



Distr.
GENERAL

A/C.5/50/30
17 November 1995
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Пятидесятая сессия
Пункт 116 повестки дня

БЮДЖЕТ ПО ПРОГРАММАМ НА ДВУХГОДИЧНЫЙ ПЕРИОД 1996-1997 ГОДОВ

Непредвиденные и чрезвычайные расходы

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций Генеральная Ассамблея наделяется полномочиями по утверждению бюджетов Организации Объединенных Наций. Согласно принимаемой раз в два года резолюции Ассамблеи о непредвиденных и чрезвычайных расходах Генеральный секретарь уполномочивается при определенных условиях брать на себя обязательства в отношении мероприятий срочного характера, не испрашивая у Генеральной Ассамблеи санкций на утверждение требуемых ресурсов.

В настоящем докладе рассматривается необходимость принятия мер в связи с растущими финансовыми обязательствами Организации в отношении мероприятий в области превентивной дипломатии, миротворчества и миростроительства в постконфликтный период. В нем также обсуждаются проблемы, связанные с разрывом во времени между решениями Совета Безопасности, касающимися операций по поддержанию мира, и предоставлением Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам Генеральному секретарю полномочий по взятию обязательств до утверждения бюджетов операций по поддержанию мира Генеральной Ассамблеей.

В настоящем докладе Генеральный секретарь приводит анализ применения положений резолюций Генеральной Ассамблеи о непредвиденных и чрезвычайных расходах, дает соответствующие пояснения и рекомендует, чтобы собственные полномочия Генерального секретаря по взятию обязательств в отношении мероприятий, связанных с поддержанием мира и безопасности, были увеличены до 7 млн. долл. США, с тем чтобы избежать ситуаций, когда Генеральный секретарь не может принимать оперативные меры по причине затруднений финансового характера. Рекомендуются также предоставить Генеральному секретарю полномочия производить расходы на сумму до 3 млн. долл. США без предварительного согласия Консультативного комитета для удовлетворения потребностей, непосредственно связанных с начальным этапом операций по поддержанию мира, или потребностей, связанных с непредвиденными продлениями мандатов Советом Безопасности.

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 2	3
II. ДЕЙСТВУЮЩИЕ ПРОЦЕДУРЫ	3 - 103	
A. Непредвиденные мероприятия, которые, по свидетельству Генерального секретаря, связаны с поддержанием мира и безопасности	4	3
B. Решения Совета Безопасности в отношении мероприятий по обеспечению мира и безопасности, помимо поддер- жания мира	5	4
C. Решения Совета Безопасности, касающиеся операций по поддержанию мира	6 - 8	4
D. Другие мероприятия, не связанные с обеспечением мира и безопасности	9	5
E. Решения Генеральной Ассамблеи, касающиеся непредви- денных мероприятий	10	5
III. ВОПРОСЫ ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ	11 - 177	
A. Расширение миротворческой деятельности Генерального секретаря	11 - 12	7
B. Потребности, непосредственно связанные с начальным этапом операций по поддержанию мира, которые возни- кают до получения согласия Консультативного Комитета	13 - 17	7
IV. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	18 - 239	

Приложения

I. Историческая справка	11
II. Резолюция 48/229 Генеральной Ассамблеи о непредвиденных и чрезвычайных расходах на двухгодичный период 1994-1995 годов	13
III. Обязательства, взятые в соответствии с положениями резолюций о непредвиденных и чрезвычайных расходах	15

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В свете увеличения потребностей в добрых услугах Генерального секретаря и миротворческой деятельности, а также расширения операций по поддержанию мира объем полномочий Генерального секретаря в отношении расходов, утверждаемый в резолюциях Генеральной Ассамблеи о непредвиденных и чрезвычайных расходах, несколько раз увеличивался (см. приложение I). Резолюции о непредвиденных и чрезвычайных расходах направлены на то, чтобы позволить Генеральному секретарю при определенных условиях производить расходы срочного характера, не обращаясь за санкцией к Ассамблее по данному вопросу. Последняя из этих резолюций – резолюция 48/229 Ассамблеи – воспроизводится в приложении II.

2. В настоящем докладе Генеральный секретарь анализирует применение процедур, связанных с этой резолюцией, и вносит предложение о внесении изменений с целью недопущения ситуации, когда Генеральный секретарь не может принимать оперативные меры по причине затруднений финансового характера, на устранение которых была направлена данная резолюция.

