

第13次会议简要记录

主席：彼得雷斯基先生（前南斯拉夫的马其顿共和国）

目 录

议程项目94：宏观经济政策问题(续)

- (a) 发展资金(续)
- (b) 社会和经济发展的长期趋势(续)
- (c) 外债危机与发展(续)

本记录可以更正。
请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，
在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长
(联合国广场2号DC2-794室)。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编成单册。

Distr. GENERAL
A/C.2/50/SR.13
7 November 1995
CHINESE
ORIGINAL: SPANISH

下午3时15分宣布开会

议程项目94：宏观经济政策问题(续)(A/50/91、A/50/254-S/1995/501、A/50/407、A/50/475)

- (a) 发展资金(续)(A/50/397)
- (b) 社会和经济发展的长期趋势(续)(A/50/429)
- (c) 外债危机与发展(续)(A/50/379)

1. POERNOMO先生(印度尼西亚)指出,自1980年代初发展中国家的外债危机第一次震动了金融世界以来,大会一直密切关注着这个问题。尽管从那时起,第二委员会通过了各种决议,包括第四十九届会议通过的协商一致决议,这一问题已经恶化,未偿债务总额几乎达30亿美元。因此,有必要更全面地实行债务减免措施。发展中国家,尤其是不结盟国家,已经认识到,除非将债务本身、起抑制作用的偿债负担和累积的欠款一并解决,否则解决债务问题的任何战略都不会成功。全面的对策应考虑到包括多边债务在内的所有形式的债务和所有债务国。不结盟国家由于认识到国际债务战略中的缺点,正在设法制定一个全面的、着眼于发展的、持久和公平的解决办法。其中将包括“一次性”地大幅度削减债务总额,而不是分别着眼于不同类型的债务。这种解决办法将可恢复发展的活力,并结束没完没了地重新安排偿债日期的过程。最不发达国家,尤其是非洲的最不发达国家,显然会要求尽可能取消其债务负担,以便恢复其发展的能力。

2. 债务减免一般适用于双边债务,但多边债务,尤其是最不发达国家和非洲的多边债务也不容忽视。在这方面,令人失望的是,国际货币基金组织和世界银行的首脑都不打算在1996年春天以前提交任何减免世界最贫穷国家多边债务的新的重要建议。印度尼西亚代表团难以理解货币基金组织和世界银行拒绝注销世界最贫穷国家的债务,并说注销任何债务都将影响这些国家在资本市场的形象,从而影响其筹措资金的能力。这不是一个很有说服力的说法,因为世界银行筹措资金的能力并不一定

依赖于其借款人的偿债能力。这两个布雷顿森林机构的财政实力所依赖的是作为其担保人的工业化国家。而注销呆帐将改善而不会恶化其财政状况。应敦促这些金融机构提出具体建议,以可行的方法,尽快解决多边债务问题。辩论已经过去;现在是采取行动的时候了。不然的话,情况将恶化下去,更难解决。印度尼西亚愿意交流其管理债务的经验,以便帮助解决其它债务国,尤其是最不发达国家的问题。

3. PRENDERGAST先生(牙买加)代表加勒比共同体13个成员国发言。他支持菲律宾代表以77国集团和中国的名义所作的发言。谈到外债情况,他指出自从债务危机开始,发展中国家一直共同致力于解决这一危急的情况,以便减小危机对其经济的不利影响。尽管在某些领域已取得显著进展,整个局势已日益严重。债务危机是许多发展中国家主要关心的问题之一,因为这一危机抑制了其经济发展。加勒比共同体国家欢迎多年来逐步形成的、尤其是处理私人商业债务和官方双边债务的各种倡议、计划和战略。有些国家,包括拉丁美洲和加勒比地区的一些国家已大幅度改善了它们的债务状况。然而,其它国家继续面临着无法忍受的外债负担。国际社会,尤其是发达国家,对这种局势不能视若无睹。令人遗憾的是,已付诸实施的倡议未能影响债务总额。正如秘书长在其报告中所述,使各国摆脱债务的国际战略尚不完善。尽管实施减免债务的倡议使许多国家得到一些好处,但是许多国家的债务仍是难管理的。因此,迫切需要找到创造性的、创新的战略,来处理整个债务问题。

