



Экономический и Социальный

Distr.
GENERAL

E/1996/18
22 May 1996
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Основная сессия 1996 года
Нью-Йорк, 24 июня–26 июля 1996 года
Пункт 9а предварительной повестки дня*

ВОПРОСЫ КООРДИНАЦИИ: ДОКЛАДЫ КООРДИНАЦИОННЫХ ОРГАНОВ

Годовой обзорный доклад Административного комитета по координации за 1995 год

РЕЗЮМЕ

В настоящем докладе содержится обзор результатов работы, проделанной Административным комитетом по координации (АКК) и его вспомогательными органами в 1995 году, и предпринимается попытка выявить ключевые связанные с координацией вопросы и проблемы, требующие рассмотрения на межправительственном уровне.

В течение года АКК уделял внимание вопросам экономического восстановления и развития в Африке и решил выступить со Специальной общесистемной инициативой Организации Объединенных Наций по Африке.

АКК также согласовал пути и средства содействия согласованной и скоординированной общесистемной последующей деятельности по итогам состоявшихся недавно международных конференций, в частности на страновом уровне. В этом же контексте АКК провел обзор механизмов, создаваемых для обеспечения эффективной межучрежденческой координации деятельности по осуществлению Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию.

В ходе двадцать девятой серии совместных заседаний Комитета по программе и координации (КПК)/АКК внимание было сосредоточено на мерах по расширению согласованных действий системы Организации Объединенных Наций по искоренению нищеты, что является общей задачей, вытекающей из международных конференций. Итоги этих заседаний отражены в настоящем докладе.

* E/1996/100; будет издан.

АКК с помощью своего Межучрежденческого комитета по устойчивому развитию продолжал рассматривать вопросы, касающиеся общесистемной последующей деятельности по итогам Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию. Он также согласовал меры по общесистемному сотрудничеству в деле борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами.

Трехгодичный обзор политики в области оперативной деятельности продолжал обеспечивать важную основу для межучрежденческих усилий по расширению координации и усилению отдачи от деятельности в целях развития, особенно на страновом уровне. Генеральный секретарь, в консультации с АКК, при содействии его Консультативного комитета по программе и оперативным вопросам (ККПОВ), сформулировал рекомендации по вопросам политики, цель которых состояла в том, чтобы оказать помощь Экономическому и Социальному Совету и Генеральной Ассамблее в проведении обзора 1995 года.

Во исполнение соответствующей рекомендации КПК в настоящем докладе, как и в докладах за предыдущие годы, содержится обновленная информация о помощи, оказываемой организациями системы Организации Объединенных Наций странам, ссылающимся на статью 50 Устава Организации Объединенных Наций.

В докладе также отражена деятельность АКК в течение года по кадровым и по общим административно-финансовым вопросам.

В заключение в докладе излагаются элементы программы работы АКК на 1996 год.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Предисловие Генерального секретаря*		
ВВЕДЕНИЕ	1 - 30	5
А. Обзор	1 - 8	5
В. Форум по вопросу о будущем системы Организации Объединенных Наций	9 - 23	6
С. Координация вопросов для рассмотрения межправительственными органами	24 - 30	9
I. ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПОДЪЕМ И РАЗВИТИЕ В АФРИКЕ	31 - 40	11
А. Информация по истории вопроса	31 - 32	11
В. Рассмотрение вопроса в Административном комитете по координации (АКК)	33 - 40	11
II. СКООРДИНИРОВАННАЯ ПОСЛЕДУЮЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ИТОГАМ МЕЖДУНАРОДНЫХ КОНФЕРЕНЦИЙ, ПРОВЕДЕННЫХ В ПОСЛЕДНЕЕ ВРЕМЯ	41 - 66	14
А. Сведения общего характера	41 - 43	14
В. Скоординированные ответные меры системы Организации Объединенных Наций	44 - 50	15
С. Последующая деятельность по итогам Международной конференции по народонаселению и развитию	51 - 53	17
D. Итоги двадцать девятой серии совместных заседаний Комитета по программе и координации (КПК) и АКК	54 - 55	17
Е. Последующая деятельность по итогам Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию	56 - 66	19
III. МЕЖДУНАРОДНАЯ БОРЬБА СО ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЕМ НАРКОТИЧЕСКИМИ СРЕДСТВАМИ	67 - 69	21
IV. ОПЕРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ	70 - 80	23
А. Трехгодичный обзор политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций	71 - 79	23

* Будет издано в качестве добавления к настоящему документу.

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
1. Система координаторов-резидентов	74 - 75	24
2. Программный подход	76	24
3. Профессиональная подготовка и оперативная деятельность	77 - 79	24
В. Потоки ресурсов и тенденции в области оперативной деятельности	80	25
V. ПОМОЩЬ СТРАНАМ, ССЫЛАЮЩИМСЯ НА СТАТЬЮ 50 УСТАВА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ	81 - 91	25
VI. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ВОПРОСЫ	92 - 117	28
А. Консультативный процесс и функционирование Комиссии по международной гражданской службе	93 - 96	28
В. Кадровые и общие административные вопросы	97 - 111	29
1. Применение принципа Ноблемера	98 - 100	29
2. Положение женщин в секретариатах системы Организации Объединенных Наций	101 - 106	30
3. Основные направления программы, касающейся условий работы/положения в семье	107 - 108	32
4. Безопасность и охрана персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала	109 - 111	33
С. Финансовые вопросы	112 - 117	33
1. Финансовое положение организаций системы Организации Объединенных Наций	113	33
2. Финансовое положение Организации Объединенных Наций	114	34
3. Согласование финансовых ведомостей	115	34
4. Прочие финансовые вопросы	116 - 117	34
VII. ЭЛЕМЕНТЫ ПРОГРАММЫ АКК В 1996 ГОДУ	118 - 122	34

ВВЕДЕНИЕ

А. Обзор

1. В настоящем докладе содержится обзор результатов работы Административного комитета по координации (АКК) и его вспомогательных органов в 1995 году. В нем также освещаются вопросы, обсуждавшиеся на приуроченном к первой очередной сессии АКК 1995 года Форуме по вопросу о будущем системы Организации Объединенных Наций, который был организован Генеральным секретарем в рамках мероприятий по празднованию пятидесятой годовщины Организации Объединенных Наций. Одновременно в докладе также предпринята попытка выявить основные вопросы и проблемы в области координации в рамках системы Организации Объединенных Наций, требующие рассмотрения на межправительственном уровне.
2. В разделе I излагаются меры, принятые АКК для укрепления поддержки, оказываемой системой Организации Объединенных Наций в деле экономического восстановления и развития в Африке через осуществление новой Специальной общесистемной инициативы по Африке.
3. В разделе II настоящего доклада содержится информация о согласованных АКК мерах для обеспечения согласованной и скоординированной последующей деятельности системы Организации Объединенных Наций по итогам состоявшихся недавно международных конференций с уделением первостепенного внимания поддержке согласованной деятельности на страновом уровне. Также проводится обзор прогресса в осуществлении Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию 1/. В этом разделе также приводится информация о соответствующих итогах двадцать девятой серии совместных заседаний Комитета по программе и координации (КПК) и АКК, на которых была рассмотрена тема "Координация деятельности системы Организации Объединенных Наций в целях искоренения нищеты", с учетом того, что искоренение нищеты является одной из приоритетных задач, вытекающих из международных конференций. В этом разделе также делается обзор работы, проделанной от имени АКК Межучрежденческим комитетом по устойчивому развитию в области последующей деятельности по итогам Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, и оказания согласованной поддержки Комиссии по устойчивому развитию.
4. В разделе III доклада содержится обзор мер, принятых АКК для укрепления общесистемного сотрудничества в области борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами.
5. В разделе IV содержится трехгодичный обзор политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций, включая, в частности, результаты работы, проделанной в этой связи Консультативным комитетом по программе и оперативным вопросам (ККПОВ).
6. В разделе V доклада содержится обновленная информация о помощи, предоставляемой системой Организации Объединенных Наций странам, ссылающимся на статью 50 Устава Организации Объединенных Наций.
7. Результаты деятельности АКК по кадровым и по общим административно-финансовым вопросам отражены в разделе VI.
8. Наконец, в разделе VII доклада обсуждаются основные элементы, которые предлагается включить в программу работы АКК в 1996 году.

В. Форум по вопросу о будущем системы Организации Объединенных Наций

9. В рамках мероприятий по празднованию пятидесятой годовщины Организации Объединенных Наций Генеральный секретарь организовал Форум по вопросу о будущем системы Организации Объединенных Наций. Этот форум состоялся в Вене 1 марта 1995 года и был приурочен к первой очередной сессии АКК. Группа видных деятелей, возглавлявших независимые комиссии (Комиссию по вопросам глобального управления, Комиссию Юга и рабочую группу Йельского университета (Фонда Форда), которые занимались различными аспектами реформы Организации Объединенных Наций совместно с административными руководителями обсудила задачи системы на предстоящие годы.

10. Форум предоставил ценную возможность для неформального свободного обмена мнениями по пяти взаимосвязанным темам: меняющиеся потребности в глобальном и региональном управлении, обусловленные формированием новых политических и экономических условий, и их последствия для Организации Объединенных Наций; укрепление взаимосвязей между системой Организации Объединенных Наций и гражданским обществом; финансирование системы Организации Объединенных Наций; последствия изменения роли системы для международной гражданской службы; повышение авторитета Организации Объединенных Наций, особенно с точки зрения выполнения задачи привлечения внимания средств массовой информации к экономической и социальной деятельности системы.

11. Было отмечено, что 50 лет, прошедшие со времени подписания Устава Организации Объединенных Наций и создания нынешней системы международных организаций, явились периодом радикальных и беспрецедентно быстрых изменений. Одним из важнейших факторов этих изменений являлся технический прогресс, который революционизировал глобальную систему связи и транспорта, привел к фундаментальным сдвигам в структуре производства и к созданию такой глобальной системы производства, торговли и связи, которую вряд ли могли предвидеть основатели Организации Объединенных Наций.

12. Хотя эти изменения обеспечили беспрецедентный экономический рост в тех странах, которые овладели новыми технологиями, они привели к большей маргинализации стран и людей, которые не располагали способностями или возможностями для адаптации. По мере формирования нового консенсуса в отношении широких принципов организации жизни общества и функционирования экономики устранение этих все более заметных диспропорций в экономической и социальной областях стало одной из главных проблем международного сообщества в целом и системы Организации Объединенных Наций в частности. Необходимость адаптировать систему к работе в принципиально иных и быстро изменяющихся глобальных условиях ни в коей мере не означает, что значение системы в настоящее время ставится под сомнение. Решение стоящих перед международным сообществом глобальных проблем, вызванных технической революцией и явлением транснационализации, требует всеобъемлющих ответных мер, принять которые, в силу своей универсальности и многодисциплинарного характера, может лишь система Организации Объединенных Наций.

13. Выводы проведенных различными независимыми комиссиями исследований, посвященных анализу происходящих глобальных изменений и проблем, стоящих перед международным сообществом, практически единогласны, в том числе в отношении необходимости пересмотра взглядов на источники, из которых исходит угроза безопасности. Во всех этих исследованиях Организации Объединенных Наций отводится центральная роль в системе управления в эпоху после "холодной войны". Во всех этих исследованиях подчеркивается, что Организация Объединенных Наций и ее специализированные учреждения не существуют как некие образования, отдельные от правительств: отсюда вытекает обязанность государств-членов поставить перед системой новые

политические цели, учитывающие стоящие перед ней новые проблемы, и продемонстрировать политическую волю, необходимую для обеспечения системы средствами и ресурсами, которые потребуются для решения возложенных на нее задач.