II. ДЕЙСТВУЮЩИЕ ПРОЦЕДУРЫ

3. Ниже приводится резюме действующих процедур покрытия расходов, связанных с проведением непредвиденных мероприятий. Непредвиденные мероприятия можно подразделить на пять категорий: а) мероприятия, проводимые по собственной инициативе Генерального секретаря, который свидетельствует, что они относятся к поддержанию мира и безопасности; б) мероприятия по осуществлению решений Совета Безопасности в отношении деятельности по обеспечению мира и безопасности, помимо поддержания мира; в) мероприятия по удовлетворению потребностей, непосредственно связанных с начальным этапом операций по поддержанию мира, учреждаемых Советом Безопасности; г) непредвиденные мероприятия, не связанные с обеспечением мира и безопасности; и е) непредвиденные мероприятия, утверждаемые Генеральной Ассамблеей. В таблице 1 иллюстрируются различные виды применения положений резолюции о непредвиденных и чрезвычайных расходах. Как указывается в этой таблице, полномочия Генерального секретаря (заштрихованные части таблицы) в объеме до 5 млн. долл. США в год в настоящее время используются по категориям а), б) и в). Фактические потребности в отношении мероприятий, связанных с поддержанием мира и безопасности, доводятся до сведения Генеральной Ассамблеи в контексте ежегодных докладов об исполнении бюджетов по программам на двухгодичный период.

A. Непредвиденные мероприятия, которые, по свидетельству Генерального секретаря, связаны с поддержанием мира и безопасности

4. В соответствии с пунктом 1а резолюции о непредвиденных и чрезвычайных расходах Генеральный секретарь уполномочивается брать на себя обязательства без предварительного согласия Консультативного комитета на сумму до 5 млн. долл. США в год в отношении мероприятий, которые, по его свидетельству, связаны с поддержанием мира и безопасности. Такие мероприятия, которые проводятся на разовой основе на протяжении всего года, основываются главным образом на собственных инициативах Генерального секретаря. Эти полномочия в отношении взятия обязательств используются главным образом в целях назначения специальных посланников для миротворческой деятельности и организации миссий по установлению фактов и проведению консультаций (например, в 1994–1995 годах) такая деятельность проводилась в бывшей югославской Республике Македонии, Гайане/Венесуэле, Грузии, Йемене, Мали, Сьерра-Леоне и Чаде; были также созданы политические отделения для Сальвадора и Сомали). Генеральный секретарь сообщает Совету Безопасности о назначении посланников и проведении миссий подобного рода.

В. Решения Совета Безопасности в отношении мероприятий по обеспечению мира и безопасности, помимо поддержания мира

5. Когда Совет Безопасности принимает решение о проведении мероприятий, относящихся к обеспечению мира и безопасности, но не связанных с поддержанием мира (например, о Международном трибунале для судебного преследования лиц, ответственных за серьезные нарушения международного гуманитарного права, совершенные на территории Руанды, и граждан Руанды, ответственных за подобные нарушения, совершенные на территории соседних государств, Комиссии по расследованию в Бурунди), тогда в соответствии с пунктом 3 резолюции о непредвиденных и чрезвычайных расходах Генеральный секретарь испрашивает согласие Консультативного комитета на взятие обязательств для мероприятий начального этапа до подготовки и представления бюджета на утверждение Генеральной Ассамблеи. В зависимости от каждого конкретного случая Консультативный комитет может удовлетворять просьбы Генерального секретаря в отношении взятия обязательств на сумму до 10 млн. долл. США в расчете на одно решение Совета. Однако в тех случаях, когда характер первоначальных потребностей, связанных с такими мероприятиями, является настолько срочным, что Генеральный секретарь не располагает временем для представления просьбы в Консультативный комитет и получения его согласия (такая необходимость, в частности, возникла в связи с отправкой передовой группы для Трибунала по Руанде), Генеральный секретарь осуществляет свои собственные полномочия по взятию обязательств в соответствии с пунктом 1a резолюции о непредвиденных и чрезвычайных расходах при том условии, что соответствующие потребности могут быть удовлетворены за счет остатка суммы, выделяемой из расчета 5 млн. долл. США в год.

С. Решения Совета Безопасности, касающиеся операций по поддержанию мира

6. В соответствии с резолюцией 49/233 Генеральной Ассамблеи Генеральный секретарь может с предварительного согласия Консультативного комитета принимать обязательства в объеме, не превышающем 50 млн. долл. США, в связи с каждым отдельным решением Совета Безопасности для целей начального этапа или этапа расширения операций по поддержанию мира до подготовки полного бюджета, который рассматривается и утверждается Генеральной Ассамблеей. Такое согласие Консультативного комитета испрашивается на основе предварительной сметы расходов, представляемой Генеральным секретарем. С учетом степени детализации, которой требует Консультативный комитет, этот процесс занимает несколько недель, в особенности в том случае, когда информацию необходимо получить от уже функционирующей миссии, которую предполагается расширить.