4. 一些加勒比国家通过进行结构调整,其经济政策已发生了根本性的变化。这些政策的社会代价是高昂的,因为货币和财政紧缩减少了各国提供保健、教育和住房等基本服务的能力。危急的债务情况严重限制了发展中国家以其自己创造的资源实现国家发展目标的能力,因为这些资源都要用来偿债,所剩无几。

5. 对于欠下多边机构的债务,也必须采取措施。看来,这些机构在重新安排偿债日期方面的灵活性不大。

6. 英联邦财政部长在牙买加最近举行的会议,除其它事项外,曾设法解决其发展中国家成员国所面临的债务负担问题。会议提出以下的建议:(1)建立一个提供

长期减让性贷款的机制,为合格的国家提供一个偿还其欠国际货币基金组织(货币基金组织)的债务的途径。其中,对债务负担沉重的国家的贷款还应包括赠予成分;(2)设立一个多边债务融资设施;(3)全面实施“特立尼达条件”,其中包括减免最贫穷国家80%的债务;(4)在货币基金组织的扩充结构调整专用资金中设置一个长期的债务特别窗口;(5)使用货币基金组织部分黄金储备的销售收入,自筹扩充结构调整专用资金,以便资助各种补贴;(6)努力提高货币基金组织监督的效力。对所有成员国应实行同样的监督;(7)建立一个货币基金组织预先警报系统,以避免危机;(8)建立紧急供资机制等新程序,以便在出现危机时能获得货币基金组织的服务;(9)采取步骤,确保减债融资不会给一直定期偿债的国家带来不利影响。

7. 令人十分关切的是,国际开发协会(开发协会),这个向世界最贫穷国家提供减让性贷款的最大来源,正面临着消失的危险。加勒比共同体支持巴巴多斯总理在世界银行集团最近的一次会议上所作的呼吁。他敦促所有捐助国充分支持增加开发协会的资源,其条件应保护脆弱的小岛国获得减让性资源。

8. 在这方面,该共同体强调,在大家正在谈判制订发展纲领的时候,需要加强国际、金融和贸易机构与联合国系统间的协作,以便改善宏观经济形势,加强发展合作。而发展纲领的一个基本内容就是外债。他重申77国集团和中国所作的呼吁,通过执行一个针对所有类型的债务和债务国的综合战略,一劳永逸地解决发展中国家的债务问题,进一步减少偿债负担,更灵活地重新安排偿债日期,制定新的、创新的方案,并扩充开发协会的融资设施。

9. 在联合国主持下解决外债问题可以作为通过国际合作克服严重发展问题的范例。要永久解决债务危机并促进可持续发展,就必须创造一个有利的国际贸易环境,同时增加发展援助,以确保有充足的外来资金。发达国家和有关国际机构必须支持发展中国家的努力。

10. GUL先生(巴基斯坦)说,关于全球经济形势的数据很复杂,许多趋势都相互矛盾。因此,不可能就世界经济的未来作出任何有把握的预测。其中有一个积极趋

势是,世界经济颇有动力,其总的增长率约为3.7%。市场力量正在全球范围内发挥作用。各国经济联系日益紧密。各国间进行经济往来的机会日益增多;1994年国际贸易增长9%正是这一点的反映。

11. 然而,其它因素却不容过分乐观。首先,世界经济的增长极不平衡;在许多国家,许多地区和大部分人口日益边缘化;其次,令人不安的是,目前的增长率是脆弱的;第三,事实证明,大多数国家极易受外部因素的影响,其原因就是力量关系的不平衡。

12. 在许多方面,世界经济正显示出早期资本主义的典型特征:不平衡的增长、经济脆弱、非民主的决策程序、极大的社会不平等和对环境有系统的掠夺。这种情况必须得到纠正,损害经济利益的结构性问题必须得到解决。其中的首要问题是发展资金问题。

13. 私人提供资金促进发展的重要性是不可否认的。发展战略成功的国家有一个特点,就是这些国家都通过采取放松管制和自由化的明智政策,吸引私人资金的流入。巴基斯坦是采取这种政策的国家之一。其成功的主要原因是,在决定这些政策的范围、先后次序和实行的速度时,所考虑的是巴基斯坦的具体情况,而不是照搬固定的模式。

