



# 大会

Distr.  
GENERAL

A/50/551  
13 October 1995  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

第五十届会议  
议程项目95(i)

可持续发展和国际经济合作：  
国际合作消灭发展中国家的贫穷

举办消灭贫穷国际年(1996年)方案草案

秘书长的报告

## 一、导言

1. 大会第四十八届会议1993年12月21日通过第48/183号决议,宣布1996年为消灭贫穷国际年,并且指定经济及社会理事会为该年的协调机构。大会第四十九届会议在其1994年12月19日第49/110号决议中,注意到秘书长关于消灭贫穷国际年的报告(A/49/572),并请秘书长同所有国家、联合国系统有关的专门机构、计划署和机关、有关国际组织、非政府组织和热心的团体磋商,早日拟订有关筹备和举办消灭贫穷年活动的纲领草案,载列符合贫穷挑战又符合社会发展问题世界首脑会议的《社会发展问题哥本哈根宣言》和《行动纲领》<sup>1</sup>的消灭贫穷年的目标、原则、主题和主要建议,并提出一份最后报告,供大会第五十届会议审议,目的是确保灭穷年对消灭贫穷的工作作出明显的、重大的贡献。

2. 为回应第49/110号决议并促进经济及社会理事会在其1995年实质性会议上就举办国际年的一个可能方案初步交换意见,秘书处编写了一份说明,内载国际方案草案的一些要点。<sup>2</sup> 方案草案考虑到并严格遵守社会发展问题世界首脑会议的《社会发展问题哥本哈根宣言》和《行动纲领》。它也反映了妇女地位委员会第三十九届会议、社会发展委员会第三十四届会议、和可持续发展委员会第三届会议所通过的各项决议和决定,以及在联合国系统内和同有关非政府组织进行非正式协商的结果。

3. 本报告阐明上述说明内的一些建议,考虑到会员国后来答复秘书长1995年6月给会员国的照会所提出的意见和建议,以及联合国系统的一些实体和其他政府间组织和非政府组织提供的其他资料。

## 二、全盘重点

4. 在大会通过了第48/183和49/110号决议之后,在哥本哈根的社会发展问题及世界首脑会议上开会的国家和政府首脑展开了一项全球动员以促进体现在十项承诺中的社会进步和发展。<sup>3</sup> 第二项承诺部分内容如下:“我们承诺,作为人类在道义上、社会上政治上和经济上必须采取的行动,以果断的国家行动和国际合作,达到消灭世界贫穷的目标”。<sup>4</sup> 为此目的,国家和政府首脑作为一项紧急事项,并且最好到1996年时,即消灭贫穷国际年,拟定或加强国家政策和战略,以便在尽可能短的时间内大幅度地减少普遍贫穷的情况,减少不平等现象,并且在由每一个国家视其国情而确定的指标日期前消灭绝对贫穷。<sup>5</sup>

5. 社会发展问题世界首脑会议行动纲领第二章叙述了消灭贫穷的战略,载有在国家一级采取优先行动以及在国际一级采取适当的支助行动的一些建议。行动纲领呼吁各国政府增加消灭绝对贫穷和大量减少绝对贫穷的公共努力,为此应该最好在1996年之前制订或加强针对贫穷的结构性原因的国家消灭贫穷计划,并随而付诸

实行,其中包括在地方、国家、分区域、区域和国际各级采取行动。这些计划应根据每个国家的国情制订战略和承担得起的限期实现的目标和指标,以便显著减少总体贫穷和消灭绝对贫穷。在国际计划的范围内,应特别注意创造就业作为消灭贫穷的手段,应适当顾及保健和教育并给予基本社会服务和优先的考虑,家庭创收,以及促进获得生产性资产和经济机会的途径。<sup>6</sup> 也应增加消灭贫穷的公共努力,在国家一级拟定确定绝对贫穷的程度和分布情况的衡量尺度、标准和指标。各国应最好在1996年以前,制订绝对贫穷的确切定义和评估办法”。

6. 在关于执行和后续行动的第五章,按照国家特性,采取综合办法,促进在国家一级执行《行动纲领》,必须在1996年之前拟定或加强执行首脑会议成果的跨部门综合战略和国家社会发展战略,其中包括政府行动,国际与其他政府、国际组织、区域和分区域组织合作采取的行动,以及与民间社会各种行动、私营部门和合作组织以伙伴关系和合作方式采取的行动。这些战略应规定各行动者的具体责任,并有议定的优先事项和时限。<sup>7</sup>

7. 《行动纲领》也要求大会在1996年审查为执行首脑会议有关消灭贫穷的结果而采取的步骤的效果,作为与消灭贫穷国际年有关的活动的一部分。此外,它呼吁大会第五十届会议应当宣布在消灭贫穷国际年(1996年)之后为联合国消灭贫穷第一个十年,以期进一步考虑关于消灭贫穷的主动行动。<sup>8</sup>

