



# 经济及社会理事会

Distr.  
GENERAL

E/1996/50  
30 April 1996  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

1996年实质性会议

1996年6月24日至7月26日, 纽约

临时议程\* 项目7

## 经济、社会及有关领域的区域合作

### 1995年西亚经济社会委员会区域经济和社会发展摘要

#### 目 录

|                | <u>段 次</u> | <u>页 次</u> |
|----------------|------------|------------|
| 一、总体经济业绩 ..... | 1 - 41     | 5          |
| 二、部门发展 .....   | 42 - 73    | 13         |
| 三、社会发展 .....   | 74 - 88    | 27         |

\* E/1996/100。

## 摘 要

1995年西亚经济社会委员会(西亚经社会)所涉区域的经济和社会发展受到下列若干重大因素的影响:(a)国际市场石油价格上升,(b)西亚经社会一些成员国非石油出口急剧增加,(c)旅游业收入显著增长,(d)中东和平进程取得了一些进展,(e)世界贸易组织成立,(f)联合国继续对伊拉克实行经济制裁以及(g)大多数西亚经社会成员国实行了谨慎的金融和财政政策,和(h)该区域大多数国家进行了经济改革。

油价上升使得西亚经社会10个石油出口成员国中的所有国家石油收入上升,从而对其各自的贸易收支和政府预算产生了积极的影响。1994年西亚经社会石油出口国的石油收入下降了5%,在1995年反弹,预计增长了9.3%,达到784亿美元(1994年为718亿美元)(见表格)。然而,这一增长的大多数原因是油价向上调整了8.7%所致。

西亚经委会区域的国内生产总值(国内总产值),除伊拉克外,预计在1995年的增长率为2.8%,与1994年相比,该年的增长率仅为0.8%。由于该区域人口增长率较高,人均国内总产值在1995年停滞不前。该区域的经济必须以较高速度的增长,才能实现人均正增长率并吸收每年不断增加的新就业者加入劳动大军。

西亚经社会成员国的经济增长和业绩各有不同。在海湾合作委员会的国家中,阿曼国内总产值增长率最高(4.5%),而卡塔尔则最低(1%)。与此同时,在那些经济较为多样化的国家内,1995年黎巴嫩国内总产值增长率最高(7%),而也门的增长率最低(0.5%)。

由于大多数西亚经社会成员国执行了谨慎的金融和财政政策,该区域大多数经济体的通货膨胀率继续下降。然而,1995年也门(45%)及西岸和加沙地带

(25%)的通货膨胀率极高,而伊拉克则继续遭受恶性通货膨胀之苦。

大多数经济较为多样化的国家,尤其是也门、西岸和加沙地带继续面临高失业率这一严重问题,据估计失业率为30%。1995年埃及和约旦的失业率仍然很高,约为15%。这两个国家都在实行经济改革,在过去几年内一直在控制政府开支。埃及和约旦政府正在执行宏观经济政策,鼓励私营部门吸收大量新就业者进入劳动大军据估计在埃及新工人的数目每年约为50万。阿拉伯叙利亚共和国的失业率也很高,但比埃及和约旦低。尽管所有海湾合作委员会国家都是接纳劳力的国家,但其中一些国家本国人口的失业率也在上升。

1995年期间,西亚经社会区域产品出口约增加了8.4%,进口增加了约9.2%。出口的增加主要是由于国际油价的上调,这有利地影响了该区域石油出口的价值。此外,经济较为多样化的国家的非石油出口也大幅度增加,特别是黎巴嫩、约旦和埃及的出口。1995年该区域的贸易收支总额出现盈余,这是由于海湾合作委员会国家出现盈余,该数额超出了该区域经济较为多样化的国家的合并收支逆差。1995年各国的经常项目收支平衡普遍有所改善,沙特阿拉伯取得了显著的进展,预计该国的赤字从1994年的近90亿美元下降至1995年的50亿美元。海湾合作委员会各国的外籍劳工汇款大量外流仍然是这一国家集团的问题,尽管汇款的流入减轻了该区域其他经济较为多样化国家的贸易差额。

除伊拉克外,1995年西亚经社会区域各国的外债数额几乎保持与1994年同样的水平,即约1 800亿美元。一些西亚经社会成员国,例如约旦,科威特和沙特阿拉伯的外债下降的数额因其他西亚经社会成员国,例如埃及、黎巴嫩和也门的外债数额增加而被大体抵销。

1995年西亚经社会的大多数国家继续执行经济改革和结构调整方案以期改善国内和国际收支不平衡现象,并提高效率和生产力,这在迅速全球化的世界经济中特别重要。现在变得日益明显的倾向是从主要依赖于政府干预经济的内向

型经济发展战略转移到依赖于私营部门起主导作用的外向型发展战略。一些西亚经社会成员国正在对公共企业实行私有化，尽管速度很慢。已制订了新的投资和税法以鼓励当地和外国投资者进行私人投资。然而，与其他发展中区域相比，这一区域的外国私人投资仍然不多。

## 一、总体经济业绩

1. 1995年西亚经济社会委员会(西亚经社会)所涉区域的总体经济业绩有所改善。该区域(不包括伊拉克)在1995年的国内生产总值(国内总产值)估计增长率为2.8%,而1994年增长率仅有0.8%(见表格)。1995年由于油价的稳固上升以及在过去几年内因西亚经社会成员国执行的经济和结构改革所带来的回报,使该区域的经济获益。由于联合国继续对伊拉克实行经济制裁以及该区域经济合作的水平较低均限制了西亚地区的进一步增长和发展。由于该区域人口增长率较高,人均国内总产值在前一年负增长1.8%后,在1995年呈现停滞状态。该区域的经济应以较高的速度增长,才能实现正人均增长率并容纳每年日益增多的进入劳动大军的就业者。

2. 1995年海湾合作委员会国家(巴林、科威特、阿曼、卡塔尔、沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国)的国内总产值预计增长2%,前一年的增长率则为负0.5%。这一转变也许主要归因于石油部门的增长,尽管在过去十年内进行了多样化的努力,但石油部门仍占海湾合作委员会国家国内总产值的三分之一,政府收入的80%以上以及这些国家出口额的90%以上。石油部门的增长除了补偿了一些其他部门的下降还有余,这些部门由于政府为减少预算赤字削减开支而受到不利影响。1995年,预计海湾合作委员会国家的人均国内总产值下降1%,前一年则下降3.2%。1995年,海湾合作委员会国家间国内总产值的增长率各有不同,从阿曼的4.5%到卡塔尔的1%。

3. 1995年巴林的国内总产值预计增长2.7%,而1994年增加了2%。巴林的经济是海湾合作委员会国家中最多样化的,由于受到石油部门增长刺激,预计以面值计算增长了9%。1995年,由于紧缩了政府开支,非石油部门的状况相的萧条,预计增长幅度不大。然而,传统上与石油部门的发展有着强劲联系的银行部门的业绩相对良好。旅游部门虽然政府鼓励其对国内总产值和就业作出更大贡献,但其业绩并不象预期的那样好。最后,铝的国际价格下跌限制了制造业的贡献。

