



Генеральная Ассамблея Совет Безопасности

Distr.
GENERAL

A/50/711
S/1995/911
1 November 1995
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ
Пятидесятая сессия
Пункты 10 и 86 повестки дня

СОВЕТ БЕЗОПАСНОСТИ
Пятидесятый год

ДОКЛАД ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ О РАБОТЕ ОРГАНИЗАЦИИ ВСЕСТОРОННЕЕ РАССМОТРЕНИЕ ВСЕГО ВОПРОСА ОБ ОПЕРАЦИЯХ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ МИРА ВО ВСЕХ ИХ АСПЕКТАХ

Повышение готовности к предотвращению конфликтов и поддержанию мира в Африке

Доклад Генерального секретаря

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В Повестке дня для мира (A/47/277-S/24111) я обратил внимание на незадействованные возможности региональных организаций в деле поддержания международного мира и безопасности, а в Дополнении к Повестке дня для мира (A/50/60-S/1995/1) я подчеркнул важность оказания региональным организациям помощи в создании потенциала в области превентивных действий, миротворчества и, если требуется, поддержания мира. Совет Безопасности в заявлении его Председателя от 22 февраля 1995 года (S/PRST/1995/9) предложил мне рассмотреть пути и средства улучшения практического сотрудничества и координации между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями и соглашениями и обратил особое внимание на потребности Организации африканского единства (ОАЕ).

2. В своем докладе от 22 июня 1995 года (A/50/230) Специальный комитет по операциям по поддержанию мира приветствовал усилия отдельных государств-членов по разработке конкретных предложений, направленных на укрепление способности быстро и эффективно реагировать на чрезвычайные ситуации в Африке, в частности в рамках сотрудничества с ОАЕ. Эти предложения охватывали такие вопросы, как обучение и подготовка, определение потребностей в технике и планирование в отношении

материально-технических ресурсов, необходимых для развертывания персонала в целях предотвращения конфликта или поддержания мира. Комитет предложил мне развить эти предложения, с тем чтобы представить их на рассмотрение Генеральной Ассамблеи.

3. Настоящий доклад представляется в ответ на эти просьбы Совета Безопасности и Специального комитета.

4. Основатели Организации Объединенных Наций в главе VIII Устава отделили региональным организациям важную роль в деле поддержания международного мира и безопасности. Представляется все более очевидным, что Организация Объединенных Наций не может заниматься всеми потенциальными и уже существующими конфликтами, которые беспокоят мир. В отдельных случаях именно региональные или субрегиональные организации имеют относительные преимущества, для того чтобы играть ведущую роль в деле предотвращения и урегулирования конфликтов, а также оказания помощи Организации Объединенных Наций в усилиях, направленных на то, чтобы не допустить их разрастания. В этой связи следует отметить, что параллельно с расширением масштабов деятельности Организации Объединенных Наций в области поддержания мира и безопасности в Африке расширились и масштабы деятельности в рамках ОАЕ и субрегиональных соглашений. Создание в ОАЕ в июне 1993 года механизма по предотвращению, регулированию и разрешению конфликтов явилось важным шагом в деле укрепления потенциала Африки в области превентивной дипломатии, миротворчества и там, где это возможно, поддержания мира. Однако эти усилия были серьезно затруднены из-за нехватки ресурсов. Недавние инициативы со стороны Организации Объединенных Наций, ОАЕ и субрегиональных соглашений, а также государств, не входящих в регион, были направлены на решение этих проблем с целью укрепления способности Африки реагировать на кризисные ситуации.

5. Эти инициативы представляют собой позитивный шаг. Однако для достижения максимального эффекта они должны быть разработаны и скоординированы в общих рамках. Настоящий доклад, подготовленный в консультации с должностными лицами ОАЕ, является первой попыткой решить эту задачу. В этой связи следует отметить, что изложенные в докладе предложения и рекомендации относительно ограничены. Они касаются главным образом создания прочной основы, необходимой для поддержки более далеко идущих инициатив, которые могут быть выдвинуты позднее.

II. ПРЕВЕНТИВНАЯ ДИПЛОМАТИЯ, МИРОТВОРЧЕСТВО И МИРОСТРОИТЕЛЬСТВО

6. ОАЕ и субрегиональные соглашения в Африке проявляют активный интерес к изучению возможностей принятия региональных мер коллективной безопасности. На своей шестьдесят второй очередной сессии, состоявшейся в Аддис-Абебе 21-23 июня 1995 года, Совет министров ОАЕ вновь подтвердил, что главную роль в деле поддержания международного мира и безопасности играет Организация Объединенных Наций. Однако он отметил, что, хотя превентивная дипломатия всегда должна оставаться приоритетным направлением, Африке следует приложить серьезные усилия по формированию и расширению собственных возможностей участия в деятельности по поддержанию мира либо под эгидой Организации Объединенных Наций либо, в особых случаях, под эгидой ОАЕ.

