



Distr.
GENERAL

A/50/413
7 September 1995
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Пятидесятая сессия
Пункт 111 предварительной повестки дня*

ДОКЛАД ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ДЕЛАМ
БЕЖЕНЦЕВ, ВОПРОСЫ, КАСАЮЩИЕСЯ БЕЖЕНЦЕВ, РЕПАТРИАНТОВ
И ПЕРЕМЕЩЕННЫХ ЛИЦ, И ГУМАНИТАРНЫЕ ВОПРОСЫ

Помощь беженцам, репатриантам и перемещенным лицам в Африке

Доклад Генерального секретаря

Введение

1. В своей резолюции 49/174 от 23 декабря 1994 года Генеральная Ассамблея, среди прочего,
 - а) призвала Генерального секретаря, Верховного комиссара, Департамент по гуманитарным вопросам Секретариата и гуманитарные учреждения Организации Объединенных Наций продолжать свои усилия по мобилизации гуманитарной помощи для облегчения страданий, репатриации, реабилитации и расселения беженцев, репатриантов и перемещенных лиц, включая беженцев в городских районах;
 - б) призвала государства-члены и межправительственные и неправительственные организации продолжать оказывать необходимую поддержку и финансовую помощь Верховному комиссару для наращивания ее потенциала и возможностей в деле осуществления чрезвычайных операций, попечительской деятельности и программ репатриации и реинтеграции в интересах беженцев, репатриантов и, когда это необходимо, некоторых групп перемещенных внутри стран лиц;
 - в) просила Верховного комиссара, совместно с соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций, Организацией африканского единства и межправительственными, правительственными и неправительственными организациями, продолжать свои усилия в целях укрепления и расширения основных услуг беженцам, репатриантам и перемещенным лицам;

* A/50/150.

d) просила также Верховного комиссара провести обзор ее общих программ, осуществляемых в Африке, с учетом возрастающих потребностей в этом регионе;

e) призвала государства-члены и международные и неправительственные организации оказывать надлежащую финансовую, материальную и техническую помощь для осуществления программ чрезвычайной помощи и реабилитации в интересах большого числа беженцев, добровольных репатриантов и перемещенных лиц и жертв стихийных бедствий, а также помощь пострадавшим странам;

f) выразила глубокое беспокойство в связи с серьезными и далеко идущими последствиями присутствия большого числа беженцев и перемещенных лиц в соответствующих странах, а также в связи с воздействием этого на обстановку с точки зрения безопасности и на долгосрочное социально-экономическое развитие;

g) призвала международное сообщество доноров предоставлять материальную и финансовую помощь на цели осуществления программ, направленных на улучшение состояния окружающей среды и восстановление инфраструктуры в тех районах в странах убежища, на которых сказалось присутствие беженцев;

h) просила Генерального секретаря продолжать свои усилия по мобилизации надлежащей финансовой и материальной помощи в целях полного осуществления нынешних и будущих проектов в сельских и городских районах, затронутых присутствием беженцев, репатриантов и перемещенных лиц.

1. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПРАВЛЕНИЯ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ДЕЛАМ БЕЖЕНЦЕВ

Обзор

2. С момента принятия Генеральной Ассамблеей резолюции 49/174 23 декабря 1994 года Африка по-прежнему страдает от кризиса беженцев. В настоящее время на этом континенте находится свыше 50 процентов беженцев в мире. В этом году УВКБ помогло приблизительно 8 миллионам беженцев в Африке, а также почти 5 миллионам перемещенным внутри стран лицам и репатриантам.

3. На протяжении отчетного периода основные причины перемещения населения и возникновения потоков беженцев носили антропогенный характер и обуславливались политическими, этническими и экономическими конфликтами. К новым перемещениям населения также приводили широко распространенный голод, отсутствие безопасности, насилие, а также нищета и деградация окружающей среды.

4. После массового исхода более чем 2 миллионов человек из Руанды в соседние страны в прошлом году положение в районе Великих озер на протяжении охватываемого докладом периода по-прежнему было очень нестабильным, и продолжилось перемещение населения. Были широко распространены практика нарушения прав человека и насилие, отсутствовали уверенность и безопасность. Потоки беженцев также сохранялись в других районах Африки, прежде всего в Либерии, Сомали, Судане и Сьерра-Леоне, при этом было трудно надеяться на скорейшую выработку решения. Ежедневно увеличивалось число лиц, нуждавшихся в защите и помощи. Стал сокращаться объем поддержки, традиционно предоставлявшейся беженцам в Африке. Таким

образом, под угрозой находится институт убежища, и в ряде стран появляются признаки введения носящих ограничительный характер политики и практики.

5. По крайней мере в связи с двумя крупными инцидентами в начале 1995 года перед лицами, бежавшими от опасности в странах их происхождения, закрывались границы. Большое число беженцев было вынуждено возвратиться в опасные для их жизни районы, из которых они бежали. Некоторые из них были убиты в лагерях, а другие стали объектом жестоких нападений и запугивания. В ряде случаев правительства заявляли о том, что у них отсутствуют возможности для размещения новых или дополнительных беженцев. В других случаях они с нежеланием относились к размещению на своей территории беженцев из тех стран, которые не имеют непосредственной границы с ними.