14. 尽管发展中国家需要制定政策来吸引资金流动,这些国家也有理由关切这种流动的多变性。在这方面,非常欢迎最近采取的措施,以确保建立一个预先警报机制,查明资本的不稳定流动。应该经常、及时地提供关于主要经济指标的数据,并且密切国际货币基金组织(货币基金组织)与具有系统重要性的国家间的政策对话。同时,货币基金组织必须拥有必要的财政资源,以协助有序地解决危机。为此目的,必须增加货币基金组织的配额、紧急融资设施和货币稳定基金。在这方面,货币基金组织总裁提出的使用特别提款权作为财政安全网的建议值得考虑。

15. 第三,秘书长的报告(A/50/397)所述“官方发展援助的危机”令人关切,这是因为发展中国家需要减让性资金的持续流入,以补充私人融资的不足。而这种私

人融资一般对社会部门的发展项目不感兴趣。在这方面,他指出,官方发展援助有助于实现消灭疾病、控制人口增长和解决环境问题等共同目标。因此,国际开发协会第十次补充资金的结果和联合国业务资金的减少是令人不安的。

16. 第四,令人担忧的是,许多捐助国倾向于将附带条件地加诸环境、妇女地位和善政等与宏观经济问题无直接关系的新领域。各国处理这些复杂而敏感的问题是可行的,对此应无争论。多边金融机构应避免对不属于其权限范围内的事情作出价值评判。

17. 最后,需要确保发展中国家对其国际经济环境有更大的控制。向发展中国家的资金流动并不取决于这些国家的国内政策,在很大程度上是决定于主要工业化国家,尤其是七国集团的行动,而发展中国家对这些行动并无影响力。此外,多边金融机构根据援助计划附加条件来监督发展中国家的政策,却不监督发达国家的政策。巴基斯坦代表团认为有必要加强工业化国家和发展中国家间的政策协调,更密切地监督主要工业化国家的政策。这样,目前全球经济的上升趋势将会得到巩固。

18. ZULU先生(国际货币基金组织特别代表)说,在国际货币基金组织(货币基金组织)和世界银行于马德里举行的1994年会上,各国部长通过了《马德里宣言》作为各国和金融与贸易机构的政策目标和战略框架。会议指出各组国家目前的增长率不错,并指出尽管某些国家的财政赤字规模仍是个问题,有关的当局一般都采取了正确的措施去设法解决。然而,人们已对无法持续承受的失业率表示了关切,已敦促各成员国对劳动力市场采取更灵活的做法。

19. 在非洲,经济前景已得到改善,而且人们希望经济业绩好的国家会对邻国造成有利的影响,并且希望区域一体化将扩大生产和市场机会。现在,在作出这一评估12个月之后,令人鼓舞的全球趋势似乎得以保持。所进行的经济和机构改革已制止了滑坡,并获得了实际净收益。1994年至1995年期间,在非洲实施的、由货币基金组织支持的经济方案的数目,已由12个增至18个,而且讨论阶段即将结束的方案数目已从两个增至五个。许多国家通过抑制通货膨胀和开放经济,奠定了持续增长的基

础。为巩固这些成果而提出的政策行动建议包括改革间接税和公共企业,并为农产品制订有利价格。在亚洲,高增长率得到了保持。在拉丁美洲,尽管增长率不高,但很稳定。因此,前一个时期获得的成果得到了巩固。此外,许多国家费了很大的劲去控制价格压力。转型期经济国家继续巩固本国经济与世界经济的一体化,在生产、消费和就业等方面已收复许多失地。价格绩效也相当大。与其它区域一样,绩效强弱不同是很显著的。实行了有力的财政政策并推行了生产和经济结构自由化的国家比那些未能进行或维持必要调整的国家取得了更大的进展。最后,工业化国家的业绩不错,普遍减少了财政不平衡。然而,公共债务与国内生产总值的比率尚未取得稳定的下降趋势。

