



Consejo Económico y Social

Distr.
LIMITADA

E/ICEF/1996/P/L.16
10 de noviembre de 1995
ESPAÑOL
ORIGINAL: INGLÉS

FONDO DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA INFANCIA
Junta Ejecutiva
Primer período ordinario de sesiones de 1996
22 a 26 de enero de 1996
Tema 6 del programa provisional*

ADOPCIÓN DE MEDIDAS

NOTA SOBRE LA ESTRATEGIA DEL PROGRAMA DEL PAÍS**

Argentina

RESUMEN

La Directora Ejecutiva presenta la nota sobre la estrategia del programa de la Argentina en relación con un programa de cooperación para el período 1997-2001.

Durante el decenio de 1990 la Argentina experimentó una importante transformación económica. Si bien en la primera mitad del decenio se produjo una reducción de la pobreza a nivel nacional, el nivel actual de pobreza, de 21%, es superior al de 1980. El gasto social público, especialmente en las provincias más pobres, se va reduciendo a medida que aumenta la desigualdad de los ingresos. La Argentina ha alcanzado la mayor parte de las metas para el año 2000 y el plan nacional de acción. Han surgido nuevos problemas que afectan a niños y adolescentes y que aún no se han evaluado plenamente.

En el primer período de cooperación (1991-1995) se hizo hincapié en las actividades de comunicación y promoción, dirigidas principalmente a la sociedad civil, a fin de colocar a los niños en una posición prioritaria en el programa social. Esta estrategia, no obstante, tiene que complementarse con un mayor esfuerzo de promoción. También requiere fortalecimiento la capacidad de los gobiernos provinciales. La incorporación de la Convención sobre los Derechos del Niño en la Constitución nacional en 1994 representa un importante compromiso político y social con todos los niños de la Argentina. Sobre esta base, el objetivo del próximo programa de la Argentina consistirá en crear conciencia en la sociedad argentina acerca de las disposiciones de la Convención sobre los Derechos del Niño y de lograr el cumplimiento de los derechos del niño mediante la reducción de desigualdades sociales como parte de programas por zonas. Las estrategias serán las de actividades de promoción dirigidas tanto al Gobierno como a la sociedad civil y el fomento de la capacidad mediante la asistencia técnica para dar apoyo a los gobiernos provinciales a fin de que alcancen las metas del plan nacional de acción y, en el proceso, la aplicación de la Convención sobre los Derechos del Niño.

* E/ICEF/1996/2.

** Una adición al presente informe en que figuren las recomendaciones finales para el programa del país se presentará a la Junta Ejecutiva para que la apruebe en su tercer período ordinario de sesiones de 1996.

SITUACIÓN DE LAS MUJERES Y LOS NIÑOS

1. Después de varios decenios de estancamiento económico, inflación creciente e inestabilidad política, la Argentina experimentó el fortalecimiento de la democracia e importantes mejoras económicas durante el decenio de 1990. Si bien estos factores contribuyeron a mitigar la pobreza, el nivel actual de pobreza de 21% sigue siendo tres veces superior al que se registro en 1980.

2. Desde comienzos de 1995, la Argentina ha experimentado una profunda recesión económica. Es posible que la ya alta tasa de desempleo de 19% alcance un nivel sin precedentes para el país, así como para la región de América Latina. Esta situación resulta especialmente grave para las mujeres que encabezan familias. En las provincias más pobres del país, el Gobierno anunció recientemente reducciones de las asignaciones presupuestarias. Aumentan las desigualdades de ingresos. En 1994, el 20% más rico de la población recibió el 51% de los ingresos nacionales, mientras que el 30% más pobre de la población recibió apenas el 9%.

3. La Argentina ha superado las principales amenazas a la supervivencia y el desarrollo del niño y también ha alcanzado la mayoría de las metas para el año 2000 y el plan nacional de acción. Sin embargo, las siguientes metas aún tropiezan con problemas: la reducción de las tasas de mortalidad de niños menores de cinco años y de mortalidad derivada de la maternidad; el abastecimiento de agua y saneamiento y la meta relacionada con la iniciativa de hospitales "amigos de los niños". La labor de alcanzar y mantener estas metas se relaciona con la reducción de las considerables desigualdades a nivel provincial y local. Además, ha surgido una serie de problemas que afectan a niños y adolescentes y reflejan la creciente complejidad de la situación social en la Argentina y éstos aún no se han evaluado lo suficientemente. Algunos de los problemas, relacionados con los derechos de protección y participación, son la violencia contra los niños y su explotación, los embarazos de adolescentes, el SIDA y el consumo de drogas entre adolescentes.

