



Consejo Económico y Social

Distr.
LIMITADA

E/ICEF/1997/P/L.5
11 de noviembre de 1996
ESPAÑOL
ORIGINAL: INGLÉS

FONDO DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA INFANCIA
Junta Ejecutiva
Primer período ordinario de sesiones de 1997
20 a 24 de enero de 1997
Tema 3 del programa provisional*

INFORMACIÓN

NOTA SOBRE EL PAÍS**

Venezuela

Resumen

La Directora Ejecutiva presenta la nota sobre la estrategia del programa de cooperación con Venezuela para el período 1998 a 2002.

LA SITUACIÓN DE LOS NIÑOS Y LAS MUJERES

1. Venezuela ha ratificado la Convención sobre los Derechos del Niño y la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer y se ha comprometido a cumplirlas. Las metas de la Cumbre Mundial en favor de la Infancia se incluyeron en el Plan Nacional de Desarrollo de 1991. En el IX Plan Nacional de 1994 los objetivos del Estado son la estabilización macroeconómica; el desarrollo social equitativo y sostenible; la reactivación y la reestructuración del sistema productivo; el aumento de la competitividad; la sustitución de la cultura de dependencia del Estado por una cultura de los derechos por la que se alienta la participación social y se garanticen las oportunidades para todos.

* E/ICEF/1997/2.

** Se presentará a la Junta Ejecutiva una adición al presente informe en que figuren las recomendaciones finales para el programa del país para que éste la apruebe en su tercer período ordinario de sesiones de 1996.

2. A pesar de esas iniciativas positivas, Venezuela ha entrado en un período de crisis económica debido a la disminución de los ingresos del petróleo. En consecuencia, ha aumentado la pobreza y se han agrandado las disparidades de ingresos, lo que afecta negativamente la situación de los niños y las mujeres, especialmente en las zonas urbanas y entre las poblaciones indígenas. En 1995 el producto nacional bruto era inferior al de 1980, y la inflación podría alcanzar el 95% en 1996. La tasa de desempleo del 11% es una de las más elevadas de la región. El pago de la deuda representa el 32% del presupuesto nacional y alrededor del 20% de las exportaciones.

3. Las deficiencias del registro civil impiden el acceso a la educación y la salud a ciertos grupos de la población. En la educación, una tasa de retención del 78% para el quinto grado y del 19% para la enseñanza secundaria en 1993-1994 resultan bajas si se comparan con el nivel de desarrollo del país. En los últimos 10 años, 3,2 millones de niños ha abandonado la escuela.

4. La tasa de mortalidad materna aumentó de 56 por 100.000 nacidos vivos en 1988 a 68 en 1994. En 1994, la tasa de mortalidad infantil (25 por 1.000 nacidos vivos) y la tasa de mortalidad de los niños menores de 5 años (30 por 1.000 nacidos vivos) fueron más elevadas que en 1993. Está resultando difícil mantener la labor de inmunización. Se necesitan nuevas estrategias para prevenir y tratar las infecciones respiratorias agudas y las enfermedades diarreicas. La expansión de la red de abastecimiento de agua potable no se ha mantenido al ritmo de las nuevas necesidades. Las deficiencias de los sistemas de saneamiento ambiental entrañan riesgos para la salud y degradan los recursos naturales.

5. Venezuela está a la cabeza de la región en la fortificación de los alimentos habituales para combatir la anemia y las deficiencias de vitamina A y está logrando progresos en la eliminación de los trastornos provocados por la falta de yodo.

6. La violencia en la familia, la comunidad de la sociedad va en aumento, y la frecuencia de los delitos contra las personas se percibe como un problema nacional. En 1993, murieron 2.000 niños y adolescentes por causas violentas y otros 7.900 resultaron heridos.

