



大 会

Distr.
LIMITED

A/C.5/51/L.35
16 December 1996
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第五十一届会议

第五委员会

议程项目121

联合国共同制度

主席在非正式协商后提出的决议草案

联合国共同制度：国际公务员制度委员会的报告

大会，

审议了国际公务员制度委员会第二十二次年度报告¹ 和其他有关报告，²

重申决心维持一个单一而统一的联合国共同制度，作为管制和协调联合国共同制度服务条件的基础，

重申委员会在管制和协调联合国共同制度服务条件方面的中心作用，

注意到行政协调委员会的说明和秘书长对委员会报告的介绍性说明，

¹ 《大会正式记录，第五十一届会议，补编第30号》(A/51/30)。

² A/50/30和Add.1、A/C.5/51/24和A/C.5/51/25和Corr.1。

—

专业人员以上职类的服务条件

A. 审查诺贝尔梅耶原则及其适用

回顾其与研究适用诺贝尔梅耶原则的所有方面有关的各项决议，³

又回顾其1989年12月21日第44/198号决议第一节B，其中大会重申诺贝尔梅耶原则仍应作为联合国薪酬与薪资最高的公务员制度的薪酬进行比较的基础，

进一步回顾其1995年12月23日第50/208号决议第一.A节，其中决定推迟审议诺贝尔梅耶原则及其适用情况，并请委员会考虑到各会员国在大会第五十届会议期间、特别是对是否应减少主导的问题和在确定净额薪酬比较方面处理奖金的问题所提出的意见，审查其第二十一一次年度报告⁴第三章A节所载各项建议和结论：

1. 重新确认诺贝尔梅耶原则继续适用；
2. 重申需要继续确保联合国共同制度服务条件的竞争性；

B. 比较国

1. 注意到委员会为完成其第二十一一次年度报告增编⁵第47段中概述的确定薪酬最高的公务员制度的研究而采取进一步措施，

2. 决定在其第五十二届会议上审议委员会第二十一一次年度报告增编第33至47段所载的报告；

³ 第46/191号决议A部分第四和六节；第47/216号决议第二C节；第48/224号决议第二.A和B节；第49/223号决议第三A节。

⁴ A/50/30。

⁵ A/50/30/Add.1。

C. 差幅因素和基薪/底薪比额表

回顾以往大会曾请委员会就薪酬净额差幅计算方式提出建议以及大会已就此作出决定,

又回顾其第44/198号决议第一C节第3段,其中核可委员会第十五次年度报告第173(d)段提出的计算薪酬净差额的方法,⁶

进一步回顾其1991年12月20日第46/191 A号决议第八节,其中请委员会作为优先事项审查共同制度的绩优制度和考绩制度,作为提高生产率和费用效益的手段,以及其1994年12月23日第49/223号决议第七节;

1. 决定委员会第二十一一次年度报告第119(b)(二)和(三)段中的薪酬净额差幅计算方式不需修正仍继续适用;

2. 重申在纽约的联合国专业人员以上职类官员与美国联邦公务员对等职位官员的薪酬净额之差幅应继续为110至120,适当中点为115,但有一项谅解,即这一差额将在适当中点上下保持一段时间;

3. 注意到根据上文第1段的决定,1996年在纽约的联合国专业人员以上职类官员与美国联邦公务员对等职位官员的薪酬净额之差为114.6;

4. 核可自1997年1月1日起实施本决议附件一所载专业人员以上职类工作人员订正薪金毛额和净额表以及本决议附件二所载《联合国工作人员条例》的相应修正;

5. 重申第50/208号决议第一A节第4段所载的请求,请各组织收集证据来确证一些组织在某些专业方面所遇到的征聘和挽留问题,并请委员会酌情就适用这些特别职业费率的问题提出建议;

⁶ 《大会第五十届会议正式记录,补编第30号》,(A/50/30)。

6. 请联合国秘书长在1997年10月1日之前,就对一些工作人员实行奖励制度、以表彰他们在某一特定年中的出色表现和具体成就的可能性提出建议,供大会第五十二届会议审议;

7. 请共同制度各组织行政首长作为优先事项,制定并向有关政府间机构提出关于对有限的一些工作人员实行奖励制的可能性,以表彰他们在某一特定年中的出色表现和具体成就,并尽可能把这些建议与秘书长拟定的建议相协调;

8. 请委员会就奖励概念向大会第五十二届会议提出一般性评论;

D. 补贴薪金

回顾大会第四十五届会议就委员会关于一些会员国对其本国公民付补助金问题所做决定通过的决议,又回顾委员会重申此种安排是不必要、不适当并且与本组织《工作人员条例》相抵触,

