



Distr.
GENERAL

A/50/555
16 October 1995
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Пятидесятая сессия
Пункт 109 повестки дня

ДОКЛАД ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ДЕЛАМ
БЕЖЕНЦЕВ, ВОПРОСЫ, КАСАЮЩИЕСЯ БЕЖЕНЦЕВ, РЕПАТРИАНТОВ И ПЕРЕМЕЩЕННЫХ
ЛИЦ, И ГУМАНИТАРНЫЕ ВОПРОСЫ

Помощь несопровождаемым несовершеннолетним беженцам

Доклад Генерального секретаря

I. ВВЕДЕНИЕ

1. На своей сорок девятой сессии 23 декабря 1994 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 49/172, в которой она, в частности:

а) призвала все правительства, Генерального секретаря, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и все другие соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций и неправительственные организации приложить максимум усилий с целью обеспечить помощь и защиту несовершеннолетним беженцам и ускорить возвращение несопровождаемых несовершеннолетних беженцев в свои семьи и воссоединение с ними;

б) просила УВКБ и другие соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций предпринять надлежащие шаги и мобилизовать ресурсы, соразмерные с потребностями и интересами несопровождаемых несовершеннолетних беженцев и в целях их воссоединения со своими семьями;

с) осудила все акты эксплуатации несопровождаемых несовершеннолетних беженцев, в том числе их использование в качестве солдат или "живого щита" в вооруженных конфликтах и их вербовку в вооруженные силы, а также любые другие акты, которые угрожают их безопасности и личной неприкосновенности;

d) призвала Генерального секретаря, Верховного комиссара, Департамент по гуманитарным вопросам Секретариата, Детский фонд Организации Объединенных Наций и другие организации системы Организации Объединенных Наций обеспечить, в рамках имеющихся ресурсов, оказание надлежащего содействия несопровождаемым несовершеннолетним в области предоставления помощи, образования, здравоохранения и психологической реабилитации;

e) просила Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее пятидесятой сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции.

II. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

2. Дети, как правило, составляют более 50 процентов от общего числа беженцев. Будучи уязвимыми, зависимыми и формирующимися, дети-беженцы нуждаются в целенаправленном уходе и помощи. Таковы же потребности и несопровождаемых детей. Кроме того, им необходима особая защита и помощь. В настоящем докладе в основном рассматриваются вопросы защиты и оказания помощи, которые непосредственно касаются детей-беженцев, разлученных со своими семьями.

3. В соответствии с Конвенцией о правах ребенка ребенком является каждое человеческое существо до достижения 18-летнего возраста, если по закону, применимому к данному ребенку, он не достигает совершеннолетия ранее. Понятие "ребенок-беженец" может охватывать таких детей, которые являются беженцами, репатриантами, лицами, ищущими убежища, или перемещенными лицами, которыми занимается УВКБ.

4. Необходимо предпринимать все усилия для того, чтобы сохранить семьи в условиях чрезвычайной ситуации, а также предотвратить случаи отказа от детей. Поэтому крайне важно оказывать содействие уязвимым семьям, с тем чтобы помочь им сохранить своих детей, в том числе и приемных детей. Помощь несопровождаемым детям должна быть направлена на защиту их прав, включая право расти в семье, и, следовательно, должна быть нацелена на установление семейных связей и воссоединение семей, а также на создание детям таких условий, которые обеспечивали бы несопровождаемому ребенку эмоциональную поддержку, схожую с поддержкой в семьях.

5. Несопровождаемыми детьми являются такие дети, которые разлучены с обоими родителями и о которых не заботится никто из взрослых, обязанных, по закону или обычаю, делать это.

Понятие "разлученный ребенок" все шире используется некоторыми организациями для уточнения того, что такой ребенок не обязательно живет один без наблюдения со стороны взрослого, а разлучен со своими родителями или опекунами. Хотя оба понятия отражают одну и ту же реальность, понятие "разлученный" зачастую означает суть проблемы и, тем самым, указывает на ее решение.