6. Несмотря на эту печальную картину, мирные демократические преобразования, которые произошли в ряде районов Африки, создали возможности для того, чтобы большое число беженцев смогло возвратиться в свои дома. Существуют лучшие перспективы для добровольной репатриации беженцев и для реинтеграции репатриантов. Сегодня почти все из числа 1,6 млн. мозамбикских беженцев, которым УВКБ предоставляло помощь, вернулись домой. С 1991 года в районе Африканского Рога из Джибути, Кении, Сомали и Судана домой вернулись свыше 600 000 эфиопов. Проходит репатриация эритрейских беженцев, при этом на сегодняшний день приблизительно 25 000 человек вернулись домой в результате осуществления экспериментальной программы, которая была начата в ноябре 1994 года. В мае этого года была завершена репатриация 8000 чадских беженцев из Центральноафриканской Республики. В настоящее время УВКБ заканчивает приготовления к добровольной репатриации тоголезских беженцев, находящихся в Бенине и Гане.

7. Управление также пристально следит за событиями в Мали в надежде на то, что 150 000 малийских беженцев туарегского происхождения в Алжире, Буркина-Фасо и Мавритании скоро получат возможность вернуться домой. УВКБ также испытывает определенный оптимизм в связи с мирным процессом в Анголе, который должен обеспечить условия для репатриации 300 000 ангольских беженцев, находящихся в Заире, Замбии, Конго и Намибии. Подготовка этой операции была завершена в тесных консультациях с правительством Анголы и соседними странами, в которых размещаются беженцы. Между соответствующими правительствами и УВКБ был заключен ряд соглашений, касающихся процесса возвращения и реинтеграции.

8. Будь то Эритрея или Ангола, Мозамбик или Эфиопия, беженцы возвращаются в страны, в которых происходят коренные преобразования, в деревни, которые были опустошены войной, в дома, которые были разрушены, в школы и госпитали, оставленные в руинах, в районы, где на дорогах и полях установлено большое число мин. В этих условиях основная задача заключается в реинтеграции репатриантов, однако с учетом мандата УВКБ его возможности в этой связи ограничены. Так, например, в случае с Мозамбиком УВКБ подготовило небольшие, дающие быстрый эффект проекты, содействующие беженцам и их общинам в деле достижения самообеспеченности. Однако эти проекты помогают удовлетворить лишь очень незначительную часть общих потребностей.

9. Для восстановления разрушенных войной стран необходимы более комплексные, своевременные и постоянные усилия. Они должны носить комплексный характер, чтобы обеспечить удовлетворение целого ряда тех потребностей, которые имеются у стран, и учет разнообразных интересов бенефициаров, вне зависимости от того, являются ли они возвращающимися беженцами, перемещенными внутри стран лицами или теми, кто еще не вернулся на родину. Эти усилия должны быть своевременными, поскольку мир наиболее хрупок на начальных этапах, и они с самого начала должны приносить дивиденды для тех, кто в

наибольшей степени пострадал от войны или конфликта. Признавая большое значение деятельности учреждений, занимающихся вопросами развития, и финансовых институтов, международное сообщество должно стремиться к выработке новых средств и методов для более оперативного реагирования и удовлетворения связанных с реабилитацией потребностей на более ранних этапах. Процесс развития не должен отставать от процесса предоставления гуманитарной помощи, где, возможно, он должен начинаться одновременно с ним и таким образом должен обеспечивать их взаимодополняемость и обоюдную поддержку. Самым важным фактором упрочения мира является необходимость предоставления ресурсов для развития и восстановления на устойчивой основе.

10. Непрерывающиеся перемещения населения и потоки беженцев обуславливают необходимость использования комплексного подхода, в рамках которого упор делается на три основных элемента: предупреждение, негативное воздействие потоков беженцев на страны убежища и поиск долгосрочных решений.

а) Предупреждение. Нищета, деградация окружающей среды, рост населения и конкурентная борьба за дефицитные ресурсы часто приводят к возникновению этнических, социальных, политических и религиозных конфликтов. В свою очередь, они порождают насилие, которое приводит к возникновению потоков беженцев. Поэтому экономическое развитие является важным фактором предупреждения проблем беженцев. Однако этого нельзя добиться без политических усилий, направленных на обеспечение уважения прав человека, верховенства права и подотчетности органов управления.

б) Воздействие на страны убежища. Часто перемещение населения наносит ущерб местной социально-экономической инфраструктуре и окружающей среде стран убежища. Нельзя ожидать, что такие страны, как Заир и Объединенная Республика Танзания, в которых располагается большое число беженцев, в полной мере смогут удовлетворить связанные с этим потребности без финансовой поддержки и солидарности со стороны международного сообщества. В то же время международная помощь не обеспечивает компенсации за связанное с присутствием беженцев отрицательное воздействие на принимающую их страну. Согласованные усилия международного сообщества по предоставлению комплексной помощи в целях развития могли бы в определенной степени уменьшить значительное давление, часто оказываемое большим числом беженцев на принимающие их страны. Признавая те трудности, с которыми сталкиваются страны убежища, и ту щедрость, которую они демонстрируют, нельзя было, однако, не отметить с озабоченностью тот факт, что некоторые страны стали вводить более ограничительную политику и практику. Верховный комиссар настоятельно призвала правительства продолжать размещение беженцев и обеспечивать их надлежащую безопасность и защиту в соответствии с международно признанными принципами.