8. 在社会发展问题世界首脑会议的社会发展问题《哥本哈根宣言》和《行动纲领》中所制订的贫穷概念十分广泛。贫穷被认为不仅是收入不足,这个概念也扩大到包括缺乏获得基本服务和舒适环境的机会、缺乏安全、以及无法参与团体生活。歧视和社会不平等被强调为贫穷的重要方面。

9. 社会发展问题世界首脑会议的社会发展问题《哥本哈根宣言》和《行动纲领》,强调必须把努力和政策集中在贫穷的根本原因以及必须满足所有人的基本需要。这些包括消除饥饿和营养不良;提供粮食保障、教育、就业和生计,初级保健服务,其中包括生殖保健、安全饮水和卫生条件,以及适当住房;及参与社会和文化生

活。应特别优先重视妇女和儿童的需要和权利,因为他们往往承受贫穷的最沉重负担,并且特别优先重视易受伤害和弱势群体与个人。《行动纲领》也强调生活与贫穷中的人能有机会获得各种生产性资源,包括信贷、土地、教育和培训、技术、知识和信息,以及获得各种公共服务,并且应该能够参加政策的制定以及建立一个有规则的环境,能够扩大就业和经济机会。此外,所有人在失业、生病、怀孕、育儿、丧偶、残疾和年老时,都必须获得充分的经济和社会保障。<sup>9</sup>

10. 哥本哈根所通过的案文把减少贫穷和减少不平等联系起来。应该加强获得资源和收入的机会,应该消除造成和维持不平等的政治、法律、经济和社会因素与限制。此外,应该对国家预算和政策做必要的调整,作为一个战略目标,朝向满足基本需要、减少不平等和以消灭贫穷为目标。

### 三、国际消灭贫穷国际年的目标、原则和主题

11. 国际年的中心目标可适当地说是来自大会的一些决定,导致宣布1996年为消灭贫穷国际年。特别是大会第49/110号决议重申,为消灭贫穷国际年举办的主要活动应在所有各级进行,联合国系统应提供协助,使各个国家、决策人员和国际舆论进一步认识到事实上消灭贫穷是一个复杂的多方面问题,也是巩固和平和实现可持续发展的基本条件。

12. 在国际年期间所进行的活动的意义,应该大体上在它们在把社会所有各阶层和所有成员的注意力集中于必须认真对待消灭贫穷,和灌输社会对于在合理的时间内这是一个可达到的目标的认识方面所能实现的程度,来加以判断。因此,国际年期间的活动目的应该是要建立一个较长期而可持续的努力的支助结构。虽然同类似的国际年比起来,筹备这个国际年的方案的时间很短,可是国际年的基本方案已经存在了,也就是社会发展问题世界首脑会议的成果。社会发展问题世界首脑会议关于社会发展的《哥本哈根宣言》和《行动纲领》规定了消灭贫穷的必要政策和行动,

国际年的一个主要活动将是确保其及时执行。

13. 为此目的,国家和国际、公共与私人所有各级的活动,可由下列原则来指导:

(a) 消灭贫穷需要持续的、集体的承诺,以及国家和地方政府、民间社会、商业和公司的努力,并获得国际社会,特别包括区域和国际组织的支持;

(b) 消灭贫穷必需采取措施,确保生活在贫穷中的人民能够获得摆脱贫穷的必要资源与机会,也要采取措施,确保社会所有成员都获得保障,免于遭受疾病、失业、自然灾害或其他不幸的造成的贫穷;

(c) 消灭贫穷需要所有人都有机会获得基本社会服务并能参与社会的经济、社会、文化与政治生活;

(d) 消灭贫穷需要妇女获得经济和社会机会,对发展作出贡献,并且灭贫战略和方案的设计必须有一个特别的性别层面;

(e) 消灭贫穷需要制订目标方案,以满足特别的社会和人口群体,包括年轻人、老年人和残疾人以及其他有特殊需要的群体开个人的需要;

(f) 消灭贫穷需要灭贫战略和方案的设计、执行与监测都获得生活在贫穷中的人民的充分参与;

(g) 消灭贫穷需要国际社会对发展中国家,特别是在非洲和最不发达国家的范围广泛的发展,给予增加的更有效的支助。

14. 根据大会第48/183和49/110号决议以及社会发展问题世界首脑会议的《社会发展问题哥本哈根宣言和行动纲领》,大会可能希望为国际年采取一个主题。主题或许是“世界各地的贫穷能够消灭,也必须消灭”。执行这个主题将需要各国政府、社会所有其他行动者的持续、长期承诺,以及国际社会的支持。

#### 四、纪念消灭贫穷国际年的活动

15. 根据上述社会发展世界首脑会议的各项决定和建议,以及第四次妇女问题世界会议、国际人口与发展会议和儿童问题世界首脑会议的各项建议,现提议为纪念消灭贫穷国际年进行下列主要活动:

(a) 每个国家应当在国际社会的支助下拟定或加强长期的国家消灭贫穷战略;

(b) 各个国家组织和国际组织,包括教育机构、新闻界和其他民间社会机构应当促进认识到贫穷的范围和性质、其对有关人民和整个社会的破坏性影响和减少和消灭贫穷的有效措施;

(c) 各个国家组织和国际组织应当多帮助研究和传播关于下列方面的资料:贫穷的范围和分布情况、其原因和后果和减少和消灭贫穷的有效措施;

(d) 各个国家组织和国际组织应当举办和参加各次会议,以便交换关于它们在减少和消灭贫穷方面的成绩和问题;

(e) 各国应当鼓励发展各个社区组织,特别是在贫穷率高的社区内的组织,和鼓励和支持这些组织合力参与消灭贫穷的工作和参加该国际十年的活动。

16. 此外,根据社会发展问题世界首脑会议的建议,大会可以在消灭贫穷国际年以后,在其第五十届会议上宣布第一个联合国消灭贫穷十年,以便就消灭贫穷问题考虑采取进一步的工作;因此,联合国、其他国际组织和各成员国应当为该国际十年制定各项计划和方案。

17. 根据各国际个年和国际十年的经验和在联合国系统的主持下举办的其他类似活动,即其主要目的在于提高对各项重要问题的认识和促进对这些问题的了解,并在各层次上调动资源和采取行动,各项可能活动的例子载于下列各段。接着便载有联合国系统为支助在国家和地方一级采取行动而计划的关于纪念该国际年的特别活动的摘要。

#### A. 可在国家和地方一级上进行的活动

18. 各国政府在国家一级上和国家一级以下采取的有协调的办法,以及各个不同私人团体和行动者的尽可能参与社会,将有助于确保在消灭贫穷方面取得进展。在政府和非政府的参与下制定各种国家的协调办法可以促进这种协调的办法。如果已制定这种协调办法以协助国家筹备社会发展问题世界首脑会议,这些办法便可以成为编制和监测国家战略的组织安排的核心以便落实对首脑会议消灭贫穷的目标作出的承诺和建议。同时,各个协调机构,或国家一级的类似机构,也可以负责特别在地方一级上传播关于该国际年的目标、指导原则和主题的资料;鼓励在社区内采取各项纪念该国际年的行动;和特别是关于可能在地方一级上采取的行动,拟定联合国消灭贫穷十年的长期战略。

19. 资料传播对宣传运动极为重要。因此,为了设立一个供交流经验和讨论问题和解决办法的广泛论坛、调动大众的意识、促进参与和鼓励采取行动和进行合作以促进该国际年的各项目标,有关的国家当局应当争取:

- (a) 新闻界和其他新闻和舆论来源从最初阶段开始阶段便积极参与;
- (b) 组织一个正常提供和交流最新新闻的系统;
- (c) 创造、制作、分发和使用印刷和视听新闻材料(数据基、行动指导、行动目录、进度报告、小册子、经常性公告/新闻通讯、通知书、新文稿、新闻活页套、海报、硬币、邮票、纪念品、电视和无线电节目、录影带和录音带);
- (d) 各界知名人士参与社会各阶层,以促进该国际年的目标、主题和活动。

20. 各项活动必须鼓励与贫穷人民及其组织联系并鼓励这些人和组织参与制定指标和设计、执行、监测和评价各项消灭贫穷和社区发展的国家战略和方案,以确保使这些方案反映出其各项优先事项。这方面的具体活动的例子为:

- (a) 鼓励和支助当地社区制定各个项目,促进贫穷人民的技能、自力更生和自信以及促进这些人积极参与消灭贫穷的工作;

(b) 支持设立和发展各个社区组织和非营利的非政府组织,特别是在贫穷、教育、保健、社会一体化、人权、提高生活素质和救济与复原的领域为处境不利和易受伤害的人设立和发展这些组织,以使他们能积极参与决策和执行;

(c) 有效参与这些组织,以作为纪念该国际年的国家协调机制的一部分,并向他们提供综合性资料和其他促进性的支助;

(d) 通过诸如小额赠款方案和在社区一级上作出的和管理的工作提供技术和其他行政方面的支助的措施,提供资源;

(e) 鉴定与该国际年的目标、原则和主题最有关的现有国家和国际非政府组织,并与它们建立密切的协作和伙伴关系。

21. 制定国家政策,以确保使贫穷人民能得到各种基本社会服务、具有促进维持生活的经济机会和在失业、不健康、怀孕、残疾和老龄期间得到社会保护,并可以采取下列措施来加以促进:

(a) 审查和评价现行各种法律制度、方案和服务及其对穷人的影响;

(b) 将促进和维持社会不平等和使穷人无法脱离贫穷的任何政治、法律、经济和社会的因素、限制和结构障碍消除掉;