6. Многие факторы затрудняют определение числа несопровождаемых детей во всем мире. Положение в плане надежной статистики, понимание наличия несопровождаемых детей-беженцев и то, как страны учитывают таких детей, существенно разнятся от страны к стране. Цифры меняются из-за предпринимаемых усилий по воссоединению и появления новых случаев разлучения семей. Причины появления тех или иных беженцев и обстоятельства их бегства, включая масштабы насилия и внезапность случившегося, являются важными элементами при установлении вероятности появления значительного числа несопровождаемых детей.

7. Несопровождаемые дети могут составлять от 3 до 5 процентов от общей численности беженцев (или насильственно перемещенных лиц). В тех чрезвычайных условиях, которые существовали в Руанде, несопровождаемые дети в июле 1995 года составляли около 3,5 процента от общего числа беженцев. В Юго-Восточной Азии в 1992 году они составляли около 4,5 процента от общей численности проживающих в лагерях вьетнамцев. Сегодня почти 300 вьетнамских несопровождаемых детей продолжают проживать в изгнании в лагерях; некоторые из них прибыли как лица, ищущие убежища, еще в 1989 году и провели большую часть своих детских лет в ненормальной обстановке лагеря. Примерно 6000 несопровождаемых детей из Судана, проживающих в настоящее время в лагере Какума в Кении, составляют другую группу детей, которые в течение многих лет лишены нормальной жизни в условиях семьи и общества. С другой стороны, в Бангладеш проживает лишь небольшое число несопровождаемых детей-беженцев из Мьянмы, и такая же картина наблюдается и среди беженцев из Бутана в Непале. Весьма небольшое число несопровождаемых детей отмечено в чрезвычайной ситуации в Чечне в Российской Федерации.

8. Многочисленные примеры, приводимые в настоящем докладе для отражения усилий по оказанию помощи и защите несопровождаемых детей-беженцев в тех районах, на которые обращено внимание Генеральной Ассамблеи, касаются чрезвычайной ситуации, сложившейся в Руанде и Бурунди. В результате этой чрезвычайной ситуации в последние годы значительно возросла численность несопровождаемых несовершеннолетних детей; в июле 1995 года было выявлено приблизительно 117 000 несопровождаемых детей. В этих условиях правительства, УВКБ, другие организации системы Организации Объединенных Наций и заинтересованные неправительственные организации предприняли значительные усилия для оказания помощи и защиты несопровождаемых детей-беженцев, а также в целях ускорения воссоединения их со своими семьями. На опыте этой чрезвычайной ситуации также можно показать некоторые общие проблемы в области защиты несопровождаемых детей и оказании им помощи.

9. В условиях чрезвычайной ситуации, сложившейся в Руанде и Бурунди, УВКБ учредило в Кигали группу региональной поддержки для детей-беженцев. ЮНИСЕФ также направил специалистов по вопросам оказания помощи несопровождаемым детям в целях консультирования персонала учреждений, своих коллег в правительственных организациях и учреждениях-исполнителях. Как в Руанде, так и в Заире ряд национальных неправительственных организаций занимается несопровождаемыми детьми и заботится о них. Координация, сотрудничество и общий региональный подход подкрепляются, в частности, усилиями группы региональной поддержки для детей-беженцев и консультантов ЮНИСЕФ.

III. МЕЖУЧРЕЖДЕНЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

10. УВКБ в соответствии со своим мандатом обязано предоставлять международную защиту беженцам, в том числе и детям-беженцам, а также содействовать долговременному решению их проблем. Исполнительный совет Детского фонда предложил ему в соответствии со своим мандатом оказывать чрезвычайную помощь беженцам, а также женщинам и детям из числа перемещенных лиц.

