



联合国



气候变化框架公约

Distr.
GENERAL

FCCC/CP/1996/5/Add.3
FCCC/SBSTA/1996/7/Add.3/Rev.1
17 May 1996
CHINESE
Original: ENGLISH

缔约方会议
第二届会议
1996年7月8日至19日, 日内瓦
临时议程项目 5

附属科技咨询机构
第三届会议
1996年7月9日至16日, 日内瓦
临时议程项目 3

科学评估

审议政府间气候变化研究团第二次评估报告

增 编

气候变化的经济和社会方面:
政府间气候变化研究团第三工作组的贡献

秘书处的说明

修 订 本

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、导 言	1 - 5	3
二、意 见	6 - 8	3

附 件

气候变化研究团第三工作组：辅助章节目录	5
---------------------------	---

一、导 言

1. 政府间气候变化研究团第三工作组1992年经过改组,负责对气候变化在区域和全球各级的短期和长期影响以及适应和减缓所涉社会--经济方面进行技术评估。气候变化研究团于1993年6月核可的工作组工作方案包括两部分:

- (a) 为编写气候变化研究团1994年特别报告及时完成排放前景评价; 和
- (b) 为编写气候变化研究团第二次评估报告评价与气候变化有关的社会--经济问题文献。

2. 气候变化研究团对第三工作组的授权包括:

将气候变化的社会--经济方面纳入可持续发展范围。特别是根据《联合国气候变化框架公约》,第三工作组的工作应当具有全面性,涵盖温室气体的各种有关源、汇和吸收库及适应措施,并包括所有经济部门。

3. 工作组被责成评估这些领域的现有文献。工作组在其工作中应当适当承认关于环境与发展的里约宣言、二十一世纪议程、特别是《气候变化框架公约》。工作组不应当作出政策判断。

4. 工作组由经济学家和少量社会科学家和其他专家组成。每一研究团至少包括一名发展中国家的专家。

5. 第三工作组在巴西、意大利、日本和肯尼亚举办了讲习班;每个讲习班都有一个专题和区域成分。第三工作组还对气候变化研究团1994年10月在巴西福塔莱萨举行的关于《气候变化框架公约》第二条的讲习班作出了贡献。印发了下列讲习班的会议纪要:

- 政策手段及其影响/亚洲和太平洋
(1994年1月13日至20日,日本,筑波)
- 公平和社会考虑/非洲
(1994年7月18日至22日,肯尼亚,内罗毕)

二、意 见

6. 第三工作组对第二次评估报告的贡献包括一个为决策者提供的摘要和11个辅助章节。其报告评估了很大部分与气候变化有关的现有社会经济问题文献,查明了可就关键问题达成协商一致意见的领域和存有分歧的领域。为决策者提供的摘要

中说,各章节的安排(见本说明附件)是要涵盖数个关键问题;然而,章节的顺序并不完全对应于问题的次序:

- (a) 第一,叙述了行为和不行为的成本效益社会--经济评估框架。特别注意成本效益分析的适用性,纳入公平和社会考虑,以及考虑到世代间的公平问题(第1、2、3、4、5和第10章);
- (b) 第二,审查了限制温室气体排放而加强吸收汇的经济和社会效益(第6章);
- (c) 第三,评估了减少温室气体的经济、社会和环境费用(第8和第9章);
- (d) 第四,评估了总的减缓和适应对应办法并概述了各种不同对应办法的费用和效率(第7章);
- (e) 最后,该报告提供了一个对付气候变化的政策手段的经济评估(第11章)。

7. 对与气候变化有关的社会--经济问题文献的评估集中于经济文献;其他社会科学方面的材料大多载于关于公平和社会考虑的第3章。

8. 关于气候变化的社会经济方面的文献在有些方面很有争议。价值判断和政策倾向可能在很大程度上决定拟予采取或拒绝哪些科学方法。在这方面,第三工作组注意到,它提供了对现有知识状况的评价--我们知道些什么和不知道什么--而不是提出政策考虑的处方。

附 件

气候变化研究团第三工作组：辅助章节目录 •

第 1 章. 导言：评估的范围 (73页)

提 要

- 1.1 导 言
- 1.2 气候变化的特点
- 1.3 经济学的贡献
- 1.4 公 平
- 1.5 政策行动经济学
- 1.6 可持续发展

注

参考文献

本章介绍了第三工作组对第二次评估报告的贡献。叙述了气候变化的一般特性，经济学在处理这一问题方面可能的贡献及各种一般问题，如公平、政策行动经济学和可持续发展。

第 2 章. 处理气候变化问题的决策框架 (32页)

提 要

- 2.1 导 言
- 2.2 气候变化决策范围
- 2.3 决策的定量模式
- 2.4 对《气候变化公约》之下国家决策框架的影响

注

参考文献

本章讨论了有关气候变化的各种可能的决策框架。叙述并回顾了有关决策的理论文献，表明了各种不同的框架如何会导致得出不同的结论。简述了几种框架，如全球最佳化、连续决策、决策程序（如何作出决策）、和集体决策（对于谈判决定的框架）。

-
- 各章节标题和小标题按气候变化研究团第二次评估报告中的标题列出。

第 3 章. 公平和社会考虑(99页)