7. В своем докладе от 22 июня (A/50/230) Специальный комитет по операциям по поддержанию мира подтвердил важную роль, которую могут играть региональные организации и соглашения в деле оказания содействия поддержанию международного мира и безопасности. Он

призвал к укреплению сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями в соответствии с главой VIII Устава и сообразно их соответствующим мандатам, сфере деятельности и составу в целях расширения возможностей международного сообщества оперативно реагировать на споры и конфликты.

8. Организация Объединенных Наций и ОАЕ осуществляют сотрудничество в ряде областей, связанных с предотвращением, регулированием и разрешением конфликтов. Обе организации в настоящее время проводят регулярные консультации по основным вопросам африканской повестки дня с целью координации инициатив и действий по широкому кругу политических вопросов, включая предотвращение и разрешение конфликтов в Африке. Начиная с 1990 года Организация Объединенных Наций и ОАЕ сотрудничают в реализации инициатив, направленных на предотвращение, регулирование или разрешение конфликтов во многих районах африканского континента, включая Анголу, Бурунди, Лесото, Либерию, Мозамбик, Руанду, Сьерра-Леоне, Сомали, Южную Африку и Западную Сахару. Однако механизмы координации, консультаций и сотрудничества как в штаб-квартирах, так и на местах нуждаются в дальнейшем укреплении. Создание механизма ОАЕ дает возможность продвинуться вперед по пути формирования более систематизированной основы сотрудничества. Генеральный секретарь ОАЕ и я обсудили необходимость установления более тесных связей между двумя организациями в целях усиления нашего общего потенциала в области поддержания мира и безопасности и обеспечения необходимой координации наших усилий в этом вопросе.

9. Нынешние масштабы параллельного участия Организации Объединенных Наций и ОАЕ во взаимодополняющих усилиях по предотвращению, регулированию и разрешению конфликтов обуславливают необходимость назначения в штат штаб-квартиры ОАЕ сотрудника по связи с Организацией Объединенных Наций. Это будет во многом способствовать эффективному использованию ресурсов и координации усилий в отдельных наиболее сложных и проблемных ситуациях в Африке. Кроме того, две организации приняли решение разработать, при наличии необходимых средств, программу обмена персоналом для оказания ОАЕ помощи в укреплении ее механизма по предотвращению, регулированию и разрешению конфликтов и расширения сотрудничества между двумя организациями как на уровне штаб-квартир, так и на местах.

10. Механизм ОАЕ в настоящее время совершенствует свою автоматизированную информационную систему и создает базу данных, призванную способствовать раннему предупреждению. Предлагается, чтобы Организация Объединенных Наций, при условии наличия средств, оказала помощь в создании оперативного центра ОАЕ, который получал бы и распространял информацию, находился бы в курсе политических событий в Африке и следил бы за усилиями, предпринимаемыми в целях предотвращения, регулирования и разрешения конфликтов. Для этого вначале предполагается организовать краткосрочный визит небольшой технической группы из Центральные учреждений Организации Объединенных Наций, за которым должен последовать регулярный обмен персоналом между двумя организациями. Можно было бы также рассмотреть возможность использования Организацией Объединенных Наций и ОАЕ национальных средств массовой информации, особенно радиопрограмм, для распространения информации об усилиях, предпринимаемых обеими организациями с целью предотвращения и разрешения некоторых конфликтов.

11. Региональные организации всегда играли активную роль в области превентивной дипломатии и миротворчества. В тех случаях, когда Организация Объединенных Наций сотрудничала с одной или несколькими региональными организациями с целью разрешения того или иного спора, формы такого сотрудничества были разными – от консультаций и координации до назначения совместного представителя. В других случаях специальные группы государств оказывали поддержку усилиям Организации Объединенных Наций или брали на себя инициативу в области миротворчества. Превентивная дипломатия и миротворчество являются областями деятельности, где у региональных

организаций имеются большие возможности для достижения позитивных результатов и где передача определенных полномочий на региональный уровень представляется весьма целесообразной.

12. Решающее значение для обеспечения более тесного сотрудничества и координации между Организацией Объединенных Наций и ОАЕ в области превентивной дипломатии имеет упорядоченный и постоянный обмен информацией о зарождающихся кризисах на достаточно раннем этапе. Можно было бы предусмотреть проведение совместных обзоров потенциальных и уже существующих конфликтов с целью координации инициатив и действий. Для содействия этому процессу следовало бы предпринять усилия по мобилизации финансовой и технической помощи, необходимой для укрепления организационного потенциала секретариата ОАЕ в этих областях и для дальнейшего укрепления механизма.