20. 《马德里宣言》还处理了金融和贸易机构如何帮助创造增强能力环境的问题。第一次突破就是历史性的乌拉圭回合协议。这项协议为继续减少贸易壁垒、扩大全球商业和改善发展中国家产品的市场准入创造了条件。1994年12月巴黎俱乐部通过的新的《那不勒斯条件》改善了重新安排低收入国家偿债日期的条件。但货币基金组织认为捐助国应该继续以减让性援助来支持最贫穷的国家,在整理财政时不应忘记这些国家的需要。

21. 新兴市场出现了短期的金融危机。在国际社会的支持下,货币基金组织进行了有力的干预,以保护《马德里宣言》所依赖的稳定条件,并恢复全球市场信心。已敦促新兴市场加速进行市场全球化所必需的经济和机构改革。值得注意的是,这一危机导致了人们作出重要而意义深远的决定,并就一段时期以来悬而未决的问题,加快作出决策。墨西哥的金融危机提供了立即采取行动稳定市场的时机,并激发人们努力制定对策和战略,尽量减小金融市场未来的挤兑压力。第一个战略是加强监督成员国的业绩和金融市场的走势。为此,已建立了一个有效的预先警报系统,而且前所未有的,所有成员国都已同意定期报告数据。另一个重要的决定是将紧急资金支持机制的资金增加一倍。此外,临时委员会支持货币基金组织执行局的决定,建立紧急融资安排。尽管这种安排是有条件的,但在接到通知后,立即就可动用。这些

行动确认了货币基金组织作为国际经济合作核心的作用。

22. 今年年会上的辩论反映了联合国系统和布雷顿森林机构更密切的工作关系。临时委员会支持执行局决定扩大货币基金组织参与处理冲突后局势的范围。发展委员会部长级会议讨论了社会发展问题世界首脑会议在最高的政策一级上的影响。世界银行和货币基金组织在未来进行活动设法解决社会问题时,将考虑到财政部长们的评论和看法。

23. 关于债务问题,目前正不遗余力地寻找解决办法,尤其是为债务负担沉重的低收入国家谋求解决办法。货币基金组织的扩充结构调整专用资金已经展期,将于2000年成为常设融资设施,并实行自筹资金。关于多边债务,已加强了政府间的讨论和协商。世界银行和货币基金组织正进行合作,以确保找到一个协调的办法,供临时委员会和发展委员会春季会议审议。

24. ELTINAY先生(苏丹)说,他的国家努力进行经济自由化,并推行旨在实现经济和社会发展目标的经济政策。苏丹是最不发达国家之一,正努力对付不利的国际条件和阻碍出口发展的不公平的贸易条件。此外,多边公共债务和商业债务已成为最不发达国家难以承受的负担。由于普遍的国际经济环境,最不发达国家的数目已从41增至48个。因此,尽管在巴黎通过了《九十年代最不发达国家行动纲领》,而且乌拉圭回合各项决定和货币基金组织各项建议也得到最不发达国家的支持,情况仍很严重。

25. 结构性调整措施会造成社会代价;除非减少这些代价,否则,通过这种调整向市场经济转变的努力将导致经济衰退,而非所期望的经济复苏。尽管秘书长的报告预计非洲国家的经济形势将有所改善,但发达国家违背其对这些非洲国家的保证,却并不是一个好迹象。与其它非洲国家一样,苏丹认为有关各国负有主要的发展责任。然而,国际社会必须在促进发展的联盟中承担其应尽的一份义务。

26. 遗憾的是,秘书长的报告没有提到外债对最不发达国家的影响这一问题,因为外债是最不发达国家享受发展权的主要障碍。为了让发展中国家履行其债务和偿

债的义务,这些国家必须获得可以自由支配的、有保障的出口收入。然而,由于贸易保护主义措施、政治决定和针对具体产品的不宣而战的贸易战,发展中国家的产品进入国际市场受到了限制。此外,缺乏储蓄使许多发展中国家无法促进在当地的投资,以增加出口能力。此外,海外发展援助的资金不充足,而且外国投资通常附有代价高昂、不公正的条件。

