



Конвенция о  
ликвидации  
всех форм  
дискриминации  
в отношении женщин

Distr.  
GENERAL

CEDAW/C/UKR/3/Add.1  
28 November 1995

ORIGINAL: RUSSIAN

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ ДИСКРИМИНАЦИИ  
В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ  
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 18 КОНВЕНЦИИ О ЛИКВИДАЦИИ ВСЕХ ФОРМ  
ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

Третьи периодические доклады государств-участников

Добавление

Украина

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В 1991 году, в результате провозглашения независимости, возникло государство Украина, которое стало пятым по величине европейским государством. В Украине проживает 52,1 млн. человек, удельный вес женщин составляет 53,6 процента. Среди людей старшего возраста в некоторых регионах соотношение между женщинами и мужчинами сложилось примерно 2:1. Среди пенсионеров много одиноких женщин, большинство из которых проживают в сельской местности.

2. Пути решения "женского вопроса" на протяжении 70 с лишним лет советской власти были столь же противоречивыми, сколь противоречивой была сама историческая действительность. И сегодня, когда процессы перестройки и демократизации требуют по-новому оценить пройденный страной путь и наметить дальнейшие перспективы развития, эта проблема также нуждается в пристальном внимании и серьезном критическом анализе.

3. В условиях перехода к рыночной экономике необходимо создать на национальном и местном уровнях сильную действенную социальную поддержку населению, особенно трудящимся с семейными обязанностями. В последние годы в Украине создан и реализуется целый комплекс социально-экономических мер, направленных на улучшение условий труда и жизни женщин, охраны материнства и детства, на поддержание семей с детьми.

95-37649.R 081295 081295

/...

4. Разработана и реализуется Долгосрочная программа улучшения положения женщин, семьи, охраны материнства и детства, принят Закон Украины "О государственных пособиях семьям с детьми" и др.



5. Приоритет в социальной политике, направленной на улучшение положения женщин, в настоящее время отдается коренному изменению условий жизнедеятельности работающей женщины-матери, усилению государственной защищенности семей с детьми.

## II. ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО ПРИ РАСПРЕДЕЛЕНИИ ВЛАСТИ И ПРИНЯТИИ РЕШЕНИЙ НА ВСЕХ УРОВНЯХ

6. Согласно Конституции все граждане Украины имеют право участвовать в управлении государственными и общественными делами, в обсуждении и принятии законов и решений общегосударственного и местного значения. Женщинам гарантированы равные права с мужчинами на участие в политической и общественной жизни государства. Это право обеспечивается возможностью избирать и быть избранными, принимать участие во всенародных обсуждениях и голосованиях (референдумах), в работе государственных органов, общественных организаций, органов общественной самодеятельности, в собраниях трудовых коллективов и по месту жительства.

7. По данным переписи населения 1989 года, среди руководителей органов государственного управления и его структурных подразделений (преимущественно среднего звена) женщины составляют 52,2 процента (1979 год – 44,9 процента); руководителей предприятий, организаций и их структурных подразделений (промышленность, строительство, сельское и лесное хозяйство, транспорт и связь) – примерно 25 процентов; такой же удельный вес женщин среди директоров и управляющих отделениями совхозов, заведующих совхозными фермами; около 53 процентов женщин среди руководителей учебных заведений и курсов. Трое из четырех директоров (заведующих) магазинов и руководителей торговых организаций также женщины.

8. В течение ряда десятилетий стабильным был процент женщин-депутатов в органах государственной власти. Он колебался в пределах 50 процентов в местных Советах народных депутатов и составлял несколько больше одной трети – в Верховном Совете Украины.

9. Однако, как показала практика выборов в условиях перестройки, широкое представительство женщин-депутатов в органах государственной власти – Советах народных депутатов отражало не реальную роль женщины в общественно-политической жизни, а в значительной мере искусственно поддерживалось исходящими от вышестоящих советских и партийных органов разнарядками (своеобразными, не закрепленными в законе квотами). Отказ от этих квот вместе с предоставлением населению возможности реального выбора среди нескольких кандидатов резко изменил картину.

10. При выборах 1990 года по многомандатным округам в местные Советы женщины потеряли большинство мест. В Верховном Совете Украины предыдущего созыва в числе депутатов были 234 женщины (35,9 процента). Однако из 450 депутатов, избранных в 1990 году, женщины составляли лишь 2,9 процента. Практически не улучшилось положение и в 1994 году. Из 338 избранных депутатов Верховного Совета Украины лишь 12 женщин. Среди женщин-депутатов преобладают врачи, педагоги, хозяйственные руководители.

11. Женщины из числа депортированных включаются в политическую жизнь. Согласно законодательству по выборам Верховного Совета Республики Крым выделяется 18 мест для депортированных национальностей в парламенте, из них 14 – для крымских татар. Одним из 14 депутатов избрана женщина – член Меджлиса крымско-татарского народа Буджурова Лиля Рустемовна. Из числа лиц крымско-татарской национальности Советником Президента Республики Крым по международным и межнациональным вопросам назначена Анифе Сент-Умер Кызы.



12. Что касается исполнительной власти, то в настоящее время в Украине нет ни одной женщины-министра. Среди других должностей высокого уровня в министерствах шесть женщин на должности заместителей министров (министерства труда, социальной защиты населения, статистики, экономики, юстиции, здравоохранения). Увеличилось число женщин-начальников управлений и отделов в Кабинете Министров Украины и министерствах. В целом представительство молодых женщин в структуре правительства изменилось положительно. В 1993 году в составе Кабинета Министров Украины создано подразделение по делам женщин, охране семьи, материнства и детства.

13. Среди послов Украины не было и в настоящее время нет женщин. В центральном аппарате Министерства иностранных дел работает 36 женщин-дипломатов (14 процентов от общей численности дипломатов).

14. Перестройка высветила многое из того, что долгие годы оставалось как бы незамеченным, и выдвинула новые, не менее острые проблемы.

### III. ПРАВА ЖЕНЩИН И ГОСУДАРСТВЕННЫЙ МЕХАНИЗМ ПОМОЩИ СЕМЬЯМ С ДЕТЬМИ

15. Принцип равноправия мужчин и женщин заложен в Конституции Украины. Он обеспечивается предоставлением женщинам равных с мужчинами возможностей в получении образования, профессиональной подготовки, права на труд, вознаграждения за труд, повышении по службе в общественно-политической, культурной деятельности и др. Специальными законодательными актами определены права женщин в области охраны труда, созданы условия, позволяющие женщинам сочетать труд с материнством, существует правовая защита, материальная и моральная поддержка материнства и детства, включая предоставление оплачиваемых отпусков беременным женщинам и матерям по уходу за ребенком, постепенное сокращение продолжительности рабочего времени для женщин, имеющих малолетних детей.

