



Asamblea General

Distr.
LIMITADA

A/50/L.69
11 de abril de 1996
ESPAÑOL
ORIGINAL: INGLÉS

Quincuagésimo período de sesiones
Tema 12 del programa

INFORME DEL CONSEJO ECONÓMICO Y SOCIAL

Marruecos: proyecto de resolución

Administración pública y desarrollo

La Asamblea General,

Teniendo presente el ritmo veloz de la evolución de los acontecimientos económicos mundiales y sus consecuencias para todos los países, en particular los países en desarrollo, la importancia crítica de las instituciones gubernamentales, los sistemas administrativos y los procedimientos eficientes y efectivos, y la gestión financiera racional encaminada a orientar esos cambios al apoyo del progreso económico y social y el desarrollo sostenible,

Reconociendo la necesidad de un gobierno efectivo y de servicios de administración pública eficientes a fin de responder a las necesidades de los pueblos, velar por el acceso universal a servicios de buena calidad y bienes productivos y crear una atmósfera propicia para el desarrollo sostenible y los servicios de buena calidad,

Afirmando el derecho y el deber de los Estados de establecer estructuras gubernamentales, procedimientos y sistemas administrativos y de gestión financiera basados en el imperio del derecho y responsables,

Reiterando la importancia del fomento de la cooperación entre todos los países para mejorar la calidad de la administración pública, incluidos, entre otras cosas, el fomento del método participatorio de desarrollo, la prestación de servicios sociales básicos, la formulación de políticas para erradicar la pobreza y el establecimiento de una atmósfera propicia para el crecimiento económico, la justicia social y el desarrollo sostenible,

Reconociendo la función de las Naciones Unidas de prestar asistencia a los gobiernos para velar por el mantenimiento de servicios y funciones

gubernamentales esenciales y básicos en tiempos de crisis y en la formulación de estrategias para la reconstrucción de una administración pública viable en los países que realizan actividades de rehabilitación y reconstrucción después de conflictos,

Tomando nota del hecho de que el sistema de las Naciones Unidas, en respuesta a solicitudes de los Estados Miembros, ha aumentado su apoyo a la administración pública de manera de incluir los aspectos más generales del sistema de gobierno, incluidas la reforma electoral, jurídica y judicial, y el fortalecimiento de la sociedad civil,

Recordando la Declaración de Tánger¹, aprobada por la Conferencia Panafricana de Ministros de Administración Pública, celebrada en Marruecos el 20 y el 21 de junio de 1994,

Recordando además su resolución 49/136, de 19 de diciembre de 1994,

Recordando asimismo la decisión 1996/215 del Consejo Económico y Social, de 2 de abril de 1996,

Destacando la importancia de un sector público eficiente y eficaz en cuanto marco básico para el desarrollo institucional y humano estable y sostenible en todos los países,

Observando que para mejorar la eficiencia en materia de gobierno se requiere fortalecer y aumentar la eficiencia de la capacidad de la administración pública y la gestión financiera con el objeto de contar con una administración pública que responda a las necesidades de la economía y la sociedad civil y a la prestación de servicios de buena calidad,

Destacando los beneficios que tiene para todos los países intercambiar experiencias y opiniones a fin de propiciar una mejor comprensión y el mejor desempeño de los diversos papeles y funciones del gobierno y la administración pública, incluidos intercambios de ese tipo en el contexto de la cooperación Sur-Sur e internacional,

Reconociendo que se puede considerar la función de la administración pública en el sentido de promover el crecimiento económico y la justicia social, facilitar el desarrollo de la infraestructura y proteger el medio ambiente, fomentar las asociaciones, gestionar los programas de desarrollo y mantener un marco jurídico y regulatorio racional,

Reconociendo que las sociedades, los gobiernos, las economías y las administraciones públicas ya no están aisladas y sometidas sólo a las influencias de las tendencias nacionales, y que las condiciones de la interacción a escala mundial cambian a un ritmo veloz,

Reconociendo que es necesario que los sistemas de administración pública sean a la vez flexibles y activos,

¹ Véase A/49/495, anexo.

