



Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/51/270
8 August 1996
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Пятьдесят первая сессия
Пункт 98а предварительной повестки дня*

УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО: ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ОСНОВНЫХ КОНСЕНСУСНЫХ ДОГОВОРЕННОСТЕЙ В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ И ПОСЛЕДУЮЩИЕ МЕРЫ

Осуществление Декларации о международном экономическом сотрудничестве,
в частности оживлении экономического роста и развития в развивающихся
странах, и Международной стратегии развития на четвертое
Десятилетие развития Организации Объединенных Наций

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ИСТОРИЯ ВОПРОСА	1 — 4	3
II. ПОЛИТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ	5 — 11	4
III. ОБЩАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОБСТАНОВКА В ПЕРИОД 1990—1995 ГОДОВ	12 — 25	5
IV. ПОКАЗАТЕЛИ РАЗВИТИЯ РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАН	26 — 50	9
V. РОЛЬ МЕЖДУНАРОДНОЙ СРЕДЫ	51 — 85	16

* A/51/150.

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

		<u>Стр.</u>
VI.	РАЗВИТИЕ НАИМЕНЕЕ РАЗВИТЫХ СТРАН И ОСОБЫЕ МЕРЫ В ИХ ИНТЕРЕСАХ 86 — 105	27
VII.	РОЛЬ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ .. 106 — 117	32
VIII.	ВЫВОДЫ 118 — 123	36

1. ИСТОРИЯ ВОПРОСА

1. Декларация о международном экономическом сотрудничестве, в частности оживлении экономического роста и развития в развивающихся странах, была принята Генеральной Ассамблеей в 1990 году на ее восемнадцатой специальной сессии 1/. Международная стратегия развития на четвертое Десятилетие развития Организации Объединенных Наций была принята Ассамблеей позднее в том же году на ее сорок пятой сессии 2/. В обеих этих резолюциях наряду с сожалением по поводу неровных и зачастую разочаровывающих показателей роста в 80-х годах подчеркивается необходимость возобновления роста мировой экономики и, в особенности, ускорения развития в развивающихся странах на основе укрепления международного сотрудничества. В 1994 году Генеральная Ассамблея просила представить ей на ее пятьдесят первой сессии всеобъемлющий аналитический доклад "для целей проведения в 1996 году обзора и оценки осуществления обязательств и договоренностей, содержащихся в Декларации и Стратегии, уделив особое внимание тем обстоятельствам и договоренностям, которые реализованы не в полной мере, и выявить факторы, препятствующие их реализации" 3/. Настоящий доклад подготовлен в ответ на эту просьбу.

2. Декларация о международном экономическом сотрудничестве была принята Генеральной Ассамблеей весной 1990 года в связи с тем, что в 80-е годы во многих развивающихся странах приостановился социально-экономический прогресс, наметившийся в 70-е годы. С учетом этого в пункте 12 Декларации отмечается, что "серьезнейшей задачей 90-х годов является оживление экономического роста и социального развития в развивающихся странах, для чего необходимы устойчивый рост мировой экономики и благоприятные внешние условия. Эту крупную задачу необходимо рассматривать в контексте повышения взаимозависимости и интеграции в мировой экономике".

3. Международная стратегия развития на четвертое Десятилетие развития Организации Объединенных Наций включает многие принципы, содержащиеся в этой Декларации. Она также направлена на обеспечение того, чтобы 90-е годы стали десятилетием ускоренного развития в развивающихся странах и укрепления международного сотрудничества. Хотя в Стратегии не делается попыток установить какие-либо количественные целевые показатели для развивающихся стран в целом, в ней не только затрагиваются многие аспекты деятельности системы Организации Объединенных Наций в области развития, включая, например, улучшение здравоохранения, специальные меры в интересах женщин и детей и охрану окружающей среды, но и определяются шесть взаимосвязанных целей:

- a) повышение темпов экономического роста, особенно в развивающихся странах;
- b) учет социальных потребностей (в особенности снижение уровня нищеты, развитие людских ресурсов и профессиональных навыков, охрана окружающей среды);
- c) благоприятные международные финансовые и торговые системы;
- d) стабильная мировая экономика посредством эффективного макроэкономического регулирования (поддержание внутреннего и внешнего баланса);
- e) укрепление международного сотрудничества в области развития;
- f) специальные меры в интересах наименее развитых стран.

4. Таким образом, изменения, происшедшие в первой половине 90-х годов, необходимо оценивать в свете этих шести установленных целей или задач.

II. ПОЛИТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ

5. Первая половина 90-х годов — период, охватываемый настоящим докладом, — характеризовалась рядом своеобразных тенденций. Можно сказать, что наиболее важной из них было усиление глобализации и либерализации мировой экономики. Глобализация проявляется в нескольких моментах. Во-первых, быстрыми темпами развивалась международная торговля. Всего за пять лет общая стоимость мирового экспорта товаров возросла с 13 процентов валового мирового продукта в 1990 году до 17 процентов в 1995 году. Во-вторых, за этот же пятилетний период резко увеличились международные потоки капитала. Например, иностранные прямые инвестиции в развивающихся странах за период с 1990 по 1995 год более чем утроились. В-третьих, происходит все бóльшая "интернационализация" фирм, создающих отделения там, где затраты являются наименьшими, и часто использующих многочисленные производственные филиалы с целью избежать нетарифных барьеров и свести к минимуму издержки производства. В-четвертых, продолжается распространение региональных торговых соглашений и торговых блоков. Уделение на данном этапе особого внимания торговым аспектам объясняется тем, что это — первая такая оценка после начала последующих мероприятий, связанных с завершением Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров, где развивающиеся страны играли центральную роль.

6. Второй характерной чертой первой половины Десятилетия является сохранение относительно высоких реальных процентных ставок в промышленно развитых странах. Несмотря на фактическое снижение долгосрочных ставок с начала 80-х годов 4/, в историческом плане они остаются на довольно высоком уровне, особенно по сравнению с периодом после второй мировой войны до конца 70-х годов.

7. Третьей заметной особенностью первой половины 90-х годов является возрождение веры в эффективность рынка. Так, например, во все большем числе стран сторонники свободного рынка убеждают правительства проводить политику невмешательства и концентрировать усилия лишь на том, чтобы предоставлялись общественные блага и чтобы "основные службы работали нормально". Последнее означает, что правительства, как правило, уделяют особое внимание лишь обеспечению общественных благ, а именно обороны, инфраструктуры и основного образования, и в то же время избегают установления высоких налогов, контроля за ценами и любых иных существенных искажений сравнительных цен.

8. В-четвертых, появилась новая ортодоксальная точка зрения на то, что считать эффективной политикой в области развития. Эта популярная в настоящее время концепция в области экономического развития, применимая как к развивающимся странам, так и к странам с переходной экономикой, примечательна тем, насколько сблизились взгляды на то, какой должна быть "соответствующая" или эффективная экономическая стратегия. В этом перечне желательных политических мер, названном "Вашингтонским консенсусом", центральное место занимают разумная бюджетно-финансовая политика, неискаженные цены и ограниченное государственное вмешательство 5/.

9. Политические рекомендации "Вашингтонского консенсуса" были сформулированы на волне первых экономических успехов четырех восточноазиатских новых индустриальных стран, а именно Гонконга, Республики Корея, Сингапура и китайской провинции Тайвань. Их достижения явно заставляют усомниться в пессимизме относительно экспорта, что побудило директивные органы

проводить политику замещения импорта. Кроме того, в поисках нового "рецепта успеха" сложилось мнение, что впечатляющие темпы роста этих азиатских стран можно объяснить рыночной ориентацией политики и ослаблением роли государственного вмешательства 6/.

10. Однако в свете совершенно иного опыта развивающихся стран в первой половине Десятилетия становится очевидным, что не может быть никакой универсальной политической панацеи. Кроме того, в настоящее время в оценке нуждаются не столько результат политики этих стран в области развития, сколько усилия, предпринимаемые ими, а также развитыми странами и международным сообществом в их интересах. Уделение внимания этим аспектам объясняется тем, что, по определению, политика в области развития дает отдачу лишь по прошествии длительного времени, а рассматриваемый пятилетний период является слишком коротким, чтобы оценивать окончательные результаты. По той же причине половина Десятилетия — это слишком ранний срок для окончательной оценки.

11. На данный момент можно с уверенностью сказать — внешние факторы одновременно и способствовали, и препятствовали усилиям в области развития. К тому же стартовые условия в разных странах были неодинаковыми 7/. Кроме того, политика, проводимая отдельными развивающимися странами, была весьма различной. Некоторые из этих стран сознательно следовали принципам "Вашингтонского консенсуса". Другие проводили политику, характеризующуюся чередованием ограничений и стимулирования деловой активности. Таким образом, стратегии развития сильно отличаются друг от друга, и их окончательные результаты трудно предсказать. Единственным несомненным фактом является то, что "успех" или "неудача" не могут выражаться какой-либо одной магической цифрой, например показателем валового национального продукта (ВНП) на душу населения. Развитие представляет собой гораздо более многогранный и сложный процесс, который не может быть охарактеризован с помощью одного упрощенного показателя.

III. ОБЩАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОБСТАНОВКА В ПЕРИОД 1990–1995 ГОДОВ

12. Рост взаимозависимости между странами подразумевает, что прогнозы в отношении любой отдельной страны в значительной мере зависят от общих глобальных условий, а также от субрегиональной и региональной экономической обстановки, в которой находится эта страна. С этой точки зрения нынешнее состояние мировой экономики должно учитываться при оценке существующего положения и перспективы развивающихся стран.

13. Для мировой экономики в целом первая половина 90-х годов характеризовалась явным замедлением темпов роста по сравнению с 80-ми годами. Если в 80-е годы среднегодовые темпы роста объема производства в среднем составляли немногим менее 3 процентов, то в период с 1991 по 1995 год этот объем возрос всего лишь примерно на 1,4 процента. Замедление темпов роста было вызвано двумя причинами: во-первых, экономическим спадом в большинстве развитых стран в первые несколько лет 90-х годов и, во-вторых, резким сокращением объема производства в странах с переходной экономикой во время происходивших в них процессов перестройки в 1989 и 1990 годах.

14. Несмотря на замедление глобальных темпов роста, развивающиеся страны в целом достигли существенного прогресса в первой половине Десятилетия. В этих странах, взятых в качестве группы, в 80-е годы объем производства увеличился приблизительно до 3,1 процента в год, а в 90-х годах темпы роста валового внутреннего продукта (ВВП) были зарегистрированы на уровне 4,8 процента в год. Еще одним показателем положения развивающихся стран является количество таких стран, в которых ВВП на душу населения вырос. Так, в период с 1990 по 1994 год ВВП

на душу населения возрос в 50—60 из 93 развивающихся стран, в которых происходящие изменения находились под регулярным наблюдением. Численность населения этих стран составляла приблизительно четыре пятых от общей численности населения развивающихся стран. В 1995 году увеличение производства на душу населения стало более распространенным явлением: рост ВВП на душу населения отмечался в 71 стране, что составило почти 90 процентов от общей численности населения развивающихся стран. На 1996 год рост этого показателя ожидается в 75 странах, население которых составляло 96 процентов от общей численности населения развивающихся стран 8/. Таким образом, нынешнее мировое экономическое положение характеризуется двумя отличительными чертами, которые должны вселять оптимизм. Во-первых, экономический рост становится более распространенным явлением. Во-вторых, значительное число стран в середине Десятилетия обладает потенциалом для обеспечения устойчивого роста 9/.

Таблица 1. Темпы роста численности населения, объема производства и ВВП на душу населения в мире, 1980—1995 годы

	Среднегодовые темпы роста								
	ВВП			Население			ВВП на душу населения		
	1981— 1990 годы	1991— 1995 год ы	1995— 1996 год ы	1981— 1990 годы	1991— 1995 год ы	1995— 1996 год ы	1981— 1990 годы	1991— 1995 год ы	1995— 1996 год ы
Все страны мира	2,9	1,4	2,5	1,7	1,6	1,5	1,2	-0,2	1,0
Развитые страны	2,9	1,5	2,0	0,6	0,6	0,6	2,3	1,0	1,4
Страны с переходной экономикой	2,0	-7,7	2,0	0,7	0,2	-0,2	1,3	-7,9	2,2
	3,1	4,8	5,5	2,1	1,9	1,6	1,0	2,9	4,0
Развивающиеся страны	1,2	2,7	2,5	2,1	1,9	1,8	-0,9	0,8	0,8
Латинская Америка	2,0	1,6	4,3	2,9	2,9	2,8	-0,9	-1,3	1,5
Африка	-1,3	2,3	3,0	4,0	2,9	2,7	-5,3	-0,6	0,3
Западная Азия									
Южная и Восточная Азия	6,0	6,0	6,8	2,1	2,0	1,3	3,9	4,0	5,0
Китай	9,0	11,3	9,0	1,5	1,1	1,0	7,5	10,2	8,0
Средиземноморские страны	2,1	-0,9	3,5	1,8	1,4	1,5	0,3	-2,3	2,0
<u>Особые категории стран</u>									
Страны Африки к югу от Сахары	1,8	1,0	5,0	3,1	3,1	3,0	-1,2	-2,0	2,0
Пятнадцать стран, имеющих большую задолженность	1,1	2,2	2,8	2,2	2,0	2,0	-1,1	0,2	0,8
	2,0	2,0	4,8	2,5	2,9	2,9	-0,5	-0,9	1,9
Наименее развитые страны									

Источник: Обзор мирового экономического и социального положения, 1996 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.96.II.C.I), таблицы I.1, I.3, A-1 и A-4 и оценки Департамента по экономической и социальной информации и анализу политики.

15. Таким образом, "успешная деятельность" стран Юго-Восточной Азии, а также Китая не является изолированным явлением. Например, наименее развитые страны, сумев преодолеть тенденцию низких темпов роста, которая сопровождала их с середины 80-х годов, достигли в 1995 году существенного роста, который, как предполагается, продолжится в 1996 году. В 1995 году рост ВВП на душу населения отмечался по меньшей мере в 21 из 48 наименее развитых стран, и эта тенденция, по всей вероятности, сохранится в течение всего 1996 года — огромное достижение по сравнению с началом 90-х годов, когда позитивные темпы роста отмечались всего лишь в четверти стран этой группы.

16. Тем не менее, хотя середина Десятилетия и знаменуется изменением положения к лучшему в ряде развивающихся стран, все же во многих развивающихся странах рост ВВП на душу населения был незначительным и средние уровни объема производства на душу населения в большинстве регионов по-прежнему ниже в реальном исчислении, чем они были в 1980 году. Это видно на примере Африки (где ВВП на душу населения в долларах 1988 года составил 657 долл. США в 1995 году по сравнению с 721 долл. США в 1980 году), Латинской Америки и Западной Азии. Два редких исключения составляют Юго-Восточная Азия и Китай 10/.