13. Обе организации могли бы изучить возможность участия в осуществляемой на регулярной основе совместной миротворческой деятельности в Африке, особенно посредством привлечения ОАЕ к инициативам Организации Объединенных Наций и обеспечения ее участия в них. Успех миротворческой деятельности будет зависеть от способности оказывать постоянную поддержку и помощь. Можно было бы обменяться мнениями о том, как Организация Объединенных Наций могла бы способствовать мобилизации финансовой и материально-технической поддержки проведения конкретных миротворческих мероприятий ОАЕ и разработки учебных программ по урегулированию споров. В некоторых случаях Организация Объединенных Наций могла бы оказать ОАЕ содействие в укреплении ее потенциала в области превентивной дипломатии или миротворческой деятельности. Кроме того, обе организации могли бы совместно организовывать национальные и региональные семинары с целью содействовать диалогу между противоборствующими группировками и партиями и способствовать достижению соглашений и договоренностей, направленных на предотвращение, ограничение и разрешение конфликтов.

14. ОАЕ приступила к подготовке специалистов по вопросам оказания помощи в проведении выборов и мероприятиям, связанным с переходом к демократической системе правления; дополнительная информация и поддержка со стороны Организации Объединенных Наций позволили бы укрепить это направление деятельности. Важный шаг в этом направлении был сделан, когда ОАЕ стала членом Информационной сети по оказанию помощи в проведении выборов, которая была создана в октябре 1992 года и координируется Группой Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в проведении выборов. Организация Объединенных Наций могла бы также способствовать тому, чтобы ОАЕ воспользовалась программами Организации Объединенных Наций, касающимися благого правления, миростроительства и представительной демократии.

III. ПОДДЕРЖАНИЕ МИРА

15. На осуществлении мандатов по поддержанию мира, особенно на начальной стадии, негативно сказывался ряд практических трудностей, в том числе отсутствие опытного персонала, нехватка материальных ресурсов и медленное развертывание войск и техники. Эти трудности со всей очевидностью проявились в случае чрезвычайно медленного расширения Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию помощи Руанде (МООНПР). В период, когда ежедневно гибли сотни людей, понадобилось примерно три месяца уже после того, как Совет Безопасности в своей резолюции 918 (1994) от 17 мая 1994 года санкционировал расширение МООНПР, чтобы получить необходимые войска, подготовить их к развертыванию, закупить основное оборудование и доставить войска и снаряжение в район миссии. Эта задержка негативно сказалась на оперативных возможностях миссии. Поэтому любое изучение путей укрепления потенциала в области поддержания мира в Африке должно прежде всего предусматривать преодоление этих трудностей.

16. Следует, однако, признать, что эти трудности характерны не только для операций в Африке – они, хотя и в разной степени, влияют на проведение всех операций по поддержанию мира. В моем докладе об эффективном планировании и составлении бюджетов операций по поддержанию мира и руководстве ими (A/48/945 и Corr.1) от 25 мая 1994 года я представил ряд предложений относительно укрепления потенциала Организации Объединенных Наций в области подготовки к операциям по поддержанию мира и их осуществления. Генеральная Ассамблея одобрила многие из представленных в этом докладе предложений и должна возобновить рассмотрение этого вопроса на своей нынешней сессии. Вместе с тем следует рассмотреть дополнительные меры по расширению возможностей отдельных государств-членов, а также региональных организаций участвовать в операциях по поддержанию мира.

17. Хотя роль ОАЕ и субрегиональных организаций в операциях по поддержанию мира, по всей вероятности, будет оставаться ограниченной, по крайней мере в ближайшем будущем, региональные усилия, предусмотренные в главе VIII Устава, могут способствовать расширению возможностей международного сообщества по урегулированию конфликтов в Африке. Поэтому повышение готовности к проведению операций по поддержанию мира на континенте следует рассматривать как взаимодействие между Организацией Объединенных Наций, ОАЕ и субрегиональными организациями с целью оптимизации использования имеющихся ресурсов.

А. Персонал и подготовка кадров

1. Резервные соглашения Организации Объединенных Наций

18. Наиболее важным элементом любой операции по поддержанию мира на местах является подготовленный и надлежащим образом оснащенный персонал. Расширение возможностей африканских государств по предоставлению такого персонала было бы весьма полезным, независимо от того, кем осуществляются операции, в которых они участвуют, – Организацией Объединенных Наций, ОАЕ, субрегиональными организациями или многонациональными коалициями.

