



联合国

经济及社会理事会



Distr.
LIMITED

E/AC.51/1995/L.3/Add.2
8 June 1995
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

方案和协调委员会

第三十五届会议

1995年5月15日至6月9日

议程项目8

通过委员会第三十五届会议的报告

报告草稿

增编

报告员：希沙姆·埃勒齐迈提先生(埃及)

1996-1997两年期方案概算

第一部分

1. 1995年5月23日,主管行政和管理事务副秘书长和财务主任向方案和协调委员会介绍了1996-1997两年期方案概算。

2. 委员会得知,拟定1996-1997两年期方案预算的首要考虑是要提出建议,充分和最为费用-效率地响应会员国授权的任务。提议的资源水平比较起来低于1994-1995年的订正经费,也低于1996-1997两年期方案预算纲要。方案管理人员曾坚决努力提高效率,方式是工作方案合理化、提高产量和简化工作程序。结果是,省钱又不影响规定的活动。委员会得知,秘书处会继续审查工作重复和交叠之处。

3. 委员会又得知,分配资源的准则是1992-1997年订正中期计划¹查明的优先领域和预算纲要提出的领域,即政治事务、国际及区域合作促进发展、人权、人道主义事务和内部监察。

4. 他们向委员会指出,预算的新格式包括,第一部分自成一套,内容全面而不须参阅个别的预算款次。新的特色包括,每一预算款次都有摘要、增列1992-1993两年期的开支资料、关于预算外开支和按开支目的作出的预测的资料。

5. 5月23日和24日,委员会第10至13次会议审议了1996-1997两年期方案概算第一部分。

讨论情况

6. 一些代表团表示关注方案概算的次级方案数目减少,强调大会第五十届会议需要深入审议这个问题。

7. 若干代表团欢迎秘书长的1996-1997两年期方案概算大量削减资源水平,方式是尽最大努力提交效率。若干其他代表团认识到对联合国的要求增加,强调削减预算不应视为缩小联合国的作用,而且削减预算必须不影响到妥为执行所有规定的方案和活动。这些代表团表示关切,预算削减可能对方案特别是经济领域的方案执行产生消极影响。若干代表团认为会员国有责任确保任务和资源之间没有脱节,并强调预算-经核可会员国便必须履行其财政义务,及时无条件全额支付其会费。

8. 若干代表团强调,必须严格按照1992-1997年订正中期计划规定的优先次序行事,特别是非洲经济复苏和有关方案,主要是方案45。其他代表团回顾,大会1986年12月19日第41/213号决议要求秘书长在编制两年期预算时要表现广泛部门性一般趋势的优先次序,并且认为,1996-1997两年期方案概算表现的优先次序恰当。

9. 一些代表团质询广泛部门性优先次序内列入内部监察是否恰当,强调这本身不是联合国的实务活动,并强调不认可提议的增加内部监察事务厅的预算而牺牲联合国别的已获授权的活动。一个代表团质疑内部监察事务厅的预算过度、不成比例地增加,认为这不是大会决定的优先事项。许多代表团遗憾地说秘书处并不充分考虑到会员国在第四十九届会议上审议预算概要时表示的意见,表示认为秘书处应严格遵行会员国的决定。其他代表团强调支持加强内部监察事务厅,这在所有的方

案都起着重要的作用,并强调必须按照概算提议的增加该厅的资源。

10. 许多代表团表示关注拟议的削减发展用资源,尽管这是个优先事项,并强调必须确保发展活动有足够资源可用。其他代表团特别强调支持指定人权、人道主义事务、促成和平、预防性外交和内部监察是优先事项。一些代表团认为,类如人权和人道主义事务等优先项目应较提议的得到更多的资源。其他代表团质疑增加资源给人权和人道主义事务的提议。一些代表团强调,1996-1997两年期工作方案应适当体现世界人权会议通过的《维也纳宣言和行动纲领》规定的所有任务,特别是发展权利。一些代表团又强调,必须确保人道主义事务的概算符合大会1991年12月19日第46/182号决议。