17. Кроме того, поскольку на Южную и Восточную Азию вместе с Китаем в настоящее время приходится около 50 процентов объема производства развивающихся стран в целом, весьма высокие темпы роста, достигнутые этими странами за последние несколько лет, оказывают значительное влияние на совокупные результаты, скрывая резкие региональные и национальные различия в экономических показателях.

18. Следует, в частности, отметить Африку, поскольку как регион она в настоящее время переживает самый бурный экономический рост с начала Десятилетия. Кроме того, это явление имеет под собой довольно обширную базу. В 1995 году темпы роста ВВП на уровне 5 процентов и выше отмечались более чем в десятке африканских стран (включая Анголу, Бенин, Ботсвану, Буркина-Фасо, Гану, Кению, Кот-д'Ивуар, Маврикий, Малави, Того, Чад, Экваториальную Гвинею и Эфиопию), что частично объясняется более высоким уровнем цен и повышенным спросом на международных товарных рынках. К тому же перспективы остаются обнадеживающими, и в 1996 году в Африке впервые после 1985 года ожидается рост ВВП на душу населения вследствие благоприятных внешних условий и улучшения политической обстановки. Тем не менее, как будет показано ниже, большинство африканских стран относятся к числу беднейших в мире: 33 из 48 наименее развитых стран находятся в Африке.

19. Международная торговля была одним из наиболее активных элементов мировой экономики с начала Десятилетия — ее ежегодный рост в период с 1990 по 1995 год составлял 7,5 процента. Развивающиеся страны, на которые в настоящее время приходится свыше 40 процентов мирового ВВП, становятся вследствие этого все более важными участниками мировой торговли. Например, за эту половину Десятилетия объем экспорта и импорта Латинской Америки возрос, соответственно, на 9 и 14,5 процента. Экспорт в Китае возрос на 19 процентов, а в шести восточноазиатских странах (Гонконге, Малайзии, китайской провинции Тайвань, Республике Корея, Сингапуре и Таиланде) — на 14 процентов 11/.

20. Ожидается, что в 1996 году объем мирового экспорта товаров превысит 7 процентов, что почти в три раза больше темпов роста мирового производства, и следовательно 1996 год будет и шестым годом подряд, когда темпы роста торговли значительно превышают темпы роста объема производства 12/. Заметной переменной в сохраняющейся тенденции существенного превышения темпов роста торговли товарами над ростом объема производства является быстрое расширение в развивающихся странах обрабатывающей отрасли — иными словами, сборки торговых изделий для реэкспорта с использованием компонентов и материалов, импортируемых в рамках особых тарифных режимов. Например, на обрабатывающие и сборочные предприятия в Китае приходилась почти половина экспорта этой страны в 1995 году и около 45 процентов ее импорта. Значительному развитию торговли способствовала и революция в области информационной технологии. В 1995 году стоимость экспорта конторского и телекоммуникационного оборудования возросла более чем на одну четверть, и в настоящее время на него приходится около 12 процентов мирового объема торговли. Кроме того, в 1993 году развивающиеся страны поставляли 22 процента мирового экспорта конторского оборудования и оборудования для обработки данных и 33 процента телекоммуникационного оборудования по сравнению, соответственно, с лишь 6 и 12 процентами в 1985 году 13/.

21. Значительное число развивающихся стран — особенно наименее развитых стран, как это будет показано ниже, — по-прежнему экономически зависят от своей способности экспортировать какое-то небольшое число нетопливных сырьевых товаров. Международные цены — в долларовом исчислении — на это нетопливное сырье оставались весьма низкими на протяжении почти всех 80-х годов и лишь в конце того десятилетия они немного повысились. Кроме того, в начале 90-х годов цены на сырьевые товары по-прежнему оставались низкими, хотя начало второй половины 1993 года и ознаменовалось "малым сырьевым бумом". Тем не менее, средние цены в долларах сами по себе могут быть обманчивы, поскольку стоимость доллара по отношению к другим валютам колеблется и цены на другие товары в долларовом исчислении изменяются 14/. Разумеется, в данном случае — независимо от выбранной единицы измерения — важен не уровень цен как таковой. Более существенно то, что тенденция цен на сырьевые товары крайне изменчива, и при этом экономика ряда развивающихся стран несоразмерно зависит от небольшого количества основных видов нетопливного сырья, являющегося источником их экспортных доходов, включая, например, сильную зависимость Чили от экспорта меди, Сальвадора — от экспорта кофе или Папуа-Новой Гвинеи — от экспорта меди и золота.

22. Наряду с увеличением экспорта развивающихся стран, с начала десятилетия они выступают также как крупные импортеры и в некоторых случаях имеют значительный дефицит в торговле с промышленно развитыми странами 15/. В период с 1990 по 1995 год рост импорта превышал рост экспорта в Латинской Америке и Африке и, в меньшей степени, в отдельных районах Азии.

23. Еще одной заметной тенденцией в мире — непосредственно связанной с окончанием "холодной войны", — является сокращение военных расходов, которое началось в середине 80-х годов и продолжалось до 1995 года 16/. Это имеет потенциально важные последствия как для невоенных расходов, так и для бюджетно-финансового регулирования. Так, в период с 1985 по 1990 год военные расходы во всем мире сократились приблизительно на 1,3 процентных пункта ВВП, причем, такое сокращение происходило во всех регионах и как в развитых, так и в развивающихся странах. Более свежие данные за 1991—1995 годы свидетельствуют о сохранении этой тенденции к понижению. Информация по 130 странам указывает на то, что военные расходы во всем мире сократились с уровня в 3,6 процента в 1990 году до 2,4 процента мирового ВВП в 1995 году 17/.

24. Столь резкое сокращение военных расходов позволяет надеяться на значительную и возрастающую глобальную экономию средств, получившую распространенное название "мирный

дивиденд". Например, в случае сохранения военных затрат в процентах от ВВП на уровне 1990 года, расходы в 1995 году были бы на 345 млрд. долл. выше. А если бы доля военных расходов в объеме ВВП оставалась на уровне 1985 года, то такие расходы в 1995 году возросли бы по меньшей мере на 720 млрд. долл. США.

25. Вопрос, конечно, заключается в том, как страны используют этот "мирный дивиденд". Хотя на этот вопрос ответить трудно, есть некоторые основания полагать, что страны, резко сократившие свои военные расходы, как правило, сократили при этом и невоенные расходы, а также свой общий бюджетный дефицит. Это означает, что "мирный дивиденд" может быть использован частично для финансирования социальных затрат, а частично — возвращен в частный сектор, что потенциально содействует оживлению частных инвестиций. И напротив, страны, которые увеличили военные расходы, как правило, увеличили и невоенные расходы, а также свой бюджетный дефицит и сократили капитальные затраты, — из чего следует, что военные затраты могут "вытеснить" как частные, так и государственные инвестиции 18/.

IV. ПОКАЗАТЕЛИ РАЗВИТИЯ РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАН

26. В первой половине четвертого Десятилетия развития Организации Объединенных Наций в развивающихся странах как группе среднегодовые темпы роста ВВП на душу населения почти в три раза превысили свой же аналогичный показатель за 80-е годы, а именно: 2,9 процента в год по сравнению с 1,0 процента в год за период 1981–1990 годов. Однако, как всегда бывает, за этими средними показателями скрываются большие индивидуальные различия.

27. До 1994 года во многих странах Латинской Америки и Карибского бассейна темпы экономического роста были намного выше по сравнению с 80-ми годами. К концу 1995 года инфляция уменьшилась до рекордно низкого за последние 22 года уровня в 25 процентов в год, что явилось большим достижением в свете предпринимавшихся в прошлом в этих странах не очень успешных попыток обуздать инфляцию. Однако, в декабре 1994 года в Мексике разразился финансовый кризис, который, несмотря на совместные международные усилия по его максимальной нейтрализации, имел серьезные негативные последствия. Они выразились в том, что экономическое оживление, наметившееся в этом регионе с 1991 года, приостановилось. Ситуация изменилась почти мгновенно.

28. В 1995 году уровень инфляции резко снизился в 14 из 18 рассматриваемых стран. По сути дела, в Аргентине в настоящее время темпы инфляции самые низкие в мире. Исключение составили Боливия, Коста-Рика и Сальвадор, где темпы инфляции несколько возросли как отражение финансовой несбалансированности, а также Мексика — единственная страна в Латинской Америке, в которой произошло значительное ускорение темпов инфляции — с 7 процентов в 1994 году до 52 процентов в 1995 году, — что явилось следствием девальвации песо и увеличения налога на добавленную стоимость.

29. При том, что девальвация мексиканского песо в декабре 1994 года и временное приостановление притока капитала в этот регион привели к экономическому спаду в Мексике и Аргентине (в последнем случае значительный рост был приостановлен), финансовый кризис в Мексике имел более далеко идущие последствия. Жесткая валютно-денежная политика, проводимая в Бразилии в стремлении сдержать ухудшение торгового баланса страны и повышенный спрос на ее валюту, привела к резкому замедлению роста и в этой стране.

30. На других странах этого региона изменчивость краткосрочных потоков капитала сказалась в меньшей степени либо потому, что в них такие притоки не поступали в крупных размерах, либо

потому, что у них не было обширных торговых связей ни с Мексикой, ни с Аргентиной. Следует упомянуть в этой связи Чили, где сохранялись самые высокие темпы роста в регионе и экономические показатели этой страны были по-прежнему впечатляющими.

31. Если в Аргентине и Мексике можно ожидать экономического оживления к середине декабря, то в ряде стран этого региона, в том числе в Бразилии, Колумбии и Перу, последствия мексиканского финансового кризиса могут ощущаться в течение еще нескольких предстоящих лет. По сути дела, ситуация в регионе говорит о крайней уязвимости многих развивающихся стран перед лицом внешних потрясений.

32. Положение многих стран Африки в середине этого десятилетия является концентрированным выражением как достоинств удачно выбранной стратегии перестройки (например, девальвация франка КФА в январе 1994 года) и важного значения международных мер (таких как облегчение условий выплаты задолженности), так и явных преимуществ благоприятной внешней обстановки.

33. С учетом этого ожидается, что в 1996 году в Африке впервые после 1985 года будет достигнут рост ВВП на душу населения. Отчасти причиной этого роста является прогресс, достигнутый в установлении макроэкономической стабильности во многих африканских странах. Как следствие, инфляция потребительских цен имеет тенденцию к снижению по всему региону в целом. В Заире удалось снизить инфляцию потребительских цен с 23 000 процентов в 1994 году до 542 процентов в 1995 году. Многие страны континента осуществляют и структурные реформы. Например, в Египте реализуется новая программа приватизации.

34. Кроме того, после девальвации франка КФА в январе 1994 года в целом улучшились экономические показатели во франковой зоне. Улучшению положения этого региона способствовали благоприятные внешние условия торговли, которыми удалось лучше воспользоваться после девальвации, а также увеличение притока финансовых средств из государственных и частных источников. В результате в 1995 году в ряде стран КФА, включая Бенин, Буркина-Фасо, Кот-д'Ивуар, Того, Чад и Экваториальную Гвинею, отмечались темпы роста на уровне 5 процентов и выше.

35. Тем не менее структурные реформы только начались, и еще слишком рано говорить о том, насколько они позволили повысить потенциал долговременного роста в этих странах. На данном этапе ясно лишь то, что Африка крайне восприимчива к изменениям внешней среды. Успех этих стран в середине нынешнего десятилетия в значительной мере объясняется повышением цен и спроса на международных рынках сырья, главным образом со стороны развитых стран на долю которых приходится около двух третей африканского экспорта. Таким образом, несмотря на нынешнее оживление будущие экономические перспективы остаются неопределенными в силу таких долговременных структурных препятствий на пути развития, как слаборазвитые институты, низкий уровень развития "человеческого капитала" и несправедливое распределение потребляемых факторов производства и финансовых ресурсов и доступа к ним. Дополнительным препятствием является то, что африканские страны по-прежнему имеют огромную внешнюю задолженность (см. таблицу 7).

36. В марте 1996 года Организация Объединенных Наций начала осуществления в масштабах всей системы специальной программы для Африки, направленной на преодоление некоторых из этих препятствий. Эта программа, названная "Особая общесистемная инициатива Организации Объединенных Наций по Африке", представляет собой самый масштабный план мобилизации поддержки Африке, а также крупнейшее скоординированное мероприятие системы. Основное внимание в рамках особой инициативы будет уделяться таким областям, как оказание первичных медицинских услуг и основы образования, водоснабжение и санитария. Ее предполагаемая стоимость за десятилетний период составит 25 млрд. долл., которые будут мобилизованы главным

образом за счет перераспределения имеющихся ресурсов на национальном и международном уровнях.

37. После отрицательных темпов роста в 80-е годы повышение цен на нефть и увеличение экспортных доходов в середине десятилетия вызвали экономический подъем в большинстве стран — экспортеров нефти в Западной Азии. Однако, усилия по проведению экономических реформ и сокращению бюджетного дефицита сдерживали темпы их роста. Между тем в странах — импортерах нефти в этом регионе энергичный рост частных инвестиций и потребления способствовал экономическому подъему. Кроме того, прогресс на пути к миру на Ближнем Востоке стимулировал новые капиталовложения, туризм и строительство, в особенности в Израиле, Иордании и Ливане.

38. Ряд стран — экспортеров нефти этого региона, в том числе Исламская Республика Иран, Кувейт, Объединенные Арабские Эмираты, Оман и Саудовская Аравия, приступили в последние годы к реализации программ реформ, включающих меры по сокращению бюджетного дефицита, перестройке государственного сектора и поощрению участия частного сектора. Тем не менее, уровень бюджетных дефицитов все еще высок, и существует явная необходимость дальнейшей рационализации государственных затрат, проведения реформы государственных предприятий, сокращения субсидий и увеличения поступлений от деятельности, не связанной с нефтью.

39. По существу, несмотря на усилия по уменьшению доминирующей роли нефти в экономике, структура производства большинства стран этого региона остается в основном однопрофильной. В особенности это касается экспортеров нефти, где нефть дает свыше 80 процентов государственных доходов и на нее приходится около 50 процентов ВВП. Столь сильная зависимость от нефти делает эти страны крайне уязвимыми перед колебаниями цен на нефть и затрагивает не только страны-экспортеры, но и страны — импортеры нефти в плане возможностей занятости для их рабочих-эмигрантов, переводов денежных средств этих рабочих и межрегиональной торговли. Ослабление этой зависимости является одной из задач на вторую половину десятилетия.

40. Весьма быстрые темпы роста за последние годы отмечались в Южной и Восточной Азии и в Китае. Даже при умеренных темпах роста по состоянию на середину десятилетия в большинстве этих стран, включая Индию, Индонезию, Китай, Малайзию, Сингапур и Таиланд, основная задача заключается в сдерживании инфляции и поддержании или активизации экономического роста. Отмечавшееся в последние годы снижение экономической активности явилось результатом ужесточения валютно-денежной политики в ответ на тенденцию цен к повышению.

