



## 第五十一届会议

## 议程项目124

## 联合国安哥拉核查团经费的筹措

行政和预算问题咨询委员会的报告

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于联合国安哥拉核查团(第三期联安核查团)经费的筹措的报告(A/51/494和Add.1和2)。咨询委员会在审议报告期间,会晤了秘书长的代表,得到他提供的其他资料。

2. 秘书长1996年10月14日的报告(A/51/494)说明了第三期联安核查团1995年2月9日至12月31日期间的财务执行情况。报告的增编1载有1996年7月1日至1997年6月30日期间维持第三期联安核查团的最新费用概算,增编2修订了核查团在同一期间的最新费用概算,依据的是1996年12月31日将地面部队人数裁减大约650人。

3. 如秘书长报告(A/51/494)的导言所示,安全理事会1995年2月8日第976(1995)号决议设立第三期联安核查团,开始时期六个月,至1995年8月8日止。安理会后来各项决议将核查团的任务期限延长,最近的1996年10月11日第1075(1996)号决议将核查团的任务期限延长两个月,1996年10月12日至12月11日止。

4. 自1989年1月3日核查团成立开始至1996年12月31日向它提供的资源总额(截至1996年10月31日)载在A/51/494/Add.1号文件附件四第9段。如第10段所示,截至1996年10月31日,自开始(1989年1月3日)直至1996年12月11日期间未付摊款达144 862 857美元。

5. 关于偿还部队派遣国的款项,咨询委员会获悉已付款至1995年11月30日。根据关于1995年12月1日至1996年6月30日期间正式部队人数的报告,估计须付部队费用达48 160 800美元。其中包括基本薪金和津贴43 356 400美元、专家津贴1 732 600美元以及服装和装备津贴3 071 800美元。关于1996年6月30日以后期间的正式核证报告尚未收到。

#### 1995年2月9日至12月31日期间的财务执行情况

6. 如秘书长报告(A/51/494)的摘要所示,拨作维持核查团1995年2月9日至12月31日期间的经费共计毛额250 764 400美元(净额247 283 900美元),其中9 746 100美元经咨询委员会同意转到从1996年1月1日起的期间。支出毛额为220 227 400美元(净额216 898 100美元),从而出现的未支配余额毛额为20 790 900美元(净额20 639 700美元)。

7. 如报告(A/51/494)第7段所示,从节余产生的未支配余额可主要归因于:(a)排雷及解除武装和遣散方案延迟执行;(b)设立独立的联安核查团无线电台一事缺乏进展;(c)军事人员和文职人员延迟部署;(d)取消海上业务所需的经费。

8. 如报告第8段和该报告附件一和附件二的其他资料所示,节余由各项目所需的额外经费所抵消。咨询委员会在查询后获悉未预见诸如顾问服务、旅费、加班费及与房地建筑和维修所需的额外经费有关的额外支出等一些项目,因此原定估算内未予开列。

9. 咨询委员会注意到由于未预料所需的顾问服务费,造成超支136 700美元。经过查询有关顾问服务的详情后,咨询委员会获得本报告附件所列的资料。

10. 如秘书长的报告附件二B第22段所示,由于低估旅费,即实际旅行次数为50次,而原定经费估计的次数为8次,因此多出42次,需要额外支出467 200美元。如第19段所示,由于未预见所需当地工作人员的加班费,造成超支230 000美元。

11. 由于国际文职人员部署进度放慢,节省了特派团生活津贴2 268 900美元(第

21段),但军事特遣队的生活津贴所需经费增加290 800美元(第8段)。在这方面,咨询委员会回顾秘书长的报告A/50/797号文件,其中确定各外地工作地点的特派团生活津贴费率。虽然咨询委员会不认为联安核查团的特派团费率过高,但相信一如关于内部监督事务厅活动的报告(A/51/432,附件,第31段)所示,“特派团生活津贴的支付、……缺乏足够的管制”。咨询委员会建议采取步骤,保证更好地监督和控制这个支出项目。

12. 咨询委员会在查询后获悉,经一名联合国补偿干事在该区域进行调查后,确定修订的特派团生活津贴费率每天72美元。以前65美元的津贴费率是按特派团工作人员填写的问题单所提供的数据计算。虽然费率通常由三个主要部分,即住宿、粮食及杂项组成,但就联安核查团来说,只有在核查团提供住宿时,费率才包括补偿粮食及杂项的费用。此外,在计算费率时考虑到在罗安达设有食堂,即使这不是提供粮食的唯一来源;大部分粮食需要进口,因此一般很贵。咨询委员会获悉食堂的收费为每天三餐10美元,这是按向军事人员提供的口粮和饮食服务的费用计算,并且有少数在罗安达的非军事人员使用食堂。