西亚经社会区域1993-1995年社会经济指数

|                                      | 1993   | 1994   | 1995a  |
|--------------------------------------|--------|--------|--------|
| 以1992年不变价格计算的国内生产总值(国内总产值)(以10亿美元计)b | 276.7  | 278.9  | 286.7  |
| 国内总产值增长率(百分比)b                       | 2.7    | 0.8    | 2.8    |
| 西亚经社会区域人口(百万计)b                      | 112.3  | 115.3  | 118.4  |
| 人口增长率(百分比)b                          | 2.46   | 2.67   | 2.68   |
| 人均国内总产值(美元)b                         | 2 463  | 2 418  | 2 419  |
| 外债(以10亿美元计)b                         | 186    | 182    | 180    |
| 偿债(以10亿美元计)                          | 24     | 30     | 29     |
| 外债/国内总产值(百分比)b                       | 67     | 65     | 63     |
| 出口(以10亿美元计)b                         | 97.2   | 101.3  | 109.4  |
| 进口(以10亿美元计)b                         | 86.3   | 85.5   | 93.4   |
| 贸易差额(以10亿美元计)b                       | 10.9   | 15.8   | 16.4   |
| 经常项目收支平衡(以10亿美元计)c                   | (15.1) | (7.1)  | ..     |
| 国际储备(以10亿美元计)d                       | 43.8   | 45.7   | 50     |
| 国际储备/进口比例(按月计)d                      | 6.5    | 6.4    | 7.0    |
| 原油生产(以每日百万桶计)                        | 15.46  | 15.75  | 15.89  |
| 原油储备(以10亿美元计)                        | 75.52  | 71.77  | 78.44  |
| 已探明石油储备(以10亿桶计)                      | 573.4  | 568.5  | 570    |
| 已探明石油储备/世界石油总储量(百分比)                 | 57.4   | 56.9   | 57     |
| 已探明石油储备/产量(以年计)                      | 101.3  | 98.8   | 98.2   |
| 天然气储量/世界总储量(百分比)                     | 17.3   | 17.5   | 17.8   |
| 农业进口(以10亿美元计)                        | 14.3   | 14.4   | 16.2   |
| 农业出口(以10亿美元计)                        | 2.6    | 2.9    | 3.5    |
| 农业贸易差额(以10亿美元计)                      | (11.7) | (11.5) | (12.7) |
| 粗出生率(每1 000人)                        | ..     | 31.3   | 30.1   |
| 出生时预期寿命(岁)                           | ..     | 65.58  | 65.58  |

资料来源: 西亚经济社会委员会, 根据各国国内和国际资料来源。

注: 括号(())表明赤字或负的。(..)表明数据不全或无法得到。

a 初步估计数。

b 不包括伊拉克。

c 不包括伊拉克、黎巴嫩、卡塔尔、阿拉伯联合酋长国和也门。

d 不包括伊拉克、阿拉伯叙利亚共和国和也门。

4. 1995年科威特的国内总产值在1994年负增长0.4%后,1995年估计增长2.9%。这一转变主要是由于石油部门的增长。严重依赖于政府支出的私营部门还没有如政府所预见的在经济发展和增长中发挥更大作用。实行紧缩的财政政策以及重大建设项目的完工均限制了1995年的较高速度增长。

5. 阿曼的经济增长率在1994和1995年均为海湾合作委员会国家中最高的,分别是3.5%和4.5%。这也许是由于阿曼处在海湾合作委员会国家经济改革的最前线。阿曼是海湾合作委员会国家中第一个取消国家伙伴关系规定的国家,这些规定曾吓跑了外国投资者,在以前也曾阻碍过与主要工业化国家开办合资企业的努力。此外,阿曼的经济还得到1995年较高的石油产量和油价的帮助。

6. 在1994年曾呈现1.5%负增长率的卡塔尔的国内总产值预计在1995年呈现1%的正增长率。卡塔尔的经济获益于1995年的较高石油价格和产量。然而,可以预计卡塔尔的经济增长在1998年之前都将维持停滞状态,因为届时目前正在修建的重大液化天然气项目才开始生产,从而对经济提供了强大的推动力,并扭转该国油田的衰败趋势。

7. 沙特阿拉伯的经济是西亚经社会区域规模最大的,尽管采取了重大财政紧缩措施,其经济在1995年的业绩良好,并将1994年的国内总产值1.1%的负增长率转变为1.7%的正增长估计率。由于减少了对公益事业和服务的补贴以及由于沙特阿拉伯里亚尔与之挂钩的美元贬值而造成来自主要欧洲国家和日本的进口货物价格较高,同时大幅度削减对私营部门的活动具有直接和间接影响的政府支出,使得消费受到抑制。石油部门占该王国国内总产值的三分之一以上和其出口的90%以上,其增长是促进经济并降低该国国内和国际收支不平衡现象的主要因素。然而,工人向国外汇款继续影响到该国的往来帐户。据估计,工人们从沙特阿拉伯向外转出的汇款从1994年的152亿美元增加到1995年的172亿美元,使1990-1995年这一期间的汇款总额达到1 003亿美元。

8. 1995年估计阿拉伯联合酋长国的实际国内总产值增长率为1.3%,前一年仅

为0.1%的增长率。(然而,1995年该国的名义国内总产值估计为6.5%)。这一主要是由于石油部门增长,加上建筑业和贸易部门的业绩良好。

9. 该区域经济较为多样化的国家(包括埃及、伊拉克、约旦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国、也门和西岸及加沙地带),除伊拉克外,在1995年的业绩持续良好,估计国内总产值的增长率为5.2%,前一年则为4.3%。尽管在这些经济较为多样化的国家的人口增长率较高,但其人均国内总产值在1995年增长了2.3%,而1994年的增长率仅为1.7%。造成这一良好业绩的因素包括在一些实行经济改革和自由化的国家,私营部门恢复了活力,这表现在非石油产品出口猛烈增长;改善了国内和国外的私人投资条件;旅游业的大幅度增长;外移劳工继续向国内大量汇款;偿债负担逐步减轻以及1995年石油的价格上涨了8.7%。在这些经济较为多样化的国家中,除伊拉克外,黎巴嫩的国内总产值增长率最高(估计达到7%),也门的增长率最低(0.5%)。

10. 埃及的经济是经济较为多样化的国家中规模最大的,也是所有西亚经社会成员国中规模第二大的,初步估计其1995年的增长率为4.9%,高于前一年的3.9%。自1991年以来在国际货币基金组织(货币基金组织)主持下进行的结构调整和经济改革已开始取得某些预想的结果。非石油产品出口,尤其是纺织品、化肥和一些农产品的出口在1995年显著增长。由于国际石油价格调高,以及政府采取了天然气代替石油用于当地消费以腾出更多的石油出口的政策,石油出口也有所增加。尽管1995年的进口也大幅度增加,但资本货物的大量进口反映了生产力和经济增长情况良好。呈现5%或以上增长率的部门包括工业、银行业和旅游业。1995年埃及接待了313万旅游者,比前一年增加21%。1992年旅游业在其高峰期的收入为22亿美元,但是由于恐怖主义活动,这一收入在1993年下降为13亿美元,1994年为15亿美元;不过,在1995年这一收入猛增至超过20亿美元的估计数。中央银行的国际储备达到180亿美元,足够支付12个月的产品和服务进口。1995年苏伊士运河的收入估计比1994年增加5600万美元,达到19.3亿美元。劳工向埃及转入的汇款从1994年的46亿美元增加为1995年的47亿美元估计数,从而使1990年代的汇款总数达到343亿美元。货币基金组



织考虑到埃及大幅度改善了其国内和国际收支不平衡的情况,取消了向埃及政府提出的使埃镑贬值的建议。此外,在1996年预期巴黎俱乐部的成员们将免除埃及欠它们的40亿美元的债务。

11. 伊拉克的经济由于自1990年8月以来联合国持续实行的制裁继续受到打击。1995年伊拉克的经济条件进一步恶化。该国国内货币继续迅速贬值并呈现恶性通货膨胀。由于缺乏原材料、零配件和足够的保养,各工厂的开工率仅占其生产能力的30%以下。同样,由于缺乏零件、种子、化肥、杀虫剂和除草剂导致1995年的农业产出大幅度下降。由于联合国对伊拉克石油出口实行禁运,伊拉克继续将其石油生产的规模限制在仅仅少量超出其国内需求的水平,这远远低于其生产能力。以美元价值计算,伊拉克1995年的人均国内总产值排列在世界上最不发达的国家中最低群体的水平。

12. 1995年约旦的经济继续呈现其几年前就开始了的稳固发展业绩,其国内总产值增长了6.3%,1993年和1994年分别增长了5.8%和5.7%。约旦由于执行了货币基金组织建议的结构调整方案和经济改革以及由于与以色列签署了和平条约,正在取得预期的收益。1994年约旦出口额增长了14%估计在1995年将增长20%以上。1995年其建筑业、工业和旅游业部门业绩特别好。估计1995年旅游业的收入将比前一年的5.82亿美元增加24%,达到7.23亿美元。1995年外移劳工向约旦的汇款比1994年11.21亿美元增加13%,达到12.66亿美元,使1990年至1995年期间的汇款总数达到52亿美元。通过偿债、免债和重新安排偿还债务期限,约旦已能将其偿债负担从1989年的12亿美元降至1995年不到5亿美元的数额,从而腾出更多的资源用于投资。<sup>1</sup>在1995年下半年约旦第纳尔与美元挂钩。第纳尔的获益是由于政府从政策上承诺对存款实行高利息,即8.5至9%(贷款利息为13%至14%),以便维持第纳尔的吸引力。尽管这种政策可能会鼓励劳工汇款的流入,并有助于中央银行外汇储备的增加,但却阻碍了私营商人增加在生产部门的投资并削弱了安曼股票市场的活动。

