



## Экономический и Социальный

Distr.  
LIMITED

E/ICEF/1995/AB/L.16  
14 July 1995  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

### ДЕТСКИЙ ФОНД ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Исполнительный совет

Третья очередная сессия 1995 года

18-22 сентября 1995 года

Пункт 14 предварительной повестки дня\*

ДЛЯ

### ОПЕРАЦИИ ПО СНАБЖЕНИЮ

#### РЕЗЮМЕ

В настоящем докладе содержится обзор операций ЮНИСЕФ по снабжению в 1994 году. В нем описываются следующие вопросы: виды деятельности и объем поставок Отдела снабжения, общий объем работы склада в Копенгагене, прямое размещение заказов, гарантия качества, чрезвычайные операции, отгрузка товаров, услуги по закупкам и новая продукция. В приложении I содержится подробная информация о стоимости размещенных в 1994 году заказов с разбивкой по странам закупки и основным поставщикам, в приложении II описываются группы закупленных в 1994 году основных сырьевых товаров, а в приложении III - заказы на поставку и заказы на выдачу товаров со склада в рамках услуг по закупкам, выполняемые в интересах правительств, системы Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций, а в приложении IV описываются заказы на поставку и заказы на выдачу, выпущенные в 1994 году, с разбивкой по странам назначения.

\* E/ICEF/1995/20.

## СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ВВЕДЕНИЕ И ОБЗОР .....	1 - 4	3
I.    ОБЪЕМ ПОСТАВОК (ИСКЛЮЧАЯ ПЕРЕВОЗКУ) . . . . .	5	3
II.   СКЛАДСКОЙ ОБОРОТ .....	6 - 7	4
III.  ПРЯМОЕ РАЗМЕЩЕНИЕ ЗАКАЗОВ .....	8 - 9	4
IV.   ГАРАНТИЯ КАЧЕСТВА .....	10	4
V.    ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ СИТУАЦИИ .....	11 - 12	5
VI.   ОТГРУЗКА ТОВАРОВ .....	13 - 14	5
VII.  УСЛУГИ ПО ЗАКУПКАМ .....	15 - 16	5
VIII. НОВАЯ ПРОДУКЦИЯ .....	17 - 18	6
A.  Водоснабжение в чрезвычайных ситуациях .....	17	6
B.  Йодизация соли .....	18	6

Приложения

I.    VALUE OF ORDERS, IN UNITED STATES DOLLARS, PLACED FOR SUPPLIES AND EQUIPMENT IN 1994 BY COUNTRY OF PURCHASE AND MAJOR SUPPLIERS (ORDERS TOTALLING \$50,000 OR MORE) . . . . .	7
II.   MAJOR COMMODITY GROUPS PURCHASED IN 1994 UNITED STATES DOLLAR EQUIVALENTS . . . . .	36
III.  PURCHASE ORDERS AND WAREHOUSE ISSUE ORDERS AS PROCUREMENT SERVICES ON BEHALF OF GOVERNMENTS, ORGANIZATIONS OF THE UNITED NATIONS SYSTEM AND NON-GOVERNMENTAL ORGANIZATIONS . . . . .	39
IV.   PURCHASE AND ISSUE ORDERS PLACED IN 1994 BY COUNTRY OF DESTINATION . . . . .	42

## ВВЕДЕНИЕ И ОБЗОР

1. Компонент снабжения в получающих поддержку ЮНИСЕФ программах обеспечивается путем закупок в развивающихся странах в виде поставок через склад в Копенгагене или в виде прямых поставок от поставщиков во всем мире. Отдел снабжения принимает участие в каждом из этих видов деятельности либо путем разработки политики закупок, либо путем прямого выполнения требований. Кроме того, Отдел снабжения оказывает помощь правительствам, неправительственным организациям (НПО) и другим учреждениям путем предоставления услуг по закупкам. Внутренним и внешним потребителям оказываются услуги по подготовке кадров, если это позволяет наличие персонала.

2. В 1994 году было отмечено значительное увеличение местных закупок страновыми отделениями. Это объяснялось главным образом увеличением долларového лимита, выше которого требовалось специальное разрешение. Кроме того, были заключены долгосрочные соглашения с поставщиками для использования страновыми отделениями.

3. Отдел снабжения разрабатывает модуль снабжения для системы управления программами страновых отделений. В 1994 году в Копенгагене было проведено полевое предварительное совещание с целью изучения концепции и рассмотрения хода разработки новой системы. Участники совещания, представлявшие как отделения на местах, так и штаб-квартиры, высказались с большим энтузиазмом в отношении показанного модуля. Проводились регулярные совещания с представителями Отдела по программам, Отдела финансового управления и Управления информационного обеспечения в целях координации разработки системы управления программами.

