

Distr.  
GENERAL

E/1996/73  
19 June 1996  
ARABIC  
ORIGINAL: ENGLISH

## المجلس الاقتصادي والاجتماعي



الدورة الموضوعية لعام ١٩٩٦

نيويورك، ٢٤ حزيران/يونيه - ٢٦ تموز/يوليه ١٩٩٦

البند ٤ (ج) من جدول الأعمال المؤقت\*

الأنشطة التنفيذية التي تضطلع بها الأمم المتحدة من أجل التعاون  
الإيمائي الدولي: النظر في تقارير المجالس التنفيذية لبرنامج الأمم  
المتحدة الإيمائي/صندوق الأمم المتحدة للسكان ومنظمة الأمم  
المتحدة للطفولة وبرنامج الأغذية العالمي

تقرير المجلس التنفيذي لبرنامج الأغذية العالمي

### المحتويات

#### الصفحة

٣	تقرير المجلس التنفيذي المقدم للمجلس الاقتصادي والاجتماعي ومجلس منظمة الأغذية والزراعة عن نشاطات لجنة سياسات المعونة الغذائية وبرامجها في عام ١٩٩٥ . . .
٢٢	تدابير الإصلاح والتنشيط في برنامج الأغذية العالمي . . . . .
٣٥	متابعة تنفيذ قرارات الجمعية العامة ٢١١/٤٤ و ١٩٩/٤٧ و ١٢٠/٥٠ . . . . .
٤٨	متابعة تنفيذ قرار المجلس الاقتصادي والاجتماعي رقم ٥٠/١٩٩٥ المتعلق بالتعاون مع مؤسسات بريتون وودز . . . . .
٥٢	متابعة لقرار المجلس الاقتصادي والاجتماعي رقم ٥١/١٩٩٥ . . . . .
٥٧	متابعة لقرار المجلس الاقتصادي والاجتماعي ومجلس منظمة الأمم المتحدة للأغذية والزراعة ٥٦/١٩٩٥: تعزيز تنسيق المساعدة الإنسانية التي تقدمها الأمم المتحدة في حالات الطوارئ - تقرير مرحلي . . . . .





برنامج  
الغذية  
العالمي



Programme  
Alimentaire  
Mondial

World  
Food  
Programme

Programa  
Mundial  
de Alimentos

المجلس التنفيذي  
الغذية العالمية

روما، ٢٧-٣٠/٥/١٩٩٦

تقرير المجلس  
التنفيذي المقدم  
للمجلس  
الاقتصادي  
والاجتماعي  
ومجلس منظمة  
الأغذية والزراعة  
عن نشاطات لجنة  
سياسات المعونة  
الغذائية وبرامجها  
في عام ١٩٩٥

البند ٥ من جدول الأعمال

تقرير المجلس التنفيذي المقدم للمجلس  
الاقتصادي والاجتماعي ومجلس منظمة  
الأغذية والزراعة

تولف الانتشاء طرقت هذه الوثيقة في عدد محدود من النسخ والمزج من الساعة لمتضاء أوفرد والمزج  
أن يكتموا بهذه الساعة أثناء الاجتماعات والاحتفاءات لمتضاء لمتضاء منها الألسرورة القصوى



Distribution: GENERAL  
WFP/EB.A/96/5  
26 April 1996  
ORIGINAL: ENGLISH

## مذكرة للمجلس التنفيذي

- ١ - الوثيقة المرفقة مقدمة للمجلس التنفيذي ليستعرضها ويبدى ملاحظاته عليها.
- ٢ - وفقا لقرارات المجلس التنفيذي المتعلقة بأساليب عمله التي اتخذها في دورة انعقاده العادية الأولى، فإن وثائق العمل التي أعدتها الأمانة لتقدم للمجلس قد روعي فيها عنصرا الإيجاز والسعي، لعرض المسائل بشكل يسهل أمر البت فيها واتخاذ القرار بشأنها. يجب أن تدار أعمال المجلس التنفيذي بأسلوب عملي يقوم على التشاور المستمر بين أعضاء الوفود والأمانة التي لن تنخر وسعا في وضع هذه التوجيهات موضع التنفيذ.
- ٣ - تدعو الأمانة أعضاء المجلس الذين يرغبون في إبداء بعض الملاحظات أو لديهم استفسارات تتعلق بمحتوى هذه المذكرة الاتصال بموظفي برنامج الأغذية العالمي المذكورة أسمائهم أدناه، ويستحسن أن يتم الاتصال قبل إبداء اجتماعات المجلس التنفيذي. إن الغرض من هذه الترتيبات هو تسهيل عمل المجلس عند النظر في الوثائق في الجلسات العامة.
- ٤ - الموظفان المسؤولان عن الوثائق هما:  
سكرتير المجلس التنفيذي: H. Salha  
مساعد سكرتير المجلس التنفيذي: W.H. Schleiffer  
رقم الهاتف: 5228-2603  
رقم الهاتف: 5228-2562
- ٥ - الرجاء الاتصال بأمين الوثائق ان كانت لديكم استفسارات تتعلق بإرسال أو استلام الوثائق المتعلقة بأعمال المجلس التنفيذي وذلك على رقم الهاتف التالي: (5228-2641).

# **تقرير المجلس التنفيذي المقدم للمجلس الاقتصادي والاجتماعي ومجلس منظمة الأغذية والزراعة عن نشاطات لجنة سياسات المعونة الغذائية وبرامجها في عام ١٩٩٥**

## **تصدير**

- ١ - كانت لجنة سياسات المعونة الغذائية وبرامجها التي عقدت دورتين في عام ١٩٩٥، هي جهاز الحكومات للإشراف على برنامج الأغذية العالمي وإدارته، بما في ذلك مسائل السياسات والإدارة والعمليات والتمويل. أنشأت منظمة الأمم المتحدة ومنظمة الأغذية والزراعة معا هذه اللجنة في عام ١٩٧٥، بموجب القرارين المتوازيين ٩٥/٩ و ٨/٥٠ الذين اتخذهما المؤتمر العام لمنظمة الأغذية والزراعة والجمعية العامة للأمم المتحدة في ٣١ أكتوبر/تشرين الأول ١٩٩٥ و ١ نوفمبر/تشرين الثاني ١٩٩٥ على التوالي، تم إعادة تشكيل اللجنة لتصبح مجلسا تنفيذيا لبرنامج الأغذية العالمي على أن يسري مفعول ذلك القرار ابتداء من ١ يناير/كانون الثاني ١٩٩٦.
- ٢ - استمر عمل لجنة سياسات المعونة الغذائية وبرامجها منذ انتخابها في ١ يناير/كانون الثاني ١٩٩٢ وحتى انتهاء عملها بنهاية عام ١٩٩٥. وقد كانت تتكون من ٤٢ دولة من الدول الأعضاء في منظمة الأمم المتحدة أو منظمة الأغذية والزراعة، ٢٧ من بين هذه الدول من الدول النامية، و ١٥ دولة من الدول الأكثر تقدما من الناحية الاقتصادية. انتخب المجلس الاقتصادي والاجتماعي نصف أعضاء اللجنة وانتخب مجلس منظمة الأغذية والزراعة النصف الآخر.
- ٣ - كانت الدول الأعضاء في اللجنة في عام ١٩٩٥ هي أنغولا، الأرجنتين، استراليا، بنغلاديش، بلجيكا، البرازيل، بوركينا فاسو، كندا، تشاد، الصين، الكونغو، كوبا، الدانمرك، الجمهورية الدومينيكية، السلفادور، فنلندا، فرنسا، ألمانيا، هايتي، المجر، الهند، اندونيسيا، جمهورية إيران الاسلامية، إيطاليا، اليابان، ليبيا، ليتوانيا، هولندا، النيجر، نيجيريا، باكستان، براغواي، الفلبين، المملكة العربية السعودية، السنغال، سرى لانكا، السودان، السويد، المملكة المتحدة والولايات المتحدة الأمريكية، زائير، زيمبابوي.
- ٤ - انتخب الأعضاء الآتية أسماؤهم لهيئة مكتب اللجنة لعام ١٩٩٥ في دورتها التاسعة والثلاثين؛ السيد جون بيلي (أستراليا) رئيسا، السفيرة بياتريس دامبيا (بوركينا فاسو) نائبا أول للرئيس؛ والسيد بو فيلان (السويد) نائبا ثانيا للرئيس؛ وكان مقرر اللجنة لدورتها التاسعة والثلاثين السيد جورج غارسيا (كوبا) والسيد تيموثي لافال للدورة الأربعين.
- ٥ - اجتمعت اللجنة الفرعية للمشروعات، وهي إحدى الهيئات الفرعية للجنة، في عام ١٩٩٥، مرتين لإجراء فحص فني للمشروعات الإنمائية، وعمليات اللاجئين المزمعة، والزيادة في الميزانيات. ولقد استعرضت أيضا تقارير التقييم و تقارير سير العمل وموضوعات فنية أخرى قدمتها المديرية التنفيذية. تشكلت اللجنة الفرعية للمشروعات من ٢٨ عضوا من أعضاء اللجنة، ١٨ منهم انتخبهم مجموعة الدول النامية، و ١٠ من مجموعة الدول الأكثر تطورا من الناحية الاقتصادية.
- ٦ - الدول الأعضاء في اللجنة الفرعية للمشروعات هي: أنغولا، الأرجنتين، البرازيل، كندا، تشاد، الصين، الكونغو، كوبا، الدانمرك، الجمهورية الدومينيكية، السلفادور، فنلندا، ألمانيا، الهند، جمهورية



ايران الاسلامية، ايطاليا، اليابان، ليتوانيا، هولندا، النيجر، نيجيريا، باكستان، الفلبين، السنغال، سرى لانكا، السودان، المملكة المتحدة، والولايات المتحدة الأمريكية.

## المقدمة

٧ - هذا التقرير مقدم إعمالاً لأحكام المادة ١٢ من اللائحة العامة لبرنامج الأغذية العالمي التي تنص على أن "تقدم اللجنة تقاريراً سنوية للمجلس الاقتصادي والاجتماعي وللمجلس منظمة الأغذية والزراعة" وتمشيا مع القرارات التي اتخذتها اللجنة في دورتها الأربعين في نوفمبر/ تشرين الثاني ١٩٩٥، والمجلس التنفيذي في دورته العادية الأولى في يناير/ كانون الثاني ١٩٩٦، تلك القرارات المتعلقة بطرق عمل المجلس واللائحة الداخلية بأعداد هذا التقرير الذي سيقدم للمجلس الاقتصادي والاجتماعي وللمجلس منظمة الأغذية والزراعة، بعد أن يوافق عليه المجلس التنفيذي بوصفه الجهاز الرئاسي الذي خلف للجنة. يكون نص المادة ١٢ قد نفذ، بعد إجراء التغييرات الضرورية اللازمة. وستكون هذه الوثيقة هي آخر وثيقة تقدم فيها تقارير عن نشاطات لجنة سياسات المعونة الغذائية وبرامجها. فهذا التقرير يطبق تماما النموذج الذي اتفقت عليه الدول الأعضاء في اللجنة سابقا.

٨ - على المجلس التنفيذي لبرنامج الأغذية العالمي أن يقدم تقاريراً للمجلس الاقتصادي والاجتماعي تنفيذاً للموجهات الواردة في: (١) قرار الجمعية العامة رقم ١٦٢/٤٨ الفقرة ٢٢، (٢) المتعلق بتقديم تقارير سنوية من المجالس التنفيذية للصناديق والبرامج للمجلس الاقتصادي والاجتماعي (٢) وقرارات المجلس الاقتصادي والاجتماعي ذات الصلة: رقم ٣٣/١٩٩٤، و ٥٠/١٩٩٥، و ٥١/١٩٩٥، و ٥٦/١٩٩٥ وذلك تبعاً للنموذج الجديد الموحد لتقديم التقارير والمطبق في برنامج الأمم المتحدة الإنمائي وصندوق الأمم المتحدة للسكان وصندوق الأمم المتحدة للطفولة. يرد التقرير المقترح من المجلس التنفيذي للبرنامج بشأن قرارات المجلس الاقتصادي والاجتماعي رقم: ٢١١/٤٤، ١٩٩٤/٤٧، في الوثيقة رقم WFP/EB.A/96/7 الجزء الأول. أما التقرير المقترح بشأن قرارات المجلس الاقتصادي والاجتماعي رقم: ٥٠/١٩٩٥، ٥١/١٩٩٥، ٥٦/١٩٩٥ فترد في الأجزاء الثاني والثالث والرابع على التوالي.

٩ - عقدت اللجنة دورتها التاسعة والثلاثين في الفترة من ٢٢ إلى ٢٦ مايو/ أيار ١٩٩٥ ودورتها الأربعين في الفترة من ١٣ إلى ١٦ نوفمبر/ تشرين الثاني ١٩٩٥. يضاف إلى ذلك ٢٢ اجتماعاً غير رسمي للمجموعات الإقليمية ومجموعات العمل. وشملت هذه الاجتماعات اجتماعات جماعة العمل الرسمية بشأن الخيارات الخاصة بسياسات الموارد والتمويل طويلة الأجل التابعة للجنة.

١٠ - ناقشت اللجنة خلال دورتها لعام ١٩٩٥ الموضوعات التالية واتخذت قرارات بشأنها:

## مسائل السياسات

- التقرير السنوي المقدم من المديرية التنفيذية لعام ١٩٩٤.
- تقرير لجنة سياسات المعونة الغذائية وبرامجها العشرون للمجلس الاقتصادي والاجتماعي ومجلس منظمة الأغذية والزراعة.
- تعيين ممثلي البرنامج.

## مسائل إدارية

- تقرير عن سير العمل في تنفيذ قرار الجمعية العامة للأمم المتحدة رقم ١٦٢/٤٨.

- قرارات المجلس الاقتصادي والاجتماعي بشأن تعزيز عملية تنسيق المساعدات الانسانية التي تقدمها الأمم المتحدة في حالات الطوارئ، وبشأن الأنشطة التنفيذية للأمم المتحدة في قطاع التعاون الدولي من أجل التنمية وبشأن الخطوط التوجيهية الشاملة عن الأنشطة التنفيذية لتطوير الصناديق والبرامج.

### مسائل تشغيلية

- تقرير عن سير العمل في تنفيذ المنهج البرامجي.

### مسائل مالية

- الخطة الاستراتيجية والمالية للبرنامج للفترة ١٩٩٦ - ١٩٩٩
- ميزانية البرنامج لفترة السنتين ١٩٩٦-١٩٩٧.
- توصيات جماعة العمل بشأن بدائل سياسات موارد البرنامج وتمويله في الأجل الطويل.
- تقرير أداء الميزانية، ١٩٩٤.
- تقرير عن سير العمل في تنفيذ توصيات المراجع الخارجي بشأن الحسابات المراجعة للفترة المالية ١٩٩٢ - ١٩٩٣.
- تقرير عن سير العمل في تنفيذ توصيات المراجع الخارجي بشأن برنامج تحسين الإدارة المالية.

### مسائل الموارد

- الرقم المرصود لتعهدات البرنامج للفترة المالية ١٩٩٧ - ١٩٩٨

## الموضوعات الرئيسية

### مسائل السياسات

#### التقرير السنوي المقدم من المديرية التنفيذية لعام ١٩٩٤

١١ - عرضت المديرية التنفيذية على اللجنة في دورتها التاسعة و الثلاثين، بموجب البند ١٨ (ب) من اللائحة العامة، تقريرها السنوي لعام ١٩٩٤ - الذي كان موضوعه "الربط بين الإغاثة والتنمية". ووافقت اللجنة على التقرير ورحبت به ووصفته بأنه جاء مختصراً وحسن التنظيم وحافلاً بالمعلومات، وأعربت عن تقديرها لمنهاج اختيار موضوع رئيسي له يعتبر مواتياً وأساسياً بالنسبة لرسالة البرنامج.

١٢ - وأكدت اللجنة على الأهمية التي توليها لعمل البرنامج في مجال الربط بين أنشطة الإغاثة والتنمية. ولاحظت أن توافر الموارد الكافية للتنمية كانت مسألة حاسمة بالنسبة لتنفيذ البرنامج لاختصاصه المزدوج، وتمكينه من الاتجاه بفعالية نحو التحول المستمر من الإغاثة الى التنمية. وحثت اللجنة الأمانة على المزيد من بلورة هذا المنهج المزدوج وبناء المزيد من القدرات للتخفيف

من الكوارث داخل المشروعات الانمائية، وجرى الاعراب عن طلب تعزيز المكون الانمائى لعمليات الطوارئ الانسانية.

١٣ - حثت اللجنة الأمانة على أن تتجه الى تخصيص ٥٠ فى المائة على الأقل من مجموع مواردها الانمائية الى أقل البلدان نمواً، وما لا يقل عن ٩٠ فى المائة الى بلدان العجز الغذائى ذات الدخل المنخفض فى ١٩٩٧، وأن تقطع أشواطاً أخرى فى توجيه المعونة الى أشد الأقاليم والسكان فقراً من خلال نشاطاتها المعانة بالأغذية. وشجعت اللجنة البرنامج على الاستمرار فى زيادة مشاركة المستفيدين فى تصميم تلك النشاطات وتنفيذها، وأن تنشئ آليات أفضل للرصد والتقييم، حتى توضح تأثير مساعداتها على حياة المستفيدين.

١٤ - واعترفت اللجنة بالجهود التى تبذلها الأمانة، وأعربت عن تقديرها لاستجابتها لتوصيات التقييم الثلاثى للبرنامج، وأكدت أهمية استمرار اجراءات المتابعة. كذلك أقرت اللجنة بأن البرنامج حقق وفورات فعلية فى التكاليف فى ١٩٩٤،

### **التقرير العشرون للجنة سياسات المعونة الغذائية وبرامجها المقدم الى المجلس الاقتصادى والاجتماعى ومجلس منظمة الأغذية والزراعة**

١٥ - فرغت اللجنة فى دورتها التاسعة والثلاثين من مشروع تقريرها المقدم للمجلس الاقتصادى والاجتماعى ومجلس منظمة الأغذية والزراعة وقررت أن تضيف إليه ملحقاتاً من جدول بمعايير اختيار المشروعات والموافقة عليه، ثم اعتمدت اللجنة تقريرها بصورته المعدلة. طلبت أن تتبع التقارير المقبلة، شكلاً ومضموناً، الهيكل الذى طلبه المجلس الاقتصادى والاجتماعى فى وأن تتضمن (١) قسماً يحدد التدابير التى يتخذها البرنامج فى مجال تنفيذ الاستعراض الذى يتم كل ثلاث سنوات للأنشطة التنفيذية، و(٢) قسماً عن الأنشطة والتدابير التى تتخذ فى نطاق الموضوعات المحددة للاجتماعات رفيعة المستوى فى الجزء الخاص بالأنشطة التنفيذية من اجتماعات المجلس الاقتصادى والاجتماعى.