19. Резервные соглашения Организации Объединенных Наций предусматривают систему формирования национальных сил и других ресурсов, которые государства-члены поддерживают на условленном уровне готовности в качестве возможного вклада в проведение операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Эти соглашения служат основой для учета имеющихся возможностей африканских государств в области поддержания мира и для повышения их готовности более оперативно и эффективно реагировать в случае возникновения необходимости проведения операции по поддержанию мира. С помощью резервных соглашений Организация Объединенных Наций собирает в настоящее время подробную информацию об имеющемся персонале и снаряжении в целях улучшения планирования и обеспечения своевременного развертывания. Предполагается, с согласия соответствующих стран, предоставлять ОАЕ доступ к этой информации, что может играть весьма важную роль в получении от ее государств-членов войск и других ресурсов, необходимых для проведения миссий по поддержанию мира. Правительства отдельных государств Африки также могут согласиться предоставлять ОАЕ и друг другу подробную информацию о своем участии в резервных соглашениях Организации Объединенных Наций.

20. Группа по управлению резервными силами Департамента операций по поддержанию мира Секретариата уделяет сейчас первоочередное внимание консультациям с соответствующими правительствами с целью увеличения числа африканских стран, участвующих в этих соглашениях, а также – в случае 10 африканских стран, которые уже дали согласие на такое участие, –

получения существенно важной информации об имеющихся силах и средствах, их численности и недостающем снаряжении. Кроме того, рассматривается возможность проведения семинара по вопросам готовности, который Группа по управлению резервными силами могла бы организовать совместно с ОАЕ и правительствами соответствующих стран.

21. После определения подразделений, которые будут участвовать в резервных соглашениях, страны, предоставляющие войска, обязаны поддерживать их на условленном уровне готовности, с тем чтобы в случае необходимости их можно было привлечь к операциям по поддержанию мира. Для этого предлагаемые войска должны получить общее представление об операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, усвоить стандартные процедуры и принципы своих действий, а также овладеть навыками использования стандартного для таких миссий специализированного оборудования.

22. Согласно существующему порядку страны, участвующие в операциях по поддержанию мира, должны предоставлять полностью оснащенные подразделения, которые могли бы обеспечивать себя всем необходимым в течение 60 дней после их развертывания на данном театре операций. Однако некоторые страны, предоставляющие войска, в силу определенных трудностей не могли обеспечить развертывание своих сил с необходимым снаряжением. Такие трудности приводят к существенным задержкам в развертывании сил и подрывают оперативные возможности операций по поддержанию мира. В кризисных ситуациях, как, например, в Руанде, это может привести к трагическим последствиям. Концепция резервных соглашений позволяет планировать и обеспечивать потребности в снаряжении, необходимом для войск, задолго до их развертывания, гарантируя наличие и готовность всех рекомендуемых материалов для своевременной отправки в случае их необходимости. В этой связи я намереваюсь в рамках резервных соглашений способствовать расширению двустороннего "партнерства" между государствами, располагающими взаимодополняющими силами и средствами, в рамках которого одна страна предоставляла бы необходимые войска, а другая – снаряжение, необходимое для восполнения предполагаемой нехватки требуемой специализированной и тяжелой техники. Такое партнерство предусматривало бы организацию на двусторонней основе учебной подготовки по вопросам использования и ремонта снаряжения.

23. Для развития партнерства в операциях по поддержанию мира в первую очередь необходимо с максимальной точностью определить потребности в снаряжении, а также тип и количество снаряжения, которое может быть предоставлено в дополнение к воинским контингентам (либо в качестве отдельного вклада). Именно эту информацию стремится в настоящее время получить Группа по управлению резервными силами в ходе своих переговоров с участвующими правительствами. Таким образом Группа создает "базу данных о готовности", в которой по каждому государству-члену, заинтересованному в предоставлении воинских контингентов для участия в операциях по поддержанию мира, содержатся конкретные данные об имеющихся в наличии подразделениях (численность, категория и состав) и об их штатном снаряжении, а также сведения о любой имеющейся у них нехватке. Полная заблаговременная информированность об имеющихся ресурсах и потребностях позволит принять меры по устранению нехватки и, таким образом, подготовить Организацию к развертыванию будущих операций, способствуя достижению полной самообеспеченности новых операций на решающих начальных этапах их осуществления. Хотя нынешний процесс увеличения числа африканских государств, участвующих в резервных соглашениях, рассчитан на краткосрочную и среднесрочную перспективу, я предлагаю тем африканским государствам, которые уже участвуют в резервных соглашениях, оказать содействие упомянутой Группе по управлению резервными силами в сборе к весне 1996 года исчерпывающей информации о потребностях в специальном снаряжении и тяжелой технике.