4. La Argentina ratificó la Convención sobre los Derechos del Niño en 1990 incorporándola a la Constitución Nacional en 1994. En sus observaciones finales sobre el primer informe, presentado por el Gobierno en 1994, el Comité de los Derechos del Niño señaló que existía la necesidad de coordinar en forma eficaz la aplicación de la Convención y aumentar los conocimientos acerca de su contenido entre los responsables de políticas sociales y de leyes relativas a niños y adolescentes. Sin embargo, la Convención dista mucho de cumplirse en políticas y prácticas sociales y la legislación nacional y provincial aún no se ha armonizado con la Convención. De ahí que la cooperación futura del UNICEF tenga que desempeñar un papel de apoyo a la aplicación de la Convención.

EXPERIENCIAS DERIVADAS DE LA COOPERACIÓN ANTERIOR

5. El primer programa del UNICEF para la Argentina (1991-1995) se planificó durante un período de hiperinflación y deterioro general de los niveles de vida que afectaba gravemente la situación de niños y adolescentes. El objetivo principal del programa del país consistió en colocar a los niños en posición prioritaria en el programa social y al UNICEF como organismo que actuaba en favor de los niños argentinos. Con recursos financieros limitados, la

/...

estrategia seleccionada fue de comunicación y promoción, orientada principalmente hacia la sociedad civil y en asociación con las organizaciones no gubernamentales. Si bien se logró el objetivo, se estimó que esta estrategia tenía que ser complementada en el próximo programa del país con una estrategia aún más eficaz sobre las actividades de promoción en los sectores gubernamentales tanto a nivel nacional como provincial de manera que aumentara el compromiso social y financiero con niños y adolescentes.

6. El éxito de la recaudación de fondos a nivel local como resultado de la estrategia de comunicación generó inesperadamente un gran volumen de fondos más allá del alcance del programa planificado del país. La situación de la Argentina antes de las elecciones limitó la preparación del programa con los gobiernos provinciales para la aplicación de programas financiados con estos recursos adicionales. Sin embargo, estos recursos se asignaron a proyectos de prestación de servicios en pequeña escala ejecutados por organizaciones no gubernamentales. Se adquirió la experiencia de que la estrategia de recaudación de fondos a nivel local se tiene que integrar plenamente en la estrategia del programa del país de manera que se utilicen recursos adicionales para objetivos prioritarios del programa de cooperación. Mediante el suministro de información acerca de la Convención sobre los Derechos del Niño y el mandato del UNICEF y sus políticas, también se promoverá entre los donantes locales un criterio basado en el desarrollo.

ESTRATEGIAS PROPUESTAS PARA EL PROGRAMA DEL PAÍS

7. Los objetivos de desarrollo nacional relativos a la situación de niños y adolescentes en la Argentina son la erradicación de la pobreza, la reducción de desigualdades sociales y geográficas, la mitigación de las consecuencias de las tasas crecientes de desempleo y el desarrollo de un nuevo modelo de aplicación de políticas sociales. La incorporación de la Convención sobre los Derechos del Niño en la Constitución nacional en 1994 representa un importante compromiso político y social con la supervivencia, el desarrollo, la protección y la participación de todos los niños y adolescentes argentinos. Al mismo tiempo, se fortalecieron las metas establecidas en el programa nacional de acción, que se han convertido ahora en derechos para cada niño, ampliando la visión del país más allá de las metas de la Cumbre Mundial en favor de la Infancia.

8. Sobre la base de las metas del plan nacional de acción y la Convención sobre los Derechos del Niño, el objetivo general del próximo programa de cooperación consistirá en crear conciencia en la sociedad argentina acerca del contenido y de las consecuencias de la Convención y aumentar la capacidad institucional para mejorar la situación de niños y mujeres.

9. Los objetivos concretos del programa del país son a) crear conciencia acerca de la situación de niños y adolescentes en la Argentina, especialmente en relación con las metas del plan nacional de acción y los problemas que surjan; b) promover el conocimiento generalizado de la Convención sobre los Derechos del Niño; c) prestar apoyo a los gobiernos nacionales y provinciales en el proceso de armonización de la legislación con la Convención; y d) prestar asistencia a los gobiernos provinciales en el desarrollo de programas sociales para mejorar las condiciones de vida de los niños y reducir las desigualdades sociales y económicas.

/...

10. Esos objetivos se alcanzarán mediante una estrategia de promoción y educación pública para fomentar cambios en términos de conocimientos, actitudes y prácticas de organizaciones públicas y privadas con respecto a los derechos del niño. Una estrategia para el fomento de la capacidad incluirá la asistencia técnica en la formulación de proyectos, la creación de sistemas de vigilancia y evaluación y la capacitación, principalmente para dar apoyo a los gobiernos provinciales en sus esfuerzos por alcanzar las metas del plan nacional de acción y por aplicar la Convención. Se educará y sensibilizará a las familias y a las organizaciones comunitarias mediante la capacitación y los medios de información. Al aumentar su conciencia aumentará también la demanda para cumplir con los derechos del niño. Se incorporará un enfoque de igualdad en función del género en la planificación, ejecución y evaluación de todas las actividades del programa.