14. Хотя универсальный характер Организации Объединенных Наций придает такую авторитетность, правомерность и ответственность ее действиям, которой не располагает никакая-либо другая организация, система уже не является единственным главным действующим лицом в международной политике. Появляются важные региональные группировки. Системе следует налаживать сотрудничество с этими группировками с точки зрения разделения ответственности, специализации и делегирования полномочий и выработать такую общую платформу действий, с которой готовы были бы согласиться все.

15. Следует активно проводить реформу и преобразования в области управления, сохраняя верность принципам Устава Организации Объединенных Наций, которые ни в коей мере не утратили своей значимости. Для укрепления доверия к системе со стороны правительств и народов стран настоятельно необходимо повышать эффективность и не допускать дублирования и межучрежденческого соперничества. Никакая структурная реформа не может быть успешной без такого доверия; и только такое доверие обеспечит привлечение Организацией Объединенных Наций наиболее квалифицированных сотрудников и достаточных ресурсов.

16. АКК призван играть важную роль в укреплении взаимного доверия и создании основы для эффективного разделения труда между организациями системы, включая наделение в различных сферах наиболее подходящего для этой роли учреждения системы полномочиями ведущего учреждения по вопросам координации политики и программ.

17. Подлинная реформа в условиях финансовых трудностей, с которыми столкнулась система, представляется трудной задачей, однако ее следует энергично проводить с помощью новых подходов, сохраняя верность основным принципам, определяющим политику организаций. Избирательный подход, новаторство и гибкость представляются все более важными факторами, которые помогут системе сохранить свою конкурентоспособность.

18. В рамках процесса адаптации системы к новым реалиям, с которыми она сталкивается, все более важное значение приобретает разработка новых подходов к концепции безопасности, поскольку традиционная концепция уже не дает адекватного ответа в условиях большинства современных конфликтов. Эти же соображения относятся и к развитию, которое следует рассматривать с точки зрения нового, более широкого подхода, принимая во внимание все его взаимосвязанные измерения, как это предусмотрено в Повестке дня для развития Генерального секретаря. Кроме того, исключительно важное значение имеет расширение представлений об изменяющемся характере угроз миру, которые во все большей степени обусловлены нищетой и экономическими и социальными проблемами, и обеспечение учета этих более широких представлений в структурах и методах работы системы. Действительно, основная опасность, угрожающая человечеству в настоящее время, это уже не война, а нищета, которая растет наряду с ростом богатства. Если в настоящее время обеспечить увеличение инвестиций в миростроительство, то в будущем можно будет значительно сократить расходы на поддержание мира.

19. Тенденция к все более широкому участию гражданского общества в процессе принятия решений в Организации Объединенных Наций получала поддержку на каждой из недавних международных конференций, и пришло время официально закрепить это участие. Связи с гражданским обществом необходимо укреплять и на национальном уровне, что является важной

предпосылкой претворения глобальных целей Организации Объединенных Наций в конкретные дела, которые реально влияли бы на жизнь людей.

20. Прошла также широкая дискуссия по финансовым вопросам. Рассматривались, в частности, пути и средства, которые позволили бы системе Организации Объединенных Наций еще больше повысить эффективность и результативность своей деятельности и таким образом более наглядно продемонстрировать свои сравнительные преимущества в качестве существенно важного элемента ее стратегий по мобилизации ресурсов; меры, которые обеспечивали бы полную, своевременную и безоговорочную выплату начисленных взносов государствами-членами в качестве главной предпосылки эффективного планирования и руководства; важность обеспечения должного внимания задачам в области развития и выделения надлежащих средств для их финансирования, наряду с обеспечением необходимых финансовых средств для удовлетворения чрезвычайных гуманитарных потребностей; и пути и средства придания нового импульса постоянному межправительственному диалогу о мерах, направленных на обеспечение более стабильной, гарантированной и долгосрочной основы для добровольного финансирования оперативной деятельности в целях развития.

21. При рассмотрении последствий изменения роли системы для международной гражданской службы подчеркивалась необходимость сочетания наилучших традиций гражданской службы с наиболее эффективными методами современного управления. В новых условиях как никогда важно обеспечить одновременные и взаимоподкрепляющие усилия для достижения целей национального, языкового и культурного разнообразия, гендерного баланса и отбора сотрудников на подлинно конкурентной основе. Новые и изменяющиеся требования, предъявляемые к Организации, делают также более актуальным такое положение, при котором уровень вознаграждения, условия службы и равенство возможностей обеспечивают привлечение наиболее компетентных сотрудников. Была подчеркнута также необходимость гарантирования охраны и безопасности всех сотрудников.

22. В заключение была подчеркнута необходимость повышения авторитета Организации Объединенных Наций и устранения искаженных представлений о работе системы, равно как и важное значение объединения ресурсов и потенциала для пропаганды достижений и создания единого "имиджа" системы.

23. Отмечалось, что в настоящее время Организация Объединенных Наций сталкивается с двумя видами проблем: актуальной в более длительной перспективе проблемой адаптации к различным аспектам глобализации в эпоху после окончания "холодной войны"; и актуальным в более краткосрочной перспективе вопросом о направлениях ее деятельности в этот переходный период, в течение которого осуществляется разработка новых норм, регулирующих отношения в эпоху после окончания "холодной войны". Система должна решать эти проблемы, проявляя не только реализм, но и дальновидность и мудрость.

С. Координация вопросов для рассмотрения межправительственными органами

24. На своей тридцать четвертой сессии КПК отметил, что доклад АКК мог бы оказывать КПК помощь в выполнении его роли в том, что касается координационных функций Экономического и Социального Совета в контексте его этапов высокого уровня и координации путем выявления относящихся к координации сфер, которые могут требовать рассмотрения соответствующими межправительственными органами.

25. В ответ на эту просьбу в настоящем докладе выделен ряд вопросов, в том числе:

а) действия, необходимые для активизации поддержки экономического подъема и развития в Африке; б) подходы, необходимые для стимулирования слаженных и согласованных последующих мер в связи с недавними международными конференциями; с) общесистемные последующие меры

в связи с резолюциями и решениями, принятыми Генеральной Ассамблеей в контексте трехгодичного обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития; и d) пути максимального повышения эффективности использования имеющихся у системы дефицитных людских и финансовых ресурсов.

26. Вопросы экономического подъема и развития в Африке по-прежнему занимали приоритетное место в работе АКК в течение 1995 года. АКК выдвинул Общесистемную специальную инициативу по Африке, реализация которой началась 15 марта 1996 года.

27. Важным элементом Специальной инициативы является годичная кампания мобилизации политической поддержки и ресурсов в целях ее реализации. Для того чтобы Специальная инициатива позволила добиться желаемых результатов в контексте усилий с целью обратить вспять кризис развития в Африке, ключевое значение будет иметь политическая и финансовая поддержка международного сообщества. Вопрос, который необходимо решить, состоит в следующем: как наилучшим образом можно было бы организовать и скоординировать рассмотрение соответствующих вопросов и принятие мер межправительственными органами всех заинтересованных организаций системы, с тем чтобы обеспечить максимальный уровень поддержки процессу развития африканских стран?

28. С учетом того, что АКК находится на этапе формирования комплексного подхода к принятию последующих мер в связи с недавними международными конференциями (Экономический и Социальный Совет принял важные резолюции и решения в этой связи), одна из крупных проблем в течение предстоящего периода будет состоять в согласовании и увязке различных механизмов и усилий, принимаемых на страновом уровне, с механизмами и усилиями на межучрежденческом и межправительственном уровнях с целью добиться максимальной результативности. Это подразумевает не только предоставление межправительственным органам согласованных политических установок, но и совместную работу постоянных вспомогательных механизмов АКК и его специальных целевых групп и оказание ими целенаправленной поддержки в реализации мероприятий на страновом уровне, а также предоставление АКК соответствующей информации и рекомендаций для его тематических обзоров. В свою очередь, АКК должен располагать возможностями для внесения надлежащего вклада в работу Совета и его вспомогательных органов в контексте их обзоров и планов действий, а также общих тем, формирующихся по результатам международных конференций.

29. Еще одной важной сферой деятельности в предстоящем году станет претворение в жизнь резолюции 50/120 Генеральной Ассамблеи, касающейся трехгодичного обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций. Эта деятельность потребует, в частности, дальнейшего укрепления системы координаторов-резидентов, в том числе в рамках концепций "ведущего учреждения" и/или "тематических групп". Кроме того, для обеспечения наивысшей эффективности действий на страновом уровне ключевое значение будет иметь тесная координация и партнерство в отношениях между различными учреждениями и организациями системы Организации Объединенных Наций, а также в отношениях с частным сектором и гражданским обществом. Рассмотрение Экономическим и Социальным Советом этих и смежных вопросов на этапе координации и оперативной деятельности, вне всякого сомнения, придаст дополнительный импульс усилиям по достижению указанных целей.

30. Наличие доступа к ресурсам в адекватном объеме по-прежнему входит в число важных проблем, с которыми сталкивается система Организации Объединенных Наций. На практике сокращение объема имеющихся ресурсов приводит к серьезному ограничению возможностей организаций системы в плане эффективного реагирования на растущие потребности в помощи. Новые приоритетные цели и задачи, касающиеся устойчивого развития, искоренения нищеты,

социальной интеграции, улучшения положения женщин и их вовлечения в процесс развития, прав человека и демократизации, которые намечаются по итогам международных конференций и достижение которых должно обеспечиваться системой в сотрудничестве с правительствами, не удастся реализовать без выделения адекватных ресурсов как на национальном, так и на международном уровнях. Как подчеркивается в пункте 84 доклада Генерального секретаря о скоординированных мероприятиях по осуществлению результатов основных международных конференций в экономической, социальной и смежных областях (E/1995/86):

"Амбициозные и далеко идущие решения конференций резко контрастируют с реальной ситуацией, характеризующейся отсутствием роста или даже сокращением объема ресурсов, предоставляемых как по двусторонним, так и по многосторонним каналам. Если перспективы получения новых или дополнительных ресурсов на цели осуществления указанных соглашений не улучшатся, задачи и обязательства, сформулированные основными конференциями, начнут приобретать все более иллюзорный характер".

В дополнение к дальнейшим усилиям АКК в целях укрепления общесистемной координации проблема дефицита ресурсов потребует также непосредственного и постоянного внимания со стороны межправительственных органов.

Г. ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПОДЪЕМ И РАЗВИТИЕ В АФРИКЕ

А. Информация по истории вопроса

31. После рассмотрения АКК вопроса о положении в области развития в Африке на его второй очередной сессии 1994 года (см. документ АСС/1995/23, раздел Г) Генеральный секретарь в феврале 1995 года предложил учредить руководящий комитет, поставив перед ним следующие цели: а) разрабатывать дальнейшие практические инициативы с целью обеспечить максимально активную поддержку развития в Африке со стороны системы Организации Объединенных Наций и б) добиваться того, чтобы вопросам развития в Африке уделялось повышенное приоритетное внимание в повестке дня международного сообщества.