27. 将结构性调整措施与一些国家的外债联系起来的政策未能考虑到这些措施所造成的不利的社会影响。同时,坚持要对各国的债务问题的逐一分析的做法说明这一策略是有选择性的。这样一种方法只注重短期目标,并不能永久解决债务问题。苏丹欢迎国际金融机构中新的趋势:通过执行灵活的偿债期限,对债务问题采取了一个综合办法。目前有必要实施方案,按照一个适当的时间表,注销最不发达国家的债务,并随后对其它发展中国家采取类似的措施。苏丹支持最不发达国家提出的所有建议,目的是解决困难的债务问题,并在国际社会的支持下,推动自力维持的发展进程。

28. MAIKARFI夫人(尼日利亚)支持菲律宾代表以77国集团和中国的名义所作的关于外债危机和发展的发言。正如一份关于发展中国家债务情况的报告(A/50/379)所指出,尽管对一些国家和具体类型的债务采取了重大的减免措施,外债危机仍是发展中国家实现发展的障碍,对最不发达国家尤其如此。虽然该报告指出注销悬债本身并不能解决受债务危机影响的国家的发展问题,但报告承认只要有悬债存在,即便是最严格有效的稳定经济和结构调整的方案也会给这些国家带来障碍,使其无法达到持续的和可持续的发展水平。

29. 对债务国目前所处的困境置之不理,既不利于发展事业,也不会使借钱给这些国家的机构和国家收回其贷款。现在已是改变这种情况的时候了。在哥相哈根举行的关于社会发展问题世界首脑会议所通过的《行动纲领》第90段提及的关于外债和偿债的各项决定与《宣言》第9项承诺第(o)分段完全不同,不应付诸实施。必须采取更积极的解决办法,以注销最不发达国家某些类型的债务,并大幅度削减中等收

入国家的债务。秘书长的报告显示,在减少占债务总额很大一部分的发展中国家的多边债务或偿债负担方面,措施不多。就尼日利亚而言,多边债务占其外债总额的67.5%。其中的大部分债务是由于给投资项目提供资金造成的。然而,自1989年起,该国被迫终止偿还偿债欠款,无法履行合同义务。因此,付款中止了,大多数项目停止实施,许多国营公司现在面临着财政困难。因此,应立即采取措施,减免多边债务。若做不到这一点,许多贫穷国家的问题便不可能得到解决。

30. ZEBRAKOVSKY先生(捷克共和国)支持前一天代表欧洲联盟所作的发言,并提及他的国家在宏观经济政策领域的具体经验。捷克共和国发生的深刻的经济和政治变化所依据的是私有化、价格和外贸自由化以坚持民主原则等基本措施。在大体上已完成的私有化过程中,全部价值约为5 400亿克朗的1 432家国有企业已改造成股份公司。在宏观经济指数方面,据估计国内生产总值今年将增长4.2%,1996年差不多增长4.8%。该国的国家预算平衡,年通货膨胀率约为10%,失业率为3%。

31. 外贸自由化,作为捷克共和国经济变革的一个主要特点,是根据乌拉圭回合的结果实行的。显然,要实现捷克经济与全球经济的一体化,还需要通过适当的立法。在这方面,最近通过的最重要的法律是将使捷克货币完全可兑换的《外汇法》修正案。

32. 与其它国家的经验相反,捷克共和国所进行的经济改革是以政治和社会共识为基础的。在社会政策领域最大的挑战是保护国家不受经济变革的不利后果的影响。政府的目标是为公平的社会制度奠定坚实的基础。一个基本的工具是设置紧急社会网,保证人们在失业期间获得保护,采取积极的就业政策,并保护受经济变化的影响最大的群体,尤其是养老金领取人和有孩子的家庭。

33. 社会发展和繁荣的另一个基本条件是要有一个精心设计、管理得当的教育制度。这需要将国家和私人融资安排和奖励措施适当地结合起来。保健部门也正进行私有化。但这一过程尚未完成,没有达到令捷克当局完全满意的程度。

34. 真没想到,社会、政治和经济改革的根本前提条件非常简单,毫不含糊:坚

持民主原则、胆大心细的经济改革、大规模私有化、关心群众的社会政策和对人权的尊重。捷克共和国不敢说它的经验是实现深刻的社会变革的唯一正确可行的途径。然而,在这一过程中学到的、主要关于宏观经济问题的经验并不是从理论中得出的,而是在现实生活中感受到的。捷克共和国将很高兴与面临类似挑战的任何国家交流这些经验。

