте саами. Основная задача парламента заключается в поощрении развития жизненно важной культуры саами. Причем культуру следует трактовать как более широкое понятие, включающее экономическую деятельность саами. Это означает, что парламент саами может свободно разрабатывать и вносить предложения по любым вопросам, которые он считает особенно важными для культуры саами.

64. Хотя парламент саами является также государственным административным органом, с учетом его задач ему предоставлена значительная свобода в определении своих методов работы. Этот государственный административный орган занимается в основном распределением правительственных субсидий, средств из Саамского фонда и других источников среди представителей народа саами в целях сохранения его культуры и поощрения деятельности его организаций, а также назначает совет управляющих саамской школы.

65. К другим важным функциям парламента саами относится руководство работой в области языка саами и распространение информации о положении этого народа. Кроме того, парламент может, когда сочтет необходимым, учреждать комитеты для разработки, внесения и осуществления решений парламента.

66. Если не принято иных решений, то высшим директивным органом парламента является его пленарная сессия. Поскольку продолжительность сессии парламента не позволяет ему решать все текущие вопросы, был учрежден Исполнительный совет, в задачу которого входит управление деятельностью парламента и, следовательно, принятие необходимых решений. Кроме того, Исполнительный совет парламента готовит повестку дня пленарных сессий, обеспечивает выполнение решений, принятых парламентом, и выполняет данные ему поручения. Исполнительный совет призван также осуществлять руководство и координацию разработки общих целей, основополагающих принципов и основ деятельности парламента в целом.

67. Директивный орган парламента саами состоит из 31 члена. Работой сессии руководит президиум, председатель которого назначается правительством по рекомендации парламента саами в соответствии с Законом о парламенте саами. Парламент саами имеет административное управление, возглавляемое директором. Этому управлению поручены повседневная работа и подготовка повестки дня для Исполнительного совета и сессий парламента, а также информирование населения о его деятельности.

68. Поскольку парламент саами функционирует лишь в течение двух лет, оценивать его деятельность пока еще рано. Однако сложилось, как представляется, общее мнение о том, что учреждение парламента саами способствовало повышению политической активности среди представителей этого народа.

69. Организацией системы начального образования саами занимается Совет саамских школ. Что касается конкретно начального образования для саами, то представители этого народа имеют возможность посещать начальные и средние саамские школы в провинциях, где они проживают (более подробную информацию см. ниже в разделе, касающемся (статьи 5 e) v)).

Статья 3

70. В Швеции нет расовой сегрегации и апартеида.

71. Положения Уголовного кодекса, которые предусматривают наказание в виде штрафа или тюремного заключения за заявления или действия, влекущие за собой дискриминацию по этническому признаку, излагаются в разделе, касающемся статьи 2.

Статья 4

Подпункт а)

72. Как отмечалось в разделе, касающемся статьи 2, распространение пропагандистских материалов расистского характера карается в соответствии со статьей 8 главы 16 Уголовного кодекса.

73. Как упоминалось выше, в соответствии с Законом о свободе печати (пункт 11 статьи 4 главы 7) и Основным законом о свободе слова (статья 1 главы 5) притеснение каких-либо жителей, когда то или иное лицо допускает угрозы или оскорбления в отношении какой-либо категории населения или иной подобной группы лиц со ссылкой на расу, цвет кожи, национальное или этническое происхождение или религиозное вероисповедание, является уголовно наказуемым преступлением.

74. Шведская служба безопасности концентрирует свою деятельность, в рамках обеспечения соблюдения положений Конституции, на предотвращении создания организованных структур с ядром, состоящим из правоэкстремистских группировок, а также на предотвращении проявлений насилия по политическим мотивам и иных преступлений. Эта деятельность ведется в тесном сотрудничестве с органами безопасности и полицией других государств. Служба безопасности расследует также случаи проявления насилия в отношении иммигрантов, беженцев и центров беженцев для оценки масштабов такого насилия и установления того, являются ли они частью организованной расистской деятельности.

75. Зачастую сложно определить, основано ли какое-либо преступление на расизме или ксенофобии или же оно совершено по иным мотивам. Поэтому служба безопасности уделяет особое внимание инцидентам, происходящим в центрах беженцев. Как показывают статистические данные за 1993 год, нападения на помещения, в которых жили беженцы, не носили организованного характера. Напротив, эти нападения совершались, как представляется, спонтанно. Предварительные данные за 1994 год свидетельствуют о значительном снижении числа более тяжких преступлений против центров беженцев и проживающих там лиц. Однако следует упомянуть и о том, что число центров беженцев и самих беженцев также уменьшилось.

76. Планируется, что весной 1997 года Шведская служба безопасности представит доклады с более точной информацией о количестве преступлений, совершенных в 1994 году по расистским или аналогичным мотивам. Как в 1993 году, так и в 1994 году за агитацию против какой-либо этнической группы было осуждено шесть лиц (статья 8 главы 16 Уголовного кодекса). В 1994 году за противозаконную дискриминацию было осуждено одно лицо (статья 9 главы 16 Уголовного кодекса).

Подпункт b)

77. После внесения в Закон о форме государственного правления соответствующего изменения (пункт 2 раздела 14 главы 2) стало возможным ограничивать право ассоциации в отношении двух видов организаций: военизированных объединений и организаций, выступающих против какой-либо этнической группы или лиц определенной расы, цвета кожи или этнического происхождения.