13. 关于通信设备的支出,咨询委员会注意到由于任务地区的旧设备和从其他维持和平行动转来的旧设备备件和维修实际所需的经费较高,需要额外266 300美元(A/51/494,附件二B,第54段)。咨询委员会认为由于将有缺陷的设备从一个任务地区转到另一个任务地区,导致接收特派团需要支付额外设备修理费和保养费。咨询委员会建议在这方面采取纠正行动,并提请注意其关于管理维持和平资产的报告(A/50/985)所载的意见,尤其该报告第13段所载的意见。

14. 审计委员会在关于联合国维持和平行动的报告第245段内指出诸如箱子、矿泉水及木柱等许多价值低的物品从联合国莫桑比克行动(联莫行动)转到联安核查团,运送这些价值低的物品的费用往往超过物品本身的价值。经过查询后,秘书长代表通知委员会,秘书处的维持和平行动部(维和部)会再次审查该问题;不过审计委员会所报道的事件是在行动初期发生,当时安哥拉境内缺乏很需要的供应品。

15. 审计委员会报告<sup>1</sup>第276和277段就运送净水设备给第三期联安核查团表达了评论意见。该设备无法使用任务区不含盐的水资源进行运作,只得存入仓库。咨询委员会向秘书长的代表询问后得知,后来找到了合算得多的净化水供应方法,于是将该设备妥为保存。当初它是由一艘包船运抵联安核查团的,未曾由核查团支付额外费用。另外还发现,该设备可能在保用期内,联合国便采取将其退还。

16. 关于审计委员会报告<sup>1</sup>第283和284段中对向地方合同委员会事后提交报告的评论意见,咨询委员会确信,自那以后,已采取大力措施,纠正这一情况,避免将来重演。

17. 咨询委员会注意到,房地/膳宿所需额外经费总额为2 881 400美元;预制房屋运输及安装发生延误,不得不租用饭店膳宿(1 464 700美元)。在这方面,咨询委员会记得曾获悉任务区租金颇高;咨询委员会还记得在报告A/50/814/Add.1第18段中建议对租用政策的情况作出密切监测,并铭记联安核查团任务的预定期间。

18. 咨询委员会注意到,就房地的维修用品和服务而言,就公用事业而言,就预制房屋的建造、维修和其它开支而言,实际支出都比估计数要高。

19. 经费概算与实际开支之间差距之大表明缺乏合理规划,咨询委员会认为这个问题应尽快得到处理。应当更好地分析、汲取以前各期核查团或特派团的经验,也应在外地与总部之间加强计划概算方面的协调。

20. 如内部监督事务厅的报告第32段所示,咨询委员会注意到对联安核查团政治事务司进行特别的审查披露了该司存在的一些不足之处。咨询委员会经过问询了解到,监督厅报告所载的意见都是驻地审计员1995年11月表达的。核查团完全接受这些意见,并已采取了纠正行动。

21. 虽然以上各段中咨询委员会的评论、意见和建议涉及核查团在1995年12月31日截止期间的工作情况,但在规划下一期的概算和开支时,也应列入考虑范围。

22. 如秘书长的报告A/51/494第9段所示,大会第五十一届会议就第三期联安核查团经费的筹措所必须采取的行动是作出一项决定,将1995年2月9日至12月31日期

间未支配余额毛额20 790 900美元(净额20 639 700美元)贷记在各会员国的帐下。咨询委员会同意秘书长的这一请求。

1996年7月1日至1997年6月30日期间费用概算

23. 如A/51/494/Add.2号文件所载秘书长的报告显示,目前这笔1996年7月1日至1997年6月30日期间第三期联安核查团维持费订正概算为毛额314 738 000美元(净额308 606 000美元)。所需经费减少的原因主要为部队于1996年12月31日如安全理事会第1075(1996)号决议指出的,减员约650人;该决议还请秘书长于1996年11月20日和1996年12月1日前就巩固安哥拉和平进程方面进展情况提出报告。1996年11月19日,秘书长就此发表报告A/1996/960。

