



Asamblea General

Distr.
GENERAL

A/C.5/50/30
17 de noviembre de 1995
ESPAÑOL
ORIGINAL: INGLÉS

Quincuagésimo período de sesiones
Tema 116 del programa

PROYECTO DE PRESUPUESTO POR PROGRAMAS PARA EL BIENIO 1996-1997

Gastos imprevistos y extraordinarios

Informe del Secretario General

Resumen

En virtud de la Carta de las Naciones Unidas, la Asamblea General está investida de la autoridad de aprobar los presupuestos de las Naciones Unidas. En la resolución bienal de la Asamblea sobre gastos imprevistos y extraordinarios se autoriza al Secretario General a que, en determinadas condiciones, contraiga obligaciones de gastos para actividades de carácter urgente sin remitirse a la Asamblea General para la aprobación de los recursos necesarios.

El presente informe trata de la necesidad de responder al aumento de los compromisos financieros de la Organización en relación con las actividades en el ámbito de la diplomacia preventiva, el establecimiento de la paz y la consolidación de la paz después de los conflictos. Se examinan también los problemas y el tiempo que transcurre entre la adopción de decisiones por el Consejo de Seguridad sobre operaciones de mantenimiento de la paz y la autorización de la Comisión Consultiva en Asuntos Administrativos y de Presupuesto para que el Secretario General contraiga compromisos de gastos antes de que la Asamblea General apruebe los presupuestos de mantenimiento de la paz.

En el presente informe el Secretario General examina y aclara el recurso a la resolución de la Asamblea General sobre gastos imprevistos y extraordinarios y recomienda que aumente hasta 7 millones de dólares su facultad de contraer compromisos de gastos para las actividades relacionadas con la paz y la seguridad a fin de evitar situaciones en que el Secretario General no puede tomar medidas con prontitud debido a las limitaciones financieras. Se recomienda también que se autorice al Secretario General a incurrir en gastos hasta 3 millones de dólares sin el consentimiento previo de la Comisión Consultiva para las necesidades inmediatas de la etapa inicial de las operaciones de mantenimiento de la paz o las prórrogas imprevistas de mandatos por el Consejo de Seguridad.

ÍNDICE

	<u>Párrafos</u>	<u>Página</u>
I. INTRODUCCIÓN	1 - 2	3
II. PROCEDIMIENTOS ACTUALES	3 - 10	3
A. Actividades imprevistas que se emprenden previa certificación de que están relacionadas con la paz y la seguridad	4	3
B. Decisiones adoptadas por el Consejo de Seguridad respecto de las actividades relacionadas con la paz y la seguridad distintas del mantenimiento de la paz	5	4
C. Decisiones del Consejo de Seguridad relacionadas con las operaciones de mantenimiento de la paz	6 - 8	4
D. Otras actividades no relacionadas con la paz y la seguridad	9	5
E. Decisiones de la Asamblea General sobre actividades imprevistas	10	5
III. TEMAS PARA EXAMEN	11 - 17	7
A. Incremento de las actividades de mantenimiento de la paz del Secretario General	11 - 12	7
B. Necesidades inmediatas de la etapa inicial de las operaciones de mantenimiento de la paz antes del consentimiento de la Comisión Consultiva	13 - 17	7
IV. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	18 - 23	9

Anexos

I. Antecedentes	11
II. Resolución 48/229 de la Asamblea General sobre gastos imprevistos y extraordinarios para el bienio 1994-1995 . . .	13
III. Compromisos de gastos contraídos en virtud de disposiciones de las resoluciones sobre gastos imprevistos y extraordinarios	15

I. INTRODUCCIÓN

1. Dado el aumento de las solicitudes para que el Secretario General interponga sus buenos oficios y despliegue actividades de establecimiento de la paz, así como la ampliación de las operaciones de mantenimiento de la paz, en varias ocasiones han aumentado las sumas por las cuales el Secretario General está autorizado a contraer compromisos de gastos en virtud de la resolución de la Asamblea General sobre gastos imprevistos y extraordinarios (véase el anexo I). Dicha resolución está pensada para que el Secretario General pueda incurrir en gastos de carácter urgente, en determinadas condiciones, sin remitir la cuestión a la Asamblea. La resolución 48/229, que es la más reciente sobre el tema, se reproduce en el anexo II.

2. En el presente informe el Secretario General examina la aplicación de los procedimientos relacionados con esa resolución y propone modificaciones en un intento por evitar situaciones en las cuales el Secretario General no puede tomar medidas con prontitud debido a las limitaciones financieras que la resolución pretendía evitar.