(c) 促使人人有效享有公民、文化、经济、政治和社会的权利和得到现有的社会保护和公共服务,特别是通过鼓励批准各有关人权文书并确保使其得到充分执行;

(d) 制定各项立法和管制结构、体制安排和协商办法,以供各社区组织和非营利非政府组织参与设计、执行和评价各项社会发展战略和方案。

22. 研究不同消灭贫穷和传播研究结果的有效性是极为重要的。该国际年可以帮助促进采取行动,即鼓励:

(a) 各个学术、研究和教育机构积极参与纪念该国际年,包括制定国家协调机制;

(b) 制定、修订和传播关于贫穷和易受伤害性的具体指标,即包括收入、财富、营养、身体和精神健康、教育、识字、家庭情况、失业、社会排斥和孤立、无



家可归、无土地和其他因素,以及造成贫穷的国家和国际原因的指标;为此目的,收集综合和可比较的数据,即按种族、性别、残疾、家庭地位、语文组别、区域和经济与社会部门加以分类;

(c) 对各国际论坛在社会发展领域方面议定的目标和指标的业绩进行有系统的监测和评价;在数量和质量上评估贫穷水平的变动、贫穷的长期存在和贫穷的脆弱性,特别是关于家庭收入水平和取得资源和服务;和根据贫穷和低收入社区家庭的优先次序和概念,评价消灭贫穷战略的有效性;

(d) 鉴定生活制度、生存战略和贫穷人民的自助组织并与这些组织合作制定各项消除贫穷的方案,以确保使有关的人充分参与并对他们的实际需要作出响应;

(e) 在国家一级上拟定各项确定绝对贫穷的范围和分布情况、其准确定义和评价的计量、准则和指标;

(f) 调动各大学和研究所的资源,以便更加了解贫穷的原因及其解决办法,以及各项结构调整措施对贫穷人民和反贫穷战略和方案的效率的影响、加强发展中国家社会的科学研究能力,并酌情将研究的结果与决策程序结合起来;

(g) 举办国家大会和会议、专家讨论会和实习班,以便提供一个论坛以供交换意见、资料和经验并提交供采取行动的提议。

23. 促进该国家年目标的一个重要工具就是要通过各种预计运动鼓励诸如商业企业、工会、农民组织和合作社的不同的社会行动者参与各项消灭贫穷的活动。各项活动可以强调下列的重要性:

(a) 制定各项促进各国政府与其他社会行动者在社会发展方面的伙伴和合作关系的规划和决策程序;

(b) 鼓励各个商业企业执行各项将有助于促进社会发展的投资和其他政策,包括非商业性的活动,特别是关于创造工作机会、在工作地点的各项社会支助服务、取得生产性资源和建造基础结构。

## B. 联合国系统为国际年计划的活动

24. 贫穷一直是联合国自其成立以来各实体直接或间接关切的一个主要问题。在联合国发展十年的范围内,和最近在发展纲领的范围内,消除贫穷受到了关键性的注意。在大会决定召开社会发展问题世界首脑会议之后,联合国系统各不同实体都集中注意如何最好地发展全面办法,以综合的方式,运用各机构的不同技能和经验来达到消除贫穷这项共同的目标。在宣布消除贫穷国际年后,各方案、机关和专门机构着手举办了,或正在计划举办各种特别活动,促进实现国际年的各项目标。下面摘要载列了系统内各实体提供的和目前可以得到关于这些活动的资料。有关消除贫穷的其他经常性活动载列在秘书长关于消除发展中国家贫穷的国际合作的报告内(A/50/396)。

### 政策协调和可持续发展部

25. 大会第48/183号决议指定政策协调和可持续发展部为国际年的筹备机关。在国际年期间,该部将负责提供实质性支助,在机构间机制的范围内,帮助监测国际年的各项活动。该部将支助若干有关可持续发展、妇女和社会群体、社会一体化和社会福利等领域内属于它的责任的实质性和宣传性的活动,包括编制一期《国际社会发展评论》关于贫穷的专号,和一份通讯。

26. 将同参与国际年活动的非政府社会保持密切的接触。社会问题首脑会议强调了民间社会各种行动者在消除贫穷的努力中发挥的基本作用,并特别呼吁加强“同民间社会各种行动者、私营部门和合作组织,以伙伴关系和合作方式采取的行动”。<sup>10</sup> 根据大会第48/183号和第49/110号决议和社会发展问题世界首脑会议的各项决定,政策协调和可持续发展助理秘书长向参与社会发展问题世界首脑会议筹备过程的各国际非政府组织发了一封信。该信的目的在于强调社会中所有行动者,尤其是非政府组织积极参与消除贫穷的斗争的重要性;并通知它们在1996年里