24. Одновременно Организация Объединенных Наций совместно с государствами-членами занимается определением механизмов обеспечения того, чтобы предоставляемые воинские контингенты были оснащены соответствующим снаряжением и овладели навыками использования этого снаряжения до их развертывания в районе операции. В этой связи выездные группы Организации Объединенных Наций по вопросам материально-технического обеспечения посетили ряд стран, которые могли бы предоставить воинские контингенты, с тем чтобы оказать им помощь в определении потребностей в тяжелой и специализированной технике до того, как этим странам будет предложено направить свои войска для участия в какой-либо операции. В случае с Контрольной миссией Организации Объединенных Наций в Анголе (КМООНА III) такая практика оказалась весьма полезной.

25. В качестве одного из средств устранения задержек в развертывании операций по поддержанию мира была предложена идея заблаговременного складирования Организацией Объединенных Наций техники и снаряжения в Африке для последующего использования контингентами из африканских стран. В этом случае Организация Объединенных Наций будет вынуждена либо приобретать необходимое снаряжение, либо запрашивать его у других государств-членов для предоставления на безвозмездной основе; для Организации оба варианта влекут за собой значительные финансовые последствия. Я пока еще не получил подтверждений того, что государства-члены готовы взять на себя, через Организацию Объединенных Наций, первоначальные расходы по оснащению воинских контингентов, участвующих в операциях по поддержанию мира. В этой связи, а также с учетом того, что конкретные потребности в снаряжении контингентов, которые могли бы предоставить африканские страны, пока еще выясняются в ходе продолжающихся переговоров с рядом правительств в отношении их участия в резервных соглашениях, к этому вопросу можно будет вернуться на более позднем этапе.

26. Между тем недавнее создание в Бриндизи, Италия, базы материально-технического обеспечения Организации Объединенных Наций обеспечило возможности для технического обслуживания и складирования излишков имущества закрывающихся миссий по поддержанию мира и для его использования при необходимости в других операциях, причем из Бриндизи это имущество может быть доставлено практически в любой порт Африки в течение двух-трех недель. Совсем недавно наличие базы в Бриндизи значительно облегчило развертывание КМООНА III. Однако с учетом того, что в Бриндизи в основном хранится имущество невоенного назначения, предназначенное для создания инфраструктуры миссий, а не для оснащения воинских контингентов, удовлетворение потребностей в военном снаряжении по-прежнему будет осуществляться в рамках соглашений о партнерстве, о которых шла речь выше. По просьбе таких партнеров можно было бы рассматривать на индивидуальной основе вопросы складирования в Бриндизи снаряжения миротворческих контингентов при условии наличия свободных складских площадей и соответствующей оплаты.

2. Подготовка персонала

27. Хотя главная ответственность за подготовку воинских контингентов и офицеров к проведению операций по поддержанию мира лежит на правительствах их стран, Организация Объединенных Наций разработала эффективные средства обучения, предназначенные для оказания государствам-членам и региональным учреждениям содействия в формировании у воинских контингентов практических навыков осуществления миротворческих операций. В контексте укрепления потенциала для проведения операций по поддержанию мира в Африке, как в рамках резервных соглашений, так и вне этих рамок, разработан целый ряд учебных мероприятий, которые могли бы использоваться для такой подготовки.

28. Организация Объединенных Наций устраивает региональные семинары–практикумы по вопросам проведения операций по поддержанию мира, один из которых должен состояться в Египте в феврале 1996 года и на который приглашены представители африканских стран, уже предоставляющих воинские контингенты или рассматривающих этот вопрос. Этот практический семинар предназначен для обмена информацией и определения потребностей в плане подготовки персонала, с учетом которых будут организованы соответствующие учебные мероприятия. Предполагается, что одним из актуальных направлений учебной деятельности будет проведение семинаров по вопросам миротворческих операций, организованных на совместной основе национальными штабными колледжами и Организацией Объединенных Наций в целях углубления знаний и понимания существа миротворческой деятельности у офицеров и гражданских сотрудников среднего и старшего звена. Эти семинары будут проводиться в соответствии с практическими пособиями и руководящими принципами, разработанными Организацией Объединенных Наций, и будут включать упражнения, имитирующие работу командного пункта и других аналогичных структур. На этих семинарах особое внимание будет уделяться привлечению африканских стран, участвующих в резервных соглашениях.