1. Toma nota con reconocimiento del informe del Secretario General sobre administración pública y desarrollo² y de las propuestas en él contenidas;

2. Toma nota además con reconocimiento del informe del Grupo de Expertos en administración y finanzas públicas³,

3. Reconoce que existe un conjunto común de problemas y tendencias a los que hacen frente los gobiernos nacionales, las Naciones Unidas y la comunidad internacional en la esfera de la administración pública y el desarrollo, entre los cuales se incluyen:

a) Los rápidos cambios de las condiciones internas e internacionales y el aumento de la demanda de servicios y la necesidad de ajustar la administración pública para que pueda responder a ellos;

b) La necesidad de permitir a los gobiernos que fomenten el desarrollo sostenible y el acceso universal a servicios de buena calidad y el acceso equitativo a los bienes productivos;

c) Una mayor demanda de participación, transparencia y responsabilidad;

d) La necesidad de definir y propiciar en mayor medida la función de las Naciones Unidas en tanto centro mundial de excelencia para la administración pública y el desarrollo;

e) La necesidad de elevar a un grado óptimo la función de las Naciones Unidas a fin de responder mejor a las cuestiones de administración pública que están surgiendo en relación con el desarrollo sostenible, y

f) El reconocimiento de que el mejoramiento de los sistemas administrativos es un reto permanente y un importante requisito previo del desarrollo sostenible;

4. Reconoce además que, a fin de hacer frente a esos retos, los sistemas de administración pública deben ser racionales, eficientes y bien dotados de las capacidades y aptitudes correspondientes;

5. Reconoce también la necesidad de que los Estados Miembros aumenten su capacidad de administración pública efectiva para fomentar el desarrollo sostenible y establecer condiciones de buen gobierno, en lo que las organizaciones no gubernamentales y el sector privado podrían desempeñar un papel significativo;

6. Destaca la necesidad de que la administración pública desempeñe una función mayor y más activa en la estrategia de desarrollo nacional al:

a) Garantizar el imperio de la ley;

² A/50/847-E/1996/7.

³ A/50/525-E/1995/122.

- b) Aumentar la capacidad de formulación de políticas y gestión financieras;
 - c) Fomentar el uso eficiente de la tecnología de la información;
 - d) Preparar programas de capacitación para los niveles superiores de la administración pública con el fin de aumentar la capacidad del gobierno para enfrentar los problemas nuevos;
 - e) Asegurar que la prestación de servicios, ya sea del sector público o privado, sea flexible, eficiente y eficaz;
 - f) Ofrecer una atmósfera propicia y estimulante para el sector privado;
 - g) Sistematizar, vigilar y evaluar los programas sociales a fin de permitir a los administradores públicos evaluar sus efectos, equilibrar sus preocupaciones locales, nacionales e internacionales, y propiciar mejor la formulación de estrategias y programas de acción;
 - h) Formular estrategias para restaurar una administración pública viable en los países que realizan actividades de reorientación y reconstrucción después de conflictos;
 - i) Estimular a los gobiernos para que aumenten la capacidad multisectorial y multidisciplinaria que apoye todas las etapas del proceso de desarrollo;
7. Invita a los gobiernos a aumentar su capacidad de administración pública y gestión financiera por medio de la reforma de la administración y la gestión del sector público, haciendo hincapié en el aumento de la productividad, la responsabilidad y la flexibilidad de las instituciones públicas;
8. Toma nota de que se puede garantizar mejor que las medidas adoptadas por los gobiernos con el fin de mejorar su administración pública logren su objetivo mediante una concentración sostenida en el aumento de la productividad con una política coherente de reforma de la administración pública, la responsabilidad de la administración pública en el marco jurídico para reforzar el mecanismo que propicia la transparencia, y la flexibilidad de la administración pública basada en la descentralización de la entrega de bienes y la prestación de servicios;
9. Reconoce la importancia de las recientes conferencias de las Naciones Unidas en que se ha propiciado el desarrollo sostenible e insta a que se aumente la capacidad necesaria para permitir que la administración pública cumpla los compromisos contraídos de manera efectiva y coordinada;
10. Reconoce que las actividades y los programas de la administración pública en materia de administración pública y desarrollo pueden responder mejor a las necesidades de los Estados Miembros mediante:
- a) La prestación de servicios de asesoramiento y de asistencia técnica en la reestructuración administrativa en apoyo de la liberalización económica, los

procesos de descentralización, la reforma municipal, el desarrollo centrado en la gente y el aumento de la capacidad de las instituciones de capacitación;

b) La contribución a la creación de dependencias de "cambios de la gestión" en los países en desarrollo y en los países con economías en transición;

c) La asistencia a los países en desarrollo y a los países con economías en transición, a solicitud de ellos, en cuanto al aumento de la capacidad para el desarrollo económico y social;

d) El desempeño de un papel en la formulación de procedimientos para evaluar los efectos ambientales de los proyectos de infraestructura;

e) La prestación de asistencia a los países que intentan modernizar su marco jurídico respecto de la administración de los recursos humanos, en particular en la medida en que se refieran a la administración pública;

f) La prestación de asistencia en todas las etapas de la restauración y reestructuración de las instituciones de la administración pública;