16. Положения Конституции нашли отражение в соответствующих законодательных актах и, в частности, в Кодексе законов о труде. Согласно этому Кодексу запрещен труд женщин на тяжелых работах и работах с вредными условиями. Исполнительными органами утвержден Список производств, профессий и работ с тяжелыми и вредными условиями, на которых запрещается применение труда женщин, установлены нормы предельно допустимых нагрузок при подъеме и перемещении тяжести вручную. В соответствии с нормой перемещение грузов (до двух раз в час) при чередовании с другой работой не должно превышать 10 килограммов, а при постоянном перемещении в течение смены – 7 килограммов. При этом суммарный вес груза, перемещаемого в течение каждого часа рабочей смены, не должен превышать с рабочей поверхности 350 килограммов, с пола 175 килограммов.

17. Ограничено применение труда женщин в ночное время, за исключением тех отраслей народного хозяйства, где в применении труда женщин имеется особая необходимость.

18. Особо выделены в трудовом законодательстве правовые нормы, связанные с регулированием труда женщин в период активного материнства. Беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет, запрещается привлекать к сверхурочным работам, работам в выходные дни и направлять в командировки. Не могут также привлекаться к сверхурочным работам или направляться в командировки без их согласия женщины, имеющие детей в возрасте до 14 лет или детей-инвалидов.



19. Беременным женщинам в соответствии с медицинским заключением снижаются нормы выработки или нормы обслуживания. В это время женщины должны переводиться на другую, более легкую работу, исключая влияние неблагоприятных производственных факторов, с сохранением среднего заработка по прежнему месту работы. Указанные льготы распространяются и на женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет.

20. Запрещено отказывать женщинам в приеме на работу и снижать им заработную плату по мотивам, связанным с беременностью или кормлением ребенка. Наниматель не имеет права по своей инициативе уволить беременную женщину, кормящую мать, а также женщин, имеющих детей в возрасте до 14 лет, кроме случаев полной ликвидации предприятия, учреждения, организации. В этих условиях допускается увольнение женщин с обязательным трудоустройством.

21. В соответствии с законом женщинам предоставляется отпуск по беременности и родам продолжительностью 70 календарных дней.

22. Работающим женщинам предоставляется также частично оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком до достижения им трехлетнего возраста. В случае, если ребенку необходим домашний уход, женщине, по ее желанию, может быть предоставлен дополнительный отпуск без сохранения заработной платы, продолжительностью, указанной в медицинском заключении, но не более, чем до достижения ребенком шестилетнего возраста. Время частично оплачиваемого отпуска по уходу за ребенком до достижения им трехлетнего возраста и дополнительного отпуска без сохранения заработной платы по уходу за ребенком до достижения им шести лет засчитывается как в общий, так и непрерывный трудовой стаж, а также в стаж работы по специальности.

23. Работающим женщинам предоставляются перерывы для кормления ребенка не реже, чем через три часа продолжительностью не менее 30 минут каждый, при наличии двух и более детей в возрасте до полутора лет – не менее часа.

24. Законодательством предусмотрена выплата работающим матерям пособия по временной нетрудоспособности в связи с уходом за больным ребенком в возрасте до 14 лет, но не более чем за 14 календарных дней, а при нахождении вместе с ребенком в стационаре – за все время пребывания в нем. Размер пособия определяется в зависимости от трудового стажа и заработной платы матери, но не должен быть меньшим, чем минимальная заработная плата.

25. Работающим женщинам, имеющим двух детей в возрасте до 12 лет, предоставляется дополнительный трехдневный оплачиваемый отпуск (суммарный отпуск не должен превышать 28 календарных дней). Они также имеют преимущественное право на отпуск в летнее время и дополнительный отпуск по уходу за детьми без сохранения заработной платы продолжительностью до двух недель.

26. Женщинам, усыновившим новорожденных детей непосредственно из родильного дома, предоставляется отпуск с выплатой в установленном порядке пособия по родам за период со дня усыновления и до истечения пятидесяти шести дней со дня рождения ребенка. Женщине, усыновившей ребенка, предоставляется отпуск по уходу за ним такой же продолжительностью, как и матери, имеющей своего ребенка.

27. По соглашению между работником и нанимателем женщине как при приеме на работу, так и в процессе работы может устанавливаться неполный рабочий день или неполная рабочая неделя. По просьбе беременной женщины или женщины, имеющей ребенка в возрасте до 14 лет, ребенка-инвалида, в том числе находящегося под ее опекой, женщины, осуществляющей уход за больным членом семьи в соответствии с медицинским заключением, наниматель обязан



устанавливать ей неполный рабочий день или неполную рабочую неделю. Оплата труда при этом производится пропорционально отработанному времени или в зависимости от выработки.

28. Государство оказывает материальную помощь матерям, воспитывающим детей. Пособие по уходу за ребенком до достижения им трехлетнего возраста предоставляется женщинам, находящимся в трудовых отношениях, обучающимся с отрывом от производства, а также зарегистрированным в государственной службе занятости, в размере 100 процентов минимальной заработной платы независимо от стажа работы, а неработающим женщинам – в размере 50 процентов минимальной заработной платы.

29. Государство оказывает также помощь малоимущим семьям, воспитывающим трех и более детей, одиноким матерям, детям, находящимся под опекой или попечительством, а также семьям, воспитывающим детей до 16 лет, среднедушевой доход которых ниже установленной государством суммарной величины.

30. Все женщины в зависимости от условий труда имеют право на пенсию на общих условиях или на льготную. В соответствии с принятыми нормами женщины выходят на пенсию при достижении возраста 55 лет и наличии трудового стажа не менее 20 лет.

31. На льготную пенсию имеют право:

- женщины, занятые на работах с особо вредными и особо тяжелыми условиями труда, – по достижении 45 лет и при стаже работы не менее 15 лет, из них не менее 7,5 года на указанных работах;
- женщины, занятые на других работах с вредными и тяжелыми условиями труда, – по достижении 50 лет и при стаже работы не менее 20 лет, из них не менее 10–15 лет на указанных работах;
- женщины, родившие пять и более детей и воспитавшие их до восьмилетнего возраста, матери инвалидов с детства, которые воспитали их до этого возраста, имеют право на пенсию по возрасту по достижении 50 лет и при стаже работы не менее 15 лет. В соответствии с законодательством время ухода за детьми засчитывается в стаж работы.

#### IV. КОНТРОЛЬ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ОСВЕДОМЛЕННОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ

32. В Украине действует система органов, осуществляющих контроль за соблюдением конституционных прав женщин. Прежде всего это Комиссия Верховного Совета Украины по делам женщин, охраны семьи, материнства и детства. Комиссия состоит из трех подкомиссий: по вопросам труда и быта женщин, охраны семьи и материнства, здоровья и прав ребенка. Видя свою стратегическую задачу в том, чтобы всемерно содействовать воплощению в жизнь Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенции о правах ребенка, Комиссия активно участвует в законотворческом процессе и осуществляет контроль за применением действующего законодательства.