١٦ - هذه الخطوط العريضة مضمنة فى وثائق منفصلة ( انظر الفقرة ٨ )

### **تعيين ممثلي البرنامج**

١٧ - وافقت اللجنة فى دورتها الأربعين على اقتراح الأمانة بحذف الفقرة ١٦ (ج) من اللائحة العامة للبرنامج حتى يتسنى تعيين موظفى البرنامج ممثلين له فى البلدان التى للبرنامج فيها أنشطة تنفيذية. وطلبت اللجنة من الأمانة أن تعد الوثائق الملائمة لكى ينظر فيها مجلس منظمة الأغذية والزراعة والمجلس الاقتصادى والاجتماعى للأمم المتحدة، ومؤتمر منظمة الأغذية والزراعة والجمعية العامة للأمم المتحدة.

### **مسائل إدارية**

#### **تقرير عن سير العمل فى تنفيذ قرار الجمعية العامة رقم ١٦٢/٤٨**

١٨ - فى إطار النظر فى تنفيذ قرار الجمعية العامة للأمم المتحدة رقم ١٦٢/٤٨ وافقت اللجنة فى دورتها الأربعين على أن يستخدم المجلس التنفيذى القواعد الواردة فى قرار الجمعية العامة للأمم المتحدة ١٦٢/٤٨، وفى اللائحة الداخلية للجنة سياسات المعونة الغذائية وبرامجها، اذا كانت الأولى غير كافية. كما وافقت أيضاً على عدد الدورات ومواعيد انعقادها لعام ١٩٩٦، وعلى إلغاء اللجنة الفرعية للمشروعات التابعة للجنة سياسات المعونة الغذائية وبرامجها، على أن يجرى الاستعراض التقنى لوثائق مخططات الاستراتيجية القطرية والبرامج القطرية، ووثائق المشروعات بواسطة



المجلس التنفيذي نفسه، وأكدت على أن يستمر المجلس التنفيذي في استعمال لغات العمل التي كانت تستعملها اللجنة، وأمنت على التوصية بأن تكون الوثائق موجزة ومعدة بشكل يسهل اتخاذ القرارات بشأنها.

١٩ - توصلت اللجنة لاتفاق بشأن تكوين هيئة مكتب المجلس التنفيذي التي تتألف من خمسة أعضاء، عضو من كل قائمة انتخابية من قوائم البرنامج الانتخابية، ويتولى عضو من بين الأعضاء الخمسة منصب رئيس المجلس التنفيذي، وآخر النائب الأول للرئيس. أما الأعضاء الثلاثة الآخرون فيكونون ممثلين لقوائمهم الانتخابية مع مراعاة أن يشغل منصب الرئيس سنوياً بالتناوب فيما بين عضو من أعضاء المجلس من القوائم الانتخابية ألف أو باء أو جيم، وعضو من أعضاء المجلس من القائمتين دال أو هاء، أما الأعضاء الثلاثة الآخرون فيمثل كل منهم قائمته الانتخابية.

٢٠ - ستدعى الدول الأعضاء في منظمة الأغذية والزراعة أو في منظمة الأمم المتحدة الذين ليسوا هم أعضاء في المجلس التنفيذي، بناء على طلب، إلى حضور الدورة السنوية للمجلس التنفيذي بصفة مراقب. كما سيدعى الأعضاء الذين يظهرون اهتماماً خاصاً، إلى الحضور، بناء على طلبهم، في الدورات العادية للمجلس التنفيذي بصفة مراقب. وسيدعى ممثلون من أجهزة الأمم المتحدة المعنية لحضور جميع دورات المجلس التنفيذي. كما يجوز دعوة المنظمات الأخرى ذات الاهتمام الخاص للحضور بناء على طلبها، في دورات المجلس التنفيذي.

### **قرارات المجلس الاقتصادي والاجتماعي بشأن تعزيز عملية تنسيق المساعدات الانسانية التي تقدمها الأمم المتحدة في حالات الطوارئ، وبشأن الأنشطة التنفيذية للأمم المتحدة في قطاع التعاون الدولي من أجل التنمية وبشأن الخطوط التوجيهية الشاملة عن الأنشطة التنفيذية لتطوير الصناديق والبرامج**

٢١ - استعرضت اللجنة المقترحات الأولية التي قدمت للدورة الأربعين بغرض تحديد كيفية تطبيق قرارات المجلس الاقتصادي والاجتماعي التي كان قد اتخذها قبل أشهر قلائل، خصوصاً مايتعلق بالقرار ٥٦/١٩٩٥ بشأن "تعزيز عملية تنسيق المساعدات الانسانية التي تقدمها الأمم المتحدة في حالات الطوارئ" وفي ذلك السياق فقد حثت البرنامج على أن يشرع، داخل اطار اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات، في بحث القضايا التي أثارت في القرار.

٢٢ - طلبت اللجنة أيضاً من الأمانة وفي إطار الاستعداد لوضع برنامج عمل للدورة التنظيمية العادية الأولى للمجلس التنفيذي، تحديد الموضوعات ذات الصلة والتخطيط لمناقشتها على النحو الملائم.

### **الأنشطة التشغيلية**

#### **تقرير عن سير العمل في تنفيذ منهج البرنامج القطري**

٢٣ - على ضوء تقرير الأمانة عن سير العمل في تنفيذ منهج البرنامج القطري وفقاً لما دعت إليه الجمعية العامة في قرارها رقم ١٩٩/٤٧، انتهت اللجنة إلى ضرورة الأخذ بمنهج البرنامج القطري بأكبر قدر من النشاط والسرعة، لضمان تحقيق فعاليته القصوى. ودعت الأمانة إلى تزويد المجلس التنفيذي بانتظام بالمعلومات عن سير العمل في تنفيذ كل برنامج قطري.

٢٤ - وبالنظر لمحتوى البرامج القطرية، دعت اللجنة إلى أن تركز هذه البرامج على الأنشطة التي تكون فيها المعونة الغذائية هي أنسب الموارد، والتي يمكن أن تساهم فيها بصفة مباشرة في حل المشاكل التي أمكن التعرف عليها، وحيث يكون لبرنامج الأغذية العالمي "ميزة نسبية" بينة. وأيدت اللجنة بشدة إيجاد روابط بين الاغاثة وإعادة التعمير والتنمية، بما في ذلك اضافة عناصر وقائية، الى الأنشطة الانمائية حسب الاقتضاء مثل الاستعداد لمواجهة الكوارث وتخفيف آثارها.



٢٥ - وخلصت اللجنة إلى الآتي:

- (١) أن تتضمن دورة البرنامج القطري اتخاذ القرار بواسطة المجلس التنفيذي، واتخاذ اجراء اشرافى من جانبه، وذلك على أربعة مراحل: صياغة الاستراتيجية، والموافقة على البرنامج القطري، وتقرير عن سير العمل فى منتصف المدة، وتقييم فى نهاية المدة؛
- (٢) أن تكون المجالات الرئيسية لاشتراك المجلس التنفيذي فى تقرير البرنامج القطري هي: التوجه الاستراتيجى لمشاركة برنامج الأغذية العالمى، مستوى تخصيص الموارد للبرنامج القطري، النتائج المتوقعة من البرنامج القطري، والأنشطة البرامجية التى ينبغى مواصلةا، وآليات الرقابة وتقديم التقارير والرصد والتقييم؛
- (٣) أن تكون "استمارة وثيقة البرنامج القطري لبرنامج الأغذية العالمى ومحتوياتها" الواردة فى وثيقة الأمانة بمثابة أساس لتقديم أول البرامج القطرية الى المجلس التنفيذى،
- (٤) أن يواصل المجلس التنفيذي استعراض المشروعات منفردة والموافقة عليها فى الحالات التى لا توجد فيها برامج قطرية سبقت الموافقة عليها رسميا.

### المسائل المالية

#### الخطة الاستراتيجية والمالية للبرنامج للفترة ١٩٩٦ - ١٩٩٩

٢٦ - نظرت اللجنة فى دورتها التاسعة والثلاثين فى الخطة الاستراتيجية والمالية للبرنامج للفترة ١٩٩٦-١٩٩٩، وفى تعليقات لجنة المالية فى منظمة الأغذية والزراعة، وتعليقات اللجنة الاستشارية لشؤون الادارة والميزانية فى الأمم المتحدة. و من خلال استعراض الخطة اتخذت اللجنة عددا من القرارات ووضعت الكثير من التوصيات من أهمها:

- (١) موافقة اللجنة على اقتراح المديرية التنفيذية بإعداد خطة استراتيجية ومالية لمدة أربع سنوات كل سنتين بصفة متوالية،
- (٢) ينبغى أن يستمر البرنامج فى ايلاء أولوية رئيسية للأنشطة الانمائية،
- (٣) ينبغى العمل بصفة متزايدة على تصميم الأنشطة الانمائية بحيث تعزز عمليات منع الكوارث والاستعداد لها والتخفيف من حدتها وأنشطة التعمير، وينبغى أن تشمل عمليات مابعد الاغاثة على عناصر من شأنها أن تدعم التنمية وتعززها،
- (٤) وينبغى أن يتضح الارتباط بين زيادة حصة الموارد المقدمة الى أشد السكان عوزا فى أكثر البلدان فقرا، مع مواصلة تقديم المساعدات الى السكان الذين يعيشون فى جيوب الفقر فى أقل البلدان نموا أو بلدان العجز الغذائى ذات الدخل المنخفض وفقا لرسالة البرنامج، والانهاء التدريجى للاستراتيجيات المستخدمة فى البلدان التى لم تعد بحاجة الى المعونة الغذائية،
- (٥) تخفيض القيمة التى لم تسدد بعد للمشروعات الموافق عليها بضمان أن تقيد الالتزامات الجديدة للمشروعات الانمائية عند مستوى أقل من مستوى الدخل المتوقع فى المستقبل،
- (٦) ينبغى ايلاء الاهتمام اللازم لدور البرنامج فى الترويج لأهمية المعونة الغذائية وجمع المعلومات عنها وتقديمها والتنسيق بشأنها،

تقرير المجلس التنفيذى للمجلس الاقتصادى والاجتماعى ومجلس منظمة الأغذية والزراعة



- (٧) ينبغي اعداد ميزانية الدعم البرامجى والادارى على أساس سلسلة من الافتراضات باستخدام مستويات مختلفة من الموارد والأنشطة،
- (٨) ينبغي أن توضح الخطط الاستراتيجية والمالية ارتباطات الأولويات بالاستراتيجية والميزانيات والأنشطة وبالموظفين فى البرنامج.

### ميزانية البرنامج لفترة السنتين ١٩٩٦-١٩٩٧

- ٢٧ - نظرت اللجنة في دورتها التاسعة والثلاثين في ميزانية البرنامج لفترة السنتين ١٩٩٦ - ١٩٩٧ وتعليقات لجنة المالية في منظمة الأغذية والزراعة، وتعليقات اللجنة الاستشارية لشؤون الادارة والميزانية في الأمم المتحدة.
- ٢٨ - أعربت اللجنة عن بالغ تقديرها للتدابير التي إتخذها البرنامج من أجل تخفيض التكاليف. وأخذت اللجنة علما بالتحسن النوعى الكلى فى شفافية ووضوح الميزانية، وفى وثائقها التي تساعد فى ذلك. وكانت الاستراتيجية ومنهج الميزانية موضع استحسان من قبل المندوبين.
- ٢٩ - قررت اللجنة الآتي فيما يتعلق بالبند أعلاه:

- (١) الموافقة على المبادرات التنفيذية المبينة فى وثيقة الميزانية،
- (٢) الموافقة على ميزانية "برنامج الدعم البرامجى والادارى" البالغة ٢٢٨.٩ مليون دولار لفترة السنتين ١٩٩٦ - ١٩٩٧،
- (٣) تفويض المديرية التنفيذية بتعديل الميزانية وفقا لأى اختلاف فى حجم العمليات، اذا كان ذلك الاختلاف دون المستوى المخطط له بأكثر من ١٠ فى المائة. ويحال أى اختلاف يزيد عن المستوى المخطط له إلى المجلس التنفيذى،
- (٤) التفويض بتخصيص ٣ ملايين دولار من الموارد العامة للبرنامج لدعم "برنامج تحسين الادارة المالية"،
- (٥) الطلب من المديرية التنفيذية أن تقدم للمجلس التنفيذى تقريراً مفصلاً عن أداء الميزانية، مقرونا بتعليقات لجنة المالية بمنظمة الأغذية والزراعة واللجنة الاستشارية لشؤون الادارة والميزانية، عند النظر فى الخطة الاستراتيجية والمالية فى ربيع عام ١٩٩٧.

### توصيات جماعة العمل بشأن بدائل سياسات موارد البرنامج وتمويله فى الأجل الطويل

- ٣٠ - وافقت اللجنة في دورتها التاسعة والثلاثين على التوصيتين المؤقتتين التالية فيما يتعلق بتكاليف دعم الخدمات الثنائية: أن تشمل معدلات استرداد التكاليف الثنائية التكاليف المباشرة وغير المباشرة بالكامل بهدف دعم هذه العمليات، أن يجرى تحديث جدول معدلات استرداد التكاليف مرة كل سنتين على الأقل استنادا الى نتائج دراسة قياس التكاليف لضمان تغطية جميع التكاليف،
- ٣١ - ناقشت اللجنة تقرير جماعة العمل الرسمية في دورتها الأربعين، وبعد أن استعرضت الجماعة الآليات والاجراءات القائمة وتعرفت على العوائق، أصدرت توصيات بشأن النموذج الجديد للموارد وبشأن آليات التمويل الجديدة.
- ٣٢ - واعتمدت اللجنة توصيات جماعة العمل الرسمية التالية:

- (١) استخدام نموذج جديد لسياسات موارد البرنامج وتمويله فى الأجل الطويل، يتكون من ثلاثة عناصر: نوافذ التمويل، وفئات البرامج، والتكاليف. وتعرف نوافذ التمويل بأنها نوافذ متعددة الأطراف، ونوافذ موجهة متعددة الأطراف، ونوافذ ثنائية (كما ورد فى الفقرة ٨ (أ) و(ب) و (ج) من الوثيقة CFA 40/5) وهى عناصر يرتبط كل منها بالآخر كما يتبين من الشكل ١.
- (٢) تطبيق مبدأ استرداد التكاليف بالكامل على جميع فئات البرامج التى ينفذها برنامج الأغذية العالمى، حيث تقوم الجهات المتبرعة بتسديد التكاليف الفعلية للسلع ونقلها، ونصيبها النسبى من تكاليف النقل البرى والتخزين والمناولة وتكاليف الدعم المباشر للمشروعات، وما يرتبط بها من تكاليف الدعم غير المباشر لأى مشروع على الأساس الذى تحدده دراسات قياس التكاليف الدورية ضمانا لاسترداد هذه التكاليف بالكامل.
- (٣) توحيد الخدمات التى تقدم الى الجهات المتبرعة طبقا لأحكام موحدة تتعلق بالمحاسبة، وتوجيه النداءات، وكتابة التقارير، ووضع الميزانيات، مع تقديم خدمات اضافية على أساس استرداد تكاليفها بالكامل طبقا لكل حالة على حدة. وسوف تعرض هذه الأحكام الموحدة على الجهاز الرئاسى للعلم والتعقيب عليها.
- (٤) تعديل حساب الاستجابة العاجلة بحيث يصبح صندوقا دائرا وصندوقا متجددا فى نفس الوقت، مع زيادة المستوى المرصود له الى ٣٥ مليون دولار، مع فصل المساهمات للأغذية والتكاليف المتصلة بها فصلا واضحا عن المساهمات للبنود غير الغذائية، حتى يتسنى رفع تقرير الى لجنة المعونة الغذائية فى مجلس الحبوب الدولى.
- (٥) قيد جميع الأموال التى تسدها شركات التأمين وحساب التأمين فى البرنامج عن جميع الأنشطة فى حساب الاستجابة العاجلة، بموافقة الجهات المتبرعة المعنية.
- (٦) تسديد الفوائد المصرفية على المساهمات التى تقدم عن طريق النافذة الثنائية الى حساب الاستجابة العاجلة، بموافقة الجهات المتبرعة المعنية.
- (٧) اجراء مشاورات بشأن الموارد اللازمة لعمليات التنمية والاعاثة مع الأعضاء على أساس سنوى، أثناء اجتماعات الجهاز الرئاسى.
- (٨) تقديم معلومات عن توافر الموارد وتوجيه النداءات كل ثلاثة أشهر.
- (٩) تقديم خدمات ثنائية جزئية من البرنامج الى الجهات المتبرعة (خدمات الشراء أو النقل أو كليهما) على أساس استرداد تكاليف الدعم المباشر وغير المباشر بالكامل، وهى التكاليف التى تقدر على الوجه التالى طبقا لآخر دراسة عن التكاليف: ٣١ فى المائة من القيمة "قوب" مقابل خدمات التوريد، و٤٧ فى المائة من تكاليف النقل مقابل خدمات النقل، و٣٨ فى المائة من قيمة السلع وتكاليف النقل مقابل خدمات التوريد والنقل، ونسبة مقابل العمليات الخاصة يحددها الجهاز الرئاسى سنويا. أما الخدمات الاضافية - بما فى ذلك الخدمات الكاملة فى الحالات الاستثنائية - فسوف تقدم على أساس استرداد التكاليف بالكامل.
- (١٠) اعادة النظر سنويا فى جميع النسب التى تطبق ضمانا لاسترداد تكاليف الدعم المباشر والخدمات الاضافية بالكامل، على أساس دراسة التكاليف، (ومسح لقياس الأعمال). وينبغى لدراسة التكاليف التى ستجرى عام ١٩٩٦:



- أن تقيس تأثير المساهمات متعددة الأطراف وتقديرها كمياً،
- أن تقيس فائدة الاستعداد لمواجهة الكوارث وتقديرها كمياً،
- إعادة النظر في فئتي التكاليف: المباشرة وغير المباشرة.

(١١) مواصلة البرنامج ترحيبه بالمساهمات القاصرة على السلع فقط من البلدان النامية، بشرط أن تقوم إحدى الجهات المتبرعة الأخرى بتغطية تكاليف جميع البنود غير الغذائية المتصلة بذلك، مع قيام البرنامج - كلما أمكن - بالمساعدة في تحديد الجهات المتبرعة المهتمة بتغطية مثل هذه التكاليف. ويجوز تغطية تكاليف البنود غير الغذائية المرتبطة بالمساهمات السلعية التي تقدمها البلدان التي تنطبق عليها شروط الاتحاد الدولي للتنمية من الحساب العام - في حالات استثنائية.

(١٢) أن تطلب لجنة سياسات المعونة الغذائية وبرامجها من الأمانة إعداد أى تغييرات ضرورية في اللائحة العامة واللائحة المالية للبرنامج، وتقديمها - عن طريق جهازها الرئاسي إلى الأجهزة المناسبة لدراساتها والموافقة عليها، وحتى ذلك الحين، على الأمانة أن تنفذ النموذج الجديد على أساس تجريبي، اعتباراً من ١٩٩٦/١/١، وبشرط الحصول على المشورة القانونية.

