



联合国
经济及社会理事会



Distr.
GENERAL

E/1995/72
25 May 1995
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

1995年组织会议续会

1995年6月1日

议程项目3

理事会基本工作方案

设立一个不限成员名额的特设政府间森林小组

秘书处的说明

1. 可持续发展委员会在其第三届会议上决定,在其主持下并经经济及社会理事会核准,成立一个不限成员名额的特设政府间森林小组,以公开、透明和参与的方式进行工作。¹拟议中的小组的任务权限、成立方式和职权范围见下文附件。

2. 经社理事会在1995年5月5日举行的第九次会议上,同意在下一组织会议续会时审议成立森林小组的问题。

注

¹ E/1995/32,第一章,第D.5节(待印发)。

附件一

可持续发展委员会不限成员名额的特设政府间森林小组

一、 目的

1. 闭会期间部门问题特设工作组于1995年2月27日至3月3日在纽约举行了会议,并建议可持续发展委员会在其1995年第三届会议上成立一个由它主持的、不限成员名额的特设政府间森林小组(以下简称“小组”)。最近在罗马举行的负责森林问题的部长会议欢迎这一建议。

2. 可持续发展委员会认为,特别是由各国政府就森林的管理、保存和可持续发展采取进一步的具体行动是一项具有紧迫优先地位的事项。委员会强调有必要评估为制止砍伐森林和森林退化以及为促进一切种类的森林养护和可持续发展,包括环境和社会影响所采取的行动,并在此背景下建议供采取进一步行动的选择办法。为了寻求共识和制定协调的行动建议,委员会决定成立一个在其主持下的,不限成员名额的政府间特设森林小组,以一种公开、透明和参与的方式进行工作。

3. 该小组应根据联合国环境与发展会议通过的《关于所有类型森林的管理和保存和可持续发展的无法法律约束力的全球协商一致意见的权威性原则声明》(森林原则),在国际范围开展多学科行动。委员会承认《森林原则》的原则一(a)所确认的各国对其自然资源的主权。委员会还承认必须实现发展权,从而公平地满足今世后代的发展与环境要求。

二、 采取优先行动的问题

1. 需采取优先行动的问题应包括以下载于《森林原则》和《21世纪议程》第11章中的各个问题,并考虑到后来国际间关于森林问题的倡议,包括可持续发展委员会闭会期间部门问题特设工作组的报告和1995年3月16日和17日发表的《森林问题罗马声明》。为促进协商一致和制定协调的行动建议,小组应审议以下各项具有内

在联系的问题：

(a) 在国内和国际两级执行联合国环境和发展会议关于森林问题的决定，包括审查部门和跨部门间的联系；

(b) 在财政援助和技术转让方面进行国际合作；

(c) 进行科学研究和森林评估并制定可持续森林管理的标准和指数；

(d) 有关森林产品和服务的贸易和环境问题；

(e) 国际组织、多边机构和包括适当法律机制在内的文书。

三、 工作安排

一

1. 通过包括各国政府、所有有关团体、包括各重要团体，尤其是土著人民和当地社区在内的公开、透明和参与性程序，审议采取各种行动以促进通过执行国家森林和土地计划以及执行《森林原则》、《21世纪议程》第11章和其他有关森林的章节和方案方面所取得的进展。

2. 查明和审议解决砍伐森林、森林退化和难于执行可持续森林管理的根本原因的办法，并特别注意跨部门因素，其中包括在国内和国际两级对森林造成的影响和来自森林的影响，例如消费和生产方式、贫穷、人口增长、污染、贸易条件、歧视性贸易作法以及所采取的与农业、能源和贸易等部门有关的不可持续政策。

3. 按照《生物多样性公约》的规定，鼓励各国审议采取何种办法以有效地保护和运用森林居民、土著人民和其他当地社区人民的传统森林知识、发明和做法，并公正和公平地分享因这些知识、发明和做法所带来的益处。

4. 监测为酌情支持特别是在脆弱生态环境的国家和受砍伐森林和/或旱灾影响的国家，尤其是非洲国家的植树造林、森林再造和恢复森林环境的行动。在这方面，也考虑在那些森林受到环境影响的国家，尤其是在那些中欧和东欧处于转型期经济的国家所采取的具体行动。

5. 建议采取措施以解决发展中国家和其他森林覆盖面低的国家的需要,以便促进旨在保护现有覆盖面,并特别注意森林独特品种的活动。

1. 探讨改善双边和多边援助效率和协调的办法;并审议各种办法以解决有关按照双方议定的优惠条件转让和开发无害环境技术的关键领域以及调集财政资源,包括提供新的和追加的资源,以协助发展中国家根据《关于所有类型森林的管理、保存和可持续发展的无法律约束力的全球协商一致意见的权威性原则声明》的原则10和11,以及负责森林问题的部长在1995年3月商定的《森林问题罗马声明》,执行实现可持续森林管理的政策和全面战略。