7. В некоторых случаях ввиду срочного учреждения операции по поддержанию мира передовые группы в составе военных наблюдателей или других сотрудников направлялись в соответствующую страну до подготовки предварительной сметы расходов и ее представления Консультативному комитету с просьбой дать согласие на удовлетворение просьбы Генерального секретаря о взятии обязательств в связи с начальным этапом этой операции (например, в случае Миссии Организации Объединенных Наций в Гаити (МООНГ), Миссии наблюдателей Организации Объединенных Наций в Таджикистане (МНООНТ)). В подобных случаях приходится использовать полномочия Генерального секретаря в отношении принятия обязательств без предварительного согласия Консультативного комитета в соответствии с пунктом 1a резолюции о непредвиденных и чрезвычайных расходах при том условии, что лимит в 5 млн. долл. США еще не исчерпан.

8. В тех случаях (как, например, в случае Миссии Организации Объединенных Наций в Сальвадоре), когда Совет Безопасности принимает решение о продлении (но не о расширении) действия мандата операции по поддержанию мира, в отношении которой Генеральная Ассамблея

ранее не предоставила полномочий на осуществление расходов, Генеральный секретарь может в соответствии с пунктом 3 резолюции о непредвиденных и чрезвычайных расходах испрашивать согласие Консультативного комитета на взятие обязательств на сумму до 10 млн. долл. США по каждому решению Совета до утверждения Ассамблеей бюджета, связанного с обеспечением функционирования операции и последующего выделения ассигнований.

D. Другие мероприятия, не связанные с обеспечением мира и безопасности

9. В тех случаях, когда непредвиденные мероприятия не связаны с обеспечением мира и безопасности, Генеральный секретарь в соответствии с пунктом 1 резолюции о непредвиденных и чрезвычайных расходах уполномочивается с предварительного согласия Консультативного комитета брать на себя обязательства по расходам, которые не предусмотрены в утвержденном бюджете по программам и в отношении которых Генеральный секретарь не может ждать санкции Ассамблеи. В просьбе, которая направляется в Консультативный комитет с целью получения его согласия, излагаются основания для таких расходов (включая расходы, связанные с решениями Экономического и Социального Совета), а также причины, препятствующие их переносу на следующий год. Число таких просьб является ограниченным (см. приложение III).

E. Решения Генеральной Ассамблеи, касающиеся непредвиденных мероприятий

10. В тех случаях, когда один из главных комитетов Генеральной Ассамблеи принимает резолюцию, предусматривающую осуществление непредвиденных мероприятий, и при условии, что эти мероприятия не могут быть обеспечены за счет имеющихся ресурсов, Генеральный секретарь представляет заявление о последствиях этого решения для бюджета по программам. Поскольку Ассамблея имеет возможность на той же сессии принять решение о финансировании этих дополнительных мероприятий, вопрос о финансовых полномочиях в рамках других механизмов, как правило, не возникает (как, например, в случае Международной гражданской миссии в Гаити (МГМГ)).

Таблица 1
ДЕЙСТВУЮЩИЕ ПРОЦЕДУРЫ

ПРИМЕНЕНИЕ РЕЗОЛЮЦИИ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ О НЕПРЕДВИДЕННЫХ И ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ РАСХОДАХ					Полномочия согласно резолюции 49/233 Генеральной Ассамблеи
Предложение	МИРОТВОРЧЕСКИЕ И ДРУГИЕ МЕРОПРИЯТИЯ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ МИРА		ПОДДЕРЖАНИЕ МИРА		
Генерального секретаря	A a/ Свидетельство Генерального секретаря о необходимости поддержания мира и безопасности - не предусмотрено лимитом в 5 млн. долл. США в год (полномочиями Генерального секретаря по принятию обязательств)				
Генерального секретаря b/					
Совета Безопасности	B a/ Не предусмотрено лимитом в 5 млн. долл. США в год (полномочиями Генерального секретаря по принятию обязательств)	Предварительное согласие ККАБВ на выделение до 10 млн. долл. США по каждому решению	Утверждение Генеральной Ассамблеей ассигнований свыше 10 млн. долл. США	[Продолжение] Предварительное согласие ККАБВ на выделение 10 млн. долл. США по каждому решению	[Начальный этап или расширение] Предварительное согласие ККАБВ на выделение до 50 млн. долл. США по каждому решению (резолюция 49/233 Генеральной Ассамблеи)

a/ Одновременные ассигнования по позициям A+B+C в совокупности не должны превышать 5 млн. долл. США в год.
b/ Включая предложения, основанные на решениях Экономического и Социального Совета, до их утверждения Генеральной Ассамблеей.