联合国打算为消除贫穷国际年进行哪些主要活动；并要求它们在这方面提供合作。

#### 经济和社会资料和政策分析部

27. 经济和社会资料和政策分析部的许多人口活动直接同贫穷问题有关。人口司对于生育、死亡和移徙的社会和经济原因和后果的分析研究都同贫穷问题有关。该司在此领域的工作方案还包括审查处理贫穷问题及其衡量的概念办法，贫穷的人口特征和许多作为贫穷指示数基础的相等测量之间的相互关系。在该国际年期间该部的工作方案可能还可以增加一些其他的相关活动。

#### 发展支助和管理事务部

28. 发展支助和管理事务部将尽力同联合国机构大家庭合作，以实现消除贫穷国际年的各项目标。它支持以下想法，即应由希望为执行社会发展问题世界首脑会议的《哥本哈根社会发展宣言》和《行动纲领》制定反贫穷方案和国家政策的发展中国家利用机构间工作队。该部若干同贫穷问题有关的项目将在1996年取得成果。它们包括：阿拉伯区域的贫穷问题研究；泰国、越南和老挝的贫穷与环境；印度尼西亚的土著社区的社会图像；坦桑尼亚减轻贫穷的情况。为了评价同项目有关的政策，将在1996年底时举办一个讲习班。

#### 新闻部

29. 新闻部同消除贫穷国际年有关的责任是提高人们对联合国在这方面的工作的认识。一项可能的活动是同丹麦政府合作，在明年初首脑会议一周年的时候，就社会发展问题世界首脑会议的成果举办一系列区域工作新闻简报会，其中特别强调消除贫穷的问题。若干联合国新闻中心将于10月17日利用消除贫穷国际日以及国际年本身的机会，进行活动，促进联合国在消除贫穷方面的工作。由新闻部担任主席的联合联合国新闻委员会的各成员将进行并协调全系统有关国际年的新闻活动。该部还

将编制和散播有关消除贫穷的问题的广泛背景资料,以及编制一份关于国际年目标的小册子,它将包括在全联合国系统为国际年计划的活动日历内。这些英文、法文和西班牙文的产品将通过67个联合国新闻中心和服务处形成的网络以及通过联合国系统的外地办事处向新闻媒介、非政府组织、议会议员、国家部门、教育机构和民间社会的其他成员散播。已经设计并选定了国际年的标志。此外,正在进行一个标记运动(字样、颜色、刊头),供同国际年有关的所有产品使用。

#### 欧洲经济委员会

30. 欧洲经济委员会(欧洲经委会)可能在其工作方案内包括一个同贫穷问题有关的适当部分,特别是在经济分析和预测、人类住区、移民和统计学等领域上。欧洲经委会还考虑同非政府组织和商业界合作,专门为消除贫穷国际年举办一些特殊的活动。同国际社会福利委员会合作,欧洲经委会将在1996年10月以一个专门为城市贫穷问题举办的活动来纪念国际人类住区日。还计划于1996年11月1日为国际老人日举办一个类似的活动。

#### 拉丁美洲和加勒比经济委员会

31. 拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)同国际年有关的主要活动的是编制统计数据和社会指示数,供分析社会情况和设计反贫穷方案使用。将出版一份《拉丁美洲社会概况》,其中的关键主题有就业、收入分配、贫穷和有关生活条件和社会流动性方面的社会 and 地理位置(农村和城市)。1996年版内包括的国家的数目将会增加。还将训练各国专家利用社会指示数,确认处境最不利的社会群体和确定它们的年龄、性别、工作种类、教育和地理位置等特征,并拟定旨在减轻贫穷和改善生活条件的其他政策。妇女参与发展股将监测执行1995—2000年拉丁美洲和加勒比促进妇女地位区域行动方案所取得的进展,特别是那些旨在大幅度改善贫穷状况,和改善妇女生活质量,尤其是最贫穷群体中妇女的生活质量的战略行动所取得的进

展。拉加经委会第二十六届会议将在哥斯达黎加圣何塞于1996年4月15至20日举行。

### 亚洲及太平洋经济社会委员会

32. 亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)第五十一届会议通过了1995年5月1日第51/4号决议,题为“亚太经社会区域的社会发展行动纲领”,其中委员会请亚太经社会执行秘书除了别的以外,“向将在1996年举行的通过经济增长和社会发展扶贫委员会第三届会议报告为执行《行动纲领》所采取的各项措施是否有效,特别是针对在消除贫穷国际年的范围内扶贫”。秘书处将编制一份这方面的报告,设想中,亚太经社会成员和联系成员以及联合国各机关和专门机构、参与1996年委员会届会的各政府间组织和非政府组织将交换意见和经验并就此主题将采取的后续活动作出决定。秘书处将于1996年就行动纲领的执行情况召开一个高级官员会议,其中特别注重消除贫穷的主题和同该国际年的联系。委员会1995年的第五十一届会议还决定第五十二届会议的主题将是“亚洲和太平洋的可持续发展和减轻贫穷”。在此方面,秘书处将编制一份关于“在可持续发展的范围内减轻农村的贫穷”的研究报告,供委员会1996年审议。

