



Генеральная Ассамблея
Экономический и Социальный

Distr.
GENERAL

A/51/171
E/1996/75
21 June 1996
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Пятьдесят первая сессия

Пункт 21е первоначального перечня*

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Основная сессия 1996 года

Пункт 5с предварительной повестки дня**

УКРЕПЛЕНИЕ КООРДИНАЦИИ В ОБЛАСТИ СОЦИАЛЬНЫЕ, ГУМАНИТАРНЫЕ ВОПРОСЫ И
ГУМАНИТАРНОЙ ПОМОЩИ И ПОМОЩИ В ВОПРОСЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА: ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ
СЛУЧАЕ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ, ДЕКЛАРАЦИИ О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ НЕЗАВИСИМОСТИ
ПРЕДОСТАВЛЯЕМОЙ ОРГАНИЗАЦИЕЙ КОЛОНИАЛЬНЫМ СТРАНАМ И НАРОДАМ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ, ВКЛЮЧАЯ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ И
СПЕЦИАЛЬНУЮ ЭКОНОМИЧЕСКУЮ ПОМОЩЬ МЕЖДУНАРОДНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ, СВЯЗАННЫМИ
ПОМОЩЬ ПАЛЕСТИНСКОМУ НАРОДУ С ОРГАНИЗАЦИЕЙ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Помощь палестинскому народу

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 12	3
II. ПОМОЩЬ ПАЛЕСТИНСКОМУ НАРОДУ: ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫЕ ПРОГРАММЫ, НЕУДОВЛЕТВОРЕННЫЕ ПОТРЕБНОСТИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ О ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ПОМОЩИ	13 - 186	6
А. Помощь Организации Объединенных Наций в области образования	13 - 39	6

* A/51/50.

** E/1996/100.

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
В. Помощь Организации Объединенных Наций в области создания рабочих мест	40 - 56	12
С. Помощь Организации Объединенных Наций в области здравоохранения	57 - 81	17
Д. Помощь Организации Объединенных Наций в создании инфраструктуры	82 - 115	24
Е. Помощь Организации Объединенных Наций в институциональном строительстве	116 - 159	31
Ф. Помощь Организации Объединенных Наций в развитии частного сектора	160 - 186	41

І. ВВЕДЕНИЕ

1. 20 декабря 1995 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 50/58 Н, озаглавленную "Помощь палестинскому народу", в которой она, в частности, подчеркнула важность назначения Специального координатора на оккупированных территориях и шагов, предпринимаемых под эгидой Генерального секретаря в целях обеспечения создания скоординированного механизма для деятельности Организации Объединенных Наций на всех оккупированных территориях; настоятельно призвала государства-члены и учреждения системы Организации Объединенных Наций как можно быстрее оказать максимально щедрую экономическую и социальную помощь палестинскому народу, с тем чтобы содействовать развитию Западного берега и сектора Газа, уделяя особое внимание исполнению на национальном уровне и укреплению потенциала, в тесном сотрудничестве с Организацией освобождения Палестины и через официальные палестинские учреждения; призвала международное сообщество доноров ускорить оказание объявленной помощи палестинскому народу для удовлетворения его насущных потребностей; и просила Генерального секретаря представить Ассамблее доклад об осуществлении резолюции, содержащий: а) оценку помощи, уже полученной палестинским народом; и б) оценку потребностей, которые еще не удовлетворены, и конкретные предложения по их эффективному удовлетворению.

2. Терье Руд Ларсен продолжил выполнять свои функции в качестве Специального координатора Организации Объединенных Наций на оккупированных территориях, которые были определены в предыдущем докладе о помощи палестинскому народу (А/50/286-Е/1995/113). Настоящий доклад охватывает период с июня 1995 года по май 1996 года.

3. На протяжении рассматриваемого периода Специальный координатор концентрировал свои усилия на следующих направлениях деятельности:

а) оказание поддержки осуществляемым и предлагаемым мероприятиям более чем 20 учреждений и программ Организации Объединенных Наций, действующих или планирующих начать деятельность на Западном берегу и в секторе Газа в рамках комплексной и целевой программы, которая была принята в июне 1995 года на межучрежденческом совещании Организации Объединенных Наций, созванном Специальным координатором в Газе;

б) укрепление координирующих структур на местах, увязывающих деятельность Палестинского органа, правительства Израиля, международного сообщества доноров и Международного валютного фонда, Всемирного банка и Организации Объединенных Наций, а также повышение значения Организации Объединенных Наций в рамках этих структур;

с) сотрудничество со всеми сторонами процесса развития и, в частности, с Палестинским органом и правительством Израиля в целях сохранения набранных темпов, особенно в периоды возникновения кризисных ситуаций.

4. После состоявшегося в июне 1995 года межучрежденческого совещания была завершена работа по подготовке секторальных стратегий, охватывающих вопросы образования, здравоохранения, трудоустройства, строительства объектов инфраструктуры и жилья, создания учреждений и развития предприятий частного сектора. В стратегии заложен скоординированный, комплексный и целевой подход к рассмотрению приоритетных направлений развития на Западном берегу и в секторе Газа, определенных Палестинским органом. Каждая из шести стратегий включает в себя предложения учреждений и программ Организации Объединенных Наций по конкретным формам технической помощи и поддержки проектов, осуществление которых было запланировано на конец 1995 года и на 1996 год. Общая стоимость реализации предлагаемых

проектных мероприятий оценивается приблизительно в 550 млн. долл. США. Предлагаемая программа помощи, содержащаяся в стратегических документах Организации Объединенных Наций, была подготовлена совместно с соответствующими секторальными министерствами Палестинского органа, а также в координации с министерством планирования и международного сотрудничества Палестинского органа. Кроме того, представители Палестинского органа, стран-доноров и Всемирного банка участвовали в работе межучрежденческого совещания Организации Объединенных Наций, на котором были рассмотрены проекты стратегических документов.

5. Предлагаемая программа помощи Организации Объединенных Наций на 1996 год была официально представлена сообществу доноров Специальным координатором на состоявшемся 28 сентября 1995 года совещании Специального комитета связи на уровне министров. Этот комитет является основным руководимым донорами органом, наблюдающим за оказанием помощи. Совещание Комитета было созвано по случаю подписания в Вашингтоне, О.К., Временного соглашения по Западному берегу и сектору Газа. На совещании была подчеркнута настоятельная необходимость оперативного учета основных достижений в политической сфере, связанных с Временным соглашением, путем активизации усилий в области экономики. Было решено как можно скорее созвать конференцию министров стран-доноров. Конференции будет предшествовать совещание Консультативной группы под председательством Всемирного банка, запланированное на 18-19 октября 1995 года в Париже.

6. Развивая между собой сотрудничество, начало которому было положено в прошлом году, Организация Объединенных Наций и Всемирный банк совместно подготовили политический документ, который будет представлен донорам на рассмотрение в октябре 1996 года в ходе совещания Консультативной группы. Этот документ под названием "Деятельность в условиях мира: приоритеты и стратегии для второго этапа процесса развития на Западном берегу и в секторе Газа" разрабатывался в тесном сотрудничестве с Палестинским органом, в консультации с правительством Израиля и с участием основных доноров. Со своей стороны, Палестинский орган, основываясь на опыте работы Организации Объединенных Наций, Всемирного банка и двусторонних учреждений, составил "основной перечень" проектов технической помощи и помощи по созданию объектов инфраструктуры. Для реализации мероприятий "основного перечня" необходимо приблизительно 550 млн. долл. США в форме взносов доноров, при этом 27 проектов, стоимость которых оценивается примерно в 100 млн. долл. США, должны осуществляться учреждениями и программами Организации Объединенных Наций. Основные элементы совместного политического документа Организации Объединенных Наций/Всемирного банка обсуждались в ходе совещания Консультативной группы и были в полной мере отражены в резюме Председателя.

7. 9 января 1996 года в Париже состоялась конференция министров по вопросам экономической помощи палестинскому народу. Участники конференции, в частности, подчеркнули важное значение улучшения социально-экономических условий жизни палестинского народа путем проведения серии мероприятий по созданию рабочих мест, улучшению физической и социальной инфраструктуры и формированию основы для устойчивого экономического роста на Западном берегу и в секторе Газа. В этой связи доноры рассмотрели "основной перечень" мероприятий Палестинского органа в области развития на 1996 год, а также другие мероприятия, предложенные Палестинским органом, Всемирным банком и Организацией Объединенных Наций. В ходе конференции и на протяжении последующих недель доноры объявили о предоставлении приблизительно 805 млн. долл. США на осуществление инвестиционных проектов, и дополнительно было объявлено о выделении 72,5 млн. долл. США для покрытия дефицита бюджета Палестинского органа по текущим статьям за 1996 год, который оценивается в размере 75 млн. долл. США.

8. Согласно информации, представленной Управлению Специального координатора организациями, входящими в систему Организации Объединенных Наций, в период с июля 1995 года по июнь 1996 года учреждения и программы Организации получили от доноров приблизительно 105 млн. долл. США на осуществление проектов технической помощи и создание объектов инфраструктуры на Западном берегу и секторе Газа в интересах Палестинского органа и палестинского народа. Что касается проектов Организации Объединенных Наций, включенных в перечень Палестинского органа, то на реализацию 19 из них доноры предоставили приблизительно 59 млн. долл. США. В эту сумму не входят средства, выделенные для финансирования регулярных программ Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) в области образования, здравоохранения, предоставления помощи и социальных услуг, стоимость осуществления которых в 1996 году на Западном берегу и в секторе Газа может составить около 150 млн. долл. США; эта сумма также не отражает решение Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) удвоить объем финансирования за счет ее собственных "основных ресурсов" на период 1996-1998 годов, подняв его до 8 млн. долл. США. К середине 1996 года многие доноры еще не объявляли о своих обязательствах в отношении финансирования конкретных проектов в 1996 году. Поэтому ожидается приток новых средств в организации, входящие в систему Организации Объединенных Наций, во второй половине текущего года.

9. Процесс развития резко замедлился после того, как начиная с 25 февраля 1996 года была совершена серия актов с участием террористов-самоубийц, в результате которых погибло почти 60 человек, что заставило правительство Израиля принять целый ряд контрмер, включая закрытие оккупированных территорий. Закрытие территорий означало прекращение движения людей и товаров в район Западного берега и сектора Газа и из него. Эта мера оказала разрушительное воздействие на палестинскую экономику и финансовое положение Палестинского органа. Резко возросли показатели внутренней безработицы, поскольку компании не смогли сохранить свой доступ к внешним рынкам, в результате чего упали импорт и экспорт продукции. Около 70 000 палестинцев, работавших в Израиле до февраля 1996 года, лишились возможности въезжать в Израиль. Свертывание экономической деятельности на территориях и сокращение числа рабочих мест в Израиле обусловили резкое снижение объема поступлений Палестинского органа. По оценкам, на середину апреля 1996 года, когда по-прежнему действовал приказ о закрытии, дефицит бюджета по текущим статьям за 1996 год возрос приблизительно на 100 млн. долл. США, что превысило прогнозируемую в конце 1995 года сумму в размере 75 млн. долл. США.

10. В связи с закрытием территорий Специальный координатор предложил проект плана, предназначавшегося для облегчения сложившегося положения, и разработки на средства доноров чрезвычайной программы трудоустройства. 28 марта 1996 года Соединенные Штаты Америки объявили, что Палестинский орган, правительство Израиля и правительство Норвегии, представляющее сообщество доноров, согласились с предложенным Организацией Объединенных Наций планом. В последующие несколько недель было отмечено постоянное увеличение объема товаров, поступавших в район Западного берега и сектора Газа, и вывозимых из них. Однако общий объем торговли не достиг того уровня, который существовал до закрытия территорий. По состоянию на конец мая 1996 года в Израиле работало приблизительно 10 000 палестинцев.

11. Организация Объединенных Наций оперативно откликнулась на призыв Палестинского органа о помощи в деле создания рабочих мест. Используя специальные целевые взносы ряда стран-доноров, БАПОР и ПРООН в середине марта приступили к работе по реализации проектов, которые по замыслу должны обеспечить работой в 1996 году 5000 человек. Проекты ПРООН осуществлялись совместно с Палестинским экономическим советом по развитию и реконструкции.

12. 15-17 апреля 1996 года Специальный координатор созвал в Газе третье межучрежденческое совещание Организации Объединенных Наций. Основная цель совещания, в работе которого участвовали представители более чем 20 учреждений и программ Организации, заключалась в определении приоритетов программ помощи Организации Объединенных Наций в 1997 году. Эти приоритеты, а также предложения о проектах, предназначенных для удовлетворения сохраняющихся потребностей, будут представлены в форме шести документов, охватывающих вопросы образования, здравоохранения, трудоустройства, строительства объектов инфраструктуры и жилья, создания учреждений и развития частного сектора. Организации, входящие в систему Организации Объединенных Наций, подготовили свои программы на 1997 год с учетом потребностей и приоритетов, определенных Палестинским органом, представители секторальных министерств которого участвовали в работе межучрежденческого совещания. Доноры и должностные лица Всемирного банка также участвовали в работе секторальных практикумов совещания. Документы Организации Объединенных Наций будут представлены донорам на следующем совещании Консультативной группы под руководством Всемирного банка, которое планируется провести во второй половине 1996 года.

II. ПОМОЩЬ ПАЛЕСТИНСКОМУ НАРОДУ: ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫЕ ПРОГРАММЫ, НЕУДОВЛЕТВОРЕННЫЕ ПОТРЕБНОСТИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ О ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ПОМОЩИ

A. Помощь Организации Объединенных Наций в области образования

1. Справочная информация

13. Образование является самым крупным сектором услуг, руководство которым осуществляет Палестинский орган и в рамках которого удовлетворяются потребности более 35 процентов населения в социальной области и в области образования и трудоустройства. По данным министерства просвещения и высшего образования число людей, занятых или обучающихся в различных учебных заведениях на Западном берегу и в Газе, составляло 719 233 человека. Само министерство было создано в августе 1994 года, и в нем работает более 22 000 человек. По оценкам, общая сумма расходов системы образования составляет 180 млн. долл. США в год (исключая высшее образование). 130 млн. долл. США идет на выплату окладов, а 50 млн. долл. США составляют административные расходы, из них на 5 млн. долл. США приобретаются учебники.

14. В 1994/1995 годах на Западном берегу и в Газе работало 1474 школы; 1084 школы Палестинского органа, 259 школ БАПОР и 131 частная школа. Имеются 21 общинный колледж, руководство четырьмя из которых осуществляет БАПОР, и восемь университетов. Дошкольным образованием занимаются частный сектор и неправительственные организации при поддержке министерства по социальным вопросам. Министерство просвещения и высшего образования не оказывает финансовой поддержки неформальному образованию, однако планирует осуществлять контроль за качеством подготовки учителей и разработки программ по ликвидации неграмотности и финансировать деятельность центров по ликвидации неграмотности и учебных заведений, занимающихся непрерывным обучением.

15. Несмотря на многие проблемы системы образования Министерство просвещения и высшего образования в течение первого года своей деятельности приняло ряд административных и академических мер для предотвращения возможных срывов. Началась работа по созданию единого учебного плана для систем образования Западного берега и сектора Газы. Крупным событием стало

проведение вступительных экзаменов в средние школы. К числу других достижений министерства по итогам первого года его деятельности можно отнести: строительство и восстановление школьных зданий, создание центра по разработке учебных программ, издание учебников на 1995/96 учебный год и введение преподавания английского языка в 5-м и 6-м классах в секторе Газа. Министерство объявило 1996 год "Годом качества образования", призванным повысить уровень подготовки учителей.

2. Предоставленная помощь

16. В рамках системы Организации Объединенных Наций БАПОР, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Организация Объединенных Наций в области образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) играют важную роль в оказании помощи в секторе образования. Другие учреждения Организации Объединенных Наций предоставляют техническую и финансовую помощь в области подготовки кадров и восстановления.

17. ПРООН уделяет особое внимание задаче улучшения объектов инфраструктуры путем строительства и ремонта школьных зданий и учебных помещений, а также расширению доступа к образованию для девочек. Исходя из установленных министерством образования приоритетов в 1995 и 1996 годах ПРООН приступила к проведению нескольких проектов в области инфраструктуры, включая восстановление учебно-культурного комплекса в городе Иерихоне, 18 школьных зданий в сельских общинах Западного берега и здания министерства образования в Рамаллахе. Кроме того, оказывалась поддержка в проведении ремонтных работ в 19 учебных заведениях в секторе Газа. Было отремонтировано три молодежных центра и отстроены спортивные объекты в Иерихоне, Газе и Рафахе в рамках зонтичного проекта, совместно осуществляемого ПРООН, ЮНИСЕФ и БАПОР. В феврале 1996 года ПРООН приступила к работе над проектом в рамках которого будут изучаться причины отсева школьников, масштабы этой проблемы и ее распространение в различных географических районах и в различных гендерных группах. В ходе исследования будут подготовлены рекомендации в отношении политики для министерства образования и предложены программы по улучшению существующего положения, в частности в том, что касается отсева из школ девочек. Кроме того, ПРООН помогает в вопросах подготовки кадров без отрыва от производства и в разработке учебных планов в сельскохозяйственных учебных заведениях.