32. В состав Руководящего комитета, сопредседателями которого являлись Администратор Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Исполнительный секретарь Экономической комиссии для Африки (ЭКА), вошли следующие организации: Международная организация труда (МОТ), Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Организация Объединенных Наций по вопросам образования науки и культуры (ЮНЕСКО), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Всемирный банк, ПРООН, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Фонд Организации Объединенных Наций для деятельности в области народонаселения (ЮНФПА), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), ЭКА и Департамент по координации политики и устойчивому развитию Секретариата Организации Объединенных Наций. В рамках Руководящего комитета было создано пять рабочих групп по следующим темам: водоснабжение (под председательством ЮНЕП); продовольственная безопасность (под председательством ФАО); управление (под председательством ПРООН); социальное развитие и развитие людских ресурсов (под председательством ЮНЕСКО); и мобилизация ресурсов (под председательством Всемирного банка). Результаты работы этих пяти рабочих групп легли в основу доклада Руководящего комитета, представленного АКК.

В. Рассмотрение вопроса в Административном комитете по координации (АКК)

33. На своей второй очередной сессии 1995 года АКК, рассмотрев доклад, представленный ему Руководящим комитетом, постановил приступить к реализации Специальной общесистемной инициативы Организации Объединенных Наций по Африке в начале 1996 года. Административные руководители подтвердили свое намерение привлечь к Специальной инициативе внимание своих соответствующих руководящих органов и вносить активный вклад в кампанию по мобилизации политической приверженности и поддержки в целях обеспечения эффективного претворения Специальной инициативы в жизнь.

34. АКК отметил, что в основу Специальной инициативы, изложенной в докладе Руководящего комитета, положены два элемента: во-первых, комплекс конкретных мер в целях развития, который должен реализовываться организациями системы на совместной основе в контексте их текущих программ и в тесном сотрудничестве с другими организациями, занимающимися вопросами развития, включая региональные организации, гражданское общество, неправительственные организации и частный сектор; и, во-вторых, годичная кампания мобилизации политической поддержки и ресурсов, которую намечено развернуть в начале 1996 года.

35. Члены АКК дали высокую оценку важной работе, проделанной Руководящим комитетом. Было высказано мнение о том, что для того, чтобы Инициатива позволила добиться желаемых результатов, она должна охватывать программы в приоритетных сферах, где у системы имеются очевидные сравнительные преимущества и где совместные действия способны привести к повышению эффективности и результативности работы. Такие программы должны быть неотъемлемой частью вклада системы в осуществление планов и действий, принятых соответствующими директивными органами, и должны быть в полной мере интегрированы в программы работы соответствующих организаций. Их следует осуществлять в сотрудничестве с правительствами и гражданским обществом африканских стран и на основе тесных консультаций с соответствующими региональными и субрегиональными организациями. Они также должны основываться на реалистической оценке необходимых для их реализации людских и финансовых ресурсов, а также возможностей системы в плане мобилизации этих ресурсов. Они должны ориентироваться на мероприятия на страновом уровне, в рамках которых основную координационную роль должна сыграть система координаторов-резидентов. Что еще более важно, программы, реализуемые в рамках Специальной инициативы, должны быть направлены на поддержку политики и программ, принимаемых самими африканскими странами, и должны осуществляться в качестве неотъемлемого компонента крупномасштабных усилий системы в целом, ориентированных на мобилизацию более широкой политической поддержки развития в Африке со стороны всего международного сообщества.

36. В число ключевых аспектов положения в Африке, которые в ходе обсуждений были охарактеризованы как заслуживающие более пристального внимания в рамках Специальной инициативы, вошли продовольственная безопасность, водоснабжение, опустынивание, деградация земель и окультуривание почв. Другие сферы, которые, по мнению участников обсуждения, заслуживают внимания, включали в себя дальнейшее проведение осуществляемой в настоящее время национальной экономической политики, укрепление сельскохозяйственного и промышленного секторов, диверсификацию капиталовложений и сырьевых отраслей, облегчение бремени задолженности, торговлю, транспорт и связь и доступ к технологии. На фоне обсуждения всех этих секторов настоятельно подчеркивалась необходимость уделения особого внимания ключевой роли и вкладу женщин в развитие африканских стран. В ходе совещания было распространено дополнительное предложение, касающееся водоснабжения и санитарии, которое получило общую поддержку. Подчеркивалась также необходимость обеспечения приоритетного удовлетворения потребностей, связанных с чрезвычайными ситуациями гуманитарного характера: в рамках деятельности в целях развития должны сводиться воедино меры, направленные на урегулирование гуманитарных кризисов и недопущение их повторения; ключевые потребности в гуманитарной

помощи должны удовлетворяться с учетом фактора устойчивого развития. Подчеркивалось, что ключевое значение для успеха Специальной инициативы будет иметь эффективное распределение и использование организациями системы имеющихся ресурсов, а также мобилизация дополнительных ресурсов. С особым энтузиазмом приветствовалась готовность Всемирного банка сыграть руководящую роль в мобилизации ресурсов.

37. В рамках развертывания Специальной общесистемной инициативы Организации Объединенных Наций по Африке АКК сделал впоследствии следующее заявление:

"Специальная инициатива по Африке, о начале реализации которой сегодня объявляет Генеральный секретарь в присутствии административных руководителей всех учреждений системы Организации Объединенных Наций, представленных в Административном комитете по координации (АКК), отражает первоочередное внимание, уделяемое развитию в Африке международным сообществом, мандаты, вытекающие из решений Генеральной Ассамблеи, Экономического и Социального Совета и крупных конференций Организации Объединенных Наций, и обязательства, взятые правительствами африканских стран на индивидуальной и коллективной основе в целях ускорения процесса развития своих стран. Она представляет собой конкретное воплощение обязательств всех организаций системы существенно активизировать свою поддержку усилий, направленных на развитие африканских стран.

Инициатива включает в себя комплекс крупных программ, относящихся к установленным приоритетам в сфере развития. В порядке ее поддержки все организации системы Организации Объединенных Наций примут участие в годичной кампании по мобилизации глобальной политической приверженности и поддержки дела развития в Африке. При этом преследуется цель разработки практических мер, которые способны обеспечить максимальное расширение поддержки, оказываемой системой Организации Объединенных Наций процессу развития в Африке, а также помочь добиться того, чтобы Африке было отведено надлежащее место и уделено приоритетное внимание в повестке дня международного сообщества.

Несмотря на постоянные усилия правительств и гражданского общества африканских стран и помощь международного сообщества доноров, Африка по-прежнему сталкивается с беспрецедентными по своей остроте проблемами в области экономики, развития людских ресурсов и окружающей среды. Вместе с тем, перспективы развития в Африке в настоящее время во многих отношениях являются более обнадеживающими по сравнению с многолетним предшествующим периодом. Перевод этих перспектив в практическую плоскость потребует от стран Африки и международного сообщества повышенной готовности к удовлетворению приоритетных потребностей развития. В данной связи возникает необходимость в новаторском подходе, укреплении решимости и солидарности, а также срочных и согласованных действиях.

Специальная инициатива направлена на то, чтобы внести вклад в эти усилия путем реализации ряда конкретных мер в четырех тематических сферах, имеющих основополагающее значение для будущего Африки. Она представляет собой новое проявление решительной приверженности организаций и учреждений системы Организации Объединенных Наций делу развития в Африке. Все предусмотренные в ней действия и темы связаны с выполнением конкретных приоритетных задач, определенных правительствами африканских стран и международным сообществом".

38. Что касается механизмов принятия последующих мер и контроля за осуществлением Специальной инициативы, то мандат Руководящего комитета был продлен на один год. Работа

Руководящего комитета будет предполагать всестороннее участие всех заинтересованных организаций.

39. АКК также предложил Руководящему комитету работать в тесном контакте с соответствующими подразделениями механизмов АКК, а также с межучрежденческими целевыми группами, созданными для принятия скоординированных последующих мер в связи с недавними международными конференциями.

40. АКК предложил Руководящему комитету представить доклад о ходе работы на первой очередной сессии АКК в 1996 году.

II. СКООДИНИРОВАННАЯ ПОСЛЕДУЮЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ИТОГАМ МЕЖДУНАРОДНЫХ КОНФЕРЕНЦИЙ, ПРОВЕДЕННЫХ В ПОСЛЕДНЕЕ ВРЕМЯ

A. Сведения общего характера

41. В контексте рассмотрения на своей первой очередной сессии 1995 года вопроса о последующей деятельности по итогам Международной конференции по народонаселению и развитию Административный комитет по координации заострил внимание на необходимости комплексного подхода к последующей деятельности по итогам всех проведенных в последнее время конференций Организации Объединенных Наций. Он подчеркнул, что разработка системой Организации Объединенных Наций скоординированных мер по осуществлению всеобъемлющих и взаимосвязанных рекомендаций, сформулированных на этих конференциях, имеет важное значение для оказания странам помощи в комплексном осуществлении и эффективном контроле программ действий, принятых на этих конференциях. Впоследствии в письмах на имя исполнительных глав Генеральный секретарь рассмотрел вопрос о последующей деятельности по итогам Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и вновь подчеркнул важное значение осуществления такой деятельности в более широком контексте конференционного процесса.

42. Экономический и Социальный Совет на своей основной сессии 1995 года на основе представленного Генеральным секретарем доклада (Е/1995/86) рассмотрел также вопрос о скоординированной последующей деятельности по итогам международных конференций в экономической, социальной и смежных областях, в том числе Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития, Всемирной встречи на высшем уровне в интересах детей, восьмой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), послужившей основой для принятия Картахенских обязательств 2/, Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Всемирной конференции по правам человека и Международной конференции по народонаселению и развитию. В разделе II своих согласованных выводов 1955/1 о скоординированной последующей деятельности по итогам крупных международных конференций, организованных Организацией Объединенных Наций в экономической, социальной и смежных областях (см. документ А/50/3, глава III, пункт 22) Совет при рассмотрении вопроса о межучрежденческой координации на всех уровнях подчеркнул, что:

"Следует принять меры в целях дальнейшего усиления роли АКК и его постоянных комитетов и обеспечения систематического обмена информацией между его постоянными комитетами и рационального разделения функций между ними, а также между сложившейся системой АКК и его специальными механизмами, созданными для последующей деятельности по итогам отдельных конференций".

/...

Совет предложил АКК "доводить до сведения Совета вопросы общесистемной координации и выносить по ним соответствующие рекомендации". В отношении стран, признав, что "национальное правительство несет основную ответственность за координацию на основе национальных стратегий и приоритетов последующей деятельности по итогам конференций", Совет отметил, что:

"Последующие меры, охватываемые оперативной деятельностью Организации Объединенных Наций в целях развития, должны благодаря использованию системы координаторов-резидентов осуществляться с учетом общих тем и целей и в рамках соответствующих национальных планов и стратегий, а также документов о национальных стратегиях в тех случаях, когда последние существуют или разрабатываются. В соответствии с резолюцией 47/199 Генеральной Ассамблеи координаторы-резиденты в консультации с правительствами и с учетом национальных приоритетов могут использовать тематические группы в составе заинтересованных учреждений во главе с назначенными ведущими учреждениями или ответственными координаторами, действующими под их общим руководством, в качестве координационных механизмов, отвечающих за выработку комплексных подходов к реализации общих целей, включая, в соответствующих случаях, создание общих информационных систем на национальном уровне для облегчения проведения обзора достигнутых результатов и предоставления докладов о них".

43. В последующем письме на имя исполнительных глав Генеральный секретарь вновь подчеркнул необходимость обеспечения тесной межучрежденческой координации на всех уровнях с целью содействия эффективной и комплексной последующей деятельности по выполнению обязательств и планов действий, принятых на недавно состоявшихся глобальных конференциях. Вместе с тем он отметил особую необходимость укрепления нынешних межучрежденческих усилий в связи с проведением мероприятий на национальном уровне, т.е. в оказании отдельным странам помощи в переводе решений этих конференций в плоскость конкретной национальной политики и программ и в обеспечении последовательной общесистемной поддержки координаторам-резидентам и группам, действующим на страновом уровне. С учетом того, что механизмы последующей деятельности по итогам Рио-де-Жанейрской конференции уже созданы, Генеральный секретарь предложил определить приоритетные темы и соответствующие механизмы, призванные оказывать поддержку в осуществлении на страновом уровне комплексных последующих мероприятий по итогам Международной конференции по народонаселению и развитию, Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и четвертой Всемирной конференции по положению женщин.