78. Раздел 8 главы 16 Уголовного кодекса об агитации против какой-либо этнической группы запрещает распространение заявлений или информации расистского характера не только среди населения, но и внутри организаций. На практике это означает, что такие организации вынуждены полностью прекратить свою деятельность, и, следовательно, необходимость в принятии дополнительного закона, включая введение прямого запрета расистских организаций, отпадает.

79. Как отмечалось в десятом периодическом докладе (CERD/C/209/Add.1, пункты 8, 27-36 и 76-80) и в одиннадцатом докладе (CERD/C/239/Add.1, пункты 6-11), в мае 1990 года правительство учредило Комиссию по разработке мер борьбы с расовой дискриминацией. Информацию, содержащуюся в предшествующих докладах, можно дополнить излагаемыми ниже сведениями.

80. Комиссия сочла, что шведское законодательство само по себе удовлетворяет требованиям Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. По мнению Комиссии, положения Конвенции следует трактовать так, что государства-участники обязаны, в рамках своего национального законодательства, сделать невозможной деятельность расистских организаций и запретить участие отдельных лиц в расистской деятельности. Вместе с тем данное обязательство не следует непременно выполнять посредством введения прямого запрета расистских организаций как таковых.

81. В декабре 1993 года правительство представило на рассмотрение парламента законопроект, который основан на предложениях, внесенных Комиссией. Правительство сочло целесообразным усилить защиту от преступлений, совершаемых по расовым и аналогичным мотивам. Поэтому правительство предложило внести в Уголовный кодекс новое положение (статья 2 главы 29), которое вступило в силу 1 июля 1994 года.

82. В соответствии с этим положением вступает в силу факторотягчающих обстоятельств, который должен найти свое отражение в степени тяжести выносимого наказания, если совершается преступление против того или иного лица или национальной либо этнической группы или иной подобной группы лиц по причине расы, цвета кожи, национального или этнического происхождения, вероисповедания или любого аналогичного признака. Соответственно шведская полиция, прокуроры и судьи должны уделять особое внимание мотивам такого характера. Это положение применяется в отношении всех видов преступлений.

83. Следует отметить, что проявления расизма, такие, как агитация против какой-либо этнической группы, являются уголовно наказуемыми даже в тех случаях, когда они не носят публичного характера. Это запрещение действует, например, в отношении проявлений, происходящих исключительно внутри какой-либо организации. Поэтому расистские организации не могут осуществлять какой-либо деятельности, не нарушая закона.

84. В одном из своих докладов правительство предложило заменить принятый в Швеции в 1993 году Закон о запрещении ношения униформы и подобной одежды, отражающей политические взгляды, новым положением в Уголовном кодексе, которое касается запрещения агитации против какой-либо этнической группы посредством противозаконного использования оскорбительных символов. Такое положение карало бы ношение свастики и иных подобных знаков, серьезно оскорбляющих чувства той или иной этнической группы. Выносимое в этих случаях наказание предусматривало бы штраф или тюремное заключение на срок до шести месяцев. Упомянутый доклад был разослан для замечаний в суды, государственные органы и учреждения.

Подпункт c)

85. В Швеции нет никакого нормативного акта, который позволял бы административным органам поощрять расовую дискриминацию. Напротив, подобная деятельность четко запрещена положениями Закона о форме государственного правления и статьи 2 Уголовного кодекса, в которых речь идет о противозаконной дискриминации. В отношении лиц, занятых на государственной службе, действуют также положения Уголовного кодекса об агитации против какой-либо этнической группы.

Статья 5

Подпункт a)

86. В соответствии со статьей 9 главы 1 Закона о форме государственного правления, суды, административные органы и иные учреждения, относящиеся к системе государственного управления, обязаны при исполнении своих функций соблюдать равенство всех граждан перед законом и действовать объективно и беспристрастно.

87. На упомянутом выше принципе основаны положения шведского судебно-процессуального кодекса. Поэтому в Швеции никаких особых положений, касающихся расы или этнического происхождения, нет.

Подпункт b)

88. В соответствии со статьей 5 главы 2 Закона о форме государственного правления каждому гражданину обеспечивается защита от телесного наказания, а также от применения пыток и любых медицинских препаратов для получения от него показаний или недопущения их дачи. Согласно пункту 2 статьи 22 главы 2 Закона иностранцы имеют в этом отношении такие же права, как и шведские граждане.

89. Кроме того, в соответствии со статьей 6 главы 2 Закона о форме государственного правления всем гражданам обеспечивается в иных случаях защита от любого физического насилия со стороны сотрудников государственных органов. Эта свобода и такое право могут быть ограничены законом при определенных условиях (статья 12 главы 2 Закона о

форме государственного правления). Такие ограничения могут быть введены только в приемлемых для демократического общества целях. Они не могут устанавливаться по политическим, религиозным, культурным или иным мотивам.

Подпункт с)

90. Каждый гражданин, достигший 18-летнего возраста и проживающий или проживавший постоянно в Швеции, имеет право участвовать в общенациональных выборах.

91. Швеция является одной из немногих стран мира, где лица, не являющиеся гражданами, независимо от их происхождения имеют право участвовать в местных выборах и быть избранными. При этом, однако, необходимо, чтобы до выборов они проживали в Швеции на законных основаниях в течение трех лет.