18. ЮНЕСКО уже давно занимается вопросами образования в Палестине, поддерживая программу в области образования Организации освобождения Палестины и деятельность Управления по вопросам образования ЮНЕСКО/БАПОР. В 1994 году ЮНЕСКО приступила к проведению крупной программы "Культура мира", в центре внимания которой находятся страны и территории, оказавшиеся в зоне конфликтов. В этой связи в 1994 году ЮНЕСКО провела две миссии по обзору сектора образования в Палестине. В ходе миссий были определены 11 приоритетных областей, в которых была оказана помощь. К числу областей, на которые были мобилизованы средства и по которым были начаты проекты, относились: укрепление потенциала министерства образования; создание палестинского центра по разработке учебных программ; восстановление 14 школ в секторе Газа и трех школ на Западном берегу; создание в городе Газа образцово-показательного детского сада; финансирование международного семинара по вопросам развития системы профессионально-технического обучения; осуществление проекта по укреплению потенциала, связанного с созданием политики в области образования и управления; и предложение о создании через программную сеть организации Палестинско-европейское академическое сотрудничество в области образования (ПЕАСЕ), учебных кафедр ЮНЕСКО археологии, иностранных языков и наук о море.

19. В основе целей и стратегий программы ЮНИСЕФ в области образования лежат Конвенция о правах ребенка, материалы Всемирной встречи на высшем уровне в интересах детей и Национальная программа действий, защищающие право всех детей на базовое образование. Для достижения целей осуществляется программа ЮНИСЕФ по вопросам образования, состоящая из трех крупных проектов в области формального и неформального образования: развитие/социально-психологическое здоровье ребенка в младшем возрасте; начальное образование и развитие молодежи и общин. В рамках последней категории в 1995 году на базе общин было организовано 110 детских и молодежных лагерей, 700 молодежных активистов прошли подготовку по вопросам планирования деятельности в областях образования, досуга, искусств и охраны природы для детей.

20. Начиная с 1950 года БАПОР – крупнейший поставщик услуг в области образования в секторе Газа и одно из ведущих агентств на Западном берегу. Главная цель программы БАПОР в области образования – это общеобразовательная подготовка, обучение педагогов без отрыва от производства, организация профессионально-технического и высшего образования и предоставление университетских стипендий для беженцев. Регулярный бюджет БАПОР на деятельность в области образования на 1995 год составил 41,6 млн. долл. США для Газы и 24,9 млн. дол. США для Западного берега. После подписания в сентябре 1993 года Декларации принципов о временных мерах по самоуправлению БАПОР разработало собственную Программу мирного строительства (ПМС), в рамках которой основное внимание уделяется проектам, касающимся базовой инфраструктуры в области образования и здравоохранения, и в социальном секторе. По линии ПМС БАПОР получило 51,7 млн. долл. США в виде донорского финансирования на цели осуществления связанных с образованием проектов и сосредоточило свои усилия на модернизации объектов образования.

21. БАПОР завершило строительство 25 новых школ в секторе Газа и строит 7 новых школ на Западном берегу. Более 100 школьных зданий БАПОР и Палестинского органа были отремонтированы, выделяются средства для оборудования более 75 новых классных комнат и кабинетов. БАПОР обеспечивает тесную координацию этой деятельности с министерством образования и осуществляет сооружение более чем 55 игровых площадок в собственных школах и в школах Палестинского органа. В рамках программ БАПОР по предоставлению университетских стипендий оказывается помощь учащимся, получившим высокие оценки на школьных выпускных экзаменах. БАПОР приступило к осуществлению экспериментального проекта по подготовке учителей музыки в собственных школах на Западном берегу. Среди других проектов – строительство учебного центра в Газе и модернизация и расширение центров профессионально-технических училищ в Каландии и Рамаллахе на Западном берегу.

22. Международная организация труда (МОТ) направила несколько технических миссий для изучения потребностей в секторе профессиональной подготовки с уделением особого внимания программам обучения рабочих и подготовки кадров для сотрудников министерства труда. МОТ через Международный центр по подготовке кадров в Турине также оказывает помощь министерству образования в рамках программы развития техникумов.

23. В области образования Мировая продовольственная программа (МПП) оказывает поддержку деятельности по профессиональной подготовке, предоставляя продовольствие учащимся-женщинам и молодежи. В 1996 году по линии Программы оказывается помощь девяти социальным учреждениям в виде предоставления ежедневных продуктовых пайков 850 детям. Дополнительная помощь оказывается 100 учащимся в двух реабилитационных центрах для умственно отсталых и физически больных лиц. Такая продовольственная помощь является косвенной прибавкой к зарплате и способствует большей посещаемости школ.

3. Основные потребности в области развития

24. Структурная перестройка системы образования и ее совершенствование – это исключительно сложная задача, стоящая перед Палестинским органом. Состояние инфраструктуры ухудшилось, а имеющихся учебных заведений недостаточно для удовлетворения потребностей растущего населения, что приводит к тому, что большинство школ вынуждено вести обучение в две, а иногда и в три смены. Учебные планы на Западном берегу и в секторе Газа отличаются друг от друга, а профессиональная подготовка и факультативные занятия ведутся на низком уровне. В результате продолжительных перерывов, имевших место в годы интифады и в период принятия Израилем ответных мер, особо пострадали учебные стандарты. После того, как в 1994 году ответственность за вопросы образования перешла к Палестинскому органу, возникли новые проблемы из-за стремительного роста числа учащихся учебных заведений и из-за необходимости принятия детей репатриантов. Исходя из данных статистики, чтобы справиться с нынешними темпами роста, требуется построить 40 новых школ.

25. Министерство образования считает, что в течение второго года своей деятельности оно сможет активизировать свои усилия, с тем чтобы добиться качественных изменений в системе образования. Для решения задач XXI века, по мнению министерства, важно, чтобы учреждения Организации Объединенных Наций и донорское сообщество включили в свою политику следующие цели: расширение доступа к обучению в школах; повышение качества преподавания и обучения; и повышение значимости образования для удовлетворения потребностей общества.

26. Для достижения этих глобальных целей министерство образования подготовило национальный план действий, где ряд приоритетов были определены как требующие безотлагательного внимания и финансовой и технической помощи. Чтобы справиться с ростом числа учащихся, было подготовлено подробное предложение в отношении финансирования на сумму примерно 230 млн. долл. США, охватывающее строительство и обслуживание школ, за исключением школ БАПОР и частного сектора. Расходы на оборудование и школьный инвентарь в ближайшие два года составят 5 млн. долл. США. В целях поощрения децентрализации управления, общинного участия в принятии решений и использования системы набора по принципу ценности министерство при поддержке ПРООН, ЮНЕСКО и Всемирного банка создает подразделение по разработке политики.

27. В ходе подготовки единого учебного плана, который должен учитывать палестинскую специфику, в используемые иорданский и египетский учебные планы, а позже и в учебные планы Западного берега и сектора Газа, были добавлены материалы по таким предметам, как арабский язык, история и социология. При помощи ЮНЕСКО был создан Центр по разработке учебных программ, однако предполагается, что для подготовки новой серии учебников Центру потребуются пять лет, и объем расходов в связи с этим составит около 5 млн. долл. США. Для ознакомления учителей с новым учебным планом будут организованы курсы, для учителей будут также проводиться специальные занятия по месту их работы.

28. Не хватает профессионально-технических училищ, школы нуждаются в современном оборудовании и оснащенных лабораториях. Одним из условий для разработки политики в области среднесрочного и долгосрочного планирования является создание Системы использования информации для целей образования, работа над которой в настоящее время ведется при помощи ЮНИСЕФ. Необходимо принимать меры в связи с несбалансированностью приема учащихся в университеты и технические и общинные колледжи, следует укреплять взаимосвязь между высшим образованием и экономическими и социальными потребностями.

29. Большой объем ресурсов и больше внимания следует уделять социальным, эмоциональным и связанным с развитием познавательных способностей потребностям детей младшего возраста. Подсчитано, что всего лишь 20–30 процентов от общего числа детей в возрасте от трех до пяти лет посещают детские сады, не разработаны требования к воспитательницам. В сфере неформального образования приоритетные области деятельности, определенные министерством по делам молодежи и спорта, включают учебные программы, помогающие молодым людям приобретать профессию и поощряющие их к участию в общественном развитии.

4. Комплексный подход Организации Объединенных Наций

30. Мирный процесс расширил возможности Организации Объединенных Наций для более тесного сотрудничества с Палестинским органом в вопросах создания и предоставления услуг в области образования. Основными достижениями до настоящего момента стали обеспечение качественного развития образования и организационное строительство в министерстве образования. Однако для перехода от чрезвычайных мероприятий к планомерной работе все организации Палестинского органа, занимающиеся развитием образования, нуждаются в дополнительной помощи со стороны Организации Объединенных Наций. Хотя ожидается, что мирный процесс приведет к ускорению экономического развития в этом районе, существующих в настоящее время источников поступлений для финансирования базовых услуг по-прежнему недостаточно. Так как на образование приходится наибольшая доля бюджета Палестинского органа, нехватка средств болезненно сказывается на его деятельности.

31. Общая задача Организации Объединенных Наций заключается в создании единой программы, дополненной мероприятиями, которые приведут к развитию и расширению системы образования. Приоритетное значение имеет распределение вспомогательных ролей среди организаций системы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы обеспечить Палестинский орган максимальной внешней помощью. Осуществляемые при поддержке органов системы Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций экспериментальные проекты должны быть подвергнуты оценке и анализу, чтобы достижения можно было использовать в большем масштабе и на более долгосрочной и устойчивой основе. Учреждениям Организации Объединенных Наций следует координировать свою деятельность с деятельностью министерств, неправительственных организаций и учебных заведений для обеспечения наибольшего межсекторального сотрудничества. И, что самое главное, программа работы Организации Объединенных Наций должна быть включена в рамки пятилетнего генерального плана развития образования, над которым сейчас трудится министерство образования.

32. На основе участия в рабочей группе Комитета по координации помощи на местном уровне ПРООН и впредь будет заниматься приоритетными направлениями деятельности, определенными министерством образования. Осуществляемый в настоящее время проект восстановления 18 школьных зданий в сельских районах Западного берега будет значительно расширен и включит строительство или обновление дополнительных классных комнат с учетом потребностей прежде всего женского населения сельских районов.

33. Другие инициативы ПРООН в области образования основываются на ее общей Программе участия мужчин и женщин в процессе развития, в рамках которой разработан двусторонний подход: а) проведение мероприятий централизованного уровня, направленных на расширение пропагандистской деятельности на основе ряда инициатив политического характера в поддержку государственных органов; б) проведение мероприятий низового уровня для решения проблем женщин на основе инициатив с упором на ликвидацию нищеты. Целью направленного на реинтеграцию молодежи в гражданское общество проекта ПРООН/Добровольцев Организации

Объединенных Наций (ДООН) являются укрепление общинных клубов молодежи, разработка плана создания молодежного совета и проведение оценки ожиданий, навыков и потребностей молодежи. ПРООН также разрабатывает программу мероприятий в секторе подготовки кадров для сельского хозяйства, которая будет осуществлена в 1997 году.

34. ЮНЕСКО продолжит сотрудничество с Палестинским органом в интересах улучшения управления системой образования на основе своей обычной программы, которая обеспечивает доступ к разнообразным услугам. ЮНЕСКО поможет усовершенствовать программу, касающуюся методики обучения естественным наукам и математике, и создать учебный план, который будет соответствовать конкретным историческим фактам, потребностям и интересам палестинского народа. Кроме того, ЮНЕСКО содействует осуществлению программы проведения дополнительных занятий для неуспевающих учеников и юношей и девушек, бросивших учебу, так полностью и не реализовав свой потенциал.

35. ЮНИСЕФ является первопроходцем в пропаганде "духовного" аспекта развития, делая упор на связанные с ним гуманитарные и социальные вопросы и на свою глобальную стратегию "Главное внимание – детям", которая в этой стране осуществляется под девизом "Дети – наша главная забота!" через совместную Национальную программу действий Палестинского органа/ЮНИСЕФ. Образовательный компонент Программы охватывает развитие детей в раннем возрасте, начальное образование и развитие молодежи и общин.

36. БАПОР ежегодно необходимо 65 млн. долл. США для осуществления его общей программы образования на Западном берегу и в секторе Газа и для обеспечения доступа к базовому образованию для всех детей беженцев соответствующего возраста. БАПОР будет содействовать привлечению общин к финансированию образования и, где это возможно, к разработке учебной политики и приоритетов. Важной задачей остается повышение квалификации персонала на всех уровнях, и БАПОР будет стремиться увеличить продолжительность нынешней двухгодичной программы подготовки учителей до четырех лет. Будет укреплена учебная программа центров профессионально-технической подготовки БАПОР.

37. Департамент образования БАПОР и министерство образования согласовывают свою деятельность на всех уровнях. К числу конкретных мероприятий относятся аккредитация Педагогического факультета БАПОР, введение единых экзаменов для колледжей общин и совместный пересмотр учебного плана профессионально-технической подготовки. БАПОР также сотрудничает с министерством образования в вопросах разработки новых учебных планов и учебников.

38. МОТ продолжит оказание помощи Палестинскому органу в создании и укреплении учебных учреждений технического профиля. В частности, МОТ в рамках своей текущей деятельности расширит проекты профессионально-технического обучения и подготовки кадров, например программу реинтеграции ранее задерживавшихся лиц, и проекты организационного строительства для министерства труда и организаций работников и работодателей. В МОТ была также направлена просьба определить потребности и приоритеты, касающиеся создания трех профессионально-технических училищ.

39. В 1997 году МПП определит потенциальных партнеров среди неправительственных организаций, имея в виду прежде всего деятельность женщин в области образования. Кроме того, в сотрудничестве с ЮНИСЕФ МПП рассмотрит вопрос о продуктах питания для летних детских лагерей.

В. Помощь Организации Объединенных Наций в области
создания рабочих мест

1. Справочная информация

40. Высокий уровень безработицы и неполной занятости на Западном берегу и в секторе Газа – это одна из главных задач Палестинского органа в социально-экономической сфере, которую ему уже сейчас приходится решать в интересах развития. Широкомасштабная безработица и неполная занятость наносят значительный ущерб палестинскому обществу и угрожают политической стабильности. По оценкам, каждый год рынки труда Западного берега и сектора Газа пополняются на 20 000 человек, ищущих работу. В условиях самых высоких в мире темпов прироста численности рабочей силы (почти 4 процента) и такой демографической ситуации, когда почти половина населения – это люди в возрасте до 15 лет, палестинская экономика не в состоянии обеспечить работой многих из нынешних безработных и, скорее всего, не сможет поглотить ожидаемое увеличение числа ищущих работу лиц в ближайшие годы. Кроме того, многие из тех, кто не может получить работу на рынке труда Израиля, не в состоянии найти работу и дома. Перспективы создания рабочих мест и обеспечения экономического роста ограничены также в связи с зависимым характером палестинской экономики. Промышленный сектор является относительно небольшим (его доля в валовом внутреннем продукте менее 8 процентов), и большая часть активности в промышленном секторе и секторе услуг приходится на мелкомасштабное производство и оптовую/розничную торговлю. Основными источниками занятости являются сектора сельского хозяйства и строительства. Учитывая сохраняющуюся экономическую непредсказуемость и отсутствие надлежащей базовой инфраструктуры, трудно ожидать значительных внутренних и иностранных инвестиций.

41. В ходе первого обследования рабочей силы, проведенного Палестинским центральным статистическим управлением в октябре 1995 года при поддержке со стороны МОТ, показатель официальной безработицы составил 13 процентов для Западного берега и 31 процент для сектора Газа. Дополнительно к этому 20 процентов населения зарегистрировано в качестве неполностью занятых в обоих районах. В связи с закрытием границ число палестинцев, работающих в Израиле, снизилось со среднего показателя в 116 000 человек в день в 1992 году до 53 000 человек в 1994 году и 29 500 человек в 1995 году. Эти показатели возросли до примерно 70 000 человек в первые два месяца 1996 года до начавшейся в конце февраля волны нападений самоубийц. Последующее закрытие резко сократило число работающих в Израиле палестинцев, а затем вслед за постепенным ослаблением пропускного режима к концу мая 1996 года их число вновь достигло примерно 10 000 человек. В конце 1995 года Палестинский орган при поддержке со стороны Международного валютного фонда (МВФ) подготовил прогноз, в котором указывается, что в 1996 году показатель безработицы составит примерно 23 процента. В связи с продлением пропускного режима Палестинский орган и МВФ пересмотрели свой прогноз. В зависимости от того, как быстро показатели торговли вновь окажутся на уровне, предшествовавшем закрытию границ, возникнет возможность для работников вернуться на рабочие места в Израиль. Уровень безработицы в 1996 году, согласно пересмотренным прогнозам, может составить в среднем 31 процент.