В. Скоординированные ответные меры системы Организации Объединенных Наций

44. Сформулированные АКК на его второй очередной сессии выводы охватывают основные элементы скоординированных ответных мер системы Организации Объединенных Наций в развитие решений международных конференций, проведенных в последнее время. Была достигнута договоренность, что АКК будет и впредь придавать важное значение контролю со стороны системы Организации Объединенных Наций за последующей деятельностью по итогам глобальных конференций. В целях содействия осуществлению комплексных мероприятий по итогам этих конференций АКК постановил, что в будущем он будет проводить такие обзоры на основе тематического подхода, рассматривая соответствующие результаты последних международных конференций в комплексе и используя для этой цели соответствующие межучрежденческие механизмы, обеспечивающие АКК поддержку в различных секторальных и межсекторальных областях. При выборе тем для такого обзора будет учитываться необходимость контроля за прогрессом в осуществлении результатов конференций, а также предоставления Экономическому и Социальному Совету, особенно его координационному звену, обобщенной информации и данных

анализа и оценки общесистемной деятельности в целях информационного обеспечения тематических обзоров, проводимых самим Советом.

45. АКК согласился с тем, что скоординированная поддержка мероприятий, проводимых на страновом уровне, будет обеспечиваться в первую очередь по трем взаимосвязанным тематическим направлениям: а) благоприятная среда для социального и экономического развития; б) занятость и устойчивые средства к существованию; и с) основные социальные услуги для всех. Он выразил мнение, что эти темы имеют особое значение с точки зрения последовательной борьбы с нищетой, являющейся сверхприоритетной задачей, поставленной на этих конференциях.

46. АКК согласился с рядом мер, направленных на дальнейшую проработку этих тем. Была достигнута договоренность, что состав нынешней Межучрежденческой целевой группы по Международной конференции по народонаселению и развитию, возглавляемой Директором-исполнителем ЮНФПА, будет расширен, с тем чтобы уделить более пристальное внимание вопросам, касающимся социальных услуг для всех и что будет создана целевая группа для рассмотрения вопроса о создании благоприятных условий для социального и экономического развития и обеспечения занятости и устойчивых средств к существованию. Всемирный банк согласился выполнять функции ведущего учреждения для Целевой группы по благоприятной среде для социального и экономического развития, а МОТ – аналогичные функции в отношении Целевой группы по занятости и устойчивым средствам к существованию.

47. Было также достигнуто согласие о том, что эти ведущие учреждения будут проводить консультации с членами АКК по вопросам определения функций и участия в работе этих целевых групп, а также по вопросам вклада, который различные организации могут вносить в их работу, учитывая разнообразный характер их деятельности. АКК также согласился с некоторыми общими предположениями и руководящими принципами в отношении функционирования этих механизмов, а именно с тем, что они должны быть временными, что с самого начала они должны быть ориентированы на четкое определение задач, которые предстоит решать, и что они должны быть расформированы после того, как эти задачи будут выполнены. Они должны функционировать в рамках АКК без дублирования функций существующей системы, но при этом тесно взаимодействовать с нею. Внедрение этих механизмов не должно привести к увеличению общего числа межучрежденческих заседаний и к росту расходов системы, обеспечивающей координацию.

48. В связи с четвертой Всемирной конференцией по положению женщин АКК, отметив, что принятая на Конференции Платформа действий 3/ не только охватывает, но и далеко выходит за рамки вышеуказанных тематических направлений, согласился с тем, что в эффективном осуществлении Платформы должны принять участие все тематические целевые группы. Он также согласился с тем, что во исполнение соответствующих резолюций и решений Генеральной Ассамблеи, принятых на ее пятидесятой сессии, необходимо будет рассмотреть оптимальные средства содействия устойчивой и скоординированной последующей деятельности в развитие положений Платформы действий и обеспечить, чтобы в деятельности системы вопросу улучшения положения женщин во всех его аспектах отводилось центральное место.

49. Что касается мероприятий регионального уровня, то АКК отметил, что исполнительные секретари региональных комиссий в консультации с Администратором ПРООН будут взаимодействовать с заинтересованными учреждениями и программами в разработке программ согласованных действий на региональном уровне для оказания поддержки в достижении целей Конференции.

50. На страновом уровне координаторы-резиденты в тесном сотрудничестве с партнерами системы Организации Объединенных Наций возглавят работу по поддержке создания тематических групп,

сходных по характеру своей деятельности с вышеупомянутыми межучрежденческими целевыми группами, но не обязательно идентичных им, который будет определяться в зависимости от ситуации в конкретной стране, ее приоритетов и нужд. В работе этих групп будут принимать самое широкое участие представители национальных и местных органов власти и неправительственных организаций, и они будут взаимодействовать со всеми заинтересованными учреждениями и программами, в том числе с теми из них, у которых нет представителей на местах.

С. Последующая деятельность по итогам Международной конференции
по народонаселению и развитию

51. АКК признал важное значение распределения в рамках системы Организации Объединенных Наций ответственности за осуществление Программы действий, принятой на Международной конференции по народонаселению и развитию, и необходимости скоординированных действий, особенно на страновом уровне. Он отметил, что последующая деятельность по итогам Конференции носит весьма широкий характер и что в ней участвуют все заинтересованные организации системы, а также региональные организации и большое число неправительственных организаций. В этой связи следует напомнить, что в конце 1994 года была организована первая Межучрежденческая целевая группа, которой была поручена разработка общих рамок последующей деятельности по итогам Конференции и ее координация (в основном через систему координаторов-резидентов и документы о страновых стратегиях в тех случаях, когда они имеются или разрабатываются), а также контроль за прогрессом, достигнутым системой в осуществлении Программы действий, принятой на Международной конференции по народонаселению и развитию.

52. Межучрежденческая целевая группа подготовила общее пропагандистское обращение, которое впоследствии было одобрено АКК. Межучрежденческая целевая группа также завершила разработку руководящих принципов, призванных оказать системе координаторов-резидентов помощь в реализации Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию в следующих четырех областях: а) общий подход к созданию национального потенциала по отслеживанию коэффициентов детской и материнской смертности, б) расширение прав женщин, с) базовое образование с уделением особого внимания различиям по признаку пола и д) репродуктивное здоровье.

53. Как уже было отмечено выше, состав этой Межучрежденческой целевой группы недавно был расширен, с тем чтобы она могла охватить более широкий вопрос о социальных услугах для всех. Таким образом, в дальнейшем Программа действий, принятая на Международной конференции по народонаселению и развитию, будет осуществляться в более широком контексте последующей деятельности по итогам других проведенных в последнее время глобальных конференций.

Д. Итоги двадцать девятой серии совместных заседаний Комитета
по программе и координации (КПК) и АКК

54. В ходе двадцать девятой серии совместных заседаний КПК и АКК обсуждался вопрос о координации деятельности системы Организации Объединенных Наций в целях искоренения нищеты как приоритетного направления деятельности, определенного на всех международных конференциях. Основное внимание на заседании уделялось развитию общесистемной координации усилий по искоренению нищеты. Подчеркивалось, что решающее значение для обеспечения максимальной степени развития координации в борьбе против нищеты имеет надлежащее разделение функций между организациями, входящими в систему Организации Объединенных Наций. Члены АКК рассказали о своих мероприятиях и механизмах, созданных для координации работы в области

искоренения нищеты, особенно в связи с последующей деятельностью по итогам Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития.

55. В резюме Председателя (см. документ E/1996/4 и Corr.1, пункт 10) содержатся следующие общие выводы:

"проблема искоренения нищеты стала одним из приоритетных направлений деятельности системы Организации Объединенных Наций. Эту первоочередную задачу следует решать в рамках координации деятельности по итогам глобальных конференций, в частности по итогам Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития. Усилия по искоренению нищеты должны основываться на учете целей и планов отдельных стран. Поэтому успех усилий системы Организации Объединенных Наций по координации должен измеряться на страновом уровне. Следует в полной мере осознавать необходимость в благоприятном международном климате, который требуется для искоренения нищеты. Необходимо определить и оценить практические меры для улучшения координации в рамках системы Организации Объединенных Наций. Также важно мобилизовать адекватные ресурсы и обеспечить их эффективное и рациональное использование;

было отмечено, что на своей второй очередной сессии 1995 года (12-13 октября 1995 года) для осуществления последующей деятельности в связи с межсекторальными вопросами, обсуждавшимися на недавно состоявшихся глобальных конференциях, АКК учредил три межучрежденческих целевых группы для рассмотрения проблем, имеющих непосредственное отношение к задаче искоренения нищеты;

участники совместных заседаний отметили, что рассматривается также вопрос о создании межучрежденческой целевой группы, ориентированной на результаты четвертой Всемирной конференции по положению женщин. Окончательное решение будет принято после рассмотрения этих результатов Генеральной Ассамблеей;

и члены КПК, и члены АКК подчеркнули необходимость обеспечения эффективной координации и ее оценки на страновом уровне с точки зрения ее воздействия на положение в области искоренения нищеты;

усилия системы Организации Объединенных Наций должны увязываться с деятельностью правительств и неправительственных организаций на уровне общин и на национальном уровне. Координатору-резиденту отводится ключевая роль на местном уровне в плане обеспечения комплексной последующей деятельности по итогам конференций посредством организации тематических рабочих групп и обеспечения того, чтобы целевые группы и конкретные программы активно действовали на местах;

было принято решение о том, что между многосекторальными стратегиями, осуществляемыми различными организациями, следует установить тесные связи и что для повышения эффективности и степени воздействия программ по борьбе с нищетой в самой полной мере следует использовать механизмы координации, существующие на страновом уровне".

Е. Последующая деятельность по итогам Конференции Организации
Объединенных Наций по окружающей среде и развитию

56. В 1995 году АКК, при помощи своего Межучрежденческого комитета по устойчивому развитию (МКУР), продолжил координировать общесистемные усилия по осуществлению Повестки

дня на XXI век 4/, прежде всего при помощи эффективно функционировавшей децентрализованной системы ответственных координаторов. В этой связи следует отметить, что в таких областях, как изменение климата, химическая безопасность, технология, водные ресурсы, устойчивое развитие малых островных развивающихся государств, обмен информацией и показатели устойчивого развития, было начато осуществление ряда совместных межучрежденческих инициатив. Большую озабоченность по-прежнему вызывает необходимость в дополнительных ресурсах для финансирования этих инициатив.

57. Комитет также занимался формулированием и разработкой конкретных предложений по совместным программам в рамках Повестки дня на XXI век. К их числу относятся Программа Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО)/ЮНЕП по созданию национальных центров по повышению чистоты производства, к осуществлению которой приступают в ряде развивающихся стран; Всемирная климатологическая программа, осуществляемая Всемирной метеорологической организацией (ВМО), ЮНЕП, ЮНЕСКО и ее Межправительственной океанографической комиссией (МОК), ФАО и Международным советом научных союзов (МСНС); межучрежденческая программа по безопасному обращению с химическими веществами, в осуществлении которой участвуют МОТ, ФАО, ВОЗ, ЮНЕП, ЮНИДО и Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР); и деятельность Целевой группы по глобальной оценке водных ресурсов.

