



联合国

经济及社会理事会



Distr.
GENERAL

E/CN.9/1996/6
2 January 1996
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

人口与发展委员会
第二十九届会议
1996年2月26日至3月1日
临时议程* 项目4

国际人口与发展会议各项建议的后续行动：生殖权利和生殖健康

人口方面国际协助的财政资源流动

秘书长的报告

摘要

本报告是根据经济及社会理事会第1995/55号决议核可的人口与发展委员会新职权范围和主题为主并订有优先项目的多年工作方案的规定编写而成的，其中要求委员会定期审查有关协助实施国际人口与发展会议行动纲领的财政资源流动情况，并就此编写报告。本报告也响应大会第49/128号决议（第18段），该决议请秘书长“为经济及社会理事会的实质性会议编写有关协助实施行动纲领的财政资源流动的定期报告”。

该会议后，国际捐助者已表示要致力于实现人发会议行动纲领的各项目的和目标，实施行动纲领方面已取得重大进展。结果，一些迹象显示出，以外来援助方式出现的资源流动有所增加。许多国家的政府正在根据行动纲领的目的和目标拟制重订或增订的人口与发展政策。为编写本报告而收集到的资料显示出，若干发展中国家尽管经济情况欠佳，但也已增加国内资源，或已表示更强烈希望为人口活动调集资源。不过仍需收集更多关于国内资源的有条理的资料。

* E/CN.9/1996/1。

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
导言	1 - 3	3
一、国际人口与发展会议前的财政资源流动	4 - 14	3
A. 双边援助趋势	9	4
B. 多边赠款趋势	10 - 11	5
C. 多边贷款援助趋势	12	5
D. 私人援助趋势	13	6
E. 按地理区域开列的支出	14	6
二、会议后调动资源倡议	15 - 52	6
A. 行动纲领人口组成部分	15 - 20	6
B. 行动纲领的有关社会部门	21 - 22	7
C. 资源流动的国际倡议	23 - 46	8
D. 调动国内资源的国家倡议	47 - 52	13
三、评价人口与发展所需的资源	53 - 58	14
四、关于收集资源信息的一些问题	59 - 62	15
五、结论	63 - 65	16

表

1. 1993年主要援助国的总官方发展援助和人口援助份额	18
2. 1990至1993年的人口援助趋势	19

导 言

1. 经济及社会理事会第1995/55号决议核可的人口与发展委员会新职权范围要求委员会定期审查为达成行动纲领的目的和目标而进行的财政资源流通和供资机制情况;并就此编写一份年度报告作为其以主题为主并订有优先项目的多年工作方案的一部分。大会在其第49/128号决议(第18段)内请秘书长“为经济及社会理事会的实质性编写有关协助实施行动纲领的财政资源流动的定期报告并促进捐助界成员之间关于国际援助需要的资讯交流”。本报告正是根据这项任务编写而成的。

2. 人口与发展委员会请联合国人口基金(人口基金)协调编写这份报告,并同时考虑到所有会员国和联合国系统的有关部门以及政府间组织和非政府组织提出的意见。1986年以来,人口基金代表秘书长编写人口委员会关于监测多边人口援助的两年期报告。这些报告提供关于联合国各机构和组织为人口活动提供资源的资料。最近的一份报告提交委员会第二十八届会议。

3. 本报告是关于实施国际人口与发展会议行动纲领财政资源流动情况的第一份年度报告。报告分为引言和五个章节。第一节载述1993年全年资源流动趋势,作为本年度和其后各年衡量人发会议以来数量、重点和中心变化的基准。第二节详细记载人发会议后资源流动情况。第三节讨论进行中的研究工作和项目,有助于进一步评估和改进行动纲领内各人口部分所需资源。第四节提出资源调集方面的一些重大问题。第五节为报告的结论。

一、国际人口与发展会议前的财政资源流动¹

4. 提交人口与发展委员会第二十八届会议的关于监测多边人口援助的报告(E/CN.9/1995/3)内概述至1992年国际资源流动趋势。本节所载资料主要涉及1993年整年的国际资源流动情况。人口基金仍未收到关于双边和多边实体所提供资源方面的1994年年度调查单的答复。不过,编写本报告后收到的数据经编汇和分析后将在本