в) Долгосрочные решения. Развитие – это ключевой фактор в деле содействия выработке долгосрочных решений для проблем беженцев. Перспективы добровольной репатриации, самый предпочтительный вариант долгосрочного решения, значительно улучшаются в тех случаях, когда у беженцев имеются определенные заверения в том, что им будет предоставлена помощь по восстановлению их родных общин. Как это показали самые последние события в районе Великих озер, широкомасштабные перемещения населения угрожают миру и безопасности в регионах в тех случаях, когда на протяжении долгого времени не удается найти решения для связанных с этим проблем. Успех добровольной репатриации зависит от политических действий по достижению мира и от экономической деятельности по восстановлению разрушенных войной стран.

Западная Африка

11. Положение беженцев в Западной Африке по-прежнему характеризовалось наличием значительных дополнительных потоков беженцев, включая 170 000 либерийских беженцев, прибывших в Гвинею и Кот-д'Ивуар, а также приблизительно 50 000 сьерра-леонских беженцев, прибывших в Гвинею. В этой связи УВКБ мобилизовало и предоставило чрезвычайную помощь этим новым группам беженцев.

12. Несмотря на те большие усилия, которые предпринимались в целях достижения мира и стабильности и нахождения долгосрочного решения для гуманитарного кризиса в Либерии, на протяжении отчетного периода не увенчались успехом попытки по восстановлению мира, хотя в этом районе и было обеспечено полномасштабное развертывание сил Группы по наблюдению за прекращением огня (ЭКОМОГ) Экономического сообщества западноафриканских государств и Миссии наблюдателей Организации Объединенных Наций в Либерии (МНООНЛ) в этой стране. Несмотря на то, что 12 сентября 1994 года враждующие либерийские группировки подписали Соглашение Акосомбо, не удалось обеспечить практического осуществления направленной на примирение инициативы, поддерживаемой руководителями Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС). Вместо этого в северо-восточном районе произошла активизация военных действий, что заставило либерийцев бежать в соседние страны. В результате этого существующие опасные условия не позволили осуществить запланированную до этого организованную репатриацию. 20 августа 1995 года руководители всех враждующих либерийских группировок собрались в Абудже и подписали мирное соглашение. Имеется надежда на то, что это может привести к улучшению безопасности положения в Либерии, что позволит УВКБ начать осуществление давно запланированной программы добровольной репатриации перемещенных и бежавших либерийцев. В то же время, несмотря на отсутствие ясности и обстановку насилия, в некоторых случаях продолжился процесс неорганизованного возвращения беженцев. В 1994 году УВКБ оказало помощь 6700 беженцам, самостоятельно вернувшимся из соседних стран. Репатриация сьерра-леонских беженцев также была затруднена в результате активизации конфликта и сохранения опасной обстановки в стране.

13. Хотя в целом события в регионе и вызывают озабоченность, сегодня вновь имеется надежда на то, что будет успешно завершена организованная добровольная репатриация тоголезских беженцев из Бенина и Ганы и малийских беженцев туарегов, которые начали самостоятельно возвращаться в северные районы Мали. УВКБ пристально следит за этими событиями, с тем чтобы подготовить программы помощи в связи с возвращением и реинтеграцией беженцев.

Африканский Рог и Восточная Африка

14. По всему Африканскому Рогу крупномасштабные ситуации, связанные с перемещением лиц внутри стран, этническими конфликтами, засухой и чрезвычайным положением, вызванным наплывом беженцев и репатриантов, разворачиваются в контексте нищеты и экологической деградации. Возникающие в результате этого гигантские гуманитарные потребности требуют неординарных и гибких подходов в деле планирования программ помощи, мобилизации ресурсов, а также изыскания эффективных с точки зрения затрат способов предоставления помощи всем нуждающимся.

15. За период с начала 1994 года рядом правительств стран-доноров, государств - членов Межправительственного органа по вопросам засухи и развития (МОВЗР), учреждений Организации Объединенных Наций, а также неправительственных организаций (НПО) выдвинуты различные инициативы, направленные на решение политических, гуманитарных и социальных проблем этого региона и задач в области его экономического развития. УВКБ следит за осуществлением этих инициатив, намереваясь разработать концептуальные рамки и программу долгосрочного урегулирования проблем в регионе. Упор в этом рамочном документе будет сделан на

добровольную репатриацию беженцев и увязку операций по возвращению репатриантов с национальными и региональными программами на благо всех категорий нуждающихся, находящихся в одном географическом районе.