III. ВОПРОСЫ ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ

А. Расширение миротворческой деятельности Генерального секретаря

11. В дополнении к Повестке дня для мира, подготовленном в связи с пятидесятой годовщиной Организации Объединенных Наций 1/, Генеральный секретарь привлек внимание международного сообщества к практическим проблемам в области превентивной дипломатии и миротворчества, включая те проблемы, которые связаны с созданием и финансированием выездных миссий для этих целей. На протяжении ряда лет наблюдается расширение использования добрых услуг Генерального секретаря, что связано с направлением на места более многочисленных групп участников миссий, нежели в прошлом, а также с ростом местных оперативных расходов.

12. Как отмечается в приложении III, в течение последних нескольких лет обязательства, взятые в рамках полномочий Генерального секретаря в отношении мероприятий, связанных с обеспечением мира и безопасности, возрастали. К середине ноября 1994 года объем использованных Генеральным секретарем полномочий в отношении расходов на непредвиденные мероприятия, связанные с обеспечением мира и безопасности, составил 4,7 млн. долл. США. В 1995 году лимит в 5 млн. долл. США был исчерпан в октябре. В течение оставшейся части года Генеральному секретарю необходимо будет получать согласие Консультативного комитета в отношении полномочий на взятие обязательств во всех случаях, когда будет возникать необходимость в дополнительных непредвиденных расходах, вне зависимости от того, насколько срочный характер носит то или иное мероприятие.

В. Потребности, непосредственно связанные с начальным этапом операций по поддержанию мира, которые возникают до получения согласия Консультативного комитета

13. Еще один вопрос, требующий принятия Генеральной Ассамблеей безотлагательных мер, связан с непосредственными потребностями начального этапа новых и расширяющихся операций по поддержанию мира в тех случаях, когда возникает срочная необходимость в средствах для командирования передовой группы наблюдателей или других сотрудников до подготовки сметы расходов, необходимой для того, чтобы Консультативный комитет предоставил Генеральному секретарю полномочия по взятию обязательств. После принятия решения Советом Безопасности на подготовку предварительной сметы расходов, являющейся основанием для просьбы о предоставлении санкций Консультативного комитета, затрачивается несколько недель. Хотя в своей резолюции 49/233 Генеральная Ассамблея учла вопрос о расширении масштабов и объема операций по поддержанию мира и уполномочила Генерального секретаря с предварительного согласия Консультативного комитета принимать обязательства в объеме до 50 млн. долл. США для покрытия расходов на начальном этапе и этапе расширения, вопрос о безотлагательных мероприятиях начального этапа, в связи с которыми нет возможности ожидать согласия Консультативного комитета, затронут не был. Необходимо изыскать возможности для того, чтобы Генеральный секретарь смог принимать срочные и оперативные меры в период, пока соответствующие финансовые полномочия еще не предоставлены.

14. Вопрос о безотлагательных потребностях начального этапа можно проиллюстрировать на примере МНООНТ. 16 декабря 1994 года Совет Безопасности принял решение о создании Миссии наблюдателей Организации Объединенных Наций в Таджикистане (МНООНТ). До подготовки сметы расходов в целях получения согласия Консультативного комитета на взятие обязательств в целях покрытия расходов на начальном этапе Генеральному секретарю необходимы были полномочия на осуществление расходов в объеме примерно 3 млн. долл. США, связанных с удовлетворением безотлагательных потребностей начального этапа. Однако в течение оставшейся части 1994 года собственные полномочия Генерального секретаря, предусмотренные пунктом 1а резолюции о непредвиденных и чрезвычайных расходах, не могли быть использованы, поскольку к ноябрю по этой линии уже были приняты обязательства в 4,7 млн. долл. США.