届会议提供给委员会。

5. 表1载示1993年内官方发展援助以及专门为援助人口活动提供的官方发展援助部分各主要捐助国的情况。总的来说,官方发展援助占主要捐助国国民生产总值(国民总产值)的0.3%,从丹麦,挪威和瑞典占国民总产值的1.0%至美利坚合众国少于0.2%不等。行动纲领(第14.11段)提到使官方发展援助总额占国民总产值的0.7%的议定目标,并呼吁根据达成本行动纲领各项目标所需进行活动的范围和规模,增加人口与发展方案资金的份额。1993年内,丹麦、挪威、瑞典和荷兰四国已到达或超越建议的使官方发展援助占国民总产量0.7%的建议水平。

6. 表1也载示主要资金的人口援助。² 双边来源的总额达7.77亿美元,美国是迄今为止绝对捐助额(3.67亿美元)最多的国家。

7. 不过,1993年内专拨给人口活动的官方发展援助份额值占总额的1.4%,而若干主要捐助者的份额实际上远低于1%。值得注意的是,丹麦、芬兰、挪威、瑞典和美国等国家对人口援助采取积极的方针,它们拨出官方发展援助的2%以上用于人口部门。不过,主要捐助国中只有挪威(4.22%)超过为人口部门提供4%的官方发展援助的这一常用指标。

8. 按资金来源开列,包括世界银行的贷款承诺在内的1990-1993年外来人口援助总趋势摘要载列于表2;1994年的数据仍未无法获得。通过人口基金提供的资源不列入表内,以避免重复计算,因为人口援助双边流动的报告一般来说包括人口基金提供的资金。该表显示出,这个时期内向人口领域提供的国际援助总的来说有所增加,从1990年的9.72亿美元增至1993年的13.1亿美元,几乎增加了35%。

A. 双边援助趋势

9. 1990年内国际人口援助总额中6.69亿美元由双边来源提供;1993年内,数额增至7.77亿美元。增率约为16%,但以定值美元计算,增率只有9%。1990年内,双边来源提供的总人口援助份额为69%,但1993年内这一份额降至59%。

B. 多边赠款趋势

10. 多边人口援助由执行与人口有关的方案的联合国各机构和组织提供。就许多这些组织而言,为人口活动承诺的资金主要来自人口基金,而来自其本身经常预算和其他供资来源的份额则较少。人口基金是多边人口援助的最重要来源,因为这是在联合国系统内为其他多边组织提供人口资金的主要来源,也因为透过各国人口方案直接支助大量活动。1993年内,所有多边人口赠款援助中有80%通过人口基金提供。1990-1995年期间,人口基金的年度收入从2.12亿美元增至3.06亿美元。

11. 1990年内,包括人口基金在内的联合国系统提供8 600万美元,占人口援助总额的9%。至1993年不包括人口基金在内的联合国系统提供的多边资金为6 600万美元,约占外来人口资源的5%。就人口活动财政资源流动提出报告的组织和机构包括联合国秘书处的经济及社会资料和政策分析部、联合国儿童基金会(儿童基金会)、联合国开发计划署(开发计划署)、国际劳工组织(劳工组织)、联合国粮食及农业组织(粮农组织)、世界卫生组织(卫生组织)和各区域委员会。³

C. 多边贷款援助趋势

12. 世界银行以及作用日益重要的各区域开发银行提供各种贷款,成为人口援助另类重要多边来源。世界银行提供的人口援助单独处理,因为它的援助以贷款而不是赠款方式提供。此外,世界银行贷款承诺与实际支出之间可能会有幅度很大、情况大不相同的差距。同时,世界银行提出的是多年承诺数据,记入核可的年度,但实际上却属于整个议定期间。1990年内世界银行贷款额为1.69亿美元,占人口援助总额的17%。世界银行在1993年内约为人口援助提供3.44亿美元,这是自1984年以来世界银行专为人口援助提供的数额第二大的拨款。这一总额中有1.95亿美元通过国际开发援助贷款的形式,以优惠利率提供,1.45亿美元是国际复兴开发银行(世界银