16. В период с сентября 1994 года по март 1995 года была проведена крупная операция по репатриации размещенных в лагерях эфиопских беженцев. В течение этого периода из лагерей в Джибути организованными УВКБ колоннами было добровольно репатрировано приблизительно 17 000 беженцев. Это позволило в конце февраля 1995 года закрыть лагерь Аур-Аусса. Все оставшиеся в Аур-Ауссе 1500 беженцев (625 эфиопов и 875 сомалийцев) были переведены в лагерь беженцев Али-Аде. Восемьдесят семь процентов из числа остающихся в трех лагерях 23 000 беженцев составляют сомалийцы, в большинстве своем это женщины и дети из числа кочевников.

17. После подписания 26 декабря 1994 года между правительством Джибути и оппозиционным движением Фронт за единство и демократию (ФЕД) соглашения "О мире и урегулировании" власти в Джибути выразили готовность содействовать репатриации и реинтеграции джибутийских беженцев афарского происхождения, которые бежали в северо-восточную Эфиопию в период 1991-1993 годов. Подписание этого соглашения привело также к общей нормализации социально-политической ситуации в Джибути и стимулировало возвращение в родные места многих семей.

18. В январе 1995 года УВКБ и правительства Джибути и Эфиопии договорились о продолжении операций по переселению оставшихся в городе Джибути 15 000 не получающих помощи и незарегистрированных городских беженцев и перемещенных лиц, число которых в 1993 году составляло, по оценкам, 30 000 человек. Операция по их переселению осуществляется в контексте добровольной репатриации, условиями которой предусматривается, что репатрианты не будут подолгу оставаться в транзитном центре.

19. Вопросы продолжения осуществления программы переселения и репатриации приблизительно 18 000 джибутийских беженцев афарского происхождения из Эфиопии явились предметом меморандума "О взаимопонимании", подписанного правительствами обеих стран и УВКБ 15 января 1995 года.

20. В течение 1994 года два отдельных меморандума о взаимопонимании были подписаны УВКБ с правительствами Эритреи и Судана. Эти документы определяют рамки добровольной репатриации эритрейских беженцев. Осуществление экспериментального этапа, в ходе которого планируется репатриировать 25 000 эритрейцев из Судана в рамках Программы реинтеграции и реабилитации беженцев в районах расселения в Эритрее (ПРОФЕРИ), началось в ноябре 1994 года. К концу экспериментальной стадии проекта помощь в вопросах возвращения была оказана приблизительно 24 200 эритрейцам. Кроме того, в 1994/95 году помощь со стороны УВКБ в деле добровольной репатриации получили 29 530 эфиопов и 172 жителя Заира.

21. По состоянию на май 1995 года в Эфиопии находились почти 365 000 беженцев, включая 284 200 сомалийцев на востоке страны, 53 300 суданцев на западе, 18 000 джибутийцев, 8700 кенийцев и 640 городских беженцев различных национальностей.

22. Запланированная репатриация сомалийских беженцев из восточной Эфиопии в северо-западные районы Сомали в 1994 году была приостановлена в связи с возобновлением боевых действий в Харгейсе. В их результате в восточные районы Эфиопии прибыли дополнительно около 80 000 сомалийских беженцев. В условиях восстановления относительного спокойствия на северо-западе Сомали возобновлены планы осуществления добровольной репатриации

сомалийских беженцев во второй половине 1995 года. До конца 1995 года в рамках экспериментального проекта предусматривается репатриировать приблизительно 10 000 сомалийских беженцев, а в 1996 году намечено провести репатриацию около 100 000 человек.

23. Оказание помощи в деле реинтеграции репатриированных в предыдущие годы 530 000 эфиопов, возвратившихся из Сомали, и приблизительно 60 000 – вернувшихся из Судана, Кении и Джибути, поэтапно свертывалось и 31 декабря 1994 года было прекращено. Тем не менее оказание помощи в деле реинтеграции приблизительно 35 644 эфиопов, которые были репатриированы из Джибути, Кении и Судана в 1994 году, в 1995 году продолжается. На 1995 год была запланирована репатриация приблизительно 60 000 эфиопских беженцев, находящихся в Судане, но из-за медленных темпов возвращения планы были пересмотрены, и теперь ожидается, что в 1995 году возвратятся лишь 30 000 репатриантов, а остальные – в 1996 году. Кроме того, в 1995 году началась репатриация приблизительно 35 650 эфиопских беженцев из Джибути (25 000), Кении (10 000) и других стран (650 человек). К концу мая около 3000 беженцев вернулись из Кении и 9256 человек – из Джибути. Большинству репатриантов, вернувшихся в 1994 и 1995 годах, предоставлены индивидуальные комплекты средств для реинтеграции, включая сельскохозяйственный инвентарь, субсидии на реинтеграцию и, где это было возможно, безвозвратные ссуды для целей занятия приносящей доход деятельностью.

24. 1994 год был отмечен заметным сокращением притока беженцев в Кению и существенным увеличением числа покидающих страну репатриантов. В 1994 году в качестве вновь прибывших в Кении было зарегистрировано лишь 926 человек, тогда как в страны своего происхождения возвратились более чем 81 520 человек. По состоянию на 31 марта 1995 года в Кении насчитывалось 195 094 зарегистрированных беженца, большинство из которых составляли сомалийцы.