(١٣) الموافقة على استرداد تكاليف الدعم غير المباشرة في عام ١٩٩٥ بالنسب التالية، على أساس آخر دراسة أجريت لقياس التكاليف:

التنمية/إعادة التعمير/الاستعداد لمواجهة الكوارث	١٤ر٥ في المائة
عمليات اللاجئين المزمّنة	٧ر٢ في المائة
عمليات الطوارئ	٤ر٨ في المائة
العمليات الخاصة	١٥ر٣ في المائة

(١٤) يتفاوض البرنامج من جديد مع الجهات المتبرعة حول الاتفاقيات التي لاتتسق بصورة كاملة مع النموذج الجديد، بهدف تطبيق مبدأ استرداد التكاليف بالكامل من كل جهة متبرعة، وعلى الأمانة أن تتسم بالمرونة مع الجهات المتبرعة، اعترافاً منها بالعقبات التي تواجه كل جهة من هذه الجهات المتبرعة، ولكن مع الاسترداد الكامل لتكاليف الدعم المتصلة بالعمليات التي نفدت بمساهماتهم،

(١٥) أن تقوم أمانة البرنامج بالتعاون مع مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين بمراجعة "مذكرة التفاهم بشأن ترتيبات العمل المشترك في عمليات إمداد اللاجئين والعائدين والنازحين بالغذاء"، وهي المذكرة المشتركة بين البرنامج والمفوضية، بهدف إيجاد وسائل لتخفيف العقبات التي تواجه الموارد،

(١٦) مطالبة الأمانة بأعداد وثيقة موجزة قبل ١٩٩٦/٣/٣١ عن المساهمات التي قُمت في ظل النموذج الجديد، لكي تسترشد به الجهات المتبرعة،

(١٧) أن ترصد المديرية التنفيذية إيرادات تكاليف الدعم غير المباشرة وعلاقتها بالتكاليف اللازمة لدعم البرامج والمصروفات الإدارية، وأن ترفع تقريراً إلى الجهاز الرئاسي عن أى مفارقات،

(١٨) أن تراجع الأمانة تطبيق النموذج الجديد، والسياسات المرتبطة به فى نهاية الفترة المالية الأولى لتطبيقه، وأن ترفع تقريراً الى الجهاز الرئاسى عن كفاءة وفعالية هذا النموذج الجديد، مع أى توصيات لتحسينه أو تعديله.

(١٩) أن تواصل الأمانة النظر فى وسائل تحقيق مزيد من الخفض فى تكاليف الدعم المباشر وغير المباشر للأنشطة.

### تقرير عن أداء الميزانية لعام، ١٩٩٤

٣٣ - نظرت اللجنة فى دورتها التاسعة والثلاثين فى تقرير عن أداء الميزانية لعام ١٩٩٤، مع تعليقات لجنة المالية فى منظمة الأغذية والزراعة و تعليقات اللجنة الاستشارية لشؤون الادارة والميزانية فى الأمم المتحدة.

٣٤ - أحاطت اللجنة علماً بانخفاض مصروفات التشغيل والالتزامات فى البرنامج فى عام ١٩٩٤ بالمقارنة بعام ١٩٩٣ وذلك بسبب هبوط أسعار الشحن بصفة عامة، وانخفاض تكاليف النقل الداخلى والتخزين والمناولة لسلع البرنامج. وأعربت عن قلقها إزاء ارتفاع رصيد الالتزامات التى لم تسدد بعد والخاصة بعمليات الطوارئ فى نهاية عام ١٩٩٤، وأحاطت علماً بجهود البرنامج الرامية الى الحد من التكاليف والالتزامات فى إطار ميزانية الدعم البرامجى والادارى، لاحظت أنها لا تمثل سوى ٥٨ فى المائة من القيمة الكلية للعمليات، وأثنت على ذلك.

### تقرير عن سير العمل فى تنفيذ توصيات المراجع الخارجى بشأن الحسابات المراجعة للفترة المالية ١٩٩٢ - ١٩٩٣

٣٥ - عرض على اللجنة فى دورتها التاسعة والثلاثين تقرير المديرية التنفيذية بشأن سير العمل فى تنفيذ توصيات المراجع الخارجى مع التعليقات الواردة من كل من لجنة المالية فى منظمة الأغذية والزراعة واللجنة الاستشارية لشؤون الادارة والميزانية فى الأمم المتحدة.

٣٦ - وأخذت اللجنة علماً بالتقدم الذى أحرزته الأمانة فى تنفيذ التوصيات الرئيسية للمراجع الخارجى على أن تواصل إيلاء أولوية متقدمة لتنفيذ خطة تحسين الادارة المالية ولاسيما لتجنب تراكم كشوف المكاتب القطرية، وفى الإطار نفسه، طلبت اللجنة وضع تقرير آخر عن سير العمل فى تنفيذ توصيات المراجع الخارجى وعن حالة تنفيذ خطة تحسين الادارة المالية لعرضه على اللجنة فى دورتها الأربعين. وشجعت الأمانة على الانتهاء من وضع توجيهات للسياسة تهدف الى إحكام الرقابة على تحويل المعونة الى نقد، وأكدت على ضرورة تنفيذ برامج لتدريب المديرين على الادارة المالية.

### تقرير عن سير العمل فى تنفيذ توصيات مراجع الحسابات الخارجى وبشأن برنامج تحسين الادارة المالية

٣٧ - أقرت اللجنة فى دورتها الأربعين بالتقدم فى تنفيذ توصيات المراجع الخارجى. وقد أكدت اللجنة الأهمية التى توليها لتحسين الادارة المالية ونظم المعلومات، وضرورة الانتقال من تحسين هذه النظم الى ايجاد "وعى بالجوانب النقدية" فى البرنامج برمته. وطلبت مواصلة تقديم المعلومات عن سير العمل فى برنامج تحسين الادارة المالية وتنفيذ توصيات المراجع الخارجى.

## مسائل الموارد

### الرقم المرصود لتعهدات البرنامج للفترة المالية ١٩٩٧ - ١٩٩٨

٣٨ - أقرت اللجنة في دورتها التاسعة والثلاثين عند نقاش الرقم المرصود لتعهدات البرنامج للفترة المالية ١٩٩٧ - ١٩٩٨ بأن احتياجات المعونة الغذائية من أجل التنمية في ازدياد، ولكنها أحاطت علما بالدلائل التي تشير إلى أن الموارد الإضافية قد لا تصبح متوافرة، وأن بعض الجهات المتبرعة الرئيسية لا تتوقع حدوث تحسن ملموس في قدراتها على تمويل التنمية في الفترة المالية المقبلة وأحاطت علما مع إبداء القلق، بأن القيود المفروضة على الموارد واحتمال انخفاض الموارد مستقبلا سيكون لهما آثار خطيرة على المشروعات الإنمائية المعتمدة على الغذاء من حيث سرعة تنفيذ المشروعات الجارية والموافقة على الالتزامات الجديدة.

٣٩ - وأيدت اللجنة اقتراح المديرية التنفيذية بتحديد الرقم المرصود للتعهدات للفترة المالية ١٩٩٧-١٩٩٨ عند ١.٣ مليار دولار، وقررت اللجنة أن توصي مجلس منظمة الأغذية والزراعة والمجلس الاقتصادي والاجتماعي باقراره توطئة لعرضه على الجمعية العامة للأمم المتحدة ومؤتمر المنظمة للموافقة عليه.

### تقرير اللجنة الفرعية للمشروعات

٤٠ - يشتمل الملحق على قائمة مفصلة بالآتي:

- (١) المشروعات الإنمائية،
- (٢) المشروعات المزمدة للاجئين والنازحين،
- (٣) عمليات الطوارئ،
- (٤) الزيادات في الميزانيات لصالح هذه الأنواع من المساعدات،

التي أجازتها اللجنة في دورتها التاسعة والثلاثين والأربعين بناء على توصية من اللجنة الفرعية للمشروعات ومن المديرية التنفيذية بموجب السلطات المخولة لها.

٤١ - بلغ مجموع التكاليف التي تحملها البرنامج للمشروعات الإنمائية التي تمت الموافقة عليها في عام ١٩٩٥ (بما في ذلك الزيادات في الميزانيات) ٨ ٢٧٠ مليون دولار تمثل التزاما كلياً مقداره ٩٩٩٠٠٠ طن من الأغذية لصالح ٨٧ مليون من المستفيدين.

٤٢ - بلغ مجموع التكاليف التي تحملها البرنامج في عام ١٩٩٥، لعمليات الإغاثة المزمدة للاجئين والنازحين (بما في ذلك الزيادات في الميزانية) ٥ ٤٦٢ مليون دولار تمثل التزاماً مقداره ١٠٥٤٠٠٠ طن من الأغذية لصالح ٩٥ مليون من المستفيدين.

٤٣ - بلغ مجموع التكاليف التي تحملها البرنامج في عام ١٩٩٥، لعمليات الطوارئ (بما في ذلك الزيادات في الميزانية) ٧ ٦٨٢ مليون دولار تمثل التزاماً مقداره ٢٠٠ ٣٢٣ ١ طن من الأغذية لصالح ١٣١ مليون من المستفيدين.



## الملحق الأول

المشروعات الانمائية التي تمت الموافقة عليها						عنوان المشروع	البلد، رقم المشروع
بالمسوات	بالملايين الدولارات	بالملايين	بالملايين	بالملايين	بالملايين	المستفيدون من مجموع تكاليف الأغذية سنويا	
بالمسوات	بالملايين الدولارات	بالملايين	بالملايين	بالملايين	بالملايين	المستفيدون من مجموع تكاليف الأغذية سنويا	
٢	١٠٧,٦	٢٦,٤	١٤٠,٠	٧١,٨	٧١,٨	تقديم الدعم للمرأة الريفية لاجراجها من ربة الفدر المدفع	بنغلاديش ٢٢٢٦ (التوسع ٧)
٤	٧,٣	٥,٠	١٥,٣	٣,٣	٣,٣	التغذية التكميلية في منطقة للمشروع	بوليفيا ٣٧٩٥ (التوسع ٧)
٤	٢٣,٥	٩,٧	٢٠,٨	٥٥	٥٥	التغذية التكميلية للمجموعات الحساسة	بوركينافاسو ٤٩٥٩
٥	٢٨,٨	١٥,٧	٩١,٧	٢٣٠	٢٣٠	التغذية الزراعية المتكاملة	الصين ٥١٨٨
٤	٧,١	٤,٠	٨,٣	٣,٨	٣,٨	تقديم تهيئات المعونة الغذائية في المناطق الحضرية	أثيوبيا ٥٤٠٣
٤	٤٣,٣	١٠,٠	٧٧,٦	١٣٥	١٣٥	الحياه البيئية الانمائية في المناطق الفقيرة ذات تأثرت بالاصراع الداخلي	موزامبيق ٥٢٧٨
٣	٥,٧	٤,٥	٧,٧	٥,٤	٥,٤	الحياه للزراعة وصيانة القرية في المناطق الجبلية الحدية	هايتي ٥٥٨٣
٥	١٠,٨	٧,١	٢٧,٣	٨,٥	٨,٥	ادارة الغابات على السمن المشترك	هندوراس ٥٦٠٩
٣	٥١,٥	٢٠,١	٦١,٣	٨٣,٢	٨٣,٢	تحسين الأمن الغذائي في المناطق القبلية في ولايتي بيهار وأوريسيا الغيلتين من خلال النشاطات الحرجية	الهند ٥٥٦٩
٥	٣٣,٦	١٧,٩	٦٣,٤	٢٣,٥	٢٣,٥	التغذية في المدارس الابتدائية في المناطق الفاعلة وشبه الفاعلة	كينيا ٢٥٠٢ (التوسع ٣)
٣	١٧,٥	١٠,٣	١٩,٥	٢١,٣	٢١,٣	تغذية المجموعات الحساسة	ملاوي ٢٧٨٠ (التوسع ١)
٥	٣٧,٦	٣٠,٧	٤٥,٤	١٥,٠	١٥,٠	أمداد النية الأساسية في المجتمع المحلي الريفي	نيجال ٥٥٧٢
٤	٤,٨	٤,٥	٦,٤	١,٥	١,٥	تقديم المساعدة للإصلاح الزراعي والتنمية الزراعية	سلوفاكيا وبرنشتي ٥٣٩٢
٤	٣٧,٦	٤,٣	١٨,١	٨,٨	٨,٨	التغذية في المجتمعات المحلية	السندال ٥٦٥٥
٥	٤٤,٤	١١,٦	٣٥,٧	٧,٥	٧,٥	تقديم المساعدة لغرس أشجار الفاكهة في الحدائق الأخصر	سورية ٢٧٤٦ (التوسع ٢)
٤	١١,٦	٢٥,٣	٩٤,٨	٣٧,٥	٣٧,٥	تغذية المسور البحرية في شمال فيتنام واصلها	فيتنام ٥٣٢٥





المشروعات الانمائية التي تمت الموافقة عليها						
مدة المشروع	مجموع التكاليف	مجموع التكاليف التي يتحملها البرنامج	السلع الغذائية التي يتحملها البرنامج	مستفيدون من الأغذية سنويا	عنوان المشروع	البلد، رقم المشروع
بالسنوات	(بملايين الدولارات)	(بملايين طن)	(بالآلاف طن)	(بالآلاف)		
١	٤١.٠	٢٢.٤	١١٧.٣	٥ ٢٢٩	برنامج التنمية الريفية (وافقت لجنة سياسات المعونة الغذائية وبرامجها على زيادة الميزانية)	بنغلاديش ٢١٧٩ (التوسع ٩)
١٥	٥٥.٥	٥.٠	٨.٨	١٨٩	تقديم صفوفية البرنامج لتغذية المدارس الابتدائية (وكان من قبل تقديم الدعم للبرامج الاحتياكية الأساسية في مجالات الصحة والتغذية والتعليم ووافقت اللجنة على زيادة الميزانية)	٣٧١٨
	٥٢٠.٥	٢٤٨.٣	٩٢٩.٣	٨ ٧٣٩		المجموع
		٢٢.٦	٧٠.٢		(بموافقة المديرية للتنفيذ)	الريادات في الميزانية
		٢٧٠.٥	٩٩٩.٥			المجموع

## الملحق الثاني

عمليات الاغاثة المزمدة للاجئين والنازحين التي تمت الموافقة عليها في ١٩٩٥							البلد، رقم المشروع	عنوان المشروع
مدة المشروع	مجموع التكاليف	مجموع التكاليف التي يتحملها البرنامج	مجموع تكاليف السلع الغذائية التي يتحملها البرنامج	مجموع تكاليف السلع الغذائية التي يتحملها البرنامج	مستفيدون من الاغذية سنويا	(بالآلاف)	(بالآلاف وطن)	
١	٨٨	٧٤٩	١٨٠	١٦٠٠	١٦٠٠	١٦٠٠	أفغانستان (٥٠٨٦) (التوسع ٣)	أعمال الإغاثة والتعمير في أفغانستان
١	٦٧	٧٤٧	١٠٠	٨٠	٨٠	٨٠	الجزائر (٥٦٥٥) (التوسع ٥)	تقديم المعونة الغذائية للاجئين من الصحراء الغربية
١	٧٤	٧٤٧	٩١	١٣٠٠	١٣٠٠	١٣٠٠	أنغولا ٥٦٠٢	تقديم المعونة الغذائية للنازحين والمتضررين من الحرب
١	٤٩	٢٧٧	٦	٣٣	٣٣	٣٣	بوركينا فاسو ٥٧٠٢	تقديم المساعدة إلى اللاجئين من قبائل الطوارق من مالي في بوركينا فاسو
٠.٥	٣٧	٣٧	-١	-	-	-	كمبوديا ٥٤٨٣ (التوسع ١)	برنامج التعمير لمساعدة العائدين والنازحين داخليا والمجموعات الحساسة
١	٣٣	١٩٩	٣٣	١٦٠٠	١٦٠٠	١٦٠٠	كمبوديا ٥٤٨٣ (التوسع ٢)	برنامج التعمير لمساعدة العائدين والنازحين داخليا والمجموعات الحساسة
١	٤٣	٢٧	٤	٣٠	٣٠	٣٠	جيبوتي ٤٩٦٠ (التوسع ١)	تقديم المعونة الغذائية للاجئين من إثيوبيا والصومال
١	٦٩	٢٩٩	١١٤	٤٢٠	٤٢٠	٤٢٠	إثيوبيا (٥٦٤١) (التوسع ١)	تقديم المعونة الغذائية للاجئين من الصومال والسودان وجيبوتي وكينيا والعائدين الإثيوبيين من البلدان المضارة
١	١٧	٠.٦	١	٥٢٢	٥٢٢	٥٢٢	إيران ٤٢٥٨ (التوسع ٦)	تغذية اللاجئين الأفغان في إيران وتقديم الدعم لاعائدهم في وطنهم
١	٦٨	٣٠٨	٦٢	٢٣٠	٢٣٠	٢٣٠	كينيا (٤٩٦١) (التوسع ٢)	تقديم المعونة الغذائية للاجئين من الصومال وأثيوبيا والسودان
١	١٤٢	٩٧٦	٢١٣	٢٥٨٥	٢٥٨٥	٢٥٨٥	ليبيريا ٤٦٠٤ (التوسع ٤)	تقديم المعونة الغذائية للنازحين داخليا في ليبيريا وسيراليون وكوت ديفوار وغينيا

مدة المشروع	مجموع التكاليف	مجموع التكاليف التي يتحملها البرنامج	مجموع تكاليف السلع الغذائية التي يتحملها البرنامج	المستفيدون من الأغذية سنويا	عنوان المشروع	البلد، رقم المشروع
بالسنوات	(بملايين الدولارات)	(بلايف طن)	(بلايف طن)	(بلايف طن)		
١٩٨٣	١١٠,٥	٦,٢	١١	٨٠	تقديم المعونة الغذائية للاجئين من مالي	موريتانيا ٥٤١٣ (التوسع ١)
٢	٢٨,٥	١٦,٤	٤٠	٩٠	تقديم المعونة الغذائية للاجئين من بهوتان في نيبال	نيبال ٥٣٢٤ (التوسع ١)
١	٢٠,٥	٥,١	١٣	٣٢٧	برنامج شبكة الأمان وإحطاء البيئة في المناطق التي تنتشر بوجود اللاجئين في باكستان	باكستان ٤٢٥٦ (التوسع ٦)
١	٥,٤	٣,٥	١٠	٥٠	تقديم المساعدة للاجئين من موريتانيا في السنغال	السنغال ٤٢٧١ (التوسع ٣)
١	٤,٤	٣,٣	٩	٥٥	تقديم المساعدة للتأهيل	سري لانكا ٥٣٤٦ (التوسع ٣)
١,٥	٣٠,٧	١٩,٣	٤٦	٢٠٠	تقديم المعونة الغذائية للاجئين من أثيوبيا واريتريا	السودان ٤١٦٨ (التوسع ٤)
١,٥	٦١,٩	٣٧,٥	٩٧	٣٢٠	تقديم المساعدة للاجئين من السودان وزائير ورواندا في أوغندا	أوغندا ٥٣٣٣ (التوسع ١)
١	٢,٢	٠,٦	٢	١٣	تقديم المعونة الغذائية للاجئين من أنغولا وزائير	زامبيا ٥٤٢٨ (التوسع ١)
	٧١٠,٨	٤٤٣,٩	١٠٠,٣	٩٥٤٥		المجموع
		١٨,٦	٥١			الزيادات في الميزانية
		٤٦٢,٥	١٠٠,٥٤			المجموع