4. Как и ранее, чрезвычайные ситуации оказали большое влияние на работу Отдела. Однако стоимость поставок, направленных в места возникновения чрезвычайных ситуаций, сократилась до 40 млн. долл. США и составила меньше, чем в 1993 и 1992 годах вместе взятых. Тем не менее, возникновение в середине года чрезвычайной ситуации в Руанде в течение ряда недель оказывало воздействие на все имеющиеся ресурсы. Для того чтобы лучше реагировать на возникновение чрезвычайных ситуаций в будущем, в процесс поставок был внесен ряд изменений. Наиболее существенные из них заключались в увеличении числа различных видов заранее подготовленных комплектов, в заключении специальных соглашений с поставщиками и в разработке карманного складского каталога с описанием предметов, которые могут быть направлены в случае возникновения чрезвычайных ситуаций.

### 1. ОБЪЕМ ПОСТАВОК (ИСКЛЮЧАЯ ПЕРЕВОЗКУ)

5. Закупки по линии получающих помощь программ и объем предоставляемых потребителем услуг по закупкам вновь увеличились в 1994 году и составили в общей сложности 380 млн. долл. США. Около 27 процентов от общего объема закупок было произведено страновыми отделениями, однако – и это более существенно – это составляло 60 процентов от количества всех заказов, размещенных ЮНИСЕФ. Этот объем отчасти обусловлен увеличением до 10 000 долл. США общего разрешения на местные закупки, а также влиянием прямого размещения заказов, которые описываются ниже.

## II. СКЛАДСКОЙ ОБОРОТ

6. Поставки со склада серьезно пострадали в конце 1994 года, когда более чем пятинедельный объем поставок был потерян в результате забастовки работающих по контрактам складских рабочих. Отдел снабжения заключает контракты с датским коммерческим фондом "Пакхусфонден", который предоставляет для склада рабочую силу. В 1994 году рабочие этой компании провели ряд забастовок, от которых пострадали поставки стоимостью около 10 млн. долл. США, готовые к упаковке и отправке, при этом забастовки причинили серьезный ущерб процессу пополнения и инвентаризации запасов. В течение первых нескольких недель 1995 года все задержки с поставками были ликвидированы, однако в 1994 году общий объем поставок сократился до 97 млн. долл. США с рекордно высокого уровня 112 млн. долл. США в 1993 году.

7. Объем поставок со склада в 1994 году составил 57 841 куб. метров против 56 487 куб. метров в 1993 году. Общий вес поставок в 1994 году составил 16 329 тонн. Услуги по закупкам составили 40 процентов от общего объема работы склада.

## III. ПРЯМОЕ РАЗМЕЩЕНИЕ ЗАКАЗОВ

8. Начатый в 1993 году экспериментальный проект по прямому размещению заказов, является частью задачи по повышению эффективности функций поставок на местном уровне и на уровне штаб-квартир.

9. Эта процедура позволяет местным отделениям непосредственно заказывать товары у иностранного поставщика на основе цен и условий, выработанных Отделом снабжения в рамках долгосрочного соглашения. Она продолжала использоваться в течение всего 1994 года с первоначальными ограничениями в отношении компьютеров и связанных с ними товаров. Эта процедура позволила сократить сроки выполнения поставок в среднем с четырех месяцев до шести недель путем устранения необходимости участия Отдела поставок в каждой сделке. Идентификация поставщика и проведение конкурентных торгов осуществляются ежегодно и, таким образом, отделены от процесса доставки. Это позволило значительно сократить время между запросом на местах и окончательной доставкой. Цены конкурентоспособны, поскольку Отдел снабжения добивается более низких цен, размещая заказы на большие количества товаров от имени всех отделений на местах. В 1994 году начались переговоры с поставщиками других сырьевых товаров и были улучшены процедуры. В середине 1995 года процесс прямого размещения заказов будет распространен и на другие товары, такие, как генераторы и фотомножительная техника. Влияние экспериментального проекта нашло свое отражение в том, что международные закупки осуществляются не из Нью-Йорка, а отделениями на местах. По мере расширения процедуры прямого размещения заказов эта тенденция, по-видимому, будет продолжаться.

## IV. ГАРАНТИЯ КАЧЕСТВА

10. Гарантия качества является краеугольным камнем закупочной политики Отдела снабжения. В 1994 году Группа контроля качества сосредоточила свою работу на упаковке. Это послужило главной причиной резкого сокращения количества поставок, требующих коррективных мер - с 41 в 1993 году до 22 в 1994 году. Из осмотренных в течение года 4362 поставок поставщику пришлось вернуть лишь 48. Прямые поставки товаров от поставщика к месту назначения подвергаются такому же контролю агентствами по обеспечению гарантии качества, которые работают по контрактам с Отделом снабжения и Группой контроля качества. Это особо применимо

в отношении медикаментов и изделий, изготовленных по особым спецификациям, или же изделий, поступающих от новых поставщиков.