2. Предоставленная помощь

42. Палестинский экономический совет для развития и восстановления (ПЕКДАР), ПРООН и БАПОР являются основными учреждениями, осуществляющими проекты, которые непосредственно направлены на решение проблемы безработицы, и их управленческие возможности в течение

последнего года значительно расширились. В соответствии с Программой мирного строительства (ПМС I и II) БАПОР получил свыше 146 млн. долл. США, прежде всего для осуществления небольших проектов по созданию инфраструктуры на Западном берегу и в секторе Газа. Проекты, финансируемые на первом этапе осуществления программы БАПОР по созданию рабочих мест, будут завершены в течение 1996 года. Прогрессу в этой области препятствовали продолжительные периоды, когда закрывались границы, в результате чего ограничивался импорт строительных материалов. Однако техническая помощь подрядчикам и другие меры, направленные на повышение интенсивности труда, несколько ослабляли остроту ситуации.

43. В 1995 году ПРООН реализовала проекты на сумму 20 млн. долл. США, по сравнению с 8 млн. долл. США в 1994 году. В ходе работ широко применялись методы повышения производительности труда, а сами проекты были специально рассчитаны для создания новых рабочих мест. Кроме того, ПРООН в настоящее время осуществляет ряд мелких проектов создания инфраструктуры, общая стоимость которых на Западном берегу и в секторе Газа составляет свыше 80 млн. долл. США. ПРООН получила средства на финансирование программ в размере свыше 28 млн. долл. США, которые выполняются ПЕКДАР, министерствами Палестинского органа, муниципалитетами и советами деревень. Несмотря на частое закрытие границ, проекты ПРООН по расчистке районов, восстановлению инфраструктуры и преобразованию общин позволили создать рабочие места и улучшить муниципальную и социальную инфраструктуру.

44. Технические миссии МОТ в сотрудничестве с Палестинским органом разработали стратегии для решения вопроса безработицы и внедрения программ трудоемких работ. МОТ также проводит следующие операции в сфере занятости: реинтеграция задерживавшихся ранее лиц путем устройства их на работу; оказание помощи министерству труда в разработке политики и трудового законодательства; организационное оформление Федерации палестинских торговых палат и Палестинской федерации профсоюзов; осуществление программы по трудоустройству инвалидов; организация артелей для производства и ремонта инвалидных колясок; оказание помощи Палестинскому центральному статистическому управлению, включая проведение регулярных обследований трудовых резервов; оказание помощи в создании мелких предприятий; осуществление программы подготовки подрядчиков; оказание технической помощи, включая разработку программного документа по созданию трудоемких объектов инфраструктуры.

45. По результатам трех миссий по сбору данных ЮНЕСКО предложила создать программу охраны исторических мест и памятников в Иерихоне, Газе, Хевроне и Вифлееме, в проведении которой приняли бы участие специалисты и неквалифицированные работники. ЮНЕСКО также разработала программу создания многоцелевых общинных центров ресурсов в муниципалитетах Газы и Наблуса, в которых будут проходить подготовку женщины и молодежь, а также проводиться культурные и информационные мероприятия. Планируется также создать центр развития занятости в ремесленном секторе.

3. Основные потребности в области развития

46. Совместные мероприятия по созданию рабочих мест Организации Объединенных Наций и Всемирного банка и с участием двусторонних доноров в основном проводятся в секторе Газа, который стал первым крупным районом, перешедшим под палестинское самоуправление. Однако, несмотря на значительный объем ресурсов, предоставленных международным сообществом, уровень безработицы в секторе Газа остается высоким, в отдельных случаях превышающим 50 процентов. Положение усугубляется тем, что по соображениям безопасности часто на продолжительные периоды времени закрывается граница. Необходимость восстановления пришедшей в упадок инфраструктуры открыла возможности для производительного трудоустройства в секторе

строительства с использованием трудоемких методов работы. После того как в конце 1995 года самоуправление палестинцев распространилось на основные города и пригороды Западного берега, Палестинский орган, Организация Объединенных Наций, Всемирный банк и доноры договорились охватить чрезвычайными программами по созданию рабочих мест и район Западного берега.

47. Учреждения Организации Объединенных Наций должны помочь Палестинскому органу в деле разработки четкой и ясной стратегии трудоустройства создания рабочих мест. Секторальным рабочим группам Комитета по координации помощи на местном уровне следует вводить, по возможности, в свои проекты трудоемкие методы работы. В то же время необходимость преодоления нынешнего кризиса не должна затенять тот факт, что безработица представляет собой структурную проблему, требующую ориентированных на долгосрочную перспективу решений. В ходе подготовки стратегии создания рабочих мест на Западном берегу и в секторе Газа нужно принимать конкретные меры и обеспечивать применение различных политических инструментов как на макро-, так и на микроуровнях, включая: создание агентств по трудоустройству; проведение профессиональной подготовки; развитие небольших и средних предприятий; создание системы социального обеспечения; налаживание социального обслуживания и сотрудничества по вопросам миграции рабочей силы на местном и региональном уровнях.

48. В условиях отсутствия надлежащего организационного потенциала и ресурсов непосредственное внимание должно уделяться включению проектов создания рабочих мест в комплексную и скоординированную Палестинскую программу обеспечения занятости. В соответствии с указаниями министерства труда эта программа должна охватывать как долгосрочные стратегии, так и краткосрочные программы, предназначенные для некоторых особенно острых проблем безработицы. На всех участках необходимо добиваться сокращения показателей безработицы и открывать для всех возможности трудоустройства, включая тех, кто уже потерял на это надежду. Для обеспечения эффективности программы она должна быть комплексной, охватывающей вопросы создания рабочих мест, развития частного сектора и укрепления организационного потенциала. Хотя основным приоритетом программы является обеспечение производительной занятости, она также должна предусматривать укрепление процесса планирования политики и улучшение возможностей Палестинского органа, в частности министерства труда, в области контроля за ее осуществлением.

49. На первоначальном этапе приоритетными направлениями деятельности в рамках Палестинской программы обеспечения занятости должны быть: улучшение возможностей министерства труда в области разработки, осуществления и координации программы с одновременным увеличением числа и масштаба трудоемких проектов по созданию объектов инфраструктуры и увеличением числа занятых в этих проектах. Для того чтобы улучшить возможности небольших компаний в плане реализации трудоемких проектов, нужно организовать профессиональную подготовку их представителей. Следует также подготовить небольшие обеспечивающие получение доходов проекты, предназначенные для женщин, молодежи и инвалидов, и разработать планы обеспечения самостоятельной занятости и поддержки малых предприятий. Кроме того, одним из приоритетных направлений деятельности должно быть расширение и улучшение профессиональной подготовки. В целях обеспечения контроля за изменениями на рынке труда следует улучшить процесс сбора, анализа и распространения статистических данных о рабочей силе и информации о положении на рынке труда. ПРООН будет оказывать поддержку Палестинскому центральному статистическому управлению и другим учреждениям в связи с подготовкой статистических данных и помогать отслеживать воздействия безработицы на положение женщин.

4. Комплексный подход Организации Объединенных Наций

50. Начав свою работу в секторе Газа в 1995 году, секторальная рабочая группа по вопросам создания рабочих мест накопила большой опыт и определила ряд приоритетных проектов для Западного берега. С ноября 1995 года группа сотрудничает с муниципалитетами и деревенскими советами в целях выработки новых предложений о приоритетных трудоемких проектах, предназначенных для удовлетворения краткосрочных потребностей в области развития. Основной задачей по-прежнему остается задействование через создание потенциала пока еще слабо используемых возможностей муниципалитетов, деревенских советов и технических департаментов основных министерств. Для этого нужны согласованные мероприятия учреждений Организации Объединенных Наций и палестинских организаций. Как и прежде, будет проводиться профессиональная подготовка на рабочих местах по вопросам управления проектами, планирования трудоемкой деятельности по созданию объектов инфраструктуры и введения транспарентных и поддающихся надлежащему учету методов ведения проектов. Как и в прошлом, все проекты нацелены на то, чтобы прямо или косвенно и в кратчайшие сроки открыть возможности в области трудоустройства, добиться немедленной и заметной отдачи и способствовать улучшению условий жизни. Секторальная рабочая группа координирует свою деятельность с Палестинским органом и донорами в целях избежания дублирования усилий или включения тех проектов, которые уже активно рассматриваются на предмет их финансирования. Проекты отвечают требованиям в части их транспарентности, отчетности и оперативности осуществления.

51. Стратегия Организации Объединенных Наций должна быть нацелена на то, чтобы создать гибкую и "многопрофильную программу", с помощью которой можно было бы по мере одной серии проектов осуществления заниматься планированием и подготовкой другой, что гарантировало бы непрерывность и преемственность. Такая программа может адаптироваться в соответствии с изменением показателей занятости в районах Западного берега и сектора Газа.

52. Для осуществления стратегии Организации Объединенных Наций потребуется дополнительно укрепить соответствующий потенциал учреждений Палестинского органа. В настоящее время ПРООН, БАПОР и Всемирный банк оказывают содействие учреждениям-исполнителям Палестинского органа, муниципалитетам и деревенским советам в деле улучшения их возможностей в области создания объектов инфраструктуры.

53. Выполняя совместные секретариатские функции в секторальной рабочей группе по вопросам создания рабочих мест, ПРООН продолжает участвовать в процессе подготовки новых трудоемких программ. ПРООН также будет оказывать учреждениям-исполнителям услуги по подготовке отчетности и осуществлению контроля, содействовать отбору консультантов, подрядчиков и контрактов и помогать с закупками и импортом. Через посредство своей технической группы ПРООН будет поддерживать процесс подготовки, разработки и осуществления проектов путем предоставления консультаций по вопросам оценки предложений и проектирования объектов (самостоятельно или путем заключения субподрядных договоров с архитектурными фирмами). ПРООН также будет помогать в том, что касается получения разрешений на строительство, документов для участия в торгах, контрактов, в отборе строительных фирм и контроле за строительными работами. ПРООН будет продолжать определять приоритетные направления для осуществления капиталовложений в регионе и выявлять механизмы совместного финансирования.

54. БАПОР продолжит заниматься вопросами удовлетворения безотлагательных потребностей Палестинского органа в области создания объектов инфраструктуры, используя для этого свою Программу мирного строительства. Проекты предназначаются для восстановления, ремонта и строительства школьных зданий и медицинских пунктов, а также для содействия осуществлению

программ БАПОР по восстановлению жилья и обеспечению доходов. У БАПОР в этом плане значительные возможности, поскольку оно укомплектовано в основном палестинцами, число которых можно дополнительно увеличить в случае наличия соответствующих средств. Тот факт, что в настоящее время осуществляется много проектов, содействует значительному улучшению показателей занятости. Программа БАПОР по обеспечению доходов, которая включает программу предоставления возобновляемых кредитов небольшим предприятиям, также предназначается для создания рабочих мест, что одновременно является одним из приоритетных направлений деятельности при подготовке его проектов.

55. Выполняя совместные секретариатские функции в секторальной рабочей группе по вопросам создания рабочих мест, МОТ в состоянии обеспечить профессиональную подготовку сотрудников Палестинского органа, работников небольших и средних предприятий, консультантов и рабочих. Этот подход можно увязать с соответствующими программами по разработке стратегии в области обеспечения занятости, созданию служб трудоустройства, управлению рабочей силой и профессионально-техническому обучению. Кроме того, МОТ, как и прежде, намерен активно заниматься вопросами предоставления Палестинскому органу помощи в связи с подготовкой мероприятий по обеспечению доходов для находящихся в неблагоприятном положении групп населения, включая бывших задержанных, инвалидов и женщин.

56. В долгосрочной перспективе устойчивая занятость должна будет в основном обеспечиваться частным сектором. Недавно правительство Израиля и Палестинский орган достигли договоренности о необходимости разработки программы создания приграничных промышленных зон для привлечения иностранных инвестиций и обеспечения возможностей для трудоустройства. Располагающие соответствующим опытом учреждения и агентства Организации Объединенных Наций, Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА), Центр по международной торговле ЮНКТАД/ГАТТ (ЦМТ), Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) и другие должны продолжать предоставлять техническую помощь учреждениям Палестинского органа в связи с осуществлением этой инициативы в тесном сотрудничестве со Всемирным банком.

С. Помощь Организации Объединенных Наций в области здравоохранения

1. Справочная информация

57. Палестинский орган взял на себя всю ответственность за вопросы здравоохранения в секторе Газа и Иерихоне в мае 1994 года и за оставшуюся часть Западного берега – в декабре 1994 года. До этого развитие сектора ограничивалось рядом факторов, самым существенным из которых являлось неучастие палестинцев в процессе принятия решений, касавшихся их собственной системы здравоохранения. После образования министерства здравоохранения вопросы здоровья рассматриваются в увязке с потребностями и интересами местного населения. Палестинский орган добился похвальных результатов в деле осуществления своего Временного плана действий, основывающегося на национальном плане по вопросам здравоохранения, который был подготовлен в консультации с палестинскими специалистами. К числу достижений Палестинского органа на протяжении первого года его деятельности относятся создание организационной структуры министерства здравоохранения, определение ряда секторальных приоритетов и стратегий и мер по удовлетворению потребностей этого сектора в области людских ресурсов и основных услуг.

58. К середине 1996 года население Западного берега и сектора Газа составило, по оценкам Палестинского центрального статистического управления, 2 468 000 человек. Продолжительность

жизни составляет 70 лет для мужчин и 73,5 лет для женщин. Общие показатели фертильности оцениваются в размере 7,44 ребенка в расчете на одну женщину в секторе Газа и 5,61 ребенка в расчете на одну женщину на Западном берегу. Показатели состояния здоровья, прежде всего уровень младенческой и детской смертности, аналогичны соответствующим показателям для других стран на Ближнем Востоке и стран с аналогичными экономическими условиями. По оценкам, коэффициент младенческой смертности в 1995 году составил 32 на 1000 человек в Газе и 25 на 1000 человек на Западном берегу. Основными причинами младенческой смертности являются низкий вес при рождении и острые респираторные заболевания. Поддающиеся профилактике заболевания контролируются при помощи расширенной программы иммунизации. Причины заболеваемости и смертности взрослого населения аналогичны тем причинам, которые существуют в странах с переходной экономикой: растет число случаев неинфекционных заболеваний и снижается число случаев поддающихся профилактике инфекционных заболеваний.

59. Из 24 существующих больниц, 6 эксплуатируются министерством здравоохранения, а остальные – неправительственными организациями и БАПОР. На 1000 человек имеется 1,1 больничных коек. В 1992 году имелось 467 пунктов первичного медико-санитарного обслуживания. На 5000 человек приходится один врач-терапевт; одна сестра приходится на 1800 человек. Учреждения здравоохранения и медицинский персонал распределяются неравномерно, как правило, они располагаются в городских центрах и, в частности, в Иерусалиме.

2. Предоставленная помощь

60. После подписания в сентябре 1993 года Декларации принципов основным приоритетом в деятельности учреждений системы Организации Объединенных Наций стало удовлетворение насущных секторальных потребностей на этапе перехода и планирование долгосрочного устойчивого развития. Учреждения Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с Палестинским органом и сообществом доноров определили и спланировали приоритетные мероприятия по восстановлению структуры здравоохранения. Мероприятия были направлены в первую очередь на строительство, обновление и расширение медицинских учреждений, но одновременно способствовали и развитию местной экономики. Организации системы Организации Объединенных Наций сыграли главную роль в осуществлении этих проектов, причем их технический опыт и потенциал на местах позволили им развернуть проекты в относительно короткий срок.

61. Предпринимались также усилия по содействию процессу передачи опыта и развития людских ресурсов. Организация Объединенных Наций играла основную роль в оказании медицинской службе Палестинского органа помощи в вопросах организационного строительства и планирования. Министерство здравоохранения при поддержке ЮНИСЕФ и Всемирного банка занималось реализацией проектов в области управления и совершенствования системы здравоохранения. Учреждения Организации Объединенных Наций также оказали содействие в ряде областей, включая поддержку расширенной программы иммунизации, создание системы страхования, разработку Национальной программы производства основных лекарственных препаратов, борьбу с острыми респираторными инфекциями и диарейными заболеваниями и поддержку системы охраны здоровья матери и репродуктивного здоровья.

62. Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ) предложило Палестинскому органу осуществить проект в области повышения квалификации рабочей силы в целях подготовки врачей и технических работников в тех областях здравоохранения, которые связаны с мандатом учреждения. В этом контексте МАГАТЭ выступило спонсором двух палестинских специалистов.

63. В настоящее время ПРООН завершает проект, связанный с ремонтом и расширением больниц, расположенных на Западном берегу в Бейт-Яле, Хевроне и Наблусе. В координации с ПЕКДАР ПРООН занималась восстановлением/строительством шести клинических отделений и шести больничных палат в госпитале Нассера в Хан-Юнисе, госпитале Шифы и психиатрической больнице в секторе Газа. В рамках своей Программы "Роль мужчин и женщин в процессе развития" ПРООН оказывала поддержку Палестинской коалиции по охране здоровья женщин в деле совершенствования системы обслуживания в этой области охраны здоровья женщин. В рамках Программы ПРООН по развитию местных сельских кадров, осуществляемой в северной части Западного берега, было подготовлено 11 общинных работников здравоохранения из числа сельских женщин.

64. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) впервые предоставил помощь в 1987 году совместно с Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ). Два проекта в области охраны здоровья матери и ребенка/планирования семьи, реализованные БАПОР в сотрудничестве с местными палестинскими неправительственными организациями, содействовали достижению значительного прогресса в деле повышения качества дородового ухода и предоставления услуг в послеродовой период. В 1995 году был создан Женский центр репродуктивной гигиены с целью распространения информации, просвещения и консультирования по вопросам репродуктивного здоровья. Мероприятия осуществляются в координации с министерством здравоохранения и медицинскими центрами БАПОР. ЮНФПА рассматривает вопрос о содействии в создании аналогичного центра в городе Газа. Кроме того, в 1995 году в ответ на просьбу министерства здравоохранения ЮНФПА в сотрудничестве с ВОЗ и БАПОР организовал миссию по оценке потребностей и стратегическому планированию в целях обеспечения охраны здоровья женщин и развития. В рамках Панарабского проекта развития детей ЮНФПА также рассматривает возможность оказания поддержки в разработке модуля репродуктивного здоровья, который должен быть включен в обзор группы множественных показателей ЮНИСЕФ, запланированный на 1996 год. Кроме того, ЮНФПА завершает работу над общей программой помощи палестинскому народу на Западном берегу и в секторе Газа, рассчитанной на период 1996–1999 годов.

65. ЮНИСЕФ предпринимает усилия по повышению качества жизни палестинских детей и женщин на основе поддержки программ в области охраны здоровья матери и ребенка и оказания соответствующих услуг в сфере первичного медико-санитарного обслуживания. В программах ЮНИСЕФ особое внимание уделяется вопросу взаимодополняемости работы, осуществляемой совместно с министерством здравоохранения, другими органами Организации Объединенных Наций и неправительственными организациями в области развития, повышения осведомленности общин и межсекторального сотрудничества. Эта стратегия применяется во всех сферах, представляющих интерес для организации и касается расширенной программы иммунизации; борьбы с диарейными заболеваниями и острыми респираторными инфекциями; охраны здоровья матери; пропаганды грудного вскармливания и создания группы управления медицинскими службами. В настоящее время проводится обзор группы множественных показателей, который позволит создать базу данных об основных показателях, прежде всего касающихся здоровья женщин и детей.

66. БАПОР продолжает поддерживать и совершенствовать свою медицинскую инфраструктуру на уровне первичного медико-санитарного обслуживания. На Западном берегу и в секторе Газа БАПОР обеспечивает общее первичное медико-санитарное обслуживание, уход за матерями и детьми, зубоветеринарную помощь и целый ряд других квалифицированных услуг. БАПОР использует 34 медицинских центра на Западном берегу и 17 – в секторе Газа. Кроме того, БАПОР субсидирует 50 из 85 коек в больнице Али Араба в секторе Газа и в настоящее время завершает строительство европейской больницы на 232 койки неподалеку от Хан-Юниса. БАПОР также

обеспечивает беженцам доступ к больничному обслуживанию на вторичном и третичном уровнях, включая больницу БАПОР в Калькилие. Регулярный бюджет Агентства в области здравоохранения на 1995 год составил 14,6 млн. долл. США для Западного берега и 14,7 млн. долл. США для сектора Газа.

67. В рамках этапа I Программы мирного строительства (ПМС-1) БАПОР приступило к реализации большого числа медицинских проектов, в том числе связанных со строительством и ремонтом больниц БАПОР и Палестинского органа и закупкой и поставкой медицинского оборудования, а также ряда мероприятий в области санитарии окружающей среды. Стремясь к закреплению положительных результатов первого этапа, БАПОР приступило в сентябре 1994 года к осуществлению ПМС-II. Это предусматривало уделение повышенного внимания вопросам санитарии окружающей среды, при этом были получены средства на реализацию ряда проектов по созданию канализационно-очистных сооружений в Дейр-эль-Балахе и Кемп-Биче в секторе Газа. На Западном берегу были выделены средства на строительство лаборатории по изучению вопросов общественного здравоохранения и завершение строительства канализационной системы в Тулькарме. После трехсторонней оценки ЮНФПА, БАПОР и министерства здравоохранения расширенного проекта БАПОР по охране здоровья матери в секторе Газа осенью 1995 года был разработан стратегический план и определены оперативные рамки программы по вопросам устойчивой охраны здоровья матери. Усилия БАПОР направлялись также на совершенствование функционирования служб по охране здоровья матери с уделением особого внимания подготовке сотрудников БАПОР, министерства здравоохранения и неправительственных организаций.

68. БАПОР также обеспечивает высокий уровень координации и согласования политики и деятельности служб здравоохранения с соответствующими подразделениями министерства здравоохранения с целью содействия плавной передаче в ведение последнего системы медицинского обслуживания БАПОР. БАПОР проводит консультации с министерством здравоохранения по всем вопросам охраны здоровья в целях выявления тех сфер, в которых можно совместно использовать ресурсы. Был создан Комитет высокого уровня министерства здравоохранения и БАПОР в области политики по вопросу о европейском госпитале в Газе с целью обсуждения проблем будущего управления им. БАПОР передаст министерству здравоохранения недавно построенную на Западном берегу амбулаторию первичной медико-санитарной помощи.

69. Деятельность МПП в секторе Газа рассчитана на 6600 домашних хозяйств, зарегистрированных в министерстве по социальным вопросам в качестве нуждающихся в помощи. Большинство зарегистрированных составляют многодетные женщины, на которых лежит основная забота о семьях. Оказываемая МПП продовольственная помощь дополняет выдаваемые семьям социальные пособия в виде наличных средств и медицинской страховки. МПП уделяет особое внимание первичному медико-санитарному обслуживанию и оказывает содействие в реализации двух одногодичных проектов в интересах беременных женщин, кормящих матерей и детей дошкольного возраста. Продовольственная помощь МПП распределяется среди бедных женщин в виде домашних пайков в целях содействия посещению ими клиник и центров по охране здоровья матери и ребенка, управляемых местными неправительственными организациями. В рамках этих проектов оказывается помощь в общей сложности 1000 женщин и их детей.

70. В 1997 году МПП увеличит объем помощи, оказываемой нуждающимся домашним хозяйствам, зарегистрированным в рамках программы обеспечения социальной безопасности министерства социальных дел. Женщинам, стоящим во главе домашних хозяйств, и их дочерям будет обеспечено непосредственное консультирование по вопросам охраны здоровья и питания и обучение методам оказания первой помощи. МПП также изучает возможность сотрудничества с местными неправительственными организациями в целях поддержки проводимых на уровне общин

мероприятий в области здравоохранения. Другое рассматриваемое предложение касается оказания продовольственной помощи в качестве бюджетной поддержки государственных больниц.

71. По просьбе министерства здравоохранения ВОЗ оказала ему прямую финансовую помощь и организовала несколько миссий по оценке. Эта помощь позволила министерству здравоохранения создать ряд подразделений по разработке стратегических планов межсекторального сотрудничества и планирования национальной системы здравоохранения. Многие из этих подразделений впоследствии вошли в состав министерства здравоохранения. Техническая помощь ВОЗ министерству здравоохранения предусматривала разработку плана регулярных поставок и рационального использования лекарственных средств. ВОЗ также оказывает министерству здравоохранения и министерству сельского хозяйства содействие в разработке политики борьбы с зоонозом. В качестве шага на пути к договоренности об общей политике был организован семинар по вопросам лечения зооноза. Другая техническая помощь предусматривала направление совместной миссии ПРООН/ЮНИСЕФ/ВОЗ с целью разработки проектных предложений по предотвращению потери слуха и улучшению питания и здоровья матери и ребенка под эгидой программы ИМПАКТ (Международная инициатива по предупреждению предотвратимой инвалидности).

72. ВОЗ также восстановила и оснастила четыре медицинских учреждения в секторе Газа и укомплектовала центры основным медицинским оборудованием. Все государственные медицинские учреждения получили медикаменты и вакцины в объеме, достаточном для удовлетворения потребностей в течение шестимесячного периода. Началось создание центра реабилитации в Хан-Юнисе, который будет оказывать физиотерапевтические услуги в южной части сектора Газа. В рамках этого же проекта ВОЗ предоставила оборудование ряду вторичных медицинских учреждений и государственным медицинским лабораториям в секторе Газа.

73. ВОЗ также финансировала создание центра непрерывного обучения и Государственного медицинского учебного центра в Газе и организовала в общей сложности 13 курсов на базе этих учреждений. Другие курсы были посвящены методам проведения научных исследований, управленческим навыкам, системам управленческой информации в области здравоохранения и лабораторным технологиям в сфере общественного здравоохранения. Кроме того, они включали курс для санитаров скорой помощи и кардиотонические курсы для медсестер. ВОЗ также организовала семинар, в котором приняли участие свыше 300 человек, с целью разработки норм контроля качества в сфере оказания медицинских услуг.

74. Кроме того, ВОЗ выделила несколько стипендий старшим сотрудникам-палестинцам министерства здравоохранения. Организация сотрудничает с Университетом Бирцейт в разработке дипломного курса по вопросам первичного медико-санитарного обслуживания. Выделены средства для проведения исследований различным палестинским учреждениям, в том числе Университету Аль-Куц, который осуществляет в настоящее время исследование о проявлении признаков б-талассемии среди палестинских учащихся и консультирует по вопросам, касающимся этой болезни.

3. Основные потребности в области развития

75. Раздробленность медицинских служб является одним из факторов, препятствующих созданию комплексной эффективной системы здравоохранения. Помимо министерства здравоохранения к числу организаций, оказывающих активные медицинские услуги на Западном берегу и в секторе Газа, относятся БАПОР, неправительственные организации и частный сектор, которые преследуют разную политику, цели и интересы. Задача введения стратегического планирования и всеобъемлющей системы с целью регулирования, контроля, оценки и согласования деятельности служб по-прежнему сохраняет свою актуальность.

76. Медицинской системе, унаследованной министерством здравоохранения, еще предстоит переориентация на комплексный подход к первичному медико-санитарному обслуживанию, предусмотренный в рамках Национального плана в области охраны здоровья. По-прежнему ощущается необходимость интеграции профилактических и пропагандистских стратегий в деятельности медицинских служб. Разработка и осуществление более четкой политики в области здравоохранения и коренная переориентация системы являются важными элементами для обеспечения будущего развития. Необходимо также разработать более комплексный подход к проблемам охраны здоровья женщин.

77. Имеются различия между формальной подготовкой и практическим опытом медицинских сотрудников, а также функциями, которые они должны выполнять. Характер обучения, опыт работы в прошлом и медицинское образование руководителей системы здравоохранения также являются препятствием на пути осуществления должным образом ориентированной политики в сфере здравоохранения. Ощущается также потребность во всестороннем и согласованном пересмотре медицинского законодательства, поскольку действующее законодательство состоит из оттоманских, английских, египетских и иорданских законов и распоряжений израильской гражданской администрации и не отражает ни последних тенденций и изменений в сфере здравоохранения, ни политических решений Палестинского органа.

4. Комплексный подход Организации Объединенных Наций

78. Основное внимание в рамках оказываемого Организацией Объединенных Наций содействия Палестинскому органу на начальном этапе переходного периода уделялось прежде всего развитию инфраструктуры и покрытию основных периодических расходов. Однако в настоящее время в связи с повышением эффективности работы палестинских институтов Организации Объединенных Наций и донорам следует переключить свое внимание на передачу технических специальных знаний и развитие людских ресурсов. Подход Организации Объединенных Наций основан на мандатах соответствующих организаций и на рекомендациях ряда недавних конференций Организации Объединенных Наций. Следует наделять женщин более широкими правами, с тем чтобы они благодаря своим личным качествам приобрели статус лиц, принимающих решения, и влияли на процесс разработки политики в области здравоохранения. Кроме того, стратегия Организации Объединенных Наций в секторе здравоохранения должна быть основана на Национальном плане по вопросам здравоохранения и Промежуточном плане действий Палестинского органа.

79. Принятые Организацией Объединенных Наций в 1995 году стратегии доказали свою эффективность и сохраняют свою актуальность для следующего этапа деятельности в целях развития. Основное внимание в рамках этих стратегий уделяется оказанию технической поддержки и содействию реализации проектов в области инфраструктуры первичного медико-санитарного обслуживания; укреплению и развитию сектора основных услуг в области здравоохранения, особенно в сферах репродуктивного здоровья и планирования семьи; облегчению процесса координации деятельности учреждений Организации Объединенных Наций, неправительственных организаций и двусторонних органов; предоставлению консультационных услуг по вопросам институциональной политики с уделением особого внимания гендерным вопросам; оказанию содействия развитию системы сбора данных с разбивкой по признаку пола в секторе здравоохранения как элемента системы управленческой информации в этой области; укреплению потенциала министерства здравоохранения в сфере управления общей системой охраны здоровья и содействию разработке политики и стратегий в области развития людских ресурсов.

80. В рамках своего подхода Организации Объединенных Наций следует принять определенные руководящие принципы. Стратегии должны носить межсекторальный характер и дополнять усилия

других учреждений Организации Объединенных Наций, а также Палестинского органа. Следует расширить рамки текущей деятельности по согласованию политики между двумя основными учреждениями, предоставляющими помощь, – БАПОР и министерством здравоохранения – и подключить к ней неправительственные организации и частный сектор. Разработанные в других странах подходы предоставляют Организации Объединенных Наций широкие возможности в плане выбора стратегий в целях повышения эффективности мероприятий с точки зрения затрат. Благодаря такому подходу будут сокращены расходы, связанные с финансированием медицинских учреждений второго и третьего уровня, подготовки специалистов и других дорогостоящих мероприятий в области лечения, и высвободятся средства на профилактические мероприятия и пропагандистскую деятельность, удовлетворение местных приоритетных потребностей и обеспечение устойчивого развития.

81. Важную роль в укреплении системы здравоохранения играет совершенствование управления путем внедрения непрерывного процесса подготовки кадров, децентрализации административных и бюджетных органов и заключения договоров о предоставлении услуг. Учреждениям Организации Объединенных Наций следует оказывать содействие министерству здравоохранения в рационализации системы медицинского страхования и поощрении инициатив, направленных на расширение участия населения в оказании поддержки системе здравоохранения. Организации Объединенных Наций также следует оказывать министерству здравоохранения помощь в ориентировании системы здравоохранения на первичное медико-санитарное обслуживание, как это предусматривается в Национальном плане по вопросам здравоохранения. Организации Объединенных Наций следует также придавать важное значение децентрализации административной и финансовой системы в целях обеспечения большего соответствия медицинского обслуживания местным потребностям.

D. Помощь Организации Объединенных Наций в создании инфраструктуры

1. Справочная информация

82. Развитие инфраструктуры тесно связано с развитием всех других экономических и социальных секторов. Основу развития сфер образования, здравоохранения, промышленности, предпринимательской деятельности и сельского хозяйства составляют система дорог, водоснабжение и санитария, электроснабжение и связь.

83. Несмотря на оказанную до настоящего времени помощь в сфере жилищного строительства, а также резкую активизацию в последнее время деятельности частного сектора, уровень развития этого сектора все еще низок. Построенных за последнее несколько лет жилищных единиц далеко не достаточно для удовлетворения нынешних потребностей, составляющих, по оценке, произведенной министерством жилищного строительства в 1995 году, 40 000 жилищных единиц для Западного берега и сектора Газа.

84. На проходивших в течение 1995 года переговорах между Палестинским органом и странами-донорами относительно строительства аэропорта и морского порта был достигнут прогресс. В настоящее время ведутся работы по строительству аэропорта в районе Рафаха в южной части сектора Газа, и Палестинский орган надеется, что он будет введен в эксплуатацию к концу 1996 года. Хотя был проведен ряд исследований, касающихся планирования в сфере городского транспорта, система наземных транспортных перевозок развита в недостаточной степени. Дороги в городах и сельской местности давно не ремонтировались и их состояние служит значительным препятствием для экономического развития.

85. Хотя спрос как на коммунально-бытовое, так и на промышленное электроснабжение продолжает расти, в этой сфере по-прежнему отмечается застой. В скором времени подача электроэнергии, возможно, увеличится вследствие подключения к этой деятельности частного сектора и доноров, заинтересованных в оказании содействия строительству электростанции в секторе Газа. Существующие системы связи также не в состоянии удовлетворить растущий общественный спрос. Ожидается, что частный сектор примет участие в работе в этой области, действуя через недавно созданную Палестинскую телекоммуникационную компанию – государственную акционерную компанию, созданную для предоставления услуг в области связи на Западном берегу и в секторе Газа.

86. Министерство здравоохранения намерено выполнить содержащиеся в его Генеральном плане развития больничного обслуживания рекомендации относительно расширения и реконструкции существующих медицинских учреждений и строительства новых больниц. Министерство среднего и высшего образования придает первостепенное значение восстановлению и развитию своих материальных ресурсов – строительству, реконструкции и оснащению оборудованием учебных заведений. Министерство уделяет первоочередное внимание сельским районам, неохваченным услугами в области образования, и созданию учебных заведений, специально предназначенных для девочек.