13. 黎巴嫩在1995年继续实施其重建方案。虽然国内生产总值的增长率在1995

年为7.0%，低于1993年和1994年分别为16.5%和8.0%的增长率，然而，它仍是在所有西亚经社会成员国中连续第二年的最高增长率。黎巴嫩经济继续从正进行的大规模重建活动中获益，这些重建活动是为了重新建设内战所破坏的基础设施。该国经济也从服务部门，尤其是旅游业和银行业的繁荣中获益。另外，仍有大量的资本流入该国。据估计，除海湾合作委员会国家投资20亿美元外，黎巴嫩侨民在过去两年里也向黎巴嫩汇入60亿美元。同时，黎巴嫩的贸易赤字差额在1995年因其资本和消费品进口的增加而扩大。黎巴嫩镑在1995年对美元增值3.2%。贝鲁特股票交易所在关闭近13年后于1995年重新开业。利率在1995年年底急剧下降，这可能加快1996年投资活动，尤其在建筑和旅游部门。

14. 阿拉伯叙利亚共和国1995年国内生产总值估计增长6%，而1994年为5%。叙利亚经济从油价上涨和农业及旅游部门的佳绩中获益。1991年5月《第10号投资法》继续吸引叙利亚人将国外的储蓄调回本国，并吸引工人汇款的转移，因而使资本流入。然而，该国仍有大量的外债和高通货膨胀率及失业率的负担。

15. 也门面临着严重国内外失衡现象，因此，在世界银行和国际货币基金组织的主持下，于1995年开始进行经济和结构性改革。作为该区域最不发达的国家，也门国内生产总值估计在1995年仅增长0.5%。虽然国内生产总值的这项低增长率相对于1994年负0.5%的增长率有所改善，但仍大大低于该国人口3.7%的高增长率。调整方案通常最初会使经济活动紧缩，这种紧缩现象后来会因应付结构性改革扩大私人投资和出口而扭转过来。1995年国内生产总值的略微改善可能主要是因为石油部门增长引起的，而该部门的增长获益于价格和产出的提高。

16. 1995年西岸和加沙地带经济绩效受到重要的橄榄作物收成不佳和限制巴勒斯坦工人在以色列就业的消极影响。估计国内生产总值在1995年为3.0%，而上一年的增长率估计为7.3%。西岸和加沙地带仍遭受高通货膨胀率和失业率之苦。

17. 经济改革和结构调整方案是为了纠正国内外的失衡现象，并提高效率和生产力，对于迅速全球化的世界经济来说，这是尤为必要的。在1995年，西亚经社会区

域大部分国家继续执行经济改革和结构调整方案。从主要依靠政府介入经济的内向型经济发展战略,转移到依靠私营部门发挥主导作用的外向型发展战略的趋势正变得更为明显。西亚经社会若干成员国正使国营企业私有化,但速度非常缓慢。已经制订新的投资法和税法,以鼓励当地和国外投资者的私人投资。在扩大非石油出口方面已取得相当大的进展,尤其是埃及、约旦和黎巴嫩。然而,与其他发展中区域相比,该区域外国私人投资仍非常少。西亚经社会大部分成员国需加快私有化方案,以减少它们各自政府的财政负担;提高若干国营企业的效率;并鼓励侨民将大量资本调回国内。各国政府担心失业率和通货膨胀率不断提高,这种心理继续阻碍该区域加快私有化的步伐。

18. 海湾合作委员会国家的大部分政府在1995年限制开支。沙特阿拉伯、阿曼和阿拉伯联合酋长国提高公用事业、电话、汽油和政府各种服务的费率。阿曼开始征收针对某些奢侈品的奢侈品税。科威特、阿曼和沙特阿拉伯将若干国营企业部分私有化,沙特阿拉伯减少对农业部门的补贴。阿曼已开始进行全面改革,并已修改其投资法,以吸引外国投资。现在可允许外国人百分之百拥有被认为对阿曼经济必要的项目,条件是它们的资本不低于130万美元。

19. 在经济比较多样化的国家中,埃及和约旦继续成功执行各自的结构调整和经济改革方案,它们在1990年代初由国际货币基金组织主持开始实施这些方案。也门在1995年开始根据国际货币基金组织和世界银行的建议,实施结构调整和经济改革方案。埃及的私有化速度在1995年较为缓慢,但在年底增加了势头,预期在1996年会加快。埃及在1994年改变了私有化政策,从完全出售国营企业,变为通过在国家股票市场出售股份和通过长期租赁和管理合同等办法逐渐减少投资。阿拉伯叙利亚共和国继续使经济自由化,但在近期不会进行任何重大的私有化工作,不过,该国鼓励私营部门在旅游部门发挥重大作用。约旦和巴勒斯坦权力机构在1995年通过了对国内外私人投资者来说十分令人鼓舞的投资法。

20. 1995年海湾合作委员会国家的通货膨胀率有所上升,因为美元(除科威特

外,海湾合作委员会所有国家的货币均与美元挂钩)对欧洲主要货币和日元的比值下降,因此提高了来自有关欧洲国家和日本的进口品价格。然而,减少政府生产的物品和劳务的补贴是某些海湾合作委员会国家通货膨胀率上升的主要原因,尤其是沙特阿拉伯。不过,与其他发展中国家相比,通货膨胀仍处于较低水平。1995年海湾合作委员会国家的通货膨胀率估计为阿曼的1.0%,沙特阿拉伯的4.8%和阿拉伯联合酋长国的5.0%不等。

21. 在经济比较多样化的国家中,实施国际货币基金组织支持的结构调整和经济改革方案的国家(即约旦和埃及)在1995年的通货膨胀率最低。约旦在1995年的通货膨胀率连续第二年保持在大约3.5%,埃及的通货膨胀率从1993年的12.1%下降到1994年8.2%,估计在1995年11月终了的年度中已下降到4.9%,是该国32年中最低的水平。也门是第三个实施国际货币基金组织支持的结构调整方案的国家,其通货膨胀率从1994年的100%下降到1995年的约45%,该国力图在1996年将其减少到20%。黎巴嫩的通货膨胀率估计已从1994年的16%下降到1995年的12.5%。在西岸和加沙地带,尽管通货膨胀率已从1994年的30%下降到1995年的约25%,通货膨胀率仍然很高。在阿拉伯叙利亚共和国,该国的通货膨胀率从1993年的13%上升到1994年的15%,估计在1995年又再度上升,这是因为政府减少补贴;以更为现实汇率兑换外汇;以及经济活动中流动资金普遍很高等因素。至于伊拉克,该国继续遭受恶性通货膨胀之苦,因为伊拉克的国家货币继续大幅度贬值,政府仍十分严重依靠印刷货币为开支提供资金。然而,在1996年年初,有迹象表明伊拉克将与联合国达成一项协议,出口价值为20亿美元的石油,这些迹象立即使伊拉克第纳尔增值,从原来的3 010第纳尔换一美元的最低水平上升,到550至700第纳尔换一美元的范围。伊拉克第纳尔的增值立即使价格急剧下跌。在不久将来可能出口石油所产生的积极影响得到该国政府在1996年年初开始采用的谨慎政策的支持。该国政府所宣布的政策包括暂停印刷货币;减少过量的周转货币;增加政府提供的商品及劳务的收费;出售政府的一些资产;另外通过允许官方外汇交易所以平行市场所能得到的类似汇率进行交易,并通过允许居