33. За время работы сессии Верховного Совета двенадцатого созыва (март 1991 – март 1994 годов на 14 заседаниях Комиссии (из 137) заслушивались отчеты членов правительства, руководителей министерств и ведомств. Десять из рассмотренных 206 вопросов касались контроля за исполнением законов и постановлений Верховного Совета по вопросам,



относящимся к компетенции Комиссии. По обсуждаемым вопросам принимаются соответствующие решения и рекомендации, которые направляются в Кабинет Министров для реагирования. Рекомендации Комиссии подлежат обязательному рассмотрению государственными и общественными организациями, учреждениями и ведомствами.

34. Комиссией, например, был рассмотрен вопрос о социальной защите многодетных семей в условиях перехода к рыночной экономике. Обобщенный материал и предложения были переданы Кабинету Министров. В результате Правительство приняло Постановление о социальной защите многодетных семей.

35. Учитывая демографическую ситуацию в Украине, тенденцию к снижению рождаемости, Комиссия рассмотрела вопрос, озаглавленный "О планировании семьи". По рекомендации Комиссии Министерство здравоохранения совместно с Министерством образования и научно-исследовательскими учреждениями подготовили и внесли для экономического обоснования государственную программу "Планирование семьи".

36. В феврале 1991 года Президиум Верховного Совета Украины рассмотрел информацию Комиссии "О неотложных мерах по улучшению положения женщин, охраны материнства и детства, укрепления семьи". Во исполнение решения Президиума Кабинет Министров Украины принял Постановление в июле 1992 года "О долгосрочной программе улучшения положения женщин, семьи, материнства и детства".

37. Поддерживая постоянную связь с местными органами исполнительной власти, общественными организациями и отдельными гражданами, Комиссия осуществляет проверку исполнения законодательных актов, изучает реагирование на них различных категорий населения. Осуществляются выезды народных депутатов и работников Секретариата Комиссии на места для изучения состояния дел. С целью обсуждения и учета в законотворческой работе предложений с мест было проведено две конференции и два семинара по вопросам, касающимся прав женщин.

38. Определенную роль в охране конституционных прав женщин играют профессиональные союзы. Они осуществляют надзор и контроль за соблюдением законодательства о труде женщин через широкую сеть технической и правовой инспекции профсоюзов, а также специальных комиссий, организованных во всех звеньях профсоюзных органов.

39. Высший надзор за соблюдением конституционных прав женщин (как и всех граждан) министерствами и ведомствами, предприятиями и учреждениями, кооперативами и общественными организациями и должностными лицами на территории Украины осуществляется Генеральным Прокурором Украины и нижестоящими прокурорами. Таким образом, в Украине законодательно установлена юридическая защита всех граждан на равной основе.

40. На повестке дня сегодня стоят вопросы воплощения в жизнь принятых законов и законодательных актов, реформирование правозащитных органов, и прежде всего судебной системы, а также системы прокуратуры. В течение последних лет значительные изменения произошли в нормотворческой базе системы прокуратуры, реформирована ее организационная структура. Это – важнейший шаг на пути создания правового государства, обеспечения прав человека.

41. Министерство труда, Министерство юстиции, Министерство финансов, Министерство экономики, другие министерства постоянно информируют население о принимаемых законах и постановлениях Кабинета Министров Украины. Ежемесячно издаются информационные бюллетени "Человек и труд", "Социальная защита", специальные газеты и альманахи, в которых печатаются



законы Украины, принимаемые решения по социальным вопросам, положения, инструктивные материалы. О правах граждан информируют телевидение и радио (специальные каналы). Принятые изменения в законе и новые законы Украины комментируются специалистами по всем информационным каналам. В период введения нового закона в соответствующих ведомствах работают консультационные группы специалистов.

42. Вместе с тем, и об этом, в частности, свидетельствуют письма граждан, направляемые в различные инстанции, уровень юридических знаний населения Украины, в том числе и женщин, нуждается в существенном повышении. На нынешнем этапе демократизации общественной жизни, строительства правового государства назрела необходимость в общенациональной программе юридического всеобуча.

43. Такая программа будет разрабатываться в ближайшее время с учетом рекомендаций Международного конгресса по вопросам обучения правам человека и демократизации (Монреаль, март 1993 года). В настоящее время разрабатываются "Основные концептуальные направления политики Украины в сфере защиты прав человека".

44. В реальной жизни женщины не всегда в равных условиях с мужчинами могут использовать предоставленные им права, конкурировать при принятии на работу, продвижении по службе, что зачастую связано с их материальным положением (информация в следующих главах). Сказалась также недостаточная информированность населения Украины о правах женщин в мире, путях их достижения. Лишь в последние два года эти процессы активизировались.

## V. БЕДНОСТЬ

45. Обострение экономического кризиса в условиях перехода к рынку привело к значительному снижению уровня жизни населения. Часть граждан Украины оказалась в числе малообеспеченных и нуждается в помощи.

46. Государством принят ряд мер по социальной защите населения, в том числе малообеспеченных граждан. В настоящее время действуют отдельные механизмы, базирующиеся на законодательных и нормативных актах. Периодически повышаются минимальная заработная плата и пенсия, пересматриваются размеры помощи, предусмотренные Законом "О государственных пособиях семьям с детьми", устанавливаются дополнительные целевые денежные выплаты в связи с повышением розничных цен, тарифов и др.

47. Государство, начиная с 1992 года, устанавливает черту малообеспеченности и оказывает материальную помощь нетрудоспособным гражданам, доходы которых ниже этого уровня. Сейчас такую помощь получают около 1,5 млн. человек, из них две трети – женщины. Это престарелые одинокие люди, инвалиды, люди с серьезными заболеваниями.

48. Отделения социальной помощи оказывают также помощь в ведении домашнего хозяйства и выполнении других неотложных дел для одиноких больных граждан, нуждающихся в опеке. Сегодня функционируют 1337 таких отделений, которые обслуживают более 400 тыс. человек. Для престарелых одиноких людей и инвалидов создано 278 домов-интернатов, в которых проживает более 50 тыс. человек, из них 29 тыс. женщин.

49. Определенную помощь малообеспеченным предоставляют местные органы власти со своих бюджетов, предприятия и организации – из фондов потребления. За счет этих фондов отпускается продукция по льготным ценам, оказывается помощь крестьянам в обработке земельных



(приусадебных) участков, материальная помощь малообеспеченным гражданам, детским дошкольным учреждениям и др.

50. Однако действующая система социальной помощи малообеспеченным семьям, как показывает практика, не всегда эффективна. Многие семьи, особенно многодетные и неполные, в настоящее время имеют невысокие доходы и не обеспечены минимальными средствами для существования. Это один из факторов снижения рождаемости. В Украине происходит естественная убыль населения, с каждым годом ухудшается демографическая ситуация.