11. Как правило, несопровождаемых детей можно найти как в стране их происхождения, так и среди беженцев, проживающих в изгнании. ЮНИСЕФ является таким учреждением, которое несет ответственность за координацию помощи, оказываемой несопровождаемым детям в их собственной стране, а УВКБ несет ответственность за координацию усилий в области защиты беженцев и оказания им помощи. Эти две организации совместно разрабатывают общую политику и руководящие принципы, а также обеспечивают необходимую оперативную координацию и обмен информацией в ходе мероприятий в странах убежища и происхождения. Оба учреждения

координируют с Международным комитетом Красного Креста (МККК) мероприятия по розыску и воссоединению семей и общую политику. Ниже приводятся примеры того, как практически осуществляются координация и сотрудничество.

12. В рамках своих обязанностей и через Межучрежденческий постоянный комитет Департамент по гуманитарным вопросам Секретариата координировал оказание помощи в ряде сложных чрезвычайных ситуаций, с весьма большим числом перемещенных несопровождаемых детей.

13. В сентябре 1995 года Фонд помощи детям Соединенного Королевства организовал совещание по вопросам розыска и воссоединения семей при участии УВКБ, ЮНИСЕФ, МККК, Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца и представителей некоторых правительств, которые несут ответственность за содействие большим группам несопровождаемых детей. Цель заключалась в том, чтобы разработать оперативную структуру для управления мероприятиями по оказанию помощи несопровождаемым детям в будущих чрезвычайных ситуациях, а также объединить технические и профессиональные ресурсы в этой области.

IV. ВЫЯВЛЕНИЕ, РЕГИСТРАЦИЯ И РОЗЫСК

14. Первым шагом в области удовлетворения потребностей несопровождаемых детей является их своевременное выявление и сбор оперативной, подробной и точной информации о их численности и местонахождении. Международное сообщество все чаще осознает важность своевременной и точной регистрации. Роль МККК в области розыска, включая создание централизованной базы данных для регистрации несопровождаемых детей во всем мире, является в этой связи весьма важной. Также широко признается значение обмена информацией о таких детях, с тем чтобы содействовать розыску, исходя из интересов ребенка, особенно необходимости его защиты.

15. Эвакуация детей из зоны конфликта в бывшей Югославии поставила перед международным сообществом особые задачи. Было сложно удостовериться в том, что все несопровождаемые дети выявлены и зарегистрированы. Отчасти это было вызвано тем, что на начальном этапе некоторые непрофессиональные организации пренебрегли определенными основными правилами, такими, как обеспечение надлежащей регистрации ребенка и обмен такой информацией с властями принимающей страны, занимающимися вопросами охраны детства. Кроме того, на начальном этапе конфликта данные об эвакуации были завышены. Имели место трудности с розыском из-за проблем, связанных с доступом в районы конфликта и с тем, что беженцы из бывшей Югославии были эвакуированы в большое число стран убежища.

16. Операция УВКБ "Воссоединение" (ReUNite) была учреждена в качестве дополнительного средства для регистрации и розыска в вышеописанных ситуациях. Система состоит из базы данных, содержащей записанные в цифровом виде фотографии детей и другую информацию, способствующую оперативному компьютерному поиску информации о пропавших детях. В этой базе данных зарегистрированы более 6300 детей в бывшей Югославии и из нее. Хотя эти дети разлучены со своими родителями, они зачастую живут с дальними родственниками.

17. Совместно с неправительственными организациями ЮНИСЕФ создал систему регистрации, розыска и воссоединения с семьями несопровождаемых детей. Эта система успешно работает в Руанде. Организации, работающие с несопровождаемыми детьми, также изучают пути поддержки существующих инициатив в области регистрации и обмена информацией, с тем чтобы партнеры-исполнители как можно быстрее могли приступить к активному розыску. Одним из таких примеров является подготовка МККК или Фондом спасения детей, Соединенное Королевство, кадров из

неправительственных организаций для обеспечения унификации регистрационных процедур и надлежащих гарантий защиты детей в сочетании с местными знаниями семей и общин детей.