58. Основное внимание также уделялось разработке стратегий устойчивого развития на национальном уровне в поддержку осуществляемых в странах процессов, которые предназначаются для определения тех направлений, по которым должна оказываться помощь, предоставляемая системой Организации Объединенных Наций для правительств в поддержку национальных целей и приоритетов.

59. Еще один важный вопрос, которым АКК продолжил заниматься в 1995 году, касался совершенствования требований к отчетности. Хотя этот вопрос активно рассматривался в Межучрежденческом комитете по устойчивому развитию, АКК приветствовал инициативы, предназначавшиеся для а) совершенствования докладов, представляемых правительствами системе Организации Объединенных Наций, включая доклады, касающиеся конвенций и договоров, и б) улучшения докладов, представляемых различным руководящим органам в отношении осуществления Повестки дня на XXI век или в отношении вопросов устойчивого развития вообще.

60. В этой связи Комиссия по устойчивому развитию могла бы играть важную роль, в том числе в деле улучшения своих собственных требований к отчетности, поскольку нынешние процедуры, по всей видимости, обуславливают возникновение слишком большой нагрузки на потенциал как правительства, так и системы Организации Объединенных Наций и могут приводить к дублированию. Как представляется, точкой отсчета в этой связи могло бы являться применение на национальном уровне комплексного подхода, основывающегося на национальных приоритетах.

61. Что касается деятельности самого Межучрежденческого комитета по устойчивому развитию, то в соответствии с решением АКК, принятом на его первой очередной сессии 1994 года (см. документ АСС/1994/10, пункт 30, решение 3), Межучрежденческий комитет по устойчивому развитию осуществляет рассчитанный на три этапа обзор своей деятельности, который, как ожидается, должен позволить завершить полную оценку работы Организации Объединенных Наций по осуществлению Повестки дня на XXI век ко времени проведения специальной сессии Генеральной Ассамблеи, которая будет проходить в 1997 году и будет посвящена обзору хода осуществления Повестки дня на XXI век. Первый этап этого обзора завершился в 1994 году, а второй – в 1995 году.

62. В ходе осуществления второго этапа Межучрежденческий комитет по устойчивому развитию провел на своем 6-м заседании оценку своей роли и деятельности с учетом существующих и предлагаемых межучрежденческих механизмов, занимающихся вопросами устойчивого развития. На своей второй очередной сессии 1995 года АКК утвердил записку, касающуюся обзора деятельности Межучрежденческого комитета по устойчивому развитию (см. документ АСС/1995/23, приложение), которая была представлена ему Комитетом.

63. В обзоре был сделан вывод о том, что существует широкое согласие по вопросу о том, что Межучрежденческий комитет по устойчивому развитию и его система координаторов являются эффективным и гибким механизмом общесистемной координации и налаживания межучрежденческого партнерства, сотрудничества и координации в осуществлении последующей деятельности по итогам Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, реализации Повестки дня на XXI век в работе по обеспечению устойчивого развития в целом. Работа Межучрежденческого комитета по устойчивому развитию и его ответственных координаторов получила поддержку со стороны АКК и правительств, особенно в ходе второй и третьей сессий Комиссии по устойчивому развитию и на сорок девятой сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций. В частности, на третьей сессии Комиссии государства-члены заявили о своей особой признательности в связи с тем, что последующая деятельность по итогам Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию и работа Комиссии осуществлялись в условиях решительной поддержки со стороны всех организаций, входящих в систему Организации Объединенных Наций, которая характеризовалась координацией усилий и духом сотрудничества.

64. Также было признано, что следует укрепить механизм ответственных координаторов и что Межучрежденческому комитету по устойчивому развитию следует уделять большее внимание вопросам политики, таким, как содействие предоставлению консультаций по вопросам политики, разработка стратегий и содействие совместной разработке программ мероприятий по Повестке дня на XXI век, предназначенных для осуществления на страновом уровне. В этой связи также важно, чтобы Межучрежденческий комитет по устойчивому развитию стремился к улучшению сбалансированности своей деятельности в поддержку АКК и в целях укрепления общесистемного партнерства в рамках Организации Объединенных Наций в интересах осуществления Повестки дня на XXI век, а также в поддержку Комиссии по устойчивому развитию и сопряженных межправительственных процессов. При этом было рекомендовано, чтобы первое очередное совещание Межучрежденческого комитета по устойчивому развитию, которое состоится в этом году, было в основном посвящено вопросам поддержки АКК и координации мероприятий по устойчивому развитию в рамках системы Организации Объединенных Наций, а второе совещание было нацелено на оценку результатов деятельности Комиссии по устойчивому развитию и других сопряженных межправительственных процессов и на рассмотрение необходимой последующей деятельности системы Организации Объединенных Наций.

65. С учетом широкого и сложного характера вопросов, которые охвачены концепцией устойчивого развития, а также с учетом большого числа существующих между различными органами системы Организации Объединенных Наций механизмов сотрудничества по конкретным аспектам устойчивого развития, считалось, что Межучрежденческий комитет по устойчивому развитию должен выступать узловым звеном в обеспечении согласованности политики в рамках общесистемного подхода Организации Объединенных Наций к процессу устойчивого развития на основе определения общих вопросов политики, крупных недостатков и узких мест, а также на основе разработки рекомендаций по повышению эффективности сотрудничества и координации в системе Организации Объединенных Наций в интересах устойчивого развития, как это предусмотрено АКК. Таким образом, он должен рассматривать конкретные компоненты экономического развития, социальной сферы и окружающей среды, что позволит избежать

дублирования функций других существующих механизмов межучрежденческого сотрудничества, которые также охвачены общей концепцией устойчивого развития.

66. Кроме того, было признано, что Межучрежденческому комитету по устойчивому развитию следует проводить оценку существующих и предлагаемых в рамках системы Организации Объединенных Наций механизмов координации в социальной сфере, в решении экологических проблем и в области экономического развития на межучрежденческом, межправительственном и национальном уровнях в целях четкого определения роли и приоритетов Комитета в поддержку общей ответственности АКК за координацию, что также позволит сделать вклад в процесс проведения Генеральной Ассамблеей в 1997 году обзора, посвященного ходу осуществления решений, принятых на Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию.

III. МЕЖДУНАРОДНАЯ БОРЬБА СО ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЕМ НАРКОТИЧЕСКИМИ СРЕДСТВАМИ

67. На своей первой очередной сессии 1995 года АКК рассмотрел вопрос о путях и средствах укрепления координации и повышения эффективности общесистемных мероприятий в области международной борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами на основе рекомендаций, представленных ККПОВ в сотрудничестве с Подкомитетом АКК по контролю над наркотическими средствами.

68. АКК отметил взаимосвязь между злоупотреблением наркотическими средствами и социально-экономическим развитием. В частности, было подчеркнуто, что между злоупотреблением наркотическими средствами и проблемами в области здравоохранения и социальными проблемами, такими, как вирус иммунодефицита человека/синдром приобретенного иммунодефицита (ВИЧ/СПИД), беспризорные дети, проблемы семьи, положение женщин, образование, в том числе образование подростков, и условия жизни мелких фермеров, существует непосредственная взаимосвязь. Отмечались такие экономические проблемы, как отмывание денег, связанное с незаконным оборотом наркотиков, а также проблемы управления, касающиеся коррупции и незаконной деятельности, связанной с оборотом наркотиков. Точно так же подчеркивалась взаимосвязь между наркоманией и нищетой и последствиями для окружающей среды незаконного выращивания и переработки культур, служащих сырьем для производства наркотиков.

69. АКК заявил о своей решительной поддержке согласованных действий системы Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и пришел к согласию в отношении следующего (см. документ АСС/1995/4, пункт 6):

"Организациям следует предпринять шаги в целях выявления на систематической основе тех аспектов их соответствующих программ, которые имеют значительные потенциальные последствия для проблем контроля над наркотическими средствами, с тем чтобы обеспечить, чтобы эти последствия в полной мере учитывались при разработке и осуществлении программ. Кроме этого, к международным финансовым учреждениям следует обратиться с настоятельным призывом расширять поддержку, которую они оказывают МПКНСООН и другим соответствующим организациям и странам. Следует предложить региональным комиссиям включить вопросы, связанные с контролем над наркотиками, в число приоритетных проблем.

Следует изыскать пути обеспечения проведения более согласованных и взаимодополняемых мероприятий в рамках системы Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами. Международная программа

Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами (МПКНCOOH), в соответствии со своим мандатом, должна направлять и координировать мероприятия и предлагать свой интеллектуальный потенциал и оказывать другую поддержку в этой области. В то же время другим организациям следует в полной мере использовать свой собственный интеллектуальный потенциал в деле решения проблем, связанных со злоупотреблением наркотиками.

В этих целях:

Заинтересованным организациям следует на регулярной основе проводить консультации на глобальном, региональном и местном уровнях. Координаторам-резидентам следует предложить создавать на страновом уровне неофициальные межучрежденческие группы, в особенности в странах, где МПКНCOOH осуществляет свои мероприятия в целях обеспечения того, чтобы потребности в деле борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами учитывались на необходимой приоритетной основе и рассматривались скоординированным образом, в особенности при подготовке документов о страновых стратегиях.

Подкомитету АКК по контролю над наркотическими средствами следует принять меры в целях проведения обзора и укрепления Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотиками путем разработки конкретных многоучрежденческих секторальных и/или субсекторальных планов действий по борьбе со злоупотреблением наркотиками на глобальном, региональном и субрегиональном уровнях, а также в целях придания оперативного характера осуществлению этого Плана. Каждый из этих совместных планов действий должен обеспечить сотрудничество тех учреждений, чья работа касается конкретных затрагиваемых проблем.

В то же время планы действий должны составлять основу скоординированных или совместных усилий по мобилизации средств, которые будут необходимы для осуществления планов.

В своей совокупности планы действий должны обеспечивать подлинно многосекторальный и общесистемный подход к проблеме злоупотребления наркотическими средствами, как об этом просят государства-члены, и должны дать системе возможность сыграть свою роль в осуществлении Всемирной программы действий, принятой Генеральной Ассамблеей 23 февраля 1990 года (резолюция S-17/2 Ассамблеи) на ее семнадцатой специальной сессии".

IV. ОПЕРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ

70. Через свой ККПОВ АКК продолжал на приоритетной основе уделять внимание повышению эффективности и действенности оперативных мероприятий в целях развития системы Организации Объединенных Наций с особым учетом резолюций Генеральной Ассамблеи 47/199 от 22 декабря 1992 года и 44/211 от 22 декабря 1989 года, а также соответствующих резолюций и решений, вытекающих из ежегодных обзоров, проводимых Экономическим и Социальным Советом.

А. Трехгодичный обзор политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций

71. ККПОВ активно сотрудничал при подготовке всеобъемлющего доклада Генерального секретаря Генеральной Ассамблеи о трехгодичном обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций (A/50/202-E/1995/76 и Add.1-3). Организации – члены ККПОВ оказывали содействие в составлении вопросников, рассылаемых правительствам, организациям системы Организации Объединенных Наций и координаторам-резидентам; участвовали в работе ряда миссий, направляемых в различные страны; провели специальное заседание в мае 1995 года в целях обзора проекта доклада о результатах анализа хода осуществления резолюции 47/199 Генеральной Ассамблеи, подготовленного в виде доклада о положении дел (E/1995/98, приложение); и вновь провели заседание в июле 1995 года для обсуждения рекомендаций, которые должны были быть представлены Ассамблее.