II. PROCEDIMIENTOS ACTUALES

3. A continuación se resumen los procedimientos actuales para hacer frente a los gastos que surgen al ejecutar actividades imprevistas. Las actividades imprevistas se pueden dividir en cinco categorías: a) las que han de emprenderse por iniciativa del Secretario General y que él certifique que están relacionadas con el mantenimiento de la paz y la seguridad; b) en aplicación de las decisiones del Consejo de Seguridad respecto de actividades relacionadas con la paz y la seguridad distintas del mantenimiento de la paz; c) para atender las necesidades inmediatas de las actividades iniciales de una operación de mantenimiento de la paz establecida por el Consejo de Seguridad; d) actividades imprevistas que no están relacionadas con la paz y la seguridad y e) actividades imprevistas aprobadas por la Asamblea General. El cuadro 1 ilustra los diversos casos de aplicación de la resolución sobre gastos imprevistos y extraordinarios. Como se indica en el cuadro, la facultad de contraer compromisos de gastos que tiene el propio Secretario General (zonas en sombra), hasta un total de 5 millones de dólares al año, se ejerce actualmente en los casos a), b) y c). La Asamblea General recibe informes sobre las necesidades efectivas respecto de las actividades relacionadas con el mantenimiento de la paz y de la seguridad en el contexto de los informes anuales sobre la ejecución de los presupuestos bienales por programas.

A. Actividades imprevistas que se emprenden previa certificación de que están relacionadas con la paz y la seguridad

4. El Secretario General está autorizado a contraer compromisos de gastos, sin el consentimiento previo de la Comisión Consultiva, siempre que no excedan de un total de 5 millones de dólares al año, que certifique que están relacionados con el mantenimiento de la paz y la seguridad, de conformidad con el inciso a) del párrafo 1 de la resolución sobre gastos imprevistos y extraordinarios. Esas actividades, que se desarrollan durante todo el año según las necesidades, se basan principalmente en las iniciativas del propio Secretario General. Esta facultad para contraer compromisos de gastos se ha utilizado principalmente para nombrar enviados especiales para las actividades de establecimiento de la paz,

/...

para misiones de investigación y asesoramiento (por ejemplo, en 1994-1995, al Chad, a Georgia, a Guyana/Venezuela, a la ex República Yugoslava de Macedonia, a Malí, a Sierra Leona y el Yemen; oficios políticos para El Salvador y Somalia). El Secretario General informa al Consejo de Seguridad sobre el nombramiento de esos enviados especiales y el despacho de las misiones.

B. Decisiones adoptadas por el Consejo de Seguridad respecto de las actividades relacionadas con la paz y la seguridad distintas del mantenimiento de la paz

5. Cuando el Consejo de Seguridad adopta decisiones sobre actividades relacionadas con la paz y la seguridad distintas del mantenimiento de la paz (por ejemplo, el Tribunal Penal Internacional para el enjuiciamiento de los presuntos responsables de genocidio y otras violaciones graves del derecho internacional humanitario cometidas en el territorio de Rwanda y de los ciudadanos rwandeses presuntamente responsables de genocidio y otras violaciones de esa naturaleza en el territorio de Estados vecinos, la Comisión de Investigación en Burundi), el Secretario General recaba el consentimiento de la Comisión Consultiva, en virtud del párrafo 3 de la resolución sobre gastos imprevistos y extraordinarios, para contraer compromisos de gastos para actividades de puesta en marcha antes de la preparación y la presentación de un presupuesto para la aprobación de la Asamblea General. La Comisión Consultiva, en cada caso concreto, puede aceptar la solicitud del Secretario General de contraer compromisos de gastos por una suma no superior a los 10 millones de dólares por cada decisión del Consejo. Sin embargo, si las necesidades de las actividades iniciales son tan urgentes que el Secretario General no tiene tiempo de hacer una presentación presupuestaria ni esperar el consentimiento de la Comisión Consultiva (como ocurrió en el caso del envío del equipo de avanzada para el Tribunal para Rwanda), el Secretario General ejerce su facultad para contraer compromisos de gastos en virtud del inciso a) del párrafo 1 de la resolución sobre gastos imprevistos y extraordinarios, siempre que las necesidades se puedan satisfacer con cargo al saldo restante de los 5 millones de dólares al año.

C. Decisiones del Consejo de Seguridad relacionadas con las operaciones de mantenimiento de la paz

6. En cumplimiento de la resolución 49/233 de la Asamblea General, el Secretario General puede, con el consentimiento previo de la Comisión Consultiva, contraer compromisos de gastos por una suma no superior a 50 millones de dólares por cada decisión del Consejo relacionada con la etapa inicial o de ampliación de las operaciones de mantenimiento de la paz, en espera de la preparación de un presupuesto completo para el examen y la aprobación del presupuesto por la Asamblea General. El consentimiento de la Comisión Consultiva se solicita sobre la base de estimaciones preliminares de gastos presentadas por el Secretario General. Teniendo en cuenta el grado de detalle que exige la Comisión Consultiva, el proceso requiere varias semanas, en particular cuando hay que obtener información de una misión establecida que ha de ampliarse.