92. В местных выборах, состоявшихся в 1994 году, имели право участвовать 293 000 лиц, не являющихся гражданами Швеции. Они составляли 4,3% от общего числа лиц, правомочных участвовать в выборах. В выборах приняло участие 118 000 иностранцев, т.е. 40% иностранцев, имевших право голоса. Всего в этих выборах приняло участие около 84% избирателей. Наиболее многочисленными были чилийцы – 59%. Самый низкий показатель был у лиц, приехавших из бывшей Югославии и Греции, – приблизительно 27%. Ниже приводятся статистические данные об участии в местных выборах за период 1976–1994 годов с разбивкой по странам гражданства избирателей:

Процентная доля принявших участие в выборах лиц от всего электората

Страна гражданства	1976	1979	1982	1985	1988	1991	1994
Чили	–	–	–	77	70	65	59
Дания	57	46	49	46	41	42	45
Эфиопия	–	–	–	–	–	–	34
Финляндия	56	51	49	45	39	35	40
Греция	76	65	61	49	46	37	28
Ирак	–	–	–	–	–	–	42
Иран (Исламская Республика)	–	–	–	38	39	41	41
Италия	61	60	58	52	50	44	49
Бывшая Югославия	66	56	52	45	38	35	27
Норвегия	59	54	52	49	45	46	42
Польша	64	59	54	47	40	36	32
Соединенное Королевство	71	57	55	54	50	48	48
Турция	63	62	61	54	54	51	47
Германия	67	64	61	59	52	51	51
Соединенные Штаты Америки	45	45	47	45	44	43	40
Все иностранные граждане	60	53	52	48	43	41	40

93. Эксперты пока не могут определить причины низкого – и постоянно снижающегося – уровня участия иностранцев в местных выборах. Следует отметить, что перед выборами среди иммигрантов и их организаций распространяется большой объем информации, частично за счет государственных субсидий, выделяемых политическим партиям и организациям иммигрантов.

94. Что касается права на работу в государственных учреждениях и занятия государственных постов, то формально нет никаких преград или ограничений в отношении расы, цвета кожи либо национального или этнического происхождения. Вместе с тем для занятия определенных должностей требуется шведское гражданство, например для таких должностей, как должности судьи и прокурора, для руководящих должностей в центральном правительстве, для службы в вооруженных силах, а также для некоторых других видов государственной службы.

Подпункты d) i)-vi)

95. Согласно Конституции Швеции в отношении прав, изложенных в указанных подпунктах, запрещается любая дискриминация по расовым, этническим, религиозным и культурным мотивам.

Подпункты d) vii)-ix)

96. В соответствии со статьей 1 главы 2 Закона о форме государственного правления всем гражданам в их сношениях с государственными административными органами гарантируются следующие права:

- a) свобода слова: свобода передавать информацию и выражать свои мысли, мнения и чувства, будь то в устной или письменной форме, путем графических изображений или каким-либо иным способом;
- b) свобода информации: свобода получать информацию и иным образом знакомиться с мнениями других;
- c) свобода собраний: свобода организовывать какие-либо собрания и присутствовать на них в целях получения информации или выражения мнений или в каких-либо иных аналогичных целях, или же для представления произведений искусства;
- d) свобода демонстраций: свобода организовывать любые демонстрации в общественных местах и принимать в них участие;
- e) свобода ассоциаций: свобода объединяться с другими лицами в общественных или личных целях; и
- f) свобода вероисповедания: свобода исповедовать свою собственную веру индивидуально или совместно с другими лицами.

Как отмечалось в разделе, касающемся статьи 2, иностранцы имеют равный со шведскими гражданами статус в отношении этих прав, если особые положения законодательства не предусматривают иного (см. статью 22 главы 2 Закона о форме государственного правления).

Подпункт е)

97. В рамках ныне действующей системы приема беженцев совместную ответственность за их прием несут государственные органы и муниципальные власти. Практически все муниципалитеты заключили соглашение с Национальным иммиграционным управлением о ежегодном размещении определенного количества беженцев. Каждый муниципалитет обязан, в сотрудничестве с заинтересованным беженцем, разработать индивидуальный вводный план, который, в частности, предусматривает размещение беженца, изучение им шведского языка, его интеграцию в шведское общество и на рынок труда, учебу, работу и его реабилитацию. Цель этого плана заключается в том, чтобы предоставить каждому беженцу возможность жить и работать самостоятельно в шведском обществе, а также как можно скорее самому зарабатывать на жизнь.

98. Ответственность муниципалитетов за содействие интеграции беженцев не ограничивается выполнением вводного плана. Однако на последующем этапе муниципалитеты не получают в принципе никакой материальной компенсации за расходы по беженцам – такой же порядок действует в отношении шведов. Становится все более важным, чтобы муниципалитеты активно вели свою деятельность в этой области и на последующих стадиях. Такая работа налажена как внутри различных муниципалитетов, так и в рамках сотрудничества между ними. Кроме того, углубляется и значительно расширяется сотрудничество между различными местными органами и неправительственными организациями, занимающимися вопросами приема беженцев на местах.

99. Специальной комиссии, учрежденной правительством, была поручена конкретная задача по изучению условий жизни в районах концентрированного проживания иммигрантов и разработке, в частности, мер, направленных на более рациональное использование имеющихся ресурсов и средств более эффективного решения данной проблемы. Окончательный доклад Комиссии будет представлен в июле 1997 года.

Подпункт е) i)

100. Общая концепция политики по вопросам рынка труда и иммигрантов заключается в том, что проблемы трудоустройства иммигрантов и беженцев должны решаться в основном посредством принятия мер в отношении рынка труда в целом. Парламентская комиссия по вопросам политики в области интеграции иммигрантов представила альтернативные решения и стратегии, которые касаются общей политики как в отношении рынка труда, так и в отношении интеграции иммигрантов (см. информацию, содержащуюся в части I).