行)的贷款,以通行利率提供。

D. 私人援助趋势

13. 表2显示,人口援助的私人来源,例如福利基金,在1990年内提供了4 800万美元,约占援助总额的5%。至1993年,私人来源捐助的款额大幅度增至1.24亿美元,占总额的9%。

E. 按地理区域开列的支出⁴

14. 1990-1993年期间撒南非洲以及拉丁美洲和加勒比国际人口支出有所增加,而亚洲及太平洋的人口支出则减少了。1990年内,亚洲及太平洋约收到人口支出总额的35%,这一比率至1993年降至27%。撒南非洲在1990年内约收到总支出的25%,1993年内则增至27%。同样地,拉丁美洲和加勒比的总支出份额从1990年的15%增至1993年的18%。区域间方案作为总支出的一部分也从1990年的16%增至1993年的18%。西亚、北非或欧洲的人口支出没有明显的变化。

二、会议后调动资源倡议

A. 行动纲领人口组成部分

15. 国际人口与发展会议是联合国国际会议首次列明资源调动时间表,以求完成一系列具体的发展目标。所需资源的这种成本计算是属于行动纲领的业务性质。行动纲领所包含的人口组成部分由四个因素组成,即生育计划资料和服务;其他生殖健康服务;防止性传染病方案,包括人体免疫丧失病毒/后天免疫丧失综合症(人体免疫丧失病毒/艾滋病)及基础研究、数据收集和分析。2000年前这些措施的估计费用一年为170亿美元,2015年增至217亿美元(按1994年定值美元计算)。行动纲领在估计总额中暗示全球发展中国家所需资源约三分之二来自国内。所以,暂时估计预期

费用的三分之一是外来:2000年是57亿美元,到2015年增至72亿美元。

16. 但是,行动纲领公开承认并非所有国家都能负担其本国方案估计费用的三分之二。非洲许多国家,特别是撒南非洲国家都将需要特别援助方案,才能执行会议的人口措施。在国内资源最缺的情况中,由于经济绩效不彰、基础设施不足、结构调整方案的不利影响和熟练人力短缺,人口方面预料将需要更多的援助。

17. 亚洲许多国家的方案资源大部分预料将在本国内部调集,东亚国家和东南亚的一些国家尤应如此。但是,该区域内和南亚分区域的某些国家仍需要大量外援。

18. 拉丁美洲和加勒比方案所需可能低于必要外援估计财务资源的三分之一。这是因为发达国家政府方案增多和该区域许多国家私营部门和非政府组织作用加大的缘故。

19. 北非和西亚包括了社会、经济和方案条件各异的国家。与亚洲一样,资助行动纲领人口组成部分所需外援比例将因国而异。

20. 转型经济国家促进其人口转变和生殖健康方案,以便提供优质生育计划资料和服务,它们所需技术援助的数量大而短暂。

B. 行动纲领的有关社会部门

21. 为了支持行动纲领所载其他社会经济发展方案,各国所需财务援助是超过人口措施所列数额的。例如,行动纲领需要赋予妇女权利,并确认教育在这方面的作用。所以,基本教育资源必须大量增加。同样地,若饮水和卫生条件不改善,“人人享有健康”是无法完成的。要达成这项目标,就需要提高目前水平的资源分配。必须调动国内和国际资源,并动员国际组织和国家组织来才能促成这种增加。

22. 会议行动纲领注意到调动资源促使人人都能够利用基础社会设施的倡议,亦称20/20倡议。社会发展问题世界首脑会议行动纲领请有关发达国家和发展中国家伙伴对基础社会方案的官方发展援助和国家预算数额进行共同认捐。联合国各组

织过去一年相互间协商已使有关概念更加细密。挪威政府将于1996年4月赞助讨论有关国家间实施这种协议的国际会议。

C. 资源流动的国际倡议

23. 国际人口与发展会议以来,国际方面对集中处理行动纲领执行所需增加资源流动问题已提出若干倡议。如下所述,这些倡议是交流所需资源资料的重要步骤。

1. 发展援助委员会会议

24. 1994年11月,会议之后不久,经济合作发展组织(经合发组织)发展援助委员会召集了一次会议。人口基金执行主任在这次会议上,强调会议成功,敦促国际社会肩负调动行动纲领所列包括生育计划和性健康在内的生殖健康制度化以及人口方案所需外来资源的重担。在那次会议上,经合发组织若干成员促请应迅速促进执行行动纲领。大家同意,进一步探索执行行动纲领的业务方面是有益的。