18. Оценка потребностей детей в чрезвычайных беженских ситуациях с самого начала ведется на основе специальных резервных соглашений УВКБ со шведской неправительственной организацией "Rädda Barnen", предусматривающих включение в состав развертываемых чрезвычайных групп подготовленных сотрудников по оказанию услуг на общинном уровне. Немедленное внимание к несопровождаемым детям в чрезвычайных ситуациях в значительной степени повысило оперативность и качество отклика на их потребности. В 1994 году такие сотрудники были развернуты в чрезвычайных ситуациях в Либерии, Уганде и Объединенной Республике Танзании, а в 1995 году – в Дагестане, Северной Осетии и Ингушетии в Российской Федерации.

19. События в 1994 и 1995 годах в рамках чрезвычайной ситуации в Руанде вскрыли проблему, заключающуюся в том, что находящиеся в бедственном положении семьи оставляют своих собственных детей, полагая, что дети будут иметь лучший доступ к продовольствию и социальным услугам в центрах для несопровождаемых детей, созданных гуманитарными учреждениями в лагерях для беженцев и перемещенных лиц. В этом контексте заслуживают упоминания две инициативы, направленные на поддержку единства семей: одна из них – это программа предупреждения оставления детей в целях оказания находящимся в уязвимом положении семьям помощи, с тем чтобы они продолжали заботиться о своих детях; она была разработана организацией "Food for the Hungry International" и получала поддержку со стороны УВКБ. Вторая инициатива – это программа посредничества, разработанная ЮНИСЕФ для воссоединения детей, содержащихся в центрах, с их семьями. Будут предприняты конкретные меры для подготовки соответствующих сотрудников для оказания детям и семьям консультативных услуг и материальной поддержки. Дополнительная продовольственная карточка, одеяло или пластиковый лист – этого может быть достаточно для того, чтобы семьи могли обеспечить уход за своими детьми.

20. За период с начала чрезвычайной ситуации в Руанде по июль 1995 года более 16 000 разлученных детей воссоединились с родителями или членами расширенной семьи. Вовлеченность многих учреждений, децентрализация обязанностей и межучрежденческий обмен информацией являются ключевыми элементами в этих региональных усилиях. Используются различные методы розыска разбросанных по разным местам членов семьи. Они включают в себя следующее:

- а) активный розыск, включая распространение информации с именами и фамилиями детей в продовольственных центрах, на рынках и в других общественных координационных пунктах;
- б) программы семейного посредничества, направленные на то, чтобы дети, попавшие в центры для несопровождаемых детей из-за нищеты, нехватки продовольствия или социальных проблем, могли возвратиться в свои семьи;
- в) розыск в сложных розыскных случаях с использованием фотографий;
- г) сообщение через МККК для восстановления контактов между разлученными членами семьи;
- д) база данных для розыска и установления членов семьи в разных странах.

21. Когда потерянные дети найдены, первая задача решена, однако вторая задача, т.е. воссоединение членов семьи, проживающих в разных странах, порой оказывается чрезвычайно сложной или на ее решение требуется много времени. Препятствия на пути скорейшего

воссоединения детей с членами семьи, находящимися в другой стране, порой носят межстрановой характер, в связи, например, с определением страны, в которой должно произойти воссоединение, или с установлением процедур, которым надлежит следовать. Порой ребенку не рекомендуется воссоединяться с его родителями по обоснованным причинам, как, например, в случае, когда воссоединение должно произойти в зоне конфликта. Взрослые беженцы могут отсоветовать ребенку возвращаться домой по другим причинам. Характер таких проблем и их обоснование могут быть весьма разными, однако результаты, как правило, являются одинаковыми – ребенок не воссоединяется с семьей или это занимает слишком много времени.