41. Написано много работ, в которых делается попытка объяснить "успех" этих быстро развивающихся азиатских стран и использовать их в качестве модели. Например, много говорилось о политике "открытых дверей" в Китае, которая привела к активизации иностранных инвестиций и экспорта. Факторами, которые чаще всего упоминаются при объяснении достижений в большинстве этих стран, являются либерализация экономики и рыночная реформа, а также энергичное расширение экспорта 19/. Однако, в реальной жизни все гораздо сложнее. Например, в Республике Корея в 70-х годах химическая и тяжелая отрасли промышленности были защищены от иностранной конкуренции. При наличии некоторых очевидных общих знаменателей, таких, например как стимулирование инвестиций, поощрение и диверсификация экспорта и упор на развитие "человеческого капитала", подчеркивалось, что рост нельзя объяснить лишь тем, что были "исправлены" некоторые основополагающие элементы ex ante 20/. Тем не менее страны, стремящиеся подражать этому азиатскому "чуду", могут, безусловно, многому научиться на опыте этих стран 21/.

42. В Международной стратегии в качестве одной из основных задач развития определяется не только повышение темпов экономического роста, но и "учет социальных потребностей". Как отмечалось в других исследованиях, об уровне нищеты или, напротив, благополучия той или иной страны можно судить по целому ряду показателей, включая уровень дохода, состояние здравоохранения и образования и доступ к товарам и услугам. Тем не менее трудно найти такой критерий нищеты, который отражал бы ее многоплановый характер, и поэтому долгое время общим показателем нищеты был уровень дохода или потребления домашних хозяйств. Однако, для того чтобы составить более полное представление об уровне нищеты, важно также учитывать такие социальные показатели, как средняя продолжительность жизни, уровень детской смертности и посещаемость школ 22/.

43. При использовании любых конкретных показателей очевидны два момента. Социальные переменные всегда изменяются медленно, и прогресс в таких областях, как средняя продолжительность жизни, не достигается в мгновение ока. Тем не менее за последние несколько десятилетий были достигнуты поистине огромные успехи в повышении уровня жизни в развивающихся странах. Например, за последнюю четверть века средний уровень дохода на душу населения в развивающихся странах почти удвоился; Соединенным Штатам Америки потребовалось для этого почти 40 лет, а Соединенному Королевству Великобритании и Северной Ирландии — почти 60 лет. Кроме того, если показатели дохода дополнить другими мерилami благополучия человека, то станет очевидным, что — в среднем — продолжительность жизни, состояние здоровья и уровень образования населения развивающихся стран сейчас изменились к лучшему по сравнению с тем, что было в прошлом поколении. Кроме того, расширился его доступ к таким услугам, как электро- и водоснабжение.

44. Существенный прогресс со всей очевидностью проявляется в различных областях. Например, всего лишь за одно десятилетие уровень детской смертности в Восточной Азии и Тихоокеанском регионе, а также в Южной Азии снизился приблизительно на 25 процентов. На Ближнем Востоке и в Северной Африке прогресс был еще более впечатляющим, а именно, этот показатель уменьшили более чем на 40 процентов.

45. Таким образом, на протяжении более десяти последних лет происходило сокращение разрыва между "богатыми" и "бедными" (см. таблицу 2). Но при этом явно сохраняются все еще резкие различия между регионами. Например, в 1993 году уровень детской смертности в африканских странах к югу от Сахары был почти в три раза выше, чем в Восточной Азии и Тихоокеанском регионе. А в Южной Азии этот уровень был более чем в три раза выше по сравнению с Европой и Центральной Азией.

Таблица 2. Отдельные социальные показатели

Уровень детской смертности (на 1000 живорождений)		Средняя продолжительность жизни (годы)	
1982 год	1993 год	1982 год	1993 год

Восточная Азия и Тихоокеанский регион	48	35	65	68
Европа и Центральная Азия	33	24	68	69
Латинская Америка и Карибский бассейн	57	43	65	69
Ближний Восток и Северная Африка	90	53	59	66
Южная Азия	110	84	55	60
Африканские страны к югу от Сахары	112	93	48	52
	<u>71</u>	<u>54</u>	<u>61</u>	<u>65</u>
<u>Развивающиеся страны</u>	20	7	75	77

ОЭСР

	Общие показатели посещаемости начальных школ (в процентах)	
	1982 год	1993 год
Восточная Азия и Тихоокеанский регион	111	118 <u>a/</u>
Латинская Америка и Карибский бассейн	105 <u>b/</u>	107 <u>c/</u>
Ближний Восток и Северная Африка	91	96 <u>a/</u>
Южная Азия	77	106
Африканские страны к югу от Сахары	74	67 <u>d/</u>
	<u>95</u>	<u>107 c/</u>
<u>Развивающиеся страны</u>	102	103

ОЭСР

Источник: Poverty Reduction and the World Bank: Progress and Challenges in the 1990s (Washington, D.C., World Bank, 15 April 1996), table 1.1.

a/ 1992 год.

b/ 1980 год.

c/ 1991 год.

d/ 1990 год.

46. Различия в показателях средней продолжительности жизни менее значительные. Тем не менее коэффициент средней продолжительности жизни в Южной Азии и африканских странах к югу от Сахары значительно ниже, чем в других регионах. Значительно различаются также между регионами и общие показатели посещаемости начальных школ — в африканских странах к югу от Сахары они намного ниже, чем в остальных странах мира.

47. Согласно недавнему докладу по проблеме нищеты, более чем одна пятая часть населения мира живет менее чем на один доллар в день. По данным этого исследования, количество людей, прожиточный минимум которых составляет менее одного доллара в день, в период с 1987 по 1993 год увеличилось и по состоянию на 1993 год составило около 1,3 млрд. человек 23/.

48. Что это означает с точки зрения перспективы отдельных стран, видно из таблицы 3, в которой указаны страны — члены Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), достигшие или не достигшие всех трех целевых показателей стратегии "Здоровье для всех". Этими показателями в рамках стратегии ВОЗ "Здоровье для всех к 2000 году" являются: средняя продолжительность жизни при рождении — свыше 60 лет; уровень смертности в возрасте до пяти лет — ниже 70 на 1000 живорождений; и уровень детской смертности — ниже 50 на 1000 живорождений.

Таблица 3. Число государств — членов ВОЗ, достигших трех целевых показателей стратегии "Здоровье для всех", с разбивкой по регионам

	Достигли всех трех показателей	Не достигли всех трех показателей
Африка	4	38
Латинская Америка и Карибский бассейн	25	2
Восточное Средиземноморье	12	5
Европа	45	0
Юго-Восточная Азия	3	4
	13	3

Западная часть Тихоокеанского региона

Источник: The World Health Report 1996 (Geneva, World Health Organization), table A2.

49. Можно по отдельности перечислить слишком много стран, но следует отметить, что в Африке только Алжир, Ботсвана, Острова Зеленого Мыса и Маврикий достигли всех трех показателей ВОЗ 24/. То же самое можно сказать о Корейской Народно-Демократической Республике, Шри-Ланке и Таиланде в Юго-Восточной Азии. С другой стороны, среди государств Латинской Америки и Карибского бассейна только Боливия и Гаити не достигли всех трех показателей, и то же самое можно сказать о Бангладеш, Бутане, Мьянме и Непале в Юго-Восточной Азии. Следует отметить, что Китай отнесен к категории стран "Западной части Тихоокеанского региона", достигших всех трех показателей. Кроме того, ряд крупных стран, включая Бразилию, Египет, Пакистан, Турцию, Индию и Индонезию, не были включены в эту категорию, поскольку они не достигли либо всех трех показателей, либо одного-двух из них.

50. Настоящий доклад подготовлен в такой момент, который — в зависимости от того, как на это смотреть, — является весьма своевременным или крайне неподходящим. В первом случае за основу берется тот факт, что в середине десятилетия среднегодовые темпы роста ВВП на душу населения по развивающимся странам в целом почти в три раза превышали их темпы роста в

80-е годы — 2,9 процента за период 1991—1995 годов против 1,0 процента в 1981—1990 годах. Кроме того, прогнозы указывают на то, что активный рост будет продолжаться в течение 1996 года 25/. Вторая точка зрения, основанная на более пессимистическом взгляде на вещи, сводится к тому, что, несмотря на снижение общего уровня нищеты во всем мире, количество людей, живущих в условиях нищеты, как бы она не определялась, по-прежнему увеличивается 26/. Таким образом, вопрос состоит в том, представляет ли собой нынешний активный рост устойчивую тенденцию, которая приведет к снижению нищеты во всем мире, или же он является просто коротким "всплеском", который в конечном счете не окажет какого-либо существенного воздействия на глобальный уровень нищеты.

V. РОЛЬ МЕЖДУНАРОДНОЙ СРЕДЫ

51. Согласно Декларации и Стратегии, международное сообщество обязано оказывать содействие развивающимся странам в ряде областей. Сюда включается и финансовая помощь. В связи с этим возникает вопрос, какие меры были приняты в 1991—1995 годах для содействия развивающимся странам в выполнении ими своих долговых обязательств и обязательств по обслуживанию долга. Кроме того, возникает также вопрос, направлялись ли в развивающиеся страны потоки средств для пополнения их внутренних накоплений и обеспечения капитала для инвестиций.

52. Помощь развивающимся странам должна была оказываться и в области торговли на основе создания все более открытой и либеральной глобальной торговой системы и расширения доступа к рынку. Как представляется, это произошло по завершении Уругвайского раунда, хотя многие случаи протекционизма — особенно в областях, представляющих интерес для успешно развивающихся стран-экспортеров, — несомненно, проявляются. В настоящее время такое протекционистское давление может даже усиливаться. Кроме того, региональные системы экономической интеграции — которые не считаются незаконными с точки зрения норм Всемирной торговой организации (ВТО), точно так же как они не считались незаконными по правилам ГАТТ, будучи санкционированными статьей XXIV, — должны быть направлены не на противодействие торговле, а на ее развитие и должны представлять собой основу для создания более открытой системы торговли. Первая половина 90-х годов была периодом активного формирования таких блоков, и еще не ясно, будут ли все эти системы отвечать таким требованиям. Должны были также предприниматься усилия по обеспечению того, чтобы условия торговли (в особенности цены на сырьевые товары) не менялись таким образом, чтобы причинить ущерб развивающимся странам — экспортерам сырья. А в случае ухудшения этих условий должны были приниматься меры для разрешения проблем, вызванных этими негативными тенденциями.

A. Торговля

53. Первая половина 90-х годов характеризуется тремя новыми явлениями в области мировой торговли. Во-первых, происходит все более усиливающаяся интеграция ряда развивающихся стран в мировую экономику. Вторым исключительным событием в области торговли после проведения последней оценки являются последующие мероприятия по реализации решений Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров, в которых развивающиеся страны играли центральную роль, что соответствует их возрастающему значению в мировой экономике. И третьей характерной чертой этого периода, имеющей отношение к международной экономике, является продолжающееся распространение региональных торговых соглашений или блоков.

1. Все более активное участие в мировой торговле

54. В 70-х и в начале 80-х годов во многих развивающихся странах господствовал пессимизм в отношении развития экспорта, побудивший многие из этих стран проводить стратегии, ориентированные на внутренние ресурсы, и заключать в основном безуспешные региональные торговые соглашения типа Юг–Юг. С середины 80-х годов такой подход был в основном заменен торговой политикой, ориентированной на внешние связи, и усилением глобальной торговой интеграции 27/. Например, доля мировой торговли в ВВП за период с 1985 по 1994 год – один из показателей интеграции – возрастала на 1,2 процентных пункта в год. Это в три раза быстрее, чем за предыдущее десятилетие, и почти в два раза быстрее, чем в 60-е годы 28/. Развивающиеся страны как группа активно участвовали в этом "ускорении" процесса интеграции. Тем не менее одни страны преуспели в этой области гораздо больше, а другие – меньше. В целом за период с 1990 по 1994 год доля экспорта развивающихся стран в общем объеме мирового экспорта возросла. Однако за усредненными показателями скрываются индивидуальные различия, которые куда более значительны.

55. Одним из показателей, используемых для оценки интеграционных тенденций, является индекс "скорости интеграции". Этот критерий выведен на основе изменений, происшедших между началом 80-х годов и началом 90-х годов в динамике четырех показателей: реальной доли торговли в ВВП, доли внутренних прямых иностранных инвестиций в объеме ВВП, показателя кредитоспособности институциональных инвесторов и доли готовых изделий в экспорте 29/.

56. Эта оценка позволяет выявить сильные различия в скорости интеграции развивающихся стран 30/. Большинство стран Восточной Азии с быстро растущей экономикой имеют наиболее высокие показатели скорости интеграции, что является следствием исключительно мощного развития торговли, экспорта готовых изделий и высокого уровня прямых иностранных инвестиций (ПИИ). У стран, осуществляющих экономическую реформу, например, Аргентины, Чили и Мексики в Латинской Америке, Марокко и Ганы в Африке и Турции в Европе, этот показатель также высок. С другой стороны, в большинстве африканских стран с низким доходом, расположенных к югу от Сахары, а также во многих странах со средним уровнем дохода в Латинской Америке (включая Бразилию, Колумбию, Эквадор и Перу), на Ближнем Востоке и в Северной Африке (включая Алжир и Саудовскую Аравию) дела обстоят плохо, о чем и свидетельствует этот показатель. Их средние доли торговли и показатели кредитоспособности уменьшились, а средние уровни ПИИ либо понизились, либо оставались неизменными.

57. Проблему глобальной "ассимиляции" можно также рассматривать с точки зрения анализа группы "ведущих" экспортеров в мировой торговле товарами. Это, безусловно, относится к крупным странам, поскольку небольшим странам трудно оказать какое-либо серьезное воздействие на глобальные торговые показатели, даже несмотря на то, что их зависимость от торговли может оказаться сильнее, чем у некоторых более крупных и более самообеспеченных стран.

58. Так, несмотря на то, что и в 1985 и в 1995 годах развивающиеся страны составляли 11 из 30 ведущих экспортеров, первые пять мест постоянно занимали крупные развитые страны: Соединенные Штаты Америки, Германия, Япония, Франция и Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии. Однако, отдельные развивающиеся страны, в частности Китай, Гонконг и китайская провинция Тайвань, достигли огромных успехов в расширении экспорта, в результате чего на долю 11 развивающихся стран из числа 30 ведущих экспортеров приходилось 13,7 процента мирового объема экспорта в 1985 году и 20,5 процента в 1995 году, что за десятилетие составило прирост почти на 50 процентов.