51. Снижение жизненного уровня населения в условиях нестабильности экономики и инфляции повышает зависимость благополучия семьи от заработков супругов и принуждает женщин не только продолжать профессиональную деятельность, чтобы получать доход, но и активно искать дополнительную работу по совместительству. Закрытие предприятий, сокращение объемов производства приводят к увольнению работающих и, в первую очередь, женщин, что еще в большей мере ухудшает их положение.

52. Заимствованное из публицистики выражение "женское лицо безработицы" не образное преувеличение. Безработица больше всего коснулась женщин, которые на начало 1994 года составляли 75 процентов в общей численности безработных. Среди лиц, уволенных из предприятий, организаций и учреждений в связи с реорганизацией производства и сокращением штатов, более 65 процентов – женщины. Без работы зачастую остаются служащие, имеющие преимущественно высшее, незаконченное высшее и среднее образование. Из них более 50 процентов вышли на рынок труда в результате сокращения кадров – в связи с изменением форм собственности или хозяйствования. Увеличилась также численность безработных женщин, работающих в научно-исследовательских и проектно-конструкторских учреждениях из-за отсутствия постоянных объемов работ. Кроме того, постепенно растет число уволенных рабочих в связи с реорганизацией и сокращением производства, его модернизацией, изменением вида деятельности.

53. Чтобы смягчить женскую безработицу, планируется выполнить комплекс мер, которые можно разделить на две группы. Первая – это профилактические меры, направленные на рационализацию труда женщин. Они осуществляются на государственном уровне, имеют долговременный характер и обещают положительный эффект лишь через несколько лет. Вторая – это срочные меры, которые базируются на активной политике на рынке труда и направлены на борьбу с сегодняшней реальной безработицей среди женщин с учетом их профессионально-квалифицированного состава, возможностей переподготовки и трудоустройства в конкретных местах.

54. В последнее время большую помощь малообеспеченным гражданам Украины оказывают общественные объединения, международные организации и благотворительные организации отдельных стран, коммерческие структуры. Например, деятельность одной из общественных организаций – Союз женщин Украины – направлена на активное оказание помощи женщинам, которые сотрудничают с этой организацией и обращаются за помощью, а также многодетным и малообеспеченным семьям.

55. Союз женщин Украины – добровольное общественное объединение женских организаций. Он наиболее многочисленный в Украине, в его состав входят представительницы всех регионов. Только в состав руководящих органов и первичных организаций Союза в трудовых коллективах и по месту жительства избрано около 500 000 активисток, которые работают бесплатно, на общественных началах.

56. Цель Союза – достижение реального равноправия мужчин и женщин, социальная защита и конкретная поддержка женщин. С этой целью Союзом основана газета "Я, ты, мы", создан Учебный центр по переквалификации женщин, в котором преподают и иностранные специалисты.



Предоставляется помощь женщинам в создании собственного дела – малых предприятий, семейных, индивидуальных фирм. Союз способствует созданию новых рабочих мест, организации надомного труда женщин. Организации Союза женщин Украины всех уровней, а также созданные ими предприятия оказывают помощь обездоленным и занимаются благотворительной деятельностью.

57. В системе экономических мер социальной политики, облегчающих женщине возможность сочетать работу в общественном производстве с материнством, особое значение имеет расширение сети и улучшение воспитательной работы в детских дошкольных учреждениях. Кроме того, это и материальная помощь семьям, так как многие родители вносят за эту услугу небольшую плату.

58. По состоянию на 1 января 1994 года в Украине функционировало 23,0 тыс. таких учреждений, их посещало 2,1 млн. детей дошкольного возраста (47 процентов от общего количества детей этого возраста). По сравнению с 1985 годом численность детей, посещающих сады, уменьшилась на 500 тысяч. Это связано с увеличением для матери частично оплачиваемого отпуска по уходу за ребенком до достижения им трехлетнего возраста, а также недостаточностью таких учреждений в отдельных населенных пунктах.

59. На протяжении многих лет в отдельных регионах остается острой проблема устройства детей в детские сады по месту жительства. В 1993 году не удовлетворено более 83 тысяч заявлений родителей. Это не позволяет многим семьям, главным образом матерям, реализовать право на труд и, в свою очередь, уменьшает их трудовые доходы.

60. Обостряется также проблема оплаты родителями содержания детей в дошкольных учреждениях, особенно теми, которые не являются работниками предприятия, в ведении которого находится детсад. Для них устанавливается плата по фактической стоимости содержания ребенка, зачастую она непомерна.

61. В то же время в стране строятся новые детсады, совершенствуется воспитательная работа. Открываются новые типы детских садов: профильные художественно-эстетические, физкультурно-оздоровительные и другие, создаются группы кратковременного пребывания в них детей, прогулочные и оздоровительные группы.

62. Для детей, нуждающихся в коррекции физического или психологического развития, открыты дошкольные учреждения компенсирующего типа. Их сейчас насчитывается более тысячи.

#### VI. ДОСТУПНОСТЬ ДЛЯ ЖЕНЩИН УЧАСТИЯ В ОПРЕДЕЛЕННЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ СТРУКТУРАХ

63. В Украине в пользовании населения находится около трех миллионов гектаров земли. Средняя семья колхозников имеет 0,42 гектара посевной площади, рабочих и служащих – 0,12 гектара, в том числе проживающих в сельской местности – 0,25 гектара, в городах – 0,6 гектара. Земельный кодекс определяет равные права в землепользовании для мужчин и женщин. Как правило, семьи, возглавляемые как мужчиной, так и женщиной, имеют равные участки земли. Исключение может быть лишь тогда, когда семья в силу каких-то причин не может физически обработать выделенный ей участок.

64. В стране в государственном жилом секторе проживает 44 процента населения, в частности – каждый второй гражданин, около 6 процентов населения имеет кооперативное жилье, проживает в квартирах коллективных предприятий, общественных организаций. Ограничений для женщин в получении государственного жилья, строительстве частного или кооперативного жилья нет.



65. В сельской местности основная доля жилых домов и приусадебных построек находится в частном владении. Особых ограничений в строительстве или приобретении частного жилья для женщин не существует. Однако семьи, возглавляемые женщиной, или одинокие женщины, учитывая дороговизну строительных материалов и услуг, находятся в более невыгодных условиях.