24. 咨询委员会注意到,订正概算考虑到某些相关开支项目减少,而由于运回特遣队自备装备所需额外经费,空运和水陆运输费用概算却有增加。

25. 咨询委员会注意到,A/51/494/Add.1号文件(附件三C,第5段)表明,空中业务经费显示机群里少了Ilyushin IL-76型飞机,1996年10月28日起代之以一架波音727飞机。咨询委员会询问了这一变化的情况,获悉联安核查团充分部署完毕,其业务现在进展平稳,这样,设备与材料调动的规模和速度都有降低。于是认为用载货能力为18公吨的波音727替代载货能力为40公吨的Ilyushin IL-76更加合算。咨询委员会还获悉,波音727机型较小,可以在任务区各地约70%的机场起降;相比之下,Ilyushin-76仅能使用约20%的机场。咨询委员会得到一份费用比较分析,显示每月租金的基数和增添数,每月平均使用的燃料及燃料费用概算。

26. 咨询委员会欢迎A/51/494/Add.1号文件附件五所载资料概括了后勤支助事务合同的组织和工作范围。咨询委员会注意到该附件总的来说起草得较为认真,考虑进了委员会以前的评论意见。咨询委员会请求有关其它维持和平行动的呈件也列入这一资料。

27. 咨询委员会注意到,A/51/494/Add.1号文件表明订约承办事务概算为19

363 000美元,而A/50/651/Add.3号文件则表明最初概算为18 137 000美元,显示增加了1 226 000美元。咨询委员会了解概算增加部分原因是按照当地劳工法以及按照工作范围规定的工作项目的频率及数量,支付给承包商人员的补偿假/假期薪资增加了。

28. 咨询委员会询问了承包商工作人员的薪等,获悉承包商工作人员的薪距差别很大,从技术专家到非技术工人不等。咨询委员会相信,承包商支付给当地工人的薪金是具有竞争性的。

29. 咨询委员会还了解到在重签合同和采用招标程序前的谈判情况。咨询委员会获悉,虽然现有承包商的投票本身出价并非最低,但鉴于特派团即将缩编,选择新的承包商并非最符合联合国的财务利益,因为这样做需要调回原来的承包商,并为新的承包商作好准备,造成返国费用及新旧承包商交接工作时的双重费用,而且这笔费用会很大。咨询委员会认为,鉴于后勤支助合同需要大批国际及当地行政人员来支助,这类合同的成本效率应予以审查。

30. 咨询委员会注意到A/51/494/Add.2号文件第三节中大会将采取的行动。咨询委员会考虑到在上文各段中提出的评论和意见,特别是关于特派团缩编和特派团以往经验的评论和意见,建议现阶段大会增拨经费毛额137 978 400美元(净额134 980 800美元),使1996年7月1日至1997年6月30日期间的经费总额达到毛额308 096 900美元(净额201 964 900美元)。这笔增拨的经费自1997年1月1日起以每月毛额22 996 400美元(净额22 496 800美元)的费率分摊,前提是安全理事会将第三期联安核查团的任务期限延至1996年12月11日以后。

#### 注

<sup>1</sup> 《大会正式记录,第五十一届会议,补编第5号》(A/51/5),第二卷,第二章。

附件一

1995年12月31日终了期间雇用的顾问

如下表所示,1995年12月31日终了期间为不同目的、在不同时间雇用了八名顾问。支出总额为136 700美元,其中96 500美元为顾问费,40 200美元为从不同出发地点至安哥拉的往返旅费及相关费用。

顾 问	提供的服务	起止时间	每月薪酬(美元)
奥诺里奥·福特斯	就推动有关各方间的谈判和讨论向秘书长特别代表提供咨询服务	1995年4月4日至12月31日	4 187.00
劳伦斯·施塔赫维茨	协助设立调度和后勤科并按照首席行政干事的指示履行有关职责	1995年5月6日至12月10日	2 827.50
保罗·基尔马丁	向土木工程股提供咨询服务	1995年5月27日至7月26日	3 203.00
马马杜·蒂亚姆	在政治事务上提供咨询服务	1995年7月1日至8月31日	3 418.00
玛格丽特·埃贝尔	提供口译和笔译服务	1995年8月19日至10月18日	3 842.00
克利福·巴布利茨	协助各项有关后勤的活动	1995年8月26日至10月27日	3 060.00
杰拉尔德·本德尔	就安哥拉政治事务、冲突文化、地理、历史和经济等事项提供咨询服务	1995年8月23日至9月7日	4 900.00 a (一次总付)
克利韦·米尔纳	就特派团管理,包括决策和解决问题等事项提供咨询服务	1995年8月24日至9月7日	4 500.00 a (一次总付)

a 一次总付。

-----