### 西亚经济和社会委员会

33. 西亚经济和社会委员会(西亚经社会)正在举办一个关于“某些经挑选的西亚经社会国家减低收入差距和减轻贫穷的政策和措施”的专家组会议,该会议将在1995年12月举行。会上将提出和讨论若干新文件(“西岸和加沙地带的贫穷状况”、“西亚的贫穷状况:人口的动力和就业问题”、“测量西亚经社会区域内的贫穷状况”、“西亚经社会区域内的贫穷和住房状况”、“住房和贫穷的社会因素:约旦的个案研究”等)。为1996—1997年计划的行动有:同国际劳工组织和开发计划署黎巴嫩国家办事处协调,继续国别概况“黎巴嫩的贫穷状况”中所进行的工

作；西亚经社会 and 开发计划署就减轻贫穷活动在1995年7月在区域一级上举行协调会议；召开一个关于消除西亚贫穷：拟定一个行动计划的特设专家组；在两年期内出版《消除西亚的贫穷》。

#### 联合国儿童基金会

34. 婴儿死亡率高，儿童普遍营养不良，妇女文盲率居高不下等是贫穷造成的现象也是贫穷的原因。同其他机构和国家机关合作，联合国儿童基金会（儿童基金会）1996年的主要活动包括在儿童基金会进行方案的大部分国家里审查和评价关于免疫、营养不良、教育、水和卫生、和微营养份的社会指示数。审查报告将于1996年中提出。此外，衡量贫穷和长时间跟踪贫穷趋势对于拟定消除贫穷的国家战略和确定可以进行政策和方案干预的方面是非常关键的。为达此目的，儿童基金会正同开发计划署和世界银行合作，对方案国家提供协调更好的支助，并就贫穷监测提出建议。此外，同有关的政府和相关的联合国机构，特别是开发计划署和世界银行合作，儿童基金会将通过它对管理和捐助预算的改组研究的支持对监测20/20倡议作出贡献。

#### 联合国贸易和发展会议

35. 联合国贸易和发展会议（贸发会议）将举办一关于“国际经济关系对贫穷的影响”的讨论会，并将编制一份背景文件。参与者将包括联合国机构的代表和以个人身份参加的专家。为了能向1996年经社理事会高级别部分关于消除贫穷的讨论及时提供讨论会的结果，贸发会议提议在1996年3月在日内瓦举行该讨论会。

#### 联合国开发计划署

36. 联合国开发计划署（开发计划署）欢迎该国际年提供的机会，即在社会发展问题世界首脑会议的成果上进一步发展、促进拟订扫除贫穷的国家战略和制订支持

执行这些战略的共同的联合国措施。开发计划署认为该国际年是帮助国家合伙人着重消灭贫穷的目标、协助各国政府提出合理的消灭贫穷战略和大力宣传该进程的一个良好机会。开发计划署认为可以利用其国家办事处网络支持国际年的目标。在这方面,开发计划署觉得本身有一项明确的作用促进“与穷人的对话”。

37. 开发计划署和政府及联合国合伙人一起可能支助的活动包括拟订国家扫贫政策战略;根据国家的具体情况拟订贫穷的定义;国家一级的贫穷计量/状况分析。这些活动将由开发计划署的国家办事处进行,预计这些办事处将支助政府把它们扫贫战略和计划订得尽可能详尽和切合实际(例如制订明确的国家贫穷定义;确定贫穷指数;如果没有进行贫穷评价研究则进行这种研究;确定有时间限制的指标;制订监测系统等),并将这些战略和计划充分并入国家发展计划。关于灭贫国际年,开发计划署编写了一份文件,题为“消灭贫穷:国家战略的政策纲要”,作为对关于发展的备选办法和今后数年的优先事项的政策对话的贡献。开发计划署又在国家一级与秘书处新闻部合作进行一场消灭贫穷宣传运动,并会把该主题并入其经常的新闻/通讯活动。

### 联合国人口基金

38. 联合国人口基金(人口基金)正通过其经常方案活动进行活动处理贫穷问题。消灭贫穷是《国际人口与发展会议行动纲领》中的一项当前三题,这项纲领提倡采取一项综合的作法处理贫穷、人口与发展问题。

### 世界粮食规划署

39. 世界粮食规划署(粮食规划署)拟利用消灭贫穷国际年突出饥饿贫穷者的发展需要和提出其国家一级扶贫活动的效率。粮食规划署关于该国际年的活动的主要部分将在与其所有合伙人--政府、捐助者、非政府组织和受惠者的合作下在国家一级进行。

### 联合国难民事务高级专员办事处

40. 联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)作为向难民提供援助和保护的人道主义机构与灭贫问题有重大联系。在资源许可的范围内,难民专员办事处愿意参与和支助联合国系统进行的任何活动。