7. En algunos casos, dada la urgencia por establecer una operación de mantenimiento de la paz, se han enviado equipos de avanzada de observadores

militares o personal de otro tipo antes de que las estimaciones preliminares de gastos estuvieran preparadas y presentadas a la Comisión Consultiva para que ésta diera su consentimiento a la solicitud del Secretario General de contraer compromisos de gastos para la etapa inicial de la operación (por ejemplo, la Misión de las Naciones Unidas en Haití (UNMIH), la Misión de Observadores de las Naciones Unidas en Tayikistán (MONUT)). En tales casos debe invocarse la facultad del Secretario General de contraer compromisos de gastos en virtud del inciso a) del párrafo 1 de la resolución sobre gastos imprevistos y extraordinarios, sin el consentimiento previo de la Comisión Consultiva, siempre y cuando no se haya excedido el tope máximo de 5 millones de dólares.

8. Cuando el Consejo de Seguridad adopta la decisión de continuar, aunque no de ampliar, una operación de mantenimiento de la paz, como en el caso de la Misión de Observadores de las Naciones Unidas en El Salvador, respecto de la cual no haya una autorización previa de la Asamblea General de incurrir en gastos, el Secretario General puede pedir el consentimiento de la Comisión Consultiva, en virtud del párrafo 3 de la resolución sobre gastos imprevistos y extraordinarios, para contraer compromisos de gastos que no excedan la suma de 10 millones de dólares para cada decisión del Consejo, antes de que la Asamblea General apruebe un presupuesto de mantenimiento y la consignación subsiguiente.

D. Otras actividades no relacionadas con la paz y la seguridad

9. En los casos en que las actividades imprevistas no están relacionadas con la paz y la seguridad, el Secretario General está autorizado, con el consentimiento previo de la Comisión Consultiva, de conformidad con el párrafo 1 de la resolución sobre gastos imprevistos y extraordinarios, a contraer compromisos para los gastos que no hayan sido previstos en el presupuesto por programas aprobado y respecto de los cuales el Secretario General no puede esperar la aprobación de la Asamblea. En la solicitud de consentimiento de la Comisión Consultiva se expone la justificación para incurrir en tales gastos (que han incluido los relacionados con las decisiones del Consejo Económico y Social) y para no aplazarlos hasta el año siguiente. Esas solicitudes han sido poco numerosas (véase el anexo III).

E. Decisiones de la Asamblea General sobre actividades imprevistas

10. En los casos en que la Mesa de la Asamblea General adopta una resolución sobre la ejecución de actividades imprevistas, el Secretario General presenta una exposición de las consecuencias para el presupuesto por programas de esa decisión si dichas actividades no se pueden sufragar con cargo a los recursos existentes. Puesto que la Asamblea durante el mismo período de sesiones puede adoptar una decisión sobre la financiación de esas actividades adicionales, normalmente no se plantea la cuestión de otorgar facultades en materia financiera por otros medios (por ejemplo, la Misión Civil Internacional en Haití (MICIVIH)).

Cuadro 1
PROCEDIMIENTOS ACTUALES

RECURSO A LA RESOLUCIÓN 48/229 DE LA ASAMBLEA GENERAL SOBRE GASTOS IMPREVISTOS Y EXTRAORDINARIOS				Facultad en virtud de la resolución 49/233 de la Asamblea General
Propuesta de:	Actividades de establecimiento de la paz y otras actividades distintas del mantenimiento de la paz	Mantenimiento de la paz		
Secretario General	A^a Certificación por el Secretario General de que son actividades para la paz y la seguridad – Gastos imprevistos no superiores a los 5 millones de dólares al año (facultad del Secretario General para contraer compromisos de gastos)			
Secretario General ^b	D Otras actividades — Consentimiento previo de la CCAAP			
Consejo de Seguridad	B^a Gastos imprevistos no superiores a 5 millones de dólares al año (facultad del Secretario General para contraer compromisos de gastos)	Consentimiento previo de la CCAAP para gastos no superiores a 10 millones de dólares por cada decisión	Aprobación de la Asamblea General de gastos superiores a 10 millones de dólares	C^a [Necesidades inmediatas de la etapa inicial] Gastos imprevistos no superiores a 5 millones de dólares al año (facultad del Secretario General para contraer compromisos)
			[Continuación] Consentimiento previo de la CCAAP sobre gastos no superiores a 10 millones de dólares por cada decisión	
				[Inicio o ampliación] Consentimiento previo de la CCAAP sobre gastos no superiores a 50 millones de dólares por cada decisión (resolución 49/233 de la Asamblea General)

^a Actualmente A + B + C no deben exceder de un total de 5 millones de dólares al año.