住国外的伊拉克人将资金转移给在伊拉克的亲戚,放宽对外汇交易的限制。

22. 高失业率仍是西亚经社会区域一项重大问题,尤其是在经济较为多样化的国家中。在过去几年里,高人口增长率已使劳动力市场的新就业者人数增加,达到了超过这些国家的经济所能完全吸收的程度。此外,国外就业机会正变得越发有限。而且,就业不足现象普遍现在,尤其是在公共部门为主要雇主的国家,如埃及、约旦、阿拉伯叙利亚共和国和也门。也门和西岸及加沙地带在西亚经社会区域的失业率最高,估计1995年为30%。造成也门高失业率的原因是,高人口增长率;1990年至1991年期间大量侨民从海湾合作委员会国家中返回;低经济增长率,以及1995年政府开支减少。造成西岸和加沙地带高失业率的原因可能是高人口增长率;因领土经常被关闭而剥夺了5万多名巴勒斯坦工人的工作;侨民从波斯湾返回;以及重大重建项目推迟执行。埃及和约旦的失业率在1995年仍然较高,约为15%。这两个正执行经济改革的国家过去几年一直控制政府开支。埃及和约旦政府正实施宏观经济政策,鼓励私营部门吸收劳动力中的大量新就业者。在埃及,新就业者估计每年为50万人。阿拉伯叙利亚共和国也遭受高失业率的影响,但失业率比埃及和约旦低。

23. 虽然海湾合作委员会国家都是接受劳工的国家,但在其中一些国家里,当地人口的失业率正在上升。造成该现象的原因包括:特别高的人口增长率;优先选择刚进入劳动力市场的国民在公共部门工作,但,公共部门的就业机会正变得更加稀少,因为政府试图要减少它们在经济发展中的参与,便利私营部门发挥更大作用;以及找工作者的资格不符合现有工作的技术要求。

24. 1995年该区域的进出口(不包括伊拉克)均受到油价上涨和高增长率的积极影响,超过了继续对伊拉克实施经济制裁的消极影响。估计出口已增加8.4%,进口估计增加略高于9.2%。海湾合作委员会国家的出口达970亿美元,占该区域出口总额的88%。比1994年增加8%,这主要是因为油价的上涨。在这组国家里,科威特、沙特阿拉伯和卡塔尔估计增加最多,超过9%。经济较为多样化的成员国估计在1995年期间出口大量增加,超过124亿美元,主要因为黎巴嫩、约旦和埃及出口大量增加。这是

自1994年开始以来继续扭转这组国家1991年以来出口下降的趋势。

25. 该区域的1995年的进口估计已增长约9.2%，扭转上年进口略为下降的趋势。海湾合作委员会国家的进口估计已增长约6%，大约达到620亿美元，几乎相当于这些国家在1995年所获得的784亿美元石油收入的80%。这主要是因为阿拉伯联合酋长国、卡塔尔、沙特阿拉伯和科威特的进口估计出现增加，这些国家进口增长率从8%以上到略高于5%不等。在这组国家里，只有巴林的进口被认为略有下降。经济较为多样化国家的进口估计也有所增加，比1994年增加16.6%。据初步估计，这组国家1995年的进口已超过310亿美元，但该数字表明各国的变化有很大的差异。黎巴嫩、埃及和约旦剧增12%以上，但该组的其他国家估计进口只增加较少，从少于1%到约5%不等。虽然无法获得伊拉克外贸的资料，该国继续受到联合国经济制裁的消极影响。

26. 按照进出口比例加以衡量，该区域用其出口收入为进口提供资金的能力在1995年仍然为1.18。就这组国家整体来说，海湾合作委员会国家的比例主要因为出口增加而从1994年的1.53略增加到1995年的1.57，同时，经济较为多样化的国家则从1994年的0.43下降到1995年的0.40，这主要是进口增加所致。

27. 能得到全面资料的西亚经社会成员国（即巴林、约旦、科威特、沙特阿拉伯和阿拉伯叙利亚共和国）的经常帐户总差额表明，在1994年赤字为71亿美元，这比1993年151亿美元的赤字（见图表）算是有所改善。然而，1994年最重大的改善是沙特阿拉伯的赤字从173亿美元减少到91亿美元，扭转了自波斯湾冲突以来所出现的趋势。1995年的初步资料表明，沙特阿拉伯经常帐户赤字再度下降，降至50亿美元。科威特报告说，其经常项目出现另一次顺差，在1994年达30亿美元，而1993年为22亿美元，因为它继续增加石油出口，而且它在波斯湾冲突期间所作的资金承诺开始减少。经济较为多样化的国家1993年的合并经常帐户出现顺差后，1994年出现10亿美元的赤字，这主要是因为埃及的顺差从23亿美元急剧下降到3 100万美元。约旦和阿拉伯叙利亚共和国出现赤字，不过约旦的赤字比1993年的数额约下降三分之一。

28. 虽然经济较为多样化的国家1994年商品和劳务差额赤字只比1993年的数额略低。但商品和劳务出口仍少于进口。这些国家大部分依靠汇款来支付总的贸易赤字,在1994年,这组国家的汇款达67亿美元,低于上一年的90亿美元。这次下降主要是因为埃及的汇款从70亿美元下降到46.2亿美元。随着科威特在1994年期间完全返回到石油市场,海湾合作委员会国家在商品和劳务方面的差额重新出现顺差,并继续出现汇款外流现象,这反映出它们依赖外侨工人,但这项汇款数额从184亿美元略下降到177亿美元。该数目的最大提供国通常是沙特阿拉伯,该国在1994年的汇款外流为152亿美元。

29. 1995年的部分和初步资料显示,该区域国际储备金(不包括伊拉克、阿拉伯叙利亚共和国和也门)比1994年的数额增加9.4%,从457亿美元增加到500亿美元,这是因为海湾合作委员会国家和经济较为多样化国家的储备金增加,使得自1991年以来该区域国际储备金增加的趋势继续下去。海湾合作委员会国家大约拥有该区域储备金的略少于一半(242亿美元),沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国是最大的储备金拥有国(分别为98亿美元和76亿美元)。经济较为多样化的国家拥有259亿美元的储备金,其中埃及是最大储备金拥有国,共有180亿美元。

30. 海湾合作委员会国家的大部分政府在1995年减少开支,作为解决预算赤字和振兴经济的改革组成部分,这些国家1994年经济增长率相对较低。总的预算开支在1994年减少约720亿美元,1995年减少约680亿美元。在过去几年里,由于减少开支,以及石油和非石油收入增加,海湾合作委员会的国家逐渐减少了预算赤字。从1991年570亿美元的最高预算赤字总数,1994年减少到约为173亿美元,1995年减少为96亿美元。在1995年,大部分海湾合作委员会的国家采取了提高非石油收入和限制开支的政策。为提高非石油收入,它们实施了提高价格和若干公共事业使用费率的政策。为限制开支,它们实施了减少补贴和使公共部门开支合理化的政策。

31. 在科威特,虽然实际石油收入超过预测数字约25%,支出比计划数低约15%,但是1995/1996财政年度的预算赤字依然颇为可观,主要原因是向政府自治机构提供

了补充拨款。在阿曼,尽管支出比计划数2 159亿阿曼里亚尔(相当于56亿美元)增加了约3.5%,但是,预期石油收入有增长,因此可将1995年的预测预算赤字约3.12亿里亚尔(相当于8.11亿美元)降低到1.92亿里亚尔(相当于4.99亿美元)。在沙特阿拉伯,由于1995年石油收入增加并采取措施增加非石油收入,使得政府的预算收入总额1 350亿沙特里亚尔(相当于365亿美元)增加了约29亿美元,将预算赤字与国内总产值的比率从1994年大约9%降低到约2%。在阿拉伯联合酋长国,由于收入增长和压缩支出,不仅消除了预测略高于10亿阿联酋迪拉姆(相当于2.72亿美元)的1995年联邦预算赤字,而且导致预算节余约7亿迪拉姆(相当于1.9亿美元)。