15. Таким образом, в соответствии с резолюцией 49/233 Генеральной Ассамблеи Генеральный секретарь подготовил предварительную смету расходов по финансированию Миссии и представил ее Консультативному комитету 17 января 1995 года с просьбой к Консультативному комитету дать согласие на взятие обязательств для покрытия расходов на период с 16 декабря 1994 года по 6 марта 1995 года. 3 февраля 1995 года Консультативный комитет постановил, что, поскольку в период с 16 декабря 1994 года по 2 февраля 1995 года, т.е. до рассмотрения им сметы расходов, уже были понесены значительные расходы (1,8 млн. долл. США) на размещение военных наблюдателей, эти расходы следует покрыть за счет имеющихся полномочий Генерального секретаря, предусмотренных в пункте 1а резолюции 48/229 Генеральной Ассамблеи о непредвиденных и чрезвычайных расходах на 1995 год.

16. В связи с этим решением возникла дилемма, поскольку к февралю 1995 года расходы, произведенные на основании собственных полномочий Генерального секретаря в соответствии с пунктом 1а резолюции Генеральной Ассамблеи о непредвиденных и чрезвычайных расходах, уже составили 2,6 млн. долл. США. В результате того, что Генеральному секретарю пришлось воспользоваться своими полномочиями в отношении мероприятий, связанных с операцией по поддержанию мира (1,8 млн. долл. США для МНООНТ), из лимита в 5 млн., санкционированного на весь год, у Генерального секретаря осталось лишь 600 000 долл. США. Стало очевидным, что в результате того, что Генеральный секретарь воспользовался своими полномочиями в соответствии с пунктом 1а резолюции 48/229 Ассамблеи для удовлетворения потребностей, непосредственно связанных с начальным этапом операции по поддержанию мира, объем предоставленных ему полномочий для покрытия непредвиденных расходов на оказание добрых услуг, превентивную дипломатию и миротворчество сократился, причем эти средства могли быть восстановлены только после утверждения Генеральной Ассамблеей соответствующих бюджетов операций по поддержанию мира.

17. С учетом вышеизложенного возникает необходимость пересмотра ныне действующих процедур с целью избежания ситуаций, когда Генеральный секретарь оказывается не в состоянии принимать оперативные меры из-за отсрочек и/или затруднений финансового характера, на устранение которых направлена резолюция о непредвиденных и чрезвычайных расходах. Генеральный секретарь должен иметь возможность реагировать на быстрое развитие ситуации и потенциальные кризисы (зачастую в условиях, когда о них стало известно всего лишь за несколько дней или часов) с минимальными задержками. Полномочия Генерального секретаря в отношении взятия обязательств, которые, по его свидетельству, связаны с поддержанием мира и безопасности, дают ему возможность проявлять необходимую финансовую гибкость. Следует отметить, что в ходе обзора бюджета МООНГ Генеральной Ассамблеей на ее возобновленной сорок девятой сессии председатель Консультативного комитета признал наличие трудностей, связанных с задержками в принятии мер в результате необходимости подготовки предварительной сметы расходов для получения согласия Консультативного комитета, и отметил, что в связи с этим на рассмотрение Консультативного комитета необходимо представить официальное предложение 2/.

IV. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

18. Как объясняется выше, функции и деятельность организации носят такой характер, что расходы, непредусмотренные в утвержденном бюджете, возникают и в те периоды, когда ни Генеральная Ассамблея, ни Консультативный комитет не проводят свои сессии. Принимая резолюцию о непредвиденных и чрезвычайных расходах, Генеральная Ассамблея признает срочный характер действий, которые приходится предпринимать Генеральному секретарю, и предоставляет Генеральному секретарю финансовые полномочия по взятию дополнительных обязательств, необходимость которых возникает в течение года, в тех случаях, когда нет возможности ожидать утверждения соответствующих расходов Ассамблеей.

19. На фоне расширения практики использования добрых услуг Генерального секретаря, а также масштабов деятельности в области превентивной дипломатии и миротворчества, включая создание в последнее время политических отделений после завершения операций по поддержанию мира, выясняется, что полномочия Генерального секретаря по осуществлению расходов на цели поддержания мира и безопасности без предварительного согласия Консультативного комитета в объеме до 5 млн. долл. США в год являются неадекватными. Как указано выше, лимит в 5 млн. долл. США на 1995 год был исчерпан в октябре. Что касается потребностей, непосредственно связанных с начальным этапом операций по поддержанию мира, то срочность и оперативность, которые требуются от Генерального секретаря для принятия мер по осуществлению решений Совета Безопасности без согласия Консультативного комитета, определяют необходимость расширения полномочий Генерального секретаря в отношении взятия обязательств.