^b Incluidas propuestas sobre la base de decisiones del Consejo Económico y Social antes de la aprobación de la Asamblea General.

III. TEMAS PARA EXAMEN

A. Incremento de las actividades de mantenimiento de la paz del Secretario General

11. En el Suplemento de "Un programa de paz" presentado con ocasión del cincuentenario de las Naciones Unidas¹ el Secretario General señaló a la atención los problemas prácticos en el ámbito de la diplomacia preventiva y el establecimiento de la paz, incluidos los relacionados con el establecimiento y la financiación de las misiones sobre el terreno con ese fin. A lo largo de los años ha habido un incremento en la utilización de los buenos oficios del Secretario General, lo cual significa el envío sobre el terreno de un grupo más nutrido de personal de misiones que en el pasado, con unos gastos locales de funcionamiento mayores.

12. Como se observa en el anexo III, en estos últimos años han aumentado las sumas por las cuales el Secretario General está autorizado a contraer compromisos para actividades relacionadas con la paz y la seguridad. En 1994, el Secretario General tenía facultades para incurrir en gastos para actividades imprevistas relacionadas con la paz y la seguridad por un total de 4,7 millones de dólares para mediados de noviembre de ese año. En 1995, en octubre se alcanzó el tope máximo de 5 millones de dólares. En el resto del año será preciso que el Secretario General solicite el consentimiento de la Comisión Consultiva para poder contraer compromisos de gastos siempre y cuando resulte necesario hacer más gastos imprevistos, independientemente de lo inmediata que pueda ser la actividad.

B. Necesidades inmediatas de la etapa inicial de las operaciones de mantenimiento de la paz antes del consentimiento de la Comisión Consultiva

13. Otra cuestión que requiere medidas urgentes por parte de la Asamblea General es la de las necesidades inmediatas de la etapa inicial de las operaciones de mantenimiento de la paz nuevas o ampliadas, cuando surge la necesidad inmediata de incurrir en gastos para el emplazamiento de un equipo de avanzada de observadores o personal de otro tipo antes de la preparación de las estimaciones de gastos para que la Comisión Consultiva autorice al Secretario General a contraer compromisos de gastos. Después de que el Consejo de Seguridad adopte una decisión, se necesitan varias semanas para preparar las estimaciones preliminares de gastos sobre la base de las cuales se solicita el consentimiento de la Comisión Consultiva. Si bien la Asamblea en su resolución 49/233 abordó la cuestión del aumento del ámbito y del nivel de las operaciones de mantenimiento de la paz y autorizó al Secretario General a contraer compromisos de gastos por una suma no superior a 50 millones de dólares para los gastos relacionados con la etapa inicial o de ampliación de las operaciones de mantenimiento de la paz, con el consentimiento previo de la Comisión Consultiva, no se trató la cuestión de las actividades iniciales inmediatas que no pueden esperar el consentimiento de la Comisión Consultiva. Hay que encontrar una manera para que el Secretario General pueda adoptar medidas con prontitud y urgencia en espera de la facultad apropiada en materia financiera.

14. El caso de la MONUT sirve de ilustración de la cuestión de las necesidades inmediatas de la etapa inicial. El 16 de diciembre de 1994 el Consejo de Seguridad decidió establecer una Misión de Observadores de las Naciones Unidas en Tayikistán (MONUT). Antes de la preparación de las estimaciones de gastos para obtener el consentimiento de la Comisión Consultiva para contraer compromisos para los gastos iniciales, el Secretario General necesitaba estar facultado para incurrir en gastos que ascendían a aproximadamente 3 millones de dólares para las necesidades inmediatas de la etapa inicial. No obstante, la facultad del Secretario General en virtud del inciso a) del párrafo 1 de la resolución sobre gastos imprevistos y extraordinarios no se podía invocar para el resto de 1994, ya que en noviembre ya estaba comprometida la suma de 4,7 millones de dólares.