101. В представленном недавно парламенту законопроекте правительства (1994/95:218) о новой политике в области занятости подчеркивается необходимость принятия мер в интересах иммигрантов. Шведский парламент разрешил Национальному управлению по вопросам занятости израсходовать до 5 млн. шведских крон на проведение, с помощью национальных бюро по трудоустройству, специальных информационно-пропагандистских мероприятий в целях расширения доступа беженцев и иммигрантов на рынок труда. Одна из поставленных целей заключалась в том, чтобы преодолеть нежелание работодателей нанимать иммигрантов и беженцев из нескандинавских стран. Часть этих денежных средств была использована для найма большего числа временных работников, особенно в бюро по трудоустройству в районах концентрированного проживания иммигрантов.

102. Третья цель Европейского социального фонда заключается в снижении уровня безработицы среди уязвимых групп населения. Иммигранты относятся к тем лицам, которым в рамках шведской программы уделяется приоритетное внимание. На решение этой задачи в 1995/96 финансовом году было выделено приблизительно 180 млн. шведских крон, из которых 60 млн. было направлено в три столичных района, где проживает больше всего иммигрантов. Национальное управление по вопросам занятости совместно с министерством труда разработало для этой категории населения специальную программу.

103. С осени 1996 года до весны 1999 года будет осуществляться программа URBAN, общая цель которой заключается в преодолении негативных тенденций, проявляющихся в настоящее время в трех столичных районах. Эта работа будет проводиться на основе созданной на местном уровне сети и будет ориентирована на тех лиц, которые не могут найти работу вследствие их состояния здоровья, профессиональной квалификации или психических и социальных проблем. Категория лиц, охватываемых данной программой, включает как шведов, так и иммигрантов.

104. В целях повышения профессиональной компетенции, поощрения занятости и позитивных социальных изменений, а также предотвращения маргинализации в районах крупных городов, где концентрированно живут иммигранты, правительство решило выделить восьми муниципалитетам 125 млн. шведских крон для осуществления местных проектов, которые были разработаны и реализуются этими муниципалитетами в сотрудничестве с организациями иммигрантов. Муниципальные власти призваны выделять на эти цели по меньшей мере такой же объем средств, которые они получают от правительства. Одна из важных поставленных задач заключается в инициировании и стимулировании участия новых лиц в местных процессах, а также в разработке новых методов и структур, которые могут быть также использованы вне данных муниципалитетов.

105. Ряд влиятельных компаний, организаций и правительственных учреждений выступили с инициативой, направленной на создание более благоприятных возможностей для беженцев и иммигрантов на шведском рынке труда. Цель этой инициативы заключается в поощрении занятости и снижении безработицы, особенно среди молодежи, для предотвращения проявлений ксенофобии и расизма. Кроме того, полагают, что

рациональное использование знаний представителей разных культур является одним из средств повышения эффективности организаций. Данная инициатива получила название "Швеция 2000 года". Правительство решило внести свой вклад в финансирование этого проекта в период 1996–1999 годов. В 1996 и 1997 годах на эти цели будет выделяться ежегодно 2 млн. шведских крон.

106. В ближайшее время будет учрежден орган, главной задачей которого будет оказание помощи организациям, осуществляющим инициативу "Швеция 2000 года", в сборе фактологических материалов и в распространении информации о накопленном позитивном опыте и использовании знаний представителей различных культур. Этот орган будет финансироваться шведским правительством.

107. Недавно социальные партнеры выступили с совместным заявлением, в котором они подчеркнули важное значение предотвращения расизма и ксенофобии и обеспечения равных возможностей в производственной сфере. В этом заявлении подчеркивается необходимость создания демократического, плюралистического общества, основанного на солидарности и уважении равноправия всех людей.

108. Правительство приняло решение о том, что положение иммигрантов на рынке труда является одной из приоритетных тем исследований в области международной миграции и межэтнических отношений.

109. Правительство поручило Шведскому иммиграционному управлению подготовить обзор о масштабах использования труда лиц иммигрантского происхождения в четырех различных правительственных учреждениях. Такой доклад был представлен в июле 1996 года. По его данным, 11,2% от общего числа работающих в обследованных учреждениях составляют лица, либо родившиеся за границей, либо имеющие по крайней мере одного родственника за границей, в то время как доля таких лиц среди всего населения составляет 20,2%. Чаще всего бывшие беженцы и иммигранты работают на рядовых постах и крайне редко занимают высокие должности. Более высок показатель среди иммигрантов второго поколения: в некоторых учреждениях их количество соответствует их доле от общей численности населения. В докладе отмечается, что для обоснования выявленных фактов необходимы более подробные сведения об отдельных лицах, например о том, когда они приехали в Швецию, об их возрасте, образовательном уровне и стремлениях.

110. Шведское иммиграционное управление постоянно изучает целесообразность принятия мер по улучшению положения иммигрантов и хорошо осведомлено о тех проблемах и трудностях, с которыми они сталкиваются на рынке труда. Для поддержки усилий омбудсмана по вопросам этнической дискриминации и повышения уровня информированности о проявлениях дискриминации в производственной сфере Иммиграционное управление внимательно анализирует фактические проявления и виды дискриминации, методы и способы борьбы с ними. Эта работа проводится посредством установления региональными отделениями Управления контактов с научно-исследовательскими учреждениями, административными органами, бюро трудоустройства и

ассоциациями иммигрантов, а также посредством широкого освещения случаев дискриминации в средствах массовой информации. Иммиграционное управление обобщает результаты этой работы в докладе, который, наряду с дополнительными программами действий, закладывает основу для проведения и координации эффективной деятельности в этой области.