20. Таким образом, во избежание возникновения ситуаций, когда Генеральный секретарь не может принимать оперативные меры в целях поддержания мира и безопасности по причине затруднений финансового характера, предлагается повысить лимит непредвиденных расходов, связанных с миротворческой деятельностью Генерального секретаря, а также создать отдельный фонд для покрытия непредвиденных расходов, непосредственно связанных с потребностями начального этапа операций по поддержанию мира.

21. В свете вышеизложенного Генеральный секретарь рекомендует Генеральной Ассамблее принять решение о том, чтобы в будущем в резолюции о непредвиденных и чрезвычайных расходах отразить следующие моменты:

а) увеличение обязательств на каждый год двухгодичного периода, которые по свидетельству Генерального секретаря в соответствии с пунктом 1а резолюции связаны с поддержанием мира и безопасности, до 7 млн. долл. США;

б) предоставление Генеральному секретарю полномочий принимать без предварительного согласия Консультативного комитета обязательства, не превышающие 3 млн. долл. США в каждом конкретном году, для удовлетворения потребностей, непосредственно связанных с начальным этапом операций по поддержанию мира, в целях осуществления решений Совета Безопасности.

22. Фактические потребности в контексте мероприятий Генерального секретаря, связанных с обеспечением мира и безопасности в рамках полномочий на взятие обязательств в объеме до 7 млн. долл. США в год, будут сообщаться Консультативному комитету в ежегодном докладе об исполнении бюджета. Суммы, которые будут санкционироваться в пределах лимита в 3 млн. долл. США для удовлетворения потребностей, непосредственно связанных с начальным этапом операций по поддержанию мира, будут включаться в бюджеты соответствующих операций по поддержанию мира после предоставления полномочий Консультативным комитетом или утверждения Генеральной Ассамблеей.

23. Генеральный секретарь намерен представлять Консультативному комитету ежеквартальный доклад о фактическом использовании своих полномочий по взятию обязательств, в дополнение к ежегодным докладам об осуществлении резолюции о непредвиденных и чрезвычайных расходах, которые будут представляться Генеральной Ассамблее.

Примечания

A/C.5/50/30

Russian

Page 10

2/ A/C.5/49/SR.49.

Приложение I

ИСТОРИЧЕСКАЯ СПРАВКА

1. В соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций Генеральная Ассамблея наделяется полномочиями по утверждению бюджета Организации Объединенных Наций. Характер функций и деятельности Организации Объединенных Наций таков, что расходы, не предусмотренные в утвержденном бюджете, возникают и тогда, когда сессии Генеральной Ассамблеи не проводятся. В целях реализации ответственности Ассамблеи за финансовые вопросы были созданы процедуры надлежащего санкционирования таких непредвиденных и чрезвычайных расходов; это было сделано в форме резолюций о непредвиденных и чрезвычайных расходах, которые вначале принимались Ассамблеей каждый год, а затем – каждые два года. Последняя из этих резолюций – резолюция 48/229 Генеральной Ассамблеи – воспроизводится в приложении II.

2. В 1947 году Генеральная Ассамблея в своей резолюции 68 (1) от 14 декабря 1946 года уполномочила Генерального секретаря принимать без предварительного согласия Консультативного комитета обязательства в объеме до 2 млн. долл. США по ряду конкретных категорий расходов, главным образом тех из них, которые, по свидетельству Генерального секретаря, относятся к поддержанию мира и безопасности. На том этапе сумма в 2 млн. долл. США была эквивалентна 7,1 процента годовых расходов по регулярному бюджету. Другие категории деятельности, в отношении которых Генеральный секретарь был уполномочен принимать обязательства, включали в себя обязательства, которые, по свидетельству Председателя Международного Суда, относились к некоторым расходам, связанным с деятельностью Суда. Кроме того, в своей резолюции Генеральная Ассамблея уполномочила Генерального секретаря принимать с предварительного согласия Консультативного комитета обязательства для покрытия других непредвиденных и чрезвычайных расходов.

3. Для покрытия значительных расходов на Операцию Организации Объединенных Наций в Конго (ОНУК) (40 млн. долл. США) во исполнение резолюции 143 (1960) Совета Безопасности от 14 июля 1960 года Генеральный секретарь в отсутствие какой-либо другой процедуры получил согласие Консультативного комитета на взятие обязательств до принятия Генеральной Ассамблеей финансового решения на ее пятнадцатой очередной сессии (1960 год). Такая процедура побудила Ассамблею просить в своей резолюции 1585 (XV), принятой на этой сессии, Консультативный комитет изучить вопрос о пересмотре ежегодной резолюции о непредвиденных и чрезвычайных расходах.