EXPERIENCIA ADQUIRIDA EN LA COOPERACIÓN ANTERIOR

7. El Gobierno y la sociedad civil reconocen que debe darse la máxima prioridad política a la inversión en la infancia, pero la plasmación de este consenso en medidas efectivas y eficaces de acción nacional está todavía por producirse. La cuestión es acelerar las reformas de inversión social nacionales de forma que se haga un uso más eficiente de los recursos destinados a la supervivencia del niño, su desarrollo y su protección. El criterio por el que se orienta el programa de transición de dos años a la defensa de los intereses de la infancia y la asistencia técnica se han traducido en algunas mejoras en la inversión social en favor de los niños.

8. Algunas alianzas estratégicas con los sectores empresarial y académico, las organizaciones no gubernamentales y otros han generado un amplio apoyo público a las movilizaciones destinadas a adaptar la legislación nacional para que se

/...

conforme a la Convención sobre los Derechos del Niño y a la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la Mujer. A tal fin, se han utilizado fondos del Servicio Especial de Ajuste para América Latina y el Caribe.

9. En el examen del Plan Nacional de Desarrollo de mitad de decenio se llegó a la conclusión de que, a menos que las cuestiones que afectan a los niños se reintegren en las reformas a nivel macroeconómico, no se producirá ningún logro sostenible, ni siquiera en programas tales como los de inmunización. En el examen también se fijaron la necesidad de a) mejorar el enlace entre las medidas compensatorias y las políticas del Estado a mediano y largo plazo; b) fortalecer la capacidad para el análisis, la vigilancia y la evaluación de situaciones; c) descentralizar la planificación; d) mejorar el enlace entre los programas y los presupuestos; e) fortalecer la capacidad técnica y de gestión; f) reducir los frecuentes cambios de contrapartes; y g) ampliar los sistemas de información para orientar la adopción de decisiones a nivel nacional y local.

10. Los programas subregionales andino y amazónico que reciben asistencia del UNICEF han generado notable interés e ideas con respecto a la elaboración de nuevas políticas y orientaciones estratégicas en el Plan Nacional de Desarrollo del Gobierno para lograr una prestación de servicios integrada.

11. Las recientes actividades de recaudación de fondos en beneficio de los programas que reciben asistencia del UNICEF han demostrado que las empresas de los sectores público y privado tienen interés en apoyar los programas para la infancia.

ESTRATEGIAS PROPUESTAS PARA EL PROGRAMA DEL PAÍS

12. Con el IX Plan Nacional de Desarrollo se pretende atender a las necesidades de la infancia mediante a) la promoción de los derechos humanos, especialmente de aquellos con los que se pretende fortalecer a la familia, teniendo al niño como prioridad en el desarrollo; b) la creación de oportunidades y condiciones para el desarrollo pleno del potencial de los niños y adolescentes, mediante el acceso a los cuidados de salud y a la educación y el goce de los derechos fundamentales; c) la reducción de las disparidades y desigualdades geográficas por razón de etnia o género; y d) el apoyo al proceso de modernización, la creación de capacidad institucional y organizacional y la participación social. En ese sentido, con el programa de cooperación entre el Gobierno de Venezuela y el UNICEF se pretende hacer labor de fomento en apoyo del Plan Nacional de Desarrollo para a) ampliar la cobertura de los grupos vulnerables en los programas básicos; b) desarrollar mecanismos de alcance para llegar a los pobres y marginados; y c) movilizar a todos los sectores de la sociedad, inclusive los niños, los adolescentes y las mujeres.

13. Los niños y las políticas estatales. El UNICEF prestará apoyo al Gobierno y a las organizaciones no gubernamentales para emprender investigaciones y análisis que tengan por objeto cuestiones de derechos humanos, tales como el género. En la investigación se destacará la promoción de la justicia social y se facilitará la formulación de políticas estatales basadas en alternativas eficaces en función de los costos, además de sostenibles, en la prestación de servicios sociales. El UNICEF también facilitará asistencia técnica en las

siguientes esferas: elaboración de políticas, medidas complementarias de las metas de la Cumbre Mundial; y vigilancia de los procesos y resultados de los programas. Todo ello incluirá facilitar la adaptación de la legislación nacional a las disposiciones de la Convención sobre los Derechos del Niño, la modernización institucional y la creación de capacidad, y la labor de fomento para mejorar las asignaciones presupuestarias en los sectores sociales y de participación de la infancia y la juventud. El UNICEF apoyará mejoras en la capacitación y en el fortalecimiento institucional; el desarrollo de un sistema integrado de índices, estadísticas e información; la gestión del presupuesto social; y la elaboración de metodologías de evaluación.