1. 请联合国秘书长和共同制度各组织行政首长采取他们认为适当的措施,以结束这种做法,

2. 请所有组织酌情分发或重新向工作人员分发关于接受补贴薪金的做法不能被接受的指示;

3. 请各会员国停止这种做法;

E. 工作地点差价调整数事项

回顾其1993年12月23日第48/224号决议第二G节中关于在所有总部工作地点逐地进行调查的请求,

又回顾其1995年12月23日第50/208号决议第一B节第3段中的请求,其中涉及工作地点差价调整数制度的运作问题、由关于工作地点差价调整数工作组对该制度进行审查,(其中除其他包括,确定不应被列为当地物价费用的薪资、支出部分、把地区外的支出列为薪资的一部分的评估,以及研究把地区外指数适用于其中一些因素

上是否适当的问题),

进一步回顾其第50/208号决议第一B节第2段的请求,即1996年就工作地点为日内瓦的工作人员建立能充分代表在该工作地点工作所有工作人员的生活费用并能确保其待遇同其他总部工作地点工作人员相等的单一工作地点差价调整数指数,

1. 赞同委员会载于其报告¹第188段的关于其他地区支出加权问题所做的决定,请委员会继续监测这个问题,并酌情向大会第五十二届会议报告;

2. 注意到该报告第188段所载的自1997年3月1日起,在计算工作地点差价调整数时采用最低的地区外支出加权数的情况;

3. 重申请委员会紧急完成成为日内瓦建立单一工作地点差价调整数指数计算方法的究研,在1998年1月1日以前尽早完成成为实施单一工作地点差价调整数所需的研究;

4. 请委员会进一步审查与工作地点差价调整数制度有关的所有问题,特别是第50/208号决议第B节第3段中所列事项,并就此向大会第五十三届会议提出报告;

F. 抚养津贴

回顾其1992年12月23日第47/216号决议第二、F节第2段,其中注意到委员会将每二年审查一次抚养津贴数额;

注意到委员会对抚养津贴的审查,其中显示自1993年以来7个总部工作地点的减税和社会立法方面的变化;

1. 核准自1997年1月1日起把子女津贴(包括残疾子女的津贴)以及二级受抚养人津贴增加7.98%;

2. 注意到委员会报告¹附件十所载津贴以当地货币开列的硬货币工作地点增订清单;

二

一般事务人员和其他当地征聘职类

回顾大会1990年12月2日第45/241号决议第十四节请委员会除其他外，审议专业人员以上职类与其他职类工作人员的服务条件之间的相关性，

又回顾其第47/216号决议第三节第1段，其中赞同委员会重申弗莱明原则是确定一般事务人员及有关职类服务条件的基础，

1. 注意到为了1997年审查总部和非总部工作地点最佳当地雇用条件调查方法而进行的准备；

2. 促请工作人员代表充分参与委员会各工作组审查薪金调查方法的工作；

3. 请委员会在审查一般事务人员和其他当地征聘职类工作人员薪金订定方法时，除其他外：

(a) 在可能范围内除其他外，审查两个职类间薪酬的重叠问题，以便调解此一方法与按照诺贝尔梅耶原则适用的方法间的不一致；

(b) 研究是否可能增加总部工作地点薪金调查中公共部门雇员的权重；

(c) 就方法的审查结果向大会第五十二届会议提交报告；

4. 又请委员会推迟对一般事务人员薪金订定方法作出最后决定，以等待大会第五十二届会议审查弗莱明原则的适用情况，并酌情调整其总部薪金调查方案；

5. 决定上文第一节(c)第6,7和8段所述要求也适用于一般事务人员和其他当地征聘职类；

三

回顾其1993年12月23日第48/225号决议第一节第4段核可委员会报告⁷第44段

⁷ 同上，《第四十八届会议，补编第30号》(A/48/30和Corr.1)。

概述的确定共同工作人员薪金税率表的程序,该表有两套分别的税率(无受抚养人和有受抚养人),第5段请委员会同联合国工作人员养恤金联合委员会密切合作,作为1996年全面审查专业人员以上职类工作人员应计养恤金薪酬和相应养恤金的确定方法的一部分,使用上述程序并计入最新的税率来制定共同工作人员薪金税率表,以确定所有职类工作人员的应计养恤金薪酬,