87. Важнейшим событием 1995 года, происшедшим в секторе водоснабжения, явилось учреждение Палестинского управления водных ресурсов (ПУВР), которое взяло на себя ответственность за координацию деятельности в этом секторе и установление приоритетных потребностей в области инвестирования и технической помощи. Однако удаление сточных вод по-прежнему является проблемой. Очистные станции – там, где они имеются, – не отвечают требованиям и в значительной мере нуждаются в восстановлении и обслуживании. Ответственность за выполнение этих задач по-прежнему лежит на муниципалитетах. Пока не создано ни одного специального органа для обеспечения систематического подхода к повышению эффективности этого сектора или определения приоритетов, связанных с потребностями в инвестировании.

88. Сельскохозяйственный сектор – основа палестинской экономики и один из важнейших источников занятости – сталкивается с различными препятствиями. Доступ к природным ресурсам по-прежнему ограничен, физическая инфраструктура не отвечает требованиям и современные механизмы обслуживания и маркетинга отсутствуют. Кроме того, сельскохозяйственный сектор нуждается в дополнительной помощи для удовлетворения насущных потребностей в сферах сельскохозяйственного развития, планирования и разработки политики.

2. Предоставленная помощь

89. В течение 1995 года и в начале 1996 года примерно 70 процентов бюджетных средств ПРООН, предназначенных для оккупированных территорий, были израсходованы на деятельность в таких секторах, как образование, здравоохранение, жилищное строительство, улучшение санитарных условий и водоснабжение. Проекты предусматривают комплексный пакет мер в сфере финансовой помощи, профессиональной подготовки и технической помощи, при этом 80 процентов мероприятий по программе связано с оказанием финансовой помощи. По мере возможности, при осуществлении деятельности в сфере строительства используются трудоемкие процедуры. В рамках осуществляемой в настоящее время при поддержке ПРООН программы обеспечения занятости цели улучшения системы обслуживания и базовой инфраструктуры сочетаются с созданием возможностей для трудоустройства. Были внедрены новаторские механизмы осуществления проектов, с тем чтобы обеспечить полное участие палестинских институтов.

90. В секторе водоснабжения ПРООН в 1995 году оказывала помощь семи деревням. Осуществлялся широкий комплекс проектов – от восстановления существующих систем водоснабжения и распределения воды до строительства новых систем и подготовки технических сотрудников местных советов по вопросам эксплуатации и обслуживания таких систем. В городских районах ПРООН завершила восстановление части системы водоснабжения в Тулькарме, а также реализацию еще трех проектов в Рафахе, Рамаллахе и Наблусе. Один из осуществляемых в настоящее время проектов предусматривает разработку генерального плана водоснабжения для города Хан-Юниса и лагеря беженцев, а также восстановление и модернизацию существующей системы. Кроме того, осуществляются два соответствующих проекта в округе Хеврон. После подписания Временного соглашения по Западному берегу и сектору Газа ПРООН, в соответствии со статьей 40 добавления 1 к приложению III к Соглашению о водных ресурсах, разработала новую программу помощи в целях удовлетворения потребностей палестинцев. ПРООН при финансировании правительства Израиля спроектирует и проложит трубопровод от новой водозаборной скважины в жилые кварталы города Дженина.

91. На институциональном уровне ПРООН оказывала поддержку деятельности по эксплуатации водохозяйственной системы путем учреждения в апреле 1994 года Программы действий в области водных ресурсов (ПДВР). ПДВР в настоящее время практически полностью передана в ведение ПУВР, и начинается осуществления второго этапа этого проекта, который предусматривает содействие разработке и осуществлению политики ПУВР. Участие в разработке палестинской стратегии в области очистки сточных вод и их повторного использования также является одним из приоритетных направлений деятельности ПРООН.

92. В 1995 году ПРООН приступила к реализации проекта восстановления школы и культурного комплекса в городе Иерихоне в целях удовлетворения потребностей примерно 2000 учащихся. ПРООН также развернула всеобъемлющую программу реконструкции 18 школ в общинах, проживающих в сельских районах Западного берега, и здания министерства образования в Рамаллахе. Ожидается, что в 1997 году будет расширена программа в интересах женщин, проживающих в сельских районах. В рамках Программы по созданию рабочих мест ПРООН в сотрудничестве с ПЕКДАР провела мелкие работы по восстановлению инфраструктуры в 19 учебных заведениях, расположенных на всей территории сектора Газа.

93. ПРООН продолжала реконструкцию и ремонт здания больницы Бейт-Джала близ Бейт-Дахма. Ожидается, что эти работы будут завершены в 1996 году. Строительные работы в целях расширения больницы Союза женщин в Наблусе были закончены, и в двухэтажной пристройке разместятся три операционных и отделения интенсивной терапии. Кроме того, ПРООН в координации с ПЕКДАР реконструировала или построила шесть клиник и шесть палат для больницы Насер в Хан-Юнисе и больницы Шифа и психиатрической лечебницы в городе Газа. Эти проекты осуществляются в рамках Программы по созданию рабочих мест, финансируемой правительством Швеции. ПРООН также закупила медицинское оборудование и материалы для больницы Насер в Хан-Юнисе и для больницы Шифа в городе Газа.

94. В сельскохозяйственном секторе ПРООН принимает меры по возобновлению функционирования двух палестинских средних сельскохозяйственных школ в Эль-Арубе близ Хеврона и Бейт-Хануне в секторе Газа. Цель этого проекта заключается в реконструкции помещения обоих центров путем строительства новых классных и спальных комнат и восстановления демонстрационных ферм. В течение всего 1995 года ПРООН также поддерживала ряд инициатив частного сектора, таких, как закупка оборудования для птицеводческого кооператива в Рамаллахе, а также дополнительные капиталовложения для фабрики по переработке цитрусовых в Газе. ПРООН и Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций

(ФКРООН) оказывают поддержку Программе местного развития и развития сельских районов (ЛРДП) в округе Дженин. Помимо ЛРДП ПРООН также поддерживает усилия ряда сельских советов, направленные на то, чтобы добиться повышения их статуса до муниципалитетов.

95. ПРООН осуществляет жилищный проект в Бейт-Хануне, который обеспечит 256 жилищных единиц для семей сотрудников палестинской полиции. Строительство началось в марте 1995 года и, как ожидается, будет завершено к концу 1996 года.

96. После подписания Декларации принципов между правительством Израиля и Организацией освобождения Палестины в сентябре 1993 года БАПОР учредило Программу мирного строительства (ПМС). Эта программа в первую очередь была направлена на реализацию проектов развития базовой инфраструктуры в таких секторах, как образование и здравоохранение, и в социальном секторе. После успешного завершения ее первого этапа в сентябре 1994 года была развернута программа ПМС II. БАПОР определило приоритетность проектов в рамках ПМС II, уделяя особое внимание тем из них, которые можно незамедлительно осуществить и которые не требуют значительных дополнительных периодических расходов и включают в себя существенный компонент живого труда. БАПОР ведет сокращенный список очередности проектов, уделяя особое внимание главным образом строительству школ, классных комнат и жилищ. Главным направлением деятельности является постоянное укрепление базовой физической инфраструктуры на Западном берегу и в секторе Газа с целью улучшить условия жизни беженцев и способствовать созданию рабочих мест. БАПОР также ведет подготовку к окончательной передаче этих видов услуг в ведение Палестинского органа.

97. До учреждения Палестинского органа руководящую роль в планировании устойчивого развития в секторе санитарии окружающей среды брало на себя БАПОР. В течение периода времени, прошедшего после создания министерства планирования и международного сотрудничества и ПЕКДАР и последующего укрепления местного потенциала в этом секторе, БАПОР осуществляет тесную координацию деятельности с Палестинским органом. По линии ПМС I БАПОР реализует проекты в области санитарии окружающей среды на сумму до 27 млн. долл. США. По линии ПМС II БАПОР получило 17,3 млн. долл. США для финансирования проектов улучшения состояния окружающей среды на Западном берегу и в секторе Газа и ведет среди доноров сбор средств на сумму более 110 млн. долл. США для реализации дополнительных проектов.

98. По линии ПМС I и ПМС II БАПОР осуществляет проекты в области здравоохранения на сумму 48,3 млн. долл. США. Благодаря строительству дополнительных школ и школьных комнат и замене пришедших в негодность помещений будет повышено качество услуг в сфере образования, которые Агентство предоставляет беженцам. Ожидаемое возвращение семей беженцев создаст дополнительное бремя для учебных заведений Агентства. БАПОР все еще добивается выделения средств на сумму 85,7 млн. долл. США для финансирования проектов в области образования по линии ПМС II.

99. По линии программ ПМС I и ПМС II БАПОР осуществляет проекты в сфере здравоохранения на сумму 50,8 млн. долл. США. Эта программа нацелена на поддержание и повышение качества инфраструктуры здравоохранения на начальном уровне в тесной координации с Палестинским управлением здравоохранения. БАПОР все еще добивается от доноров выделения средств на сумму более 2 млн. долл. США для финансирования проектов в области здравоохранения и дополнительных средств для европейской больницы в Газе близ Хан-Юниса – первой новой больницы, которая будет построена в секторе Газа за более чем 25 лет. За период, прошедший после учреждения ПМС, БАПОР получило средства на сумму 27,4 млн. долл. США на реконструкцию и восстановление жилищ. Потенциальные бенефициарии выбираются на основе

установленных критериев оценки трудности социально-экономических условий. Эти работы осуществляются местными подрядчиками или на основе самопомощи. БАПОР все еще добивается выделения средств на сумму 11 млн. долл. США для Западного берега и 7 млн. долл. США для Газы.

100. После проведения миссии, организованной Международной организацией гражданской авиации (ИКАО), было определено три проекта. Проект ИКАО в целях оказания поддержки Палестинскому управлению гражданской авиации был включен в составленный Палестинским органом список приоритетных проектов.

101. В результате различных миссий, проведенных Международным союзом электросвязи (МСЭ) в течение 1995 года, было завершено исследование и был определен ряд приоритетных проектов. Был проведен учебный практикум, и сотрудникам министерства планирования и связи было предоставлено несколько стипендий для участия в региональных мероприятиях, организованных МСЭ. После проведения миссии по оценке приоритетных потребностей министерства планирования и связи МСЭ разработал программу технической помощи на 1996–1997 годы. МСЭ откомандировал на шестимесячный период в министерство планирования и связи старшего эксперта по вопросам оперативной деятельности и управления в области связи.

102. Консультативная миссия Международной морской организации (ИМО) посетила сектор Газа для оценки потребностей в секторе морского транспорта. В результате были подготовлены описания двух проектов, при этом в разработанную Палестинским органом Программу основных инвестиций был включен проект, озаглавленный "Создание морской администрации". После проведения в 1995 году миссии Всемирного почтового союза (ВПС) был выявлен ряд приоритетов и были разработаны два проекта. В Программу основных инвестиций был также включен проект, озаглавленный "Восстановление почтовой службы".

103. Мероприятия ЮНЕСКО в сфере развития инфраструктуры образования включали проект реконструкции школ в секторе Газа и на Западном берегу. К январю 1996 года было реконструировано и обставлено мебелью 17 школ. Также был построен образцово-показательный детский сад в городе Газа для более чем 50 детей, находящихся в неблагоприятных условиях.

3. Основные потребности в области развития

104. Ввиду крайней необходимости в развитии инфраструктуры первоочередная задача должна заключаться в восстановлении, эксплуатации и обслуживании существующих объектов физической инфраструктуры. Одновременно с этим должен быть сформирован устойчивый потенциал для управления этими объектами и их эксплуатации и обслуживания посредством создания надлежащих систем и структур управления, подготовки кадров на рабочих местах и передачи практического опыта и знаний. Все капиталовложения в инфраструктуру следует сочетать с соответствующими пакетами технической помощи. Кроме того, меры в поддержку планирования развития в будущем следует согласовывать с усилиями палестинских учреждений, в частности министерства планирования и международного сотрудничества.

105. Инфраструктурные потребности на Западном берегу и в секторе Газа – в таких секторах, как сельское хозяйство, образование, здравоохранение, промышленность, санитарный контроль и водоснабжение, – одинаковы, если принимать во внимание виды требуемых проектов. Однако все более очевидным становится тот факт, что потребности на Западном берегу и в секторе Газа различаются и что приоритеты в сфере развития следует устанавливать соответствующим образом. Густонаселенные прибрежные равнинные районы и менее населенный Западный берег имеют разные показатели

плотности населения, наличия ключевых природных ресурсов, уровня доходов на душу населения и состояния городского и сельского хозяйства. Ввиду ограниченности земельных ресурсов предварительным условием всех прочих форм развития инфраструктуры является осуществление программы регулирования землепользования, и такое развитие должно предполагать наличие неукоснительно соблюдаемых руководящих принципов в области охраны окружающей среды и людских ресурсов.

106. Истощение водных ресурсов, развитие сельскохозяйственного сектора и рост численности населения обуславливают необходимость создания эффективных систем охраны и распределения водных ресурсов. Палестинским экспертам в области планирования водных ресурсов и управления ими требуется помощь в сфере водохозяйственной политики, законодательства и стратегий управления. С проблемой водных ресурсов тесно связан вопрос удаления и повторного использования сточных вод. Не отвечающие требованиям канализационные системы и отсутствие надлежащих планов очистки и удаления сточных вод угрожают как качеству услуг в сфере водоснабжения, так и здоровью общества.

107. Одним из важнейших направлений планирования развития в Палестине является восстановление сельскохозяйственного сектора. Для поощрения частных инвестиций необходимо совершенствование правовой, нормативной и институциональной основы. В качественном улучшении нуждается также базовая сельскохозяйственная инфраструктура – школы, лаборатории, карантинные пункты, исследовательские центры.

108. Для того чтобы палестинская промышленность развивалась и стала конкурентоспособной, требуются надлежащая система транспортных перевозок и современные сети электроснабжения и связи. Необходимы электростанции, системы планирования производства энергии и информационные системы, программы экономного потребления энергии и технологии использования возобновляемых источников энергии. Наряду с этим отсутствие современной сети связи негативно сказывается на конкурентоспособности предпринимательской деятельности и промышленности в Палестине.

109. Инфраструктуру в сфере образования необходимо усовершенствовать, и имеющиеся материальные ресурсы, включая классные комнаты, лаборатории, библиотеки и площадки для игр, нуждаются в восстановлении и расширении. Основными получателями помощи должны быть сельские общины, особенно те из них, которые проживают в недоступных районах и в которых недостаточно представлен женский контингент учащихся.

110. Основное внимание в рамках разработанного министерством здравоохранения Национального плана по вопросам здравоохранения уделяется восстановлению, реконструкции и расширению медицинских учреждений третьего уровня. Главная задача заключается в обеспечении равного доступа к качественному стационарному лечению. В Национальном плане по вопросам здравоохранения предусмотрено увеличение числа коек в больницах, расположенных в тех районах Западного берега, которые недостаточно охвачены системой медицинских услуг. Второй по своей значимости задачей является обеспечение операционных и оборудования для интенсивной терапии.

111. Темпы жилищного строительства не отвечают существующим потребностям, особенно потребностям семей с низким уровнем дохода. Спрос будет и далее расти вследствие высоких темпов прироста населения и ожидаемого увеличения числа репатриантов. В настоящее время Палестинский орган разрабатывает стратегию поощрения притока финансовых средств из частного сектора для финансирования жилищного строительства и обеспечения большего количества приемлемого жилья для слоев населения с низкими доходами. Основными элементами этой

стратегии являются создание возможностей для долгосрочного финансирования и страхования в целях поощрения притока финансовых средств из коммерческих банков на жилищное строительство; создание жилищного банка в целях оказания помощи нуждающимся в ней домашним хозяйствам и предоставления им субсидий; повышение качества инфраструктуры в микрорайонах с низким уровнем доходов и проведение реформ в правовой и нормативной сферах для поощрения участия частного сектора в развитии сектора жилищного строительства. Палестинскому органу рекомендуется взять на себя функции по содействию жилищному строительству и обеспечению возможностей для трудоустройства.

4. Комплексный подход Организации Объединенных Наций

112. Основными элементами стратегии Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки усилиям Палестинского органа в области развития инфраструктуры являются продолжение мер по восстановлению системы базового образования, здравоохранения и сельского хозяйства, а также внедрение трудоемких технологий при разработке и осуществлении проектов. Реалистическая оценка ситуации на Западном берегу и в секторе Газа свидетельствует о том, что Палестинский орган в настоящее время не располагает финансовыми ресурсами, необходимыми для осуществления крупных проектов в области инфраструктуры и управления ими. Стратегия Организации Объединенных Наций в области развития инфраструктуры должна быть нацелена на всестороннюю поддержку положений, содержащихся в предварительном заявлении о стратегии развития Палестины, представленном Конференции министров по оказанию экономической помощи палестинскому народу, которая состоялась в Париже 9 января 1996 года.

113. Имеется насущная потребность в восстановлении имеющейся инфраструктуры и инвестициях в строительство новых ключевых объектов с учетом возможностей обеспечения их взаимодействия с региональными структурами. Хотя в осуществлении Программы восстановления экономики, поддерживаемой Всемирным банком, и других программ, финансируемых донорами, достигнут существенный прогресс, по-прежнему необходимы меры по восстановлению и модернизации в отношении систем распределения электроэнергии, существующих дорог, мелиорации, водоснабжения и систем очистки сточных вод, а также сбора и удаления твердых отходов.