29. Подразделения из африканских стран, участвующих в резервных соглашениях, должны находиться в состоянии относительной готовности и проходить подготовку по тем же стандартам, использовать те же оперативные процедуры и быть оснащены совместимыми средствами связи, как указывается в таблицах организаций и снаряжения Организации Объединенных Наций, направленным всем государствам–членам. В этой связи африканские государства могли бы выделить или назначить готовые контингенты для специальной подготовки к проведению операций по поддержанию мира. Предлагается, чтобы на начальном этапе командный состав этих подразделений, включая офицеров штаба, тылового обеспечения, связи и начальников других служб, на регулярной основе участвовал в совместных учениях по проведению миротворческих операций. На более позднем этапе в таких учениях могли бы принимать участие целые подразделения, с тем чтобы они были готовы к оперативному развертыванию и к взаимодействию по прибытии в район миссии. В контексте резервных соглашений также рассматривается вопрос о формировании группы офицеров генерального штаба, которые были бы подготовлены группами Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в подготовке персонала для немедленного направления в район миссии и быстрого развертывания штаба военного контингента сразу же после принятия решения об учреждении новой операции по поддержанию мира.

30. Секретариатом были разработаны различные учебные материалы, охватывающие общие аспекты миротворческой деятельности. Эти материалы были направлены всем постоянным представительствам при Организации Объединенных Наций для оказания государствам–членам содействия в подготовке сотрудников гражданской полиции и военного персонала – в соответствии с согласованными общими стандартами, навыками, практикой и процедурами – для участия в операциях по поддержанию мира. Некоторые из этих ключевых элементов включают курс подготовки и справочник военных наблюдателей Организации Объединенных Наций, курс подготовки и справочник гражданской полиции Организации Объединенных Наций, справочник для младших по званию военнослужащих, учебный модуль для командно–штабных колледжей и учебное пособие по миротворческим операциями.

31. Недавно Организацией Объединенных Наций были созданы группы по оказанию содействия в подготовке персонала, сформированные из числа опытных специалистов в области проведения миротворческих операций, предоставляемых государствами–членами по мере необходимости для оказания содействия заинтересованным странам и региональным учреждениям в разработке учебных программ и подготовке национальных и региональных инструкторов. Эти группы должны также обеспечивать подготовку штабного персонала операций Организации Объединенных Наций по

поддержанию мира. К настоящему времени такие учебные мероприятия были успешно проведены для командного состава операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в Гаити и в Анголе. В 1996 году основное внимание будет уделяться подбору и подготовке персонала групп по оказанию содействия из числа военнослужащих африканских стран, имеющих опыт участия в миротворческих операциях. Организация Объединенных Наций занимается также подготовкой к проведению учебных мероприятий для старших офицеров и гражданских должностных лиц, которые потенциально могут быть привлечены к участию в операциях по поддержанию мира. Эти программы могли бы способствовать подготовке персонала из африканских стран, а также – при условии наличия финансовых средств – и из других регионов мира.

32. Ряд государств-членов недавно сообщили о своем намерении укрепить и/или учредить национальные или региональные учебные центры по подготовке персонала для миротворческих операций. Организация Объединенных Наций в координации с ОАЕ может поддержать эти усилия, оказывая содействие определенным штабным колледжам и региональным центрам в оценке их потребностей в области подготовки персонала и в разработке учебных программ, направленных на удовлетворение этих потребностей, обеспечивая соблюдение общих стандартов подготовки, включая и общую терминологию, предоставляя учебные материалы и оказывая помощь в координации внешней поддержки. Для содействия этим усилиям Организация Объединенных Наций готова предоставлять своих экспертов или национальных экспертов, откомандированных в распоряжение Организации Объединенных Наций, а также Группы по оказанию содействия в подготовке персонала. Одна просьба об оказании такого содействия уже поступила и в настоящее время рассматривается.

33. В этой связи следует отметить, что определенная помощь в подготовке миротворческого персонала уже оказывается на двусторонней основе. Эти усилия должны координироваться с предложенными выше учебными программами. Для этого Организация Объединенных Наций запрашивает у государств-членов информацию об осуществляемой ими подготовке персонала, на которую другим странам предлагается направлять своих кандидатов. В этом контексте Организация Объединенных Наций действует в качестве координационного центра или главного пункта по сбору информации об этой деятельности, с тем чтобы оказывать заинтересованным государствам-членам помощь в создании миротворческих потенциалов или поддержку их деятельности в этой области. Организация Объединенных Наций намерена теперь регулярно обмениваться этой информацией с ОАЕ, с тем чтобы добиться более высокой степени координации усилий.