15. Por consiguiente, de conformidad con la resolución 49/233 de la Asamblea General, el Secretario General preparó unas estimaciones preliminares de costos para la Misión y las presentó a la Comisión Consultiva el 17 de enero de 1995, solicitando el consentimiento de la Comisión Consultiva para contraer compromisos de gastos para el período comprendido entre el 16 de diciembre de 1994 y el 6 de marzo de 1995. La Comisión Consultiva decidió el 3 de febrero de 1995 que, puesto que ya se había incurrido en gastos considerables durante el período comprendido entre el 16 de diciembre de 1994 y el 2 de febrero de 1995 (1,8 millones de dólares) debido al emplazamiento de observadores militares, antes de que la Comisión examinara las estimaciones de gastos, los gastos debían sufragarse con cargo a las sumas para las cuales el Secretario General estaba autorizado a contraer compromisos en virtud del inciso a) del párrafo 1 de la resolución 48/229 de la Asamblea General sobre gastos previstos y extraordinarios para 1995.

16. Esa decisión creó un dilema, puesto que los gastos efectuados sobre la base de la facultad del Secretario General en virtud del inciso a) del párrafo 1 de las resoluciones de la Asamblea General sobre gastos imprevistos y extraordinarios en febrero de 1995 ya ascendían a 2,6 millones de dólares. A consecuencia de la necesidad de recurrir a la facultad del Secretario General para contraer compromisos para actividades relacionadas con las operaciones de mantenimiento de la paz, a saber, 1,8 millones de dólares para la MONUT, al Secretario General le quedaron únicamente 600.000 dólares para alcanzar el tope de 5 millones de dólares autorizado para todo el año. Estaba claro que, al ejercer la facultad del propio Secretario General en virtud del inciso a) del párrafo 1 de la resolución 48/229 de la Asamblea en relación con las necesidades inmediatas de la etapa inicial de una operación de mantenimiento de la paz, el Secretario General estaba autorizado a recurrir nada más que a una suma reducida para sufragar los gastos relacionados con los buenos oficios, la diplomacia preventiva y el establecimiento de la paz, hasta el momento en que se recuperaran esas sumas después de que la Asamblea General aprobara los presupuestos correspondientes de mantenimiento de la paz.

17. Teniendo en cuenta todo lo expuesto, hay que revisar los procedimientos actuales a fin de evitar las situaciones que impiden al Secretario General tomar medidas con prontitud debido a los retrasos y las limitaciones financieras que la resolución sobre gastos imprevistos y extraordinarios pretendía evitar. El Secretario General debe ser capaz de responder, frecuentemente con un aviso previo de días o incluso horas, a las situaciones que evolucionan rápidamente y a las posibles crisis. La facultad del Secretario General de contraer

compromisos de gastos que certifique que están relacionados con el mantenimiento de la paz y la seguridad le permite una flexibilidad financiera indispensable. Cabe observar que el Presidente de la Comisión Consultiva, durante el examen por la Asamblea General del presupuesto de la UNMIH durante la continuación de su cuadragésimo noveno período de sesiones, reconoció las dificultades relacionadas con el aplazamiento de las medidas a consecuencia de la necesidad de preparar estimaciones preliminares de gastos para solicitar el consentimiento de la Comisión Consultiva e indicó que debía presentarse una propuesta formal para el examen de la Comisión Consultiva².

IV. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

18. Como ya se ha dicho, dado el carácter de las responsabilidades y de la labor de la Organización, cuando la Asamblea General y la Comisión Consultiva no están reunidas también surgen gastos para los cuales no se han previsto fondos en el presupuesto aprobado. Al aprobar una resolución sobre gastos imprevistos y extraordinarios, la Asamblea General reconoce la urgencia con que el Secretario General debe actuar y le confiere facultades en materia financiera para asumir responsabilidades adicionales que surgen durante un año y que acarrean unos gastos que no pueden esperar la aprobación de la Asamblea.

19. Dado el recurso cada vez más frecuente a los buenos oficios del Secretario General y la ampliación de las actividades en la esfera de la diplomacia preventiva y del establecimiento de la paz, incluidos, más recientemente, el establecimiento de oficios políticos después de la terminación de las operaciones de mantenimiento de la paz, la facultad del Secretario General para incurrir en gastos para el mantenimiento de la paz y la seguridad hasta una suma de 5 millones de dólares por año sin el consentimiento previo de la Comisión Consultiva está demostrando ser insuficiente. Como se dijo antes, el tope de 5 millones de dólares para 1995 se alcanzó en octubre. En cuanto a las necesidades inmediatas de la etapa inicial de las operaciones de mantenimiento de la paz, la urgencia y la celeridad con que debe actuar el Secretario General a consecuencia de las decisiones del Consejo de Seguridad, sin esperar el consentimiento de la Comisión Consultiva, hacen necesario aumentar las sumas por las cuales el Secretario General está autorizado a contraer compromisos de gastos.