25. На основе сочетания репатриации и переселения УВКБ удалось закрыть одни и укрупнить некоторые другие лагеря. Беженцы, которые не пожелали или не могли вернуться в свои родные места, были переселены в лагеря, расположенные вдоль оси Дадааба или в лагерь Какума.

26. Во второй половине 1995 года намечено закрыть лагерь Марафа, в котором размещены 31 000 сомалийских беженцев. В осуществлении планов закрытия расположенных в прибрежной полосе мелких лагерей, в которых находятся выходцы из этнических групп сомалийских меньшинств, возникли серьезные трудности. Переселение этих представителей сомалийских меньшинств в лагеря, расположенные по оси Дадааба, или их репатриация в Сомали невозможны без создания угрозы для их личной безопасности. С учетом этого УВКБ ведет переговоры с правительством Кении о сохранении этих лагерей на побережье или об определении подходящих альтернативных местоположений.

27. Репатриация из пограничных лагерей в северо-восточной провинции Кении в сомалийские области Гедо и Нижняя Джуба была завершена в первой половине 1994 года. В 1995 году осуществлялась организованная добровольная программа репатриации в Нижнюю Джубу из лагерей Дадааба. В сложившейся в период после вывода Операции Организации Объединенных Наций в Сомали (ЮНОСОМ II) в марте 1995 года небезопасной обстановке весь международный персонал, находившийся в Сомали, пришлось временно эвакуировать из страны. Осуществление приносящих быстрый результат проектов, составляющих основу помощи, предоставляемой УВКБ в деле реинтеграции в Сомали, было приостановлено.

28. Помимо вышеупомянутой репатриации в Сомали 4 июня 1995 года УВКБ был завершен процесс добровольного возвращения 1554 эфиопов сомалийского происхождения из лагерей Дадааба. В 1995 году продолжается также репатриация из Кении в Руанду и Уганду.

29. С учетом установившихся в северо-западной части Сомали, начиная с середины 1993 года, условий относительного мира и стабильности в 1994 году УВКБ был осуществлен ряд подготовительных мероприятий с целью стимулировать и поощрять добровольное возвращение сомалийских беженцев, находящихся в соседних странах, главным образом в Эфиопии и Джибути. Однако из-за вспышки в ноябре 1994 года боевых действий в Харгейсе и ее окрестностях осуществление плана организованной репатриации 10 000 беженцев из восточной Эфиопии в северо-западные районы Сомали было приостановлено до урегулирования конфликта.

30. В июне 1995 года центральная администрация в Харгейсе предоставила УВКБ письменное согласие на репатриацию в рамках экспериментального проекта 10 000 сомалийских беженцев из лагерей в восточной Эфиопии. Кроме того центральная администрация одобрила также добровольное возвращение всех сомалийских беженцев из стран убежища. С учетом этих позитивных решений отделение УВКБ в Харгейсе, в консультации с региональным отделением связи УВКБ в Аддис-Абебе, планирует обеспечить прием, последующую отправку домой и реинтеграцию репатриантов в их родных местах. Реализация этого экспериментального проекта началась в августе 1995 года. Почерпнутый в процессе его осуществления опыт откроет путь к выполнению крупномасштабной программы репатриации из Эфиопии, запланированной на 1996 год.

31. По имеющимся сообщениям, в Судане находится порядка 727 000 беженцев, однако дать точную оценку их числа трудно, поскольку переписей беженцев в последнее время не проводилось. Техническая междисциплинарная миссия УВКБ, побывавшая в Судане в марте 1995 года, рекомендовала провести регистрацию совместно с Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Канцелярией Комиссара по делам беженцев и правительством в сотрудничестве с УВКБ. Проведение регистрации намечено на последний квартал 1995 года.

32. Продолжающийся в Судане вооруженный конфликт, зачастую усугубляемый такими стихийными бедствиями, как наводнения, нанес тяжелый урон гражданскому населению. Это обусловило нескончаемый поток суданских беженцев в Заир, Кению, Уганду, Центральноафриканскую Республику и Эфиопию. Еще одним следствием явилось массовое перемещение населения внутри страны: более чем 1,7 млн. человек переместились в южную часть Судана, промежуточные зоны между севером и югом и городские районы, особенно Хартум. Эти люди испытывают отчаянную потребность в самых разнообразных видах помощи, включая продовольствие, предметы медицинского назначения, воду и жилье. Учреждения Организации Объединенных Наций и НПО, участвующие в осуществлении операции "Мост жизни для Судана", продолжают свои усилия по предоставлению помощи, однако доступ к терпящим лишения людям затруднен ввиду сохраняющихся проблем с точки зрения обеспечения безопасности.

33. Начиная с середины 1994 года приблизительно 60 000 суданских беженцев попросили убежища в Уганде, в результате чего общее число получающих помощь суданских беженцев достигло 325 000 человек. Приток новых беженцев обусловил необходимость приступить в начале 1995 года к осуществлению программ чрезвычайной помощи и расселения в сельских районах. Предоставление услуг и материально-техническое снабжение, включая основные виды помощи, продовольствие, воду и медицинское обслуживание, обеспечивает УВКБ в координации с правительством Уганды, МПП и рядом НПО.