V. ПСИХОСОЦИАЛЬНАЯ РЕАБИЛИТАЦИЯ

22. Психосоциальным потребностям детей-беженцев уделяется все больше внимания по сравнению с тем, что имело место всего лишь несколько лет назад. Многие дети-беженцы были травмированы насилием, разлукой или утратой близких, что невозможно залечить, полагаясь лишь на прошествие времени. Усилия на общинном уровне по содействию восстановлению, насколько это возможно, нормального состояния обычно осуществляются по двум главным направлениям. Во-первых, они предусматривают превентивные меры, усиливающие все те факторы, которые способствуют охране детства. Во-вторых, они включают помощь коррективного характера, необходимую для обеспечения того, чтобы пострадавшим детям или детям с особыми потребностями оказывалась помощь для излечения. Большинство из мер, охарактеризованных в настоящем докладе, таких, как розыск, воссоединение и размещение детей для воспитания в хороших семьях, способствует восстановлению нормального состояния и благополучия. Предоставление возможности учиться также имеет важное значение для восстановления нормальной жизни того или иного ребенка-беженца.

23. Значительная часть работы УВКБ на местах приходилась на обеспечение психосоциального благополучия детей с помощью программ общинного обслуживания и просвещения при относительно ограниченном акценте на отдельных детях, нуждающихся в специализированном обслуживании. В сотрудничестве со специализированными неправительственными организациями осуществлялись программы профессиональной помощи в области психического здоровья.

24. На протяжении ряда лет ЮНИСЕФ уделял основное внимание посттравматической консультационной помощи. Она в основном оказывалась в контексте его подхода к массовой психологической реабилитации несопровождаемых детей в условиях общин. Сотрудники по уходу за детьми из общины проходят подготовку для определения и обеспечения первоначального ухода за детьми, психически травмированными войной, насилием и разлукой с семьями. Такая помощь оказывалась в Анголе, Руанде, Бурунди, Либерии и в странах бывшей Югославии.

25. По оценкам ЮНИСЕФ, среди несопровождаемых детей-беженцев в Гоме, Заир, около 25 процентов детей серьезно травмированы психически. Для решения этой проблемы ЮНИСЕФ осуществлял с помощью своих партнеров-исполнителей психосоциальные мероприятия.

VI. НЕКОТОРЫЕ СОХРАНЯЮЩИЕСЯ ПРОБЛЕМЫ, СВЯЗАННЫЕ С ЗАЩИТОЙ

26. Исполнительный комитет Программы Верховного комиссара неоднократно выражал свою озабоченность по поводу опасности, которая угрожает несопровождаемым детям-беженцам в плане призыва на воинскую службу. Он обращался с призывами к государствам, принимающим беженцев, в последний раз в 1994 году, обеспечивать в тесном сотрудничестве с УВКБ и другими соответствующими организациями безопасность детей-беженцев, а также не допускать их призыва

на воинскую службу или службу в других вооруженных группах согласно Руководящим принципам УВКБ в отношении детей-беженцев.

27. В условиях вооруженных конфликтов продолжают появляться утверждения о призыве детей-беженцев на воинскую службу в качестве комбатантов или "помощников" или о проживании детей вместе с военнослужащими якобы для целей защиты. Скрытность, с которой обычно осуществляется такой призыв, наряду со сложностями получения информации о детях-призывниках, а также тот факт, что такой призыв зачастую проводится неофициальными военными группировками, усложняют поиск оперативных решений.

28. Принимающие правительства обязаны обеспечивать принятие в беженских лагерях необходимых мер для предотвращения принудительного призыва на воинскую службу, особенно детей. УВКБ решительно поддерживает меры по защите детей от вовлечения в военную деятельность, например, меры, запрещающие запись детей в возрасте младше 15 лет на службу добровольцами. Просвещение взрослых-беженцев и детей-беженцев по вопросам прав человека является одним из важных средств для поддержки таких мер. ЮНИСЕФ может стремиться влиять на вооруженные группы в стране происхождения, с тем чтобы они уважали нормы гуманитарного права и воздерживались от призыва детей на службу. В контексте своей операции "Мост жизни для Судана" ЮНИСЕФ сообщает о том, что оппозиционные группы подписали новый комплекс основных правил проведения Операции, в котором закреплено обязательство соблюдать принципы, изложенные в Конвенции о правах ребенка и Женевских конвенциях, а также комплекс гуманитарных принципов.

