



大会
第五十届会议
议程项目42和44
巴勒斯坦问题
中东局势

安全理事会
第五十年

秘书长的报告

1. 本报告是依照大会1994年12月14日关于巴勒斯坦问题的第49/62 D号决议提出的。

2. 1995年9月1日,秘书长按照该决议第8段的请求,致函安全理事会主席如下:

“谨提请注意大会第四十九届会议在题为‘巴勒斯坦问题’的议程项目下于1994年12月14日通过的第49/62 D号决议。

“该决议第8段‘请秘书长继续同有关各方作出努力,并与安全理事会协商,促进该区域的和平,并就这一问题的发展情况提出进度报告’。

“为了履行我在上述决议规定下的报告责任,请你在1995年9月29日以前向我表示安全理事会的意见为荷。”

3. 1995年9月25日,收到了安全理事会的答复如下:

“安全理事会继续决心对中东和平进程提供必要支持,充分支持其实现,包括1993年9月13日的《原则声明》及其后的执行协定。

“安理会认为应进一步鼓励各方遵守和充分执行已达成的各项协定的规定”

4. 秘书长于1995年8月31日向有关各方发出普通照会,请埃及、以色列、约旦、黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国等国政府以及巴勒斯坦解放组织(巴解组织),就它们为执行决议各项有关规定而采取的任何步骤,表示其立场。截至1995年10月18日为止,收到了下列答复。

1995年9月11日以色列常驻联合国代表给秘书长的普通照会

“以色列常驻代表谨回顾以色列对第49/62 D号决议投了反对票。这一立场保持不变。以色列长久以来一直主张无条件地进行直接谈判,由所有有关各方自由达成协议,是在中东促进和平的唯一框架。

“在马德里开始的和平进程以上述原则为根据。在和平进程框架内,以色列和巴解组织于1993年9月13日签署了《原则声明》(A/48/486-S/26560,附件),并随后于1994年5月4日签署了《关于加沙地带和杰里科地区的协定》(A/49/180-S/1994/727,附件);1994年8月25日签署了《关于筹备转移权力和责任的协定》。此外,以色列和约旦于1994年10月26日签署了《和平条约》。除此之外,以色列与其邻国之间的双边和多边谈判继续进行,以色列期待和平进程的所有路线都有所进展。

“第49/62 D号决议同上述原则直接冲突,而该项原则却是目前继续的和平进程的议定基础。此外,上述决议第5段打算预先决定以色列与巴解组织在《原则声明》中议定的最后地位谈判的结果,以及其他“路线上的谈判结果。这种做法与任何真正谈判的概念背道而驰。”

1994年10月16日巴勒斯坦常驻联合国观察员给秘书长的普通照会

“巴勒斯坦常驻观察员试图表达巴勒斯坦解放组织和巴勒斯坦国家领导机构的巴勒斯坦领导人对此事项的立场。

“大会第49/62 D号决议的提案国虽然保留了基本原则,但却引进了重要的

改动以迁就一些会员国的立场。结果,决议获得大会会员国司绝大多数的支持。该决议对和平进程提供支持,而且使联合国在这一进程中发挥更积极和扩大的作用。它还为进程结束以前公正解决巴勒斯坦问题提供了基础。就这一点来说,决议应提供一个比较可以接受的基础,使所有各方能致力解决这些重大的问题。

“大会第49/62 D号决议第2段表示支持在马德里开始的目前和平进程和《关于临时自治安排的原则声明》(A/48/486-S/26560,附件)及其后的各项执行协定,,并表示希望该进程将导致在中东实现全面、公正和持久的和平。

“自该决议以来,和平进程的巴勒斯坦--以色列路线取得了进一步积极发展,特别是1995年9月28日在华盛顿特区签署了《原则声明》的第二项执行协定,即《关于西岸和加沙地带的临时协定》,该协定除其他事项外,规定将自治安排扩大至西岸其余地区并举行巴勒斯坦的全面民主选举。