2. 协商会议

25. 大会第49/128号决议请秘书长与联合国系统各机构及国际金融机构和各双边组织和机构协商,以期促进它们彼此间关于国际援助需求的资料交流,审查各国的具体需要和尽量扩大资源数额和效率。人口基金执行主任,应秘书长请求,于1995年1月召开了调动执行行动纲领所需资源协商会议。各多边和双边捐助机构和世界银行及若干区域性金融机构的代表参加了这次协商。

26. 参加者讨论了高级别会议对调动资源的用途。他们建议使用诸如驻地协调员制度、世界银行协商小组和联合国开发计划署(开发计划署)圆桌会议等国家一级原有机制调动各别国家的资源。大家同意,全球关于这个题目的协商必须定期召开。最好是在人口与发展委员会年会召开的时候召开。

3. 执行生殖健康方案捐助者座谈会

27. 英国海外发展管理署(海外发展署)和美国国际开发署(美国开发署)共同赞助,于1995年6月12至14日在纽约召集了执行生殖健康方案捐助者座谈会。这个座谈会是1994年发展援助委员会会议的具体成果,努力推动对有助于改进生殖健康和推行行动纲领最有效的战略取得较佳理解。座谈会注意到,已有若干捐助者吁请在资源紧缩时,扩大其生殖健康活动。座谈会强调,给捐助者界的最重要信息是任何国家生育计划、防止性传染病和人体免疫丧失病毒以及安全孕产的每一个关键组成部分都至少应由一个捐助者或政府支持保证。座谈会敦促所有政府和捐助者考虑应对青年投资,并与他们对话和协调他们的努力。

4. 双边倡议

28. 国际会议以来资助发展中国家人口方案增加承付款项的最可喜的现象之一就是增加支持认捐的捐助国数目愈来愈多。会议之前及会议期间已有包括重要捐助国在内的若干捐助者表示将大幅度增加其在未来数年内提供人口援助的认捐额。

29. 会议前夕,日本政府宣布关于人口和艾滋病的全球问题倡议。按此倡议,日本表示有意在七年期间(1994-2000年)提供30亿美元,以处理全球人口问题和人体免疫丧失病毒/艾滋病的扩散。总额中预定10亿用于核心的人口和生育计划活动。

30. 德国政府表示有意在未来六年(1995-2000年)内为人口方案花费约21亿美元。德国的人口援助是双重战略,第一个优先是生育计划服务,第二个优先是保健教育、人体免疫丧失病毒/艾滋病和对生殖行为有影响的赋予妇女权利活动。德国在国际会议上宣布将1994年生育计划的0.93亿美元的支持费用增至1995年的1.27亿美元。德国约有三分之二的人口援助目前都通过双边渠道,而三分之一通过多边组织和国际非政府组织。1995年比1994年多出数包括该国政府对行动纲领的更多承付款

项。

31. 1995年7月,大不列颠及北爱尔兰联合王国对人口援助和生殖健康的认捐约增加65%,两年间总额约为1.6亿美元。英国海外发展署采取广泛的生殖健康方式来处理人口援助,也保持对生育计划的特别重视。

32. 欧洲联盟欧洲委员会宣布计划将人口援助“在2000年前增加十倍以上”。欧洲委员会已为2000年时人口领域方案的编制订了每年约4亿美元的政策目标。欧洲联盟预期将特别重视撒南非洲的人口援助。欧洲联盟使用的一个方式是如对埃及和阿拉伯叙利亚共和国所做的那样,通过人口基金国家方案,将其对发展中国家援助捐出一部分。

33. 1995年10月,丹麦政府宣布它打算设立一个3 500万丹麦克朗(大约630万美元)的特别基金,由人口基金管理,供非洲的人口项目使用。注意到非洲人口问题的严重性,丹麦政府特别规定,该基金应用于在非洲执行行动纲领》。此外,丹麦政府还表明1995年它打算向人口基金提供1 200万丹麦克朗(大约220万美元)的特别补充捐助。额外捐助将指定用于有关性健康和生殖健康的社会科学问题,包括关于男子行为的研究和提高男子对性生殖健康方案的参与。