1. 在全球范围审查现有的对森林的定期评估,包括有关的社会经济和环境因素;在现有的评估中查明与政策考虑有关的不足之处;并建议改进这类评估的具体办法。审查扩大现有科学知识和统计数据库的办法以便更好地理解所有类型森林所发挥的生态、经济、文化和社会功能。促进进一步制定适当评价从森林获得产品和服务的多重益处的办法,进而考虑将其列入国民核算,同时考虑到联合国和其他有关组织已经进行的工作。

2. 鼓励各国运用可持续森林管理的标准和指数,研究进一步制定国际通用的标准和指数的可行性,从而可根据这些标准和指数衡量所有类型森林的可持续森林管理的情况,同时考虑到各区域和分区域森林的具体情况以及经济、社会和文化环境的多样性。在这方面,可便利那些尚未制定可持续森林管理标准和指数的区域和国家参与此事;分享在测试执行这些标准和指数方面的经验;并审查促进可比性的必要性以及将国际间这方面的各种倡议集中起来的适当性。

四

1. 以一种统一和全面的办法审查影响森林产品贸易和其它森林和贸易方面的问题,从而促进贸易与环境之间相互支持的关系。在这方面,查明机会并建议为改善森林产品在不歧视基础上进入市场的措施,并审议有可能妨碍森林产品贸易并影响森林产品价值的因素,包括价格、进口/出口管制、补贴以及审议取消不符合国际贸易制度规定的单方面禁令和抵制的必要性。促进制订各种办法以推动全面估价森林产品和服务的工作,包括再造森林和环境的费用,从而促进全面费用的国际化。在考虑到所有部门的利益和不同国家具体情况的同时,以及确保完全透明化和所有有关各方参与的同时,审查对森林产品自愿签发证明书和加以标记的问题,以便有助于更好地理解自愿签发证明书对于可持久森林管理的作用,其中包括证明书对发展中国家的影响。

五

1 更清楚地了解各国际组织和多边机构根据以下现有适当文书正开展的工作,这些文书包括《生物多样性公约》《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家,特别是在非洲防治荒漠化的国际公约》、《联合国气候变化纲要公约》、《野生动植物群中有灭绝危险的物种国际贸易公约》和《国际热带木材协议》,以及各项与森林问题有关的文书,包括联合国环境与发展会议关于森林问题的决定,和由此而产生的机构间联系,从而查明其中之差别和需要改进的地方,以及重叠的地方。

2. 考虑到上文一至五.1段中提到的问题,可在逐步建立协商一致的基础上审议和建议是否有必要另外制订其它文书或安排,以进一步执行《森林原则》,包括涵盖所有类型森林的适当法律安排和机制。

四、 小组的组成、组织和工作方法

1. 可持续发展委员会建议该小组应成为一个不限成员名额的政府间机构。该小组由各国政府的代表组成。欧洲共同体有权根据经社理事会关于其在可持续发展委员会中地位的决定,参与该小组。各政府间组织和非政府组织以及其它团体可在不限成员名额和全面参与的基础上作为观察员参加该小组。

2. 该小组应特别注意利用以下各有关组织的资源和技术专门知识,包括粮农组织、环境规划署、开发计划署、世界银行、国际热带木材组织和其它联合国系统内外的组织,以及有关公约的秘书处,非政府组织也可作出适当贡献。

3. 该小组将向可持续发展委员会1996年第四届会议提交进度报告,并向可持续发展委员会1997年第五届会议提交最后结论、建议和行动建议。该小组在其应于1995年根据实际情况尽早召开的第一届会议上,审议是否有必要根据决定向其适当分组进行任务分工。在这次会议上,该小组还将解决工作方式,包括选举和指定工作干事等未决问题。该小组应寻求各大团体参与其工作安排中的所有活动。

五、 小组秘书处和财务支助

1. 该小组工作的进程和产品的最终责任在于小组本身。秘书处支助应由联合国秘书处政策协调和可持续发展部所属的一个小组提供,并可能由一位临时直接雇用的人员进行协调,并负责资金的着落问题,并可从联合国系统和其它组织,借调相关人员,尤其应酌情安排粮农组织作为联合国系统,包括环境规划署、开发计划署和国际热带木材组织执行《二十一世纪议程》第十一章的森林问题的任务经理。秘书处将把该小组的任务转递给各适当组织,发展和保持该小组与各组织之间的通讯系统,从事会议后勤事务的筹备工作和文件分发。在该小组的指导下,秘书处还将便利协调所进行的工作。

2. 该小组的工作需要资金来资助会议的举行,和资助发展中国家代表以及发

展中国家主要团体的与会。除了有效地利用现有资源外,应考虑以下资金来源:

- (a) 各国政府和国际组织为资助小组工作而缴纳的自愿预算外捐款;
- (b) 从各国际组织中的借调;
- (c) 各国和各国际组织的实物捐助,包括提出主办会议。

3. 为了确保该小组能尽快开始工作,应鼓励各感兴趣的国家和组织尽早自愿捐款。联合国系统的支助应尽可能从联合国机构现有预算中重新调配,以便回应具有高度优先地位的活动。

- - - - -