11. Varias provincias, especialmente las pobres del norte del país, distan aún mucho de alcanzar las metas del plan nacional de acción y además confrontan otros problemas que afectan a los niños y los adolescentes como los malos tratos, el maltrato sexual, los embarazos de adolescentes, el abuso de drogas y el SIDA. Esta situación se agrava con el aumento del desempleo.

12. El UNICEF prestará apoyo al fomento de la capacidad para reducir las desigualdades en los gobiernos provinciales más afectados por estos problemas y en otras provincias que tengan la voluntad política para desarrollar servicios básicos integrados de amplia cobertura a fin de mejorar los indicadores sociales sobre niños y adolescentes altamente vulnerables. Una estrategia principal será el establecimiento de comités provinciales y municipales para la defensa de los derechos del niño a fin de buscar soluciones para los principales problemas de la infancia. El UNICEF, en coordinación con la Organización Internacional del Trabajo, también prestará apoyo a la formulación y ejecución de programas de empleo orientados hacia las personas que encabezan familias pobres, especialmente las mujeres. Los asociados en esas actividades serán los gobiernos provinciales y las organizaciones no gubernamentales y comunitarias.

13. La falta de datos desagregados a nivel provincial en relación con los progresos logrados hacia el logro de las metas del plan nacional de acción y los problemas que surjan, por un lado, y la necesidad de información para promover la situación de los niños en el público, por el otro, son las bases para un programa de estudios, vigilancia y evaluación.

14. El objetivo consistirá en producir un análisis constante y sostenible de la situación de niños y adolescentes en la Argentina basado en una perspectiva de derechos del niño. Una de las estrategias principales consiste en aumentar la capacidad de las organizaciones gubernamentales y no gubernamentales para reunir y analizar en forma sistemática estadísticas sociales a nivel nacional y provincial utilizando los indicadores pertinentes así como la vigilancia permanente del logro de las metas del plan nacional de acción. Además, se incluirán investigaciones y estudios para aumentar los conocimientos y crear demanda en las esferas de protección especial y participación como el maltrato físico de niños, el abuso de drogas, el maltrato sexual, los embarazos de adolescentes, el mercado de trabajo y el trabajo infantil y el SIDA. Un segundo componente del programa es la creación de sistemas de vigilancia y evaluación para actividades a nivel provincial.

/...

15. El programa de promoción de los intereses del niño, comunicación y movilización social prestará apoyo a los objetivos de los otros programas. La estrategia comprenderá la promoción en todo el país de la situación de niños y adolescentes y la difusión de los contenidos de la Convención mediante la utilización de medios de información, campañas, actos especiales y publicaciones para el público general. Los asociados serán el Gobierno nacional y los provinciales, los medios de información y las organizaciones no gubernamentales. Una estrategia para la educación en materia de derechos del niño abarcará a niños, padres y maestros mediante el sistema escolar oficial y promoverá la participación de los niños.

16. También se prestará apoyo al proceso de armonizar plenamente la legislación nacional y provincial con la Convención mediante este programa. Las estrategias relativas a la promoción y fomento de la capacidad para acelerar el cumplimiento de la Convención se dirigirá a los magistrados, el personal de tribunales, los legisladores y los funcionarios públicos que tienen a su cargo la aplicación de reformas jurídicas y políticas sociales relativas a niños y adolescentes, de conformidad con las recomendaciones del Convención sobre los Derechos del Niño.

17. Las actividades de recaudación de fondos a nivel local para la cooperación del UNICEF en la Argentina han tenido éxito y han prestado apoyo a proyectos de financiación complementaria. Se realizará una estrategia de recaudación de fondos mediante tres conductos principales: a) recaudación de fondos de la sociedad civil a nivel local mediante campañas y actos especiales; b) las utilidades de la Operación de Tarjetas de Felicitación y Operaciones Conexas; y c) los recursos de organizaciones multilaterales como el Banco Interamericano de Desarrollo y el Banco Mundial, canalizados por conducto de acuerdos entre el Gobierno y el UNICEF. La cooperación entre organismos con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo se basa en el mismo ciclo de cooperación y también ha demostrado la colaboración exitosa en la asignación de recursos para el desarrollo social a las provincias más pobres del país.

/...

ESTIMACIÓN DEL PRESUPUESTO POR PROGRAMAS

Estimación de la cooperación para el programa, 1997-2001 a/
(En miles de dólares EE.UU.)

	<u>Recursos generales</u>	<u>Fondos comple- mentarios</u>	<u>Total</u>
Fomento de la capacidad para la reducción de desigualdades	2.000	10.000	12.000
Estudios, vigilancia y evaluación	1.000	2.000	3.000
Promoción, comunicación y movilización social	<u>2.000</u>	<u>8.000</u>	<u>10.000</u>
Total	<u>5.000</u>	<u>20.000</u>	<u>25.000</u>

a/ Se trata sólo de cifras indicativas sujetas a cambios una vez que se finalicen los datos financieros agregados.