29. В Сьерра-Леоне ЮНИСЕФ также провел кампанию за демобилизацию детей-комбатантов как в стране, так и из числа беженцев. Реабилитация детей-бывших комбатантов или детей, которые проживали с военнослужащими, и их реинтеграция в семьи и общины зачастую сопряжены с проблемами. ЮНИСЕФ при активной поддержке некоторых неправительственных организаций, таких, как Международное католическое детское бюро и организация "Rädda Barnen", взял на себя роль лидера в реализации этой деятельности.

30. Особую трудность для тех, кто отвечает за свободу и безопасность детей-беженцев, представляют случаи, когда дети живут в лагерях с бывшими военнослужащими или якобы под их присмотром. Предпринимаются усилия к тому, чтобы изолировать этих детей от бывших военнослужащих и учредить для них программы профессионально-технической подготовки и реабилитации.

31. К числу других проблем, связанных с обеспечением защиты несопровождаемых детей-беженцев, относятся лишения, отсутствие заботы или жестокое обращение с ними как в семьях, куда их передают на воспитание, так и в детских учреждениях. Например, имели место случаи сексуальных посягательств в отношении несопровождаемых девочек-беженцев со стороны должностных лиц лагерей, персонала по вопросам безопасности или военного персонала. УВКБ доводило многие такие случаи до сведения соответствующих властей, что зачастую позволяло пресекать такие посягательства. Предотвратить подобные случаи жестокого обращения с детьми можно с помощью таких мер, как разработка согласованных рекомендаций и процедур, организация учебных мероприятий и обеспечение пристального наблюдения за благополучием детей и имеющимися у них возможностями. Рекомендации относительно того, как следует оказывать помощь детям, включены в недавно опубликованные руководящие принципы УВКБ, касающиеся предупреждения полового насилия в отношении беженцев и мер, которые следует принимать в подобных случаях.

32. В большинстве серьезных чрезвычайных ситуаций, как правило, возникают вопросы, связанные с эвакуацией и усыновлением детей-беженцев. ЮНИСЕФ и УВКБ совместно с МККК и МФКК II опубликовали совместные заявления о ситуациях, связанных с конфликтами в бывшей Югославии и Руанде, в которых, в частности, излагаются соображения и стратегии, касающиеся эвакуации, усыновления, регистрации и наблюдения, и указывается на важное значение сохранения единства семьи.

33. Совместные заявления встретили хороший отклик. Полагают, что они способствовали сокращению числа эвакуаций детей, которые, хотя и осуществлялись из благих намерений, не были в достаточной степени продуманы; помимо этого, в этих заявлениях содержатся рекомендации относительно альтернативных путей оказания помощи. Исполнительный комитет УВКБ выразил обеспокоенность в связи с тем, что, несмотря на вышеупомянутые усилия, эвакуация в некоторых случаях проводится неправильно, без должной регистрации и оформления документов, что уменьшает шансы воссоединения таких детей с семьями.

VII. РЕПАТРИАЦИЯ И РЕИНТЕГРАЦИЯ

34. Подготовительная работа и обмен информацией в стране убежища и в стране происхождения, а также между этими странами имеют существенно важное значение для обеспечения – насколько это возможно – устойчивых связей, например в случае передачи ребенка на воспитание в другую семью. Решение проблем, которые могут заставить семью, на попечении которой находится ребенок, оставить его в процессе эвакуации, может обеспечить определенную стабильность в жизни ребенка и уменьшить опасность того, что ребенок, будучи оставлен на произвол судьбы, пополнит ряды беспризорных детей или других детей, подвергающихся опасности эксплуатации и жестокого обращения.