66. На нынешнем первоначальном этапе реформ в трудных условиях дефицитов и разбалансированности традиционных экономических связей, снижения жизненного уровня, роста преступности и других отрицательных факторов общественной жизни многим женщинам оказалось не под силу включиться в процессы распределения и перераспределения ресурсов, и, таким образом, они не смогли активно участвовать в ускоренных процессах приватизации и коммерциализации различных форм собственности. А прибыль и формы ее получения становятся сегодня главными структурообразующими факторами украинского общества. В сложившихся условиях произошел спад политической активности женщин. Растерянность и, зачастую, безразличие к происходящему в стране, отсутствие солидарности, организованности, недоверие к государственной власти – характерные черты отношения женщин к тому, что происходит в обществе. Однако следует учитывать, что процессы приватизации государственной собственности находятся на начальной стадии и законодательно предусмотрены равные условия приватизации для всех граждан страны.

## VII. ДОСТУПНОСТЬ ОБРАЗОВАНИЯ, ЗДРАВООХРАНЕНИЯ, ТРУДОУСТРОЙСТВА И ДРУГИХ СРЕДСТВ МАКСИМАЛЬНОГО УВЕЛИЧЕНИЯ ОСВЕДОМЛЕННОСТИ О ПРАВАХ ЖЕНЩИН И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СВОИХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ

### A. Образование

67. Главными целями в области образования являются обеспечение всеобщей грамотности и осуществление обновленной программы в области образования. По данным переписи 1989 года, 93,2 процента населения страны старше 15 лет грамотны. Среди специалистов с высшим и средним образованием, работающих в народном хозяйстве, 69 процентов – женщины. Повысился удельный вес женщин среди студентов вузов и техникумов; 9,9 процента женского населения страны старше 15 лет неграмотны. В основном это женщины, которые по уважительным причинам не смогли получить образование (физические недостатки, тяжелые хронические заболевания и др.)

68. Важнейшим условием становления независимой демократической Украины является создание гарантий свободного развития образования и культуры всех граждан независимо от пола и национальности. В Украине нет правовых или административных препятствий для женщин в системе образования. Практически во всех учебных заведениях Украины, от дошкольных до высших, существует совместное обучение.

69. Значителен вклад женщин в педагогическую науку. Из 11 тысяч человек профессорско-преподавательского состава пединститутов около 50 процентов женщин, среди них 44 – доктора наук, профессора, 1454 – кандидаты наук, доценты.

70. В связи с развитием демократических процессов в обществе в соответствии с Законом Украины "Об образовании", Государственной программой "Образование. Украина XXI век" определены стратегические направления развития образования на ближайшие годы, в том числе внешкольной работы с детьми и учащейся молодежью. Главное – это ориентация на обеспечение потребностей личности в творческой самореализации, приобретение детьми и юношеством дополнительных знаний, умений, навыков по интересам, интеллектуальное и духовное развитие.



71. Не утрачена тенденция к увеличению сети государственных внешкольных учреждений. В системе Министерства образования в 1980 году действовало 1360 таких учреждений, в 1985 году – 1427, в 1990 году – 1524, в 1993 году – 1645. Соответственно увеличивалось количество детей, которые обучались в кружках, секциях, клубах: в 1980 году – 0,8 млн., в 1985 году – 1,3 млн. и в 1993 году – 1,6 млн. Среди внешкольных учреждений более 800 дворцов, центров творчества детей и юношества, 324 станции технического творчества, 77 станций юных туристов.

72. Постоянно увеличивалось также число школ эстетического воспитания (с 1,2 тыс. в 1980 году до 1,6 тыс. в 1993 году) и число обучающихся в них (соответственно с 286 тыс. до 393 тыс.). В 1993 году, кроме того, работало 1,5 тыс. детско-юношеских спортивных школ с численностью учащихся 613 тыс. человек.

73. Внешкольные учреждения работают в течение дня и без выходных, что дает возможность учащейся молодежи посещать кружки в зависимости от смены учебы в школе, а женщине-матери работать, реализовывать свои творческие планы, повышать профессиональный и культурный уровни, решать вопросы материального обеспечения семьи.

74. В соответствии с Законом Украины "Об образовании" создаются условия для удовлетворения интересов женщин в постоянном повышении образовательного и квалификационного уровня, углубления профессиональных знаний, получения новой квалификации, специальности, научной степени. В стране функционируют более тысячи профессионально-технических училищ, 380 отраслевых учебно-курсовых комбинатов, центров, около 80 институтов повышения квалификации, 57 специальных факультетов, где женщины повышают квалификацию, овладевают другими специальностями, профессиями в соответствии с требованиями рынка труда. Наиболее распространенными среди них являются экономика и управление предприятием, менеджмент, маркетинг, программное обеспечение электронно-вычислительной техники, контроль и анализ хозяйственной деятельности.

75. Повышение профессиональной квалификации женщин осуществляется по долгосрочным учебным программам (до четырех месяцев) с отрывом от производства, как правило, через каждые пять лет. На этот период за ними сохраняется заработная плата по месту работы, обучение проводится за счет государственного бюджета, средств предприятий, организаций, независимо от форм собственности, а также за счет собственных средств граждан.

76. В 1993 году в высших учебных заведениях последиplomного образования из 600 тыс. специалистов, которые проходили переподготовку и повышение квалификации, более 60 процентов составляли женщины. Почти 1,3 млн. женщин (35 процентов от общего числа слушателей) переобучались рабочим профессиям.

77. В то же время для женщин в обучении отдельным профессиям и специальностям существуют некоторые ограничения. Например, ведомственным актом для девушек закрыт доступ на переводческие отделения языковых вузов. Не всегда равные права предоставляются при подготовке руководителей управленческих структур, предприятий, учреждений. Это одна из причин невысокого удельного веса женщин в управленческих структурах. Даже в народном образовании, где женщины составляют 74 процента от общей численности учителей, женщин-директоров средних школ меньше 43 процентов.

#### В. Здоровье и планирование семьи



78. Анализ современной демографической ситуации, а также ее динамики за последние годы показывает, что Украина, наряду с социально-экономическими, столкнулась и с серьезными демографическими проблемами, имеющими далеко идущие отрицательные последствия. Причем в отличие от экономического демографический кризис более инертен и тяжело управляем. В международном сравнении по основным показателям естественного движения населения – рождаемости, смертности, естественному приросту Украина в последние три-пять лет перемещается на худшие ранговые места. В 1993 году впервые величина естественного сокращения населения в Украине с 1991 года превысила положительное сальдо миграции в целом по стране.

79. Изменяется структура причин смертности – происходит ее рост от инфекционных и паразитарных болезней. Растет смертность по причинам, не зависящим от состояния здоровья населения. Только за первое полугодие 1993 года в сравнении с аналогичным периодом 1992 года число убитых и самоубийц увеличилось соответственно на 18,2 процента и 8,7 процента, умерших от алкогольного отравления – на 31 процент.

80. В последние годы увеличилась доля хронических и дегенеративных заболеваний. В Украине высокий уровень больных алкоголизмом и наркоманией. Вызывает обеспокоенность злоупотребление населения табачными изделиями.