“过去一年,在执行《原则声明》方面曾有种种延误,而且所达成的协定的各项规定也未获全面遵守,但双方最近已表示坚决承诺依照议定的时间表,善意而充分地执行1995年9月28日的临时协定。它们也重申打算依照《原则声明》的各项相关规定进入最后地位谈判。

“虽然大会第49/62 D号决议序言第七段申明以色列在1967年以来所占领领土内的移民点和以色列旨在改变耶路撒冷地位的行动是非法的,第4和5段强调必须实现巴勒斯坦人民不可剥夺的权利,主要是自决权以及以色列撤出自1967年以来占领的巴勒斯坦领土,又强调需要依照其1948年12月11日第194(III)号决议解决巴勒斯坦难民问题。

“巴勒斯坦方坚决认为国际社会和大会都应始终坚持《联合国宪章》、国际法、国际人道主义法的原则以及安全理事会各项决议的效力。为此,大会必须坚持其关于巴勒斯坦人民的不可剥夺权利的立场,并应维持其关于在以色列已建立了非法的实际情况下对于最后解决(最后地位问题)的一些内容的立场,

直到就那些问题进行谈判并在和平进程的第二阶段内完成谈判,切实达成最后解决为止。

“大会在同一决议第7段中强调联合国必须在目前的和平进程中并在《原则声明》的执行方面发挥更积极和扩大的作用。巴勒斯坦方欢迎在这方面取得的进展,特别是在向巴勒斯坦人民提供经济、社会和其他援助领域。它特别欢迎在被占领领土的联合国特别协调员在协调联合国以及国际上对巴勒斯坦人民的援助方面的工作。它也欢迎将联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)迁至巴勒斯坦领导机构下的领土上,同时申明近东救济工程处在这些地区以外的其他业务领域的宝贵而重要的工作会继续下去。

“但是巴勒斯坦方希望,联合国将更加参与和平进程本身。在这方面,联合国参与多边工作组的指导委员会将是向前迈进的一个正常步骤。另一个步骤将是联合国参与监督即将举行的巴勒斯坦选举。一般而言,巴勒斯坦方认为必须扩大接纳联合国以期使它在中东的历史性谋求和平过程中发挥自然的、积极的作用。安全理事会的进一步参与也将是有利于和平进程的一个非常重要的因素。

“最后,巴勒斯坦方如前几年一样,谨强调大会第49/62 D号决议的请求,其中请秘书长继续同有关各方作出努力,并与安全理事会协商,促进该区域的和平,并就这一问题的发展情况提出进度报告。巴勒斯坦方随时准备与秘书长充分合作,以便有效地和成功地开展这些努力;它还根据上述决议所作的改动和新的措词,期待其他当事方也这样做”。

意 见

5. 过去一年,中东和平进程有了重大的进展。1995年9月28日签署的以色列-巴勒斯坦关于西岸和加沙地带临时协定,是在执行《原则声明》(A/48/486--S/26560,附件)方面向前迈进的一个重大步骤。它为实现联合国长久以来所追求的巴

勒斯坦人民合法权利的目标提供了坚实的基础。我衷心希望以色列和巴勒斯坦领导人对和平展示的决心和毅力将继续引导他们通过过渡阶段,直到根据安全理事会第242(1967)和338(1973)号决议达成永久解决为止。

6. 我希望这些发展,以及目前继续在执行以色列--约旦和平条约,将为中东和平谈判的以色列--叙利亚和以色列--黎巴嫩路线的进展注入动力,导致阿拉伯--以色列冲突的全面、公正和持久解决。

7. 联合国将继续在政治和经济上支持和平进程,以便强化在谈判过程中获得的成果并帮助莫立一个新的冲突后的中东的基础。联合国已积极参与有关区域经济、安全、环境、水源和难民等问题的多边谈判。联合国机构和方案正尽一切力量援助加沙和西岸的巴勒斯坦人民。联合国特别协调员泰耶·勒德·拉尔森先生和他的办事处在支援和促进这些为建立和平发挥重大作用的活动上起了促进作用。在过渡时期,他将继续担任联合国对于被占领领土各地巴勒斯坦人的经济、社会和其他援助的一个联络中心。

- - - - -