35. В обсуждаемом сейчас проекте меморандума о договоренности между ЮНИСЕФ и УВКБ особое внимание уделяется роли ЮНИСЕФ в содействии реинтеграции уязвимых детей-беженцев. Власти страны происхождения могут нуждаться в поддержке в вопросах воссоздания систем ухода и присмотра за находящимися в уязвимом положении детьми-репатриантами. Важно также, чтобы в тех случаях, когда установить местонахождение семей не удалось, усилия по розыску и воссоединению семей продолжались и после репатриации. Камбоджа и Мозамбик относятся к числу стран, где такие усилия продолжаются. В Мозамбике ЮНИСЕФ продолжает оказывать поддержку учреждениям, предоставляющим помощь обездоленным детям; наряду с этим проводится анализ методов воссоединения детей, находящихся в приютах, с их семьями.

36. УВКБ совместно с неправительственными организациями и местными властями учредило или способствовало осуществлению в странах происхождения, например в Гаити и во Вьетнаме, проектов по розыску семей несопровождаемых детей, находящихся в лагерях в странах-убежища, в том числе семей предполагаемых сирот, с целью подготовки к репатриации детей, оказания содействия в их реинтеграции в семье и общине и наблюдения за этим процессом.

VIII. НЕКОТОРЫЕ ИЗВЛЕЧЕННЫЕ УРОКИ

37. Усилия по обеспечению защиты несопровождаемых детей и оказанию им помощи в большинстве районов мира позволили УВКБ, иногда в сотрудничестве с ЮНИСЕФ, документально зафиксировать ряд извлеченных уроков и выработать на их основе пособия и руководящие принципы. К числу уроков, извлеченных из опыта последних лет, относятся следующие:

а) координация, руководство и четко обозначенная стратегия и руководящие принципы имеют существенно важное значение на ранних этапах чрезвычайных ситуаций, связанных с беженцами, и должны охватывать правительство принимающей страны, беженцев, учреждения Организации Объединенных Наций и соответствующие неправительственные организации. Необходимо разрабатывать и доводить до сведения заинтересованных лиц и учреждений четко сформулированные приоритетные задачи и процедуры и обеспечивать согласованность действий всех заинтересованных сторон;

б) при принятии решений, касающихся защиты несопровождаемых детей, заботы о них и их размещения в период чрезвычайных ситуаций, следует исходить из наилучших интересов каждого отдельного ребенка. Например, если представляется возможным передать ребенка на воспитание в другую семью, то этот вариант, как правило, предпочтительнее направления ребенка в специальное учреждение, даже в тех случаях, когда благодаря наличию ресурсов, предоставленных некоторыми частными донорами, второй вариант выглядит более привлекательным. Правительства принимающих стран, правительства стран происхождения и международное сообщество должны провести немалую работу в области общественной информации, чтобы получить помощь от таких доноров и направить ее на осуществление решений, отвечающих наилучшим долгосрочным интересам ребенка;

с) существенно важное значение для принятия успешных мер имеет знание традиций, верований и практики ухода за детьми в общине беженцев. Тем не менее есть то, что с полным основанием можно назвать основными потребностями несопровождаемых детей-беженцев во всех районах мира. К ним относятся защита от эксплуатации, необходимость материальной помощи и человеческой привязанности, а также поддержка со стороны их общины;

д) когда становится очевидным, что несопровождаемые дети являются важным элементом связанной с беженцами чрезвычайной ситуации, следует незамедлительно направлять в этот район специалиста, имеющего опыт работы с детьми в аналогичных ситуациях. В большинстве связанных с беженцами чрезвычайных ситуаций, имевших место в последние два года, включение в состав групп по оказанию чрезвычайной помощи сотрудников по вопросам общинного обслуживания в значительной степени способствовало принятию своевременных и адекватных мер по удовлетворению потребностей несопровождаемых детей-беженцев;