34. 1995年8月,比利时政府宣布,1995年在它对人口基金的经常捐助外,它打算设立一个2 000万比利时法郎(大约700 000美元)的信托基金。该信托基金是一个多重多边设施,由人口基金管理,用于尼日利亚和乌干达的特别方案和区域间研究活动。

35. 澳大利亚政府宣布了一个到1998年为止的四年倡议,价值13 000万美元,协助发展中国家的人口和计划生育方案。这比澳大利亚在前一个四年期间里的人口援助的水平增加了百分之47。

36. 荷兰议会最近促请荷兰政府增加人口方面的资金,在1998年达到海外发展预算的百分之4的指标。这将使荷兰国际人口援助的水平在1998年从目前的5000万美元增加大约12 500万美元,这将是百分之150的增长。

37. 瑞士政府最近表示,它打算为发展中国家对人口基金作出一笔额外捐助,特别是为了执行行动纲领。这笔捐助将达200多万美元,目前正在对它的条件进行讨论。

5. 多边倡议

38. 自国际人口与发展会议以来对人口基金提供的资金增加了。在对1995年11月举行的认捐会议发表闭幕词时,人口基金执行主任告诉各代表,1995年人口基金的一般资源预测为30 600万美元。这比1994年的资源增加了百分之16,这是90多个捐助国的慷慨捐助促成的,特别是日本、荷兰、美国、德国、挪威、丹麦、瑞典、大不列颠及北爱尔兰联合王国、芬兰、和瑞士。就如执行局核准的工作计划所载,人口基金1996年的收入指标是32 500万美元。

39. 除了为它的经常方案提供经费的自愿捐助外,基金还收到了指定用于人口基金管理的项目的资金,作为多边-双边资源。在1994年,多边-双边和其他相关的安排产生了1 130万美元的额外资源。在这方面一个突出的新捐助国是西班牙,该国表示它打算在未来几年里每年捐助100万美元。

40. 世界银行表示,将来它将增加用于人口和发展方面的资源。除了大量提高它在教育和环境方案上的财政援助,从而直接或间接促进了《行动纲领》的目标外,世界银行最近几年还更多地参与了对直接处理到《行动纲领》所载各项生殖健康和初级保健问题的人口、保健和营养方案。世界银行在人口活动方面的贷款在未来几年里将从每年20 000万美元增加到50 000万美元。

41. 区域银行也显示对资助人口项目有了更高的兴趣。1994年,亚洲开发银行通过向孟加拉国、巴基斯坦、马绍尔群岛和巴布亚新几内亚提供高度优惠贷款,首次开始为人口和计划生育活动提供经费。亚洲开发银行在人发会议上指出,该银行在1994年7月通过的新人口政策旨在促进一个对性别问题敏感的人力资源发展架构,协助计划生育、保健、教育和营养以及促进生育率的降低。

42. 非洲开发银行主席告诉人发会议它于1992年发表了一份关于人口问题的政策文件,于1994年7月出版了它在执行该政策上的准则。他还提到,该银行计划将它的资源的百分之30至60指定用于农业和社会部门,而它批准的许多保健项目都有生死殖健康的成分。

6. 非政府组织的倡议

43. 六十名代表30个国家的议员于1995年5月在布鲁塞尔集会,以巩固对《行动纲领》的各项目标的支持。欧洲议会行动论坛是由不列颠议会人口、发展和生殖健康集团和欧洲议会人口、可持续发展和生殖健康工作组举办的。该论坛通过了一项宣言,呼吁欧洲议员们和各国政府支持《行动纲领》的各项目标,特别是那些有关调动资源方面的目标。它呼吁把官方发展援助提高到国产总值的百分之0.7,并把官方发展援助的百分之4指定用于同人口问题有关的方案。