Подпункт e) ii)

111. Право создавать профессиональные союзы и вступать в них гарантируется как Законом о форме государственного правления (пункт 5 статьи 1 главы 2), так и другими нормативными актами. Что касается этого права, закрепленного в Законе о форме государственного правления, то иностранцы имеют равный со шведскими гражданами статус.

Подпункт e) iii)

112. В соответствии с законодательством Швеции любая дискриминация по расовым, этническим, религиозным или культурным мотивам в отношении права на жилье запрещена. Специальная правительственная комиссия разработает жилищную политику в целях оказания помощи населенным пунктам с высокой концентрацией иммигрантов в решении проблемы сегрегации в жилищном секторе. Планируется, что Комиссия завершит свою работу в сентябре 1996 года.

Подпункт e) iv)

113. Цель системы здравоохранения и медицинского обслуживания заключается в обеспечении здоровья и лечения на равных для всех условиях. Эта цель четко излагается в Законе о здравоохранении и медицинском обслуживании (1982:763). В целом в Швеции отмечается позитивная динамика в области здравоохранения. Однако, судя по некоторым данным, состояние здоровья иммигрантов в целом хуже, чем шведов. Как явствует из доклада Национального управления здравоохранения и социального обеспечения (SoS report 1995:5), состояние здоровья тех групп иммигрантов, которые были объектом исследования, хуже по сравнению со шведами того же пола, возраста и социально-экономического положения.

114. Правительство учредило Комитет для разработки общенациональных задач в области здравоохранения. В своей деятельности Комитет должен исходить из того, что главная цель заключается в обеспечении здоровья всех граждан, с особым упором на сокращение различий в состоянии здоровья различных групп населения.

115. Кроме того, правительство проводит работу по оказанию помощи жертвам пыток и жестокого обращения, которые приехали в Швецию как беженцы из бывшей Югославии. В течение 1994/95 финансового года шведский парламент выделил 50 млн. шведских крон

на более эффективную реабилитацию иммигрантов, включая беженцев, пострадавших от пыток и жестокого обращения.

116. В соответствии с Законом о социальных службах (1980:620) местные органы власти несут всю ответственность за обеспечение того, чтобы лица, проживающие на относящейся к компетенции этих органов территории, получали необходимую им поддержку и помощь. Согласно этому Закону, службы социального обеспечения призваны принимать меры для предотвращения и пресечения злоупотреблений алкоголем и другими пагубными веществами. В этой связи особое внимание следует уделять работе среди детей и молодежи.

117. Случаи злоупотребления алкоголем редки среди иммигрантов из стран, не относящихся к Северной Европе. Злоупотребление алкоголем отмечается в основном среди шведов и иммигрантов из других стран Северной Европы. Такое положение объясняется главным образом теми различиями, которые исторически сложились между жителями стран Северной Европы и представителями иных культур в плане потребления алкогольных напитков. Что касается потребления наркотиков взрослыми и молодыми иммигрантами, то по данным Национального управления здравоохранения и социального обеспечения, в последние годы отмечается рост численности закоренелых наркоманов. Однако достоверных данных по этому вопросу собрано мало.

118. Как свидетельствуют исследования, проведенные Центральной ассоциацией по сбору информации о потреблении алкоголя и наркотических веществ, среди закоренелых наркоманов мало иммигрантов первого поколения в возрасте более 25 лет, но велика доля молодежи, относящейся к иммигрантам второго поколения из государств Северной Европы и иных стран. В конечном счете, как показывают собранные данные, среди наркоманов и алкоголиков взрослых иммигрантов не больше, чем шведов, если принять во внимание долю иммигрантов от общей численности населения. В то же время наркомания больше распространена среди более молодых иммигрантов второго поколения.

119. Местные административные органы получают ежегодно государственные субсидии на ведение работы по лечению наркоманов. Эта деятельность, которая контролируется и анализируется правительством, строится с учетом особенностей каждого человека и с уважением его личности, как это предусмотрено в социальном законодательстве. Эта работа не строится по признаку этнического происхождения – она должна охватывать всех живущих на относящейся к компетенции данного местного органа территории, кто нуждается в помощи и лечении.

Подпункт е) v)

120. Одним из основополагающих принципов шведской системы образования является обеспечение равного доступа. Этот принцип закреплен в Законе о школах, в соответствии с которым все дети и подростки, независимо от пола, места жительства и социально-экономического положения, имеют равный доступ к образованию в рамках системы государственных школ.

121. В Швеции есть также независимые школы. Для получения официального статуса независимая школа должна обеспечивать такой уровень образования, который в целом соответствует уровню образования в муниципальных школах. Эти школы преследуют те же общие цели, что и муниципальные, и они должны быть открыты для всех, т.е. правила приема в них не должны предусматривать ограничения или дискриминации в отношении отдельных лиц.

122. В целях содействия интеграции иммигрантов в шведское общество были приняты меры по организации специального обучения иммигрантов. С 1 июля 1995 года изучение шведского языка в качестве второго является самостоятельным предметом, и в учебной программе излагаются цели, структура, характер и задачи различных видов школ.

123. Муниципалитеты обязаны организовать изучение родного языка для детей иммигрантов. Такие занятия могут проводиться либо в рамках школьного расписания, либо после уроков. В соответствии с новыми учебными программами и новым расписанием, которые были недавно введены в обязательных и полных средних школах, изучение родного языка может проводиться вместо занятий по второму иностранному языку и может быть также организовано с учетом индивидуальных или местных потребностей.