В. Планирование и финансирование

34. До представления санкции на проведение операции по поддержанию мира Организация Объединенных Наций, как правило, осуществляет миссии по техническому обследованию, в ходе которых составляются подробные оперативные планы, включая оценку потребностей в ресурсах. В максимально возможной степени уже на одном из ранних этапов производится подбор и назначение гражданских и военных сотрудников старшего звена для предлагаемой операции, с тем чтобы они могли принимать участие в процессе планирования. Ключевой персонал, предоставляемый африканскими странами в соответствии с резервными соглашениями Организации Объединенных Наций, будет включаться в эти группы по техническому планированию операций, в которых ему предстоит участвовать.

35. Существующие механизмы финансирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира не предусматривают проведения конкретных подготовительных мероприятий до того, как Совет Безопасности даст санкцию на осуществление миссии. Поэтому необходимо рассмотреть финансовые аспекты мер по повышению готовности к проведению операций по

поддержанию мира в Африке. Некоторые предложения, сформулированные в настоящем докладе, особенно идея "партнерства", предусматривают двустороннюю помощь (ряд таких мероприятий уже осуществляется) и не будут связаны с прямыми расходами для Организации. Тем не менее, для того чтобы такие мероприятия были максимально полезны для международного сообщества, их необходимо координировать. Одним из механизмов, которые следует применять для этой цели, является резервное соглашение Организации Объединенных Наций.

36. Большинство содержащихся в настоящем докладе предложений, которые входят в такие широкие категории, как резервные соглашения, подготовка кадров и механизмы оказания помощи ОАЕ и более тесного сотрудничества с ней, сопряжены с прямыми, хотя и ограниченными по своим масштабам последствиями для бюджета Организации Объединенных Наций. В свое время может оказаться необходимым организационно закрепить эти мероприятия, отразив их в регулярном бюджете. Пока же я предлагаю государствам-членам делать взносы в целевой фонд, который будет предназначен для повышения готовности к предотвращению конфликтов и операциям по поддержанию мира в Африке.

С. Сотрудничество с ОАЕ и субрегиональными организациями

37. Что касается наращивания потенциала для проведения операций по поддержанию мира, то в докладе описывается несколько способов, с помощью которых Организация Объединенных Наций может оказывать содействие государствам – членам ОАЕ. Если ОАЕ или одна из субрегиональных организаций при поддержке Совета Безопасности примет решение провести операцию по поддержанию мира или разместить военных наблюдателей, то Организация Объединенных Наций могла бы обеспечить экспертную помощь в области планирования и материально-технического снабжения, с тем чтобы оказать содействие в подготовке мероприятия и оценке надлежащих материально-технических и финансовых потребностей. Организация Объединенных Наций и ОАЕ или одна из субрегиональных организаций могли бы также рассмотреть возможность совместного развертывания операций по поддержанию мира, как это в настоящее время имеет место в Либерии. Если возникнет вопрос о таких операциях, то важнейшей предпосылкой их успеха будет тесная координация при их планировании. Кроме того, уроки, извлеченные из опыта операции в Либерии, наглядно свидетельствуют о том, что отсутствие прочной и надежной финансовой основы таких операций способно подорвать их эффективность и доверие к ним. Тот факт, что Экономическое сообщество государств Западной Африки (ЭКОВАС) вынуждено полагаться на добровольные взносы для удовлетворения многих потребностей в области материально-технического снабжения своих сил, несомненно, является одним из главных препятствий в выполнении им своих функций по мирным соглашениям. Этот урок необходимо учесть при рассмотрении финансовых аспектов деятельности по поддержанию мира в рамках региональных или субрегиональных соглашений.

IV. ЗАМЕЧАНИЯ

38. Ключевая роль в повышении готовности к предотвращению конфликтов и операциям по поддержанию мира в Африке должна принадлежать в первую очередь странам этого континента. Государства-члены, расположенные за пределами региона, могут оказывать помощь в этом, особенно если практические решения и ресурсы, необходимые для их осуществления, четко определены. Организация Объединенных Наций, со своей стороны, готова участвовать в этом процессе.

39. За последние годы ОАЕ добилась значительных успехов в создании своего потенциала для поддержания мира и безопасности, особенно в области превентивной дипломатии и миротворчества. С учетом того, что ОАЕ и Организация Объединенных Наций располагают различными возможностями и используют разные структуры, мандаты и процедуры принятия решений, попытка создать жесткую модель сотрудничества между ними представляется нецелесообразной. Тем не менее можно определить некоторые принципы, на которых должно строиться сотрудничество, включая согласованные механизмы консультаций, уважение приоритета Организации Объединенных Наций, закрепленного в Уставе, четко определенное разделение обязанностей, не допускающее дублирования, и скоординированный подход членов ОАЕ и Организации Объединенных Наций к решению проблем, представляющих интерес для обеих организаций.