81. В условиях неопределенности социально-политических и экономических перспектив снижается рождаемость, происходит отказ от рождения вторых и третьих детей, откладывание сроков их рождения до лучших времен, отсрочка браков. Так, в 1993 году зарегистрированная рождаемость в Украине уменьшилась на 7 процентов по сравнению с 1992 годом, суммарный уровень плодovitости снизился с 1,9 в 1990 году до 1,6 в 1993 году, в городах – с 1,7 до 1,5 ребенка. Такой уровень рождаемости не обеспечивает простого воспроизводства населения.

82. Отказ от рождения детей происходит и на этапе построения семейных планов, и после зачатия путем прекращения наступившей беременности. Отсутствие долгие годы в стране службы планирования семьи (в Украине эта служба получила развитие в последние пять лет) привело к тому, что основным средством регуляции рождаемости до настоящего времени является аборт – операция, которая, по данным Всемирной организации здравоохранения, ведет к прямым "демографическим потерям".

83. Вплоть до последнего времени официальная статистика регистрирует в Украине 800–900 тыс. операций искусственного прерывания беременности. Уровень ежегодно производимых в стране абортov уже многие годы в 1,5 раза превышает число регистрируемых родов. Если в развитых странах появившиеся средства контрацепции быстро вытеснили аборт, сведя его роль в конце концов к минимальной, в Украине традиционный инструментальный кюретаж остается до сих пор наиболее доступным и распространенным методом.

84. Прерывание нежелательной беременности, особенно первой, приводит зачастую к серьезным осложнениям, иногда необратимым: бесплодие, невынашивание беременности, воспалительные процессы женских половых органов, доброкачественные и злокачественные опухоли молочных желез и половых органов, осложнения беременности и родов. В 60–80 процентах случаев аборты являются причиной вторичного бесплодия женщин, возникновения внематочной беременности. Особо настораживает то, что каждая двадцатая женщина, делающая аборт, прерывает свою первую беременность.

85. Как уже отмечалось, современная контрацепция слабо противопоставляется абортному регулированию в Украине. До последнего времени наиболее распространенными являлись барьерные, химические и комбинированные противозачаточные средства, имеющие результативность



от 30 до 90 процентов, что, в свою очередь, не предохраняло от нежелательной беременности и абортов.

86. Толчком к изменению структуры регулирующих методов, интенсификации использования более эффективных противозачаточных средств послужила катастрофа на Чернобыльской АЭС. Ее последствия изменили естественный порядок демографических процессов и заставили пересмотреть репродуктивное поведение в сторону ограничения деторождений и поиска более совершенных средств для этого. В течение последних лет под воздействием радиации в Украине коренным образом негативно трансформировались основы для дальнейшего воспроизводства поколений, возобновления нации. В зонах жесткого радиационного контроля в 1987 году по сравнению с 1985 годом регистрировалось в 2,2 раза больше выкидышей, в 2,6 раза больше уродств, в 1,9 раза – перинатальной и в 1,5 раза – детской смертности.

87. В результате отмеченных тенденций на указанных территориях в послеаварийный период имело место некоторое снижение рождаемости, особенно в 1987 году, когда ее уровень составил 30 процентов от уровня 1986 года. Ведущими тенденциями демографического поведения населения Украины в этот период явились отказ или отсрочка рождения детей следующей очередности.

88. В этих условиях средства контрацепции должны были предохранять как от рождения лишнего по счету ребенка, так и, что более важно, от рождения неполноценного ребенка-урода. Частота использования современных контрацептивов в 1993 году (219 на 1000 женщин фертильного возраста) возросла в сравнении с 1987 годом в четыре раза, а с 1985 годом – в восемь раз. Совершенно незаслуженно недостаточно внедряется метод гормональной контрацепции из-за незнания населения о положительных ее качествах, необоснованного преувеличения риска гормональной контрацепции в связи с плохой осведомленностью о гормональных контрацептивах последних поколений. Кроме того, даже для информированной части граждан республики недоступны не только прогрессивные, перспективные формы противозачаточных средств, но и обычные – барьерные средства, внутриматочные спирали и др.

89. Таким образом, информированность женщин и обеспечение их средствами планирования семьи являются одной из первоочередных заданий в рамках программы обеспечения здоровья всех граждан к 2000 году.

90. Сейчас государство направляет свои усилия на решение следующих проблем, непосредственно влияющих на уровень заболеваемости и смертности детей и женщин:

- создание на межведомственной основе службы "Планирования семьи";
- дальнейшее развитие и совершенствование медико-генетической помощи населению;
- освоение новых методик диагностики и лечения осложнений беременности и родов;
- дальнейшее развитие специализированных видов медицинской помощи женщинам и детям;
- создание перинатальных центров с целью усовершенствования медицинской помощи новорожденным, особенно больным и недоношенным;
- оснащение детских и родовспомогательных учреждений современной реанимационной, дыхательной аппаратурой, кюветами для профилактики заболеваемости и инвалидности детей.

#### С. Занятость

/...



91. Основные принципы государственной политики Украины в области занятости заключаются в обеспечении равных возможностей всем гражданам, независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, возраста, политических убеждений, отношения к религии, в реализации права на свободный выбор вида деятельности соответственно способностям и профессиональной подготовке с учетом личных интересов и общественных потребностей.

92. Общая численность экономически активного населения в 1980 году составляла в Украине 25 млн. человек, в 1985 году – 25,8 млн. человек, в 1990 году – 25,7 млн. человек, в 1992 году – 24,6 млн. человек, удельный вес женщин колебался в пределах 52–53 процентов.

Распределение рабочих и служащих по отраслям народного хозяйства

(В процентах)

	1979 год			1989 год		
	Всего	Мужчин ы	Женщин ы	Всего	Мужчин ы	Женщины
В сельском и лесном хозяйстве	24,7	25,9	23,6	19,9	23,4	16,1
В промышленности, строительстве, на транспорте и в связи	46,4	55,7	37,3	47,0	55,5	38,2
В торговле, общественном питании, материально-техническом снабжении и сбыте, заготовках	7,2	3,1	11,1	7,3	3,4	11,4
В здравоохранении, физкультуре и социальном обеспечении, культуре и искусстве, науке и научном обслуживании	14,0	7,5	20,8	16,6	8,6	24,8
В прочих отраслях	7,7	7,8	7,2	9,2	9,1	9,5

93. В структуре занятости в последние годы произошли изменения. В 1991–1992 годах число граждан, работающих в народном хозяйстве, уменьшилось на 1,4 млн. человек, увеличилось число безработных, появилась скрытая безработица, увеличилась доля женщин, находящихся в отпусках по уходу за детьми до трех лет, занятых в домашнем хозяйстве. В 1992 году удельный вес женщин в общей численности работающих граждан составил 51 процент, в промышленности – 49 процентов работающих составляли женщины, в сельском хозяйстве – 41 процент, в строительстве – 29 процентов, в торговле, общественном питании – 72 процента, в информационно-вычислительном обслуживании – 78 процентов, в медицине – около 80 процентов, в образовании и культуре – 66 процентов, в управленческих структурах – 58 процентов. Наиболее активно работают женщины в возрасте 30–50 лет. Таких женщин в Украине свыше 90 процентов. До тридцатилетнего возраста многие из них оканчивают учебные заведения, находятся в отпусках, воспитывая детей, после 50–55 лет, по достижении пенсионного возраста, две трети женщин уходят на пенсию. С 60 до 65 лет остается работать около 15 процентов женщин, в 65–69 лет – 8 процентов, старше семидесяти – около 2 процентов.