2. Деятельность Всемирной торговой организации

59. Для возросшей глобализации мировой экономики, пожалуй, показательно, что в настоящее время все страны весьма заинтересованы в деятельности ВТО. Так, по состоянию на август 1995 года развивающиеся страны составляли свыше 80 из 106 членов ВТО 31/. В этой связи следует упомянуть ряд инициатив Организации, которые являются новыми и только еще начинают внедряться. О некоторых из них, имеющих непосредственное отношение к развивающимся странам, будет сказано подробнее.

Таблица 4. Ведущие развивающиеся страны — экспортеры в мировой торговле товарами, 1985 и 1995 годы

<u>Экспортер</u>	<u>Стоимость</u> (в млрд. долл. США)	<u>Доля</u> (в %)	<u>Экспортер</u>	<u>Стоимость</u> (в млрд. долл. США)	<u>Доля</u> (в %)
10 ведущих экспортеров			Гонконг	173,8	3,5 60,5
Китайская провинция Тайвань	30,7	1,6	Китай	148,8	3,0
Гонконг <u>a/</u>	30,0	1,6	Респ. Корея	125,2	2,5
Респ. Корея	30,3	1,6	Сингапур <u>a/</u>	118,6	2,4
Китай	27,3	1,4	Китайская провинция Тайвань	111,4	2,2
Саудовская Аравия	27,0	1,4	Мексика	79,8	1,6
Бразилия	25,7	1,3	Малайзия	74,0	1,5
20 ведущих экспортеров					80,0
Сингапур <u>a/</u>	22,8	1,2	Таиланд	55,8	1,1
Мексика	21,5	1,1	Бразилия	46,8	0,9
Индонезия	19,7	1,0	Саудовская Аравия	45,5	0,9
Малайзия	15,3	0,8	Индонезия	45,0	0,9
Объединенные Арабские Эмираты	14,4	0,7			
Доля вышеуказанных стран в мировом объеме		13,7			20,5
Все страны мира	1 922,0	100,0	Все страны мира	5 020,0	100,0

Источник: Данные за 1995 год из пресс-релиза ВТО (PRESS/44, 22 March 1996); данные за 1985 год из ГАТТ, International Trade 1985-86, appendix table A4.

a/ Включая перевалку крупных партий товара.

а) Урегулирование торговых споров

60. Новая система ВТО по урегулированию споров является одной из ее последних инициатив. Она не только довольно оперативна, но и наделена механизмом, затрудняющим попытки сорвать урегулирование. Так, как правило, менее чем через 10 месяцев после вынесения спора на рассмотрение Органа ВТО по урегулированию споров Орган утверждает доклад с изложением выводов и заключений по делу, если только к моменту такого утверждения не будет достигнут консенсус. Данная система практически лишает заинтересованную сторону возможности затягивать процесс. Одним из слабых мест старой системы ГАТТ было как раз то, что стороны в торговых спорах могли препятствовать процессу урегулирования споров.

/...

61. Развивающиеся страны все шире используют многосторонний механизм урегулирования споров, причем в рамках ВТО гораздо активнее, чем это было в ГАТТ. Например, 5 марта 1996 года Орган по урегулированию споров по просьбе Филиппин и Коста-Рики учредил две группы для рассмотрения вопросов, касающихся, соответственно, сушеных кокосов и текстильной продукции. В результате число действующих групп возросло до четырех, три из которых связаны с жалобами развивающихся стран. Кроме того, на рассмотрении одной из групп находится жалоба Чили и Перу на Европейский союз, касающаяся торговли морскими гребешками, а также дело об оспаривании японских налогов на алкогольные напитки, возбужденное Канадой, Европейским союзом и Соединенными Штатами Америки.

62. Первый доклад группы, выпущенный под эгидой ВТО и в настоящее время находящийся в стадии обжалования, был подготовлен в ответ на жалобы Бразилии и Венесуэлы в связи со стандартами Соединенных Штатов Америки на очищенный и обычный бензин. Первое дело, представленное на рассмотрение в ВТО, касалось спора между Малайзией и Сингапуром, который впоследствии был урегулирован в двустороннем порядке. Таким образом, нынешняя система заметно отличается от механизма урегулирования споров под эгидой ГАТТ, когда подавляющее большинство дел касалось отношений между развитыми странами 32/.

b) Сельское хозяйство

63. Хотя первоначальное соглашение ГАТТ распространялось на торговлю сельскохозяйственной продукцией, его действие было неэффективным, в особенности в отношении экспортных субсидий. В связи с этим переговоры в рамках Уругвайского раунда предусматривали реформу торговли сельскохозяйственной продукцией, закладывая тем самым основу для политики, в большей степени ориентированной на рынок. Поэтому теперь доступ сельскохозяйственной продукции на рынок регулируется "только тарифным" режимом. В результате такой "тарификации" тарифы будут снижены в среднем на 36 процентов в случае развитых стран и на 24 процента — в случае развивающихся стран. Процесс снижения тарифов в промышленно развитых странах займет шесть лет, в развивающихся странах — 10 лет. От наименее развитых стран снижение тарифов не требуется.

64. Между тем меры внутренней поддержки регулируются посредством снижения общей величины совокупного критерия поддержки (общий СКП). СКП представляет собой средство количественного определения совокупной величины внутренней поддержки или субсидирования по каждой категории сельскохозяйственной продукции. Взятые обязательства предусматривают снижение на 20 процентов общего СКП для развитых стран в течение шести лет. В случае развивающихся стран такое обязательство предусматривает снижение этого критерия на 13 процентов в течение 10 лет, а от наименее развитых стран никакого снижения не требуется 33/. Меры внутренней поддержки, влияние которых на торговлю сочтено минимальным (меры, перечисленные в так называемой "зеленой вставке"), были исключены из обязательств по уменьшению поддержки. Такие меры включают общие государственные услуги, например в областях научно-исследовательской деятельности, борьбы с болезнями или продовольственной безопасности. Сюда входят также прямые выплаты производителям, например разные формы прямого содействия получению доходов, которые не рассматриваются как субсидирование производства, а также помощь структурной перестройке и прямые выплаты в рамках программ в области охраны окружающей среды и региональной помощи.

c) Текстильная и швейная промышленность

65. С 1974 года торговля продукцией текстильной и швейной промышленности регулировалась в основном Соглашением по изделиям из различных видов волокон (МФА). МФА предусматривало

основу, на которой многие промышленно развитые страны — посредством двусторонних соглашений или односторонних действий — устанавливали квоты на импорт текстильной и швейной продукции из наиболее конкурентоспособных развивающихся стран. Интеграция этой отрасли в дисциплины ВТО явилась инициативой Уругвайского раунда, которая была встречена с большим энтузиазмом и поэтапное осуществление которой займет 10 лет.

d) Антидемпинговые меры

66. Статья VI ГАТТ позволяет странам применять антидемпинговые меры в отношении импорта продукции, экспортные цены на которую ниже ее "нормальной стоимости" 34/, если такой демпинг наносит ущерб национальной промышленности импортера. Хотя в ходе Токийского раунда обсуждались более подробные правила, регулирующие применение таких мер, в последние годы широко распространилось использование таких мер в качестве протекционистской уловки, что побудило участников Уругвайского раунда вновь рассмотреть этот вопрос. Новое соглашение содержит более четкое и более подробное правило определения "демпинга" в отношении той или иной продукции. Кроме того, от импортера теперь требуется установить четкую причинную связь между демпинговым импортом и ущербом, причиняемым национальной промышленностью.

e) Количественная оценка итогов Раунда

67. Каковы предполагаемые масштабы экономического эффекта, который дает соглашение, достигнутое в ходе Уругвайского раунда? В ряде исследований уже предпринимались попытки дать ответ на этот вопрос. В одном из таких исследований, проведенном под эгидой ВТО, предполагаемый экономический эффект оценивается в 94 млрд. долл. в год в пересчете на доллары США 1992 года. С учетом индуцированных инвестиций отдача возрастет до 214 млрд. долл. США в год, из которых почти половина достанется развивающимся странам. Во втором исследовании, которое было проведено под эгидой Всемирного банка, общий эффект оценивается в 171 млрд. долл. США, из которых приблизительно треть выпадает на долю развивающихся стран. Третье исследование было посвящено главным образом готовым изделиям и содержало прогнозы роста и структурных изменений, ожидаемые в течение периода до полного осуществления рекомендаций Раунда к 2005 году. Такая методика, как правило, завышает предполагаемый эффект, поскольку глобальная экономика со временем расширяется и при отсутствии соглашений, достигнутых в рамках этого Раунда, к 2005 году была бы искажена больше, чем в 1992 году. Так, согласно этой модели, прирост оценивается в 258 млрд. долл. в год, из которых приблизительно треть достанется развивающимся странам. Еще одним существенным аспектом, влияющим на уровень и распределение выгод от либерализации, является функционирование рынков труда 35/. Этот фактор учитывается в четвертом исследовании, где отдача оценивается в 235 млрд. долл. в год, из которых 56 млрд. долл. пойдут развивающимся странам 36/.

68. Разумеется, ни одну из этих оценок нельзя принимать на веру. Они лишь дают представление о порядке величины. То же самое можно сказать об анализе последствий Раунда с точки зрения реального дохода и реальной заработной платы в разбивке по регионам. В каждом случае результат зависит от повышения эффективности вследствие либерализации в каждой отдельной стране, изменения условий торговли и последствий отмены Соглашения МФА. Согласно этому исследованию, наибольшие выгоды выпадают на долю восточноазиатских стран — членов ВТО, в частности Индонезии, Малайзии, Республики Корея и Таиланда, — которые обязались осуществить довольно энергичную либерализацию в области продукции сельского хозяйства и обрабатывающей промышленности. Если следовать этой логике, то прирост ВВП в странах Ближнего Востока и Северной Африки, а также в странах с переходной экономикой будет незначительным, поскольку они взяли на себя сравнительно небольшие обязательства по либерализации во исполнение решений Раунда. Фактически многие из этих стран еще не являются

членами ВТО. Что касается африканских стран к югу от Сахары, то, судя по оценкам, они понесут потери вследствие отсутствия либерализации, незначительного повышения цен на мировом рынке на некоторые продукты питания и повышения цен на импортную текстильную продукцию и одежду 37/, 38/.

3. Торговые блоки

69. Сейчас уже нет смысла говорить о желательности распространения торговых блоков. В нынешней системе торговли региональные торговые соглашения явно стали свершившимся фактом. Не только все крупные промышленно развитые страны входят, по крайней мере, в одну такую группировку, но, судя по тенденции, характерной для первой половины этого десятилетия, активное участие в формировании и/или расширении таких группировок стали принимать многие развивающиеся страны (см. таблицу 5) 39/. Кроме того, в период с 1990 по 1994 год внутрирегиональная торговля в Северной Америке, Азии и Латинской Америке расширялась быстрее, чем межрегиональная торговля (хотя в Западной, а также в Центральной и Восточной Европе и бывшем СССР наблюдалась обратная тенденция). По имеющимся данным, в 1995 году в Азии и Латинской Америке вновь отмечался ускоренный рост внутрирегиональной торговли 40/.

Таблица 5. Шесть относительно новых крупных торговых блоков

	Название	Вступление в силу	Члены
1.	Североамериканское соглашение о свободной торговле (НАФТА)	1989 год	Канада, Мексика, Соединенные Штаты Америки
2.	Азиатско-Тихоокеанская ассоциация экономического сотрудничества (АПЕК)	1989 год	Австралия, Бруней-Даруссалам, Гонконг, Индонезия, Канада, Китай, китайская провинция Тайвань, Малайзия, Мексика, Новая Зеландия, Папуа-Новая Гвинея, Республика Корея, Сингапур, Соединенные Штаты Америки, Таиланд, Филиппины, Чили, Япония
3.	Общий рынок стран Южного конуса (МЕРКОСУР)	1991 год	Аргентина, Бразилия, Парагвай, Уругвай
4.	Зона свободной торговли АСЕАН (АФТА)	1991 год	Бруней-Даруссалам, Вьетнам, Индонезия, Малайзия, Сингапур, Таиланд, Филиппины
5.	Сообщество по развитию юга Африки (САДК)	1992 год	Ангола, Ботсвана, Замбия, Зимбабве, Лесото, Маврикий, Малави, Мозамбик, Намибия, Свазиленд, Объединенная Республика Танзания, Южная Африка
6.	Западноафриканский экономический и валютный союз (ЗАЭВС)	1994 год	Бенин, Буркина-Фасо, Кот-д'Ивуар, Мали, Нигер, Сенегал, Того

Источник: На основе информации, собранной ДЕСИПА.

70. В первой половине 90-х годов происходило массовое и быстрое углубление и расширение торговых соглашений, как это было в Европе. Но при этом, разумеется, возникает важный

/...

вопрос о том, какие последствия для благополучия будет иметь вся эта деятельность по созданию торговых блоков 41/. Классическое разделение между развитием торговых связей и отклонениями в торговле — как это излагается в теории Винера и Мида — на протяжении многих десятилетий было отправной точкой для любой дискуссии по этому вопросу, на основании чего можно сделать четкий вывод о том, что региональные торговые блоки могут приводить к снижению уровня благосостояния, хотя, как утверждается, фактические последствия конкретной системы регионализации для благосостояния следует оценивать по каждому отдельному случаю.

71. В начале 90-х годов наряду с возрождением интереса к образованию блоков вновь высказывались предостережения о возможных негативных последствиях таких образований для благосостояния 42/. С тех пор в попытке развеять такие опасения были разработаны модели, показывающие, что блоки могут способствовать повышению благополучия при надлежащих условиях 43/. При этом основной темой недавних дискуссий, развернувшихся в научных кругах, были две концепции. Во-первых, была смоделирована концепция "континентальных" или "естественных" торговых блоков, учитывающее воздействие транспортных расходов на торговые потоки. Во-вторых, было сформулировано понятие "открытого регионализма". Под этим термином, который отвергается некоторыми как оксюморон, подразумевается, что некоторые региональные структуры лучше, чем другие, способны свести к минимуму отклонения в торговле.

72. Естественно, вопрос о том, являются ли региональные торговые соглашения "ступенями" или "препятствиями" на пути к глобальной свободной торговле, еще не решен 44/. Достаточно сказать, что если основным принципом политики ВТО в области торговли товарами, услугами и интеллектуальной собственностью является недискриминация, то в качестве краеугольного камня региональных торговых соглашений выступает, по определению, дискриминация. Таким образом, ключевой вопрос заключается в том, соответствуют ли положения любого предлагаемого соглашения положениям ВТО. В статье XXIV Соглашения ГАТТ/ВТО, принятого в качестве части соглашения Уругвайского раунда, предусматриваются руководящие принципы в отношении таких структур, а именно: блоки должны содействовать торговле между своими членами и в то же время не возводить барьеры в торговле государств, не являющихся их членами. Однако оценить, соблюдается ли фактически это условие, легче в теории, чем на практике, и поэтому международному сообществу остается лишь следить за тем, чтобы такой процесс создания блоков способствовал повышению благосостояния во всем мире. Недавним важным событием в этом направлении стало решение об учреждении комитета по изучению всех новых региональных соглашений, принятое на заседании Генерального комитета ВТО 15 декабря 1995 года. Круг ведения этого комитета, согласованный 6 февраля 1996 года, весьма обширный. Комитет будет изучать все региональные торговые соглашения, о заключении которых доводится до сведения ВТО. Комитет будет разрабатывать процедуры совершенствования процесса изучения, получать сообщения о существующих соглашениях и систематически рассматривать последствия региональных соглашений и инициатив для многосторонней торговой системы в целом 45/.