#### V. ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ СИТУАЦИИ

11. Расходы на поставки составляют существенную долю расходов на оказание помощи в случае стихийных бедствий, и это нашло отражение в объеме работы Отдела снабжения. В 1994 году чрезвычайными программами были получены поставки на сумму около 40 млн. долл. США. Главным получателем являлась Руанда.

12. Чрезвычайная ситуация в Руанде потребовала значительного объема поставок. Более 632 тонн поставок и оборудования были перевезены воздушным транспортом из Копенгагена, Кении и Австралии или доставлены грузовиками из Южной Африки или Найроби. Существенную помощь в проведении этой операции оказали ВВС Дании и ВВС Соединенных Штатов Америки.

#### VI. ОТГРУЗКА ТОВАРОВ

13. В 1994 году начали сказываться последствия перевода операций по отгрузке товаров из Нью-Йорка в Копенгаген. Отношение расходов по перевозке к стоимости поставок по морю возросло с 7 процентов в 1993 году до 7,9 процента в 1994 году, а общее отношение расходов по перевозке к стоимости поставок, включая воздушные перевозки, возросло с 10,4 процента до 11,2 процента. Поскольку тарифы на грузовые перевозки в среднем остались почти без изменения по сравнению с 1993 годом, большая часть улучшения этих показателей объясняется более широким использованием полностью чартерных рейсов вместо коммерческих. Кроме того, в определенной степени на показателях этого года сказалось падение курса доллара США.

14. Был заключен новый контракт на морское страхование, позволяющий получить предполагаемую экономию в 200 000 долл. США в течение всего года по сравнению с предыдущим полисом. Это изменение также имеет большое значение, поскольку впервые страхование для ЮНИСЕФ будет осуществлять не компания "Ллойдс" (Лондон). Новое соглашение заключено со шведской страховой компанией "Тригг ханса".

#### VII. УСЛУГИ ПО ЗАКУПКАМ

15. Возможности имеющейся у ЮНИСЕФ сети поставок признаются и используются многими партнерами при оказании помощи в целях развития. В 1994 году начался всеобъемлющий обзор услуг по закупкам с уделением особого внимания упорядочению процедур и сохранению четкой направленности на оказание содействия целям ЮНИСЕФ. В качестве вклада в пропаганду идей ЮНИСЕФ и в поддержку его деятельности по оказанию помощи в целях развития Отдел снабжения предоставляет специализированные знания в области поставок и глобальных закупок правительствам, неправительственным организациям и другим учреждениям, работающим над достижением тех же целей. Для правительств развивающихся стран использование услуг по закупкам представляет шаг вперед в направлении достижения самообеспеченности. Помимо основной деятельности по закупкам была также проведена подготовка ключевого персонала правительства Румынии по процедурам и практике закупок, в том числе по использованию компьютерных систем при закупках.

16. Объем услуг по закупкам со склада и путем прямых поставок сохранился на уровне 1993 года и составил 70 млн. долл. США.

## VIII. НОВАЯ ПРОДУКЦИЯ

### A. Водоснабжение в чрезвычайных ситуациях

17. После уроков, полученных в ходе чрезвычайной ситуации, возникшей в Руанде в 1994 году, сотрудниками Отдела снабжения был разработан новый комплект для водоснабжения. Объединяя в себе функции, выполнявшиеся ранее четырьмя отдельными комплектами ОХФМ, разработанный ЮНИСЕФ новый комплект водоснабжения обеспечивает перекачку воды, ее очищение, хранение и распределение и устанавливается на одном прицепе, который может перевозиться любым автомобилем с четырьмя ведущими колесами. Эта установка закачивает 20 куб. метров воды в час в гибкий бак емкостью 40 куб. метров и позволяет хранить и распределять через шесть кранов чистую питьевую воду в количестве, достаточном для 10 000–15 000 человек в день. При необходимости емкости для хранения воды можно соединять последовательно, при этом один насос и установка для очистки воды будут заполнять дополнительные резервуары, оснащенные дополнительными кранами для распределения воды.

### B. Йодизация соли

18. В 1993 и 1994 годах был достигнут большой прогресс в области разработки оборудования йодизации. Отдел снабжения работал с Отделом по программам над разработкой технических решений многих задач, обусловленных в различных странах различными экономическими и другими условиями и различными заводами по производству соли во всем мире. Было найдено, что простейшим решением проблемы добавления йода к соли и смешивания с ней является установка калиброванной капельницы на выходе патрубка, подающего соль в машину для ее измельчения. Стоимость этой установки относительно мала, но она дает приемлемые результаты с точки зрения дозировки и даже позволяет равномерно распределять йод во всем объеме соли. Другим простым решением для небольших солевых заводов является смеситель для бочек со сменяемыми барабанами. Отвечающий за закупки сотрудник Отдела снабжения выступил с идеей о том, что в этих целях можно использовать бетономешалку местного производства. Это хорошо отработанное изделие, широкодоступное, простое в эксплуатации и относительно недорогое.