40. Кроме того, возможно и даже настоятельно необходимо и далее укреплять потенциал ОАЕ и организационно закрепить механизмы, обеспечивающие практическое воплощение вышеприведенных принципов. С этой целью я вношу в настоящий доклад следующие предложения:

- а) назначить сотрудника по связи с Организацией Объединенных Наций в штат штаб-квартиры ОАЕ в целях содействия обеспечению эффективной координации усилий обеих организаций в областях предотвращения, регулирования и разрешения конфликтов;
- б) направить техническую группу с краткосрочным визитом в целях оказания содействия механизму ОАЕ в создании оперативного центра;
- в) разработать программу обмена персоналом для оказания ОАЕ помощи в укреплении ее механизма и расширения сотрудничества между двумя организациями как на уровне штаб-квартир, так и на местах. Эта мера может включать в себя, в частности, приглашение сотрудников ОАЕ, отвечающих за вопросы планирования и материально-технического снабжения, в Организацию Объединенных Наций, с тем чтобы они могли ознакомиться с применяемыми Организацией методами планирования и проведения операций по поддержанию мира;
- г) на постоянной основе обмениваться с ОАЕ получаемой от государств – членов Организации Объединенных Наций относительно подготовки кадров по вопросам проведения операций по поддержанию мира информацией, которой они занимаются и для прохождения которой приглашаются кандидаты из других стран.

41. Организация Объединенных Наций будет и впредь играть центральную роль в вопросах поддержания мира в Африке. Готовность региона к действиям по поддержанию мира в рамках операций Организации Объединенных Наций, ОАЕ или субрегиональных операций зависит в первую очередь от желания правительств стран Африки предоставлять войска для таких операций. Следующий шаг – это выявление любых пробелов в области подготовки кадров и оснащенности техникой, которые могут негативно сказаться на способности стран, предоставляющих войска, принимать эффективное участие в операциях. В третьих, международное сообщество должно содействовать удовлетворению этих потребностей. Система резервных соглашений обеспечивает правительствам африканских стран, заинтересованных в участии в операциях по поддержанию мира, надлежащие рамки, позволяющие им конкретизировать свою заинтересованность, указать области, в которых им необходимо укрепить свой потенциал, если они намерены внести оптимальный вклад в проведение таких операций, и обеспечить участие в удовлетворении этих потребностей тех сторон, которые могут предоставить такую помощь.

42. Хотя миростроительство является в основном политической задачей, его основные компоненты также включают в себя экономическое и социальное развитие, защиту и поощрение

прав человека, благое правление и строительство институтов. Во многих случаях эти виды деятельности должны сочетаться с действиями по поддержанию мира, если ставится задача обеспечить успех последних и более широкая цель прочного урегулирования конфликта.

43. В свете вышеизложенного в настоящем докладе я предлагаю ряд ограниченных по своим масштабам, но практических мер, которые можно вкратце изложить следующим образом:

а) уделять приоритетное внимание расширению участия Африки в резервных соглашениях Организации Объединенных Наций и в возможно кратчайшие сроки определить в полном объеме потребности участников от Африки в специальной и тяжелой технике;

б) на основе этой информации поощрять двустороннее "партнерство" в целях оснащения войск техникой;

с) с согласия заинтересованных государств обмениваться с ОАЕ информацией, касающейся их участия в резервных соглашениях;

д) до конца 1995 года провести кампанию по распространению учебных материалов Организации Объединенных Наций по вопросам поддержания мира, а в начале 1996 года организовать в Африке региональный учебный семинар по вопросам поддержания мира;

е) провести в первой половине 1996 года учебный семинар для инструкторов по вопросам поддержания мира, семинар группы Организации Объединенных Наций по оказанию учебной помощи и семинар по подготовке сотрудников гражданской полиции;

ф) приступить к организации через регулярные интервалы совместных учебных мероприятий по вопросам поддержания мира для подготовки основных служащих контингентов африканских стран, участвующих в резервных соглашениях, а в более долгосрочном плане играть каталитическую роль в организации совместных учебных мероприятий по вопросам поддержания мира для подразделений африканских стран, участвующих в резервных соглашениях.

44. В конечном счете успех превентивной дипломатии, миротворчества, поддержания мира и миростроительства в Африке, независимо от уровня готовности и эффективности сотрудничества между организациями, зависит от политической воли участников конфликта урегулировать свои разногласия мирным путем. Он зависит также от политической воли государств-членов, и в частности Совета Безопасности, поддерживать такие операции и с самого начала обеспечивать их кадровыми, материальными и финансовыми ресурсами, необходимыми для осуществления их мандатов. Только на такой основе можно обеспечить эффективность этих инструментов разрешения и урегулирования конфликтов в эпоху после окончания "холодной войны".