94. Украинское законодательство по вопросам труда защищает право женщин на труд и пользование всеми льготами, установленными для работающих женщин.

/...



95. Достаточно широко применяется в государстве Положение о порядке и условиях применения труда женщин, имеющих детей и работающих неполное рабочее время. В соответствии с этим Положением и соответствующей статьей Кодекса законов о труде женщинам, имеющим детей, по их просьбе предоставляется возможность работать на условиях неполного рабочего времени. В 1981 году удельный вес таких женщин составлял 0,8 процента, на начало 1994 года – более 2 процентов (234 тыс. человек). Численность мужчин, работающих на условиях неполного рабочего дня или полной рабочей недели, составляет около 72 тыс. человек.

96. Несмотря на принимаемые правительством решения и проводимые комплексные мероприятия, в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам, в промышленности занято полмиллиона женщин, тяжелым физическим трудом – более 24 тыс., на работах с вредными условиями труда, которые дают право на дополнительный отпуск и сокращенный рабочий день, – свыше миллиона женщин. В сельском хозяйстве, особенно в растениеводстве, овощеводстве, на тех участках, где преобладает ручной труд, в основном также работают женщины. В совхозах около 40 процентов занятых тяжелым физическим трудом составляют женщины. В ночных сменах трудятся в промышленности более 4 процентов от общей численности женщин, занятых в отрасли, на транспорте – 9,6 процента, в связи – 3,5 процента, в строительстве – более 1,6 процента, в совхозах – 1,4 процента.

97. Процесс высвобождения женщин из производства с неблагоприятными условиями труда встречает серьезное сопротивление самих женщин: не имея возможности обеспечить себе необходимый уровень зарплаты за счет роста квалификации или смены работы, они нередко занимают рабочие места с худшими условиями и относительно высокой оплатой (в некоторых случаях – льготным режимом труда, выхода на пенсию).

98. В условиях экономического кризиса в Украине денежный вклад женщин в доход семьи становится все более необходимым. В связи с этим во многих отраслях народного хозяйства сложилась сверхзанятость женщин, особенно в аграрном секторе. По данным Института аграрной экономики Украинской академии аграрных наук, сельская женщина отрабатывает в общественном производстве 265–270 дней в году, т.е. реально возможный годовой фонд рабочего времени. Ежедневные затраты женского труда в подсобном хозяйстве составляют 2–4 часа в зависимости от региона, или в среднем 126 восьмичасовых дней за год. Таким образом, суммарные затраты ее труда в общественном производстве и личном подсобном хозяйстве составляют 350 восьмичасовых дней в году. Кроме того, затраты труда по обслуживанию семьи и уходу за домом составляют 3 часа 45 минут в рабочие дни и 6 часов в выходные дни. Сельская женщина работает почти 16 часов в сутки, что в два раза превышает физиологически допустимые нормы трудовой деятельности.

99. В то же время серьезной проблемой является скрытая безработица. Проведенные в конце 1993 года региональные обследования показали, что в отдельные периоды до 1,6 млн. человек находятся в вынужденных неоплачиваемых отпусках или работают неполную рабочую неделю. Среди них около половины – женщины. Эти процессы отслеживают бюро (центры) по трудоустройству населения (около 700), действующие в составе органов по труду Министерства труда Украины, определяя в рамках обследования потенциальное увеличение численности безработных граждан. Служба решает весь комплекс вопросов, связанных с занятостью населения.

100. В 1991 году на рынок труда обратилось в поисках работы 460, в 1992 году – 558, в 1993 году – 558 тыс. незанятых граждан; доля женщин составила соответственно 48 процентов, 56 процентов и 59 процентов, т.е. постоянно возрастала.



101. В связи с прибытием депортированных граждан особо актуальными становятся вопросы их трудоустройства и занятости. Из 255 тыс. крымских татар, возвратившихся в Республику Крым, 100 тыс. составляет трудоспособное население. Из них 45 процентов не трудоустроено. Частично это связано с тем, что они занимаются обустройством по новому месту жительства, а также участием в строительстве индивидуального жилья. Среди женщин временно не трудоустроено более 50 процентов.

102. Согласно принятой Государственной программе занятости по Республике Крым шесть районов и город Симферополь отнесены к территориям приоритетного развития, в пределах которых создание рабочих мест поощряется государством прежде всего за счет средств фонда содействия занятости.

103. Государство проявляет особую заботу в отношении граждан, которые не могут конкурировать на рынке труда и нуждаются в социальной защите при трудоустройстве. Дополнительные гарантии в области занятости предоставляются женщинам в трудоспособном возрасте, нуждающимся в социальной защите, а именно: женщинам, имеющим детей в возрасте до шести лет, одиноким матерям, имеющим детей до 14 лет или детей-инвалидов; девушкам и женщинам, окончившим общеобразовательные школы, профессиональные учебно-воспитательные заведения и не получившим направлений на работу, другим лицам, моложе 21 года, женщинам предпенсионного возраста (53 лет), лицам, которые по уважительным причинам не имели работы свыше одного года. Для этих целей местные государственные администрации в соответствии с Законом Украины о занятости населения бронируют на предприятиях, в учреждениях и организациях до 5 процентов общего числа рабочих мест, в том числе с гибкими формами занятости.

104. Одновременно Законом предусмотрены санкции на невыполнение предприятиями указанной статьи Закона. В случае отказа в приеме на работу граждан, для которых предусмотрены дополнительные гарантии занятости, в пределах установленной квоты, с предприятий, учреждений и организаций взимается штраф в размере средней годовой заработной платы за каждый отказ в приеме на работу. Полученные средства направляются в государственный фонд содействия занятости населения и используются для финансирования затрат предприятий, создающих рабочие места социально уязвимым категориям населения сверх установленной квоты. В 1993 году 38 тыс. женщин, или 39 процентов общего числа тех, кто получил работу, трудоустроены на рабочие места, забронированные в счет 5-процентной квоты.

105. В сравнении с мужчинами женщины более мобильны в перемене профессии (специальности), в выполнении общественных работ. Например, из общего числа женщин, состоящих на учете в службе занятости, переобучались около 8 процентов, среди мужчин этот показатель составил 5 процентов.