## الملحق الثالث

### عمليات الطوارئ التي تمت الموافقة عليها في ١٩٩٥

عنوان المشروع	البلد، ورقم المشروع	عنوان المشروع	المستفيدون من الأغذية	مجموع تكاليف السلع الغذائية التي يتحملها البرنامج	مجموع التكاليف التي يتحملها البرنامج	مدة المشروع
(بالشهر)	(بملايين الدولارات)	(بآلاف الأطنان)	(بالألف)			
٨	٣١,٣	٥٣,٥	١ ٣٤٥	تقديم المساعدة الى النازحين والمتضررين من الحرب	أنغولا ٥٢٩٨ (التوسع ٢)	
٥	٨,٥	١٥,٨	٢٥٥	تقديم المساعدة لتسريح الجنود	أنغولا ٥٦٩٨	
١٢	١٦,٥	٢٩,٥	٣٥٠	تقديم المعونة الغذائية الطارئة للاجئين والنازحين داخليا والمجموعات الحساسة في أرمينيا	أرمينيا ٥٣٠١ (التوسع ١)	
١٢	٢١,٢	٣٦,٨	٤٤٧	تقديم المعونة الغذائية الطارئة للنازحين داخليا واللاجئين والمجموعات الحساسة في أرمينيا	أذربيجان ٥٣٠٢ (التوسع ١)	
١٢	٢٥,٧	٦٧,٢	٧٠٠	تقديم المعونة الغذائية الطارئة لضحايا فشل المصايد	أثيوبيا ٥٦٣٥	
١٢	٩,١	٢١,٩	١٠٠	تقديم المعونة الغذائية الطارئة للمعتقلين الأريتريين من السودان	أريتريا ٥٧٢٦	
٦	٠,٩	١,٨	٣٦	تأهيل ضحايا الصراع في قطاع غزة وأريحا	غزة والصفا الغربية ٥٥٨٥	
٦	١,٩	٤,٥	٩١	تقديم المساعدة للاجئين من توغو في غانا	غانا ٥٢٤٥ (التوسع ٣)	
٧	٣,٢	٩,٤	١٨٠	تقديم المساعدة للنازحين داخليا في غانا	غانا ٥٤٥٢ (التوسع ١)	
٦	٢٤,٥	٦٣,١	١٨٠	تقديم المعونة الغذائية للسكان المعوزين والحساسين	العراق ٥٣١١ (التوسع ٣)	
٣	٦١,٧	١٢١,٢	٢ ١٥١	تقديم المعونة الغذائية للسكان المعوزين والحساسين	العراق ٥٣١١ (التوسع ٤)	
٣	٨,٩	٢٠,٩	٥٠٠	تقديم المعونة الغذائية الطارئة لضحايا الفيضانات	كوريا الديمقراطية ٥٧١٠	
٦	٤,٦	١٠,٨	١٥٠	تقديم المعونة الغذائية لضحايا الفيضانات	لاوس ٥٧٢٥	
٦	٣,٩	١٣,٠	١٨٥	تقديم المساعدة لضحايا الجفاف	ليبيون ٥١٤٠	
٦	٩,١	٢٨,١	٣٧٠	تقديم المساعدة لضحايا الجفاف	ملاوي ٥٦٢٩	
١٢	١٧,١	٥٥,٣	٣٠٠	تقديم المساعدة لضحايا الجفاف	موزمبيق ٥٦٢٨	

عمليات الطوارئ التي تمت الموافقة عليها في ١٩٩٥						
المدة المشروع	مجموع التكاليف التي يتحملها البرنامج	مجموع تكاليف السلع الغذائية التي يتحملها البرنامج	المستفيدون من الأغذية	(بالألف)	عنوان المشروع	البلد، ورقم المشروع
(بالشهر)	(بملايين الدولارات)	(بملايين الأطنان)	(بملايين)	(بملايين)		
٢	٠.٩	٢.٦	١٠٠	١٠٠	تقديم المساعدة لضحايا الكوارث الطبيعية في الفلبين	الفلبين ٥٦٢٢
٥	٤.٨	٦.٣	٢٢٠	٢٢٠	تقديم المعونة الغذائية الطارئة للنازحين داخلياً من الفلبين	الاتحاد الروسي ٥٦٦٥
١٢	٢٨٢.٢	٥٠٢.٢	٢ ٩٩٦	٢ ٩٩٦	تقديم المعونة الغذائية لضحايا الصراع بين رواندا وبوروندي	رواندا ٥٦٢٤
٨	٥.١	١٥.٩	٩٠	٩٠	تقديم المساعدة لضحايا العنف	سوازيلندا ٥٦٧٨
٩	٠.٤	١.٤	١٠	١٠	تقديم المساعدة للاجئين من الأصل الغيتاني من كمبوديا	فيتنام ٥٦٦٩
٦	٨٧.٣	١٤٢.٢	٢ ١٠٩	٢ ١٠٩	تقديم المعونة الغذائية الطارئة للنازحين داخلياً	بورنيسلافيا السابقة ٥٦٤٢ (التوسع ٣)
٦	١٩.٥	٤٥.٣	٣٧٠	٣٧٠	تقديم المساعدة لضحايا الجفاف	زامبيا ٥٦٣٧
	٦٦٥.٣	١ ٢٩٦.٣	١٣ ٥٥٥	١٣ ٥٥٥		المجموع
	١٧.٥	٢٧.٣				الزيادات في الميزانية
	٦٨٢.٧	١ ٣٢٣.٦				المجموع

برنامج  
الغذية  
العالمي

Programme  
Alimentaire  
Mondial

World  
Food  
Programme



Programa  
Mundial  
de Alimentos

المجلس التنفيذي  
الدورة السنوية

روما، ٢٧-٣٠/٥/١٩٩٦

## تدابير الاصلاح والتنشيط في برنامج الأغذية العالمي

البند ٦ من جدول الأعمال

### تدابير الاصلاح والتنشيط



Distribution: GENERAL

**WFP/EB.A/96/6/Rev.1**

4 June 1996

ORIGINAL: ENGLISH

لنواحي الاقتصاد طبعت هذه الوثيقة في عدد محدود من النسخ والمزج من السعة أعضاء الوفود والمراقبين  
أن يكتفوا بهذه النسخة أثناء الاجتماعات ولا يملأوا نسخاً إضافية منها إلا للضرورة القصوى.

- ١ - لقد طلب المجلس التنفيذي إعداد هذه الوثيقة لتقديم للمجلس الاقتصادي والاجتماعي وللمجلس منظمة الأغذية والزراعة. تعطى هذه الوثيقة وملحقها فكرة عن مدى إتساع وعمق جهود الإصلاح التي اضطلع بها البرنامج خلال السنوات الماضية. لقد ظل الإصلاح بنداً ثابتاً فى جدول أعمال برنامج الأغذية العالمي منذ عام ١٩٩٠. فلقد كيف البرنامج نفسه تبعاً للتغيرات تارة بالحضور التام عند وقوع الأحداث والأزمات الكبرى، وأخرى بالإستعداد لها قبل وقوعها.
- ٢ - أعد الملحق بشكل يلخص مختلف مجالات الإصلاح، والمبادرات الكبرى والمنجزات. وتشمل هذه النواحي الإدارة والسياسات والأهداف وبيان رسالة البرنامج والتخطيط الإستراتيجي والمالي والفعالية التشغيلية وسياسات الموارد والتمويل على المدى البعيد، الى جانب التغييرات فى وسائل دعم هذه الإصلاحات كالتدابير التي اتخذت لتحسين الفعالية التشغيلية، وإدارة الموارد المالية والبشرية ودعم المجلس التنفيذي.
- ٣ - إن وراء هذه القائمة المطولة من المنجزات الحوار البناء بين أعضاء الهيئة الرئاسية للبرنامج وأمانة المجلس فى قضايا كثيراً ماتكون شائكة وحساسة. فقرارات هيئة الرئاسة وعمل أمانة المجلس يتكاملان. إن فى مقدور الأعضاء قياس مدى مايمكن أن يقوم به المجلس من مبادرات وما يستوعب من تغييرات.
- ٤ - يؤكد البرنامج على أن عملية الإصلاح الحيوزية هذه ستتواصل.

## الملاحق

أبرز معالم الإصلاح		
المنجزات	المبادرات الرئيسية	تاريخ الإصلاح
<ul style="list-style-type: none"> <li>• تم تحديد اللجنة العامة للبرنامج وعلاقته بمنظمة الأمم المتحدة ومنظمة الأغذية والزراعة. ثم تحديد سلطات الجهاز الرئيسي.</li> <li>• تغيير عدد أعضاء الجهاز الرئيسي وكيفية تكوينه.</li> <li>• إعلاء تحديد سلطات ومسؤوليات المدير التنفيذي وتقويتها.</li> <li>• المدير التنفيذي مسؤول أمام الجهاز الرئيسي فيما يتعلق بلدارة أمور البرنامج.</li> <li>• إجازة اللاحقة المالية الجديدة.</li> <li>• تدابير جديدة لقيام عمليات الطوارئ والمراقبة عليها.</li> <li>• إجازة التغييرات المذكورة أعلاه قانونيا من قبل الجمعية العامة للأمم المتحدة ومؤتمر منظمة الأغذية والزراعة بناء على توصيات من المجلس الاقتصادي والاجتماعي ومجلس منظمة الأغذية والزراعة.</li> <li>• تدابير جديدة سرورية للفعول منذ ١/١٩٩٢.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• جماعة عمل الجهاز الرئيسي.</li> <li>• النورة الخاصة للجهاز الرئيسي.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>الإصلاح الإداري (١٩٩٠-١٩٩١)</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• إجازة رسالة البرنامج من قبل الجهاز الرئيسي.</li> <li>• أجاز الجهاز الرئيسي الجداول الزمنية وترتيب الإصلاحات للعاملين القدامين.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• مراجعة السياسات والأهداف والاستراتيجيات</li> <li>• بإشراف حكومات الدول الأعضاء وموظفي البرنامج بإشراف تاما.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>حصر واجبات البرنامج بشكل دقيق (١٩٩٣-١٩٩٤)</li> </ul>





## أبرز معالم الإصلاح

المنجزات

المبادرات الرئيسية

تاريخ الإصلاح



برنامح الأغذية العالمي - تدابير الإصلاح والتنشيط

- تحول لجنة سياسات المعونة الغذائية وبرامجها إلى المجلس التنفيذي لبرنامج الأغذية العالمي، تخفيض عدد الأعضاء من ٤٢ عضواً إلى ٣٦ عضواً، تغيير في التمثيل الجغرافي فسي عضوية المجلس، تغيير في صلاحيات واجبات البرنامج، وإدخال المنهج البرامحي.
- تدابير جديدة سرية المفعول ابتداء من ١/١/١٩٩٦.
- أظهرت هذه الدراسات تكلفة الدعم غير المباشر لكل جانب من أنشطة البرنامج. استناداً على هذه الدراسات تبقى الجهاز الرئيسي مقيماً جديداً للمعدلات.
- تدابير جديدة لتأمين قاعدة موارد سليمة ويمكن التيقن بها. إستعادة التكلفة تماماً وتحديد المسؤولية بشكل أكثر دقة.
- مراجعة للامحة العامة والامحة المالية لتعكس النموذج الجديد للتنفيذ ابتداء من ١/١/١٩٩٨.
- للتشاور المستمر مع الدول الأعضاء بشأن تقدير الاحتياجات المتوقعة من الأغذية والوقت لمساعدات البرنامج لحالات الطوارئ وعمليات اللاجئين الزمنية والمشروعات الاممية والعمليات الخاصة.
- جماعة عمل الجهاز الرئيسي المنوط بها تنفيذ قراري الأمم المتحدة ١٩٩/٤٧ و ١٦٢/٤٨.
- مراجعة الإصلاح الإداري (١٩٩٤-١٩٩٥)
- إدخال دراسات قياس التكلفة.
- الموارد طويلة الأجل وتمويل البرنامج (١٩٩٤-١٩٩٥)
- جماعة عمل الدول الأعضاء بشأن بدائل سياسات موارد البرنامج وتمويله في الأجل الطويل.

## أبرز معالم الإصلاح

### المنجزات

### المبادرات الرئيسية

### تاريخ الإصلاح

- أجزء الجهاز الرئيسي الخطة الاستراتيجية المالية للفترة ١٩٩٦-١٩٩٩ التي تشمل:

- التصور الاستراتيجي على مدى أربع سنوات،
- ربط ذلك بقرارات الجهاز الرئيسي المتعلقة بالمسلمات بشكل واضح،
- الاستعراض العام لجميع أنشطة البرنامج وعملاته،
- إعداد دليل ممكنة لمستوى النشاط بحسب فئات الأنشطة الرئيسية (المشروعات الانمائية، عمليات اللاجئين المزمعة، عمليات التطوير)،
- المرونة على مستوى ميزانية الدعم البرامجي والإداري.

- تحديد خمس أوليات تشغيلية وإدارية،
- تنفيذ القرارات الرئيسية المتعلقة بالمسلمات مثل التخرج في مرحلة بناء أنشطة البرنامج وإغلاق المكاتب القطرية وإدخال المنهج البرامجي،

- إنجازة ميزانية النمو للملاب كما هي.
- للربط اللين في القرارات الاستراتيجية والقرارات المالية.

للتخطيط الاستراتيجي والمالي (١٩٩٥)

- تقييم الميزانية بحسب الخطة الاستراتيجية والمالية.

ميزانية الدعم البرامجي والإداري (١٩٩٦-١٩٩٧)



## أبرز معالم الإصلاح

المنجزات

المبادرات الرئيسية

تاريخ الإصلاح

التغييرات الإدارية المتعلقة بدعم الإصلاحات  
(١٩٩٦-١٩٩٢)

الإدارة المالية

الشفافية.

• در أسست أسلمية لنقوية الإدارة المالية وزيادة

• بناء على طلب من المديرية التنفيذية، قام المراجع الخارجي بفحص الحسابات ومراجعتها في المكاتب القطرية وقدم تقريراً بذلك. اجراء دراسة تحليلية عن طريق بيت استشارات دولي لوضع الخطوط العريضة للحلول على المدى القريب والطول على المدى البعيد فادت الى تنفيذ برنامج تحسين الادارة المالية.

• وضع برنامج أسلمى لتحسين الادارة المالية.

• تشييط العمليات التشغيلية (تعيينة المسؤولين، إدارة المشتروعت، تخصيص الأموال والتعويل، التسراء والتقل) وبدء عمليات الخدمات (الحسابات، إدارة الأموال النقدية والموارد البشرية).

• تعيين محاسبين في المكاتب القطرية وفي المقر الرئيسي.  
• اكمال وضع للخطة الاستراتيجية للاعلام وبدء العمل في المرحلة الاولى لتنفيذها.

• إدخال نظام لتقليل تكاليف السفر.

• مضاعفة موظفي مكتب المراجع الداخلي.

• تعزيز المحاسبة والمراقبة.

- خدمات المراقبة



برنامج الأغذية العالمي - تدابير الإصلاح والتنشيط

## أبرز معالم الإصلاح

### المنجزات

### الموارد الرئيسية

### تاريخ الإصلاح

• إنشاء مكتب للتفتيش والتحقق.

• تحديد تنوع المهارات لتكملة الموظفين.

• تحديث شروط تعيين الموظفين.

• تدابير تعاقبية جديدة بهدف موازنة الموظفين للاحتياجات خصوصا في عمليات الطوارئ التي هي من صنع الإنسان.

• توجيهات خاصة وأهداف محددة بغية إيجاز توازن أفضل في التوزيع الجغرافي وفي التوازن بين الجنسين للموارد البشرية. وعلى سبيل المثال، فقد قلد ذلك إلى ارتفاع كبير في عدد الموظفات في السنوات الأربع الأخيرة.

• إدخال نظام جديد للإدارة وتقييم الأداء لجميع الموظفين.

• تحويل وظائف معينة دولية إلى وظائف موظفين محليين، الشيء الذي زاد عدد الوظائف دون تغيير في الميزانية مع إتاحة الفرصة لتوظيف عدد أكبر من النساء في الوظائف المهنية من الدول النامية.

• ارتفع معدل تدريب الموظفين بشكل كبير بما في ذلك برامج للتدريب المشترك لحالات الطوارئ التي تتم بالتعاون مع وكالات أخرى في وكالات الأمم المتحدة.

التغييرات الإدارية المتعلقة بدعم الإصلاحات (تكملة)

- الموارد البشرية



أبرز معالم الإصلاح		تاريخ الإصلاح	
المبادرات الرئيسية		المخرجات	
التغيرات الإدارية المتعلقة بدعم الإصلاحات (تكملة)		<ul style="list-style-type: none"> <li>• تكوين جماعة تسيير لتخطيط المستقبل المهني.</li> <li>• إنشاء فرق التدخل السريع (استعمالات على سبيل المثال في رولاند/بوروندي).</li> <li>• زيادة حجم فريق التدخلات اللوجستية في حالات الطوارئ في الموقع. وضعت خطط تقدير الاحتياجات اللوجستية ووضع تصورات البدائل الممكنة قبل وقوع الكوارث.</li> <li>• تدابير "الاستعداد السليم" للانتشار السريع للموظفين والمعدات في الموقع.</li> <li>• تهيئة المستودعات الاستراتيجية للأغذية واللوجستية في نيروني (كينيا) وبيزا (إيطاليا).</li> <li>• تطوير خدمات لوجستية بمساعدة الجهات المتبرعة.</li> <li>• استعمال التجهيزات العسكرية وتجهيزات الدفاع المدني في العمليات اللوجستية المعقدة.</li> <li>• وضع جدول لتقديم البرامج القطرية التي وافق عليها المجلس ابتداء من مارس/أذار ١٩٩٦.</li> </ul>	
تحسين الفعالية التشغيلية		<ul style="list-style-type: none"> <li>• تعزيز القدرة على الاستجابة الفورية.</li> <li>• إدخال المنهج البرامجي القطري.</li> </ul>	



## أبرز معالم الإصلاح

### المخرجات

### المبادرات الرئيسية

### تاريخ الإصلاح

- إدخال نظام دراسة هشاشة الأوضاع واحتمالية وقوع الكوارث في بعض البلدان الرئيسية.
- إجماع استراتيجيات تخفيض آثار الكوارث في البرامج القطرية.
- تعزيز تخطيط الاحتمالات بما في ذلك النقل واللوجستيات.
- تعزيز وسائل رصد المشروعات بشكل كبير على مستوى جميع البلدان.
- تبسيط إجراءات الموافقة على عمليات الطوارئ.
- نظام جديد لحساب التكلفة لربط تخصيص الموارد لأنشطة محددة.
- تبسيط إجراءات تعبئة الموارد وكتابة التقارير للجهات المعنية عن تكاليف النقل البري والتخزين والمناولة.
- إجراء تغييرات في إجراءات تحويل السلطات بما في ذلك وضع الميزانيات لامركزيا.
- تعزيز السلطات للمكاتب القطرية.
- إعادة التنظيم في المقر الرئيسي لمساعدة المكاتب القطرية بشكل أكثر فعالية.
- تحسين نظم الإنذار المبكر ومدى الاستعداد والتخفيض من آثار الكوارث.
- التغييرات الإدارية المتعلقة بدعم الإصلاحات (تكملة)



## أبرز معالم الإصلاح

## المنجزات

## المبادرات الرئيسية

## تاريخ الإصلاح

- زيادة قدرات شراء الأغذية لدى المكاتب القطرية، وفتح إجراءات جديدة والمزيد من تحويل السلطات.
- تم إنشاء بنية أساسية جديدة وخفضت التكاليف.
- قاعة اجتماعات جديدة للمجلس التنفيذي في المقر الرئيسي للبرنامج.
- تحسين مستوى الوثائق (أقل طولا وأفضل ترجمة).
- تحسين في الزمن المقر لتوزيع الوثائق.
- انخفاض في تكلفة الاجتماعات والوثائق بنسبة ٧٠ في المائة (من ٨ مليون في الفترة المالية ١٩٩٢-١٩٩٣ إلى ٢ مليون للفترة المالية ١٩٩٦-١٩٩٧).
- ٨٩ في المائة من موارد التنمية خصصت للبلدان العجز الغذائي ذات الدخل المنخفض و ٤٨ في المائة للبلدان الأقل نموا في عام ١٩٩٦.
- زيادة المشتريات من الأغذية في الدول النامية.
- الاستعمال الأمثل للتكنولوجيا
- تحسين طرق العمل وفعالية التكاليف
- مساعدة الجهاز الرئيسي بفعالية
- زيادة المشتريات من الأغذية (تكملة)
- قرار بأن تخصص ٩٠ في المائة من مساعدات البرنامج للبلدان العجز الغذائي ذات الدخل المنخفض وأن تخصص نسبة ٥٠ في المائة من هذه المساعدات على الأقل للبلدان الأقل نموا بحلول عام ١٩٩٧.
- خروج بلدان من مرحلة المساعدات الغذائية تدريجياً.
- تركيز الموارد على البلدان والشعوب الأكثر حاجة

- تمت الموافقة على خطة لإنهاء مساعدات البرنامج في ٢٠ بلدا للبرنامج مشروعات إيمانية فيها، قول نهلية عام ١٩٩٧، وخمس بلدان أخرى نهلية عام ١٩٩٩، للبرنامج فيها مشروعات تحت التنفيذ.