32. 西亚经社会大多数经济多样化的成员国继续采取财政紧缩政策。预计埃及1994/95财政年度的预算赤字将降低到与国内总产值的目标比率,即2%。然而,预期目前支出急剧增长会使约88亿埃镑(镑)(相当于26亿美元)的预算赤字计划数增加约6%,尽管政府在石油和旅游业方面的收入大幅度增长。在伊拉克,石油收入通常是政府最主要的收入,但是,由于联合国实行经济制裁,在过去几年中,政府向银行系统的借贷已成为弥补收支差额的唯一手段,这导致伊拉克第纳尔的购买力不断降低,进一步助长了该国的恶性通货膨胀。据估计,约旦1995年财政年度预算中约7 300万美元的预测赤字实际上仅略有超出。几乎所有预期的援助和赠款都得以兑现,因此赤字接近预算的数字。在黎巴嫩,1995年的预算支出几乎接近预算收入的两倍,造成预算赤字严重累积,估计在过去五年中超过35亿美元,导致1995年公共债务上升到相当于75亿美元。在阿拉伯叙利亚共和国,税收和非税收收入充作1995年77%以上的预算支出。在西岸和加沙地带,巴勒斯坦权力机构1995年从以色列接管了税务之后,征税约7 000万美元,这笔税收加上外国支助约1.3亿美元,用以弥补1995年的预算赤字(估计约为2亿美元)。在也门,对1995年实际预算的初步估计表明,预算赤字和国内总产值的比率从1994年的17%降低到7%,主要原因是大大削减了支出,尤其是国防支出和补贴。

33. 西亚经社会区域各国,除伊拉克外,1995年的外债几乎和1994年外债的数额



相同,即大约1 820亿美元。西亚经社会约旦、科威特和沙特阿拉伯等若干成员国外债下降,但由于埃及、黎巴嫩和也门等其他成员国外债上升而基本上被抵销。约旦的若干债权国取消了大约10亿美元的债务之后,约旦的外债从1994年的大约70亿美元下降到1995年的大约60亿美元。科威特和沙特阿拉伯的外债主要是利率较高的商业债务,由于两国在波斯湾危机之后清偿了大部分债务,其1995年外债已大大减少。1995年埃及和黎巴嫩的外债大为增加,埃及的外债比1994年的数额(相当于310亿美元)增加约7%,达330亿美元左右,黎巴嫩的外债比1994年的数额(相当于7.72亿美元)增加约68%,达13亿美元。

34. 在海湾合作委员会几乎所有国家中,1995年前九个月M2货币供应量(流通货币+活期存款+准货币)增加的主要原因是准货币(私人定期和储蓄存款)有所增加,在其中有些国家,例如科威特和阿拉伯联合酋长国,准货币的增加数占货币供应量增加总额的三分之二以上。1995年9月底,科威特的货币供应量约为74亿科威特第纳尔(相当于253亿美元),比1994年增加约10%。在同一时期,阿拉伯联合酋长国的M2增加了约7.2%。巴林、阿曼和卡塔尔的M2增加幅度不高,分别为5%、5.5%和6.7%。

35. 1995年9月底,约旦的M2约为51亿第纳尔(74亿美元),比1994年的数额(48亿第纳尔)增加了约6.2%。增加的主要原因是准货币增加了7.5%,私营部门存款增长幅度最大。1995年前九个月中,黎巴嫩的M2增长约12%,主要原因是向公营部门提供的信贷有所增加。

36. 埃及在过去几年中成功地降低了通货膨胀率,预期这将为在1996年进一步降低利率铺平道路。1991年以来,埃镑稳定在3.38至3.40埃镑=1美元。为了消除对约旦第纳尔会贬值的担心,并使约旦第纳尔交易商有机会利用第纳尔和美元之间的利率差额,约旦中央银行于1995年底决定停止固定约旦第纳尔和一系列货币挂钩的做法,而使约旦第纳尔和美元挂钩。1995年,约旦维持高利率政策,以期遏制通货膨胀,并吸引人们不将第纳尔兑换为外汇存款。

37. 为了增强对黎巴嫩镑(镑)的信心,并鼓励银行存户将其帐户变为黎巴嫩镑

的存款,黎巴嫩当局于1995年11月规定,所有零售交易必须以黎巴嫩镑计值,而不得以美元计值(1995年9月底,黎巴嫩境内约三分之二的银行存款是美元存款。)。为了宣传黎巴嫩是一个潜在的金融中心,黎巴嫩当局建议银行降低外币存款的利率,按照国际水平调整这些利率。为了逐渐统一叙利亚镑(镑)的多重汇率,并在今后某一阶段完全开放汇率,阿拉伯叙利亚共和国政府于1996年初将叙利亚镑的汇率规定为23镑=1美元。然而,目前该利率仅限用于叙利亚出口石油的外汇收入,而且仅供叙利亚中央银行和叙利亚商业银行使用,以期取代迄今通行的11.2镑=1美元的汇率。叙利亚政府早先于1995年10月采用了42镑=1美元的“旅游汇率”。然而,1995年,所谓邻国汇率依然是大约50镑=1美元。

38. 1996年初,也门在该国经济改革方案框架内采取了一项步骤,取消了也门里亚尔的官方汇率。1995年3月也门里亚尔从12里亚尔=1美元贬值为50里亚尔=1美元。在取消官方汇率之前,对应的市场汇率约为130里亚尔=1美元。为了帮助为预算赤字融资和降低市场中的流动性,从而降低通货膨胀率,1995年底,也门中央银行开始发行国库债券。人们认为,迄今发行的两期债券是也门发展金融市场的第一步。1995年3月,银行储蓄存款利率从9%提高到22%。

39. 西亚经社会区域银行业市场在1994年几乎全年所呈现银根较紧的情况延续到1995年上半年,但是,由于经济活动上升,1995年下半年的情况大为减缓。海湾合作委员会国家石油收入的增长和西亚经社会其他成员国服务贸易、特别是旅游业收入的增长促进了这一发展趋势。由于工商业情况好转,1995年西亚经社会区域大多数银行都取得了空前的利润,尽管还存在一些阻碍因素,其中最严重的是利率较高,银行依然需要为1980年度以及1990年度初期借出的坏帐进一步准备储备金,证券交易收入下降,以及继续受到压力需维持国际公认的足够资本标准。

40. 然而,1995年西亚经社会成员国大多数银行继续努力进一步发展零售和消费者银行业务,因此这项银行业务占该区域银行业市场的份额增加到55%,1994年则为45%。1995年,西亚经社会若干成员国银行受益于其金融当局对它们进行的调整,尤

其是在合并和结构改革方面的调整。银行获益的另一个因素是参与了政府的私有化努力,通过安排出售公营部门企业,资助和提供金融咨询服务。西亚经社会一些成员国、特别是埃及和海湾合作委员会若干国家政府的私有化努力鼓励了这些国家的银行建立共同基金,对当地以及区域的证券进行投资,从而使银行有更多机会既可实现收入来源的多样化,又可促进发展该区域的金融市场,并在这些市场之间建立密切联系。

41. 西亚经社会大多数成员国的股票市场已成为这些国家金融系统的主要组成部分。对银行和其他金融机构以及公司而言,股票市场是筹集私人资本的适当途径。对公营部门而言,股票市场是出售正在完成私有化进程各公司股票의适当渠道。对整个私营部门而言,股票市场是实行投资多样化的重要媒介。1995年,西亚经社会区域大多数股票市场虽然有了发展,但是依照国际标准,它们还远远没有达到新兴市场的地位。它们的法律、行政和体制基础结构未实现充分发展,阻碍了它们顺利调动和分配发展所需资金的能力。

## 二、部门发展

42. 1995年,西亚经社会石油出口成员国生产的原油增长了将近1%,达到平均每天1 589万桶,高于1994年平均1 575万桶。主要原因是下列国家的石油生产有所增加:阿曼(6.3%)、伊拉克(5%)、卡塔尔(4.5%)、阿拉伯叙利亚共和国(4.3%)和也门(1.5)。另一方面,其余西亚经社会成员国的原油生产量并未改变,其原因是属于石油输出国组织(欧佩克)成员的国家受到定额限制,或该区域其他石油生产国的生产能力有限。

43. 过去几年,该区域的一些石油生产国改变政策。1994年以来,埃及增加出口精炼石油产品和减少出口原油,以便尽量获取石油收入,同时又维持目前的石油生产水平。沙特阿拉伯的主要政策变化是增加生产轻原油,减少生产更重和售价较低原油,以便获取最大的收入,同时维持欧佩克规定的平均每天800万桶的生产定额。