106. В связи с незначительным сроком функционирования рынка труда в Украине некоторые аспекты деятельности государственной службы занятости еще не получили надлежащего развития. Однако при содействии органов государственного управления осуществляются активные меры в области обеспечения граждан работой и их социальной защиты, а также совершенствования структуры и материально-технической базы.

## VIII. НАСИЛИЕ ПРОТИВ ЖЕНЩИН

107. Одной из наиболее оскорбительных и уродливых форм проявления неравенства полов является изнасилование женщин. В Украине за 1993 год зарегистрировано более 2000 изнасилований, в том числе 900 случаев – удовлетворение половой страсти неестественным образом, 80 – половые



сношения с лицом, которое не достигло половой зрелости, 260 – распущенность несовершеннолетних. Среди жертв преступлений на сексуальной почве 30 убитых женщин.

108. Низкие доходы, отсутствие профессиональной подготовки, насилие в семьях и прочее побуждают женщин, особенно молодых, становиться на путь проституции. Общенациональные статистические данные, иллюстрирующие масштаб этого явления в Украине, отсутствуют.

109. В национальное бюро Интерпола Украины все чаще поступают сообщения иностранных правоохранительных органов, в частности таких государств, как Турция, Италия, Болгария, Кипр, Нидерланды, Израиль, Перу и стран бывшей Югославии, о задержании женщин – граждан Украины, которые по разным причинам выехали за границу, где по принуждению или оставшись без средств к существованию, занимаются проституцией, мошенничеством и другими преступлениями. Такие сообщения получены относительно 46 женщин, выходцев из всех регионов Украины. Только в январе текущего года в Турции за занятием проституцией и противоправной деятельностью было задержано 11 женщин с Украины. Получаемая информация в ряде случаев свидетельствует об организованной торговле людьми – преступной деятельности, ранее для Украины не свойственной. В результате скоординированной работы нидерландских и украинских правоохранительных органов раскрыта преступная группа, которая под видом найма на престижную работу вербовала и переправляла с Украины за границу молодых женщин, где их принуждали заниматься проституцией.

110. Имеются случаи, когда женщины, выехавшие за границу с целью заняться проституцией, бесследно исчезли. В текущем году поставлены на учет и разыскиваются шесть женщин, выехавших за границу (Турция – 5, Венгрия – 1).

111. Что касается проявления насилия в отношении женщин в семье, статистические данные по этому вопросу отсутствуют. Такие проявления становятся достоянием гласности лишь в случае судебного разбирательства.

112. Женские общественные организации слишком немногочисленны и в финансовом отношении слабы, чтобы оказать помощь женщинам – жертвам насилия в семье. Не имеется в Украине и приютов, где бы женщина, сбежавшая из дома, могла бы временно пребывать с детьми.

113. В Украине принимаются меры по ликвидации случаев насилия против женщин и улучшения их положения. В июне 1993 года Верховным Советом Украины утверждена Государственная программа борьбы с преступностью на 1993–1995 годы, где нашли отображение указанные вопросы. Завершается работа над новой редакцией Уголовного и Уголовно–процессуального кодексов. Украина заключила договоры с соответствующими ведомствами Польши, Румынии, Болгарии, Германии, Австрии и всеми странами Содружества Независимых Государств (СНГ) о совместной борьбе с преступностью и оказании правовой помощи. В этом же направлении действует национальное бюро Интерпола, которое создано в 1993 году. Это дает положительные результаты, наметилась тенденция к уменьшению такого рода преступлений.

#### IX. ВЛИЯНИЕ НА ЖЕНЩИН НАЦИОНАЛЬНЫХ И МЕЖДУНАРОДНЫХ ВООРУЖЕННЫХ И ДРУГИХ ВИДОВ КОНФЛИКТОВ

114. Украина не принимает участия в международных вооруженных конфликтах, на ее территории нет межнациональных конфликтов. В то же время военные конфликты, в результате которых в первую очередь страдают женщины и дети, происходили и происходят в непосредственной близости от ее границ (Приднестровье). Из республик бывшего СССР, Югославии, где проживает украинская диаспора, с марта по октябрь 1992 года Украина приняла более 61 тыс. беженцев, в



том числе около 30 тыс. детей из районов боевых действий в Республике Молдова. За 1993 год в Украину прибыло 5,7 тыс. граждан, из них 1,7 тыс. детей, которые вынужденно оставили места постоянного проживания в районах боевых действий в Азербайджане, Армении, Грузии, Таджикистане, Российской Федерации (Северная Осетия, Ингушетия). На 1 января 1994 года в органы исполнительной власти обратилось примерно 13 тыс. человек с просьбой о присвоении им статуса беженцев. В основном это семьи с детьми. Вопросы обеспечения жильем, оказания материальной и финансовой помощи, трудоустройства прибывших решаются на уровне областных госадминистраций за счет местных бюджетов. Частично оказывают помощь предприятия, где работают беженцы. По линии общественных организаций, Красного Креста определенная помощь оказывалась беженцам украинского происхождения в бывшей Югославии. Летом 1993 года туда отправлена гуманитарная помощь стоимостью 20 млн. карбованцев. Львовская, Тернопольская, Ивано-Франковская области принимали на отдых 300 украинских детей из Боснии и Герцеговины. Предусматривается принять детей и молодежь на учебу в Украину. Однако экономический кризис, тяжелое финансовое положение не дают возможности предоставлять беженцам более ощутимую помощь.

115. Признавая обязательства Украины, Верховный Совет в декабре 1993 года принял Закон о беженцах, разрабатываются подзаконные акты, изыскиваются финансовые ресурсы, разрабатывается проект создания специальной государственной службы, в компетенцию которой будет входить решение вопросов приема и обустройства беженцев.

#### х. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

116. Большое внимание Украина уделяет международному сотрудничеству в области защиты прав женщин, обеспечению их полного участия в политической, экономической, социальной и культурной жизни. Украина ратифицировала или присоединилась к целому ряду международных актов, направленных на ликвидацию дискриминации в отношении женщин. Одной из первых Украина подписала и ратифицировала Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Она является также участницей таких документов, как Международные пакты о правах человека, Конвенция о политических правах женщин, Конвенция о гражданстве замужней женщины, Конвенция о борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституции третьими лицами, Конвенция о ликвидации расовой дискриминации, Конвенции Международной организации труда об использовании труда женщин на подземных работах и каких-либо шахтах, о равной оплате мужской и женской рабочей силы за одинаковый труд, об охране материнства, Конвенции Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) о борьбе с дискриминацией в области образования и др. Конституция Украины гарантирует выполнение всех прав, зафиксированных в международно-правовых документах в области прав человека.

117. Гарантированный женщинам – гражданам Украины широкий комплекс прав постоянно расширяется и обогащается по мере выполнения программ социально-экономического и культурного развития, роста материального и духовного потенциала общества.

-----