е) деятельность по розыску и воссоединению семей требует значительных усилий и долговременной приверженности со стороны соответствующих неправительственных организаций. Например, передача ребенка на воспитание в другую семью исходя из наилучших интересов ребенка может быть сопряжена с необходимостью осуществления на протяжении многих лет сложной разъяснительной работы и наблюдения, а также, при необходимости, принятия мер с целью устранения проблем;

ф) для удовлетворения потребностей детей в чрезвычайных ситуациях необходимо применять двусторонний подход; наряду с разработкой с самого начала процедур по обеспечению помощи и защиты несопровождаемым детям следует оказывать содействие находящимся в уязвимом положении и обнищавшим семьям в их усилиях по уходу за детьми в семье;

г) следует действовать осмотрительно, чтобы не способствовать распаду других семей. Не следует оказывать помощь таким образом, чтобы у находящихся в уязвимом положении семей складывалось впечатление, что несопровождаемые дети являются "привилегированным" классом, что у них шансов выжить больше, чем у других детей, и что они получают более обильное и качественное питание, более эффективное медицинское обслуживание и больший доступ к учебным заведениям, чем дети, живущие в своих семьях. Установлено, что в Гоме, Заир, 60 процентов

детей, находящихся в центрах для предполагаемых сирот, имеют родственников в расположенных поблизости лагерях;

h) в тех случаях, когда представляется необходимым создать центры для несопровождаемых детей, их следует изолировать от других беженцев и размещать отдельно. Для улучшения качества ухода за детьми в этих центрах следует создавать группы, напоминающие семью, в которых лицо, обеспечивающее уход за детьми, или воспитательница отвечали бы за небольшую группу детей различного возраста. Дети нуждаются в надлежащем присмотре со стороны взрослых, в образцах для подражания и в заботливой семейной обстановке. Возвращение ребенка в как можно более нормальную среду имеет существенно важное значение;

i) наличие учреждений по уходу за детьми, таких, как приюты или центры дополнительного питания, может само по себе влиять на положение и побуждать родителей оставлять своих детей. Иногда, чтобы предупредить случаи оставления детей родителями, добровольного разъединения и распада семьи, необходимо располагать информацией о причинах, в силу которых дети лишились своих первоначальных семей, и устранять эти причины посредством обеспечения семьям защиты и помощи. Например, часто детей оставляют из-за нехватки продовольствия или отсутствия крова или в тех случаях, когда семья считает свое положение безнадежным. Задача состоит в том, чтобы оказывать поддержку семье так, чтобы способствовать сохранению ее единства;

j) существует необходимость в активной пропаганде согласованных стратегий и позиций, в повышении степени информированности о них и обеспечении должностными лицами их выполнения. Приверженность правительства делу воссоединения семей и неинституциональному уходу за детьми как официальной стратегии могла бы стать важным ориентиром в деятельности в интересах несопровождаемых детей. Это исключило бы также необходимость создания дорогостоящих и неадекватных служб, которые затрудняют принятие мер с целью устранения проблем и требуют значительных усилий.

IX. ВЫВОД

38. Несмотря на по-прежнему трагические последствия конфликтов и преследований для положения детей, достигнут прогресс с точки зрения эффективности и своевременности реагирования международного сообщества на проблемы, с которыми сталкиваются несопровождаемые несовершеннолетние беженцы. УВКБ тесно сотрудничает с ЮНИСЕФ, правительствами, МККК и неправительственными организациями с целью обеспечения защиты несопровождаемых детей и помощи им в ситуациях, связанных с возникновением потоков беженцев.

39. Более тесное и расширяющееся сотрудничество между УВКБ и ЮНИСЕФ будет направлено на дальнейшее совершенствование механизма реагирования на чрезвычайные ситуации и одновременно на обеспечение согласованности этих мер с долгосрочными решениями в интересах ребенка, которые, следует надеяться, смогут быть найдены прежде всего в стране происхождения. Предполагается также, что систематический подход к удовлетворению потребностей несопровождаемых несовершеннолетних беженцев со стороны специализированных неправительственных организаций будет также способствовать более эффективному реагированию на их потребности.

/...