Центральная Африка

34. В течение рассматриваемого периода положение с беженцами в Центральной Африке характеризовалось сохраняющейся неопределенностью в Руанде, причем более 1 млн. руандийцев по-прежнему проживают в изгнании; возобновлением конфликта на этнической почве в Бурунди,

за которым последовало одновременное возвращение и исход бурундийских беженцев; притоком суданских беженцев в Центральноафриканскую Республику и Заир; новым этапом национального примирения в Чаде и репатриацией руандийских беженцев из Уганды.

35. В феврале 1995 года УВКБ и Организация африканского единства (ОАЕ) организовали проведение Региональной конференции по оказанию помощи беженцам и перемещенным лицам в районе Великих озер, которая состоялась в Бужумбуре. На Конференции был принят план действий, в котором затронут широкий круг проблем, и признано, что проблемы таких масштабов не могут быть решены надлежащим образом без активного сотрудничества между государствами и соответствующими международными и региональными организациями.

36. После трагических событий, повлекших за собой крупномасштабное перемещение населения из Руанды в 1994 году, УВКБ обеспечивает защиту и оказывает помощь различным группам беженцев в Бурунди. В период с июня по декабрь 1994 года в Бурунди прибыло в общей сложности 250 000 руандийских беженцев. В первые месяцы 1995 года число прибывающих беженцев возросло, при этом были закрыты лагеря для перемещенных внутри страны лиц в префектуре Гиконгоро в Руанде. По сообщениям, в течение первых четырех месяцев года прибыло более 20 000 новых беженцев.

37. УВКБ переместило беженцев из нестабильного приграничного района в семь различных лагерей и приняло программу обеспечения ухода и содержания в целях оказания им помощи. К концу 1994 года во всех лагерях беженцев было налажено предоставление основных услуг: были открыты подъездные дороги и налажено предоставление санитарно-гигиенических и медицинских услуг и водоснабжение. По прибытии в лагерь беженцам оказывалась индивидуальная помощь в виде предоставления пластиковой пленки, одеял, канистр и кухонных принадлежностей. Осуществление этих программ продолжалось в 1995 году.

38. После ряда инцидентов, сказавшихся на безопасности беженцев в Бурунди, примерно 30 000 руандийских беженцев прибыли в течение 1994 года в Объединенную Республику Танзанию. В 1995 году еще 80 000 руандийских беженцев пытались пересечь границу Объединенной Республики Танзании.

39. 14 декабря 1994 года правительства Бурунди и Руанды и УВКБ подписали трехстороннее соглашение о добровольной репатриации руандийских беженцев. Планирование осуществления программы УВКБ по оказанию помощи на 1995 год основывалось на предположении о том, что необходимо продолжать оказывать помощь по уходу и содержанию, при том что по крайней мере 100 000 руандийских беженцев, размещенных в лагерях, а также беженцев "первой волны" будут добровольно репатриированы в 1995 году. Ожидается, что заинтересованность беженцев в репатриации из Бурунди может быть повышена посредством мер укрепления доверия, принимаемых в настоящее время: распространение фактической информации о положении в Руанде; посещение беженцами родных мест; посещение, по возможности, репатриантами, уже обосновавшимися в Руанде, лагерей в Бурунди, в которых они находились ранее.

40. Начиная с 1994 года, а затем и в 1995 году оказание помощи репатриантам (примерно 200 000 репатриантам, вернувшимся в Бурунди из Объединенной Республики Танзании в начале 1994 года, и 300 000 репатриантам, которые бежали в Руанду после событий, происшедших в октябре 1993 года, и затем вернувшимся в Бурунди после апреля 1994 года) затруднялось в связи с несколькими факторами: отсутствием безопасности в районах возвращения; географической рассредоточенностью районов возвращения; и тем, что первоочередное внимание уделялось оказанию помощи руандийским беженцам в Бурунди. УВКБ оказало помощь примерно 50 000 человек, главным образом путем предоставления семян и инвентаря.

41. В одном районе УВКБ оказывает помощь в общей сложности 400 бурундийским репатриантам, которые к данному моменту вернулись из Руанды в течение 1995 года, пока бурундийские власти не выделили им землю для расселения. Ожидается, что еще 2500 бурундийских беженцев, находящихся в настоящее время в Руанде, будут репатрированы в 1995 году. Создаются условия для приема репатриантов, а также проводится ряд мероприятий по реинтеграции, главным образом распространение комплектов для репатриантов, состоящих из семян и сельскохозяйственного инвентаря. Однако значительное число этих беженцев, возможно, и впредь не сможет обходиться без помощи международного сообщества до тех пор, пока не будет найдено решение проблемы нехватки земель.