44. 1992-1994年石油价格(7个欧佩克原油生产国的平均价格)下跌的趋势在1995年已经逆转,石油价格反弹到平均每桶16.88美元,比1994年每桶15.53美元增加了8.7%。但是价格的大部分调整都出现在1995年的上半年,当时油价的上涨是因为北半球气候寒冷促使需求增加,1994年10月欧佩克决定延期完成整个1995年的生产最高限额和伊拉克拒绝执行安全理事会第986(1995)号决议,其中安理会授权各国准许为人道主义目的有限进口原产于伊拉克的石油和石油产品。但是,1995年的油价仍比欧佩克规定的每桶21美元的价格目标低19.6%,仍然只有1980年每桶36.01美元水平的大约47%。在短期内,除非出现重大的供应冲击,预计油价仍保持和缓,平均每桶在15美元至18美元之间,因为世界石油需求预计较为缓和,表明经济合作与发展组织(经合发组织)国家的经济增长放慢和非欧佩克来源的石油供应增加。

45. 1994年,西亚经社会石油出口成员国的石油收入下降了5%,1995年有所回升,预计增长了9.3%,达到784亿美元,高于1994年的718亿美元。这一增长主要是因为油价上涨了8.7%。该区域所有石油出口国的石油收入都有所增加,增加最大的国家是设法提高原油生产的国家,包括阿曼(14%)、卡塔尔(13.7%)和也门(10.3%)。该区域其他石油出口国石油收入的增加一般来说与石油价格是成比例的。关于石油收入,对该区域来说,1995年是1992年以来最好的一年,石油收入达到788亿美元。

46. 西亚经社会区域石油出口国的炼油量1995年是每天476万桶,与1990年的每天478.8万桶的水平相比几乎没有变化。1990-1995年期间科威特和阿拉伯联合酋长国的炼油量分别增长了24%和5.1%,但这一增长被沙特阿拉伯炼油量下降所抵销,1994年沙特阿拉伯的炼油量减少10%,从1990年的每天186万桶减少到每天167万桶。该区域其他国家在此期间的炼油量没有变化。但是,该区域若干国家,特别是埃及、科威特和阿拉伯联合酋长国已开始在1997-2000年期间推动扩大其炼油能力的项目,以便不仅满足其国内的精炼石油产品的消费,从而减少这些产品的进口,而且还要提高精炼石油产品的出口,以便尽量增加石油收入,同时又维持其目前的石油生产。若干西亚经社会成员国目前正在开展扩大其炼油能力的项目。但是,这些努力受到其

财政状况的限制,尤其是资本密集的工业,因此,一些国家如埃及正在考虑允许私营部门参加这些努力。

47. 1995年,西亚经社会区域已证实的石油储存量估计为5700亿桶,与1994年的水平相比没有变化。西亚经社会1995年已证实的石油储存量占全世界总储存量的大约57%,占欧佩克已证实的全部石油储存量的大约74%。

48. 西亚经社会地区存在用水不足的问题完全是因为水资源有限、迅速增长的人口和发展活动造成用水需求增加,而水的质量却在恶化。由于从西亚经社会区域内外各国共享的河流和地下蓄水层抽取大量地面水和地下水,而使用水问题进一步复杂化。此外,土地的使用,例如灌溉和牛羊放牧使土壤盐化和放牧过度,从而导致荒漠化。

49. 为了克服自然水的短缺问题,一些西亚经社会成员国通过淡化海水和略含盐份的水以及重新利用处理过的废水来扩大其水源。尤其是在海湾合作委员会国家,非常规来源已成为主要的供应部分。此外,最近很多西亚经社会成员国都在努力制定、实施和修订其用水计划。该区域的一些国家最近颁布了法律和条例,以保护现有水源和减少因过度用水而对水的数量和质量产生不利影响。但是,还需作出进一步努力以发展水部门的人力资源,集中统一水资源管理和加强机构安排。

50. 由于西亚经社会区域是一个庞大的纯谷物进口区,世界谷物的供应和价格发展对该区域的粮食进口支出产生重大影响。世界谷物产量减少再加上1995年开始实施农业协定(载于体现多边贸易谈判乌拉圭回合成果的最后文件<sup>2</sup>)还有其他一些因素,导致世界谷物价格急剧上涨。到1995年11月底,世界小麦的出口价格(美国小麦,严冬2号)每吨202美元,而1994年11月每吨的价格是163美元,增长了24%。同样,在同一时期玉米和稻米的价格也分别增长了50%和27%。

51. 1995年初步估计表明,西亚经社会区域的谷物生产共达约3080万吨,比1994年增长7.6%左右。这主要是因为埃及的谷物生产大幅增加,西亚经社会大多数成员国的气候良好,在海湾合作委员会国家中,预计1995年谷物产量增加了4.8%,共达430

万吨(主要出自沙特阿拉伯),占西亚经社会区域总产量的大约14%。在经济更多样化国家中,初步估计表明,1995年的谷物产量增长了8%,共达2 650万吨。埃及是最大的谷物生产国,其1995年的产量占西亚经社会区域谷物总产量的大约55.2%。估计1994年西亚经社会区域的谷物和小麦自给自足率分别为57.7%和55.4%,而1980年则分别为50.2%和33.9%。

52. 1994年,西亚经社会区域的农业贸易价值估计为173亿美元,占该区域贸易总额的大约9%。与1993年相比,1994年的农业贸易增长了1.7%,主要是因为农业出口产品(特别是皮棉和牲畜等非粮食出口产品)增长了11%,价值共达29亿美元。农业进口产品也略增加了0.6%,共达1 440亿美元(见表)。1994年,农业出口产品只占农业进口产品的20.4%,1993年只有18.5%。

53. 1994年,粮食进口增长了2.5%,共达1 180亿美元,粮食方面的不足也增长了2.9%,共达1 000亿美元。由于实施了乌拉圭回合协定,使世界农业贸易自由化,预计1994/1995年的粮食不足已进一步加剧。1994年粮食出口只占粮食进口的15.8%,而1993年只占16.2%。1994年,粮食进口占有所有进口产品的12.8%,而粮食出口仅占有所有出口产品的2%。

54. 1995年,一些西亚经社会成员国继续在其各自农业部门推行经济改革方案,并取得了不同的成就。埃及政府放宽了农业投入和多数作物的生产和销售活动。约旦则取消了所有作物的生产者补贴,因此直到最近都得到补贴的小麦和大麦价格在1994/95年则未得到任何补贴。约旦政府计划使大麦的贸易自由化,并在近期内逐步排除公共部门的参与。阿拉伯叙利亚共和国也正在农业部门推行同样的改革方案。西岸和加沙地带的巴勒斯坦权利机构刚开始建立农业部门所需的机构能力并集中努力设立一个农业部。这一举措对恢复巴勒斯坦农业部门至关重要。

55. 乌拉圭回合协定影响了西亚经社会区域的粮食进口支出,初步估计表明1995年该项支出已增长7%,预计1996-2000年期间平均每年将增长8.9%。此外,欧洲联盟尤其是在新鲜蔬菜和水果方面实行入境价格制度的新的贸易政策将对这些产品

从欧洲联盟出口到埃及、约旦、黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国等西亚经社会成员国产生不利影响。

56. 1995年,埃及的农业部门表现良好。初步估计表明,谷物产量增长了11.1%,共达1 700万吨,小麦产量增长了28%,达570万吨,这主要是因为增加使用了高产品种。目前小麦的自给自足率已超过50%,而1982年只有25%。政府的目标是,到1990年代末小麦的自给自足率将达75%。预计1995年水稻的产出增加了113 000吨,共达470万吨,1995年稻米的出口目标固定在500 000吨,而前一年的出口量是200 000吨。

57. 在伊拉克,尽管气候良好,估计1995年的谷物产量仍下跌了10%,降到250万吨,原因是外汇短缺,导致大量减少使用农业投入,尤其是零件、农药和杀虫剂。基本粮食物品十分短缺,预计1995/96年将需要27亿美元来满足进口需求。

58. 在约旦,由于种植地区的产量显著增长,1995年小麦和大麦的总产量初步估计增加了大约8%,达129 000吨。小扁豆的产量增加了一倍以上,达5 000吨,而土豆的产量仍保持不变,大约为90 000吨。