44. 由议员全球行动组buje举办的发达国家对外援助委员会于1995年10月18日在美国国会举行了一次国际会议。会中突出了《行动纲领》的各项目标,并强调需要为它的成功执行调集更多的国际资源。该会议呼吁议员们鼓励、支持和批准预算拨款,提供更多的财政资源,来进行发展援助,特别是人口和减轻贫困的倡议,以及赋予妇女权利,并颁布法律,支持这些拨款。尤其是,他们承诺致力于达到将国产总值的百分之0.7用于发展援助的指标,并将该援助的百分之4用来为人口倡议提供经费。

45. Wellcome 信托基金是最大的慈善基金之一,最近宣布它打算开始在人口领域进行资助活动。直到最近,它大部分方案的焦点是医学方面的研究。基金的一项新方案将要为人口有关的研究和试验研究每年提供1 500万美元,为期五年。

46. 在洛克菲勒基金会和人口基金的赞助下,来自许多捐助国的有关组织的42名代表于1995年10月3日至7日在都柏林集会,讨论提高欧洲的承诺的战略,以扩大发展中国家在生殖健康方面的选择。他们确定了人发会议产生的各项重大主题,分享

分享了他们各自国家的经验,并为后续活动制定了计划。会议拟定了《都柏林宣言》,呼吁增加对发展中国家人口和生殖健康活动的外来援助。

D. 调动国内资源的国家倡议

47. 有证据显示,世界各地有许多发展中国家已经或正在准备采取步骤,像《行动纲领》中所呼吁的,拟定国家行动计划。许多国家已经采取了措施,广泛散播人发会议的结果,并展开了宣传工作,促使人们了解会议所带来的改变。在若干国家里,已进行了审查,调整各方案,使它们能反映出新的方向。譬如在生殖健康方面,包括计划生育和性健康,各国已开始在现有的初级保健服务网络的基础上,发展全面的综合系统,提供完整的服务。

48. 由于现在离人发会议只有一年多一点的时间,根据国家资源流动的情况对各种反应作出充分的评价的时机还不太成熟。因此以下各段只大略地说明发展中国家里某些特定国家中为执行《行动纲领》,在资源优先次序方面发生的变化。

49. 孟加拉国制定了范围超过计划生育方案的计划和政策。那些计划认真地注意到了教育、保健和赋予妇女权力的问题。因此,分配给社会部门的资源从1990至1991年间每年总发展资源的百分之15增加到了1994至1995年的百分之27。

50. 巴基斯坦政府宣布,它把人口活动的国家预算提高了百分之30。菲律宾政府最近为它的全国人口问题委员会拨出了更多的资源。纳米比亚政府在为1996年至2000年制定的第一个国家发展计划里,将1 000多万兰德指定用于人口和发展活动。

51. 伊朗伊斯兰共和国政府调整了它的国家生殖健康和计划生育方案,以反映出《行动纲领》的各项建议。卫生和医药教育部已经为下一个会计年度多取得了235万美元,并要求为同一预算进一步增加多达300万美元的经费。该国政府同时设立了一个委员会,密切注意《行动纲领》的执行情况。

52. 在人发会议后还出现了若干会对国家资源的流动情况产生影响的政策改变,虽然在大多数情况下,还不能取得精确的金额数字。若干国家就执行《行动纲领》

虽然在大多数情况下,还不能取得精确的金额数字。若干国家就执行《行动纲领》的方法举办了讲习班。在举办的这些讲习班之后可能会接着拟定国家人口方案,其中将包括执行《行动纲领》所需资源的详细情况。若干国家的政府还采取了步骤,修改它们的发展计划,把《行动纲领》的各项因素包括进去。有些国家成立了工作组,根据《行动纲领》来审查和加强它们各自的国家人口政策,预期这将导致拟定国家的行动方案。这些活动很可能会使来自国内来源的资源增加,或在经济情况极端困难的情况下,再次要求外来的援助。

三、评价人口与发展所需的资源

53. 《行动纲领》(第16.28段)明确地呼吁国际社会定期审查各国在人口与发展领域的具体需要。《行动纲领》提供的资源估计是在全球和分区域范围内作出的。所需资源的大小及其增加速率在不同分区之间和分区内变化很大。目前正在努力使国家一级的资源估计更为精确。这些努力概括如下。