73. Новыми пунктами, стоящими на повестке дня, являются: торговля и окружающая среда и торговля и нормы труда. Ряд развитых стран предложили включить эти вопросы в будущую повестку дня ВТО, хотя некоторые развивающиеся страны опасаются, что эти вопросы могут стать предлогом для протекционистских мер со стороны промышленно развитых стран.

В. Задолженность, потоки капитала и помощь

74. При анализе финансовых потоков в развивающиеся страны с низким и средним доходом, как правило, обязательно упоминается период 1973—1981 годов, когда крупные потоки капитала устремились во многие развивающиеся страны в основном в виде кредитов частных банков государственному сектору. Обычно при этом упоминается, что в период кризиса задолженности в

1982–1989 годах такое кредитование практически прекратилось для большинства — хотя и не для всех — развивающихся стран.

75. В первой половине 90-х годов события во многих отношениях возвратились на круги своя. Так, за последние годы ряд развивающихся стран в различных регионах мира вновь стали получателями значительных объемов иностранного капитала. Однако на этот раз ситуация отличается двумя моментами: во-первых, неравенством в тенденциях между притоком частного капитала и иных средств и, во-вторых, высокой степенью концентрации потоков частного капитала.

Таблица 6. Отдельные потоки капитала в развивающиеся страны
(в млрд. долл. 1993 года)

	70-е годы <u>a/</u>	80-е годы <u>a/</u>	1991 год	1992 год	1993 год	1994 год	1995 год <u>b/</u>
Чистые прямые иностранные инвестиции	3,0	13,0	34,5	44,9	64,0	80,1	90,3
Портфельные инвестиции	4,2	3,5	17,5	24,3	86,6		
Чистые кредиты коммерческих банков	9,8	11,8	18,9	14,5	5,5		

	70-е годы <u>a/</u>	80-е годы <u>a/</u>	1991 год	1992 год	1993 год	1994 год	1995 год <u>b/</u>
Субсидии плюс потоки по линии официальной задолженности	9,9	34,4	59,3	47,3	52,3		
Итого	23,1	62,5	113,1	131,0	208,3	207,4	231,3

Источник: За период с 70-х годов по 1993 год см. Finance and Development (December 1995), p. 7; за период 1994–1995 годов см. World Debt Tables, 1996, vol. 1.

a/ Цифры представляют собой среднегодовые показатели за 1971–1980 и 1981–1990 годы, соответственно.

b/ Предварительные данные.

76. Все ббольшую роль в экономическом развитии играют потоки частного капитала. Например, прямые иностранные инвестиции в развивающиеся страны мира увеличились в четыре раза — со среднегодового уровня в 12,6 млрд. долл. в 1980–1985 годах до более чем 50 млрд. долл. в 1992–1993 годах. В 1994 году они возросли еще больше, достигнув уровня в 70 млрд. долл. В 1992–1994 годах развивающиеся страны получили приблизительно треть от общего мирового объема прямых иностранных инвестиций по сравнению с пятой частью в первой половине 80-х годов. Кроме того, доля прямых иностранных инвестиций в валовых капиталовложениях развивающихся стран за период 1986–1992 годов более чем удвоилась, превысив 6 процентов в 1993 году 46/.

77. В то время, когда прямые инвестиции растут быстрыми темпами, относительное значение некоторых других форм притока капитала уменьшается. Например, доля льготной помощи в общем объеме поступающего капитала непрерывно сокращалась начиная с 60-х годов, когда на нее приходилось около двух третей общего объема капитала. В 80-е годы на долю помощи приходилось свыше 50 процентов от общего потока капитала. В 1993 году соответствующая доля составляла четвертую часть. Кроме того, после кризиса задолженности в 80-е годы кредиты коммерческих банков — основной источник средств в 70-е годы — практически прекратились.

78. За этот период происходил и существенный рост портфельных инвестиций, фактический уровень которых намного превзошел уровень прямых инвестиций. В то же время портфельные инвестиции, как правило, принято считать нестабильными и рискованными, о чем свидетельствует отток капитала из Мексики в декабре 1994 года. Между тем прямые иностранные инвестиции ассоциируются с получением дополнительных выгод в виде технологий, управленческих знаний и доступа к экспортным рынкам, что пользуется высоким спросом в развивающихся странах 47/.

79. При всех своих достоинствах прямые иностранные инвестиции по-прежнему сконцентрированы в небольшом числе стран. В 1990–1993 годах восемь стран, на долю которых приходится 30 процентов ВВП развивающихся стран, получили две трети общего объема инвестиций 48/. В 1994 году на долю 11 стран приходилось приблизительно три четверти общего объема прямых иностранных инвестиций в развивающихся странах 49/. Эти страны в основном находятся в Восточной Азии и Латинской Америке. В 1995 году прямые иностранные инвестиции только в Китае превысили 12 процентов, в результате чего эта страна стала крупнейшим получателем прямых иностранных инвестиций — на ее долю приходится около трети таких потоков 50/.

/...

80. Фактически высокая концентрация характерна для потоков частного капитала в целом, а не только для прямых иностранных инвестиций. Например, в 1993 году на долю 12 стран приходилось 77 процентов общего потока частного капитала. В том же 1993 году только лишь 10 стран выпустили около 90 процентов всех появившихся на рынке облигаций: Мексика, Бразилия, Аргентина, Венгрия, Республика Корея, Греция, Турция, Китай, Венесуэла и Таиланд (перечислены в убывающем порядке долларовой стоимости выпущенных облигаций) 51/.

81. В то время как небольшое — хотя и увеличивающееся — число развивающихся стран получают львиную долю постоянно возрастающих потоков частного капитала, заметной чертой 90-х годов является то, что официальная помощь в целях развития (ОПР) находится между тем в состоянии застоя и фактически сокращается в реальном исчислении. Так, за период 1990–1994 годов ОПР, поступающая в развивающиеся страны, за исключением небольшого всплеска в 1991 году, оставалась на более или менее стабильном уровне, установившемся в середине 80-х годов 52/. В 1994 году ОПР всех членов Комитета содействия развитию, предоставленная развивающимся странам и многосторонним организациям, составила 0,30 процента от их совокупного ВВП по сравнению со средним показателем в 0,34 процента в начале 80-х годов 53/. Оставаясь практически неизменными, выплаты по линии ОПР увеличились лишь с 51,3 млрд. долл. США в 1990 году до 54,5 млрд. долл. США в 1994 году, хотя за этот период произошло некоторое их перераспределение, в результате чего несколько бóльшая доля ОПР была направлена в страны Африки к югу от Сахары и в отдельные страны в Северной и Центральной Америке и азиатские дальневосточные страны. Так, существенно увеличились отчисления в пользу Гаити и Мексики, а также помощь Китаю, Камбодже, Монголии и Вьетнаму 54/.

82. Как отмечалось выше, кризис задолженности в 80-х годах оставил после себя тяжелый след. Однако характерной чертой первой половины этого десятилетия является усиление дифференциации в положении разных стран-должников. С одной стороны, ряд стран со средним уровнем дохода, особенно в Латинской Америке, судя по всему, смогли взять под контроль положение с внешней задолженностью благодаря получению вновь доступа к международным рынкам капитала. С другой стороны, многие страны с низким уровнем дохода — а также ряд стран с более низким средним доходом — по-прежнему сталкиваются со значительными трудностями в области обслуживания долга.

Таблица 7. Показатели задолженности по развивающимся странам —
импортерам капитала, 1990, 1994 и 1995 годы
(в процентах)

	1990 год	1994 год	1995 год
Отношение внешней задолженности к ВВП	39,1	37,0	31,6
Латинская Америка	44,9	37,1	39,6
Африка	70,4	76,4	65,0
Африка к югу от Сахары	98,9	135,8	120,9
Азия	27,2	28,5	26,8
Наименее развитые страны	82,6	98,5	89,8
Отношение внешней задолженности к объему экспорта	138,9	122,8	98,8
Африка к югу от Сахары	327,1	384,5	366,3
Наименее развитые страны	368,0	435,3	410,8
Отношение выплат в счет обслуживания долга к объему экспорта	15,7	12,9	12,9
Африка к югу от Сахары	17,7	16,7	19,3
Наименее развитые страны	14,1	11,3	16,8

Источник: World Economic and Social Survey 1996..., annex table A.37.

83. В этой связи стратегия, предусматривающая восстановление в странах-должниках устойчивого положения в области обслуживания долга, была сконцентрирована на проблемах задолженности, связанных с задолженностью коммерческим банкам, а также на задолженности государственным кредиторам. Однако в октябре 1995 года на заседании совместного Комитета развития Мирового банка/Международного валютного фонда (МВФ) Комитет постановил рассмотреть проблемы, связанные с задолженностью многосторонним учреждениям на своем весеннем заседании в 1996 году 55/. В результате предварительной оценки было выявлено восемь стран, имеющих "неустойчивую задолженность", причем порог "устойчивости" был установлен на уровне 20–25 процентов для доли обслуживания долга в экспорте и 200–250 процентов — для доли задолженности в экспорте таких стран, как: Бурунди, Гвинея-Бисау, Замбия, Заир, Мозамбик, Никарагуа, Сан-Томе и Принсипи и Судан. К другим государствам, которые, как предполагается, находятся под тяжелым бременем задолженности, относятся: Боливия, Гайана, Камерун, Конго, Кот-д'Ивуар, Мадагаскар, Мьянма, Нигер, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Уганда и Эфиопия 56/. Взаимоприемлемый план по оказанию содействия этим 20 странам еще не разработан. Данный вопрос будет рассматриваться Комитетом по развитию на его осенней сессии 1996 года 57/. Критики, однако, уже сосредоточили внимание на требовании предусмотреть товарообмен в рамках "непрерывной реформы" в качестве предпосылки приемлемости, отмечая, что на данном этапе только Бразилия и Уганда смогут отвечать этому критерию.

84. Хотя согласованного плана Всемирного банка/МВФ еще не существует, в марте 1995 года доноры из более чем 30 стран согласились предоставить Международной ассоциации развития, инструменту Всемирного банка по льготному кредитованию, 22 млрд. долл. США. В соглашении содержится призыв к странам предоставить 11 млрд. долл. США в течение трех лет, начиная с июля 1996 года, а остальная сумма будет получена за счет погашения кредитов МАР,

/...

последующих взносов и средств самого Банка. Средствами МАР потенциально воспользуются 78 беднейших стран, общая численность населения которых составляет свыше 3 млрд. человек. Тем не менее финансирование в таком объеме намного меньше той суммы, которую страны-доноры предоставляли МАР в ходе предыдущего пополнения ресурсов — когда страны-доноры обязались предоставить порядка 18 млрд. долл. США, а остальные 3 млрд. долл. были выделены за счет обратного притока капитала и прибыли Банка.

85. Несмотря на некоторые оптимистические нотки, факт остается фактом: существует ряд бедных стран, обремененных большой задолженностью — в особенности в Африке к югу от Сахары, — для которых за последние несколько лет положение ничуть не изменилось. Фактически, с точки зрения трех "показателей" задолженности, приведенных в таблице 7, с 1990 года их положение еще более ухудшилось.

VI. РАЗВИТИЕ НАИМЕНЕЕ РАЗВИТЫХ СТРАН И ОСОБЫЕ МЕРЫ В ИХ ИНТЕРЕСАХ

A. Экономическая деятельность

86. Экономическая деятельность наименее развитых стран как группы вызвала разочарование на протяжении полутора десятилетий и по-прежнему является предметом глубокой озабоченности международного сообщества 58/. Несмотря на подъем экономики наименее развитых стран в 1995 году, ее состояние за пятилетний период 1991–1995 годов фактически ухудшилось, а ВВП на душу населения снизился почти на 0,9 процента по сравнению с застойным периодом 80-х годов, хотя, безусловно, между отдельными странами существуют большие различия. Лишь 17 из 48 наименее развитых стран удалось добиться устойчивых темпов роста и повысить уровень жизни. Еще в 16 странах отмечался слабый экономический рост, и им не удалось избежать сокращения дохода на душу населения. Экономические показатели остальных 15 стран неудовлетворительные, что объясняется главным образом политическими волнениями, гражданскими конфликтами и войнами.

87. Можно найти целый ряд объяснений таких различий между наименее развитыми странами. Страны с наилучшими экономическими показателями — из которых все, кроме восьми, находятся в Азии — воспользовались значительным притоком капитала (переводы трудящихся, ОПР, прямые иностранные инвестиции и займы) и рыночными возможностями 59/. Им удалось расширить свою производственную базу и перейти от производства сырьевых товаров к выпуску продукции обрабатывающей промышленности. Это обеспечило им защиту от снижения цен на сырье 60/. Кроме того, им также удалось увеличить экспортные поступления благодаря значительному экономическому росту и активизации внутрирегиональной торговли в Азии.

88. В то же время наименее развитые страны, экономика которых находилась в состоянии стагнации, испытывали многочисленные трудности, не позволившие им повысить уровень жизни населения. Объем производства увеличивался, но сводился на нет быстрыми темпами демографического роста, что приводило к сокращению дохода на душу населения. Причина слабого экономического роста этих стран заключалась главным образом в ограниченных возможностях со стороны "предложения", таких как слишком сильная зависимость от непереработанного или полуобработанного сырья, рудиментарная технология, нехватка квалифицированной рабочей силы и слабая физическая инфраструктура. Такие стихийные бедствия, как засуха, привели к сокращению ВВП во многих странах, усугубив проблемы, стоящие перед их слабой в структурном отношении экономикой. Не удивительно, что эти страны — из которых все, кроме двух, находятся в Африке — понесли убытки с точки зрения условий торговли 61/.

89. Гражданская война и крайняя политическая нестабильность имели пагубные последствия для многих из наименее развитых стран в период до 1994 года, и лишь пяти из них удалось прекратить свои гражданские войны и/или внутренние конфликты. В результате значительная часть физической инфраструктуры была разрушена, сельскохозяйственное производство пришло в упадок 62/, а объем промышленного производства сократился. Во многих случаях происходил отток населения из сельских районов с перемещением значительной массы людей, причем некоторые становились беженцами и искали убежища в соседних странах. Скудные средства отвлекались от экономического развития для финансирования военных действий. В результате средний рост объема производства в этих странах, равно как и доход на душу населения, резко сократился.