35. KANG'E先生(肯尼亚)赞同菲律宾代表以77国集团和中国的名义就议程项目94所作的发言,并强调其代表团极为重视的一些问题。非洲除了一些国家的经济取得了小幅增长外,整个洲的经济增长仍然缓慢。尽管《1995年世界经济社会概览》显示,1994年非洲撒哈拉以南地区的国内生产总值在两年内第一次增长。这一趋势已大部分为人口增长所抵消。因而,在减少贫困或创造生产性就业方面,未取得任何实际成果。

36. 尽管一个国家的经济增长和发展速度毫无疑问主要是其国内因素作用的结果,但国际因素、尤其是那些金融因素的影响也是重要的。这些因素可以给发展中国家带来积极或消极的影响。肯尼亚代表团欢迎七国集团在哈利法克斯举行的年度首脑会议通过决定,准备采取适当的宏观经济和结构性政策,以保持经济增长的势头。然而,应该扩大并统一关于宏观经济政策,包括布雷顿森林机构的宏观经济政策的协调和磋商,因为国际金融环境是影响国内政策改革的一个不可避免的因素。各国都在进行调整,以适应这一环境。

37. 许多发展中国家在进行宏观经济和结构改革时,要努力克服的一个主要障碍是获得国际资金的问题。各发展中国家,尤其是在非洲的发展中国家,需要外部资金来补充国内储蓄总值,并为其国内投资提供资金。正如秘书长的报告(A/50/397)所表明,显然并不缺乏全球储蓄来为全球投资提供资金;而是缺乏必需的政治意愿。

38. 在联合国庆祝五十周年的时候,当务之急是给予发展支持以应有的重视。达到国内生产总值0.7%的目标的国际承诺应该得到必要的推动,以便扭转援助下降

的趋势。肯尼亚代表团敦促工业化国家满足官方发展援助的指标,并以更优惠的条件、在可预测的基础上,提供新的资源以资助联合国各种会议所通过的方案。

39. 发展中国家,尤其是非洲撒哈拉以南地区的发展中国家的债务问题仍是抑制经济增长和发展的主要因素。本可用于资本形成、改善基础设施和提供社会服务的资金都转而用来偿债。秘书长关于1995年中期发展中国家债务情况的报告(A/50/379)承认,尽管到目前为止已实施了各种减债倡议,情况仍然紧急。肯尼亚代表团认为,债务问题的永久解决需要采取敢作敢为的措施,减少或注销债务负担沉重的低收入国家、尤其是非洲国家的双边和多边债务。

40. HERMAN先生(经济及社会资料和政策分析部国际经济关系处处长)感谢各代表团对该部准备的文件的评论,尤其是对《1995年世界经济社会概览》所作的评论。这些文件应该作为整个联合国系统的参考资料。他也欢迎代表77国集团和中国所作的发言提及了联合国贸易和发展会议(贸发会议)的《1995年贸易和发展报告》,并回顾由于这份报告的主要作者,Abrahamian先生的突然去世所带来的严重损失。他想说明该部主任Milleron先生最近会见了贸发会议的新任秘书长Ricupero先生。双方同意在所有共同感兴趣的问题上紧密合作。

41. 该部估计今后几年整个世界经济将在低通货膨胀率下每年增长约为3%。全球经济的活力将导致世界贸易的迅速增长和相对较低的通货膨胀率。这将有利于发展中国家,而且这些国家可能会以大约5%的年增长率增长,即使更快的增长率仅限于为数有限的国家。然而,许多发展中国家并不符合这种预测,并且还有许多危险,可能破坏这些积极的进展情况。该部严重关切拉丁美洲经济的脆弱性和非洲的经济形势。该部还充分意识到亚洲贫困的程度。关于该部没有突出强调最不发达国家的经济和财政情况,他指出这一任务已分配给了贸发会议,但是倘若各代表团愿意,这一点也可列为该部的任务。

下午4时45分散会。