42. В сотрудничестве с МПП и несколькими НПО УВКБ оказывало помощь перемещенным внутри страны лицам, разместившимся неподалеку от лагерей беженцев. Это способствовало снижению напряженности в отношениях между беженцами, местным населением и ВПЛ на севере Бурунди. Оказание помощи заключалось главным образом в распределении дополнительного питания, предоставленного МПП. УВКБ через своих партнеров по осуществлению программ предоставляло услуги по основному планированию деятельности в лагерях, обеспечению инфраструктуры для водоснабжения и санитарно-гигиенического обслуживания и условий для предоставления основных медико-санитарных услуг.

43. После образования нового правительства в середине июля УВКБ возобновило свою деятельность в Руанде, оказывая помощь в возвращении беженцев и перемещенных внутри страны лиц в свои общины и осуществляя наблюдение за этим процессом. УВКБ заключило соглашение с Международной организацией по вопросам миграции (МОМ) о перевозке репатриантов и перемещенных внутри страны лиц. НПО оказывают техническую поддержку в осуществлении перевозок, и они организовали места отдыха в пути, центры приема и перевалочные пункты, в которых репатриантам и перемещенным внутри страны лицам оказывается необходимая помощь в период их следования на родину. УВКБ также предоставляет репатриантам комплекты для репатриантов, в которые входит мыло, одеяла, канистры и циновки. Помимо предоставления индивидуальной помощи УВКБ оказывает поддержку в осуществлении мероприятий по восстановлению инфраструктуры общин в районах, в наибольшей степени затронутых возвращением беженцев и перемещенных внутри страны лиц, сосредоточивая внимание на четырех основных секторах – водоснабжение, здравоохранение, жилищное строительство и начальное образование.

44. Несколько НПО, Международный комитет Красного Креста (МККК), ЮНИСЕФ и УВКБ занимаются поиском решений проблемы беспризорных детей, осуществляя поиск их семей и оказывая поддержку приемным родителям. УВКБ создало Региональную группу по оказанию помощи детям-беженцам, которая выполняет координирующую функцию в рамках политики УВКБ в отношении беспризорных детей-беженцев. УВКБ также оказывает помощь министерству по делам семьи и женщин в целях содействия женщинам-репатриантам в реинтеграции в руандийское общество.

45. С сентября 1994 года правительство Руанды (а именно министерство реабилитации) сталкивается с особой проблемой массового возвращения беженцев "первой волны". Их длительное пребывание в изгнании предполагает, что эти репатрианты не имеют собственности или земли, на которую они могли бы вернуться. Большая доля этих репатриантов обосновалась в городских районах, главным образом в Кигали и Бутаре, где они проживают в домах, принадлежащих лицам из числа "новых" беженцев. Небольшие группы обосновались также в других городских районах и вдоль основных дорог. УВКБ оказывает правительству помощь в расселении репатриантов из числа беженцев "первой волны", проживавших в сельской местности, в новых определенных правительством сельских населенных пунктах, а также предоставляет им строительные материалы.

46. Добровольная репатриация по-прежнему является предпочтительным долговременным решением проблемы беженцев в регионе, однако сохраняющиеся внутренние проблемы в области безопасности в Руанде наряду с произвольными арестами по всей стране являются основными причинами, препятствующими возвращению беженцев. Насильственное закрытие лагерей для перемещенных внутри страны лиц и вспышки насилия в лагере в Кибехо также негативно сказались на возвращении беженцев.

47. Начиная с апреля 1994 года, когда около 200 000 руандийцев пересекли границу Объединенной Республики Танзании в течение 24 часов, число руандийских беженцев в этой стране возросло в районе Кагеры практически с нуля до почти 575 000. Приток беженцев из Руанды продолжался с мая до конца октября, причем ежедневный приток составлял в среднем примерно 1500 человек. В период с ноября 1994 года по март 1995 года руандийские беженцы из Бурунди начали также проникать на территорию Объединенной Республики Танзании в связи с небезопасной обстановкой в лагерях в Бурунди. Правительством Объединенной Республики Танзании, УВКБ, странами-донорами, другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, прежде всего МПП и ЮНИСЕФ, и НПО были приняты крупномасштабные чрезвычайные меры.

48. В начале 1994 года стихийно репатриировались около 250 000 бурундийских беженцев. Примерно 45 000 из них находились в районе Кигомы в Объединенной Республике Танзании. Однако в марте 1995 года после беспорядков, имевших место в провинции Муйинга, в марте 1995 года в страну прибыло еще около 60 000 беженцев. 31 марта 1995 года правительство Объединенной Республики Танзании закрыло свою границу с Бурунди. Правительство заявило, что оно не будет рассматривать вопрос об открытии границы до тех пор, пока не будут приняты позитивные меры по осуществлению рекомендаций, принятых на проходившей в Найроби в январе 1995 года встрече президентов по вопросам добровольной репатриации руандийских беженцев.

49. К числу других событий, имевших место в Объединенной Республике Танзании в течение рассматриваемого периода, относится организация добровольной репатриации 13 000 мозамбикцев, которая была завершена в установленные сроки в октябре 1994 года.

50. В Заире подписание в 1994 году мирного соглашения послужило основой для репатриации 5370 угандийских беженцев во второй половине 1994 года и начале 1995 года. Ожидается, что в 1995 году будет репатриировано в общей сложности 4640 угандийцев.