В. Политические меры

90. Столкнувшись, с одной стороны, с медленными, а порой и негативными, темпами роста дохода на душу населения, а с другой — с макроэкономическими диспропорциями, большинство наименее развитых стран осуществили целый ряд политических реформ (по состоянию на апрель 1996 года, 38 стран провели перестроечные реформы). Наряду со значительными различиями между странами в целях и результатах реформ, политические изменения вместе с основными инструментами были во многом сходными в своей направленности и включали регулирование спроса (ограничительная фиксально-денежная политика) с целью устранения внутренних и внешних диспропорций и снижения инфляции, переключение расходов и производства на новую продукцию (политика в области обменного курса и заработной платы) с целью поощрения экспорта и замещения импорта; рыночные реформы "со стороны предложения" (такие как либерализация, дерегулирование и приватизация) с целью повышения эффективности выделяемых средств.

91. При сохранении бюджетной и внешней несбалансированности большинство наименее развитых стран произвели серьезную переоценку своих бюджетных программ и программ в области развития, внося существенные изменения в направлении бюджетных ограничений. Был заморожен наем гражданских служащих, снижена зарплата и отменены дополнительные выплаты. Были отменены потребительские субсидии и резко сокращены социальные затраты, например на образование и здравоохранение, — это нашло отражение в сокращении капитальных затрат на новые школы и больницы. Была произведена рационализация капитальных затрат путем концентрации и перемещения инвестиций в область производственной деятельности.

92. Ключевым элементом пакета мер по бюджетной перестройке явилась приватизация. С целью содействия ослаблению давления на государственный бюджет и сокращения потребностей в займах в 90-е годы в большинстве наименее развитых стран были проведены реформы государственных предприятий. Приватизация включала не только отчуждение или продажу государственных активов, но и передачу управления государственными предприятиями посредством договоров или сдачи их в аренду частным лицам, заключение договоров франшизы или предоставление лицензий на проведение деятельности, которая ранее осуществлялась государством, и создание совместных предприятий с участием государственного и частного секторов 63/.

93. В предшествующий реформе период низкие или негативные процентные ставки не благоприятствовали накоплению сбережений, способствовали бегству капитала и открывали возможность для беспрепятственного расширения кредитов. В результате большинство наименее развитых стран стали проводить меры по ограничению кредитов и повышению реальных процентных ставок. Во многих странах были отменены меры административного регулирования, и банкам было разрешено самостоятельно устанавливать размер процентных ставок. В некоторых странах это сопровождалось либерализацией финансового рынка, что позволило небанковским

учреждениям, таким как крупные корпорации и кредитные учреждения, не входящие в банковскую систему, осуществлять прямое финансирование бюджетного дефицита.

94. Некоторые наименее развитые страны (включая Бурунди, Мадагаскар, Мозамбик, Объединенную Республику Танзанию, Сьерра-Леоне и Уганду) прибегли к девальвации для стимулирования производства, повышения своей конкурентоспособности, привлечения иностранного капитала, снижения чрезмерного спроса на иностранную валюту и, в некоторых случаях, ликвидации незаконного провоза и контрабанды валюты. Даже те страны в зоне КФА, которые на протяжении многих десятилетий поддерживали фиксированные обменные курсы, в январе 1994 года девальвировали свои валюты на 50 процентов по отношению к французскому франку. Девять из этих стран являются наименее развитыми 64/.

95. Изменения внешнеторговой политики включали отмену квот и замену их тарифами, отмену экспортных пошлин, рационализацию тарифных схем и перевод тарифов на основу *ad valorem*. Одновременно в некоторых странах (Бенин, Буркина-Фасо и Гамбия) осуществлялись меры по дерегулированию; соответственно был снят контроль за ценами на большинство товаров и отменена государственная монополия на внутреннюю торговлю.

С. Оценка политических изменений

96. Большинство наименее развитых стран осуществляют экономические реформы с середины 80-х годов, однако внешние условия не всегда благоприятствовали этому. Так, например, в Африке в 80-е годы и в первой половине текущего десятилетия условия торговли были низкими (за период 1991–1995 годов условия торговли снизились на 3,2 процента). Даже в Юго-Восточной Азии условия торговли, которые были выгодными для наименее развитых стран Азии в 80-е годы (они выросли на 2,6 процента), в 1991–1995 годах снизились на 0,8 процента. Кроме того, в 1992–1994 годах 10 наименее развитых стран пострадали от засухи, а в остальных до 1992 года продолжалась гражданская война. Эти различные неблагоприятные внешние факторы (ухудшение условий торговли, засуха, гражданские войны и конфликты) оказывали негативное воздействие на экономическую деятельность наименее развитых стран в первой половине 90-х годов.

97. Стабилизационные программы 1991–1995 годов оказали незначительное влияние на рост дохода на душу населения. Однако многим наименее развитым странам удалось восстановить макроэкономический баланс. Так, например, на основе выборки по 31 стране, по которой имелись данные о бюджете и платежном балансе по состоянию на 1993 год (последний, по которому имела информация), в 16 странах соотношение между бюджетным дефицитом (исключая субсидии) и ВВП сократилось, а в некоторых странах — Бенине, Коморских Островах и Эфиопии — это сокращение было значительным. Улучшение платежного баланса было также впечатляющим. В 15 из 31 страны существенно снизилось соотношение между дефицитом текущего счета платежного баланса и ВВП. Однако улучшение бюджетного коэффициента и коэффициента текущих статей платежного баланса является результатом, соответственно, сокращения государственных расходов и импорта, а не увеличения государственных доходов и расширения экспорта 65/. В 20 из 31 страны не удалось остановить сокращение ВВП на душу населения, еще в 8 странах улучшение было незначительным, а в оставшихся трех — Гвинее-Бисау, Лесото и Мьянме — уровень дохода на душу населения удалось повысить более чем на 2 процента.

98. Экономические реформы оказали слабое влияние на мобилизацию внутренних ресурсов. Во всех 31 стране отмечался отрицательный баланс денежных средств, который в ряде стран в 1993 году достигал 50 процентов ВВП. Такая нехватка средств покрывалась за счет притока

капитала извне. Неспособность наименее развитых стран мобилизовать внутренние ресурсы, а также их сильная зависимость от внешних ресурсов вызывали озабоченность по поводу их устойчивости. Так, потоки денежных переводов зависят от миграционной политики и позиций принимающих стран. Внешняя помощь зависит от бюджетных трудностей доноров, дополнительного спроса на их средства и общего понимания слабой способности некоторых наименее развитых стран освоить эти средства 66/.

99. Процесс приватизации в наименее развитых странах осуществляется с 1989 года медленными темпами, отчасти из-за слабого развития или отсутствия рынков капитала, что мешает потенциальным национальным инвесторам мобилизовать достаточный капитал. Кроме того, еще одним "узким местом" являются административные ресурсы и финансовые средства, необходимые для подготовки проектов приватизации. Правительствам многих стран недостает знаний или административного потенциала для эффективного осуществления программы приватизации. К тому же, поскольку приватизация обычно сопряжена с сокращением расходов на рабочую силу, профсоюзы во многих странах резко выступили против осуществления таких программ. Наконец, что тоже немаловажно, зарубежные покупатели проявляют мало интереса к государственным предприятиям.

100. Несмотря на то что в некоторых наименее развитых странах произошли существенные изменения в сфере производства с переносом центра тяжести с сельского хозяйства на промышленность, сельское хозяйство по-прежнему является основой экономики большинства этих стран, где на его долю в 1994 году приходилось 46 процентов их совокупного ВВП и 69 процентов общей численности рабочей силы (по сравнению с 13 и 57 процентами, соответственно, по всем развивающимся странам). Сельское хозяйство остается главным источником экспортных поступлений, дохода и бюджетных поступлений. Соответственно, в 1992 году промышленные товары составляли лишь 21 процент общего объема экспорта наименее развитых стран по сравнению с 59 процентами по всем развивающимся странам. Тем не менее некоторые наименее развитые страны (Бангладеш, Лаосская Народно-Демократическая Республика и Непал) достигли определенного успеха в экспорте трудоемкой промышленной продукции (такой как одежда, обувь, игрушки и ковры), ослабив тем самым свою зависимость от сырьевых товаров. Несмотря на это, их экспортная база остается узкой, а в экспортной продукции доминирует весьма ограниченный круг промышленных товаров (в некоторых наименее развитых странах 3–5 видов товаров составляли свыше 70 процентов общего объема экспорта).

101. Для исправления этих недостатков, порожденных политикой, многие наименее развитые страны прибегли к либерализации промышленного сектора. Принятые меры включали следующее: делицензирование с целью ликвидации барьеров на пути создания фирм и содействия их деятельности; снижение торговых барьеров с целью поощрения импортной конкуренции; принятие мер и создание учреждений, направленных на развитие экспортных отраслей промышленности 67/. Хотя в ряде стран (Бутан, Малави и Экваториальная Гвинея) и отмечалось увеличение добавленной стоимости промышленной продукции, показатели наименее развитых стран в целом были весьма низкими. Вклад совокупного промышленного сектора в совокупный ВВП сокращался (9 процентов в 1994 году по сравнению с 11 процентами в 1980 году), равно как и замедлялись средние темпы роста (–0,4 процента в 1990–1994 годах по сравнению с 2 процентами в 1980–1990 годах). Таким образом, в данных наименее развитых странах происходила деиндустриализация, тогда как другим не удавалось повысить или поддержать промышленный рост 68/.

D. Потоки внешней помощи, задолженность и торговля

/...

102. Наименее развитые страны попадают во все большую зависимость от потоков официальной помощи в целях развития. В 1994 году субсидии составили 78,6 процента от общего объема финансовых потоков в наименее развитые страны (в постоянных ценах и по обменному курсу 1980 года) по сравнению с 59,5 процента в 1985 году и 65,2 процента в 1980 году. К тому же доля субсидий в общем объеме потоков в развивающиеся страны в целом снизилась с 42,8 процента в 1985 году до 28,6 процента в 1994 году. Несмотря на увеличение ОПР на душу населения в 1981–1987 годах и 1988–1994 годах, доля наименее развитых стран в общем объеме ОПР между этими двумя периодами фактически не увеличилась. Растущие потребности наименее развитых стран в помощи на льготных условиях резко контрастируют с вялыми усилиями доноров по оказанию помощи. Более долгосрочные тенденции предполагают очевидную маргинализацию наименее развитых стран, в том что касается предоставления помощи.

103. За исключением Анголы и Либерии, наименее развитые страны не смогли воспользоваться бумом прямых иностранных инвестиций в развивающиеся страны за последние годы. На фоне резкого увеличения прямых иностранных инвестиций в развивающиеся страны доля НРС в общем объеме прямых иностранных инвестиций в развивающиеся страны в среднем снизилась с 1,7 процента в 1983–1988 годах до 1 процента в 1994 году 69/. В то же время значительный обратный поток переводов прибыли за границу, оцениваемый приблизительно в 0,7 млрд. долл. США в год, свел на нет приток прямых иностранных инвестиций в 1989–1994 годах.

104. Объем непогашенной внешней задолженности наименее развитых стран увеличился с 82,5 млрд. долл. США в 1986 году до 117,3 млрд. долл. США в 1995 году. 90 процентов этого объема приходится на долгосрочную задолженность, и почти вся она является официальной. Коэффициент обслуживания внешней задолженности является высоким: в 1993 году он составлял в среднем 73 процента совокупного ВВП наименее развитых стран. Свыше половины наименее развитых стран считаются имеющими "большую задолженность". В результате они оказываются в порочном круге: высокий уровень их внешней задолженности означает, что их кредитные возможности в целом низки, это в свою очередь подразумевает, что они не подходят для коммерческих займов. Кроме того, их экспортная база, будучи небольшой, не в состоянии в целом обеспечить достаточный объем иностранной валюты для финансирования их внешних потребностей. Таким образом, в целях финансирования импорта, необходимого для повышения производственного потенциала, большинство наименее развитых стран попадают в сильную и возрастающую зависимость от официальной иностранной помощи.

105. За последние годы для наименее развитых стран и других стран с низким уровнем дохода был разработан ряд программ по облегчению бремени задолженности, и большинство наименее развитых стран воспользовались этими программами 70/. Наиболее важной мерой по облегчению бремени задолженности является списание долга, особенно для наименее развитых стран, находящихся под самым тяжким бременем задолженности. Некоторые страны-доноры аннулировали задолженность по ОПР в интересах ряда НРС, включая Афганистан, Бангладеш, Лаосскую Народно-Демократическую Республику, Мьянму и Непал. В отдельных случаях доноры реструктурировали официальную двустороннюю задолженность. Хотя доля обязательств перед Парижским клубом в общем объеме задолженности наименее развитых стран сравнительно невелика, на потоки от доноров Парижского клуба все же приходится значительная доля платежей наименее развитых стран по обслуживанию долга (около 30 процентов в 1993 году, включая займы в рамках ОПР). Таким образом, новые Неапольские условия являются желанным шагом вперед 71/. По состоянию на 1994 год, 23 из 48 наименее развитых стран воспользовались операциями по выкупу или товарообменом с учетом задолженности, что помогло им уменьшить свою задолженность коммерческим банкам.

VII. РОЛЬ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

106. За время, прошедшее с момента принятия Декларации и Стратегии, был успешно проведен ряд крупных международных конференций. Конференция Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Международная конференция по народонаселению и развитию, Всемирная встреча на высшем уровне в интересах социального развития, четвертая Всемирная конференция по положению женщин и Конференция Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат II) вновь продемонстрировали значительные масштабы, сложность и межсекторальный характер вопросов развития, а также участие в них широкого круга субъектов. Результаты этих конференций отражают и развивают многие из концепций и вопросов, поднятых в Стратегии, и подчеркивают важность роли Организации Объединенных Наций в достижении целей развития на основе более широкого сотрудничества и кооперации.

107. Система Организации Объединенных Наций – как в ходе этих всемирных конференций, так и в рамках других видов деятельности – выступает в качестве одного из ведущих пропагандистов целостного подхода к развитию путем объединения социальных, экономических и экологических соображений в качестве основы для политики и действий. В результате этого углубляется и развивается понимание вопросов развития, что имеет многочисленные и весьма серьезные последствия для разработки политики на национальном и международном уровнях. Специализированные учреждения, фонды и программы оказывают странам помощь в поощрении ориентированного на человека экологически безопасного и устойчивого развития с упором на борьбу с нищетой, обеспечение занятости и устойчивого доступа к средствам к существованию, улучшение положения женщин, защиту и восстановление окружающей среды и разумное управление для обеспечения формирования благоприятных условий, способствующих экономическому и социальному развитию. В рамках этого спектра деятельности повышенное внимание уделяется многим из вопросов, на которые сделан особый упор в Декларации и Стратегии.