11. 一些代表团遗憾说,秘书长提议不经任何立法许可便将维持和平支助帐户的员额转移为经常预算的员额。这些代表团强调,预算所有各款资源调拨都必须待遇均等。其他代表团强调,秘书长奉命支助维持和平行动,有关的员额的拟议转移只是筹资的方法,因此是维持和平行动部的一个合法部分。

12. 一些代表团强调,秘书长并未受命提议在维也纳设立一个股去支助中欧和东欧重建与发展。他们质疑该股拟议进行的一些活动。但是,其他代表团强调秘书长受命执行这些活动,并表示支持该股转移以更加费用-效率地执行已获授权的活动。若干代表团注意到,秘书长的提案说要设立一个新的办事处,而秘书长的代表却告诉委员会他的打算是把现在日内瓦的股转到维也纳。因此强调,需要得到更明确的信息。一些代表团强调,有关中欧和东欧重建和发展的活动应继续由欧洲经济委员会进行。

13. 关于不从现两年期结转1996-1997两年期的活动,总额9 280万美元,许多代表团注意到,这些资源的用途是筹备和召开已于1994-1995两年期间举行的全球性会议、结束各种特派团诸如联合国南非观察团、终止种族隔离活动和完成非洲经济委员会的主要建筑。

14. 许多代表团强调,资源减少不应影响优先领域、发展中国家经济发展、特

别是非洲经济复苏。这些代表团强调必须增加第7B款“非洲：危急经济形势、复苏和发展”的经常预算和预算外资源，并强调必须充分支持与非洲有关的方案。

15. 许多代表团强调各种大会的后续活动的重要性，表示认为秘书长应竭尽全力向这些会议的后续活动提供足够的资源。他们注意到，会按照大会的决定考虑向社会发展问题世界首脑会议、第九届联合国预防犯罪和罪犯待遇大会和第四次妇女问题世界会议的后续活动提供足够资源。一些代表团表示关注，这些和别的预期增加的活动诸如特设特派团没有预算经费，予人错误的预算增长的形象。一些代表团强调发展支助和管理事务部、经济及社会资料和政策分析部和政策协调和可持续发展部之间改进协调的重要性，并指出这些部应按照各自任务分担职责。

16. 许多代表团表示关注一些方案执行的改组过程的消极影响。这些代表团又强调，在追求效率的同时也要在不同活动的性质之间作出区分。其他代表团欢迎效率节余事实上是工作方案合理化、与投资技术改善有关的生产力提高、工作程序简化和减少外部印刷、旅行、顾问、用品、设备和一般业务开支的结果，因此不会对已获授权的活动产生消极影响。

17. 若干代表团质疑顾问资源的水平和外聘专家的需要。他们表示关切沉重依赖顾问而不利用现有工作人员和内部专门知识的作法。

18. 若干代表团注意到，由于重新计算费用，会员国名义上会费要比1994-1995两年期的要高、其他代表团说，考虑到目前使用的重新计算费用的方法学，这个情况是完全合乎逻辑的。一个代表团说这是不可接受的，促请1996-1997两年期要作出大很多的节余。若干代表团表示关注将来重新计算费用的效应，说应尽全力争取今年底可能增加的活动的费用-效率。

结论和建议

19. 委员会表示赞赏秘书长努力及时提出方案预算，并注意到预算格式的新特色。

20. 委员会注意到秘书长要求的资源总额低于1996-1997两年期预算纲要断定的水平,又注意到秘书长保证预算削减不会影响所有已获授权的方案和活动的执行。

21. 委员会建议,1996-1997两年期方案预算的资源供应提议应出于1992-1997年订正中期计划及中期计划或其最近订正通过后所通过的立法机构的授权。

22. 委员会注意到用于编制方案概算的方法学。

23. 委员会注意到提出预算的办法改善,认识到新的格式包括增加特色、特别是按照委员会以前的要求提出预算外资源及其与经常预算连接的方法。

注

¹ 《大会正式记录,第四十七届会议,补编第6号》和更正(A/47/6/Rev.1和Corr.1),第一卷和第二卷。