54. 人口基金同其他国际机构合作定期派出方案审查和战略发展特派团来评估各国在人口方面的需要和优先次序。历次特派团的报告构成评估发展中国家在人口与发展领域特定方案和资源需要的另一个办法。已经作出了许多努力来让未来特派团反映《行动纲领》提出的目标,包括关于监测有关资源流动的目标。

55. 日益增加关于资源需要的另一个信息来源是获得国际支助和由人口基金管理的“发展中国家避孕需求和后勤管理需要全球倡议”。这个方案从事评价避孕需求和后勤管理需要的国别研究,提供为期10年的关于避孕需求和后勤管理的详细费用。直到目前为止在世界各区域总共进行了12个研究;其中11个研究已经完成和发表了研究结果。

56. 较近期,人口基金完成了一些非洲撒南国家的国情简介,目前正在为所有其他发展中国家编写类似的国情简介。简介提供的数据包括国家对关键社会和经济指标采取的立场,国家人口与发展方案资源需要的初步估计,和有关国家人口政策的摘

要。亚洲的若干简介草稿已经分发给外地办事处和国家方案经理和政策拟定者征求意见。目前的优先是迅速完成和散发各中亚共和国和哈萨克斯坦的简介。1996年里将会完成、审查和广泛散发一套全球的国情简介。

57. 各大学和研究所也卷入评价发展中国家保健和计划生育服务的资源需要。例如,国际家庭保健组织和美国North Carolina大学正在从事一项完成计划生育开支汇报表的试验性项目,旨在制定估计国家计划生育开支的标准方法。作为监测生殖健康方案关键指标试验性研究的一部分,人口基金也为拟定收集国家资源流动信息的适当方法而收集了一些试验数据。Princeton(普林斯顿)大学,在洛克菲勒基金会支助下,正在对计划生育服务无法满足需要的规模,和就达成满足这些需要的可能办法进行一项分析。

58. 洛克菲勒基金会正在积极从事一项集中提供研究资金的方案,称为“动员资源来发动第二次避孕革命”。这个方案旨在获得关于向发展中世界人口提供计划生育服务和其他初级保健服务的费用结构,以便获得一套为正确地估计国际资源调动所需的重要数据。

四、关于收集资源信息的一些问题

59. 调动资源来执行《行动纲领》的活动需要有充分的监测。应该制定面向行动的办法来协调多边机构和其他方面的工作。人口基金已设立监测有关人口与发展方案的国际援助款额的系统。必要时,这个系统将进一步精炼和改进,以便更精确地监测有关人口与发展方案的国际财政援助款额,正如1995年12月大会第二委员会所议定的。

60. 如上所述,目前没有在经常的基础上提供关于国内人口与发展方案资源流动的数据。制定一个监测和评价国内资源调动情况的系统有助于获得关于人口与发展领域全球资源流动的完整图景。如果有这样的数据系统可用,将足以补充在国家一级获得较佳资源需要估计数的并行努力,最终导致援助机构间在满足个别国家需

要方面的更为密切的合作。完整的资源流动图景也将便利监测大会第49/128号决议第7段的实施,该段促请各国审议其现行开支优先次序,以便对《行动纲领》的实施作出进一步贡献。人口与发展委员会的看法对这个系统的未来发展将会是重要的。

61. 不同援助方的人口活动分类给财政资源的适当评估带来另一个问题。虽然已在努力按照《行动纲领》的人口组成部分来改进和协调不同的分类系统,如在《行动纲领》中详述的,对于报告包括计划生育和性健康在内的生殖健康资源流动的标准定义的关切尚未完成获得解决。这些问题需要在完成有协调的国际和国内资源流动评估之前需要加以处理的。

62. 此外,在收集个别国家实施《行动纲领》各项建议的资源需要的信息方面需要做更多的协调工作。双边和多边援助机构往往向发展中国家派遣鉴定和评价特派团。虽然这些特派团往往集中注意《行动纲领》具体的人口组成部分,它们对发展的当前和未来资源需要的评估仍然有助于在人口领域进行国别需要的评价。在把这种信息编入全球数据库方面的更大协调将会便利监测《行动纲领》实施情况的国际努力。