满意地注意到委员会与联委会之间密切合作,达成两个机构之间一如各自的报告所反映的,除其他外,在方法及其对所有职类工作人员共同工作人员薪金税率表适用方面的一致,

注意到委员会按照其规章第10(d)条,订出了委员会报告¹ 附件四所载为应计养恤金薪酬目的而定的共同工作人员薪金税率表,考虑到联合国工作人员养恤金联合委员会在其报告⁸ 第152至159段以及委员会在其报告¹ 第83至89段中表示的意见,

1. 核可自1997年1月1日起实施委员会在其报告附件四中建议用于确定所有职类工作人员应计养恤金薪酬的订正工作人员薪金税率表,但对一般事务人员和有关职类须采取委员会报告¹ 第107段所订程序,以及一并使用一般事务和有关职类工作人员的薪金毛额,并核可本决议附件二所示《工作人员条例》的相应修正;

2. 请委员会就七个总部工作地点合同和当地税率差异对于这些工作地点一般事务和有关职类当地征聘工作人员养恤金毛额的影响与共同工作人员薪金税率对这些税收的补偿对比提出报告;

四

教育补助金

回顾其第47/216号决议第四节第1段,其中赞同确定教育补助金的订正方法,

⁸ 同上,《第五十一届会议,补编第9号》(A/51/9)。

1. 核可提高七个货币地区的最高报销限额,以及国际公务员制度委员会报告第230(a)至(f)段所建议的教育补助金项下开支偿还管理办法的其他调整;
2. 注意到委员会打算在1997年对确定教育补助金的方法进行一次深入审查;
3. 决定在上述审查未完成之前向国际公务员制度委员会主席赋予委员会报告第230(e)段的要求的权力;

五

有限任期的任命

注意到委员会报告⁷第六章B节,并请委员会立即继续审查有限任期的任命问题;

六

人员调动和艰苦条件

回顾其第44/198号决议第一.E节,其中订立了人员调动和艰苦条件津贴,自1990年7月1日起实施,并请委员会就此项津贴和外派补助金的运作情况向大会第四十七届会议提出报告,

又回顾其第47/216号决议第五节,其中注意到委员会打算在取得更多实施经验之后审查该办法的实施情况,并请委员会就此向大会第五十一届会议提出报告,

还回顾其第49/223号决议第六节第2段,其中请委员会重新审议其关于将国际征聘工作人员的危险津贴同基薪/底薪比额表挂钩的决定及其关于危险津贴数额的决定,就危险津贴建议其他办法,并就此事向大会第五十一届会议提出报告,

1. 注意到委员会报告¹第七章所载关于人员调动和艰苦条件办法实施情况的结论;

2. 核可委员会在其报告第304(d)、(e)、(f)和(g)段所载有关人员调动和艰苦条件办法的建议；

3. 赞同委员会所作取消专业人员以上职类工作人员的危险津贴同基薪/底薪比额表间挂钩,并且每两年审查危险津贴水平的决定；

4. 请委员会进一步审查基薪/底薪比额表同人员调动和艰苦条件津贴间的挂钩,考虑到各会员国在大会第五委员会发表的意见；

七

工作人员参与委员会的工作

回顾其第47/216号决议第一.B节、第48/224号决议第一节和第49/223号决议第二节，

1. 满意地注意到委员会同工作人员协会之间,一如在第五委员会所作有关声明显示出的恢复对话方面最近的情况发展；

2. 重申其第50/208号决议第四节第4段的呼吁,即联合国系统国际职工会与协会协调委员会和国际公务员协会联合会本着合作和非对抗的精神恢复参与委员会的工作；

八

委员会职能的执行

认识到委员会自成立以来其工作未曾经过审核，

呼吁审计委员会在不预断其工作方案的情况下对委员会秘书处所作工作的一切方面及时进行一次管理审查,以便提交大会第五十二届会议；

九

共同制度的现状

回顾其1991年12月20日第46/191A号决议，

请委员会带头分析人力资源管理领域的新途径，以便利制订可响应共同制度各组织特别是在未来员额编制方面特定需要的标准、方法和安排，除其他外，包括考虑灵活的合约安排、以考绩决定薪金以及采用特别职业薪金率，并就此向大会第五十三届会议提出报告。

附件一

专业人员以上职类薪金表 a/
年薪毛额及扣除工作人员薪金后的净额
(以美元计)
(1997年1月1日起生效)