59. 在黎巴嫩,1995年小麦和大麦加在一起的产量预计为73 000吨,比前一年增加10 000吨。然而,谷类产量仅及总需要量的大约10%,该国对大米、食糖和奶粉的需求完全依赖进口。在1995/1996年度,预计将进口大约750 000吨谷类,主要是小麦,比1994/1995年度增加4%左右。

60. 在过去几年中,沙特阿拉伯政府一直在奉行一项旨在把小麦生产削减至当地需求水平的政策,其主要目的是节省有限的水资源。1995年,小麦的产量估计为大约250万吨,而1993年则为340万吨。尽管如此,小麦产量仍然高于国内需要,预计将在1995/1996年度继续出口,出口量达70万吨左右。初步估计显示,大麦产量略有增加,达160万吨,而大麦的进口量减少了大约20吨,为400万吨。

61. 在阿拉伯叙利亚共和国,1995年的谷类产量估计为600万吨,比前一年增加8%。小麦产量增加了33万吨,达400万吨。大麦产量估计为160万吨,比1994年产量增加几乎10%。连年的谷类丰收引起严重的贮藏问题,部分国内生产的小麦需要在黎巴

嫩磨成面粉。

62. 在也门,1994年的谷类产量估计为75万吨,比1993年产量大约低6.5%。1995年的谷类进口量估计总共达200万吨,比前一年增加19%。

63. 除伊拉克以及西岸和加沙地带之外,西亚经社会区域的制造业部门在1995年的增长率为大约3.6%,而1994年的增长率为4%以上,1993年的则稍稍低于3%。这段期间增长率的波动主要是石油部门的波动引起的。

64. 结构调整方案和改革公营部门的政策继续对制造业部门的业绩产生影响,在经济较为多样化的国家中尤其如此。象石化产品、化肥、铝和纺织品这样的主要产品的生产和出口价值有所上升,也对制造业部门的扩展产生影响。作为主要出口市场的发达市场经济国家的经济继续复苏,刺激了这一扩展。

65. 西亚经社会区域各国制造业部门的增长继续受到主要市场(如欧洲联盟)贸易壁垒的限制,象石化产品、铝和化肥这样的出口产品尤其如此。由于国际竞争加剧,特别是来自东亚产品的竞争,在开拓新的出口市场和保持现有出口市场方面的困难也限制了这种增长。在该区域的许多国家,发电能力的不足继续对制造业部门的增长形成重大障碍,其中一个特别的原因,是大多数国家政府的预算日益削减,使其在为所规划的主要发电设施筹资方面遇到一些困难。其他限制因素包括大多数国家减少了对制造业部门的政府投资,而私营部门仍然无法充分弥补公营部门的削减。在许多经济较为多样化的国家内,经济改革和贸易自由化的步伐缓慢,继续迫使私营部门在远远低于其潜力的水平上运作。在海湾合作委员会国家,1995年制造业收入(增值)的增长率估计保持在前一年的水平,按实际价格计算平均约为3.6%,而1993年为2.6%。这个部门的增长主要归功于石油产品,特别是石化产品、化肥和甲醇的出口增长以及铝的出口增长。制造业部门的增长还归功于国内非石油私营部门活动的扩展。1996年,由于主要出口市场的增长前景看好,以出口为导向的工业预计将继续扩展。象食品和饮料这样的其他工业预计将继续增长,而受公营部门开支影响的其他部门的增长预计将放缓。



66. 除伊拉克以及西岸和加沙地带以外,在经济较为多样化的国家,1995年制造业的全面业绩估计达到了大约3.6%的增长率,而1994年为5%,1993年为3.6%。也门是唯一在1994年和1995年的业绩大幅度恶化的国家。这主要是该国在1994年的内战引起的。

67. 经济较为多样化的国家的增长业绩因工业而异。在埃及和阿拉伯叙利亚共和国,某些部门,特别是纺织和成衣工业的出口部门继续繁荣。政府的改革政策最近集中于促进外向型的工业战略,因而为这些部门提供了部分刺激。在黎巴嫩,为满足该国境内的大量重建工作的需求,建材业迅速扩展。1995年,各水泥厂全力进行生产,该国并已制订扩展和改进水泥生产的计划。1996年,西亚经社会区域经济较为多样化的国家的制造业扩展将在很大程度上取决于找到新的出口渠道,并减少制造业的国内投入供应所受的限制。这对于埃及和阿拉伯叙利亚共和国的纺织和成衣工业以及食品工业来说尤其如此。这种扩展还将取决于执行翻新陈旧生产能力和引进新技术的计划,特别是在黎巴嫩执行这类计划,以便帮助提高这些国家的产品在国际市场上的竞争力。制造业的扩展还将在很大程度上取决于经济较为多样化的各国政府加速执行改革诺言的能力,在埃及、约旦和阿拉伯叙利亚共和国尤其如此。

68. 该区域大多数国家或已加入,或正准备加入世界贸易组织,以便和全球市场接轨,并帮助重振本国经济。这可以帮助这些国家进入一个庞大的市场,促进其发展前景,并具备获得财政和发展援助的资格。所有这些挑战均需要加速执行经济改革和放宽管制,加快工业结构调整过程和促进国家的竞争力。只有在一个适于吸引长期投资的商业环境框架内,才能实现西亚经社会区域的持久工业发展。建立这一框架的部分手段,是创造一个适于投资的私营部门环境,并促进西亚经社会区域内部和与邻国之间的可行的贸易合作安排。和平进程的更大进展也将有助于加强制造业部门的发展前景。

69. 1995年,西亚经社会区域的运输部门所面临的主要长期挑战仍然存在。这些挑战包括:完成重建和恢复在过去10年中困扰着该区域的战争和国内冲突期间被

破坏的交通网;使技术规格标准化,协调过境手续,并消除无形的贸易和运输壁垒;改进现有基础设施和设备的维修,和其他发展中国家内的情形一样,这方面没有被作为经常供资的优先领域。

70. 然而,1995年的中东和北非经济首脑会议将运输项目视为经济与社会发展以及区域合作的必需项目。该区域的某些国家正在考虑建造一个与北非和欧洲联接的次区域铁路网。埃及正与可能出资的方面谈判建造一座跨越苏伊士运河的公路/铁路大桥。此外,亚喀巴湾的邻国之间正在制订发展该地区的海港和机场的项目,这些项目预计将得到各捐助国和金融机构的财政支助。

71. 在西亚经社会成员国中扩展和建设了若干国际机场,这反映出空运在该区域的重要性。巴林、约旦和卡塔尔已改进了各自国际机场的候机设施,以便满足预计将在会后几年中增加的交通流量的需求。

72. 海湾合作委员会成员国在1996年经济前景将大部分取决于石油部门的发展,因为该部门在这些国家的国内总产值、出口和政府收入中占主要份额。迹象表明,国际石油价格在1996年即使增加的话,也将非常有限。此外,海湾合作委员会大多数成员国的石油生产已接近能力极限,因此,预计产量只会有很少的增加。1996年的政府预算显示,开支受到限制。私有化预计将仍很有限,因此,私营部门的贡献预计只会有很少的增长。总而言之,海湾合作委员会成员国整个集团的1996年国内总产值增长率可以预测为低于其1995年水平。

73. 尽管对于西亚经社会区域某些经济较为多样化的国家来说,石油是一个重要的外汇来源,但1996年的经济前景将决定于私营部门对政府的经济改革和奖励措施做出的反应。迹象表明,由于投资立法和预期在埃及,这个经济较为多样化的国家集团内目前最大的经济体中私有化方案步伐的大大加快,私营部门在经济较为多样化的国家内的作用将显著增加。1995年第四季度分别在安曼和巴塞罗那举行的中东和北非经济首脑会议和欧洲—地中海会议所带来的好处预计将对该区域经济较为多样化的国家的经济增长和贸易发展发挥有利影响。经济较为多样化的国家集团在