五、结论

63. 实施《行动纲领》方面的发展出现三个独特形式。首先,国际援助界已表达对《行动纲领》的承诺,并在其实施方面取得显著的进展。其次,有迹象显示,外来人口活动援助形式的资源流动有所增加。最后,作为最重要行为者的国家政府正在按照《行动纲领》的目标重新拟定和刷新各项人口与发展政策。本报告收集的信息显示,尽管处于不利的经济环境,几个发展中国家已经增加人口活动的国内资源,或表达增加调动资源的意愿。不过,在更有系统地收集到关于国内资源流动数据之前,关于发展中国家资源调动问题只能作出支离破碎和不全面的回答。

64. 《行动纲领》的实施在几条战线上取得了明显的进展。从为落实《行动纲领》而进行关于资源调动的高级别协商到机构间工作队的创立,以及目前正在由若

千多边组织、国家政府和非政府组织联合设立给国家政府提供技术支助,致力于成功地实现《行动纲领》的目标和目的。

65. 不过尽管有这些令人鼓舞的发展,《行动纲领》执行的成功取决于资源调动。迫切需要更多资源来更好地鉴定和满足人口与发展的各项需要,包括计划生育和性健康的宣传和服务,以及配合日益增长需要的步伐和改进方案的范围和品质。撒南非洲、亚洲一些部分、和其他地区的最不发达国家将需要获得更大得多份额的国际社会资源。虽然几个援助国通过宣布增加人口活动经费作出预早和值得称赞的承诺,今年官方发展援助趋于停滞,除了几个例外,在人口与发展领域无法报道有走向4%官方发展援助指标的动向。一般来说,各援助方仍然需要审查它们的发展援助政策并因此而增加给予全球人口活动的资源。

注

¹ 报告这一节非常依赖人口基金《全球人口援助报告》已出版和尚未出版的数据。

² “主要基金”一词指由各主要援助国在所示年份中提供的基金。

³ 请注意除人口基金以外由联合国系统提供的大部分多边援助用于区域间活动。

⁴ 本节采用年度开支而非承诺的说法,上面谈到的主要基金是承诺。在任何年度里,主要基金和最后开支之间的差别往往很大。这可能是由于当主要援助国把基金给予一个中间援助方,或由于使用不同的人口援助定义和财政年度而造成的延迟。这里不包括世界银行的贷款,因为它们往往在几年内分发。

表1. 1993年主要援助国的总官方发展援助和人口援助份额

援助国	总官方发展援助 (百万美元)	官方发展援助作为 国产总值的%	人口援助 (百万美元)	人口援助作为 官方发展援助的%
挪威	1 014	1.01	42.9	4.22
美国	9 721	0.15	366.6	3.77
芬兰	355	0.46	8.8	2.47
丹麦	1 340	1.03	29.5	2.19
瑞典	1 769	0.98	37.0	2.09
大不列颠及北爱 尔兰联合王国	2 908	0.31	47.2	1.62
卢森堡	50	0.36	0.8	1.58
荷兰	2 525	0.82	37.5	1.48
加拿大	2 373	0.45	24.7	1.04
瑞士	793	0.33	6.2	0.77
新西兰	98	0.25	0.8	0.77
日本	11 259	0.27	83.2	0.73
德国	6 954	0.37	50.7	0.73
澳大利亚	953	0.35	6.4	0.67
意大利	3 043	0.31	17.6	0.58
比利时	808	0.39	2.3	0.28
法国	7 915	0.63	13.4	0.17
奥地利	544	0.30	0.8	0.15
西班牙	1 213	0.25	0.6	0.05
共计	55 633	0.30	777.0	1.40

资料来源:《1993年全球人口援助报告》(纽约,联合国人口基金,1994年)。

表2. 1990至1993年的人口援助趋势
(百万美元)

	1990	1991	1992	1993
双边	669	774	766	777
多边	86	102	54	66
私人	48	76	106	124
世界银行	169	354	107	344
共计	972	1 306	1 033	1 310

资料来源：《1993年人口基金全球人口援助报告》(纽约,1994年)。

注：由于四舍五入的缘故,详细数字和百份数不一定加起来等于总数。