124. Учащиеся, относящиеся к группе "торнедалских финнов", – большинство из них живут на севере Швеции – имеют право на более глубокое изучение родного языка, чем учащиеся из среды иммигрантов. В надлежащих случаях учащиеся-цыгане имеют право на обучение как на цыганском, так и на ином родном языке. Однако лишь немногие учащиеся-цыгане посещают занятия на родном языке.

125. Кроме того, был принят ряд мер в отношении взрослых иммигрантов. В соответствии с Законом о школах с внесенными в него в 1994 году поправками каждый муниципалитет несет ответственность за организацию для иммигрантов, достигших 16-летнего возраста, начальной подготовки по шведскому языку в кратчайшие сроки, не позднее трех месяцев после их прибытия в Швецию. Эти занятия ориентированы на получение основных знаний о шведском языке и шведском обществе.

126. Муниципалитеты должны, совместно с местными бюро трудоустройства, принимать меры к тому, чтобы учебные занятия сочетались как можно скорее с трудовой деятельностью, которая предоставляет учащимся возможности для языковой практики. В соответствии с законом рабочие-иммигранты имеют право на освобождение от работы для посещения таких учебных занятий. Необходимая подготовка по шведскому языку для молодежи организуется в рамках системы обычных школ.

127. В течение последних нескольких лет значительно возросло число студентов высших учебных заведений. Более 5% студентов составляют иностранцы, большинство из которых – иммигранты. Высокий образовательный уровень отмечается среди тех, кто иммигрировал в период 1991-1994 годов. Доля аспирантов среди иностранцев равна их доле среди шведских граждан. Хотя и отсутствуют статистические данные о студентах,

которые являются шведскими гражданами из среды иммигрантов, есть основания полагать, что их доля пропорционально соотносится в целом с долей студентов из числа коренных шведов.

128. Саамские дети имеют право посещать саамские школы вместо обычных начальных школ. В настоящее время в Швеции действуют шесть начальных саамских школ. Эти школы субсидируются государством и являются бесплатными. В этих школах дети изучают не только предметы, преподаваемые в муниципальных начальных школах, но и проходят курс обучения саамскому языку и культуре. В некоторых начальных школах, расположенных на севере страны, изучение саамского языка и культуры включено в учебную программу муниципальных школ.

129. С 1942 года существует саамская народная высшая школа в Йокмокке, где по специальной программе изучаются такие важные для саами дисциплины, как ремесленное производство и оленеводство.

130. В университете Умео есть отделение для саамских студентов и кафедра саамского языка. Это отделение организует также занятия по саамским дисциплинам в северных районах Швеции.

Подпункт e) vi)

131. В соответствии с законодательством Швеции запрещаются любые формы дискриминации по расовому, этническому, религиозному или культурному признакам в отношении прав, закрепленных в данном подпункте.

Подпункт f)

132. О положениях Уголовного кодекса, касающихся противозаконной дискриминации, см. информацию, изложенную в разделе по статье 2.

Статья 6

133. О законодательной защите от дискриминационных действий говорится в разделе, касающемся статьи 2. Как отмечалось в разделе по статье 5 а), суды и административные органы обязаны принимать во внимание равенство всех перед законом и соблюдать объективность и беспристрастность.

134. Что касается предоставления компенсации жертвам оскорбительных действий и противозаконной дискриминации, то об этом говорится в информации, приведенной по статье 2.

135. В 1994 году был представлен доклад Комитета по разработке проекта закона о коллективных исках (SOU 1994:151). Комитет предлагает предоставить частным лицам, определенным организациям и представителям государства или муниципалитетов право возбуждать коллективные иски в рамках гражданского судопроизводства (иски потребителей) по вопросам, касающимся охраны окружающей среды и нанесения ей ущерба, а также по вопросам, касающимся обеспечения равных возможностей.

136. Комитет полагает, что еще одной сферой, где, возможно, необходимо принять соответствующие реформаторские меры, является этническая дискриминация и что вполне уместно рассмотреть вопрос о целесообразности наделения омбудсмана по вопросам этнической дискриминации правом возбуждать судебное преследование. Время, отпущенное Комитету, не позволило изучить этот вопрос более подробно. Доклад Комитета был разослан для замечаний административным органам и организациям, и в настоящее время он тщательно изучается в министерстве юстиции.

Статья 7

137. Как отмечалось в одиннадцатом докладе Швеции, прежнее правительство планировало учредить на двухлетний период комиссию по борьбе с расизмом и ксенофобией. Учитывая важность этих вопросов, новое правительство решило, что такая комиссия должна функционировать на постоянной основе, чтобы, в частности, контролировать, инициировать и координировать действия по борьбе с расизмом и ксенофобией, а также информировать правительство о мерах, которые необходимо принять. В настоящее время активно рассматриваются различные организационные инициативы, а также поправки к положениям законодательства.

138. В течение ряда лет правительство выделяло средства на принятие мер по борьбе с расизмом и ксенофобией. В прошлом финансовом году эта сумма составила 28 млн., а в текущем – 27 млн. шведских крон. Часть этих денежных средств была направлена на осуществление трехлетней программы четырьмя национальными учреждениями, которые занимаются вопросами школьного образования, культуры, молодежи и иммигрантов. Правительство поручило этим учреждениям самостоятельно и совместно вести борьбу с расизмом и ксенофобией. При этом главная цель заключается в долгосрочной перспективе, в воспитании у молодежи соответствующих взглядов и норм поведения в отношении иммигрантов и лиц иного происхождения. Так, например, эти учреждения накапливали и распространяли информацию, опыт и методы борьбы с расизмом и ксенофобией в различных сферах общественной жизни. Было начато осуществление множества проектов.