14. Desarrollo local. El objetivo consiste en contribuir a las prestaciones de servicios básicos mediante el fortalecimiento de la capacidad de gestión de las organizaciones comunitarias y de las prácticas de gestión social, sirviéndose de la experiencia positiva y de los proyectos de demostración. El UNICEF apoyará el uso de técnicas para introducir la ejecución intersectorial de las actividades propias de los cuidados sanitarios básicos, inclusive la inmunización, el saneamiento, la seguridad alimentaria y nutritiva, el agua potable, la educación, la organización comunitaria y la participación. La cobertura de servicios en estas esferas, aportará a su vez información útil para los programas sectoriales nacionales a fin de garantizar el logro de metas a nivel nacional. Seguirán considerándose prioritarias algunas comunidades de zonas pobres rurales y urbanas, inclusive Caracas metropolitana y los estados andinos y amazónicos. Se creará un movimiento nacional de instituciones locales y de alcaldes como defensores de la infancia para promover la organización y movilización de niños y adolescentes; la integración de programas sobre derechos de la infancia en los cursos de gestión social para alcaldes locales; la elaboración de materiales apropiados; y el establecimiento de un sistema integrado de información y metodologías para evaluar programas para la infancia, inclusive la determinación y difusión de experiencias fructíferas en toda la nación.

15. Comunicación y movilización social. El programa propuesto para el país tiene por objeto movilizar a la opinión pública, las organizaciones no gubernamentales, las iglesias y el sector privado, habilitar a las familias en la protección y desarrollo del niño y promover el concepto de participación en la responsabilidad y en la financiación. En las actividades se destacará la sistematización de los conocimientos nacionales y locales así como un mejor acceso a los conocimientos científicos y tecnológicos en la esfera de la familia, la infancia y la mujer. Se alentarán los debates sobre las cuestiones relativas a los derechos del niño mediante seminarios y otros foros para funcionarios y dirigentes nacionales.

16. Apoyo a los programas. La oficina del país tendrá que mejorar su capacidad técnica en las esferas de desarrollo de políticas sociales, de apoyo de los medios de comunicación y de mejor movilización de los recursos mediante la recaudación de fondos en la esfera local y el fomento en apoyo de las prioridades nacionales.

17. Coordinación con otros organismos. Se establecerá una estrecha cooperación con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo en la formulación de políticas estatales; con la Organización Panamericana de la Salud y la Organización de las Naciones Unidas para la Educación la Ciencia y la Cultura en

la reforma sanitaria y de la educación, respectivamente, y en la capacitación impartida a comunidades y familias; con el Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer, sobre la adaptación de la legislación a la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer; con la Organización Internacional del Trabajo, sobre el desarrollo de políticas en relación con el trabajo infantil; con el Banco Mundial, en la prestación de asistencia para la reforma estatal y los programas destinados a zonas urbanas pobres; con la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, sobre la mejora de la seguridad alimentaria; y con el Banco Interamericano de Desarrollo, sobre la expansión de la financiación conjunta de proyectos.

ESTIMACIÓN DEL PRESUPUESTO POR PROGRAMAS

Cooperación estimada de los programas, 1998-2002^a

(En miles de dólares EE.UU.)

	<u>Recursos generales</u>	<u>Fondos comple- mentarios</u>	<u>Total</u>
Infancia y política estatal	1 750	1 080	2 830
Desarrollo local	800	2 835	3 635
Comunicación y movilización social	<u>1 700</u>	<u>1 085</u>	<u>2 785</u>
Total	<u>4 250</u>	<u>5 000</u>	<u>9 250</u>

^a Estas cantidades son sólo indicativas y susceptibles de cambio cuando se finalice el cálculo de los datos financieros.