114. В секторе образования в прошлом имел место недостаточный объем инвестиций, и действующая в рамках Палестинского органа Программа основных инвестиций нацелена на решение этой проблемы путем восстановления и расширения учреждений базового образования и укрепления структур управления в секторе просвещения. Основные приоритеты – восстановление имеющихся и строительство новых школ в целях преодоления проблемы переполненности школ, модернизация высших учебных заведений и создание учебных заведений в области искусства, культуры и отдыха. Одним из важнейших компонентов развития в этом секторе является осуществляемая БАПОР Программа мирного строительства. Программа мирного строительства будет и впредь использоваться для поддержки сектора здравоохранения, помощь которому оказывает также ВОЗ, которая взяла на себя функции секретариата секторальной рабочей группы по проблемам здравоохранения. Этот сектор испытывает трудности в связи с нехваткой больниц, персонала и оборудования в результате того, что с 1967 года население Западного берега и сектора Газа утроилось. Инфраструктура не соответствует предъявляемым требованиям, существует проблема низкого качества предоставляемых медицинских услуг. Приоритеты включают в себя улучшение системы первичного медико-санитарного обслуживания и повышение качества медицинского обслуживания в стационарах. Программа основных инвестиций нацелена на восстановление имеющихся объектов и охват инфраструктурой первичного медико-санитарного обслуживания тех областей, где потребности в такой инфраструктуре являются наиболее насущными.

115. ПРООН будет оказывать помощь в сельскохозяйственном секторе посредством разработки программы инвестиций в целях активизации субсектора научных исследований, методической помощи и подготовки кадров по вопросам сельского хозяйства. Будет подготовлен ряд технико-экономических обоснований в целях удовлетворения приоритетных потребностей, связанных с физической инфраструктурой. Эти мероприятия будут разрабатываться в координации с мерами по оказанию поддержки в области создания организационного потенциала, которую ПРООН предоставит министерствам сельского хозяйства и просвещения в области разработки политики и стратегического планирования. Кроме того, ПРООН и ФКРООН будут и впредь оказывать соответствующим министерствам и местным властям поддержку по вопросам местного планирования и финансирования в целях развития.

Е. Помощь Организации Объединенных Наций в институциональном строительстве

1. Справочная информация

116. Палестинский орган взял на себя ответственность за вопросы центрального управления в секторе Газа и районе Иерихона в мае 1994 года после подписания Соглашения о секторе Газа и районе Иерихона. Сфера полномочий Палестинского органа была распространена на некоторые определенные сферы центрального управления на всей территории Западного берега в декабре 1994 года. Кроме того, в течение последних месяцев 1995 года после подписания Временного соглашения по Западному берегу и сектору Газа Палестинский орган взял на себя в полном объеме функции в области самоуправления и гражданского управления в большинстве крупных городов и во многих более мелких городах и селениях. Мандат Палестинского органа в настоящее время распространяется на большую часть палестинского населения Западного берега и сектора Газа, хотя процентная доля территорий, находящихся под его управлением, является значительно меньшей.

117. Палестинские учреждения на Западном берегу и в секторе Газа подразделяются на три отдельные категории: Палестинский орган, обеспечивающий центральное управление, местные органы управления и неправительственные организации. Учреждения центрального управления приняли на службу бывших сотрудников израильской гражданской администрации; персонал технических и оперативных департаментов Организации освобождения Палестины; персонал некоторых местных неправительственных организаций и отдельных лиц из частного сектора. В целях рационального использования различного опыта и технических знаний сотрудников центральной администрации необходима всеобъемлющая программа развития людских ресурсов.

118. Что касается местного управления, то палестинские государственные учреждения существовали на протяжении десятилетий в форме сельских советов, местных советов развития и муниципальных органов управления. На неправительственном уровне на Западном берегу и в секторе Газа действовало значительное количество неправительственных палестинских организаций, включая благотворительные общества, кооперативы, исследовательские центры и общинные организации. Многие неправительственные организации выполняли и продолжают выполнять жизненно важные государственные и полугосударственные функции. Организация Объединенных Наций предоставляла помощь этой сети неправительственных организаций и общинных организаций и через ее посредство. На всех этих административных уровнях необходимо обеспечить стабильность учреждений, способных предоставлять государственные услуги палестинскому населению на эффективной и действенной основе.

2. Предоставленная помощь

119. В целях учета изменений, которые произошли после подписания в 1993 году Декларации принципов Организация Объединенных Наций в значительной степени активизировала свою деятельность по оказанию помощи в области организационного строительства, сосредоточив внимание на оказании помощи в деле формирования и начала функционирования Палестинского органа. Организация Объединенных Наций помогает министерствам и ведомствам Палестинского органа координировать свою деятельность и разрабатывать централизованные стратегии в различных секторах, а также укреплять организационные структуры Органа.

120. В 1994 и 1995 годах в целях удовлетворения наиболее неотложных потребностей Палестинского органа ПРООН обеспечила предоставление на чрезвычайной основе финансовых средств для мер начального этапа и оказала помощь в области закупок 19 министерствам и ведомствам Палестинского органа. ПРООН также продолжила свою традицию оказания поддержки государственному сектору на муниципальном и местном уровнях, главным образом посредством крупномасштабных инвестиций в инфраструктуру, наряду с подготовкой кадров и оказанием технической помощи. С начала 1995 года ПРООН осуществляет программу ТОКТЕН (передача знаний через посредство экспатриантов), которая стала одним из важнейших источников краткосрочной технической помощи Палестинскому органу. Программа ТОКТЕН стимулирует возвращение палестинских экспатриантов, привлекаемых для предоставления консультационных услуг в области политики, проведения консалтинговых исследований и подготовки кадров в министерствах, университетах, исследовательских центрах и полугосударственных учреждениях Палестинского органа.

121. Кроме того, ДООН предоставляют специалистов для работы в министерствах Палестинского органа в рамках долгосрочных командировок (1–2 года) в целях оказания помощи в формулировании политики и стратегий, выявлении приоритетных потребностей и определении проектов и выявлении источников финансирования. На основе текущего финансирования ПРООН комплексный проект ДООН обеспечивает предоставление поддержки министерствам социальных дел, молодежи и спорта, просвещения, туризма и охраны памятников старины. ДООН также используются в рамках проекта ПРООН по оказанию поддержки департамента министерств социальных дел, молодежи и спорта, планирования и международного сотрудничества и здравоохранения, которые занимаются вопросами женщин. Кроме того, группа из четырех специалистов ДООН в рамках своей Инициативы "Белые каски" предоставляет муниципалитету Газы квалифицированную помощь в области долгосрочного планирования городов.

122. В 1995 году ПРООН оказала содействие в создании межведомственной целевой группы по развитию государственной администрации и управлению в государственном секторе в тесном сотрудничестве с министерством планирования и международного сотрудничества. ПРООН направила миссию по линии ее Отдела по вопросам совершенствования управления и руководства, которая помогла определить приоритетные нужды Палестинского органа и внесла рекомендации относительно программы развития государственного управления. ПРООН также оказала помощь в разработке и осуществлении программы профессиональной подготовки сотрудников органов государственного управления для гражданских служащих Палестинского органа. Кроме того, ПРООН поддерживает усилия тех департаментов министерств Палестинского органа, которые занимаются вопросами женщин, в целях укрепления их потенциала в области учета гендерной проблематики в процессе развития. Разработанная при содействии ПРООН и доноров программа общественных работ в целях создания рабочих мест используется для укрепления местного организационного потенциала под эгидой Группы по управлению программами Палестинского экономического совета по вопросам развития и реконструкции в секторе Газа. Прогресс в организации Группы по управлению программами имеет важнейшее значение для разработки и осуществления программ строительства и восстановления объектов инфраструктуры.

123. ПРООН также содействовала учреждению в 1995 году Палестинского органа по водным ресурсам посредством предоставления через Программу действий в области водных ресурсов технической и консультативной помощи. В области сельского хозяйства ПРООН просила Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций (ФАО) организовать аналитическую миссию для разработки программы создания организационного потенциала в целях расширения возможностей министерства сельского хозяйства в области формулирования и планирования политики.

124. БАПОР, которое вот уже много лет оказывает помощь палестинским беженцам, играет заметную роль в государственном секторе на Западном берегу и в секторе Газа, в частности в областях просвещения, здравоохранения и социальных услуг. БАПОР приняло на работу на Западном берегу и в секторе Газа более 5500 учителей, которые обеспечивают начальное, подготовительное и профессионально-техническое обучение 177 000 учащихся. БАПОР предоставляет основные медицинские и социальные услуги более 1,2 млн. зарегистрированных беженцев, обеспечивает деятельность примерно 52 поликлиник и является нанимателем 130 врачей и 1500 других медицинских работников. В секторе Газа БАПОР предоставляет ежемесячную помощь натурой почти 100 000 беднейших беженцев. Деятельность Агентства за последние 45 лет позволила создать существенный местный потенциал и значительно улучшить положение с палестинскими людскими ресурсами. Наличие такого потенциала позволяет определить повестку дня организационного развития, в частности в области государственного управления и администрации.

125. Новая программа сотрудничества ЮНИСЕФ на 1996–1997 годы включает двухкомпонентную стратегию обеспечения выживания, защиты и развития детей: а) предоставление чрезвычайной помощи и услуг в области восстановления на переходном этапе; б) разработку среднесрочно-долгосрочной программы наращивания потенциала государственных и неправительственных учреждений и расширения возможностей общин. Эта стратегия должна быть нацелена на разработку политики и систем и создание институтов поощрения прав детей и женщин в рамках Конвенции Организации Объединенных Наций о правах ребенка и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

126. В 1994–1995 годах МОТ приступила к выполнению долгосрочного проекта, предусматривающего создание и развитие министерства труда. МОТ оказала министерству помощь в переводе в свою структуру учреждений, действовавших ранее под руководством израильской гражданской администрации. Отделения министерства труда были созданы в Газе и Иерихоне. МОТ также помогла министерству в организации служб инспекции труда и разработке трудового кодекса. Уже началась подготовка агентов рынка труда и инспекторов по вопросам труда.

127. Кроме того, МОТ оказала помощь министерству социальных дел в разработке и осуществлении программы реинтеграции и реабилитации бывших заключенных. Министерство социальных дел и МОТ осуществляют мероприятия, связанные с профессиональной реабилитацией. По просьбе Палестинского органа в 1995 году МОТ сформулировала предложение по "Программе трудоустройства палестинцев: среднесрочная стратегия" в целях обеспечения рамок для разработки стратегий и программ обеспечения устойчивой и продуктивной занятости. Конечной целью программы трудоустройства палестинцев является укрепление потенциала Палестинского органа в области планирования политики и программ по вопросам занятости и рынка труда.

128. Кроме того, при помощи МОТ Палестинское центральное статистическое бюро завершило в начале 1996 года первое палестинское обследование рабочей силы. Другой проект МОТ, начатый в 1995 году, обеспечил модернизацию оборудования Федерации палестинских торговых, промышленных и сельскохозяйственных палат и подготовку кадров и помощь квалифицированным

специалистов для нее. МОТ также оказывала поддержку организациям трудящихся, таким, как Генеральная палестинская федерация профессиональных союзов, путем поощрения прав профессиональных союзов, укрепления организационной структуры Федерации, и улучшения управления и услуг в рамках профессиональных союзов.

129. МПП оказывает помощь в целях совершенствования практики предоставления государственных услуг департаментом реабилитации и помощи министерства социального обеспечения. В целях улучшения навыков 50 социальных работников министерства МПП организует на протяжении 1996 года шесть практикумов, посвященных методам контроля и сбора данных и расширению информированности общественности по гендерным вопросам, вопросам питания, образования, здравоохранения и улучшения санитарного состояния окружающей среды.

130. Отдел по предупреждению преступности и уголовному правосудию Секретариата Организации Объединенных Наций разрабатывает проект, нацеленный на улучшение положения в области уголовного правосудия в секторе Газа и на Западном берегу, в целях дополнения других текущих проектов в этой области. Цель состоит в улучшении управления системой уголовного правосудия путем предоставления помощи в подготовке и пересмотре законов и повышения квалификации сотрудников, занятых в области уголовного правосудия, посредством проведения учебных курсов.

131. Специальный координатор Организации Объединенных Наций на оккупированных территориях продолжает координировать двусторонние и многосторонние учебные программы для палестинских полицейских сил. Основная задача состоит в постепенном преобразовании международных усилий по подготовке кадров в более долгосрочную систему, дающую возможность полиции самостоятельно заниматься специализированной подготовкой кадров. В течение 1995 года программа полицейских сил была сосредоточена на организации полицейской академии, которая должна быть построена в Наблусе. Совещания с участием возможных доноров, палестинской полиции и мэра Наблуса проходили при содействии Канцелярии Специального координатора на оккупированных территориях. В течение первой половины 1996 года более 550 полицейских прошли подготовку в следующих областях: профессиональное вождение автомобиля, основы судебно-медицинской экспертизы, борьба правоохранительных органов с наркотиками, права человека, поддержание общественного порядка, развитие навыков и подготовка кадров в области управления и подготовка работников управленческого звена для транспортной полиции и руководящих работников полиции из числа женщин. Канцелярия Специального координатора предоставляет вспомогательные услуги донорам, включая оказание содействия посещающим район миссиям и преподавателям и проведение брифингов для них, а также помощь в области контроля, отслеживания результатов и оценке эффективности учебных курсов. Учебные курсы предназначены для удовлетворения потребностей, определенных Палестинскими полицейскими силами и доведенных до сведения международного сообщества через Секторальную рабочую группу по проблемам полиции Комитета по координации помощи на местном уровне, которой Канцелярия предоставляет секретариатское обслуживание.

132. Центр по правам человека Секретариата Организации Объединенных Наций обеспечил финансирование рассчитанного на два года проекта укрепления правопорядка на Западном берегу и в секторе Газа. Его осуществление поручено группе обеспечения проекта, которую планируется разместить в Газе, и он будет включать в себя оказание поддержки в области реформы законодательства, услуг по подготовке кадров и консультативных услуг сотрудникам полиции, пенитенциарных учреждений, адвокатам и судьям, а также технической и финансовой поддержки местным правозащитным организациям и Палестинской независимой комиссии по защите гражданских прав.

133. Деятельность ВОЗ по-прежнему была сосредоточена главным образом на оказании помощи в создании инфраструктуры первичного медико-санитарного обслуживания, вторичного медико-санитарного обслуживания и надзора за санитарным состоянием окружающей среды, особенно в секторе Газа. ВОЗ предоставила средства для создания и организации работы ряда департаментов министерства здравоохранения. По просьбе Палестинского совета по вопросам здравоохранения ВОЗ оказала ему финансовую и иную помощь в следующих областях: укомплектование специалистами и техническое оснащение пяти групп, ответственных за передачу Палестинскому органу функций в области здравоохранения; создание системы данных о состоянии здравоохранения, которая должна стать основой для планирования медико-санитарного обслуживания; разработка и оценка системы страхования; разработка нормативной основы для регулирования деятельности служб здравоохранения; и установление приоритетов в деятельности по улучшению санитарного состояния окружающей среды.

134. В 1994 и 1995 годах ЮНФПА направил ряд технических консультативных комиссий для содействия Палестинскому центральному статистическому бюро в разработке проекта переписи населения и жилого фонда. Проект будет содействовать созданию организационного потенциала Палестинского центрального статистического бюро при технической помощи ЮНФПА и Департамента по экономической и социальной информации и анализу политики; набору и подготовке сотрудников, работающих на местах, специалистов по статистике и специалистов по обработке данных; предоставлению оборудования для обработки данных и другого оборудования для сбора и анализа данных в области народонаселения. Данные переписи будут собираться и анализироваться отдельно по мужчинам и женщинам в целях создания основы для разработки конкретных стратегий, нацеленных на удовлетворение потребностей женщин. Для наращивания оперативного потенциала Палестинского центрального статистического бюро ЮНФПА может предоставить техническую подготовку для его персонала и неправительственным организациям по вопросам финансовых и административных правил и процедур. Эти вышеупомянутые виды деятельности будут осуществляться в рамках Программы помощи палестинскому народу ЮНФПА (1996-1999 годы), подготовка которой завершается.

135. Кроме того, ЮНФПА оказал помощь в создании предназначенного для женщин центра охраны репродуктивного здоровья, социальной помощи, юридической помощи и общинного образования в лагере беженцев Бурейдж в секторе Газа. Центр был открыт в декабре 1995 года, и деятельность в его рамках осуществляют местные неправительственные организации в координации с министерством здравоохранения и БАПОР. ЮНФПА рассматривает возможности оказания поддержки в создании аналогичного центра в городе Газа. ЮНФПА также планирует предоставить техническое содействие и помощь в подготовке кадров департаменту по охране здоровья и развитию женщин министерства здравоохранения, министерству социальных дел и женским неправительственным организациям.