1996年的国内总产值增长率预计将高于1995年的水平。可以预见,如果实现中东的全面和平解决,将大大促进国内和国外私营投资者对该区域的信心。

### 三、社会发展

74. 西亚经社会区域人口增长率仍旧很高,城市化进程仍旧很快。这一现象再加上政治不稳定、区域各国收入以及每个国家内收入差距持续扩大,加重了贫穷和失业程度,特别是在城市。

75. 1994年中期,西亚经社会区域的人口估计为1.433亿,大约占世界人口(56亿)的2.5%。在前12个月内,人口增加了350万,预计在随后12个月内,人口将再增加350万,占世界每年增加人口(8 700万)的4%,这样到1996年中期将达到1.502亿。

76. 西亚经社会各成员国的人口年增长率大不相同。1994-1996年间,科威特人口增长最快(每年7.07%),埃及和卡塔尔增长最慢(分别为每年1.79%和1.31%)。科威特人口规模的迅速增长主要原因是波斯湾危机之后许多科威特国民和非国民大量进入科威特,因此科威特的人口增长今后可望会缓慢下来。西岸和加沙地带人口增长率也很高(每年3.91%),其原因是加沙地带生育率相对较高,中东和平进程开始之后人们涌入这一地区。

77. 在1994年中期,西亚经社会区域人口总数中40.72%在15岁以下,3.47%在65岁以上。到1996年中期,预计人口总数的40.36%在15岁以下,3.45%在60岁以上。这意味着1994-1996年期间西亚经社会区域人口构成中的基础年龄组略有缩小,但各国之间程度不同。在1994年中期,也门人口总数51%不足15岁,达到创纪录水平。阿拉伯叙利亚共和国以及西岸和加沙地带也达到很高水平(分别为49%和48%)。另一方面,卡塔尔在区域内的比率最低(26%)。总体来讲,海湾合作委员会各国这一比例较低,原因是15岁或15岁以上大量非本国国民在这些国家工作。

78. 西亚经社会区域总人口的粗出生率在1994年中期为每千人31.3个新生儿,超过世界较不发达区域的比例(1990-1995年期间为每千人25个新生儿),但比世界上

较发达区域超出一倍以上(1990-1995年为每千人13个新生儿)。在1996年中期,这一比例可望不变,西亚经社会区域粗出生率相当于每千人30.1个新生儿(见表)。

79. 总和生育率是某一国家或区域生育水平的基本指数。在1994年中期,西亚经社会区域的总和生育率为每名妇女生育4.6人,到1996年中期可望降为每名妇女生育4.5人。下降的原因是该区域人口最多的国家埃及生育率下降,以及阿拉伯叙利亚共和国和约旦的生育率下降。西亚经社会区域各国总和生育率相对较高。不过,各国和各地区之间情况不同。1994年中期,也门、西岸和加沙地带、阿曼、科威特和沙特阿拉伯的总和生育率为每名本国妇女出生6至7.5人,而在埃及则是4人以下,在黎巴嫩则不足3人。这一情况可望在1996年中期保持不变,届时也门的总和生育率最高(每名妇女出生7.5人),黎巴嫩总和生育率最低(每名妇女出生2.76人)。

80. 1994年中期,西亚经社会区域的粗死亡率为每千人6.98人,低于世界粗死亡率(1990-1995年期间为每千人9.3人),也低于世界较发达区域的粗死亡率(1990-1995年期间每千人10.1人)。造成这一现象的原因是每个年龄组的死亡率都大幅度下降,特别是在海湾合作委员会各国,以及缺少较发达区域出现的作为平衡因素的年龄结构较大变动。到1996年中期,西亚经社会区域的粗死亡率可望减少到每千人6.82人。

81. 西亚经社会区域婴儿死亡率在1994-1996年期间为每千人58.38人,其中男童的比例为每千人61.24,女童的比例为每千人55.32。在1994年中期,西亚经社会区域各国死亡率大不相同。在伊拉克,每千人有90人死亡,达到最高纪录。其次是也门每千人死亡80人。另一方面,科威特死亡率最低,每千人死亡16人,到1996年中期,这一情况可望不变,伊拉克仍具有最高的死亡率(每千人91.94),科威特的比例最低(每千人15.9)。

82. 西亚经社会区域的人类住区正处在发展的重要关口,面临人口、社会政治、经济和技术巨大变革带来的挑战,这些都影响到人类住区的结构、形状及其在创造和保持增长方面现有的作用和潜在的作用。都市化进程迅速给这些住区带来相

当大的压力,因为住区必须持续不断地接纳越来越多的人,这些人都需要适当的住房、基础设施、收入和社会服务。

83. 西亚经社会区域的城市人口从1950年占人口总数的22%,增加到1965年的35%,1980年的47%,1993年的53%,到本世纪末这一数字可望达到58%。在过去十年内,西亚经委会所有成员国(除阿拉伯联合酋长国之外)的城市人口增长率都高于总人口增长率。

84. 都市化进程迅速的原因不仅仅是人口的自然增长和农村人口流入城市,还包括西亚经社会区域劳工输出国和劳工接收国之间大规模的人口流动,这样在两头都出现了许许多多与城镇有关的活动。

85. 尽管各国和各地区的情况不同,城市化给城市地区,特别是大城市带来的影响已经显示出来:住房建设工程蓬勃兴旺,土地和住房价格高涨。在1981年和1991年之间,整个西亚经社会区域的住房市平均每年上升4-5%,基本上符合这期间的人口增长率和城市化趋势。目前整个区域缺少有关住房和土地价格变化的标准数据,无法评估人们购买住房的能力,不过可以认为,在安曼、开罗、萨那、贝鲁特和大马士革等城市的住房市场仍超出越来越多的低收入者的购买力。显示这一点的现象有:人们的居住情况越来越拥挤,没有重建标准很低的住房单位,贫民住区蔓延,而安曼、开罗、大马士革和贝鲁特等城市中豪华住所的空缺率却很高。在开罗,1996-2000年期间,预计每年住房赤字为26.5万住房单位,而埃及却大约有180万个空的住房单位。同样在安曼,1996-2000年期间需要每年建设1.3万个居住单位,而目前的住房市场上则大约有14%的空房率。

86. 在海湾合作委员会各国,空房率很高反映了住房问题另一个层面。总的住房市场上空房单位的比例在1985年-1991年期间在科威特为6%,在阿拉伯联合酋长国为15%。这表明这些国家依赖外籍劳工,因此在劳工市场出现波动时便显得被动。1980年代中期这些国家出现衰退就证明了这一点。因此这些国家努力有效地计划城市扩展和公共服务,包括建造大规模的住房项目,但如果外籍劳工人数大量减低,这

可能使得城市服务工作变得多余。

87. 在海湾合作委员会国家,75-90%的住房拥有饮水、污水系统和电力。这些国家95%的住房拥有厨房和卫生间。但在人均收入更低、经济更多样化的地方,相应的数字则低很多。此外,综合数字掩盖了城市和农村地区之间的巨大差距,以及同一城市地区住房空间的差距。在萨那、荷台达(也门)、西岸和加沙地带、贝鲁特、巴格达、安曼和亚喀巴等地,平民住区缺少足够的住房、卫生和垃圾收集服务,由此造成的严重环境问题远远超出这些非正式居住区的范围。

88. 1995年,西亚经社会区域许多地区的环境状况进一步恶化,其原因包括人口迅速增长、经济社会政策不当、行政规章制度薄弱、以及公共意识不强。大多数西亚经社会成员国已经制订、或正在制订战略或计划,以扭转环境恶化的趋势,实现可持续发展。不过,财政问题和公共支出减少显然影响了这些战略和计划的实施。

### 注

<sup>1</sup> 1995年10月28日,国际贷款分类机构“穆迪氏投资服务公司”和“标准普尔指数”首次给约旦的债务作了信贷分类。穆迪氏把外币债务定为Ba3长期一类,标准普尔指数把外币债务定为B+,把当地货币债务定为BBB-。在西亚经委会成员国中,约旦是第一个得到国际信贷分类评分的国家,在阿拉伯国家中是在突尼斯之后的第二个国家。

<sup>2</sup> 见1994年4月15日在马拉喀什签订的《体现多边贸易谈判乌拉圭回合成果的法律文书》(关税和贸易总协定(总协定),秘书处出版物,出售品编号.GATT/1994-7)。

- - - - -