## أبرز معالم الإصلاح

المنجزات

المبادرات الرئيسية

تاريخ الإصلاح

(1996-1991) للتسيق

- تبادل رسائل مع مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين بشأن الاتفاق على تقديم العمل في حالات اللاجئين الذي

أبرم في عام ١٩٩١.

- يجري التفاوض بشأن مذكرة التفاهم التي أبرمت في عام ١٩٩٤ مع مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين.

- حوار مع منظمة اليونسيف بشأن وضع مذكرة تفاهم لتقديم العمل في حالات الطوارئ التي هي من صنع الإنسان.

- وضع مذكرة التفاهم بالتعاون بين البرنامج والمنظمة غير الحكومية الرئيسية الشريكة في حالات عمليات الطوارئ التي هي من صنع الإنسان.

- للتشاور المستمر مع المنظمات غير الحكومية الرئيسية الشريكة للبرنامج فيما يتعلق بالموضوعات الرئيسية ذات الاهتمام المشترك.

- تبادل الرسائل مع اللجنة الدولية لجمعيات الصليب والهلال الأحمر لتحديد أشكال التعاون.

- تعاون تشغيبي مع أكثر من ألف منظمة غير حكومية.





أبرز معالم الإصلاح		
المبادرات	الموارد الرئيسية	تاريخ الإصلاح

• لتدريب موظفين من البرنامج من ذوي الخبرة لإدارة الشؤون الإنسانية في جنيف ونيويورك وموظفين آخرين كمنسقين للإدارة.

• دعم إدارة الشؤون الإنسانية للأمم المتحدة.

(تكملة)  
التسويق

• توجيه جميع المكاتب القطرية بضرورة دعم نظام المنسق المقيم.

• الدعم لنظام المنسق المقيم.

• قدم البرنامج على ضوء مسح قامت به المكاتب القطرية مقترحات لدعم نظام المنسق المقيم لمدير برنامج الأمم المتحدة الإنمائي.

• تعيين أكبر موظفي البرنامج في البلد كممثل للبرنامج لدى ذلك البلد هذا الترتيب الذي وافق عليه الجهاز الرئيسي للبرنامج (ينتظر أن يوافق عليه المجلس الاقتصادي والاجتماعي ومجلس منظمة الأغذية والزراعة والجمعية العامة للأمم المتحدة ومؤتمر منظمة الأغذية والزراعة).

• تعيين ثلاثة من موظفي البرنامج في منصب المنسق المقيم.

• بيان السياسات وخطط العمل التي تتناول قضايا الجمع

• دعم مبادرات الأمم المتحدة الرئيسية ويشمل ذلك:



أبرز معالم الإصلاح		
المنجزات	المبادرات الرئيسية	تاريخ الإصلاح
<p>وسوء التغذية.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• وضع التزامات محددة على مستوى السبلست وعلى المستوى المحلي في المؤتمر الدولي الرابع للمرأة.</li> <li>• فريق المهمات الخاص بتنفيذ الالتزامات بشأن المرأة.</li> <li>• وثيقة في الاستعداد للقمّة الدولية بشأن الغذاء.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- مؤتمر الأمم المتحدة للبيئة والتنمية.</li> <li>- مؤتمر القمّة العالمي للتغذية.</li> <li>- المؤتمر الدولي بشأن السكان والتنمية.</li> <li>- القمّة الدولية بشأن التنمية الاجتماعية.</li> <li>- المؤتمر الدولي الرابع للمرأة.</li> <li>- المؤتمر المعني بالجرع والفقر</li> <li>- مؤتمر القمّة العالمي للأغذية.</li> </ul>	التسويق (كلمة)



برنامج  
الاعذية  
العالي



Programme  
Alimentaire  
Mondial

World  
Food  
Programme

Programa  
Mundial  
de Alimentos

المجلس التنفيذي  
الدورة السنوية

روما ٢٧-٣٠/٥/١٩٩٦

## التقارير المرفوعة الى المجلس الاقتصادي والاجتماعي

البند ٧ من جدول الأعمال

### الجزء الأول

متابعة تنفيذ قرارات الجمعية العامة  
٢١١/٤٤ و ١٩٩/٤٧ و ١٢٠/٥٠

لغرض الامتثال لمبدأ الوحدة في عقد مجبوع من النسخ والرجوع من الامانة لخدمة القراء والمراجعين  
ان يحتفظوا بهذه النسخة لثبات الاجتماعات ولا يظهروا نسخا اضافية منها الا للضرورة القصوى

A

Distribution: GENERAL

WFP/EB.A/96/7 (Part I)

25 April 1996

ORIGINAL: ENGLISH

## مذكرة للمجلس التنفيذي

- ١ - الوثيقة المرفقة مقدمة للمجلس التنفيذي ليستعرضها ويبدى ملاحظاته عليها.
- ٢ - وفقا لقرارات المجلس التنفيذي المتعلقة بأساليب عمله التي اتخذها في دورة انعقاده العادية الأولى، فإن وثائق العمل التي أعدتها الأمانة لتقديم للمجلس قد روعي فيها عنصرا الإيجاز والسعي، لعرض المسائل بشكل يسهل أمر البت فيها واتخاذ القرار بشأنها. يجب أن تدار أعمال المجلس التنفيذي بأسلوب عملي يقوم على التشاور المستمر بين أعضاء الوفود والأمانة التي لن تسخر وسعا في وضع هذه التوجيهات موضع التنفيذ.
- ٣ - تدعو الأمانة أعضاء المجلس الذين يرغبون في إبداء بعض الملاحظات أو لديهم استفسارات تتعلق بمحتوى هذه المذكرة الاتصال بموظفي برنامج الأغذية العالمي المذكورة أسمائهم أدناه، ويستحسن أن يتم الاتصال قبل إبتداء اجتماعات المجلس التنفيذي. إن الغرض من هذه الترتيبات هو تسهيل عمل المجلس عند النظر في الوثائق في الجلسات العامة.
- ٤ - الموظفان المسؤولان عن الوثائق هما:  
المدير: H. Ben Slimane رقم الهاتف: 5228-2201  
الموظف المسؤول: O.P. Arora رقم الهاتف: 5228-2222
- ٥ - الرجاء الاتصال بأمين الوثائق إن كانت لديكم استفسارات تتعلق بارسال أو استلام الوثائق المتعلقة بأعمال المجلس التنفيذي وذلك على رقم الهاتف التالي: (5228-2641).

# متابعة تنفيذ قرارات الجمعية العامة ٢١١/٤٤ و ١٩٩/٤٧ و ١٢٠/٥٠

## المقدمة

١ - أعد هذا التقرير بناء على طلب الجمعية العامة الى الرؤساء التنفيذيين للصناديق والبرامج بتقديم تقرير سنوي عن سير العمل الى أجهزتهم الرئاسية حول الاجراءات التي اتخذت أو تلك التي ينتظر اتخاذها لتنفيذ القرار ١٢٠/٥٠، والقرارين الإجرايين ٢١١/٤٤ و ١٩٩/٤٧. وتنفيذا لقرارات المجلس الاقتصادي والاجتماعي ٣٣/١٩٩٤ و ٥٠/١٩٩٥ و ٥١/١٩٩٥ و ٥٦/١٩٩٥، فإن هذا التقرير مقدم في شكل نموذج التقارير الموحد الذي اتفق عليه برنامج الأمم المتحدة الانمائي وصندوق الأمم المتحدة للطفولة وصندوق الأمم المتحدة للسكان وبرنامج الأغذية العالمي.

## التنسيق

### نظام المنسق المقيم

٢ - متابعة للمناقشات التي دارت في الاجتماع رفيع المستوى للمجموعة الاستشارية المشتركة المعنية بالسياسات في شهر مارس/ آذار ١٩٩٥، كتبت المديرية التنفيذية الى جميع مديري المكاتب القطرية للبرنامج مؤكدة على أهمية تقديم الدعم لنظام المنسق المقيم للأمم المتحدة. وقد أشارت في رسالتها الى أن "نجاح نظام المنسق المقيم يعتمد بقدر كبير على التزام المكاتب القطرية للبرنامج، وغيره من الوكالات الشقيقة، بنفس القدر الذي يعتمد فيه على المنسقين المقيمين أنفسهم. وينبغي علينا أن نلتزم من جديد بتعزيد هذا النظام، وأود منكم أن تجعلوا دعم المنسق المقيم في صدر أولوياتكم".

٣ - وفي الوقت نفسه، واستجابة لشارة من مدير برنامج الأمم المتحدة الانمائي التي رحب فيها بأى اقتراحات محددة بشأن كيفية مواصلة تعزيز نظام المنسق المقيم، فقد طلبت المديرية التنفيذية وجهات نظر مديري المكاتب القطرية للبرنامج حول كيفية عمل نظام المنسق المقيم في الأقطار التي يعملون فيها. وقد ورت ردود من ٤١ مكتبا قطريا، تمثل مايقرب من نصف عدد البلدان التي يعمل فيها البرنامج، وتم تحليل هذه الردود وعرضت نتائجها على مدير برنامج الأمم المتحدة الانمائي.

٤ - وتعكس الردود - بلا استثناء - وعيا كاملا بأهمية التنسيق فيما بين وكالات الأمم المتحدة. ورغم أن فعالية نظام المنسق المقيم لم تكن واحدة في جميع الحالات، فإن الكثير من المكاتب القطرية ذكرت أنها جزء من عملية ناجحة للتنسيق على المستوى القطري. وفي ظل قيادة المنسق المقيم يجرى اقتسام المعلومات على نطاق واسع، وتقوم الوكالات بتنسيق برامجها بشكل متزايد. وفي ظل التوجيه العام للمنسق المقيم، أصبحت المجموعات الفرعية الموجهة الى مسائل معينة تترأسها في أغلب الأحيان لدى وكالات الأمم المتحدة التي تملك أكبر قدر من الخبرة الفنية في هذه المسألة، وهي عملية تساهم في "ملكيتهم" للعملية نفسها ونتائجها أيضا. ولقد تم تحديد "مذكرات الاستراتيجية القطرية"، ومتابعة أعمال المؤتمرات الدولية كنقطتين محورتين مهمتين في مجال التنسيق. وقد لوحظت المساهمة الايجابية للتدريب في هذا المجال التي يوفرها مركز توريينو التابع

لمنظمة العمل الدولية، كما لوحظت الأهمية الفائقة للقادرة على العمل مع الآخرين والتّقدّرات القيادية للمنسق المقيم.

٥ - ومن بين الاقتراحات التي قدمت لاندخال تحسينات: (أ) إعفاء المنسق المقيم من دوره التشغيلي بقدر الامكان، بحيث يكرس وقتاً أطول لمسؤوليات التنسيق، (ب) ضمان حصول المنسق المقيم على تدريب لاعداد نفسه لجميع الجوانب المتعلقة بدوره، بما في ذلك تلك المتصلة بخلق اتفاق في الآراء والعمل ضمن الفرق المختلفة، (ج) التوسع في أسلوب تعيين المنسقين المقيمين من بين أفراد وكالات الأمم المتحدة المؤهلين تأهيلاً مناسباً، (د) التوسع في أسلوب التدريب المشترك للعاملين من مختلف وكالات الأمم المتحدة، (هـ) تبسيط لجراءات البرمجة، لا لتيسير تطوير الاستراتيجيات المشتركة لوكالات الأمم المتحدة فحسب، وانما لتقليل الأعباء عن الحكومات أيضاً.

٦ - وسوف يواصل برنامج الأغذية العالمي مساهمته في زيادة فعالية نظام المنسق المقيم بترشيح العاملين المؤهلين ذوي الخبرة في وظائف المنسق المقيم. وقد عمل ثلاثة من المنسقين المقيمين الحاليين مع برنامج الأغذية العالمي من قبل.

### متابعة أهم المؤتمرات الدولية

٧ - شارك برنامج الأغذية العالمي بنشاط خلال عام ١٩٩٥ في مؤتمر القمة العالمي للتنمية الاجتماعية، والمؤتمر العالمي الرابع للمرأة، والبرنامج عضو عامل في المجموعة الفرعية الخاصة بالمرأة التابعة للمجموعة الاستشارية المشتركة المعنية بالسياسات، والتي تقوم باستعراض نتائج سياسات خطة عمل بكين من أجل سياسات الوكالات الأعضاء فيها. كما ساهم البرنامج في وضع خطة عمل متوسطة الأجل للمنظومة بأسرها بمعرفة الجماعة الخاصة المشتركة بين الوكالات والمعنية بشؤون المرأة المنبثقة عن لجنة التنسيق الإدارية.

٨ - وبالنسبة لبرنامج الأغذية العالمي، فقد كان المؤتمر العالمي الرابع للمرأة بمثابة نقطة تحول. فالتقديرات الخاصة بالمساواة بين الجنسين في عمليات الطوارئ، التي جرت أثناء عملية التحضير للمؤتمر، استخدمت بنجاح للمساعدة في تحليل مواطن القوة والضعف، وعلى تركيز الأولويات التنظيمية وتخصيصها لمعالجة البعد الخاص بالمساواة بين الجنسين والدفاع عن ذلك في المعونة الغذائية التي يقدمها البرنامج إلى ٣٥ مليون امرأة جائعة. وقد أسفرت عمليات التحضير هذه لمؤتمر بكين عن التزامات جديدة من جانب البرنامج لصالح المرأة في الفترة ١٩٩٦ - ٢٠٠١، وهي الالتزامات التي أعلنتها المديرية التنفيذية في المؤتمر نفسه.

٩ - فقد ألزم البرنامج نفسه باستخدام موارده في عمليات التدخل التي تستهدف تقليل الفوارق بين الجنسين. فالبرنامج يهدف في هذا الصدد إلى:

- تقليل الفوارق بين الجنسين في الحصول على الموارد، وفرص العمل، والتعليم، وتنمية المهارات عن طريق تخصيص الموارد بصفة خاصة لهذا الغرض.

- ضمان التحكم في أغذية الاغاثة تحكما مباشرا من قبل احدى ربات الأسرة مع إعطاء اهتمام خاص بالاحتياجات الغذائية الخاصة بالمرأة عند استعمال المعونة الغذائية.

- عمل بيانات بحسب الجنسين عن المستفيدين من المعونة الغذائية والفوائد الناجمة عنها، ومعلومات للتخطيط والتقييم، ونشر مثل هذه البيانات والمعلومات.

- العمل مع المنظمات غير الحكومية بترتيبات تعاقدية تحدد شروط الوفاء بالتخطيط للمعونة الغذائية لمراعاة التوازن بين الجنسين وتوجيهها وتوزيعها، ومتابعة تنفيذ هذه الشروط.

- تقدير أداء الإدارة بالنسبة للمساهمات التي تقدم إلى التزامات البرنامج تجاه المرأة.

١٠ - وهناك فريق مهام من كبار المديرين في برنامج الأغذية العالمي يقوم الآن بإعطاء توجيهاته لوضع خطة عمل للبرنامج تقوم على أساس خطط العمل التي وضعتها المكاتب القطرية والأقسام الموجودة في المقر للوفاء بالالتزامات السابق ذكرها. وتشمل خطة العمل هذه استعراض الإجراءات التنظيمية، والترتيبات التعاقدية مع المنظمات النظيرة للعمل مع المرأة في التخطيط للمعونات الغذائية وإدارتها وتوزيعها، وتحليل الفوائد التي تعود على المرأة بهدف زيادة تخصيص الموارد نحو النساء المحرومات.

١١ - أما متابعة أعمال مؤتمر القمة العالمي للتنمية الاجتماعية فتجرى الآن في إطار فريق المهام المشترك بين الوكالات الذي أنشأته لجنة التنسيق الإدارية لدراسة أهم الموضوعات في المؤتمرات العالمية التي تعقدها الأمم المتحدة. وبرنامج الأغذية العالمي عضو رئيسي في فريق المهام المعنى "بتوفير فرص العمل والحياة المستدامة للجميع" حيث يركز على ضرورة التصدي لقضايا الجوع والأمن الغذائي عند وضع استراتيجيات لفرص العمل والحياة المستدامة. كما يشترك برنامج الأغذية العالمي في فريق المهام المعنى "بالخدمات الأساسية للجميع" حيث ينوئ التركيز على دور الأغذية كمصدر تكميلي لتقديم الخدمات الأساسية.

### التنسيق على المستويين الإقليمي وشبه الإقليمي

١٢ - الأعمال التي يمارسها برنامج الأغذية العالمي هي أعمال ذات منهج قطري، إذ أنه يوافق عليها استجابة للاحتياجات القطرية والأولويات والاستراتيجيات التي يضعها كل بلد على حدة. ومع ذلك، فإن البرنامج يعقد حلقات دراسية إقليمية وشبه إقليمية حتى يتسنى له لحدث تكامل أفضل بين أعماله، وخلق قوة متزايدة فيما بين برامج مختلفة.