136. Деятельность Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) сконцентрирована на вопросах институционализации планирования в области положения женщин в рамках формирующихся учреждений Палестинского органа. К числу последних мероприятий ЮНИФЕМ относилась поддержка подготовки к четвертой Всемирной конференции по положению женщин в Пекине путем организации обучения палестинских участников. После проведения Конференции ЮНИФЕМ приступил к осуществлению последующей деятельности на Западном берегу и в секторе Газа на основе регионального проекта, ориентированного на государственные механизмы и неправительственные организации, в целях осуществления принятой в Пекине платформы для действий. ЮНИФЕМ также содействует созданию группы по оказанию содействия участию женщин в процессе развития на Западном

берегу и в секторе Газа, целью которой будет включение женской проблематики в существующие механизмы координации деятельности доноров.

137. После проведенной в октябре 1995 года миссии по оценке Департамент по поддержке развития и управленческому обеспечению подготовил пять документов по проектам, включающих всеобъемлющий пакет мер по оказанию помощи Палестинскому органу в области финансового управления. Департамент также оказал поддержку в проведении в июне 1995 года Семинара Организации Объединенных Наций по палестинским административным, управленческим и финансовым потребностям и задачам.

138. Международный союз электросвязи (МСЭ) разработал три предложения по проектам, направленные на укрепление организационных основ сектора связи: консультативная поддержка министерства почты и связи; создание учебного центра связи; разработка генерального плана развития сектора связи. К числу других мероприятий МСЭ в 1995 году относились оказание помощи министерству связи в оценке приоритетных потребностей и проведение в ноябре 1995 года учебного практикума по организационному строительству для руководителей предприятий связи.

139. По результатам миссий по оценке Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат) подготовил проектный документ, озаглавленный "Политика и проекты в области жилищного строительства", с целью помочь министерству жилищного строительства в подготовке и разработке всеобъемлющей жилищной политики и стратегии ее осуществления, включая организационные и законодательные рамки, земельное законодательство, финансирование жилищного строительства и муниципальной деятельности и механизмы контроля.

140. В сотрудничестве с Палестинским органом ЮНЕСКО разработала проектные предложения в области образования, науки, культуры и связи. Кроме того, в течение 1995-1996 годов ЮНЕСКО провела следующие мероприятия: осуществила проект в области развития людских ресурсов для министерства образования; провела международное совещание экспертов по музыкальной культуре на Западном берегу и в секторе Газа; провела учебный семинар для преподавателей театрального искусства; предоставила техническую помощь и оборудование Палестинской теле- и радиовещательной корпорации. Кроме того, ЮНЕСКО в скором времени приступит к осуществлению проекта восстановления и укрепления Палестинского агентства новостей (ПАН).

141. ВПС провел в 1995 году миссию по оценке и разработал проект развития людских ресурсов для палестинской почтовой системы на основе подготовки ее сотрудников в области управленческих и почтовых операций.

142. В рамках своей стратегии по созданию организационного потенциала в областях торговли, финансов и смежных услуг ЮНКТАД направила консультативную миссию в министерство транспорта для определения потребностей и разработки проекта технического сотрудничества в области строительства и эксплуатации коммерческого морского порта Газы. Проект предусматривает оказание технической помощи со стороны ЮНКТАД в основном в форме создания организационного, оперативного и управленческого потенциала и необходимых правовых основ для надлежащего строительства и функционирования порта.

143. Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР) разработал два проекта. Проект, озаглавленный "Обучение в области государственного управления", направлен на укрепление потенциала старших должностных лиц и учреждений в области бюджетного планирования, финансового управления, управления задолженностью и

переговоров по финансовым вопросам. В декабре 1995 года ЮНИТАР организовал два практикума по вопросам финансового управления в Газе и Рамаллахе. Проект, озаглавленный "Подготовка кадров для создания палестинской системы информации о земельных ресурсах и картирования (ПАЛИСМАП)", имеет целью создание географической информационной инфраструктуры для облегчения доступа к геоинформации и ее использования и для улучшения возможностей соответствующих министерств в области картирования.

144. Стратегия Программы Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами сконцентрирована прежде всего на многосекторальном подходе к координации и объединению политики в области контроля над наркотическими средствами в рамках более широкой политики в области развития Западного берега и сектора Газа. Программа налаживает субрегиональное сотрудничество с соседними странами (Иордания, Египет, Израиль). В 1995 году на основе тесного сотрудничества с Палестинским органом Программа подготовила проект, озаглавленный "Многосекторальная помощь Палестинскому органу в области контроля над наркотическими средствами", в рамках которого будет обеспечено предоставление технической помощи для следующих целей: а) создание организационных основ контроля над наркотическими средствами; б) сокращение незаконного предложения наркотических средств на основе укрепления потенциала в области обнаружения, предупреждения и судебного преследования; и с) предупреждение злоупотребления наркотическими средствами и сокращение его масштабов путем применения усовершенствованных методов пропаганды, лечения и реабилитации. Упор будет делаться на создание потенциала путем подготовки кадров в вышеперечисленных областях.

145. ЭСКЗА оказывает помощь в оценке потребностей в перестройке и восстановлении государственных сельскохозяйственных учреждений и в оценке роли неправительственных организаций в секторе сельского хозяйства с упором на сельскохозяйственные кредитные учреждения. ЭСКЗА также содействовала восстановлению и укреплению Палестинского центрального статистического управления на основе учебных программ, уделяя особое внимание таким вопросам, как новые системы национальных счетов и статистические показатели по женской проблематике.

146. В декабре 1995 года ЮНЕП провела учебный курс, призванный содействовать деятельности Региональной учебной группы Многосторонней рабочей группы по водным ресурсам. Его цель заключалась в том, чтобы ознакомить участников с основными аналитическими данными об устойчивом использовании ресурсов пресной воды на Ближнем Востоке.

147. ЮНИДО разработала стратегию технической помощи в развитии частного сектора в промышленности, создании мелких и средних предприятий, развитии людских ресурсов и технологии. На этой основе ЮНИДО осуществляет проект комплексного развития промышленности строительных материалов и строительства. Этот проект будет предусматривать создание группы для контроля за проектами технического сотрудничества и управления ими, а также для осуществления смежной деятельности. В 1995 году сотрудники ЮНИДО участвовали в нескольких миссиях, направленных на разработку проектов, включая учреждение Палестинской организации стандартизации, Палестинского центра моды и технологий, Центра ремонта и обслуживания биомедицинского оборудования и Сервисного и торгового центра по пластическим массам. ЮНИДО также предлагает оказать техническую помощь различным министерствам, недавно созданным промышленным ассоциациям и Палестинскому центральному статистическому управлению.

3. Основные потребности в области развития

148. Организационное строительство является одним из четырех основных компонентов предварительного заявления Палестинского органа о палестинской стратегии в области развития, представленного в январе 1996 года Конференции на уровне министров по вопросам экономической помощи палестинскому народу. Как указывается в предварительном заявлении, компонент организационного строительства направлен на создание новой системы управления и развитие местного потенциала и компетентной гражданской службы, необходимых для реализации стратегий экономического развития.

149. Как отмечается в предварительном заявлении, приоритеты Палестинского органа в области институционального строительства включают укрепление технического, финансового и управленческого потенциала муниципальных органов, создание правовых основ государственного управления; укрепление ведущих центральных институтов, относящихся к области торговли и экономического управления; обеспечение включения в проекты в области развития компонентов институционального строительства; организацию широких консультаций центрального правительства, местных органов власти, частного сектора и неправительственных организаций по вопросам осуществления стратегии экономического развития; создание потенциала в рамках палестинских учреждений в области проведения исследований, анализа политики и ее осуществления; обеспечение открытого участия в процессе принятия решений путем привлечения общественности к разработке политики и созданию стратегий в области развития. Стратегия Организации Объединенных Наций в области институционального строительства будет направлена на удовлетворение потребностей в связи с этими приоритетами.

4. Комплексный подход Организации Объединенных Наций

150. В связи с чрезвычайным характером поддержки начального этапа создания министерств и учреждений Палестинского органа большая часть помощи доноров в области институционального строительства направляется на капитальные инвестиции и покрытие текущих расходов. Хотя техническая помощь, возможно, дает отдачу через какое-то время, она является важным элементом долгосрочного организационного строительства и ключевым фактором для деятельности Палестинского органа по освоению широкомасштабных капитальных инвестиций.

151. Важной областью деятельности системы Организации Объединенных Наций станет сектор физической инфраструктуры. Система Организации Объединенных Наций располагает необходимыми специалистами для предоставления технической помощи в целях организационного строительства в отдельных областях восстановления инфраструктуры, например, в области гражданской авиации, управления портовым хозяйством, жилищного строительства, в рамках программы общественных работ, направленных на создание рабочих мест, в области развития связи, строительства больниц и школ и создания почтовой службы. Другим важным направлением деятельности системы Организации Объединенных Наций является поддержка устойчивого развития людских ресурсов и социальных структур на основе предоставления технической помощи палестинским учреждениям, тесно связанным с общественными и социальными услугами. Соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций могут предоставлять разнообразную техническую помощь, включая подготовку кадров и консультативную поддержку в области политики. Кроме того, технические эксперты могут помочь министерствам Палестинского органа в разработке и осуществлении секторальных стратегий и планов действий, учитывающих потребности женщин. Помимо этого, помощь может быть предоставлена для укрепления потенциала министерств в области контроля и оценки.

152. Организации системы Организации Объединенных Наций могут также оказывать помощь министерствам в создании систем данных и баз информации для обеспечения данными директивных

органов, а также для укрепления институционального потенциала в области анализа, распространения и использования таких данных. Организации системы Организации Объединенных Наций также продолжают оказание помощи неправительственным организациям и могут помочь в создании надлежащих механизмов установления отношений партнерства между учреждениями Палестинского органа и неправительственными организациями.

153. Другим ведущим элементом стратегии Организации Объединенных Наций в области институционального строительства станет сохранение упора на поддержку механизмов управления государственным сектором и развития государственной администрации. Цель системы Организации Объединенных Наций – поддержать и укрепить потенциал тех учреждений Палестинского органа, которые играют ведущую роль в государственном управлении. Система Организации Объединенных Наций будет сотрудничать с соответствующими палестинскими учреждениями в деле оказания помощи Палестинскому органу при выполнении других задач, которые могут быть включены в общую программу развития управления. Система Организации Объединенных Наций и впредь будет помогать Палестинскому органу в текущей разработке общей стратегии подготовки кадров с учетом женской проблематики и в координации и осуществлении учебных программ.

154. Система Организации Объединенных Наций должна также уделять приоритетное внимание расширению возможностей министерства труда в области разработки, осуществления и координации всеобъемлющей Палестинской программы занятости, а также контроля за ее осуществлением. В целях смягчения проблем долгосрочной структурной безработицы в рамках Палестинской программы обеспечения занятости будут разработаны и осуществлены краткосрочные программы занятости. Необходимо также оказывать поддержку другим учреждениям, занимающимся вопросами трудовых отношений и занятости, например организациям работодателей и трудящихся.

155. Система Организации Объединенных Наций будет и впредь способствовать развитию потенциала местных властей. Компоненты технической помощи будут включены в широкомасштабные проекты капитальных инвестиций, с тем чтобы повысить потенциал местных учреждений-партнеров и укрепить их технические, финансовые и управленческие возможности. Система Организации Объединенных Наций будет также содействовать осуществлению палестинских инициатив в области децентрализованного планирования и финансирования развития. Кроме того, Организация Объединенных Наций будет поддерживать диалог по вопросам политики между местными органами власти и министерствами Палестинского органа, касательно местного управления и децентрализации.

156. Другим важным элементом обеспечения надлежащего развития учреждений государственного сектора является разработка согласованных и справедливых правовой и судебной систем. Палестинский орган заявил о своем намерении создать в 1996 году комитет по правовой реформе, который разработает поэтапный план действий для реформы в этой области. Благодаря достаточно большому числу специалистов в области прав человека, правовой реформы и правового государства в рамках палестинского гражданского общества система Организации Объединенных Наций окажет поддержку проектам, цель которых – привлечь таких людей из сектора неправительственных организаций в официальный сектор. Организация Объединенных Наций будет содействовать рационализации и реформе правовой системы для приведения ее в соответствие с международными стандартами, независимому отправлению правосудия, пропаганде правового государства и подготовке специалистов в области уголовного правосудия. Приоритетное внимание будет уделяться также юридическому режиму инвестиций в частном секторе.

157. Другой задачей стратегии Организации Объединенных Наций является укрепление палестинского потенциала в отношении координации помощи и распоряжения ею. Поддержка

Палестинского органа со стороны Организации Объединенных Наций может быть предоставлена в рамках таких разнообразных форм координации помощи и управления ею, как разработка проектов и цикл осуществления, оценка потребностей в форме капитальных инвестиций и технической помощи, включение помощи в процесс централизованного планирования и установление связи с учреждениями-донорами.

158. Одной из важнейших целей поддержки системой Организации Объединенных Наций институционального строительства является содействие постепенному включению Западного берега и сектора Газа в регион и субрегион. Система Организации Объединенных Наций будет поощрять установление связей на региональном уровне, использование существующей системы отделений на местах организаций системы Организации Объединенных Наций в арабских государствах, а также обмен техническими специалистами в рамках региона. Будет также поощряться привлечение квалифицированных палестинских экспертов-экспатриантов.

159. На основе своих разнообразных мероприятий в поддержку институционального строительства система Организации Объединенных Наций поддержит и дополнит стратегию институционального строительства, в настоящее время разрабатываемую Всемирным банком. Усилия системы Организации Объединенных Наций будут направлены на формирование согласованной программы взаимодополняющей деятельности, ведущей к расширению институциональных возможностей Палестины.

Г. Помощь Организации Объединенных Наций в развитии частного сектора

1. Справочная информация

160. По оценкам, валовой внутренний продукт (ВВП) Западного берега и сектора Газа составил 2,6 млрд. долл. США по сравнению с 5,2 млрд. долл. США в Иордании и 65 млрд. долл. США в Израиле (ориентировочные показатели за 1993 год). По предварительным оценкам министерства финансов Палестинского органа, к 1995 году объем ВВП увеличился до 3,5 млрд. долл. США. По оценкам Всемирного банка, на долю сектора обслуживания приходится почти 50 процентов ВВП; сельского хозяйства – менее 30 процентов; на долю строительства – 14 процентов; а на долю промышленности – лишь 8 процентов. Один из основных структурных дисбалансов палестинской экономики связан с низкой степенью ее индустриализации по сравнению с экономикой других стран с аналогичным объемом доходов. В последние годы на долю частного сектора в среднем приходилось 85 процентов ВВП Западного берега и сектора Газа. Необычно значительная доля ВВП свидетельствует о том, что до создания Палестинского органа в мае 1994 года отсутствовал должным образом развитый государственный сектор.

161. Согласно докладу, подготовленному Палестинским органом в сотрудничестве с МВФ и Всемирным банком, ВВП Западного берега и сектора Газа в расчете на душу населения составляет, по оценкам, 1700 долл. США. Хотя последние данные носят фрагментарный характер и не являются полными, оценки Палестинского органа свидетельствуют о том, что в 1994 году в реальном выражении ВВП увеличился на 7,3 процента, и лишь на 3,5 процента – в 1995 году. Что еще более важно, по оценкам, валовой национальный продукт (ВНП), который в дополнение к объему внутреннего производства и доходов включает доходы, полученные за пределами Западного берега и сектора Газа, прежде всего в Израиле увеличился в 1994 году в реальном выражении менее чем на 3 процента, в основном по причине сокращения числа палестинских рабочих, занятых в Израиле. Кроме того, в результате дальнейших значительных потерь в 1995 году, по оценкам, еще больше уменьшился объем денежных переводов средств, полученных за пределами Западного берега и сектора Газа, что привело к сокращению объема ВНП в

реальном выражении в этом году приблизительно на 3 процента. С учетом темпов прироста населения в размере 4 процентов в год (исключая иммиграцию), объем ВВП Западного берега и сектора Газа в расчете на душу населения должен был уменьшиться в 1995 году почти на 7 процентов.

162. В конце 1995 года Палестинский орган заявил о том, что, по его прогнозам, с учетом помощи МВФ реальный прирост ВВП в 1996 году составит приблизительно 5 процентов, а ВВП – 6,2 процента. В результате продолжительного закрытия территорий с февраля 1996 года Палестинскому органу и МВФ пришлось пересмотреть эти прогнозы. В зависимости от тех темпов, которыми будет проходить восстановление объема торговых потоков до уровня показателей, существовавших до закрытия территорий, и в зависимости от того, смогут ли палестинцы вернуться на свои рабочие места в Израиле, в соответствии с пересмотренными прогнозами в 1996 году объем ВВП может сократиться на сумму в размере до 800 млн. долл. США.

163. Годы конфликта и нестабильности в районе Западного берега и сектора Газа создали там неблагоприятную обстановку для осуществления капиталовложений. Начиная с 70-х годов объем инвестиций частного сектора был ограничен, отчасти по причине продолжительных периодов времени, когда территории были закрыты по соображениям безопасности. На протяжении последних лет 85 процентов инвестиций направлялось в сектор строительства, прежде всего строительства жилья, – одну из нескольких безопасных сфер инвестирования, открытых для местных инвесторов. По данным Всемирного банка, свыше 20 процентов средств ВВП направлялось в жилищный сектор, и менее чем 4 процента средств ВВП предназначалось для инвестирования в производительный капитал.