### 国际劳工组织

41. 国际劳工组织(劳工组织)正在制作《贫穷估计数手册》(第二版)的订正本,这份手册将列入社会排斥的指数和包括发达国家和发展中国家。劳工组织又会报导成功的故事和着重穷人的谈判能力等问题。社会发展问题世界首脑会议特别强调了贫穷与失业和就业不足之间的非常直接的关系。因此,劳工组织所有的活动与减少和消灭贫穷有直接关系。

### 粮食及农业组织

42. 联合国粮食及农业组织(粮农组织)1996年11月在罗马将举行一次世界粮食首脑会议,目的是在最高一级重申世界领袖致力于消灭饥饿和营养不良和实现人人的粮食安全,办法是在全球的区域和国家一级采取协调一致的政策和行动。预计世界粮食问题首脑会议的结果对消灭贫穷是一项重大贡献。

### 联合国教育、科学及文化组织

43. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)配合消灭贫穷国际年规划贫穷领域的分析性和面向政策的工作。在教科文组织与国际社会科学理事会就其贫穷问题比较研究方案进行的合作范围内,正在编写几项出版物和策划一系列专家组会议展开一些比较研究方案。关于1996年的出版物,正在编写以下单行本:《贫穷:全



世界研究审查》;《贫穷写照》;《法律、权力和贫穷》;《贫穷词汇》;《贫穷和对公民社会的参与》;《贫穷的女性化》。

44. 《国际社会科学杂志》将贫穷主题作为第148期(1996年6月)的专号。在1996-1997年期间,将组织关于下列的讲习班:在希腊克里特岛的地中海贫穷与社会排斥;在挪威贝尔根的贫穷经济学;在巴西圣保罗的人权作为一项扶贫手段;在内罗毕的国家在扶贫中的作用;在西班牙奥纳蒂的法律、权力与贫穷。

45. 在世界文化发展十年的范围内,拟举行一次关于文化与贫穷的讲习班,为以后的有关文化、贫穷与发展的活动提供指南。在该国际年期间,教科文组织又会鼓励其区域社会科学组织着重贫穷问题,并打算通过强调产生收入的、非正式教育在消灭贫穷中的作用为其在冲突情况中的教育行动利用国际年的机会。在教科文组织1996-1997年的方案和预算草案中,特别预计在联合国系统和基层非政府组织的合伙下设立旨在加强本国能力的项目,通过授权和培训方案等特别重视失业者、社会游离者和贫困者等受排斥的群体的积极和自愿参与。将在尼加拉瓜、危地马拉、哥伦比亚、巴西和秘鲁这五个国家组织讨论会讨论教育和贫穷问题。教科文组织又将支助成员国加强其社会科学基本设施,以发展本国能力和搜集关于结构调整政策对穷人的影响和关于扫贫战略的效率的有关资料、文件和数据。教科文组织建议组织一个关于政策和经验的交换所,因为在反对社会排斥的斗争中证明这种交换所是有效的。在传媒、大学、其他教育机构、非政府组织和公民社会代表的合伙下,将分发评估成功的措施的广泛的综合性区域报告。

46. 教科文组织方案的一个特别重点是加强对贫穷的性质、起因和后果有更好的了解和促进消灭赤贫的战略。正在拟订一项扫除南亚贫穷的面向行动的项目,将在1996年春在哥斯达黎加举行一次比较当地扫贫战略的会议。

#### 国际货币基金组织

47. 国际货币基金组织(基金组织)财政事务部正在考虑在1996年汇集基金组织

关于社会安全网在减少贫穷中的作用所写的各种论文。基金组织通过其联合国办事处将派代表出席关于消灭贫穷国际年的所有未来机构间会议。

### 世界银行

48. 通过拟订贫穷评价、公共开支审查和国家援助战略,世界银行已制订了帮助一些国家确定其减少贫穷战略的程序。世界银行的业务越来越多地涉及与穷人的相互作用,主要是通过供开放参加的贫穷评价,这点意味到直接与穷人对话,和通过供开放参加的项目拟订和执行。银行目前正在考虑对1996年提出的一些新倡议包括使儿童打破代代相传的贫穷周期的加速方案和一些在保健方面的办法(发展疫苗和微型养料)。世界银行又设法提高它帮助一些国家减少贫穷所依靠的手段的效率,例如政策咨询、技术援助、项目贷款和政策贷款。

### 国际农业发展基金

49. 国际农业发展基金(农发基金)已在组织一级和通过一些新闻活动开始纪念国际年的筹备工作。在其18年的业务中,农发基金在全世界的100多个发展中国家中拟订和资助了400项以上的扶贫项目。为了纪念消灭贫穷国际年,农发基金打算加强一些已规划的活动,例如包括:“汲取的教训”和“最佳的做法”等项目执行讲习班。通过加强供开放参加的机制让穷人能够表达他们关于如何最好地加强扫贫项目的影响的观点、意见和建议,以提高他们的生产力和收入,农发基金正在探讨提高与穷人的交流水平的成本-效益的方法。农发基金以及其他国家和多边机构又赞助11月在布鲁塞尔举行的饥饿与贫穷问题会议。该会议的主要目标是使公民社会的机构、特别是非政府组织与多边组织、双边捐助者和国家机构合作遏制饥饿和贫穷。农发基金希望在布鲁塞尔建立行动联盟,以便能够确定、扩大和重复消灭贫穷的成功方案。在这个范围内,农发基金又与世界银行协作,促进微型筹资方案。这些方案的目的将是为消灭贫穷倡导新方式。