职等	级														
	一	二	三	四	五	六	七	八	九	十	十一	十二	十三	十四	十五
副秘书长 USG 毛额 净额D 净额S	142 548 99 069 89 069														
助理秘书长 ASG 毛额 净额D 净额S	129 524 90 855 82 245														
主任 D-2 毛额 净额D 净额S	108 053 78 033 69 824	108 373 77 518 71 112	110 704 78 998 72 384	113 056 80 480 73 616	115 409 81 963 74 849	117 783 83 446 76 083									
特等干事 D-1 毛额 净额D 净额S	93 810 68 210 63 030	95 797 69 479 64 132	97 784 70 749 65 235	99 767 72 016 66 336	101 754 73 286 67 439	103 741 74 556 68 541	105 728 76 825 69 644	107 715 77 095 70 747	109 700 78 364 71 849						
高等干事 P-5 毛额 净额D 净额S	82 758 61 090 56 864	84 534 62 239 57 707	86 310 63 387 58 749	88 085 64 536 59 791	89 861 65 685 60 833	91 636 66 833 61 834	93 413 67 982 62 832	95 189 69 131 63 826	96 965 70 278 64 826	98 741 71 427 65 824	100 517 72 576 66 822	102 293 73 724 67 819	104 069 74 873 68 817		
一等干事 P-4 毛额 净额D 净额S	68 181 51 597 48 019	69 891 52 718 49 044	71 601 53 838 50 068	73 311 54 967 51 092	75 021 56 078 52 118	76 731 57 198 53 133	78 441 58 318 54 149	80 151 59 438 55 166	81 861 60 559 56 182	83 571 61 678 57 198	85 281 62 797 58 213	86 991 63 920 59 232	88 701 65 039 60 247	90 411 66 159 61 249	92 121 67 280 62 222
二等干事 P-3 毛额 净额D 净额S	55 700 43 326 40 419	57 282 44 378 41 387	58 864 45 431 42 366	60 446 46 482 43 323	62 028 47 535 44 292	63 610 48 587 45 260	65 192 49 639 46 228	66 774 50 692 47 191	68 356 51 744 48 153	69 938 52 797 49 116	71 520 53 849 50 079	73 102 54 901 51 041	74 684 55 953 52 003	76 266 57 005 52 958	77 848 58 058 53 914
协理干事 P-2 毛额 净额D 净额S	44 830 35 921 33 701	46 208 36 864 34 556	47 586 37 804 35 408	48 964 38 745 36 261	50 342 39 686 37 113	51 720 40 627 37 966	53 098 41 568 38 820	54 476 42 509 39 672	55 854 43 451 40 534	57 232 44 391 41 399	58 610 45 332 42 265	60 000 46 274 43 132			
助理干事 P-1 毛额 净额D 净额S	34 152 28 435 26 825	35 417 29 341 27 658	36 682 30 245 28 488	37 947 31 150 29 319	39 212 32 054 30 149	40 477 32 958 30 979	41 742 33 864 31 811	43 007 34 768 32 641	44 272 35 671 33 471	45 537 36 575 34 296					

D = 适用于有受抚养配偶或子女的工作人员的数量。

S = 适用于无受抚养配偶或子女的工作人员的数量。

a/ 本表将于1997年1月1日起实行,同时并入百分之5.26的工作地点差价调整数。从1997年1月1日起,所有工作地点的工作地点差价调整数和乘数将作相应调整。嗣后,工作地点差价调整数等方面的改变将根据新并入的工作地点差价调整数指数作出。

附件二

《联合国工作人员条例》修正案

条例3.3

以下表取代(b)款第(一)项内的表:

应征税的薪酬总额 (美元)	用来计算应计养恤金薪酬和养恤金 的工作人员薪金税率 (百分比)
每年至多20 000	11
每年20 001至40 000	18
每年40 001至60 000	25
每年60 001以上	30

每年应征税的薪酬总额 (美元)	对基薪毛额适用的工作人员薪金税率(百分率)	
	有受抚养配偶或受抚养 子女的工作人员	无受抚养配偶或无受抚养 子女的工作人员
最初 15 000	9.0	11.8
其次 5 000	18.1	24.6
其次 5 000	21.1	27.1
其次 5 000	24.9	31.7
其次 5 000	27.5	33.4
其次 10 000	30.1	35.8
其次 10 000	31.8	38.2
其次 10 000	33.5	38.8
其次 10 000	34.4	40.0
其次 15 000	35.3	41.3
其次 20 000	36.1	44.5
其余应征税薪酬	37.0	47.6

附件三

《联合国工作人员条例》修正案

条例3.3

以下表取代(b)款第(二)项内的表:

应征税的薪酬总额 (美元)	税 率 (百分比)
每年至多20 000	19
每年20 001至40 000	23
每年40 001至60 000	26
每年60 001以上	31

- - - - -