2. Предоставленная помощь

164. ПРООН поддерживала инициативы в области управления помощью, технической подготовки, улучшения систем маркетинга, кредитования и инвестирования. В поддержку инициатив частного сектора был осуществлен ряд проектов технической помощи и инвестирования, в частности при помощи использования кооперативов (в области переработки цитрусовых, упаковки овощей и рыбного хозяйства). Небольшой объем помощи на цели развития частных предприятий предоставлялся в форме консультативных услуг, профессиональной подготовки и укрепления центров профессиональной подготовки как на Западном берегу, так и в секторе Газа. При помощи одной из неправительственных организаций в Газе ПРООН также финансировала мероприятия по проведению обзоров и анализа положения в промышленном подсекторе.

165. На протяжении второй половины 1995 года ПРООН предоставляла поддержку в связи с подготовкой программ развития сельского хозяйства и туризма, что осуществлялось совместно с, соответственно, ФАО и Всемирной туристской организацией (ВТО). ПРООН также подготовила предложение о предоставлении технической поддержки в связи с планированием предлагаемой муниципальной промышленной зоны в Наблусе. В 1996 году также началось осуществление программ технической помощи в целях удовлетворения безотлагательных потребностей, которые были определены совместно с Палестинским органом. Эти программы предназначены для оказания поддержки в связи с созданием юридических и организационных рамок для развития частного сектора и увеличения объема инвестиций в сельское хозяйство и сферу туризма.

166. В 1991 году БАПОР подготовило осуществляемую на постоянной основе программу обеспечения доходов в секторе Газа и на Западном берегу, включающую три фонда возобновляемого кредитования, предназначенных для предоставления помощи малым предприятиям в формальном и неформальном секторах экономики. Цель этой программы заключается в

улучшении возможностей в области трудоустройства на основе поощрения создания и увеличения числа частных предприятий, прежде всего в обрабатывающем и других производственных секторах экономики. Эта программа, которая также предусматривает предоставление управленческой поддержки и профессиональную подготовку предпринимателей, до настоящего времени была весьма успешной в плане обеспечения высоких показателей погашения кредитов. С 1991 года 1993 частным предприятиям в общей сложности было предоставлено 7,76 млн. долл. США. Недавно изданный приказ о закрытии территорий на продолжительный период времени обусловил увеличение спроса на займы в форме оборотного капитала и снижение спроса на займы в форме капиталовложений.

167. В рамках программы действий, подготовленной в 1993 году междисциплинарной миссией, МОТ разработала проект по укреплению возможностей частных компаний в целях повышения эффективности их деловой активности. Этот проект был разработан в консультации с соответствующими палестинскими органами и учреждениями, и его осуществление запланировано начать в 1996 году. МОТ также подготовила проекты по предоставлению помощи торговой, промышленной и сельскохозяйственной палатам в целях того, чтобы повысить качество тех услуг, которые они предоставляют малым предприятиям. МОТ также оказывала технические консультативные услуги в целях разработки проекта создания национального совета мелких предприятий. К числу других мероприятий, осуществленных МОТ, относится помощь в области разработки кодекса законов о труде, проекта, предназначенного для укрепления потенциала палестинской Федерации торговых, промышленных и сельскохозяйственных палат, а также в области подготовки программы укрепления организаций рабочих. МОТ также направляла на места технические миссии для консультирования по вопросам профессиональной подготовки, что позволило подготовить предложение по проекту в области улучшения учебных учреждений и повышения квалификации сотрудников, а также обновления программ в центрах профессиональной подготовки.

168. ЮНКТАД провела ряд исследований по проблемам палестинской экономики. В рамках программы технического сотрудничества в поддержку палестинской торговли, финансовой системы и связанных с ними служб и с учетом просьбы Палестинского органа о срочном предоставлении технической помощи, в 1995 году и в первом квартале 1996 года был проведен ряд мероприятий в области технического сотрудничества. ЮНКТАД подготовила предложения для осуществления последующей деятельности в таких областях, как закупки основных потребительских товаров, повышение эффективности торговли и содействие ее развитию, обеспечение выполнения закона о частных инвестициях и создание и эксплуатация зон экспортного производства. В целях переориентации деятельности сектора страхования также подготавливается программа последующих мероприятий.

169. В период 1993–1994 годов ЦМТ организовал ряд миссий по вопросам разработки программ в целях определения потенциала и потребностей сектора внешней торговли и подготовки соответствующих проектов технического сотрудничества. На основе выводов и рекомендаций этих миссий ЦМТ разработал комплексный проект, предназначенный для предоставления помощи палестинским экспортным компаниям на основе укрепления Палестинской организации содействия торговле. ЦМТ также подготовил технико-экономическое обоснование организации экспорта дорогостоящих сортов свежих цветов. На основе этого исследования был подготовлен проект технического сотрудничества в отношении предоставления помощи сельскохозяйственным кооперативам, а также компаниям, занимающимся выращиванием и сбытом цветов. ЦМТ также подготовил предложение о предоставлении помощи в связи с созданием промышленных зон на Западном берегу и в секторе Газа.

170. На протяжении длительного времени ЮНИДО оказывала помощь в области содействия промышленному развитию района Западного берега и сектора Газа. ЮНИДО разработала свою стратегию подготовки программ оказания услуг палестинским жителям, которая предусматривает предоставление технической помощи в таких областях, как развитие частных промышленных предприятий, развитие людских ресурсов, создание небольших и средних предприятий и использование передовых технологий. В этих рамках в 1995 году ЮНИДО осуществляла учебные мероприятия и организовывала миссии, предназначенные для подготовки комплексных программ деятельности в приоритетных областях.

171. В 1993 и 1994 годах ФАО и ЭСКЗА провели ряд совместных исследований в сельскохозяйственном секторе. На 1996 год ФАО разработала проекты создания потенциала для анализа и планирования политики в области сельского хозяйства и обработки сельскохозяйственной продукции. ЭСКЗА также занималась рассмотрением вопросов, связанных с необходимостью развития предпринимательства на основе подготовки преподавателей и потенциальных предпринимателей. В 1995 году ЭСКЗА подготовила дополнительные предложения для организации на экспериментальной основе частных предприятий и центров разработки технологий в районе Западного берега и сектора Газа.

3. Основные потребности в области развития

172. В рамках своей общей стратегии развития Палестинский орган определил частный сектор в качестве основной движущей силы роста, развития и создания рабочих мест. Стратегия Палестинского органа в области развития частного сектора включает три общих элемента: создание благоприятных условий и основной инфраструктуры для развития промышленности, сельского хозяйства и туризма; поощрение практики предоставления среднесрочных ссуд, прежде всего для небольших предприятий и для осуществления сельскохозяйственной деятельности; и содействие участию частного сектора в развитии инфраструктуры.

173. Стратегия развития промышленного сектора предусматривает необходимость проведения различия между потребностями крупных и средних предприятий, которые в основном ориентированы на экспорт продукции, и потребностями небольших и микропредприятий, которые обеспечивают занятость свыше 90 процентов промышленных рабочих в районе Западного берега и сектора Газа. Что касается крупных и средних предприятий, то в стратегии подчеркивается необходимость создания промышленных зон, подготовки программы увеличения инвестиций, развития системы страхования от политических рисков, подготовки программы развития экспорта, и разъяснения и обновления юридических и нормативных рамок. Что касается небольших и микропредприятий, то в стратегии содержится призыв развивать муниципальные промышленные комплексы, службы разработки технологий и коммерческого обслуживания, а также поощрять процесс предоставления оборудования в аренду, венчурного капитала и небольших кредитов.

174. Оживление сельскохозяйственного сектора также является важным компонентом стратегии Палестинского органа, предусматривающей развитие частного сектора. К числу основных элементов стратегии относится поддержка частного сельского хозяйства на основе укрепления юридической, нормативной и организационной основы, повышение эффективности обычного и домашнего рыночного сельского хозяйства, повышение эффективности и конкурентоспособности интенсивного и экспортного сельского хозяйства и расширение доступа на региональные и международные рынки.

175. Развитие туризма может также содействовать развитию частного сектора. Западный берег и сектор Газа, характеризующиеся уникальным культурным и историческим наследием, имеют все возможности для того, чтобы стать крупными центрами туризма. Стратегия Палестинского органа

направлена на рекламирование этого района в качестве туристического центра, налаживание в нем индустрии туризма и его включение в системы глобальных рыночных отношений; оказание содействия в развитии туризма и смежных отраслей; и совершенствование деятельности в области подготовки кадров и развития людских ресурсов.

176. Однако по-прежнему имеются трудности на пути развития частного сектора на Западном берегу и в секторе Газа, которые препятствуют осуществлению стратегии Палестинского органа. К их числу относятся следующие: нестабильные условия безопасности; отсутствие четкой и предсказуемой юридической, нормативной и административной основы; и, что наиболее важно, частое закрытие Западного берега и сектора Газа, что серьезно ограничивает доступ к поставкам, капиталу и к рынку труда в Израиле и препятствует вывозу продукции, товаров и услуг из Палестины.

4. Комплексный подход Организации Объединенных Наций

177. Инициативы Организации Объединенных Наций разрабатываются с учетом стратегий и приоритетов Палестинского органа и учреждения-исполнители будут действовать в партнерстве со специализированными учреждениями. Помощь Организации Объединенных Наций в развитии частного сектора будет дополнять усилия Всемирного банка, которые в основном нацелены на разработку юридической и нормативной основы для развития частного сектора и на создание пограничных и местных промышленных зон. Организация Объединенных Наций будет осуществлять эту стратегию прежде всего на основе оказания специальных консультативных услуг, технической помощи и подготовки кадров в интересах частных, государственных и полугосударственных организаций. Особое внимание будет уделяться экологической безопасности предлагаемых моделей развития; созданию местного потенциала на уровне государственного и частного секторов, что может в будущем обеспечить устойчивую основу для деятельности в области развития и соответствующие темпы развития; использование местного палестинского потенциала, при наличии такового, и включение женских групп и беднейших слоев населения в основной процесс экономического развития.

178. Необходимо предпринимать усилия по укреплению мероприятий по развитию людских ресурсов в целях поддержки возникающих отраслей промышленности на Западном берегу и в секторе Газа для эффективного учета проблем промышленного развития. Организация Объединенных Наций может оказать содействие в разработке политики и стратегий развития людских ресурсов на основе анализа имеющегося потенциала и потребностей, а также предоставить учреждениям помощь в деле подготовки технических, управленческих и предпринимательских кадров. ЮНИДО разработает ряд проектов, нацеленных на создание и укрепление тех учреждений, которые специализируются в области производственного и профессионально-технического обучения.

179. Развитие рынка труда на Западном берегу и в секторе Газа относится к числу вопросов, которые рассматриваются в рамках текущих проектов МОТ, нацеленных на совершенствование организационного потенциала министерства труда. МОТ уже осуществила несколько учебных мероприятий и оказала содействие в развитии системы профессиональной подготовки, при этом ее помощь будет расширяться в целях поддержки усилий властей по более эффективному удовлетворению потребностей рынка труда. В настоящее время уже ведется работа по подготовке статистических данных в сфере труда, причем МОТ будет разрабатывать дальнейшие мероприятия по обеспечению надежной базы статистических данных о рынке труда в целях контроля за осуществлением в рамках Палестинской программы занятости соответствующих программ и политики. Используя свой уникальный трехсторонний мандат, МОТ будет оказывать палестинским

учреждениям помощь в создании эффективной структуры и механизмов содействия социальному диалогу и разрабатывать и осуществлять проекты, нацеленные на оказание помощи как работодателям, так и профсоюзам. МОТ будет также продолжать оказывать содействие министерству труда в разработке кодекса законов о труде в целях обеспечения надлежащего функционирования частного сектора.

180. Мероприятия ЦМТ в секторе внешней торговли будут предусматривать консультирование Палестинского органа в отношении соответствующих стратегий и создание организационной инфраструктуры в области развития и поощрения торговли. ЦМТ будет также оказывать техническую помощь в сфере инвестиций в частный сектор, а ПРООН будет поддерживать усилия Палестинского органа по созданию юридической и нормативной основы, способствующей таким инвестициям, особенно прямым иностранным инвестициям. ЮНИДО будет обеспечивать подготовку кадров в области поощрения инвестиций и оказывать содействие палестинским предпринимателям в выявлении иностранных инвесторов, заинтересованных в создании совместных предприятий.

181. С учетом результатов двух исследований по вопросам развития и укрепления экономики Палестины ЮНКТАД расширит свою нынешнюю программу технической помощи. Кроме того, ЮНКТАД будет предпринимать усилия по укреплению организационной и юридической основы частного сектора.

182. Развитие предпринимательства и мелкого бизнеса является одним из важных направлений развития частного сектора и обеспечения занятости. Система Организации Объединенных Наций будет и впредь заниматься реализацией плана действий в целях создания благоприятных условий для предпринимательства и самостоятельной занятости. БАПОР подготовило проектное предложение по созданию предпринимательских и технических центров в целях проработки новых промышленных проектов – область, в которой ПРООН также готова к оказанию помощи. ЮНИДО и МОТ предлагают укрепить потенциал торговой и промышленной палат. ЮНИДО предлагает также оказать помощь в создании небольших и средних промышленных предприятий. МОТ приступит к осуществлению проекта, направленного на оживление сектора мелкого предпринимательства, и предлагает также оказать поддержку в создании палестинского совета мелкого предпринимательства. БАПОР намерено расширить свои учебные программы для поддержки потенциальных предпринимателей, особенно среди женщин и социальных групп, страдающих от безработицы. ЮНЕСКО будет и далее совершенствовать свою программу развития ремесел, основными участниками которой являются женщины. ДОООН будут предоставлять краткосрочные консультативные услуги в рамках ЮНИТАР в целях оказания помощи частным предприятиям в области управления, стратегического планирования и т.д. ЮНИФЕМ планирует осуществить исследовательские мероприятия по разработке программы предоставления женщинам соответствующих экономических возможностей, а Департамент по поддержанию развития и управленческому обеспечению готов поддерживать меры по развитию мелкого предпринимательства.

183. ЮНИДО предлагает мероприятия, направленные на расширение доступа предприятий к источникам производственно-технической помощи, включая содействие в создании палестинской организации по определению стандартов и поддержку палестинского Центрального статистического бюро в подготовке переписи промышленных предприятий. ПРООН намерена расширить свое участие в развитии промышленных зон в тесном сотрудничестве со Всемирным банком и на основе использования специальных услуг ЮНКТАД. В этом контексте ПРООН будет финансировать проведение технико-экономических обоснований с целью определения вспомогательных инфраструктурных потребностей и может принять меры по созданию необходимой инфраструктуры.

184. Развитие туризма в потенциале является одним из важнейших направлений развития частного сектора. В дополнение к деятельности ЮНЕСКО в этом секторе ПРООН будет заниматься внедрением технического опыта ВТО с целью укрепления учреждений, действующих в сфере туризма, в частности министерства туризма и охраны памятников старины. Предлагается прежде всего создать такие юридические, организационные и финансовые условия, которые бы способствовали инвестициям частного сектора в сектор туризма, и содействовать пропаганде культурного наследия Палестины. ДООН будут оказывать министерству туризма и охраны памятников старины техническую помощь путем предоставления специалистов.

185. Что касается сельского хозяйства, то помощь Организации Объединенных Наций будет предоставляться в рамках многоцелевого подхода, нацеленного на укрепление организационного потенциала Палестинского органа по делам сельскохозяйственного развития; поддержку политики и методов рационального использования природных ресурсов на устойчивой основе; активизацию деятельности системы материально-технического обслуживания сельскохозяйственных предприятий; развитие людских ресурсов в секторе и содействие повышению конкурентоспособности производимой сельскохозяйственной продукции; и помощь в восстановлении основной физической инфраструктуры в сельских районах.

186. На основе результатов первоначального этапа, начатого в 1996 году, ПРООН предлагает, используя технический опыт ФАО, расширить поддержку деятельности министерства сельского хозяйства в рамках проекта, предусматривающего укрепление организационного, управленческого и технического потенциала министерства в области анализа и планирования политики. Для увеличения объема сельскохозяйственного производства на основе распространения среди фермеров технологии, генотипов и информации ПРООН разрабатывает проект в целях оказания поддержки Палестинскому органу в деле определения и осуществления соответствующих гибких стратегий и политики в сфере прикладных исследований и расширения производства с учетом спроса. Проводившиеся ФАО в последние несколько лет исследования касались потребностей, связанных с восстановлением сектора рыболовства и ветеринарных служб, а также артезианских колодцев, водных источников и связанных с ними каналов орошения. Для обеспечения соответствия сельскохозяйственной продукции, производимой в Палестине, международным стандартам и нормам ПРООН разработала программу действий с целью проверки и контроля сельскохозяйственной продукции на предмет содержания в ней остатков пестицидов.