١٣ - ففي عمليات الطوارئ، كان البرنامج يتصدر تنسيق المعونة الغذائية على المستويين الإقليمي وشبه الإقليمي، لا بالنسبة لمكاتبه القطرية فحسب، وإنما مع منظمات الأمم المتحدة وغيرها من المنظمات أيضا. ففي يوغوسلافيا السابقة، قام البرنامج بتنسيق عمليات تسليم المعونات الغذائية الثنائية ومتعددة الأطراف إلى جمهوريات يوغوسلافيا السابقة بالتعاون مع مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين، وصندوق الأمم المتحدة للطفولة، والمنظمات غير الحكومية. وقام البرنامج بإبلاغ المجتمع الدولي كل أسبوعين بحالة الاحتياجات والتسليمات. وفي منطقة رواندا، اتبع البرنامج منهجا إقليميا مرنا للوجستيات حتى يتسنى نقل السلع من تنزانيا إلى زائير، ومن كينيا إلى بروندي، سعيا وراء تنسيق أفضل واستجابة لاحتياجات المنكوبين. وفي غرب أفريقيا، كان مدير المكتب القطري للبرنامج في أبيدجان، هو أيضا المنسق الإقليمي للبرنامج في عمليات الطوارئ في أربعة بلدان تضررت من الأزمة في ليبيريا وسيراليون. وسعيا وراء أفضل تنسيق ممكن على المستوى شبه الإقليمي في استجابة منظمة الأمم المتحدة على المشكلات المعقدة التي تواجهها هذه المنطقة، فقد وقع اختيار إدارة الشؤون الإنسانية عليه ليكون نقطة الاتصال الإقليمية للتنسيق.

١٤ - وفي مجال المعلومات عن المعونة الغذائية، يتعاون البرنامج مع منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية/ نادي منطقة السهل لزيادة وتحسين التعاون الإقليمي في مجال المعونة الغذائية والأمن الغذائي، عن طريق تعزيز التعاون مع الجهاز الإقليمي (وهو اللجنة الدائمة المشتركة بين الدول لمكافحة الجفاف في منطقة السهل) وأنشطتها المتخصصة مثل "Aghrymet" و"Diaper" (وهي أنظمة للإنذار المبكر). ويقتسم البرنامج ماله من معلومات مع الجهاز الإقليمي، الذي يقوم بدوره بإبلاغها إلى الحكومات. وتفايديا للاندولجية، فإن المؤسسات الإقليمية، وهي الأقرب إلى السلطات وإلى واقع الأقليم، ستولى مسؤولية معالجة المعلومات ونشرها على المجتمع الدولي.

## ثالثا- مسائل البرمجة

### مذكرات الاستراتيجيات القطرية

١٥ - يؤيد البرنامج تأييدا تاما عملية التوسع في مذكرات الاستراتيجيات القطرية فحتى أوائل فبراير/ شباط ١٩٩٦، كانت مذكرات الاستراتيجيات القطرية في مراحل مختلفة من تطورها في ٨٦ بلدا. ويشارك البرنامج بصورة إيجابية في إعداد هذه المذكرات في البلدان التي يعمل فيها. وقد جرت مناقشات حول كيفية الربط بين هذه المذكرات وبين مخططات الاستراتيجيات القطرية في البرنامج، في البلدان التي قررت حكوماتها المضي قدما في إعداد مذكرات الاستراتيجية القطرية. ومن بين التحديات التي يواجهها البرنامج في الربط بين مذكرات الاستراتيجية القطرية ومخططاتها: إدراج أعمال الطوارئ، باستثناء الاستعداد لمواجهة الكوارث والوقاية منها والتخفيف من وطأتها، إذ أنها عمليات لا يرد ذكرها في مذكرات الاستراتيجيات القطرية، وبالإضافة إلى تخصيص موارد البرنامج على أساس كل مشروع على حدة وليس على أساس التزامات طويلة الأجل. وهذا التحدي الأخير سيتم التغلب عليه بمجرد تنفيذ المنهج البرامجي القطري - الذي أقره بالفعل الجهاز الرياسي - تنفيذًا كاملا. وصدرت بالفعل خطوط توجيهية جديدة لإعداد مذكرات الاستراتيجيات القطرية وبدأ البرنامج في إعداد جيل جيد من مخططات الاستراتيجية القطرية. وفي البلدان التي يمارس فيها البرنامج دورا إيمانيا ملموسا، ستفيد مخططات الاستراتيجية القطرية - إن وجدت - كمصدر رئيسي يمكن الرجوع إليه بالنسبة للقسم الموجود في مذكرات الاستراتيجيات القطرية عن الأنشطة الإنمائية المعانة بالأغذية.

### التنسيق

١٦ - أصدر الرؤساء التنفيذيون لمنظمات المجموعة الاستشارية المشتركة المعنية بالسياسات توجيهاتهم إلى مكاتبهم القطرية لتنسيق الدورات البرامجية. وقد تمكن البرنامج بصورة قانونية من إقرار المنهج البرامجي اعتبارا من ١٩٩٦/١/١. وسوف ينسق البرنامج دورته البرامجية مع الدورات البرامجية للحكومات ولشركائه في المجموعة الاستشارية المشتركة المعنية بالسياسات.

١٧ - ومع بدء البرنامج في تنفيذ المنهج البرامجي القطري، فقد اتخذ ترتيبات خاصة لتنسيق دورته البرامجية مع دورات الحكومات وشركائه في المجموعة الاستشارية المعنية بالسياسات. فعلى سبيل المثال، فإن أول برنامج قطري لبرنامج الأغذية العالمي سيعرض على المجلس التنفيذي في مايو/ أيار ١٩٩٦ (باكستان) سيستمر حتى عام ١٩٩٨، ليعتزم بذلك مع الدورة البرامجية للحكومة والدورات البرامجية لمنظومة الأمم المتحدة. وبذلك يتم التنسيق بين جميع البرامج القطرية للبرنامج وبين دورات التخطيط في الحكومات وفي شركاء البرنامج في المجموعة الاستشارية المشتركة المعنية بالسياسات.

١٨ - وشارك برنامج الأغذية العالمي في المجموعة الفرعية التابعة للمجموعة الاستشارية المشتركة المعنية بالسياسات التي شكلت لإعداد كتيب مشترك للمجموعة الاستشارية بشأن تنسيق إجراءات البرمجة، طبقا لما جاء في قرار الجمعية العامة ١٩٩٠/٤٧. وقد حققت المجموعة الفرعية تقدما في مجالات معينة مثل الموجهات المشتركة للرصد والتقييم، ومنهجية للتقييم القطري المشترك، وقاعدة بيانات مشتركة للبرمجة. وفي ديسمبر/ كانون الأول ١٩٩٥ أشار الرؤساء التنفيذيون للمجموعة الاستشارية المشتركة المعنية بالسياسات في خطاب مشترك لهم إلى ممثلهم الميدانيين، ضرورة مواصلة الجهود لمزيد من التعاون على مستوى البرمجة، ودعوا إلى الاتفاق على تقييم قطري مشترك. ويدرك البرنامج أن توحيد مختلف القواعد والإجراءات أمر صعب ومعقد، لأن الصناديق والبرامج تقدم أشكالا مختلفة من المساعدات في أغلب الأحيان، بطرق مختلفة بالطبع. ومن المنتظر أن يؤدي المنهج التدريجي الذي تتبعه المجموعة الفرعية إلى خطوط توجيهية مشتركة في المجالات التي يمكن وضع مثل هذه الخطوط لها.



## المنهج البرامجي

١٩ - يلتزم برنامج الأغذية العالمي التزاماً تاماً بالمنهج البرامجي القطري كما جاء في قرارى الجمعية العامة ٢١١/٤٤ و ١٩٩/٤٧. وكان الجهاز الرئاسى قد وافق فى دورته التاسعة والثلاثين فى شهر مايو/ أيار ١٩٩٥ على إطار للسياسات العامة، ثم وافق فى دورته الأربعين فى شهر نوفمبر/ تشرين الثانى ١٩٩٥ على استمارة للمنهج البرامجي القطري الجديد فى برنامج الأغذية العالمي، وكذلك على "أداة للبرمجة القطرية".

٢٠ - وقد بدأ استخدام هذه الأداة الجديدة للبرمجة فى نحو ١٥ بلداً، وكانت الخطوة الأولى فى ذلك هى إعداد وثيقة "مخطط الاستراتيجية القطرية" بالحوار مع الحكومة، ومع مذكرات الاستراتيجيات القطرية أن أمكن ذلك. أما الخطوة الثانية فهى إعداد "برنامج قطري"، وسيرفع أول برنامج قطري لبرنامج الأغذية العالمي - وهو لباكستان - إلى المجلس التنفيذى الذى سينعقد فى شهر مايو/ أيار ١٩٩٦. وسوف تكتسب هذه العملية قوة دافعة بمرور الوقت، ومن المقرر أن يعرض على المجلس التنفيذى قبل نهاية عام ١٩٩٩، ٣٠ برنامجاً قوطرياً ليوافق عليها.

٢١ - وإن كان من المؤكد أن عملية البرنامج القطري ستزيد من التعاون مع الجهات المتبرعة، وبالتالي من فعالية وكفاءة موارد البرنامج، فلا بد من أخذ بعض النقاط فى الحسبان.

٢٢ - فالمنهج البرامجي سيجعل من الضروري أن يركز البرنامج على ذلك الجزء من معوناتة التى يمكن التنبؤ به (أقل من نصف مجموع موارد البرنامج). وسيشمل ذلك المعونة الغذائية للتنمية، وبدرجة أقل عمليات اللاجئين المزمّنة ولكنه سيستبعد عمليات الطوارئ واسعة النطاق، وعلى الأخص العمليات المعقدة للطوارئ التى هى من صنع الانسان.

٢٣ - وإذا كان من بين العناصر الرئيسية وراء المنهج البرامجي زيادة تخويل السلطة لمن هم فى الميدان، فإن آليات تلك - وعلى الأخص ما يتعلق بعمليات المراجعة والتوازن الضرورية - مازالت بحاجة الى تحديد. ومن المنتظر أن يخرج اجتماع المجلس التنفيذى فى مايو/ أيار ١٩٩٦، حيث سيعرض عليه أول برنامج قطري، بمزيد من التوجيهات بشأن الخطوات العملية.

## الخطوط التوجيهية المشتركة على المستوى الميدانى لتعيين موظفى المشروع القطريين وتدريبهم وتحديد أجورهم

٢٤ - يقدم البرنامج معونته الغذائية لدعم الأنشطة التى تشرف عليها الحكومات وتنفذها. وفى الوقت الحاضر، ليس هناك موظفون معاونون للمشروعات من فئة الفنيين والخدمة العامة ممن يعينهم البرنامج لتقديم عون إضافى للحكومات المضيفة. فالدعم الفنى فى شكل خبرة ضرورية لتنفيذ المشروع، أما أن تقدمه الحكومات من مواردها الخاصة أو من برامج وصناديق الأمم المتحدة الأخرى والجهات المتبرعة فى إطار المساعدات الثنائية. وإذا حدث أن قدم البرنامج فى المستقبل موظفين معاونين من فئة الفنيين والخدمة العامة للأنشطة التى يقدم لها معونته، فإنه سيطبق الخطوط التوجيهية المشتركة التى اتفق عليها بين برنامج الأمم المتحدة الانمائى وصندوق الأمم المتحدة للسكان وصندوق الأمم المتحدة للطفولة لتعيين موظفى المشروعات القطريين وتدريبهم وأجورهم.

## التنفيذ بمعرفة الأقطار وبناء القدرات القطرية

٢٥ - جميع مشروعات البرنامج تنفذ قوطرياً، ويظل البرنامج ملتزماً باستخدام وتعزيز قدرات التنفيذ القطرية الحكومية وغير الحكومية للأنشطة التى يعاونها بالمعونة الغذائية. ولكى يدعم البرنامج قدرة الحكومات على صياغة أنشطة المشروعات التى يعاونها وتنفيذها ومتابعتها والإشراف عليها، فإنه يمول الدورات التدريبية التى تعقد لموظفى المشروعات القطريين. وفى عام ١٩٩٥، تم تدريب

أكثر من ٢٠٠ ٥ موظف من الموظفين النظراء على مختلف جوانب أنشطة برنامج الأغذية العالمي، بتكلفة اجمالية قدرها ٤٦٠ ٠٠٠ دولار. وفي هذا المجال، كان برنامج الأغذية العالمي مساهما كبيرا في بناء القدرات القطرية، وينوى البرنامج الاستمرار في سياسته هذه.

### الاتفاق على تقسيم العمل

٢٦ - في ديسمبر/ كانون الأول ١٩٩٤ وافق الجهاز الرياسي على بيان رسالة البرنامج (أنظر الملحق). وقد وضع ذلك البيان بمشاركة واسعة من جانب منظمات الأمم المتحدة، والمنظمات غير الحكومية، وأعضاء الجهاز الرياسي نفسه.

٢٧ - وبمجرد الموافقة على بيان رسالة البرنامج، تم توزيعه على الحكومات المستفيدة والمتبرعة، ووكالات الأمم المتحدة الأخرى، والمنظمات غير الحكومية، والشركاء التنفيذيين الآخرين. وأحاط قرار الجمعية العامة ١٢٠/٥٠ ببيان رسالة البرنامج، وبقرار المجالس التنفيذية لبرنامج الأمم المتحدة الانمائي، وصندوق الأمم المتحدة للسكان، وصندوق الأمم المتحدة للطفولة بعمل بيانات برسالة منظماتهم.

## شؤون الإدارة والعاملين والمالية

### نظم مراجعة الإدارة والمساءلة عن المعونات

٢٨ - كان برنامج الأغذية العالمي يناقش عادة مسائل تنسيق نظم المراجعة في الإدارة والمساءلة عن المعونات من خلال فريق العمل المختص بخدمات المراجعة الداخلية التابع للمجموعة الاستشارية المشتركة المعنية بالسياسات، ومن خلال تبادل ممثلي خدمات المراجعة الداخلية في منظومة الأمم المتحدة أثناء الاجتماعات السنوية. وما زالت إدارات المراجعة الداخلية في المجموعة الاستشارية المشتركة المعنية بالسياسات تواصل عملية التنسيق عن قرب، وتجرى مشاورات عديدة، وتعتمد مناهج مشتركة للمراجعة، وتقوم بعمليات تدريب ومراجعة مشتركة، بالإضافة الى مشاركتها في قاعدة بيانات مشتركة للمراجعة.

٢٩ - وقد أخذت إدارات المراجعة الداخلية في منظمات الأمم المتحدة بالمعايير العامة والخاصة للسلوك المهني في المراجعة الداخلية في منظمات الأمم المتحدة. وقد نظمت وحدات المراجعة الداخلية في وكالات الأمم المتحدة التي تتخذ من روما مقرا لها (وهي الصندوق الدولي للتنمية الزراعية، ومنظمة الأغذية والزراعة، وبرنامج الأغذية العالمي) حلقتين دراسيتين عقدهما معهد المراجعين الداخليين، مما سمح للكثيرين من موظفي المراجعة العاملين في روما بحضور هاتين الحلقتين بتكاليف قليلة. وقد وافق برنامج الأغذية العالمي على العمل بصورة مشتركة مع منظمات الأمم المتحدة الأخرى في الجوانب التي لها صلة وثيقة بعمله، مثل مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين بالنسبة للمعونات الانسانية، وبرنامج الأمم المتحدة الانمائي بالنسبة لتنظيم المدفوعات الداخلي والمشتريات المحلية، ومع منظمة الأغذية والزراعة بالنسبة للخدمات المتصلة بالبرنامج نفسه.

٣٠ - وبالإضافة الى قيام البرنامج بتعزيز قدراته في مجال المراجعة الخارجية بتعيين مراجعين اضافيين، فقد أدرج البرنامج في ميزانيته للفترة المالية ١٩٩٦ - ١٩٩٧ بندا لخدمات المراجعة بالتعاقد، مع إدخال بعض التعديلات على الترتيبات التي كان برنامج الأمم المتحدة الانمائي قد بدأها.

### التدريب

٣١ - دعماً من البرنامج لقرارات الجمعية العامة ٢١١/٤٤ و ١٩٩/٤٧ و ١٢٠/٥٠، فقد نفذت نظاماً لإدارة وتقدير الأداء لجميع الموظفين الدوليين والفنيين، وموظفى الخدمة العامة فى روما. ويساند هذا النظام سلسلة من الدورات التدريبية على الإدارة لتعزيز المهارات على القيادة، وتخطيط الأداء، وتشكيل فرق العمل، والعلاقات بين العاملين.

٣٢ - ويرأس برنامج الأغذية العالمى اللجنة الفرعية المعنية بالعاملين والتدريب التابعة للمجموعة الاستشارية المشتركة المعنية بالسياسات، وقد قام بالفعل بتنسيق الأنشطة التالية المشتركة بين الوكالات: تبادل الموظفين، وتعيين الأزواج وعلاج حالات الارهاق والتدريب على عمليات الطوارئ، وإدراج الاهتمامات السكانية فى سياسة التدريب فى المجموعة الاستشارية.

٣٣ - وفى مجال التنسيق والتعاون مع الشركاء من الأمم المتحدة، يدعم البرنامج بشدة الحلقات الدراسية العملية للتنسيق الميدانى على المستوى العالى التى تعقدتها منظمة العمل الدولية، وهو ما يتجلى فى مشاركة ٥٥ موظفاً خلال السنوات الخمس الماضية فى هذه الدورات بتكلفة إجمالية قدرها ٦٧٤ ٣٢٥ دولاراً. كما يشارك البرنامج مشاركة إيجابية فى وضع نماذج لمبادرة التدريب فى حالات الطوارئ المعقدة التى تعقدتها إدارة الشؤون الانسانية، كما شارك موظفو البرنامج بصورة روتينية فى برنامج التدريب على إدارة الكوارث الذى ينظمه برنامج الأمم المتحدة الانمائى، وبرنامج التدريب على إدارة عمليات الطوارئ الذى تنظمه مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين، وفى دورات التدريب المشتركة بين برنامج الأغذية العالمى والمفوضية.

### التوازن بين الجنسين فى التعيينات

٣٤ - كانت نسبة النساء المعينات فى البرنامج حتى نهاية عام ١٩٩١ لا تتعدى ١٧ فى المائة بين الموظفين الفنيين الدوليين. وبعد ذلك بأربع سنوات، أى فى نهاية عام ١٩٩٥، زادت هذه النسبة الى ٢٤ فى المائة. وتمثل المرأة ٢٢ فى المائة فى وظائف الفئات العليا (م ٢ وما فوقها) و ٢٦ فى المائة من الموظفين المهنيين الدوليين (ف ١ حتى م ١) فى مختلف المجالات (متخصصات (٣٦) وخدمة موحدة (٢٤))، و ٢٢ فى المائة فى فئة المشروعات، أى يعقود لمدة سنة (قابلة للتجديد) لاتزيد عن أربع سنوات ومحدودة بوظيفة معينة فقط. ولا تشمل هذه الاحصاءات الموظفين الفنيين المبتدئين. ويسلخ ضمن العاملين فى المشروعات أصحاب العقود من غير الموظفين الأصليين الذين يرتبطون عادة بعمليات الطوارئ واللوجستيات.