139. Один из важных выводов, сделанных в ходе этой деятельности, заключается в том, что ксенофобия проявляется не только в отношении иммигрантов или этнических меньшинств; она является проблемой, которая касается терпимости в целом и охватывает все слои общества. В значительной степени именно молодые люди, ставшие маргиналами

и неспособными интегрироваться в общество, запугивают, притесняют и нападают на других, в том числе на иммигрантов и представителей этнических меньшинств. Другой вывод состоит в том, что для формирования норм, отношений и ценностей условия жизни детей и их социальное положение являются более важными факторами, чем их "культурные различия".

140. Важную роль в поощрении терпимости и добрых межэтнических отношений призвано играть шведское иммиграционное управление. Для решения этой задачи Управление использует различные методы работы. Помимо выполнения своей важной задачи содействия интеграции, оно оказывает консультативную помощь и финансовую поддержку в создании организаций иммигрантов и в проведении их мероприятий. Оно также финансирует и поддерживает проекты, направленные на расширение контактов и сотрудничества между основным населением и группами иммигрантов, а также между различными категориями иммигрантов.

141. Иммиграционное управление распространяет информацию и методы работы в области межэтнических отношений: оно готовит и рассылает соответствующие материалы, оказывает консультативную помощь и поддержку, в частности другим органам, различным профессиональным группам и объединениям, организует профессиональную подготовку для разных категорий работников, устраивает семинары и конференции для различных групп населения и проводит свои собственные исследования. Кроме того, Иммиграционное управление поддерживает деятельность неправительственных организаций и других ассоциаций по формированию общественного мнения. При этом приоритетное внимание уделяется таким мероприятиям, которые ориентированы на детей и молодежь.

142. В 1994 году Иммиграционное управление, в сотрудничестве со многими неправительственными организациями, организовало кампанию под лозунгом "Объединим усилия", чтобы привлечь коренных шведов и обустроившихся иммигрантов в качестве "гидов" для недавно приехавших беженцев. При этом главная цель заключалась в том, чтобы предоставить беженцам больше возможностей для контактов с основным населением и содействовать их интеграции в шведское общество. Основная идея состояла в том, что прочным фундаментом для этих контактов будут общие интересы по таким вопросам, как производственная деятельность, образование, семья, досуг и взгляды на жизнь.

143. В рамках этой кампании была создана обширная сеть контактов по всей стране. Данную инициативу поддержали несколько общественных организаций, церквей и ассоциаций. Такую работу продолжает проводить большинство местных административных органов страны, и в настоящее время насчитывается свыше 5 000 "гидов".

144. В соответствии с решением, принятым на Венском совещании на высшем уровне глав европейских государств в 1993 году, в 1995 году была проведена молодежная кампания против расизма, ксенофобии, антисемитизма и нетерпимости. Организацию этой кампании возглавил независимый национальный комитет при министерстве культуры.

В состав Комитета вошли представители молодежных организаций, организаций молодых иммигрантов, заинтересованных правительственных учреждений, местных молодежных проектов, а также молодые знаменитости.

145. Комитет поддерживал и поощрял разными средствами собственные инициативы молодежи, направленные против ксенофобии и расизма и содействующие терпимости и взаимопониманию между людьми разного культурного происхождения. Основные задачи Комитета были следующими:

- a) инициировать действия по формированию соответствующего общественного мнения, в частности мероприятия, ориентированные на молодежь;
- b) поощрять участие молодежи в данной кампании на местном уровне;
- c) готовить документы и публикации о различных методах повышения активности молодежи в этой сфере;
- d) распространять идеи и опыт, накопленные в ходе кампании.

На проведение общенациональных мероприятий в рамках этой кампании правительство выделило 11 млн. шведских крон, а на финансирование местных мероприятий – 5 млн. шведских крон. Помимо государственных субсидий, основные мероприятия частично финансировались также рядом фирм.

146. Шведское иммиграционное управление и Совет цыган стран Северной Европы совместно подготовили доклад о положении цыган и поощрении равноправия, свободы выбора и партнерства. На основе этого доклада, опубликованного в январе 1996 года, Иммиграционное управление примет меры для активизации своей деятельности по улучшению положения цыган.

147. Этническая дискриминация в отношении народа саами не является в Швеции сколь-либо серьезной проблемой. Но при этом сохраняют актуальность меры по борьбе с предрассудками, которые, если не будут искоренены, могут привести к этнической дискриминации. В этой связи правительство Швеции постановило учредить Комитет по проведению Международного десятилетия коренных народов мира.

148. Основная задача этого Комитета заключается в распространении информации о саами, их языке и культуре посредством проведения семинаров и выставок, издания информационных бюллетеней и т.д. В состав Комитета входят представители народа саами, министерства иностранных дел, министерства сельского хозяйства и министерства культуры. Комитет организовал семинары по вопросам, касающимся народа саами, провел специальные мероприятия в связи с Международным днем коренных народов и т.д.

149. В рамках своей работы по повышению информированности населения и формированию отношения терпимости среди детей и молодежи омбудсмен по вопросам этнической дискриминации организовал для учащихся в возрасте 15-16 лет общенациональный конкурс рассказов о расизме и нетерпимости. Этот конкурс имел весьма широкий размах и был увязан с проведением Международного дня коренных народов.