72. Широкий процесс консультаций обеспечил эффективный охват различных проблем и взглядов на основе консенсуса и содействовал выявлению тех областей, где от системы развития Организации Объединенных Наций требуется более действенная координация и меры, таких, как система координаторов-резидентов, программный подход, профессиональная подготовка, использование новых информационных технологий в целях связи и управления, обзор общего понимания проблемы национального исполнения и совместные усилия в деле контроля и оценки.

73. Государства-члены приветствовали доклад Генерального секретаря (A/50/202-E/1995/76 и Add.1-3), представленный на основе этих консультаций, который послужил основой для всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности на пятидесятой сессии Генеральной Ассамблеи, в результате чего была принята резолюция 50/120 Ассамблеи.

1. Система координаторов-резидентов

74. В 1995 году ККПОВ от имени АКК утвердил обновленное и согласованное заявление о роли и функционировании системы координаторов-резидентов (АСС/1995/1, приложение I). С учетом принципов координации деятельности на местах, принятых АКК в 1961, 1967, 1979 и 1989-1990 годах, и согласно положениям резолюции 47/199 Генеральной Ассамблеи в этом заявлении затрагивались различные положения, призванные укрепить систему координаторов-резидентов, включая оказание более эффективной поддержки странам-получателям, мобилизацию комитетов и тематических групп местного уровня, обеспечить принятие надлежащих последующих мер по выполнению решений международных конференций в соответствии с установленными мандатами и согласно национальным планам действий и приоритетам, а также обеспечить оказание помощи правительствам в разработке и осуществлении документов о страновых стратегиях.

75. Рабочая группа ККПОВ по вопросу о системе координаторов-резидентов рассматривала такие проблемы, как участие в деятельности системы организаций, не представленных на местах, механизмы финансовой поддержки для координации мероприятий системы, характер и структура ежегодных докладов координаторов-резидентов, институциональная ответственность за связь с системой координаторов-резидентов и сотрудничество с бреттон-вудскими учреждениями.

2. Программный подход

76. В 1995 году ККПОВ принял руководящие принципы в отношении методологии контроля и оценки в контексте программного подхода (АСС/1995/1, приложение II), о чем просила Генеральная Ассамблея в резолюции 47/199. Впоследствии ККПОВ постановил созвать межучрежденческий семинар в целях обзора толкования программного подхода на основе опыта, приобретенного в процессе реализации этой концепции, и в целях разработки оперативных принципов применения методологии контроля и оценки. Межучрежденческий семинар, в работе которого приняли участие как представители штаб-квартир, так и местные представители,

разработал: а) обновленные и измененные общие рамки программного подхода; б) пособие по вопросам оперативного контроля и оценки; и с) проект учебных модулей программного подхода.

3. Профессиональная подготовка и оперативная деятельность

77. ККПОВ при содействии своей Консультативной группы по профессиональной подготовке в области оперативной деятельности продолжал разрабатывать и реализовывать учебную программу в интересах мероприятий в области развития. Были дополнительно усовершенствованы механизмы управления учебными программами по вопросам координации на местах, осуществляемыми Международным учебным центром МОТ в Турине. В 1995 году для старших должностных лиц системы местных представителей Организации Объединенных Наций было организовано три семинара, в том числе семинар в Картахене, Колумбия, в ноябре 1995 года, который стал первым в регионе. При активном участии страновых групп в самих странах также были проведены соответствующие подготовительные семинары. Аналогичные семинары будут по-прежнему организовываться, с тем чтобы обеспечить полномасштабное участие всех организаций - членов той или иной страновой группы.

78. Несколько более сложной задачей явилась организация последующих страновых семинаров с участием национальных должностных лиц. В целях повышения эффективности и с учетом накопленного опыта страновым семинарам будет уделяться большее внимание. В будущем семинары будут проводиться на основе той или иной конкретной темы, такой например, как подготовка документов о страновых стратегиях.

79. Продолжается разработка компонента программы, связанного с укреплением национального потенциала. В 1995 году были организованы три семинара по "обучению обучающихся", один из которых впервые проводился для франкоязычных страновых групп. Свыше 60 инструкторов из национальных учебных заведений и правительственных учреждений, а также набранные на местах сотрудники системы Организации Объединенных Наций, работающие в 16 странах, участвовали в этой программе, цель которой заключалась в обучении инструкторов разработке программ/проектов и управлению ими. В рамках второго этапа программы на основе двусторонней помощи и при поддержке системы Организации Объединенных Наций будут проведены, в частности, специализированные страновые семинары.

В. Потоки ресурсов и тенденции в области оперативной деятельности

80. В 1995 году ККПОВ провел обзор деятельности своей Целевой группы по вспомогательным расходам. ККПОВ утвердил продолжение деятельности Целевой группы под новым названием Целевой группы по механизмам финансирования оперативной деятельности, с тем чтобы отразить расширение мандата Целевой группы в отношении общего финансирования и потоков ресурсов. ККПОВ также утвердил новый круг полномочий Целевой группы (см. документ АСС/1995/18, пункт 68). Комитет согласился с тем, что Целевая группа будет целенаправленно заниматься узким кругом конкретных проблем по отдельности. Целевая группа будет участвовать в подготовке рекомендаций для ККПОВ в отношении межорганизационных проблем, в частности, в разработке согласованных концепций и систем возмещения вспомогательных расходов; разработке и использовании результатов анализа и калькуляции общих расходов; и в интеграции вновь созданных глобальных фондов в общесистемную структуру финансирования оперативной деятельности. Некоторые дополнительные вопросы, которые были рекомендованы для изучения Целевой группой, включали в себя вопрос о компенсации накладных расходов на внебюджетные программы и о механизмах, связанных с колебаниями валютных курсов и с использованием неконвертируемой валюты при получении внебюджетных взносов.

V. ПОМОЩЬ СТРАНАМ, ССЫЛАЮЩИМСЯ НА СТАТЬЮ 50 УСТАВА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

81. КПК в пункте 285 доклада о работе его тридцать пятой сессии (A/50/16) "подчеркнул важное значение пристального внимания, которое Генеральный секретарь, в том числе в своем качестве Председателя АКК, уделяет усилиям по оказанию помощи странам, ссылающимся на статью 50 Устава Организации Объединенных Наций. Комитет просил, чтобы в обзорных докладах АКК и впредь представлялась подробная информация о помощи, оказываемой системой Организации Объединенных Наций странам, ссылающимся на статью 50 Устава". Страны, о которых идет речь, пострадали в результате введения Советом Безопасности санкций против Ирака и Союзной Республики Югославии (Сербия и Черногория).

82. Подробная информация об усилиях, предпринимаемых системой Организации Объединенных Наций для оказания помощи 21 затронутому санкциями государству, ссылающемуся на статью 50 Устава Организации Объединенных Наций в связи с осуществлением резолюции 661 (1990) Совета Безопасности о санкциях против Ирака, первоначально была приведена в докладе Генерального секретаря, подготовленном в соответствии с запиской Председателя Совета Безопасности (S/25036) по вопросу о специальных экономических проблемах государств, возникших в результате применения санкций в соответствии с главой VII Устава Организации Объединенных Наций (A/48/573-S/26705). В обзорных докладах АКК за 1992 год (E/1993/81), 1993 год (E/1994/19) и 1994 год (E/1995/21) также рассматриваются соответствующие мероприятия по оказанию такой помощи и приводится необходимая обновленная информация по этому вопросу.

83. После кризиса в районе Персидского залива чрезвычайные операции и проекты по оказанию специальной помощи 21 пострадавшей стране к 1993 году были в основном завершены. Однако в этих странах расширились масштабы деятельности по адаптации к сложившейся ситуации. В то же время в продолжавшейся деятельности соответствующих подразделений системы Организации Объединенных Наций по-прежнему учитывались специальные экономические проблемы пострадавших стран и долгосрочные последствия кризиса в районе Персидского залива для их экономики.

84. В годовых обзорных докладах АКК за 1993 и 1994 годы также рассматривается деятельность системы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи восьми государствам, пострадавшим в результате осуществления санкций, введенных против Союзной Республики Югославии (Сербия и Черногория). Более подробная информация об этой деятельности системы Организации Объединенных Наций с особым упором на соответствующие мероприятия, осуществлявшиеся Всемирным банком, Международным валютным фондом (МВФ), ПРООН, ЮНКТАД и ЕЭК, содержится в двух докладах Генерального секретаря об экономической помощи государствам, пострадавшим в результате осуществления резолюций Совета Безопасности о введении санкций против Союзной Республики Югославии (Сербия и Черногория) (A/49/356 и A/50/423).

85. В своей резолюции 50/58 E от 12 декабря 1995 года Генеральная Ассамблея, среди прочего, вновь предложила международным финансовым учреждениям, и в частности МВФ, Международному банку реконструкции и развития и Европейскому банку реконструкции и развития, продолжать уделять особое внимание экономическим проблемам пострадавших государств и их неблагоприятным социальным последствиям и рассматривать пути и средства мобилизации и предоставления ресурсов на соответствующих условиях для смягчения сохраняющихся негативных последствий санкций для усилий пострадавших государств, направленных на обеспечение финансовой стабилизации, а также развитие региональной транспортной и коммуникационной инфраструктуры. В этой же резолюции Ассамблея также вновь просила компетентные органы,

программы и специализированные учреждения системы Организации Объединенных Наций учитывать при планировании своей деятельности в области развития особые потребности пострадавших государств и рассмотреть вопрос об оказании им помощи за счет своих специальных ресурсов по программам; настоятельно призвала организации и специализированные учреждения системы Организации Объединенных Наций, оказывающие гуманитарную помощь Боснии и Герцеговине и Союзной Республике Югославии (Сербия и Черногория), включая поставку материалов и продовольствия для сил Организации Объединенных Наций по охране и других контингентов миротворческих сил Организации Объединенных Наций, принять надлежащие меры для предоставления более широкого доступа поставщикам, особенно из государств, пострадавших в результате осуществления обязательных санкций Совета Безопасности против Союзной Республики Югославии (Сербия и Черногория); просила Генерального секретаря принять все надлежащие меры для предоставления пострадавшим в результате осуществления санкций странам более широких возможностей для активного участия в постконфликтной реконструкции и восстановлении охваченных кризисом районов бывшей Югославии после достижения мирного, прочного и справедливого политического урегулирования конфликта на Балканах; и также просила Генерального секретаря продолжать на регулярной основе запрашивать у государств и региональных организаций и у заинтересованных органов и учреждений системы Организации Объединенных Наций информацию о принимаемых мерах по облегчению специальных экономических проблем этих государств и представлять доклады по этому вопросу Совету Безопасности, а также представить Ассамблее на ее пятьдесят первой сессии доклад об осуществлении этой резолюции.

86. Во исполнение резолюции 50/58 Е Генеральной Ассамблеи Генеральный секретарь представит Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят первой сессии очередной доклад, содержащий информацию, полученную от соответствующих подразделений системы Организации Объединенных Наций.

87. Во исполнение просьбы Генеральной Ассамблеи, изложенной в пункте 4а ее резолюции 49/58 от 9 декабря 1994 года, Специальный комитет по Уставу Организации Объединенных Наций и усилению роли Организации на своей сессии, проходившей 27 февраля–10 марта 1995 года, рассмотрел вопрос об осуществлении положений Устава Организации Объединенных Наций, касающихся оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций, предусмотренных в главе VII Устава. После рассмотрения предложений, представленных по этому вопросу, Специальный комитет напомнил о содержащемся в пункте 3 резолюции 49/58 Ассамблеи ее предложении о том, чтобы Генеральный секретарь представил доклад по вышеупомянутому вопросу с анализом предложений и замечаний по данному вопросу, содержащихся в докладе Комитета о работе его сессии 1994 года. Комитет также полагал, что при подготовке этого доклада Генеральный секретарь мог бы с пользой для дела учесть замечания и предложения, содержащиеся в докладе Специального комитета о работе его сессии 1995 года, и просил Ассамблею рассмотреть возможность создания рабочей группы открытого состава для рассмотрения существа этого вопроса на основе доклада Генерального секретаря 5/.