20. Para evitar las situaciones que impiden que el Secretario General adopte medidas con prontitud en pro de la paz y la seguridad debido a limitaciones financieras, se propone, por tanto, aumentar el tope máximo de los gastos imprevistos relacionados con las actividades de mantenimiento de la paz del Secretario General y también establecer un servicio separado para gastos imprevistos relacionados con las necesidades inmediatas de la etapa inicial de las operaciones de mantenimiento de la paz.

21. Teniendo en cuenta todo lo expuesto, el Secretario General recomienda que la Asamblea General decida que la resolución sobre gastos imprevistos y extraordinarios en el futuro refleje lo siguiente:

a) Los compromisos de gastos que el Secretario General certifique que estén relacionados con el mantenimiento de la paz y la seguridad, en virtud del

/...

inciso a) del párrafo 1 de la resolución, aumentarán a 7 millones de dólares para cada año del bienio;

b) El Secretario General estará autorizado a contraer compromisos de gastos, sin el consentimiento previo de la Comisión Consultiva, por una suma no superior a los 3 millones de dólares cada año para las necesidades inmediatas de la etapa inicial de las operaciones de mantenimiento de la paz con el fin de llevar a la práctica las decisiones del Consejo de Seguridad.

22. La Comisión Consultiva será informada en el contexto del informe anual sobre la ejecución del presupuesto de las necesidades efectivas respecto de las actividades del Secretario General relacionadas con la paz y la seguridad de acuerdo con la facultad de contraer compromisos de gastos hasta 7 millones de dólares cada año. Las sumas que se autoricen hasta un total máximo de 3 millones de dólares para las necesidades inmediatas de la etapa inicial de las operaciones de mantenimiento de la paz se reincorporarán en los presupuestos correspondientes de mantenimiento de la paz cuando la Comisión Consultiva haya autorizado contraer compromisos de gastos o cuando la Asamblea General haya dado su aprobación.

23. El Secretario General tiene la intención de presentar a la Comisión Consultiva a posteriori un informe trimestral sobre el uso de su facultad de contraer compromisos de gastos, además de los informes anuales a la Asamblea General sobre la resolución relativa a gastos imprevistos y extraordinarios.

Notas

¹ A/50/60.

² A/C.5/49/SR.49.

Anexo I

ANTECEDENTES

1. En virtud de la Carta de las Naciones Unidas, la Asamblea General está investida de la autoridad de aprobar los presupuestos de las Naciones Unidas. La labor y las responsabilidades de la Organización tienen tales características que cuando la Asamblea no está reunida también se producen gastos para los cuales no se han previsto fondos en el presupuesto aprobado. En cumplimiento de la responsabilidad de la Asamblea General en asuntos financieros, se establecieron procedimientos para la autorización debida de esos gastos imprevistos y extraordinarios; este procedimiento adoptó la forma de una resolución anual, y más tarde bienal, aprobada por la Asamblea sobre gastos imprevistos y extraordinarios. En el anexo II se reproduce la última, la resolución 48/229 de la Asamblea General.

2. Con efectos desde 1947, la Asamblea General, en su resolución 68 (1), de 14 de diciembre de 1946, autorizó al Secretario General, con el consentimiento previo de la Comisión Consultiva, a contraer compromisos de gastos por una suma no superior de 2 millones de dólares para determinadas categorías especificadas de compromisos, principalmente los compromisos que el Secretario General certificara que estaban relacionados con el mantenimiento de la paz y la seguridad. En aquella época, 2 millones de dólares equivalían al 7,1% de los gastos del presupuesto ordinario de un año. Entre otras categorías para las cuales se autorizaba al Secretario General a contraer compromisos de gastos estaban los compromisos que el Presidente de la Corte Internacional de Justicia certificara que estaban relacionados con las actividades de la Corte. Además, en la resolución la Asamblea General autorizaba al Secretario General, con el consentimiento previo de la Comisión Consultiva, a contraer compromisos de gastos para sufragar otros gastos imprevistos y extraordinarios.

3. Dada la ausencia de cualquier otro procedimiento, para sufragar los considerables gastos (40 millones de dólares) de la Operación de las Naciones Unidas en el Congo (ONUC), en respuesta a la resolución 143 (1960) del Consejo de Seguridad, del 14 de julio de 1960, el Secretario General obtuvo el consentimiento de la Comisión Consultiva para contraer compromisos de gastos en espera de que la Asamblea General, en su decimoquinto período ordinario de sesiones (1960), adoptara medidas financieras. Este procedimiento impulsó a la Asamblea General en ese período de sesiones a solicitar, en su resolución 1585 (XV), que la Comisión Consultiva estudiara el asunto de la revisión de la resolución relativa a los gastos imprevistos y extraordinarios.