٣٥ - والبرنامج ملتزم بالهدف الذى حددته منظمة الأمم المتحدة فى المساواة بين الجنسين بحلول عام ٢٠٠٠. وخلال السنوات الأربع الماضية، كان متوسط الزيادة فى عدد الوظائف الفنية، ٢ فى المائة سنوياً. وقد زاد تعيين الموظفين وحدهن ٢٣ مرة عن الزيادة الكلية فى الموظفين، كما أن نسبة النساء اللواتى عيّن فى عام ١٩٩٥ وصلت الى ٣٣ فى المائة فى المجالات التى يسيطر عليها الرجل عادة مثل الطوارئ/ النقل فى المكاتب القطرية.

٣٦ - وقد أعطيت السلطة للمديرين التشغيليين فى المقر وعلى المستوى القطرى لاختيار الموظفين الفنيين فى فئة المشروعات، وأصبحت مسؤولية التنوع فى الجنسية والجنس تقع على عاتقهم ويتحتم ذكرها فى تقارير الأداء الإدارى التى يعدونها. أما اختيار الموظفين الدائمين فتتخذ فيه لجنة التعيينات والترقيات ثم توافق عليه المديرية التنفيذية للبرنامج.

٣٧ - كما قرر البرنامج التعاقد فى عام ١٩٩٦ على خدمات مختصين فى تحديد - لاختيار مرشحين فنيين مؤهلين من المجموعات قليلة التمثيل، سواء من حيث الجنس أو الجنسية والإقليم.

### اللامركزية



٣٨ - يعتبر برنامج الأغذية العالمي برنامجا يعمل داخل البلدان. وبالتالي فإن ٨٠ في المائة تقريبا من موظفيه يعملون في مكاتب قطرية.

٣٩ - ولكي يحقق البرنامج أفضل الأداء بأقل تكلفة ويكون جاهزا للاستجابة، فإن موظفيه يحتاجون إلى أدوات إدارية لكي يقوموا بعملياتهم بكفاءة. وقد وافقت المديرية التنفيذية خلال السنتين الماضيتين على تحويل مديري المكاتب القطرية سلطات كبيرة تتعلق بالشؤون المالية وشؤون العاملين والموارد، لكي تضمن انجاز أعمال البرنامج بكفاءة مع الجهات النظيرة. وبالإضافة إلى ذلك، فإن المكاتب القطرية تعتبر بالفعل النقطة المحورية لتطوير المشروعات والبرامج القطرية ومخططات الاستراتيجية القطرية.

٤٠ - ومن المنتظر خلال السنوات القليلة المقبلة، أن يؤدي استخدام قاعدة البيانات المشتركة التي ستربط جميع المكاتب القطرية ببعضها وبالمقر الرئيسي، إلى مزيد من الاتجاه نحو اللامركزية.

### المباني المشتركة والخدمات الادارية

٤١ - يعمل برنامج الأغذية العالمي من خلال ٦٧ مبني مشتركا (تمثل ٧٥ في المائة من مكاتب البرنامج) مع منظمات الأمم المتحدة الأخرى. ومن بين هذه المكاتب يعمل البرنامج في مبان مشتركة في خمسين بلدا مع شركائه في المجموعة الاستشارية المشتركة المعنية بالسياسات. وما زال البرنامج ملتزما بزيادة استخدام المباني المشتركة ضمن العملية الشاملة التي يقوم بها لتحقيق فعالية التكاليف، والسعى لتخصيص مساحات معقولة، والسماح له بالاستجابة إلى الحاجات العاجلة لأنشطة مكاتبه القطرية، بما في ذلك مشاركتها في عمليات الطوارئ المزمنة والمفاجئة والمتشابهة.

٤٢ - وقد وافق البرنامج - إلى جانب شركائه الآخرين في المجموعة الاستشارية المشتركة المعنية بالسياسات - على تشكيل وحدة تسمى "نظام الأمم المتحدة للمباني المشتركة" على أساس اقتسام التكاليف. وستسعى هذه الوحدة إلى تبسيط وضمان الإدارة المناسبة لتطوير وبناء مشروعات للمباني المشتركة. كما ستلعب دورا رئيسيا في السماح بتحليل دقيق لكافة التكاليف ذات الصلة التي تحدد مدى فعالية تكاليف مشروعات المباني المشتركة كل على حدة. وطبقا للاتفاق الذي توصل إليه الاجتماع رفيع المستوى للمجموعة الاستشارية المشتركة المعنية بالسياسات في دكا، فإن الوحدة ستشرف بصورة إيجابية على سير العمل في استكشاف وتنفيذ طريقة الشراء بالإيجار أثناء عملية وضع مشروعات المباني المشتركة.

## الملحق

### بيان رسالة برنامج الأغذية العالمي

١- برنامج الأغذية العالمي هو ذراع منظومة الأمم المتحدة الذى تقدم به المعونة الغذائية. والمعونة الغذائية هي أحد الموارد العديدة التى يمكن أن تساعد الأمن الغذائى الذى يعرف بأنه "حصول جميع الناس، فى جميع الأوقات، على الغذاء اللازم لحياة ملؤها النشاط والصحة"<sup>(١)</sup>. وينبغى توجيه السياسات التى تحكم استخدام المعونة الغذائية التى يقدمها برنامج الأغذية العالمي نحو هدف القضاء على الجوع. كما ينبغى أن يكون الهدف النهائى للمعونة الغذائية هو انتهاء الحاجة الى هذه المعونة.

٢- والتدخلات الهادفة مطلوبة للمساعدة فى تحسين مستوى حياة أشد الناس فقرا، هؤلاء الذين يعجزون - سواء على الدوام أو فى أوقات الأزمات - عن إنتاج ما يكفيهم من طعام. أو لا يملكون من الموارد ما يسمح لهم بالحصول على الطعام الذى يحتاجونه هم وأفراد أسرهم لكى يعيشوا حياة ممتلئة بالنشاط والصحة.

٣- واتساقا مع مبادئ برنامج الأغذية العالمي، التى تعكس أيضا مبدأ العالمية، سوف يواصل البرنامج:

- استخدام المعونة الغذائية فى دعم التنمية الاقتصادية والاجتماعية،

- تلبية احتياجات اللاجئين والاحتياجات الأخرى الى الأغذية فى حالات الطوارئ، وما يرتبط بها من دعم لوجستى،

- تشجيع الأمن الغذائى العالمي، تنفيذًا لتوصيات الأمم المتحدة ومنظمة الأغذية والزراعة.

٤- إن السياسات والاستراتيجيات الأساسية التى تحكم أنشطة برنامج الأغذية العالمي هي تقديم المعونة الغذائية من أجل:

(أ) إنقاذ حياة اللاجئين وغيرهم فى حالات الطوارئ،

(ب) تحسين تغذية أشد الفئات حساسية وتحسين مستوى معيشتهم، فى الأوقات الحرجة من حياتهم.

(ج) المساعدة فى بناء أصول، وفى تشجيع اعتماد الفقراء والمجتمعات الفقيرة على أنفسهم، على الأخص من خلال برامج عمل تحتاج الى عمالة كثيفة.

(١) المؤتمر الدولى المعنى بالتغذية المشترك بين منظمة الأغذية والزراعة ومنظمة الصحة العالمية، ١٩٩٢.

٥- إن المعونة الغذائية تشكل درعا اجتماعيا وإنسانيا فى المقام الأول. وسوف تستخدم بطريقة انمائية ما أمكن. متسقة فى ذلك مع الهدف المقرر وهو إنقاذ حياة البشر. وتعتبر المعونة الغذائية - ثانيا - استثمارا مبدئيا فى الموارد البشرية. ثم أنها - ثالثا - تستخدم أوفر مورد لدى الفقراء، أى عملهم، فى خلق دخل لهم، وفى بناء الأصول اللازمة للتنمية المستمرة.

٦- ويتمتع برنامج الأغذية العالمى بوضع يسمح له بأن يلعب دورا رئيسيا فى المسيرة من حالة الطوارئ إلى التنمية. وسوف يعطى البرنامج أولوية للمساعدة فى الوقاية من الكوارث، والتأهب لمواجهة، وتخفيف وطأتها، وأعمال التأهيل بعدها، كجزء من برامج التنمية. وعلى الجانب الآخر، سوف تستخدم معونات الطوارئ - إلى أقصى درجة ممكنة - فى أغراض الإغاثة والتنمية. وفى كلتي الحالتين سيكون الهدف العام هو بناء الاعتماد على الذات.

٧- وميركز البرنامج فى ممارسة صلاحياته على أنسب ما يمكنه عمله بما لديه من موارد، مع تحقيق فعالية للتكاليف بقدر الامكان، مهتما فى ذلك بجوانب التنمية التى يفيد فيها التدخل القائم على الأغذية أكثر من غيره. وسيبذل البرنامج كل ضرورى لتتلاقى أى آثار سلبية على الإنتاج المحلى من الأغذية، وأنماط الاستهلاك، والاعتماد على المعونة الغذائية. وسيواصل البرنامج قيامه بدور رئيسى وملومس فى المساهمة بخبرته ومعونته فى مجال النقل واللوجستيات ضمانا لسرعة وكفاءة تسليم المساعدات الانسانية.

٨- إن الطبيعة متعددة الأطراف لبرنامج الأغذية العالمى هى واحدة من أهم مصادر قوته، وسوف يستغل البرنامج قدرته على العمل فى كل مكان تقريبا من العالم النامى، بغض النظر عن التوجهات السياسية للحكومات، وعلى توفير قناة محايدة للمساعدات فى الحالات التى لا يستطيع فيها كثير من البلدان المتبرعة أن يقدم للمساعدة بصورة مباشرة. وسوف يقدم البرنامج خدمات، مثل: المشورة، والمساعدة الحميدة، والدعم اللوجستى، والمعلومات. كما سيقدم للمعلومات والدعم اللازمين لكى تضع البلدان برامجها الخاصة بالمعونة الغذائية وادارتها.

٩- وسيقدم البرنامج خدماته - عندما يطلب منه ذلك - إلى الجهات المتبرعة الثنائية، ووكالات الأمم المتحدة، والمنظمات غير الحكومية على أساس استرداد تكاليف هذه الخدمات بالكامل، مع ادارتها والمحاسبة عليها بصورة منفصلة. ولا بد أن تكمل هذه الأنشطة عمليات البرنامج بقدر الامكان.

١٠- ميركز برنامج الأغذية العالمى جهوده وموارده على أشد الناس والبلدان احتياجا<sup>(١)</sup> تنفيذًا لقرار لجنة سياسات المعونة الغذائية وبرامجها بتقديم ٩٠ فى المائة على الأقل من المعونات الانمائية للبرنامج إلى بلدان العجز الغذائى ذات الدخل المنخفض، و ٥٠ فى المائة على الأقل من معوناته الانمائية إلى أقل البلدان نموا فى عام ١٩٩٧.

١١- وسيعمل البرنامج على كفالة تخطيط وتنفيذ برامج المعونة الغذائية على أساس المشاركة الواسعة. فالمرأة بصورة خاصة هى مفتاح التغيير. واعطاء الأغذية إلى المرأة، معناه وضعها فى يد

(١) الفقراء والجوعى بالنسبة لبرنامج الأغذية العالمى هم هؤلاء الذين يكسبون مبلغا يقل عما يوازي دولارا واحدا فى اليوم، وينتفون الجزء الأكبر من ميزانية الأسرة على الطعام.

من يستخدمها لمصلحة الأسرة كلها، وخاصة الأطفال. وتهدف مساعدات البرنامج الى تدعيم قدرات المرأة على مواجهة المواقف وعلى المقاومة والتحمل .

١٢- لكي تكون المعونة الغذائية فعالة حقاً، لابد من انماجها بصورة كاملة فى خطط وأولويات التنمية فى البلدان المستفيدة، وتنسيقها مع أشكال المعونة الأخرى. ونقطة البداية فى عمل البرنامج هى السياسات والخطط والبرامج القطرية للبلدان النامية، بما فى ذلك خطط هذه البلدان للأمن الغذائى. وسيجمع البرنامج أعماله كلها بطريقة متكاملة - على المستوى القطرى، بحيث يستطيع تلبية الاحتياجات العاجلة بمجرد ظهورها، مع المحافظة فى نفس الوقت على أهدافه الانمائية الأساسية. وينبغى أن تتضمن المذكرات الاستراتيجية القطرية - فى حالة وجودها - اطاراً لاستجابة متكاملة من جانب منظومة الأمم المتحدة. وفى بعض الحالات الخاصة، سيتبع البرنامج منهجاً إقليمياً أو متعدد الأقطار، ولاسيما فى حالة تقديم المساعدات الانمائية

١٣- ليست هناك منظمة تملك وحدها من الموارد والقدرات ما يسمح لها بمعالجة جميع مشكلات الجوع والتخلف. ومن هنا تأتي الأهمية التى يعلقها البرنامج على التعاون مع الوكالات الأخرى، ولاسيما مع الجهازين الراعيين، وهما الأمم المتحدة ومنظمة الأغذية والزراعة. وسيوصل البرنامج عمله عن كثب مع قسم الشؤون الانسانية فى الأمم المتحدة، ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين، والوكالات الأخرى ذات الصلة، والمنظمات غير الحكومية، فى استجابته لحالات الطوارئ والأزمات الانسانية. كما سيتعاون البرنامج تعاوناً وثيقاً مع منظمى الأمم المتحدة للأغذية والزراعة اللتان تتخذان من روما مقراً لهما، وهما منظمة الأغذية والزراعة والصندوق الدولى للتنمية لزرعية، ولاسيما فى مجال استخدام المعونة الغذائية فى تحقيق الأمن الغذائى للمرأة. وسيوصل البرنامج اشتراكه الفعال مع برنامج الأمم المتحدة الانمائى والبنك الدولى وصندوق النقد الدولى، والأجهزة والمؤسسات الإقليمية، والجهات المبررة الثانية، والمنظمات غير الحكومية، فى دعم التنمية الاجتماعية والاقتصادية.

١٤- وسيلعب البرنامج دوره كعضو نشط فى منظومة الأمم المتحدة من أجل أن تصبح قضية الجوع محور اهتمام العالم. وسيتبنى البرنامج فى حواره مع الحكومات المستفيدة ومجتمع المبررين، سياسات واستراتيجيات وعمليات تعيد الفقراء والجوعى فائدة مباشرة .

برنامج  
الاعذية  
العالمي



Programme  
Alimentaire  
Mondial

World  
Food  
Programme

Programa  
Mundial  
de Alimentos

المجلس التنفيذي  
الدورة السنوية

روما، ٢٧-٣٠/٥/١٩٩٦

## التقارير المرفوعة الى المجلس الاقتصادي والاجتماعي

البند ٧ من جدول الأعمال

### الجزء الثاني

متابعة تنفيذ قرار المجلس الاقتصادي  
والاجتماعي رقم ٥٠/١٩٩٥ المتعلق  
بالتعاون مع مؤسسات بريثون وودز



Distribution: GENERAL

WFP/EB.A/96/7 (Part II)

26 April 1996

ORIGINAL: ENGLISH

لنواى الاقصة طمت هذه الوثيقة في عدد مضمون من الفصحى والمراجع من الفصحى لاسماء القويرو والمراجعين  
ال يكتموا بهذه الفصحى لثبات الاجتماعات ولا يكتفوا بسند الفصحى منها الا للفصحى القويرو



## مذكرة للمجلس التنفيذي

- ١ - الوثيقة المرفقة مقدمة للمجلس التنفيذي ليستعرضها ويقدم ملاحظاته عليها.
- ٢ - وفقا لقرارات المجلس التنفيذي المتعلقة بأساليب عمله التي اتخذها في دورة انعقاده العادية الأولى، فإن وثائق العمل التي أعدتها الأمانة لتقدم للمجلس قد روعي فيها عنصرا الايجاز والسعى، لعرض المسائل بشكل يسهل أمر البت فيها واتخاذ القرار بشأنها. يجب أن تدار أعمال المجلس التنفيذي بأسلوب عملي يقوم على التشاور المستمر بين أعضاء الوفود والأمانة التي لن تدخر وسعا في وضع هذه التوجيهات موضع التنفيذ.
- ٣ - تدعو أمانة المجلس أعضاء المجلس الذين يرغبون في إبداء بعض الملاحظات أو لديهم استفسارات تتعلق بمحتوى هذه المذكرة الاتصال بموظفي برنامج الأغذية العالمي المذكورة أسمائهم أدناه، ويستحسن أن يتم الاتصال قبل إبتداء اجتماعات المجلس التنفيذي. إن الغرض من هذه الترتيبات هو تسهيل عمل المجلس عند النظر في الوثائق في الجلسات العامة.
- ٤ - الموظفان المسؤولان عن الوثائق هما:  
المدير: J. Powell  
محلل السياسات: N. Edirisinghe  
رقم الهاتف: 5228-2600  
رقم الهاتف: 5228-2221
- ٥ - الرجاء الاتصال بأمين الوثائق ان كانت لديكم استفسارات تتعلق بارسال أو استلام الوثائق المتعلقة بأعمال المجلس التنفيذي وذلك على رقم الهاتف التالي: (5228-2641).

## متابعة تنفيذ قرار المجلس الإقتصادي والإجتماعي رقم ٥٠/١٩٩٥ المتعلق بالتعاون مع مؤسسات بریتون وودز

### مقدمة

١ - ظل برنامج الأغذية العالمي يعمل منذ سنوات عديدة على بناء علاقات وطيدة مع مؤسسات بریتون وودز. يرى البرنامج والبنك الدولي أن انعدام الأمن الغذائي يمثل عائقا كبيرا لعملية التنمية، وتسعى المؤسسات في تكثيف نشاطاتهما لمواجهة مشكلة الجوع وسوء التغذية عند الأسر الفقيرة. وعلى مستوى السياسات فقد بذلنا جهدا مشتركا من أجل فهم مشترك لمشكلات الأمن الغذائي وإيجاد حلول لها. وعلى مستوى العمل الميداني فلقد تجسّد التعاون بيننا في تقاسم تمويل المشروعات التي تهدف إلى تحسين ظروف تأمين الغذاء للأسر الفقيرة.

### التعاون في مجال السياسات

٢ - إزاء الوضع المتردي لأحوال الغذاء في العالم وارتفاع أسعار الأغذية بدأت في عام ١٩٩٥ عملية مشاور دخلي بين صندوق النقد الدولي والبنك الدولي ومنظمة الأغذية والزراعة وكان هدف عملية التشاور هذه هو دراسة التدابير المشتركة بين هذه المؤسسات، أو تلك التي يمكن أن تقوم بها كل منها منفردة في حالة تردي الأوضاع بشكل مريع.