88. В докладе Генерального секретаря об осуществлении положений Устава Организации Объединенных Наций, касающихся оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций, предусмотренных в главе VII Устава (A/50/361), Генеральный секретарь рассмотрел предложения и замечания Специального комитета и проанализировал его реакцию на эти предложения и замечания. В докладе также предложены возможные практические пути их реализации в том случае, если государства примут решение согласиться с ними.

89. В соответствии с предложением Специального комитета Шестой комитет на своем втором заседании 25 сентября 1995 года учредил рабочую группу открытого состава для рассмотрения вопроса об осуществлении положений Устава, касающихся помощи третьим государствам,

пострадавшим от применения санкций. В дополнение к работе Рабочей группы и по рекомендации Шестого комитета (см. документ A/50/642 и Corr.1) 11 декабря 1995 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 50/51, озаглавленную "Осуществление положений Устава, касающихся помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций".

90. В этой резолюции Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря обеспечить Совету Безопасности и его комитетам по санкциям возможность оперативно выполнять свою работу и принять надлежащие меры в соответствующих подразделениях Секретариата для того, чтобы скоординированным образом выполнять связанные с этим функции. Эти функции, в частности, включают консультирование Совета Безопасности и его органов, по их просьбе, относительно специальных потребностей или проблем этих третьих государств, которые пострадали или могут особо пострадать от осуществления санкций, и предоставление возможных вариантов, с тем чтобы, сохраняя эффективность режимов санкций, можно было внести соответствующие коррективы в применение режима или в сам режим в целях смягчения отрицательных последствий для таких государств. В этой же резолюции Ассамблея предложила Генеральному секретарю представить Ассамблее на ее пятьдесят первой сессии доклад об осуществлении функций, перечисленных в резолюции, и включить в его доклад возможные руководящие принципы, которые могут быть приняты по техническим процедурам, подлежащим использованию соответствующими подразделениями Секретариата, включая предоставление Совету Безопасности и его органам более полной информации и своевременных оценок относительно фактических или потенциальных последствий санкций для третьих государств, которые ссылаются на статью 50 Устава.

91. В 1996 году Генеральный секретарь приступит к подготовке этого доклада и, как представляется, сможет представить информацию о дальнейших событиях в этой области в следующем годовом обзоре доклада АКК.

VI. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ВОПРОСЫ

92. Что касается административных вопросов, то в 1995 году основное внимание АКК уделял консультативному процессу и функционированию Комиссии по международной гражданской службе и положению женщин в секретариатах системы Организации Объединенных Наций.

А. Консультативный процесс и функционирование Комиссии по международной гражданской службе

93. На второй очередной сессии 1995 года члены АКК выразили озабоченность по поводу состояния консультативного процесса. Возник серьезный кризис доверия, поскольку как у организаций системы, так и у ассоциаций персонала сложилось мнение, что КМГС должным образом не выполнила возложенных на нее мандатов. По мнению АКК, ограниченные меры, принятые КМГС, являются не достаточными для того, чтобы восстановить активный и полномасштабный консультативный процесс.

94. Кроме того, АКК выразил точку зрения о том, что одним из ключевых элементов требуемой реформы является необходимость отбора членов Комиссии, обладающих соответствующими специальными знаниями и опытом и разносторонними управленческими навыками, с тем чтобы в своей деятельности КМГС могла следить за глобальными тенденциями в области управления людскими ресурсами и изменяющимися потребностями организаций общей системы. Прилагая усилия, направленные на повышение эффективности консультативного процесса, АКК обсудил предложение, в рамках которого основное внимание уделяется консультативному

процессу КМГС и реформе процедур назначения членов Комиссии с целью более точного отражения целостного характера общей системы. В этой связи АКК таким образом предложил Генеральной Ассамблее, чтобы 3 из 15 членов КМГС назначались Генеральной Ассамблеей из перечня, в который включено по меньшей мере 6 кандидатов, предложенных АКК, а 2 из перечня, в который включено по меньшей мере 4 кандидата, выдвинутых органами персонала. АКК предложил также разработать формулу, которая обеспечит более справедливое представительство руководящих органов организаций общей системы в составе КМГС (см. документ АСС/1995/23, пункт 35).

95. Кроме того, АКК настоятельно призвал Генеральную Ассамблею создать трехсторонний поисковый механизм, который даст возможность партнерам по консультативному процессу прилагать совместные усилия по поиску и отбору кандидатов для работы в КМГС.

96. Далее АКК предложил следующее: а) ограничить сроки полномочий членов Комиссии двумя сроками продолжительностью четыре года и б) определить целевые показатели для улучшения соотношения между количеством мужчин и женщин среди членов Комиссии.

В. Кадровые и общие административные вопросы

97. Консультативный комитет по административным вопросам (кадровые и общие административные вопросы) (ККАВ(КОАВ)) обратил внимание АКК на несколько ключевых моментов, в частности на изучение применения принципа Ноблемера; положение женщин в секретариатах системы Организации Объединенных Наций; рамки программы улучшения условий работы/положения в семье; и безопасность и охрану персонала системы Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала.

1. Применение принципа Ноблемера

98. АКК рассмотрел доклад, представленный КМГС Генеральной Ассамблее в соответствии с резолюцией 47/216 Ассамблеи от 23 декабря 1992 года, в которой Ассамблея просила КМГС изучить, в частности, все аспекты применения принципа Ноблемера с целью обеспечить конкурентоспособность общей системы Организации Объединенных Наций.

99. Признавая ухудшение ситуации с дефицитными финансовыми ресурсами, а также повышение предъявляемых к Организации требований и осознавая необходимость улучшения организации служебной деятельности и повышения эффективности с точки зрения затрат, АКК заявил о своей готовности добиваться повышения производительности. В этой связи члены АКК напомнили о том, что Комитет неоднократно отмечал настоятельную необходимость восстановления конкурентоспособных условий службы, с тем чтобы организации системы могли привлекать и удерживать на службе персонал самой высокой квалификации.

100. В этой связи АКК приветствовал предложенные КМГС меры, касающиеся окладов, и постановил просить Генеральную Ассамблею, в частности, принять рекомендации Комиссии относительно повышения размеров вознаграждения и изменения структуры шкалы окладов сотрудников категории специалистов; и поручить КМГС в рамках долгосрочной стратегии восстановления конкурентоспособности более точно отразить нынешнее реальное положение на глобальном рынке труда в предложениях, касающихся компенсации/окладов.

2. Положение женщин в секретариатах системы Организации Объединенных Наций

101. Внося этот вопрос на рассмотрение на первой очередной сессии АКК 1995 года, Генеральный секретарь отметил, что имеющаяся у АКК информация недвусмысленно свидетельствует о том, что в рамках всей системы высказывается озабоченность по поводу положения женщин в секретариатах организаций системы Организации Объединенных Наций.

102. Члены АКК выразили свою приверженность делу улучшения положения женщин как одной из приоритетных стратегических задач. При рассмотрении процессов, проходящих в их соответствующих организациях, они отметили, что главными требованиями, связанными с осуществлением преобразований, являются решительная приверженность делу со стороны директивных органов и осуществление деятельности на самом высоком уровне; подготовка четкой стратегии, включая конкретные краткосрочные задачи; уделение особого внимания эффективному контролю за работой руководителей и их отчетности; надлежащая профессиональная подготовка; меры по поощрению мобильности сотрудниц и создание благоприятной рабочей обстановки, способствующей равноправному участию мужчин и женщин в деятельности организаций.

103. Хотя были выявлены определенные ограничения, включая роль правительств в выдвижении кандидатур; сокращение кадров в организациях; необходимость согласования многообразных приоритетных стратегических задач, особенно вопросов справедливого географического распределения; недостаточное число кандидатов-женщин в определенных технических областях и отсутствие у супругов возможностей для найма на работу, было выражено единодушное мнение о необходимости решительных усилий в целях улучшения положения женщин на всех уровнях и, в частности, увеличения числа женщин на руководящих должностях.

104. Было подчеркнуто важное значение обращения к правительствам с настоятельным призывом постоянно уделять первоочередное внимание выдвижению кандидатов-женщин. Было отмечено, что опыт указывает на возможность найма на работу женщин по самым разнообразным специальностям. Было выражено согласие относительно необходимости принятия мер в целях поощрения межучрежденческой мобильности сотрудниц, содействия найму на работу супругов и повышению степени гибкости системы при рассмотрении производственных и семейных вопросов. Было указано на крайне важное значение увеличения числа сотрудниц на местах, где большинство бенефициариев составляют женщины.

105. Было принято решение о том, что АКК будет постоянно рассматривать этот вопрос, и Консультативному комитету по административным и бюджетным вопросам (ККАБВ) было предложено регулярно представлять АКК доклады о ходе работы.

106. АКК принял следующее заявление, которое было препровождено четвертой Всемирной конференции по положению женщин, а также Генеральной Ассамблее и другим руководящим органам организаций системы:

"Заявление АКК о положении женщин в секретариатах системы
Организации Объединенных Наций"

Члены АКК вновь подтверждают свою твердую приверженность обеспечению стратегической приоритетности вопроса об улучшении положения женщин в организациях общей системы и принятию необходимых мер для повышения статуса женщин в их соответствующих секретариатах. Для достижения цели обеспечения равенства между мужчинами и женщинами важнейшее значение имеет приверженность руководства на самом высоком уровне.

АКК осознает тот факт, что на сегодняшний день успехи в этом направлении, за редким исключением, являются ограниченными. В то время, как в большинстве организаций общая доля женщин возросла, количество женщин на старших и руководящих должностях остается низким. Необходимо предпринять согласованные усилия для полной реализации выработанной политики, а также для разработки новых инициатив, направленных на увеличение количества женщин на должностях старшего звена.

При разработке планов действий в контексте общих стратегий организаций системы в области управления людскими ресурсами упор будет делаться на четкие, конкретные и краткосрочные цели, желательно на уровне организационных подразделений. Будут предприняты усилия по увеличению степени гибкости при рассмотрении в рамках системы кандидатов из числа женщин, по устранению препятствий на пути их найма, закрепления, продвижения по службе и мобильности и по созданию благоприятной обстановки. В дополнение к разработке конкретных стратегий и механизмов контроля административные руководители намереваются возложить ответственность за осуществление этих стратегий на старших руководителей на том уровне, на котором поставлены цели.

В свете вышесказанного члены АКК в целях содействия найму женщин будут учитывать следующие аспекты:

- a) практическая осуществимость рассмотрения всех женщин – сотрудниц организаций общей системы в качестве внутренних кандидатов при подаче ими заявлений на заполнение вакантных должностей в любой организации системы;
- b) обращение с просьбой к организациям об использовании своих возможностей на местах для отбора кандидатов-женщин во всех профессиональных группах;
- c) в тех случаях, когда кандидатов выдвигают государства-члены, обращение с настоятельным призывом к правительствам выдвигать на каждую должность по меньшей мере одну или несколько отвечающих предъявляемым требованиям кандидатур из числа женщин.