108. Как в Декларации, так и в Стратегии большое внимание уделяется вопросам внешней задолженности и международной торговли. Вопросу внешней задолженности по-прежнему уделяется важное значение в системе Организации Объединенных Наций, включая бреттон-вудские учреждения. Так, Всемирный банк и Международный валютный фонд продолжают предпринимать совместные усилия по уменьшению внешней задолженности, включая многосторонний долг, бедных стран – крупных должников, с тем чтобы довести ее до приемлемого уровня. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) изучает проблему внешней задолженности, анализирует отдачу от существующих мер по уменьшению бремени задолженности и рассматривает вопрос о том, какие еще действия необходимо предпринять в будущем. На уровне стран ПРООН и другие доноры предоставили правительствам возможность доступа к Системе управления задолженностью и ее финансового анализа Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) для укрепления их потенциала в деле учета, мониторинга и анализа внешней задолженности. Эта система стала одним из ключевых механизмов регулирования внешней задолженности многих стран. Некоторые страны обращаются к ПРООН с просьбой помочь в разработке стратегий уменьшения объема задолженности, которые используются этими странами в ходе переговоров в рамках Парижского клуба. Секретариат ЮНКТАД активно участвует в заседаниях Парижского клуба, где он представляет результаты анализа экономических условий и перспектив будущего развития страны-должника. Он также оказывает техническую поддержку странам-должникам, добивающимся пересмотра условий погашения своей задолженности. Совместно с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций и двусторонними донорами активно рассматривается вопрос об экспериментальных операциях по учету расходов на социальное развитие в счет погашения долга.

109. В ходе предыдущих обзора и оценки отмечалось учреждение ВТО и ее взаимосвязь с системой Организации Объединенных Наций. После обмена письмами 29 сентября 1995 года между Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций и Генеральным директором ВТО ЮНКТАД и ВТО договорились, действуя в соответствии с собственными мандатами, расширять сотрудничество, в частности деятельность по оказанию технической помощи Центра по международной торговле ЮНКТАД/ВТО. Регулярные совещания на уровне административных руководителей и заседания экспертов в области торговой политики и развития торговли привели к расширению рабочих отношений между этими тремя организациями. Такой новый подход к сотрудничеству направлен на оказание помощи развивающимся странам, особенно наименее развитым из них, в целях их интеграции в систему многосторонней торговли и получения максимальных выгод от использования открывающихся возможностей в области торговли и инвестиций. Деятельность ЮНКТАД, касающаяся выполнения решений Уругвайского раунда, включает выявление возможностей для торговли, возникающих в секторах сельского хозяйства, текстильной и швейной промышленности и в производстве другой промышленной продукции; определение способов воплощения принятых в ходе Раунда особых положений, касающихся наименее развитых стран, в конкретные действия; углубление понимания последствий новых правил, вытекающих из соглашений и их выполнения; и выявление способов оказания возможной помощи развивающимся странам и странам с переходной экономикой в использовании особых положений, предусматривающих дифференцированный и более благоприятный режим. ПРООН также оказывает помощь в осуществлении различных программ и проектов, направленных на повышение конкурентоспособности национальной экономики. Через разработку политики, подготовку кадров и институциональное и организационное строительство на страновом уровне проекты ПРООН содействуют расширению национального потенциала в связанных с торговлей областях, улучшению институциональной, правовой и нормативной базы и совершенствованию систем торговой информации.

110. В Стратегии признается исключительная важность диверсификации торговли сырьем для роста и стабильности экспорта развивающихся стран, особенно в Африке. В этой связи Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) по просьбе Генерального секретаря подготовила предложение о фонде диверсификации сырьевого производства африканских стран. Генеральная Ассамблея призвала доноров оказать помощь в реализации этого предложения, но пока что отклик является ограниченным.

111. Помимо различных стратегий и мер, необходимых для оживления развития, в Стратегии содержится призыв к наращиванию научно-технического потенциала развивающихся стран. В этой связи Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) в 1995 году провела глобальный форум по промышленности, озаглавленный "Перспективы на 2000 год и последующий период", в ходе которого было указано, что технология является одним из ключевых условий достижения конкурентоспособности. Помимо укрепления потенциала развивающихся стран в области научно-технических исследований и развития ЮНИДО в последнее время стала уделять повышенное внимание коммерциализации и применению новых технологий в промышленном секторе.

112. Одной из главных задач системы Организации Объединенных Наций является искоренение нищеты, и ее деятельность направлена на достижение этой цели, особенно в свете начала Международного года борьбы за ликвидацию нищеты, а также первого Десятилетия Организации Объединенных Наций по борьбе за ликвидацию нищеты. В отношении борьбы с голодом по-прежнему не ясно, как скажутся меры, предусмотренные в Заключительном акте Уругвайского раунда, на положении беднейших домашних хозяйств в странах с низким уровнем дохода, странах, испытывающих нехватку продовольствия и наименее развитых странах, однако в Заключительном акте закреплено обязательство обеспечить достаточную по объему

продовольственную помощь в период осуществления программ реформ в развивающихся странах. В этой связи Мировая продовольственная программа (МПП) сотрудничает с МВФ, Всемирным банком и ФАО в рамках неофициальной группы для изучения вопроса о том, какую роль эти учреждения могут сыграть индивидуально и совместно в случае заметного ухудшения положения с продовольствием в мире.

113. Что касается народонаселения, то Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) разработал стратегию мобилизации сторонников из числа представителей международной общественности, правительств и парламентских кругов в поддержку разработки программ и оказания помощи в области народонаселения, которые обеспечат доступ всего населения к услугам в области репродуктивного здоровья и полное равенство женщин. Эта стратегия также преследует цель убедить как развивающиеся, так и развитые страны в том, что расходы на народонаселение должны быть обязательным элементом национальных бюджетов. Подход ЮНФПА к распределению ресурсов предусматривает особый учет интересов стран с низким доходом, наименее развитых стран и стран Африки, как это рекомендовано в Программе действий и в Стратегии.

114. В самых разных разделах Стратегии подчеркивается необходимость осуществления политики и мер на региональном и субрегиональном уровнях. Региональные комиссии оказывают государствам-членам помощь в совершенствовании процесса разработки политики в рамках их усилий по борьбе с нищетой на основе ускоренного экономического роста, по обеспечению более справедливого распределения активов и доходов и расширению доступа малообеспеченных лиц к кредитам и социальным услугам путем подготовки аналитических исследований и докладов, статистических данных и социальных показателей и практикумов и программ подготовки кадров. Повышенное внимание в их обзорах уделяется макроэкономическим показателям и политике, последним изменениям в стратегиях развития, состоянию международной торговли и инвестиционных потоков и перспективам развития экономики стран региона. Некоторые комиссии проводят углубленный анализ реформ и либерализации финансового сектора и роли частного сектора в процессе развития, с тем чтобы осветить положительные изменения в политике и меры гарантий, необходимые в этих областях. В анализе подчеркивается необходимость укрепления региональной координации и согласования в торговой, инвестиционной и кредитно-денежной и бюджетной политике, с тем чтобы создать благоприятные условия для расширения внутрирегиональной торговли и увеличения инвестиционных потоков.

115. В ходе предыдущих обзора и оценки упоминались случаи быстрой эскалации внутренних конфликтов и гражданских беспорядков и тот факт, что масштабы ресурсов, необходимых для оказания гуманитарной и чрезвычайной помощи, чересчур обременительны для системы Организации Объединенных Наций. В результате все большую часть ресурсов системы Организации Объединенных Наций приходится направлять на удовлетворение чрезвычайных потребностей, и поэтому все меньше ресурсов остается для решения долгосрочных задач развития, изложенных в Стратегии и Декларации.

116. Это положение к лучшему не меняется. Потребность в гуманитарной помощи возрастает, а ресурсы отвлекаются от развития на удовлетворение потребностей в чрезвычайной и краткосрочной помощи. В свете этой тенденции учреждения, фонды и программы принимают меры по смягчению последствий перераспределения ресурсов. Так, для уменьшения стоимости осуществления программ ПРООН изменила соотношение числа национальных и международных специалистов. Повышению эффективности распределения ресурсов способствует также децентрализация процесса принятия решений в области развития (например, сокращение сроков обработки проектов). ЮНИДО, несмотря на нехватку собственных кадров и ресурсов для финансирования, значительно увеличила объемы осуществления проектов в сфере своей компетенции. Организация Объединенных

Наций по окружающей среде (ЮНЕП) все чаще заключает соглашения о сотрудничестве на страновом уровне с другими финансирующими учреждениями или двусторонними донорами.

117. В Стратегии подчеркивалось, что следует обеспечить большую согласованность деятельности системы Организации Объединенных Наций путем расширения межучрежденческого сотрудничества и координации и посредством принятия организационных мер, обеспечивающих увеличение вклада системы в развитие. В рамках выполнения решений ряда всемирных конференций Административный комитет по координации (АКК) в 1995 году учредил три специальные межучрежденные целевые группы, занимающиеся следующими взаимосвязанными темами: а) создание благоприятных условий для социального и экономического развития; б) обеспечение занятости и устойчивого доступа к средствам к существованию; и с) базовые социальные услуги для всех. Ожидается, что эти целевые группы подготовят конкретные материалы, например, руководящие принципы, которые помогут координаторам-резидентам в формировании среди специализированных учреждений комплексного подхода к вопросам экономического и социального развития на страновом уровне. Эти целевые группы ориентированы на решение конкретных задач в установленные сроки и содействуют повышению межучрежденческого взаимодействия на уровнях как штаб-квартиры, так и страновых отделений. АКК подчеркнул необходимость установления этими целевыми группами тесных связей с Межучрежденческим комитетом по положению женщин для выполнения решений Пекинской конференции и с Руководящим комитетом по Специальной инициативе по Африке.

VIII. ВЫВОДЫ

118. После принятия Декларации и Стратегии и по мере углубления глобальных экономических связей между странами происходит, как представляется, сближение мнений в вопросе о том, что считать "надлежащей" стратегией экономического развития. Например, при проведении реформы необходимо разграничивать достижение макроэкономической стабильности, которая является необходимым условием развития даже в краткосрочной перспективе, и проведением структурной реформы, которая является долгосрочным требованием. Еще один урок, по-видимому, заключается в том, что "справедливые цены" могут быть необходимым, но отнюдь не достаточным условием для успешного развития. Далее, представляется также, что большое значение имеет последовательность реформ. Кроме того, становится все более очевидно – и это, вероятно, наиболее важный момент, – что для достижения успеха в долгосрочной перспективе политика должна быть сконцентрирована не только на темпах роста, но и на изменении к лучшему положения населения в целом.

119. В каждой стране неизбежно существует сложившаяся структура экономики, которой невозможно в одночасье придать рыночный характер. При попытке осуществить рыночные реформы неизбежно возникают осложнения, иногда вовсе неожиданные и пагубные. Кроме того, для ряда стран внешние трудности – например, низкие экспортные цены или тяжелое бремя задолженности – приобрели почти постоянный характер. Краткосрочные паллиативы в отношении таких долгосрочных проблем обречены на провал. Наконец, не следует забывать, что характерной чертой большинства, если не всех, стран, добившихся успехов в области развития, является определенная степень вмешательства в экономику.

120. На самом деле мало что достоверно известно о факторах, определяющих экономический рост. Например, в последнее время проходили оживленные дискуссии по поводу так называемого "восточноазиатского чуда", и встал вопрос, являются ли высокие темпы роста в этом регионе результатом прежде всего повышения производительности труда или накопления факторов производства. И хотя однозначного ответа на этот вопрос не существует, известно, что

поддержание значительных и стабильных темпов технического прогресса является в долгосрочной перспективе единственным возможным путем достижения экономикой устойчивых темпов роста объема производства на душу населения. Таким образом, тут же возникает вопрос, какой должна быть "правильная" степень политического вмешательства для содействия необходимому повышению производительности труда. Здесь существует множество различных рекомендаций – от мнения о том, что правительство должно сконцентрировать усилия лишь на обеспечении так называемого "чисто общественного продукта" и услуг и на "формировании правильных исходных условий", до утверждения, что из-за наличия множества недостатков в функционировании рыночных механизмов, особенно в беднейших странах, правительство должно играть центральную роль в содействии приобретению технологий, распределении средств на важнейшие проекты и управлении развитием экономики 72/. Выбор между этими мерами в области политики – или любыми их сочетаниями – осложняется отсутствием проверенной, испытанной взаимосвязи между внедрением выбранных мер и эффективными стратегиями развития. Как уже отмечалось, добившиеся успеха страны Восточной Азии продемонстрировали целый арсенал мер и инструментов – например, от активного вмешательства (Япония и Республика Корея) до невмешательства (Гонконг и Таиланд) и от упора на развитие крупных конгломератов (Республика Корея) до уделения первоочередного внимания небольшим предпринимательским фирмам (Тайвань, провинция Китая) 73/.

121. В то же время было высказано предположение, что в странах Восточной Азии феноменальные темпы роста, отмечавшиеся в Восточной Азии после 1960 года, могут "объясняться" наличием ряда изначальных условий, а именно относительно справедливого распределения земли и дохода, охвата детей школьным обучением, высокого уровня средней продолжительности жизни и низких темпов рождаемости 74/. Несмотря на очевидную важность изначальных условий, не совсем ясно, каковы нормативные последствия этих выводов. Так, например, осознание того, что "имеют значение изначальные условия", почти ничего не говорит о том, какую конкретную политику следует проводить правительствам помимо формирования "правильных" исходных условий, в рамках последовательной стратегии развития. Даже анализ целого ряда эффективных объединяющих моментов пока не дал простого рецепта или формулы успеха.

122. После принятия Декларации и Стратегии все глобальные конференции, созывавшиеся под эгидой Организации Объединенных Наций, принимали международные соглашения о стратегиях в соответствующей области деятельности и определяли разнообразные вспомогательные меры и действия. Из-за тесной взаимосвязи вопросов развития эти соглашения в значительной степени неизбежно повторяют друг друга. Однако вместе взятые они указывают на все большее сближение на международном уровне взглядов на необходимые составляющие развития. Соответственно, они уточняют и развивают Декларацию и Стратегию. Кроме того, в настоящее время эти взгляды на развитие являются предметом анализа, проводимого рабочей группой Генеральной Ассамблеи по повестке дня для развития. Представляется вероятным, что решения, которые будут приняты Генеральной Ассамблеей по результатам работы этой группы, будут предусматривать последующую деятельность со стороны Ассамблеи. Ассамблея, возможно, пожелает объединить будущие обзор и оценку Декларации и Стратегии с этой последующей деятельностью по повестке дня для развития.