4. На основе рекомендаций Консультативного комитета, содержащихся в его докладе (A/4715), Генеральная Ассамблея на своей возобновленной пятнадцатой сессии в 1961 году приняла решение о поэтапном делегировании полномочий при соответствующем контроле. Ассамблея уполномочила Генерального секретаря: а) покрыть без предварительного согласия Консультативного комитета первоначальные потребности в рамках полномочий на сумму в 2 млн. долл. США (которые к тому времени снизились до уровня, эквивалентного 2,1 процента годовых расходов по регулярному бюджету); и б) запросить в связи с решениями Совета Безопасности согласие Консультативного комитета на принятие обязательств на общую сумму до 10 млн. долл. США без передачи этого вопроса на рассмотрение Ассамблее на ее следующей или специальной сессии. Генеральная Ассамблея также постановила, что в том случае, если в результате решения Совета возникнут обязательства, связанные с поддержанием мира и безопасности, общая сметная сумма которых будет превышать 10 млн. долл. США, то Генеральный секретарь созывает специальную сессию Ассамблеи для рассмотрения этого вопроса.

5. В 1989 году Генеральный секретарь рекомендовал увеличить объем полномочий по принятию обязательств, предоставляемых Генеральному секретарю и Консультативному комитету, в свете

/...

расширения роли Организации в области миротворчества и поддержанию мира. По рекомендации Консультативного комитета Генеральная Ассамблея увеличила объем полномочий Генерального секретаря по принятию обязательств до 3 млн. долл. США (что на тот момент было эквивалентно 0,3 процента годовых расходов по регулярному бюджету). Одновременно с этим Генеральная Ассамблея также постановила предоставить Консультативному комитету полномочия в отношении удовлетворения просьбы Генерального секретаря об осуществлении расходов на сумму до 10 млн. долл. США применительно к каждому решению Совета Безопасности. Вопросы, связанные с суммами, которые превышают этот лимит, должны передаваться на утверждение Генеральной Ассамблеи.

6. В 1993 году в связи с предложением Генерального секретаря, содержащимся в его докладе о непредвиденных и чрезвычайных расходах на двухгодичный период 1994-1995 годов (A/C.5/48/52), в отношении увеличения лимита обязательств на каждый год двухгодичного периода, которые, по его свидетельству, относятся к поддержанию мира и безопасности, Генеральная Ассамблея постановила увеличить объем полномочий Генерального секретаря до 5 млн. долл. США, что было эквивалентно 0,4 процента регулярного бюджета на один год. Информация об обязательствах, взятых в соответствии с положениями резолюций о непредвиденных и чрезвычайных расходах в период с 1988 по 1995 годы, приводится в приложении III.

7. Что касается расходов на первоначальном этапе проведения операций по поддержанию мира, то процедура выделения на каждую операцию по поддержанию мира до 10 млн. долл. США с предварительного согласия Консультативного комитета функционировала адекватным образом в период, когда число операций и объем связанных с ними первоначальных потребностей были ограничены. По мере роста масштабов и сложности операций по поддержанию мира (10 операций в 1990 году и 18 операций в 1994 и 1995 годах) объем ассигнований, необходимых для покрытия первоначальных расходов или расходов по расширению деятельности, в последние годы увеличился настолько, что возникла необходимость увеличения объема полномочий по принятию обязательств без созыва специальной сессии Генеральной Ассамблеи. Таким образом, на основе предложения Генерального секретаря Ассамблея в своей резолюции 49/233 постановила, что в случае, когда то или иное решение Совета Безопасности, касающееся начального этапа или этапа расширения операций по поддержанию мира, влечет за собой необходимость производить затраты, Генеральный секретарь уполномочен с предварительного согласия Консультативного комитета принимать обязательства в объеме, не превышающем 50 млн. долл. США, в связи с каждым отдельным решением Совета Безопасности; суммарный общий объем непогашенных обязательств в отношении начального этапа или этапа расширения операций по поддержанию мира не должен в любой отдельный момент времени превышать 150 млн. долл. США.