4. Sobre la base de las recomendaciones de la Comisión Consultiva contenidas en su informe (A/4715), la Asamblea General, en la continuación de su decimoquinto período de sesiones, celebrado en 1961, decidió delegar la autoridad de forma escalonada y controlada. La Asamblea autorizó al Secretario General a) a atender las primeras necesidades, sin el consentimiento previo de la Comisión Consultiva, sin sobrepasar la suma de 2 millones de dólares (suma que para aquellas fechas ya equivalía solamente al 2,1% de los gastos del presupuesto ordinario de un año) y b) a solicitar, a consecuencia de decisiones del Consejo de Seguridad, el consentimiento de la Comisión Consultiva en relación con los compromisos de gastos por un máximo de 10 millones de dólares sin remitir la cuestión a la Asamblea en su período de sesiones siguiente o en

/...

un período extraordinario de sesiones. La Asamblea General decidió también que, si como resultado de una decisión del Consejo surgieran compromisos de gastos relacionados con el mantenimiento de la paz y la seguridad cuyo total calculado excediera de 10 millones de dólares, el Secretario General convocaría a la Asamblea a un período extraordinario de sesiones para examinar la cuestión.

5. En 1989, el Secretario General recomendó un aumento de las sumas por las cuales se autorizaba al Secretario General y a la Comisión Consultiva a contraer compromisos de gastos teniendo en cuenta el papel cada vez mayor de la Organización en el mantenimiento y el establecimiento de la paz. Por recomendación de la Comisión Consultiva, la Asamblea General aumentó dicha suma a 3 millones de dólares (equivalentes en aquel momento al 0,3% de los gastos del presupuesto ordinario de un año). Al mismo tiempo, la Asamblea General decidió también autorizar a la Comisión Consultiva a que aceptara la solicitud del Secretario General de incurrir en gastos por una suma que no excediera de los 10 millones de dólares por cada decisión del Consejo de Seguridad. Si los gastos excedían de esa suma, la cuestión debía remitirse a la Asamblea General para su aprobación.

6. En 1993, en respuesta a la propuesta del Secretario General contenida en su informe sobre gastos imprevistos y extraordinarios para el bienio 1994-1995 (A/C.5/48/52) de aumentar la suma para contraer compromisos de gastos de un año del bienio que él certificara que se relacionaban con el mantenimiento de la paz y la seguridad, la Asamblea General decidió aumentar esa suma hasta 5 millones de dólares (equivalentes al 0,4% del presupuesto ordinario para un año). Los compromisos de gastos contraídos en virtud de las disposiciones de las resoluciones sobre gastos imprevistos y extraordinarios desde 1988 hasta 1995 figuran en el anexo III.

7. En cuanto a los gastos iniciales de las operaciones de mantenimiento de la paz, el procedimiento para obtener hasta 10 millones de dólares para cada una de esas operaciones, con el consentimiento previo de la Comisión Consultiva, funcionó de forma satisfactoria cuando había pocas operaciones y con necesidades iniciales limitadas. A medida que aumentaba el alcance y la complejidad de las operaciones de mantenimiento de la paz (10 operaciones en 1990 y 18 en 1994 y 1995), el nivel de gastos necesarios para las actividades iniciales o ampliadas en los últimos años se había elevado hasta tal punto que se hizo necesario un incremento de las sumas para las cuales el Secretario General está autorizado a contraer compromisos de gastos sin tener que convocar a la Asamblea General a un período extraordinario de sesiones. Por consiguiente, sobre la base de una propuesta del Secretario General, la Asamblea decidió en su resolución 49/233 que, si una decisión del Consejo de Seguridad relacionada con la etapa inicial o de ampliación de las operaciones de mantenimiento de la paz entrañaba la necesidad de efectuar gastos, el Secretario General estaba autorizado, con el consentimiento previo de la Comisión Consultiva, a contraer compromisos de gastos por una suma no superior a 50 millones de dólares por cada decisión del Consejo de Seguridad. En ningún momento el total general de los compromisos pendientes de pago relacionados con la etapa inicial o de ampliación de las operaciones de mantenimiento de la paz podría superar los 150 millones de dólares.