123. В дополнение к этим обзорам деятельности на основе сопоставления достигнутых показателей с ранее утвержденными задачами и программами Ассамблея, возможно, пожелает также провести перспективные обзоры отдельных новых и формирующихся тенденций и вопросов, которые, возможно, необходимо учитывать в рамках национальных и международных стратегий развития. В прошлом Ассамблея проводила изучение долгосрочных тенденций в области социального и экономического развития (см., например, документ A/50/429), однако она не предусмотрела рассмотрение таких долгосрочных вопросов в своей будущей программе работы.

Примечания

- 1/ Резолюция S-18/3 Генеральной Ассамблеи от 1 мая 1990 года.
- 2/ Резолюция 45/199 Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 1990 года.
- 3/ Резолюция 49/92 Генеральной Ассамблеи от 19 декабря 1994 года.
- 4/ См., например, Global Economic Prospects and the Developing Countries, 1996 (Washington, D.C., World Bank, 8 March 1996).
- 5/ Обсуждение этих вопросов см. Dani Rodrik, "Understanding economic policy reform", Journal of Economic Literature, vol. 34, No. 1, pp. 9-41; и John Williamson, The Political Economy of Policy Reform (Washington, D.C., Institute for International Economics, 1994).
- 6/ См. Rodrik, loc. cit.; и Michael Sarel, "Growth in East Asia: What we can and what we cannot infer from it", IFM Working Paper, No. WP/95/98 (September 1995).
- 7/ Как показывает опыт, высокие процентные показатели феноменальных темпов роста в Восточной Азии после 1960 года можно "объяснить" сравнительно небольшим набором благоприятных изначальных условий; см. Sarel, loc. cit.
- 8/ См. Обзор мирового экономического и социального положения, 1996 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.96.II.C.1), глава I.
- 9/ Дальнейшее обсуждение этих вопросов см. Обзор мирового экономического и социального положения, 1996 год.., глава II.
- 10/ См. Обзор мирового экономического и социального положения, 1996 год.., таблица 1.3; показатели за 1995 год являются предварительными.
- 11/ См. World Trade Organisation (WTO), press release (PRESS/44), 22 March 1996, p. 9.
- 12/ Подробнее см. WTO, op.cit.
- 13/ Подробнее о торговле так называемой "новой" продукцией см. Обзор мирового экономического и социального положения, 1996 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.96.II.C.I), глава XI.
- 14/ Например, на всем протяжении 80-х годов (за исключением 1986 и 1987 годов) международные цены на нетопливное сырье были довольно устойчивыми при их выражении в единицах специальных прав заимствования (СПЗ), включающих в себя гипотетическую "корзину" из пяти основных валют. Однако в 1991–1995 годах международные цены на нетопливное сырье, выраженные в СПЗ, были менее устойчивыми, чем в 80-е годы, хотя к 1995 году они стали более стабильными. В то же время существует третий вариант измерения, заключающийся в дефляции индекса доллара долларовыми ценами на экспорт промышленной продукции развитых стран, в результате чего получается так называемая "реальная" цена. В 80-е годы международные цены на нетопливную продукцию в реальном исчислении были устойчивыми, однако в

1991–1993 годах отмечалось их значительное сокращение, и лишь к середине 1993 года они стабилизировались. Подробнее см. Обзор мирового экономического и социального положения, 1996 год.., глава III.

15/ См. The Wall Street Journal, 8 July 1996.

16/ См. также Обзор мирового экономического и социального положения, 1995 год.., глава XIII.

17/ Все показатели из IMF Survey, 3 June 1996, pp. 181–182.

18/ Ibid., p. 182.

19/ См., например, Alan Taylor, "Growth and convergence in the Asia-Pacific region: On the role of openness, trade and migration", National Bureau of Economic Research Working Paper, No. 5276 (Cambridge, Massachusetts, 1995).

20/ См. Alice Amsden, Journal of Economic Literature, vol. 34, No. 2, p. 806.

21/ Подчеркивалось, что "в обширных позитивных комментариях ... содержится больше информации, чем в таких же по объему, но негативных", обосновывая тем самым их более тщательное изучение; см. Amsden, op. cit.

22/ Подробное обсуждение этих вопросов см. Poverty Reduction and the World Bank: Progress and Challenges in the 1990s (Washington, D.C., World Bank, 15 April 1996).

23/ Ibid.

24/ Кроме того, Кабо-Верде является единственной наименее развитой страной в этом объединении.

25/ Прогноз на 1996 год по развивающимся странам в целом предполагает среднегодовые темпы роста ВВП на душу населения в размере 4 процентов; см. Обзор мирового экономического и социального положения, 1996 год.., таблица I.3.

26/ См., например, Poverty Reduction and the World Bank...

27/ Подробнее об этом см. Judith Dean, "From protectionism to free trade fever? Recent reforms in developing countries", Open Economies Review, vol. 6, No. 4.

28/ См. Global Economic Prospects and the Developing Countries, 1996.., p. 2–1.

29/ Скорость интеграции в данном случае определяется с помощью индекса, который представляет собой простую среднюю величину изменений по этим четырем показателям за период с начала 80-х годов до начала 90-х годов, выраженную в стандартных показателях. Стандартным показателем является переменная за вычетом ее среднего значения, деленная на ее стандартное отклонение. Полученная стандартная переменная имеет среднее значение, равное нулю, и стандартное отклонение, равное единице. Такая процедура исключает определение сложного индекса на основе составляющих с максимальной степенью неустойчивости; см. Global Economic Prospects and the Developing Countries, 1996.., p. 2–7 ff.

30/ Южная Азия и страны Африки к югу от Сахары, индексы скорости интеграции которых составляют 0,87 и -0,46, представляют собой две крайности; см. Global Economic Prospects and the Developing Countries, 1996.., appendix table 1.

31/ WTO press release, 28 August 1995.

32/ Подробнее см. WTO Focus, Newsletter of the World Trade Organization, No. 9 (March-April 1996).

33/ 1986-1988 годы составляли базовый период, на котором основывалось такое снижение.

34/ Обычно определяется как сопоставимая цена товара на внутреннем рынке страны-экспортера.

35/ В данном случае логика заключается в том, что если реальную заработную плату увязывать со стоимостью жизни — так чтобы реальная заработная плата превышала уровень полной занятости, в результате чего будет безработица, — то либерализация может обеспечить существенный стимул для увеличения занятости и объема производства путем снижения прожиточного минимума и, вследствие этого, стоимости используемых трудовых затрат; см. I. Goldin and D. van der Mensbrugghe, "The Uruguay Round: An assessment of economy-wide and agricultural reforms", в работе Will Martin and L. Alan Winters, eds., The Uruguay Round and the Developing Economies, World Bank Discussion Paper No. 307 (Washington, D.C., 1995).

36/ Подробнее см. World Bank Policy Research Bulletin, vol. 6, No. 5 (November-December 1995).

37/ Подробнее см. G. Harrison, T. Rutherford and D. Tarr, "Quantifying the Uruguay Round", в работе Martin and Winters, op. cit.

38/ Другие исследования с оценкой потенциальных выгод, связанных с Уругвайским раундом, см. в докладе Генерального секретаря, озаглавленном "Вопросы макроэкономической политики: долгосрочные тенденции в социальном и экономическом развитии" (A/50/429), стр. 34-35.

39/ Подробнее о торговых объединениях см. Clinton Shields, "Regional trade blocs: Trade creating or diverting", Finance and Development (March 1995), pp. 30-32; см. также "Regional groups among developing countries: A framework for analyzing their formation and effects" (London, Overseas Development Institute, 1995).

40/ Подробнее см. WTO press release (PRESS/44), 22 March 1996.

41/ См. например, Junichi Goto and Koichi Hamada, "EU, NAFTA and Asian responses: A perspective from the calculus of participation", National Bureau of Economic Research Working Paper, No. 5325 (Cambridge, Massachusetts, 1995).

42/ См. в частности, Paul Krugman, "Is bilateralism bad?", в работе E. Helpman and A. Razin eds., International Trade and Trade Policy (Cambridge, Massachusetts, MIT Press, 1991).

43/ См. например, Paul Krugman, "The move towards free trade zones", Federal Reserve Bank of Kansas City, Economic Review (November/December 1991), pp. 5-25.

44/ См. например, Jagdish Bhagwati and Arvind Panagariya, "The theory of preferential trade agreements: Historical evolution and current trends", в American Economic Review, Papers and Proceedings, vol. 86, No. 2 (May 1996), pp. 82-88.

45/ См. Gary P. Sampson, "Compatibility of regional and multilateral trading agreements: reforming the WTO process", в American Economic Review, Papers and Proceedings, vol. 86, No. 2 (May 1996), pp. 88-98.

46/ См. Joel Bergsman and Xiaofang Shen, "Foreign direct investment in developing countries: Progress and problems", в издании World Bank, Finance and Development (December 1995), pp. 6-8.

47/ В исследовании Чандера Канта прямые иностранные инвестиции связываются с еще одной дополнительной выгодой. По мнению Канта, потоки прямых иностранных инвестиций всегда ассоциируются с ограничением бегства капитала и, следовательно, предполагается, что такие потоки будут иметь более значительные последствия для внутренней экономики; см. Chander Kant, "Foreign direct investment and capital flight", Princeton Studies in International Finance, No. 80 (April 1996). В другом исследовании, подготовленном Боренштейном, Де Грегорио и Ли, высказывается предположение, что прямые иностранные инвестиции являются важным механизмом для передачи технологии, способствующей экономическому росту сравнительно больше, чем внутренние инвестиции. Однако подобная более значительная отдача прямых иностранных инвестиций имеет место только тогда, когда страна-получатель обладает минимальным пороговым запасом "человеческого" капитала; см. Eduardo Borensztein, José De Gregorio and Jong-Wha Lee, "How does foreign direct investment affect economic growth?" IFM Working Paper (September 1994).

48/ См. World Bank, Global Economic Prospects and the Developing Countries, 1996..., p. 2-4.

49/ Bergsman and Shen, op. cit.

50/ Financial Times, 6 February 1996.

51/ Цит. по Robin Broad and Christina Landi, "Whither the North-South gap?", Third World Quarterly, vol. 17, No. 1 (1996), pp. 7-17. Следует отметить, что не все из этих 10 стран отнесены Секретариатом Организации Объединенных Наций к категории "развивающихся". Подробнее о потоках частного капитала см. также World Bank, Global Economic Prospects and the Developing Countries, 1995 (Washington, D.C.), table 7, pp. 84-85.

52/ См. Комитет содействия развитию, Организация экономического сотрудничества и развития, Development Co-operation: 1995 Report (Paris, 1996), p. 59.

53/ Ibid., annex table 4.

54/ Ibid., annex table 33.

55/ Выплаты многосторонним кредиторам (в основном МВФ и Всемирному банку) увеличились значительно — с 20 процентов (или 1 млрд. долл. США) от общего объема платежей по обслуживанию долга в 1980 году до 50 процентов (или 3,3 млрд. долл. США) в 1994 году; см. Financial Times, 14 March 1996.

56/ В качестве показателя масштаба проблемы, стоящей перед некоторыми из этих стран, следует отметить, что, согласно заключению исследования "Оксфам интернэшнл", ежегодные затраты Уганды на здравоохранение составляют 3 долл. на душу населения, а на погашение задолженности — 17 долл.; цит. по The New York Times, 10 June 1996.

57/ В новом исследовании Всемирного банка и МВФ, подготовленном к их октябрьской сессии, затраты по снижению уровня задолженности беднейших стран и стран, имеющих огромную задолженность, оцениваются на уровне 5,6 и 7,7 млрд. долл. США за шестилетний период. Это исследование, проведенное в рамках усилий по разработке плана снижения бремени задолженности, представляет собой первую попытку этих учреждений определить точную стоимость затрат на снижение бремени задолженности в долларах США; см. The New York Times, 10 June 1996.

58/ Об этом свидетельствуют результаты Межправительственного совещания высокого уровня по среднесрочному глобальному обзору хода осуществления Программы действий для наименее развитых стран на 90-е годы, состоявшегося в Нью-Йорке 26 сентября 1995 года. Кроме того, на недавней экономической встрече руководителей стран "семерки", проходившей в Лионе (Франция) 27–29 июня 1996 года, страны обязались сконцентрировать средства на тех государствах, которые в них больше всего нуждаются и способны эффективно их использовать; субсидии и льготное финансирование должны направляться в первую очередь на удовлетворение финансовых потребностей беднейших стран, которые имеют ограниченный доступ к международным рынкам капитала или не имеют такого доступа вообще, при условии что они смогут продемонстрировать готовность создать условия для эффективного использования таких средств.

59/ Наименее развитые страны, Доклад, 1996 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.96.II.D.3), с. 8 англ. текста.

60/ Реальные цены на сырье за период 1985–1990 годов снизились на 3,7 процента. В 1991–1995 годах произошло некоторое оживление и повышение цен на 1,2 процента, однако это было вызвано главным образом разовым повышением цен в 1994 году, когда цены на сырьевые товары возросли на 14,4 процента.

61/ Условия торговли Африки (исключая Южную Африку) снизились на 8,1 процента в период 1985–1990 годов и на 3,2 процента в период 1991–1995 годов; см. Обзор мирового экономического и социального положения, 1996 год., стр. 240 англ. текста.

62/ В 1990–1994 годах производство продовольствия на душу населения сократилось во всех охваченных войной наименее развитых странах в среднем на 3 процента; расчеты DESIPA на основе доклада Наименее развитые страны, 1996 год., приложение II, таблица 4.

63/ Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана, "Mid-term review of the implementation of the Programme of Action for the Least Developed Countries for the 1990s: The Asian and Pacific Region" (TD/B/LDC/GR/Misc.1/Add.4/ Rev.1, 24 August 1995), p. 34.

64/ Бенин, Буркина-Фасо, Коморские Острова, Мали, Нигер, Того, Центральноафриканская Республика, Чад и Экваториальная Гвинея.

65/ Наименее развитые страны, Доклад, 1993-1994 годы (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.94.II.D.4), стр. 37.

66/ Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана, "Межправительственное совещание высокого уровня по среднесрочному глобальному обзору хода осуществления Программы действий для наименее развитых стран на 90-е годы" (TD/B/LDC/GR/Misc.1/Add.4, 26 May 1995), p. 26.

67/ Ibid., p. 30.

68/ Наименее развитые страны, Доклад, 1995 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.95.II.D.2), стр. 49 англ. текста.

69/ Ibid., p. 33.

70/ Наименее развитые страны, Доклад, 1996 год...

71/ Там же.

72/ Эти точки зрения высказаны в работе Sarel, loc. cit.

73/ См. Dani Rodrik, "King Kong meets Godzilla", в Albert Fishlow and others (eds.), Miracle or Design? Lessons From the East Asia Experience (Washington, D.C., Overseas Development Council, 1994).

74/ Ibid.

75/ См. Dani Rodrik, "King Kong meets Godzilla", в работе Albert Fishlow and others, eds., Miracle or Design? Lessons From the East Asia Experience (Washington, D.C., Overseas Development Council, 1994).

76/ Ibid.