Приложение II

Резолюция 48/229 Генеральной Ассамблеи о непредвиденных и чрезвычайных
расходах на двухгодичный период 1994-1995 годов

Генеральная Ассамблея,

1. уполномочивает Генерального секретаря, с предварительного согласия Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам и при условии соблюдения Финансовых положений Организации Объединенных Наций и положений пункта 3 ниже, брать на себя обязательства в двухгодичном периоде 1994-1995 годов по покрытию непредвиденных и чрезвычайных расходов, возникающих либо в течение этого двухгодичного периода, либо впоследствии, при том условии, что не требуется согласия Консультативного комитета в отношении:

а) таких обязательств, не превышающих в общей сложности 5 млн. долл. США в любой год двухгодичного периода 1994-1995 годов и связанных, по свидетельству Генерального секретаря, с поддержанием мира и безопасности;

б) таких обязательств, связанных, по свидетельству Председателя Международного Суда, с:

i) назначением судей *ad hoc* (статья 31 Статута Международного Суда) - на общую сумму, не превышающую 300 000 долл. США;

ii) назначением ассессоров (статья 30 Статута) или вызовом свидетелей и назначением экспертов (статья 50 Статута) - на общую сумму, не превышающую 50 000 долл. США;

iii) сохранением в должности до завершения дел тех судей, которые не были переизбраны (пункт 3 статьи 13 Статута) - на общую сумму, не превышающую 40 000 долл. США;

iv) выплатой пенсий и оплатой путевых расходов и расходов по перевозке имущества выходящим в отставку судьям, а также оплатой путевых расходов и расходов по перевозке имущества и выплатой подъемных пособий членам Суда (пункт 7 статьи 32 Статута) - на общую сумму, не превышающую 180 000 долл. США;

v) проведением заседаний Суда за пределами Гааги (статья 22 Статута) - на общую сумму, не превышающую 50 000 долл. США;

с) таких обязательств, сумма которых не превышает в двухгодичный период 1994-1995 годов 500 000 долл. США и которые, по свидетельству Генерального секретаря, необходимы для осуществления межучрежденческих мер в области безопасности во исполнение раздела IV резолюции 36/235 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1981 года;

2. постановляет, что Генеральный секретарь представит доклады Консультативному комитету по административным и бюджетным вопросам и Генеральной Ассамблее на ее сорок девятой и пятидесятой сессиях о всех обязательствах, взятых в соответствии с положениями настоящей резолюции, равно как и о связанных с этим обстоятельствах, и представит Ассамблее дополнительную смету по этим обязательствам;

3. постановляет, что если в течение двухгодичного периода 1994-1995 годов в результате решения Совета Безопасности возникнет необходимость в принятии Генеральным секретарем соответствующих обязательств, связанных с поддержанием мира и безопасности и превышающих 10 млн. долл. США, то этот вопрос передается на рассмотрение Генеральной Ассамблеи, или если сессия Ассамблеи прервана или не проводится, то для рассмотрения этого вопроса Генеральный секретарь возобновляет сессию или созывает специальную сессию Ассамблеи.

87-е пленарное заседание,
23 декабря 1993 года

Приложение IIIОБЯЗАТЕЛЬСТВА, ВЗЯТЫЕ В СООТВЕТСТВИИ С ПОЛОЖЕНИЯМИ РЕЗОЛЮЦИЙ
О НЕПРЕДВИДЕННЫХ И ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ РАСХОДАХ

(В тыс. долл. США)

Год	В рамках полномочий Генерального секретаря в области поддержания мира и безопасности (пункт 1а)	В соответствии с решениями Совета Безопасности с предварительного согласия ККАБВ на цели поддержания мира и безопасности (пункт 3) <u>a/</u>	С предварительного согласия ККАБВ (прочие обязательства) (пункт 1)
1995	5 000,0 <u>b/</u>	1 497,3 <u>c/</u>	
1994	4 739,8	—	—
1993	2 996,7	—	1 288,0 <u>d/</u>
1992	2 980,4	—	3 438,5 <u>e/</u>
1991	2 537,0	3 015,0 <u>f/</u>	19,7 <u>g/</u>
1990	1 565,2	1 347,4 <u>h/</u>	—
1989	1 835,8	—	317,0
1988	1 664,0	—	382,4

a/ За исключением расходов, включенных в бюджет операций по поддержанию мира после их утверждения.

b/ По состоянию на октябрь 1995 года.

c/ Международная комиссия по расследованию в Бурунди (1,1 млн. долл. США);
Международная комиссия по расследованию в Руанде (397 300 долл. США).

d/ Миссия по проведению технического обследования для МГМГ (1 млн. долл. США);
Отделение по вопросам прав человека в Камбодже (288 000 долл. США).

e/ Ремонтные работы на набережной им. Ф.Д. Рузвельта.

f/ Резолюция 598 (1987) Совета Безопасности; бюро Генерального секретаря в Иране и Ираке.

g/ Подготовительный комитет для Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию.

h/ Временное размещение военных советников в Афганистане и Пакистане.