Anexo IIRESOLUCIÓN 48/229 DE LA ASAMBLEA GENERAL SOBRE GASTOS IMPREVISTOS
Y EXTRAORDINARIOS PARA EL BIENIO 1994-1995La Asamblea General

1. Autoriza al Secretario General a que, previo asentimiento de la Comisión Consultiva en Asuntos Administrativos y de Presupuesto y con sujeción al Reglamento Financiero de las Naciones Unidas y a lo dispuesto en el párrafo 3 infra, contraiga en el bienio 1994-1995 compromisos para sufragar los gastos imprevistos y extraordinarios que se produzcan durante el bienio o después de él, en la inteligencia de que no será necesario el asentimiento de la Comisión Consultiva para:

a) Los compromisos de gastos que el Secretario General certifique que están relacionados con el mantenimiento de la paz y la seguridad, siempre que no excedan de un total de 5 millones de dólares de los Estados Unidos para cada año del bienio 1994-1995;

b) Los compromisos que el Presidente de la Corte Internacional de Justicia certifique que están relacionados con los gastos ocasionados por:

- i) La designación de magistrados ad hoc (Artículo 31 del Estatuto de la Corte Internacional de Justicia), siempre que los gastos no excedan de 300.000 dólares en total;
- ii) La designación de asesores (Artículo 30 del Estatuto) o el llamamiento de testigos y la designación de peritos (Artículo 50 del Estatuto), siempre que los gastos no excedan de 50.000 dólares en total;
- iii) El mantenimiento en sus cargos hasta la terminación de los casos de los magistrados que no hayan sido reelegidos (párrafo 3 del Artículo 13 del Estatuto), siempre que los gastos no excedan de 40.000 dólares en total;
- iv) El pago de pensiones y de los gastos de viaje y mudanza a los jueces que se jubilan, y el pago de los gastos de viaje y mudanza y del subsidio de instalación a los miembros de la Corte (párrafo 7 del Artículo 32 del Estatuto), siempre que no excedan de 180.000 dólares en total;
- v) La celebración de reuniones de la Corte fuera de La Haya (Artículo 22 del Estatuto), siempre que los gastos no excedan de 50.000 dólares en total;

c) Los compromisos de gastos que el Secretario General certifique que se requieren para medidas de seguridad interorganizacionales con arreglo a la sección IV de la resolución 36/235 de la Asamblea General, de 18 de diciembre de 1981, siempre que no excedan de un total de 500.000 dólares en el bienio 1994-1995;

2. Resuelve que el Secretario General informe a la Comisión Consultiva en Asuntos Administrativos y de Presupuesto y a la Asamblea General en sus períodos de sesiones cuadragésimo noveno y quincuagésimo de todos los compromisos de gastos contraídos conforme a lo dispuesto en la presente resolución, así como de las circunstancias pertinentes, y presente a la Asamblea las estimaciones complementarias relativas a tales compromisos;

3. Decide que si, durante el bienio 1994-1995, una decisión del Consejo de Seguridad da lugar a que el Secretario General deba contraer compromisos de gastos relacionados con el mantenimiento de la paz y la seguridad por una cuantía que exceda de 10 millones de dólares respecto de esa decisión, la cuestión se presente a la Asamblea General o, si la Asamblea hubiera suspendido su período de sesiones o no estuviera en sesión, el Secretario General convoque una continuación del período de sesiones o un período extraordinario de sesiones de la Asamblea para que ésta examine la cuestión.

87ª sesión plenaria
23 de diciembre de 1993

Anexo IIICOMPROMISOS DE GASTOS CONTRAÍDOS EN VIRTUD DE DISPOSICIONES DE LAS
RESOLUCIONES SOBRE GASTOS IMPREVISTOS Y EXTRAORDINARIOS

(En miles de dólares EE.UU.)

Año	En virtud de la facultad del Secretario General en relación con la paz y la seguridad (párr. 1 a))	En cumplimiento de decisiones del Consejo de Seguridad con el con- sentimiento previo de la CCAAP en relación con la paz y la seguridad (párr. 3) ^a	Con el consentimiento previo de la CCAAP (otros gastos) (párr. 1)
1995	5 000,0 ^b	1 497,3 ^c	-
1994	4 739,8	-	-
1993	2 996,7	-	1 288,0 ^d
1992	2 980,4	-	3 438,5 ^e
1991	1 537,0	3 015,0 ^f	19,7 ^g
1990	1 565,2	1 347,4 ^h	-
1989	1 835,8	-	317,0
1988	1 664,0	-	382,4

^a Excluidos los gastos que se reintegran al presupuesto de las operaciones de mantenimiento de la paz después de su aprobación.

^b Al mes de octubre de 1995.

^c Comisión Internacional de Investigación en Burundi (1,1 millones de dólares); Misión Internacional de Investigación en Rwanda (397.300 dólares).

^d Misión técnica de estudio para la MICIVIH (1 millón de dólares); Oficina de Derechos Humanos en Camboya (288.000 dólares).

^e Reparación del FDR Drive.

^f Resolución 598 (1987) del Consejo de Seguridad; Oficina del Secretario General en el Irán y el Iraq.

^g Comité Preparatorio de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo.

^h Despliegue temporal de asesores militares en el Afganistán y el Pakistán.