提 要

3.1 导 言

3.2 国际法和《气候变化框架公约》中的公平

3.3 各地区和国家之间的主要差异

3.4 分配因应费用：影响、风险和国际保险

3.5 分配未来的排放和消除费用

3.6 各国国内的公平

3.7 国际气候变化处理程序中程序方面的公正

3.8 结 论

注

参考文献

本章首先审查了公平概念和在适用这些概念的努力中必须考虑的问题,然后在国际法传统和《气候变化框架公约》的具体范围内探讨了这些广泛的概念,考虑了本章赋予公平以具体含意的几种方式,还详细分析了公平的几个具体方面:在对付气候变化影响和有关风险方面国际上的公平、在努力限制气候变化的努力中国际上的公平、各国国内的公平和社会考虑,以及国际处理程序中的公平。

第 4 章. 时期间的公平、折算和经济效率(39页)

提 要

4.1 导 言

4.2 分析方法的组件

4.3 观察办法

4.4 叙述办法

4.5 结论：调和这两种办法

注

参考文献

本章考虑了用以比较在不同时间产生的费用和效益的方法,特别是世代间的得失,以及这些得失如何涉及时期间公平的问题。这一专题引起一些伦理道德问题,因

为它涉及需就何谓公平或公正作出判断,并且还涉及经济学问题,因为经过时间比较必然要根据时间过程中变化的生活标准、生产性投资的机会以及世代间的得失来评判。

第 5 章. 成本效益分析技术对气候变化的适用性(47页)

提 要

5.1 导 言

5.2 成本效益分析

5.3 气候变化的各种特性

5.4 在气候变化范围内的成本效益分析

5.5 问 题

5.6 结 论

注

参考文献

本章的目的是审查成本效益分析如何以及在什么情况下能够对解决决策者面临的有关全球气候变化和减少排放方面的核心问题作出贡献。在界定成本效益分析并将其应用于气候变化特性范围之后,讨论了各种关键的问题,如风险不确定性、不可逆转性、评价、折算、公平和多种标准。

第 6 章. 气候变化的社会费用: 温室的损害和控制的好处(92页)

提 要

6.1 概念框架

6.2 基准升温损害估算($2 \times \text{CO}_2$)

6.3 长期升温损害估算

6.4 气候灾害和突发事件

6.5 气候变化的区域影响

6.6 从温室损害到减少损害的好处

6.7 减少战略的次级好处

6.8 结 论

注

参考文献

本章涉及气候变化造成的损害性质。此处的损害是指从经济的角度来看气候变化对个人和社会福利的影响。本章评估了这些灾害可能的总规模、地理分布和性质；提出了有关决策规则的某些问题，因为对未来世代所造成损害采取备选的合乎道义的办法对损害评估有所影响。

第 7 章. 应对办法总评估 (59页)

提 要

- 7.1 导 言
- 7.2 范围框架
- 7.3 评估标准
- 7.4 有关减轻的备选办法
- 7.5 有关适应的备选办法
- 7.6 一种综合的办法
- 7.7 区域差异与国际合作

注

参考文献

本章考察了从经济角度来看可行的一套对应办法，以便评估各种政策的范围和优先次序。从适用性、成本效率和社会可接受性的角度审查了各种减少和适应办法。评价了综合对应办法的范围并评价和分析了各种备选办法能够在多大程度上为国际政策合作提供基础。

第 8 章. 对减少温室气体费用的估算 (52页)

提 要

- 8.0 导 言
- 8.1 费用：定义和决定因素
- 8.2 发展和技术变化的模式
- 8.3 各种模式及其结果之间的差异

注

参考文献

本章讨论了各种关键的决定因素,这些决定因素有可能影响各种气候政策以及实行这些政策的各种主要方法的总费用。本章审查了文献中所采用的各种费用概念;审查了用于评估减少费用所用的任何经济前景构想所涉的发展模式和技术变化费用评估与假设之间的关系。本章还审查了用以进行费用评估的主要方法、可能决定数量结果的各种关键假设以及从能源领域和林业部门模拟讨论中得出的教训。

第 9 章. 对减轻费用研究的审查(119页)

提 要

9.1 导 言

9.2 审查减少CO₂ 排放费用的各种现有研究报告

9.3 碳整合作用费用研究

9.4 减少非能源温室气体排放费用研究

注

参考文献

本章审查、比较和概述了许多最近有关减少温室气体排放和碳整合作用费用的研究报告。

第 10 章. 气候变化综合评估: 各种办法和结果的概况和比较(37页)

提 要

10.1 导 言

10.2 综合评估办法

10.3 综合评估模式的要素

10.4 现有综合评估模式概况

10.5 综合评估模式的第一批结果

10.6 现有综合评估的长处和限制

注

参考文献

在界定了综合评估及其目的之后,本章讨论了各种不同的方法。审查了综合评估模式的要素、这些模式的第一批结果及其面临的挑战。

第 11 章. 对付气候变化的各种政策手段的经济评估 (72页)

提 要

11.1 导 言

11.2 温室政策手段和政策评估标准

11.3 国内政策范围

11.4 法规、自愿协议和其他非市场手段

11.5 基于市场的政策手段

11.6 政策执行问题

11.7 温室政策手段的比较评估

注

参考文献

本章的目的是从经济角度评估管理温室气体排放的各种可能的政策手段。采用各种指导原则并考虑到《公约》必须在其中运作的总的国际法律框架,审查了影响控制温室气体排放的政策组合的各种要素。

XX XX XX XX XX