150. Основная программа подготовки полицейских в Швеции предусматривает изучение Всеобщей декларации прав человека, принятого Организацией Объединенных Наций Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка и Европейской конвенции о правах человека. Программа подготовки сотрудников полиции также включает специальный курс политики в области иммиграции, в ходе которого изучаются причины иммиграции, особенности многокультурного общества, действующее в отношении иммигрантов законодательство и т.д. в целях более четкого представления об особенностях этнических меньшинств.

151. Весной 1996 года Национальное полицейское управление организовало семинар по проблемам расизма и ксенофобии. В ходе этого семинара излагалась информация о деятельности, которую проводит омбудсмен по вопросам этнической дискриминации и служба безопасности, занимающаяся этими проблемами, информация о различных расистских группах, о законодательстве, о проявлениях расизма в средствах массовой информации, о музыке и т.д. Материалы семинара будут собраны в единую книгу, которая будет разослана во все полицейские участки Швеции. Национальное полицейское управление планирует провести осенью 1996 года совещание по рассмотрению итогов семинара. На этом совещании Управление представит учебное пособие для полицейских по методам борьбы с расизмом и ксенофобией.

152. Национальное полицейское управление разрабатывает политический документ, в котором отмечается, что кадровый состав полиции должен отражать структуру населения страны. В отношении кадровой политики подчеркивается, что к работе в полиции следует привлекать больше лиц, представляющих этнические меньшинства.

153. Закон о школах гласит, что вся деятельность школ должна строиться в соответствии с основополагающими демократическими ценностями и что все лица, работающие в школах, обязаны поощрять уважение к каждой человеческой личности. В новой учебной программе для обязательных школ и в новой учебной программе для необязательных школ (полных средних школ и учебных заведений для взрослых) отмечается, что школы должны повышать уровень информированности учащихся о других народах и развивать у них чуткость к другим. При этом следует вести активную борьбу с ксенофобией и нетерпимостью посредством распространения знаний, организации открытых дискуссий и принятия иных эффективных мер.

154. Вследствие интернационализации шведского общества и возрастания трансграничной мобильности исключительную важность приобретает способность людей жить вместе и уважать ценности различных культур. Осознание своих собственных культурных корней и

совместное пользование общим культурным наследием обеспечивают условия для важного процесса формирования гармонично развитой человеческой личности. Школа как место соприкосновения различных социальных слоев и культур призвана развивать эту способность среди всех, кто в ней работает. Для повышения уровня информированности о правах человека Национальное управление образования издало брошюру, в которой излагаются основные международные стандарты прав человека.

155. Специальная комиссия должна, в частности, рассмотреть вопрос о том, каким образом школа может извлечь пользу из того факта, что шведское общество объединяет представителей многих культур, и использовать его в качестве дополнительного резерва в своей работе. Соответствующие выводы Комиссии должны были быть представлены к 31 августа 1996 года.

156. Были выделены специальные средства на разработку мер по борьбе с расизмом и ксенофобией в школах. Достигнуты весьма обнадеживающие результаты. Проведенные мероприятия выходят далеко за рамки деятельности, на которую были выделены средства. Школы хотят продолжать эту работу самостоятельно, без финансовой поддержки со стороны государства. При этом наиболее важный вывод заключается в том, что борьба с расизмом и ксенофобией должна проводиться с учетом положения местных школ.

157. Как отмечается в Законе о высшем образовании, университеты и колледжи призваны в своей деятельности распространять информацию о других странах и международном положении. В течение многих лет проводятся специальные исследования по вопросам международной миграции и межэтнических отношений. В большинстве шведских университетов сложились сильные творческие объединения исследователей. В 1990 году была учреждена новая исследовательская организация – Совет социальных исследований, который конкретно занимается исследованиями в области международной миграции и межэтнических отношений. Если к этому добавить деятельность уже существующих исследовательских объединений и иных финансовых организаций, то можно констатировать существенное увеличение средств, выделяемых на исследовательские проекты в этой области. Исследователи, представляющие различные области знания, все чаще концентрируют свое внимание на проблемах, связанных с миграцией и этнической принадлежностью.

158. В 1993 году Центр исследований проблем международной миграции и межэтнических отношений при Стокгольмском университете провел, совместно со Статистическим управлением Швеции, научное исследование о том, как шведы относятся к иммигрантам и иммиграции. Аналогичные обзоры были проведены в 1969, 1981 и 1987 годах. Опрошенным лицам был задан ряд вопросов как о них самих, так и об их реакции на ряд заявлений об иммигрантах и иммиграции. Данные обзора свидетельствуют не о нарастании, а скорее о некотором сокращении проявлений ксенофобии, и лишь у весьма малого числа опрошенных можно отметить явную склонность к ксенофобии. Как представляется, большинство опрошенных относится к иммигрантам терпимо или

доброжелательно. Вместе с тем правоэкстремистские группы стали более активными и заметными.

159. В 1995 году был проведен еще один аналогичный обзор об отношении шведов к иммигрантам. Один из результатов этого обзора заключается в том, что с 1993 года проявления расизма и ксенофобии несколько сократились. Уменьшилась, по сравнению с 1993 годом, доля лиц, явно склонных к ксенофобии, а доля лиц, решительно осуждающих ксенофобию, увеличилась. Большинство опрошенных лиц не склонно к ксенофобии вообще или допускают лишь незначительные ее проявления. Что касается отношения к иммиграции или иммиграционной политике, то большинство настроено скорее негативно или весьма негативно и критически, и лишь 15% – весьма позитивно.