Для поощрения мобильности женщин будут учитываться следующие факторы:

- a) разработка системы межучрежденческой мобильности сотрудниц с целью расширения их опыта;
- b) содействие найму супругов посредством внесения, там где это необходимо, поправок в правила о персонале организаций;
- c) стимулирование дальнейшего развития системы найма супругов с охватом не только общей системы и других правительственных и неправительственных организаций, но и, по возможности, неправительственного и международного секторов, а также включение соответствующих положений в соглашения со странами пребывания и реализация усилий в каждом месте службы Организации Объединенных Наций для содействия найму супругов под руководством координаторов-резидентов на местах и головных учреждений в каждой штаб-квартире.

Что касается создания благоприятной рабочей обстановки и содействия необходимым изменениям в подходах, организации рассмотрят вопрос о принятии мер, которые могут привести к созданию обстановки, способствующей равноправному участию мужчин и женщин в работе организаций. Такие меры могли бы, среди прочего, охватывать такие находящиеся

в настоящее время на рассмотрении вопросы взаимоотношений на работе и в семье, как гибкий график работы, работа неполный рабочий день, работа по совместительству, уход за детьми и предоставление специальных отпусков.

Кроме того, тем организациям, которые еще не сделали этого, рекомендуется разработать соответствующие стратегии и процедуры для борьбы с таким явлением, как сексуальные домогательства.

Хотя основной упор в рамках вышеуказанных мер будет по-прежнему делаться на улучшении положения женщин на всех уровнях, АКК сознает, что особое внимание следует уделять увеличению числа женщин на старших руководящих должностях".

3. Основные направления программы, касающейся условий работы/положения в семье

107. В связи с рассмотрением вопроса о положении женщин АКК обратил особое внимание на принятие мер, которые будут содействовать созданию и сохранению на работе условий, способствующих решению семейных проблем. В этой связи АКК принял директивные рамки программы улучшения условий работы/положения в семье. В директивных рамках вновь подтверждается приверженность организаций системы Организации Объединенных Наций созданию и поддержке в сохранении благоприятных для семейной жизни условий работы, что должно способствовать повышению производительности и обеспечить возможности для того, чтобы сотрудники могли решать вступающие в противоречие проблемы как на работе, так и в семье.

108. В рамках структуры и мандата каждой организации данная политика должна обязывать организации принимать меры, отвечающие интересам семей, в том числе разработать более гибкий график работы организации; определить порядок предоставления отпусков, который позволил бы персоналу выполнять возложенные на них обязанности в семьях; и оказывать помощь в уходе за иждивенцами и другие услуги в поддержку семей.

4. Безопасность и охрана персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала

109. На своей второй очередной сессии 1995 года АКК вновь отметил важность обеспечения безопасности и охраны персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, в частности необходимость принятия необходимых мер для повышения безопасности персонала Организации Объединенных Наций, работающего в опасных точках. АКК постановил довести этот вопрос до сведения государств-членов и призвал все правительства принять все возможные меры для обеспечения охраны персонала общей системы Организации Объединенных Наций.

110. Отмечая, что Конвенция о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала (резолюция 49/59 Генеральной Ассамблеи, приложение) все еще имеет ограниченное применение, АКК просил Секретариат Организации Объединенных Наций предложить меры, которые должны обеспечить, чтобы положения Конвенции автоматически и в равной степени распространялись на весь персонал Организации Объединенных Наций и связанный с ней персонал, работающий в небезопасных или потенциально опасных условиях.

111. Кроме того, АКК постановил принять меры, способствующие тому, чтобы организации использовали объединенные ресурсы и опыт в будущей деятельности по разработке систем подготовки по вопросам безопасности, борьбы со стрессом и систем связи, что может содействовать уменьшению опасности, которой подвергается персонал.

С. Финансовые вопросы

112. Консультативный комитет по административным вопросам (Финансовые и бюджетные вопросы) (ККАВ (ФБ)) довел до сведения АКК различные финансовые и бюджетные вопросы, в том числе вопросы, касающиеся финансового положения организаций системы Организации Объединенных Наций, согласования финансовых ведомостей, и прочие связанные с этим финансовые вопросы.

1. Финансовое положение организаций системы Организации Объединенных Наций

113. АКК продолжал работу по рассмотрению финансового положения организаций системы Организации Объединенных Наций. Статистические данные, собранные при содействии АКК, свидетельствуют о том, что, хотя финансовыми положениями организаций с бюджетами, формируемыми на основе начисленных взносов, как правило, предусматривается, что взносы должны вноситься 1 января того года, за который они выплачиваются, по состоянию на 30 июня 1995 года сумма невыплаченных взносов составляла порядка 1395 млн. долл. США, или свыше 46 процентов от общей суммы начисленных взносов в регулярный бюджет. Также по состоянию на 30 июня 1995 года совокупная задолженность по выплате начисленных взносов в регулярный бюджет за период до 1995 года составила около 947 млн. долл. США, или примерно 32 процента от объема начисленных взносов на 1995 год. Существенную долю составляет задолженность, образовавшаяся вследствие неуплаты взносов как за текущий, так и за предыдущий годы рядом крупных плательщиков.

2. Финансовое положение Организации Объединенных Наций

114. Что касается Организации Объединенных Наций, то ее общее финансовое положение было в 1995 году предметом серьезной озабоченности АКК, в частности в связи с последствиями финансового положения Организации для общей программы работы. Причины и последствия углубляющегося финансового кризиса были, в частности, изложены в докладе Генерального секретаря о работе Организации (А/50/1) от 22 августа 1995 года и в его докладе об улучшении финансового положения Организации Объединенных Наций (А/50/666 и Add.1-3).

3. Согласование финансовых ведомостей

115. АКК завершил работу по согласованию форм представления финансовых ведомостей и подготовил пересмотренные стандарты отчетности системы Организации Объединенных Наций, включающие в настоящее время рекомендованные форматы финансовых ведомостей (АСС/1995/20, приложение III). Организациям было рекомендовано применять форматы и пересмотренные стандарты отчетности при предоставлении своих финансовых ведомостей за финансовые периоды, заканчивающиеся в 1995 году.

4. Прочие финансовые вопросы

116. В ходе своей работы над бюджетными, финансовыми и смежными вопросами в 1995 году ККАВ (ФБ) от имени АКК осуществил ряд мер, включая обзор механизмов совместного покрытия расходов на совместно финансируемую деятельность и обзор его практики рассмотрения смет на осуществление этой деятельности; ККАВ (ФБ) подготовил обновленный том II исследования Объединенной инспекционной группы, озаглавленного "Составление бюджетов в организациях системы Организации Объединенных Наций" (см. документ А/95/130), которое содержит сравнительные данные по методам составления бюджетов и другим финансовым процедурам организаций.

117. Он продолжал свой регулярный обзор вопросов, касающихся повышения эффективности деятельности, включая обзор финансовых докладов, представляемых организациями своим руководящим органам и распространяемых между организациями; децентрализации процедур бухгалтерского учета и отчетности; передачи функций по финансовому контролю внешним подрядчикам и ревизии счетов; обзор механизма организации поездок и результатов совещания руководителей туристических агентств, базирующихся в Европе; и совершенствования вычислительных систем. ККАВ (ФБ) продолжал организовывать конфиденциальный межорганизационный обмен мнениями о способах предотвращения и выявления мошенничества и процедурах, применяемых в сфере банковских расчетов и контроля и регулирования денежных операций. Он продолжал держать в поле зрения договоренности, достигнутые с Комиссией Европейского союза, относительно создания административных и финансовых условий для деятельности, финансируемых Комиссией и осуществляемой организациями системы.

VII. ЭЛЕМЕНТЫ ПРОГРАММЫ АКК В 1996 ГОДУ

118. В 1996 году в центре внимания АКК по-прежнему будут находиться вопросы содействия экономическому подъему и развитию в Африке. После начала реализации Специальной общесистемной инициативы по Африке члены АКК при поддержке Руководящего комитета будут внимательно следить за проведением рассчитанной на год кампании по мобилизации политической поддержки и ресурсов на цели реализации Специальной инициативы и принимать в ней участие.

119. Эффективное реагирование на общесистемном уровне на проблемы, поднятые в связи с недавними или предстоящими международными конференциями, представляет для организаций системы двуединую задачу: держать в центре внимания вопросы, занимающие центральное место в повестке дня каждой конференции, и поддерживать осведомленность о них и в то же время обеспечивать, чтобы проведение этих конференций в их совокупности в максимальной степени способствовало упрочению процесса развития. АКК будет продолжать и углублять в 1996 году реализацию элементов скоординированной и согласованной деятельности по выполнению решений последних международных конференций, основываясь на результатах работы целевых групп, созданных им с этой целью. Особое внимание будет уделяться в этом контексте механизмам устойчивой последующей деятельности по итогам четвертой Всемирной конференции по положению женщин и содействию совместному общесистемному подходу к Хабитат II. Внимание будет уделяться также вопросам необходимости укрепления общесистемной координации посредством концентрации усилий на тех общих элементах, которые получили свое отражение в решениях ряда конференций. Итоги обсуждения Повестки дня для развития будут иметь в этом отношении особенно актуальное значение.

120. Усиление координации на страновом уровне будет оставаться главной приоритетной задачей. Инструменты и механизмы координации на страновом уровне будут далее изучаться, совершенствоваться и укрепляться с учетом резолюции 50/120 Генеральной Ассамблеи.

121. В 1993 году после всеобъемлющего рассмотрения вопроса о своем функционировании и структурах и методах работы своего вспомогательного механизма АКК согласовал ряд мер по усилению действенности своей работы и по упорядочению структуры своих подкомитетов. Он постановил, что эти новые механизмы подлежат пересмотру с учетом опыта первых двух лет их функционирования. Ожидается, что такой обзор будет завершен в 1996 году.

122. Что касается кадровых вопросов, то АКК и его Консультативный комитет по административным вопросам (ККАВ) сосредоточат в 1996 году свое внимание на следующих вопросах: а) новые подходы в вопросах вознаграждения и б) изменение характера функции

людских ресурсов в рамках международной гражданской службы. Оба эти вопроса подлежат изучению в рамках исследований, касающихся оценки стоимости людских ресурсов и необходимости повышения эффективности использования этих ресурсов с учетом введения более жестких финансовых ограничений. АКК будет также внимательно следить за финансовым положением организаций, входящих в систему Организации Объединенных Наций. В частности, он сосредоточит свое внимание на выявлении возможностей повышения эффективности деятельности, включая рассмотрение содержащихся в докладах ОИГ рекомендаций, которые имеют общесистемное значение: рассмотрение разрабатываемых компьютерных систем финансового контроля и электронного международного обмена информацией по вопросам бухгалтерского учета и другой финансовой информацией, а также вопросов, касающихся банковских операций и контроля и регулирования денежных операций. Особое внимание в 1996 году будет уделяться анализу бюджетов совместно финансируемых органов.

Примечания

1/ Доклад Международной конференции по народонаселению и развитию, Каир, 5-13 сентября 1994 года (издание Организации Объединенных Наций в продаже под № R.95.XIII.18), глава I, резолюция 1, приложение.

2/ См. документы Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, восьмая сессия, доклад и приложения (TD/364/Rev.1) (издание Организации Объединенных Наций в продаже под № R.93.II.D.5), часть первая, раздел A.

3/ Доклад четвертой Всемирной конференции по положению женщин, Пекин, 4-15 сентября 1995 года (A/CONF.177/20 и Add.1), глава I, резолюция 1, приложение II.

4/ Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3-14 июня 1992 года, том I, Резолюции, принятые Конференцией (издание Организации Объединенных Наций в продаже под № R.93.I.8 и исправление), резолюция 1, приложение II.

5/ См. Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятидесятая сессия, Дополнение № 33 (A/50/33), глава IV, пункт 42.