11. Destaca la importancia de una mayor sinergia entre el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), el Programa de las Naciones Unidas en materia administración y finanzas públicas y las instituciones de Bretton Woods para asegurar que se aumente en grado máximo la capacidad sustantiva y técnica del sistema de las Naciones Unidas;

12. Pide al Secretario General que adopte medidas apropiadas para asegurar que el sistema de las Naciones Unidas en particular y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y el Programa de las Naciones Unidas en materia de administración y finanzas públicas realicen las actividades siguientes en forma eficiente y sin duplicación:

a) Coordinación del intercambio de información y experiencia respecto de las innovaciones y las mejores prácticas de la administración pública;

b) Realización de investigaciones sobre sistemas y procedimientos efectivos de la administración pública, con particular atención a los sistemas de administración pública, las estructuras administrativas y la reorganización administrativa, la descentralización, la gestión de la ayuda, la responsabilidad, la gestión financiera, la administración metropolitana y local, los criterios para la rehabilitación y reconstrucción del gobierno y los servicios administrativos en las situaciones posteriores a conflictos y la garantía de la distribución oportuna de los resultados de esas investigaciones a los Estados Miembros;

c) La prestación de servicios de asesoramiento a los Estados Miembros, a solicitud de ellos, acerca de medidas públicas para reforzar el sistema y las instituciones de administración y finanzas públicas a fin de aumentar la capacidad nacional y local para prestar servicios públicos efectivos a todos los habitantes;

d) La prestación de servicios de asesoramiento a los Estados Miembros, a solicitud de ellos, respecto además del establecimiento del marco jurídico y regulatorio racional esencial para fomentar el desarrollo sostenible y reforzar el sector privado;

e) Asignación de prioridad a la formulación y ejecución de programas de capacitación para funcionarios de países en desarrollo y países con economías en transición interesados con el objeto de aumentar en grado máximo los recursos humanos disponibles para enfrentar problemas de la gestión pública, incluidos programas especiales de capacitación para los nacionales de países en período posterior a situaciones de conflicto que requieran rehabilitación y reconstrucción especiales del gobierno y los servicios de la administración pública;

f) Fortalecimiento de los centros regionales, según corresponda, en cooperación con las comisiones regionales competentes de las Naciones Unidas y otras organizaciones regionales pertinentes para garantizar que se compartan conocimientos y experiencias relativos a la administración pública y la evolución de las tendencias en las regiones con miras a fomentar la cooperación Sur-Sur e interregional;

g) Reforzar la red de instituciones en la esfera de la capacitación y la investigación para la administración y la gestión públicas en los planos nacional, regional e internacional para difundir mejor la información disponible y coordinar mejor la cooperación bilateral y multilateral en esta esfera;

13. Invita a la comunidad internacional a reconocer la importancia de la función de la administración pública y el buen gobierno en el desarrollo humano sostenible y el mantenimiento de la paz y la estabilidad, y a brindar los recursos adecuados a los programas de asistencia para mejorar la administración pública de los países en desarrollo, los países con economías en transición y los países en circunstancias especiales;

14. Recomienda que el Grupo de Expertos en administración y finanzas públicas se transforme en el Comité de Administración Pública y Desarrollo, de las Naciones Unidas, según se indica en el párrafo 140 del informe del Secretario General⁴;

15. Recomienda además que se cree el mecanismo apropiado, en el marco del Comité Administrativo de Coordinación, con el fin de velar por la coordinación máxima de las actividades del sistema de las Naciones Unidas en la esfera de la administración pública y el desarrollo, en particular entre el Programa de las Naciones Unidas en materia de administración y finanzas públicas, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y las instituciones de Bretton Woods;

16. Recomienda asimismo que se incluya la cuestión de la administración pública y el desarrollo como tema de los programas de la Asamblea General y el Consejo Económico y Social, que se habrá de considerar bienalmente;

⁴ A/50/849-E/1996/7.

17. Pide al Secretario General que presente a la Asamblea General en su quincuagésimo primer período de sesiones, por conducto del Consejo Económico y Social, un informe sobre el estado de la aplicación de la presente resolución.