50. 在国际年内农发基金内部将进行一些活动。农发基金的拉丁美洲和加勒比司正在计划开展关于“与贫者的区域讨论”，从穷人的角度促进贫穷问题的分析和组织论坛讨论项目一级产生的问题和解决办法。也可以利用农发基金的一些区域和分区域技术援助赠款来组织关于贫穷问题的区域和分区域活动，使穷人的声音能够得到倾听。对家庭粮食安全、农村筹资和荒漠化控制等问题的另一全球研究将帮助确定在这些区域的未来扶贫投资战略。农发基金又准备在1996年1月30日和31日在南非的开普敦举行一次分区域讲习班，对大批农发基金支助的项目的经验进行审查。将有穷人团体、政府官员和项目工作人员、行政人员和捐助者参加的讲习班将是对一个刚从种族隔离中解放出来的、争取一个没有贫穷的世界的国家声援的一种表示。该项活动还可能包括一场来自全世界发展中各地农村社区的传统和改良的农民器具、手工艺产品博览会、一项图片展览、出版物摊子、录相表演和音乐节目，同时非洲和国际的传媒将通过国家和卫星电视网络报道该项活动。为开普敦规划的博览会将有效地组织为一场“流动博览会”。博览会接着可以在国际年间到北京、开罗、达喀尔、伦敦、墨西哥城、内罗毕、新德里、纽约、里约热内卢、利雅得、罗马、东京和华盛顿特区等地点展出，当它到达华盛顿特区时，正好赶上1996年消灭国际贫穷年的纪念活动。

51. 为了纪念国际年的展开，将在1995年12月制作一项特别录象“宣传”和一项录象新闻稿通过路透社的卫星线路和其他频道播放。此外，将制订一批每月的30分钟电视节目介绍非洲在对付农村贫穷的斗争中的各种成功故事。此外，正在计划以阿拉伯文、英文、法文、德文、意大利文和西班牙文制作一系列关于发展中国家农村社区的社会-经济情况的记录短片在欧洲新闻网络上播放。其它的制作正在谈判中。农发基金赞助的一个关于向游牧民族提供环境支助和多用途边缘土地资源的可持续管理的讲习班订于1996年3月16日至19日在沙特阿拉伯的吉达举行。此外，农发基金设法提高捐助国和受援国公众认识到团结与合作消灭贫穷的重要性。

### 方案和业务问题协商委员会

52. 行政协调委员会(行政协调会)的方案和业务问题协商委员会(方案业务协商会)在纽约举行的第七届会议注意到了目前在消灭贫穷方面完成的工作和对方案业务协商会贫穷问题工作组关于联合国系统的扶贫工作的报告给予的积极回应。<sup>11</sup> 方案业务协商会将根据定于1996年1月底在都灵的劳工组织培训中心召集的一个三天的出谋献策讲习班就实际问题采取后续行动提出的意见,决定继续进行这些努力。现已列入该讲习班议程的一些问题包括:确定贫穷群体的标准;采取这些行动的地域结构;确定基本方案;扫贫方案成败原因的了解;提供服务和以穷人为受益对象的战略。

### C. 其他组织的活动

53. 已将指定1996年为消灭贫穷国际年的决定通知联合国系统以外的区域组织和国际组织,请他们在纪念国际年方面采取适当行动。这些组织提供的资源将列入在国际年期间发表的通信和其他新闻材料。

### 注

<sup>1</sup> 《社会发展问题世界首脑会议的报告,哥本哈根,1995年3月6日至12日》(A/CONF.166/9),第一章,决议1附件一、二。

<sup>2</sup> E/1995/92。

<sup>3</sup> 《社会发展问题世界首脑会议的报告,哥本哈根,1995年3月6日至12日》(CONF.166/9),第一章,决议1,附件一,C节。

<sup>4</sup> 同上, 承诺2。

<sup>5</sup> 同上。

<sup>6</sup> 同上, 附件二, 第26(b) 和(d) 段。

<sup>7</sup> 同上, 第83(d) 段。

<sup>8</sup> 同上, 第95(a) 和(c) 段。

<sup>9</sup> 同上, 附件一C节, 承诺2。

<sup>10</sup> 同上, 附件二第83(d) 段。

<sup>11</sup> ACC/1995/POQ/CRP.19, 附件。

- - - - -