٣ - سعيا لتعزيز أنشطة الأمم المتحدة في مجال الإغاثة وإعادة التعمير، بدأ البرنامج ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين نقاشا مع البنك الدولي للنظر في امكانية أن يلعب البنك دورا أكثر أهمية في عمليات الإغاثة في حالات الطوارئ، خصوصا في العمليات التي ربما اشترك فيها البرنامج ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين دون البنك الدولي، هنالك الكثير من الأنشطة في أثناء فترة الطوارئ التي قد يكون دعم البنك الدولي لها مناسبا أكثر من غيره، كما أنها قد تمثل استثمارا أوليا لأنشطة إعادة التعمير والتنمية بعد انقضاء فترة الطوارئ من المجالات الرئيسية التي يمكن أن يلعب البنك الدولي دورا أساسيا في دعمها هو تحسين البنية الأساسية لقطاع النقل. كما سيرد لاحقا، فقد لعب البنك الدولي دورا في هذا المجال في بعض الحالات ويبقى الكثير الذي يمكن أن يقوم به. إن وجود ميناء حسنة التجهيز وسكك حديدية وطرق برية من شأنه أن يعين البرنامج ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين على تجنب العمليات باهظة التكاليف كنقل الأغذية وغيرها من السلع جوا، وهو أمر لا مفر منه لضمان وصول الأغذية في الوقت المناسب في حالة عدم وجود وسائل نقل أخرى، وسيكون ذلك بداية للبنك الدولي لتطوير هذا القطاع في هذه البلدان في المستقبل. تمثل نشاطات حماية البيئة وتقديم الدعم لمرافق الصحة والصرف الصحي مجالا آخر لمساعدات البنك الدولي الممكنة في حالات الطوارئ وهي في الوقت نفسه مجالات ترتبط ارتباطا وثيقا بأنشطة التنمية في المستقبل.

٤ - كان برنامج الأغذية العالمي والبنك الدولي من الأعضاء النشطين في لجنة التسيير التي قادها الصندوق الدولي للتنمية الزراعية للتخصير للمؤتمر الأوروبي بشأن الجوع والفقر الذي انعقد في بروكسل في نوفمبر/تشرين الثاني ١٩٩٥. لقد أعد مشروع "برنامج عمل" وظل البرنامج في تعاون وثيق مع البنك الدولي والصندوق الدولي للتنمية الزراعية فيما يتعلق بهذا الأمر. لقد كثف البرنامج في السنوات الأخيرة من حضوره لاجتماعات المجموعة الاستشارية التي يشرف عليها البنك الدولي والتي تهدف إلى رسم إطار عام لسياسات المساعدات لمساعدة لبعض البلدان النامية على المستوى

الفردى وعن أنجع السبل التي يمكن للمجتمع الدولي أن ينتهجها لتقديم المساعدات. من ناحية أخرى يشارك البرنامج والبنك الدولي في عدد من المنابر المشتركة لوكالات الأمم المتحدة المختلفة ومن بينها اللجنة الفرعية المختصة بالتغذية والتابعة للجنة التنسيق الإدارية وفريق المهمات المشتركة بين الوكالات التابع لها الخاص بـ "توفير فرص العمل وسبل العيش المستدامة للجميع" يستعين البرنامج بالبيانات و بالتحليل الذي يعده البنك الدولي وصندوق النقد الدولي عند إعدادة لوثيقة "ملاحم الإستراتيجية القطرية" الخاصة بكل بلد والتي تمثل الإطار المرجعي لتصميم المساعدات الغذائية التي يقدمها البرنامج لكل بلد من البلدان المتلقية لمثل هذه المساعدات.

## التعاون في النشاطات التشغيلية على مستوى الأقطار

- ٥ - يتعاون البنك الدولي في جميع المجالات الرئيسية لأنشطة التنمية التي تدعمها المعونة الغذائية للبرنامج. ويشمل ذلك إدارة تنمية وإعادة إحياء الموارد الطبيعية، تنمية الموارد البشرية وزيادة فرص التوظيف. هنالك أحد عشر مشروعاً يتعاون فيها البنك الدولي والبرنامج حالياً وتتوزع كالآتي: خمس في أفريقيا وثلاث في كل من أمريكا اللاتينية وآسيا. فعلى سبيل المثال، استفاد أحد مشروعات التغذية في السنغال من هذا التعاون الواسع، فلقد مول البنك الدولي الدراسات المبدئية ونظاماً للرصد والتقييم إلى جانب عدد من المرافق الصحية في المرحلة التشغيلية للمشروع. وفي بنغلاديش على سبيل المثال، دعم أحد عناصر برنامج "الغذاء مقابل العمل" المنتشرة في جميع أنحاء القطر تنفيذ أحد المشروعات التي يدعمها البنك الدولي.
- ٦ - يتعاون البرنامج أيضاً مع البنك الدولي في حالات الطوارئ، وأفضل مثال على هذا النوع من التعاون هو الدعم الذي بلغ حجمه عشرة ملايين دولار قدمها البنك الدولي في إطار العملية "خطة عمل على مدى مائة يوماً" في الصومال. لقد استعملت هذه الأموال لتحسين البنية الأساسية المادية والمؤسسية اللازمة لعمليات الإغاثة من خلال مبالغ بسيطة خصصت للمعدات ونقل الجرارات جواً.
- ٧ - هنالك مجال آخر للتعاون المثمر بين البرنامج والبنك الدولي وهو مجال المساعدات التي تعقب فترة الطوارئ، ففي موزمبيق، ركز أحد المشروعات التي أجزت مؤخراً على إعادة إحياء البنية من خلال إعادة تشييد بعض المنشآت الصحية التي استعمل المال إلى جانب نظام "الغذاء مقابل العمل" في تمويلها. يضاف إلى ذلك أن البنك الدولي قد عهد للبرنامج، بسبب وجوده في البلد، بإدارة الأموال الخاصة بذلك المشروع. إن من شأن مثل هذه الأنشطة المشتركة زيادة الفعالية مع تقليل التكلفة في الفترة الإنتقالية التي تفصل بين مرحلة الطوارئ ومرحلة التنمية.

برنامج  
الاعذية  
العالمى



Programme  
Alimentaire  
Mondial

World  
Food  
Programme

Programa  
Mundial  
de Alimentos

المجلس التنفيذى  
الدورة السنوية

روما، ٧٧-٣٠/٥/١٩٩٦

## التقارير المرفوعة الى المجلس الاقتصادى والاجتماعى

البند ٧ من جدول الأعمال

### الجزء الثالث

متابعة لقرار المجلس الاقتصادى  
والاجتماعى رقم ٥١/١٩٩٥



Distribution: GENERAL  
**WFP/EB.A/96/7 (Part III)**  
25 April 1996  
ORIGINAL: ENGLISH

لنواى الاقتصادى طبعت هذه الوثيقة فى عدد محدود من النسخ، والرجوع من الساعة لانشاء الوفود والمراقبين  
ان يكتبوا بهذه النسخة لتتم الاجتماعات والا يطلوا نسخا اضافية منها الا للمصورة فقط.

## مذكرة للمجلس التنفيذي

- ١ - الوثيقة المرفقة مقدمة للمجلس التنفيذي ليستعرضها ويبدى ملاحظاته عليها.
- ٢ - وفقا لقرارات المجلس التنفيذي المتعلقة بأساليب عمله التي اتخذها في دورة انعقاده العادية الأولى، فإن وثائق العمل التي أعدتها الأمانة لتقدم للمجلس قد روعي فيها عنصرا الإيجاز والسعى، لعرض المسائل بشكل يسهل أمر البت فيها واتخاذ القرار بشأنها. يجب أن تدار أعمال المجلس التنفيذي بأسلوب عملي يقوم على التشاور المستمر بين أعضاء الوفود والأمانة التي لن تدخر وسعا في وضع هذه التوجيهات موضع التنفيذ.
- ٣ - تدعو الأمانة أعضاء المجلس الذين يرغبون في إبداء بعض الملاحظات أو لديهم استفسارات تتعلق بمحتوى هذه المذكرة الاتصال بموظفي برنامج الأغذية العالمي المذكورة أسمائهم أدناه، ويستحسن أن يتم الاتصال قبل إبتداء اجتماعات المجلس التنفيذي. إن الغرض من هذه الترتيبات هو تسهيل عمل المجلس عند النظر في الوثائق في الجلسات العامة.
- ٤ - الموظف المسؤول عن الوثائق هو:  
المدير: W. Kiene  
رقم الهاتف: 5228-2029
- ٥ - الرجاء الاتصال بأمين الوثائق إن كانت لديكم استفسارات تتعلق بارسال أو استلام الوثائق المتعلقة بأعمال المجلس التنفيذي وذلك على رقم الهاتف التالي: (5228-2641).

## متابعة لقرار المجلس الاقتصادي والاجتماعى رقم ٥١/١٩٩٥

### المقدمة

١ - تعتمد فعالية المساعدات التى تقدمها منظومة الأمم المتحدة اعتمادا شديدا على كفاءة آليات الإدارة. سواء على مستوى وكالات الأمم المتحدة أو على مستوى الوكالات المنفذة فى البلدان المستفيدة. وسنوجز فى الأقسام التالية جهود البرنامج وإنجازاته فى مجالات الرصد والتقييم، وبناء القدرات القطرية، وزيادة كفاءة الخدمات الإدارية، من حيث صلتها بقرار المجلس الاقتصادى والاجتماعى رقم ٥١/١٩٩٥.

### الرصد والتقييم

#### الرصد والتقييم كأولوية استراتيجية

٢ - خولت الخطة الإستراتيجية والمالية للبرنامج (١٩٩٦ - ١٩٩٩) المنظمة بزيادة كمية المعلومات وتحسينها عن المشروعات الإنمائية وعمليات الطوارئ وعمليات اللاجئين المزمعة. وتعتبر التقييمات الميدانية وسيلة للحصول على آراء سديدة عما يصلح. وما لا يصلح، وأسباب ذلك، من وجهة نظر المستفيدين. وتعتبر أنشطة الرصد وسيلة مهمة من وسائل الإدارة سواء بالنسبة للبرنامج أو للبلدان المستفيدة.

٣ - ويستكمل البرنامج الآن تركيزه التقليدى على المساءلة وعلى انجازاته المادية مع زيادة تركيزه على النتائج التى يحدثها فى المجموعات المعنية بنشاطاته ونتائج البرامج، وإنجازات سياساته. ومن هنا فان أهداف أى تقييم ينبغى أن تكون:

- (أ) توفير دروس لمبادرات المستقبل،
- (ب) الإسهام فى إتخاذ السياسات والإجراءات المناسبة،
- (ج) الإسهام فى القرارات الإستراتيجية.

٤ - وتركز أنشطة التقييم على المشروعات وعلى عمليات الطوارئ من ناحية، وعلى الإجراءات والمسائل الخاصة من ناحية أخرى. ويتم الحصول على النتائج والإستنتاجات والدروس عن طريق "تقييم المشروعات وعمليات الطوارئ كل على حدة" وعن طريق "التقييم القطاعى" (أى دراسة عدة مشروعات متماثلة) وعن طريق التقييم الموضوعى (أى دراسة مسألة معينة بتمعق)

### تعزيز القدرة القطرية على إدارة المساعدات الدولية وتنسيقها

٥ - أقر الجهاز الرئاسى للبرنامج فى عام ١٩٩٤ منهجا برامجيا لتنسيق المعونة الغذائية مع غيرها من المعونات. ويتنفيذ البرنامج لهذا المنهج البرامجى، فانه يسهم فى قيام عمليات استشارية قطرية، تتخذ فى بعض الأحيان شكل "لجان إستشارية للمعونة الغذائية" أو مؤسسات معاملة ترتبط قضايا المعونات الغذائية عن طريقها ارتباطا فعالا بقضايا التنمية بشكل عام.

٦ - ومع زيادة التحسينات فى العمليات وفى الهياكل، أصبحت البلدان المستفيدة فى وضع أفضل للإسهام فى صياغة "مذكرات الإستراتيجيات القطرية"، مع إمكانية المساعدة فى توجيه المعونات التى يقدمها برنامج الأغذية العالمى إلى المناطق التى تشد حاجتها الى هذه المعونة، وتستطيع أن تعطى أفضل النتائج، فالمؤسسات القطرية والموظفون الوطنيون من العناصر النشطة فى تقييم المبادرات الجديدة وفى أعمال الرصد والتقييم، بل إنهم فى أغلب الأحيان خير من يقوم بذلك. كما أن حلقات التدريب التى يعقدها البرنامج، والمطبوعات التى يصدرها تعتبر وسائل مهمة لتعزيز القدرات القطرية على التنسيق.

### تحسين المشاركة القطرية فى تقييم أنشطة الأمم المتحدة التشغيلية

٧ - تنفذ جميع المشروعات التى يدعمها البرنامج تنفيذاً ق طرياً. وتساعد مكاتب البرنامج القطرية المؤسسات الوطنية فى ذلك. ويتم رصد سير العمل فى المشروع طبقاً لمعايير الرصد والتقييم التى توضع بالاشتراك مع المنظمات المنفذة فى بداية عملية التنفيذ. ويقدم البرنامج مشورته فى مجال الرصد والتقييم عن طريق مكاتبه القطرية وموظفيه فى المقر. كما ينظم دورات تدريبية دورية يشترك فيها موظفون من البلد المستفيد الى جانب موظفى البرنامج العاملين فى المشروع.

٨ - ويتم إعداد تقارير التقييم بالمشاركة مع المنظمات القطرية المنفذة. ويدعى الموظفون الى الإشتراك فى جميع خطوات التقييم حتى تتحقق أقصى فائدة من التدريب، وبالتالي تعزيز القدرة القطرية فى هذا المجال.

### تشجيع المزيد من التعاون فى عملية التقييم

٩ - البرنامج عضو عامل فى الفريق المشترك بين الوكالات المعنى بالتقييم، حيث تناقش بعض المسائل مثل بناء القدرات القطرية، وقضايا التقييم الفنية مثل التقييم المتصل بالمرأة، ومناهج التقييم المناسبة، ويتم الإتفاق بشأنها.

١٠ - ومن الأمور التى لها أهميتها المتزايدة تلك الجهود التى تبذل لخلق تفاهم مشترك حول كيفية الإنجازات فى إطار المنهج البرامجى الذى أقره البرنامج فى عام ١٩٩٤. فقد أصبحت مناهج التقييم المشترك تحظى باهتمام متزايد، إذ ينظر إليها على أنها ترسى قاعدة بيانات أساسية للتقييم فى المستقبل. ومن الأمور التى لها القدر نفسه من الأهمية، تلك الجهود التى تبذل لإرساء مفهوم مشترك للمشكلات والمسائل التى تعترض تقييم عمليات الطوارئ.

١١ - كما أن البرنامج على اتصال وثيق بوكالات الأمم المتحدة الأخرى فيما يتعلق بأمور التقييم التى تتعرض لمسائل معينة. وكمثال على مبادراته فى هذا الشأن، هناك الإطار المنسق لتقييم المسائل المتصلة بالتوازن بين الجنسين وزيادة التعاون مع الوكالات العاملة فى مجال الإغاثة وعمليات الطوارئ.

### مجال تحسين فعالية تكاليف الخدمات الإدارية

١٢ - إلى جانب تيسير الإجراءات الإدارية فى المقر، فإن البرنامج يتعاون تعاوناً وثيقاً مع شركائه فى منظومة الأمم المتحدة فى العديد من المكاتب القطرية، بهدف زيادة فعالية تكاليف الخدمات الإدارية. ويزداد هذا المسعى نحو الكفاءة زيادة ملموسة بفضل تفويض السلطات إلى المكاتب القطرية والإعتماد على المقرات المشتركة.

١٣ - وكما جاء فى (الجزء الأول) (الفقرة ٣٩) WFP/EB.A/96/7 من هذا التقرير، فإن البرنامج قد فوض المكاتب القطرية بكثير من السلطات المالية وتلك المتعلقة بشؤون العاملين والموارد. وهو ما يؤكد أن بإمكان العاملين أن يعملوا بقدر أكبر من الكفاءة مع شركائهم فى الأمم المتحدة ونظرائهم فى البلدان المختلفة.

١٤ - وقد جاء فى الوثيقة نفسها (الفقرة ٤١) أن البرنامج يشارك غيره من منظمات الأمم المتحدة مبان مشتركة فى ٥٠ موقعا مختلفا. ويمثل ذلك نسبة كبيرة من مجموع المكاتب القطرية للبرنامج. ويظل البرنامج ملتزما بمبدأ المباني المشتركة هذا، وبخاصة عندما يمكن زيادة فعالية تكاليف الخدمات الإدارية وتحقيق وفورات فى المصروفات.



متابعة لقرار المجلس الاقتصادي والاجتماعي ومجلس  
منظمة الأمم المتحدة للأغذية والزراعة ٥٦/١٩٩٥: تعزيز  
تنسيق المساعدة الإنسانية التي تقدمها الأمم المتحدة في  
حالات الطوارئ - تقرير مرحلي

١ - طلبت لجنة سياسات المعونة الغذائية وبرامجها، وهي الهيئة الإدارية السلف للمجلس التنفيذي لبرنامج الأغذية العالمي، إلى الأمانة في دورتها الأربعين المعقودة في تشرين الثاني/نوفمبر ١٩٩٥، إعداد ورقة تبين دور برنامج الأغذية العالمي ومسؤولياته التنفيذية في مجال المساعدة الإنسانية المقدمة في حالات الطوارئ، لكي ينظر فيها المجلس في دورته السنوية المقرر عقدها في أيار/مايو ١٩٩٦. وكان ينتظر أيضا من الأمانة أن تبين خيارات لامكانية توسيع دور برنامج الأغذية العالمي في مجالات مثل النقل والسوقيات، وتدبير الموارد وتقديم المدخلات الأساسية غير الغذائية، وتحديد الثغرات في عملية الاستجابة في حالات الطوارئ. وكان من المقرر أن تجري تغطية المواضيع الأخرى المتصلة أساسا بقدره برنامج الأغذية العالمي على الاستجابة لمتطلبات المساعدة الإنسانية في حالات الطوارئ في ورقة متابعة تقدم إلى المجلس في دورته العادية الثالثة المقرر عقدها في تشرين الأول/أكتوبر ١٩٩٦، لكي يوافق عليها.

٢ - وأسهب المجلس، في دورته السنوية، في التعليق على وثيقة الأمانة. وطلب أن تراعى ملاحظاته في ورقة المتابعة. ومن شأن هذا التقرير أن يزيد من بلورة الآثار المتعلقة بالسياسة العامة والتنفيذية والمالية المترتبة على الأنشطة الإضافية المقترحة في الورقة الأولى. ومن شأنه أن يتيح للمجلس النظر المتعمق في المسؤوليات التنفيذية والمزايا النسبية الحالية لبرنامج الأغذية العالمي ضمن إطار استجابة منظومة الأمم المتحدة. وبالتالي، ينبغي أن يقدم التقرير توصيات تتعلق بإمكانية توسيع المسؤوليات التنفيذية لبرنامج الأغذية العالمي، وآثارها بالنسبة لموظفيه وموارده، وبتدابير تعزيز القدرات التي تتطلبها الاستجابة على نحو فعال لتلك المسؤوليات الأوسع.

- - - - -