51. Вместе с тем в связи с политической ситуацией и положением в области безопасности в Судане растут опасения по поводу нового притока суданцев в Заир. В течение первых месяцев 1995 года прибыло примерно 6000 человек. С другой стороны, есть надежда на то, что ангольские беженцы могут вернуться на родину после подписания 5 мая 1995 года Лусакского мирного соглашения между Национальным союзом за полную независимость Анголы (УНИТА) и правительством Анголы.

52. До массового притока руандийских беженцев в Заир в июле 1994 года в Северной Киву находилось 18 000 руандийских беженцев, а в Южной Киву – 106 000 бурундийских беженцев. Прибытие в Северную и Южную Киву более 1,7 млн. руандийцев привело к необходимости организации крупной программы по оказанию чрезвычайной помощи, включая использование международных военных ресурсов, в целях обеспечения международным организациям возможности для ликвидации последствий этого беспрецедентного по своим масштабам гуманитарного бедствия.

53. Первые несколько недель этой чрезвычайной ситуации характеризовались особенно трагическими последствиями. В результате использования неочищенной воды и дегидратации

погибли тысячи беженцев; города Гома, Увира и Букаву были буквально переполнены кратковременно находящимися в них беженцами; повседневная жизнь в лагерях характеризовалась насилием и отсутствием безопасности; процессом распределения продовольствия манипулировали руководители беженцев в ущерб уязвимым группам беженцев; число беспризорных детей возросло в результате того, что матери бросали своих детей на попечение НПО в отчаянной попытке обеспечить их выживание; в поисках топлива для приготовления пищи и дополнительного питания ежедневно нарушался режим уникального природного заповедника, которым является Национальный парк Вирунга.

54. Благодаря крупномасштабным усилиям учреждений системы Организации Объединенных Наций, доноров и НПО к концу августа 1994 года положение улучшилось и перестало быть столь критическим, а в течение следующих шести месяцев появились первые признаки порядка и спокойствия. Большинство беженцев покинули города и переместились в лагерь, и УВКБ приступило к координации деятельности в лагерях и деятельности учреждений. Сотрудникам УВКБ на местах удалось обеспечить предоставление продовольствия главам семей и более справедливый доступ к продовольствию. Благодаря огромным усилиям НПО, занимающимся вопросами здравоохранения, значительно снизились показатели смертности. После многочисленных задержек и значительного сопротивления со стороны беженцев УВКБ успешно зарегистрировало всех беженцев. К концу марта 1995 года была определена численность беженцев во всех лагерях.

55. Проблема безопасности по-прежнему являлась наиболее острой проблемой в лагерях. Имели место частые случаи грубого запугивания всех лиц, выражающих желание вернуться в Руанду, что являлось серьезным сдерживающим фактором для репатриации. Часто приходилось также сталкиваться с другими проблемами в области безопасности, в частности с бандитизмом, контрабандой оружия, насилием, незаконным присвоением гуманитарной помощи, грубыми нападениями на работников по оказанию помощи, мятежами и грабежами. К январю 1995 года была достигнута договоренность в отношении экспериментального решения – Операции по обеспечению безопасности в лагерях в Заире. В лагерях, расположенных в Северной Киву, незамедлительно началось развертывание заирского контингента по обеспечению безопасности в лагерях, состоящего из сотрудников заирской службы безопасности, и Группы связи по обеспечению безопасности гражданских лиц, состоящей из сотрудников полиции и офицеров из числа экспатриантов, при этом к 15 мая развертывание было также завершено и в Южной Киву.

56. В конце октября 1994 года правительства Заира и Руанды и УВКБ подписали трехстороннее соглашение, предусматривающее условия для добровольной репатриации в условиях безопасности и уважения человеческого достоинства. К середине декабря 1994 года обстановка стала настолько спокойной, что можно было приступить к организованной репатриации; в 1994 году на родину вернулось не менее 154 000 руандийцев, большинство из которых вернулись стихийно. Число возвращающихся в рамках организованной репатриации достигло пика в феврале 1995 года, когда ежедневно регистрировалось около 1000 беженцев, желающих вернуться на родину. Однако после ухудшения положения в Руанде и случаев угроз, имевших место в лагере в Кибехо в апреле 1995 года, число желающих вернуться резко снизилось.

Юг Африки

57. Сохранение политической стабильности в Мозамбике и успешное проведение свободных и справедливых выборов в октябре 1994 года способствовали репатриации и реинтеграции примерно 1,6 млн. мозамбикских беженцев из Малави, Южной Африки, Свазиленда, Объединенной Республики Танзании, Замбии и Зимбабве, включая 316 118 беженцев, транспортировка которых при возвращении была организована УВКБ. Осталось всего лишь несколько тысяч мозамбикских беженцев, которым нужно оказать помощь с целью их возвращения к родным очагам. Почти все

лагеря и поселения беженцев в странах убежища, а также связанные с ними объекты инфраструктуры были переданы правительствам соответствующих стран для использования в других целях.

58. Программа репатриации для мозамбикских беженцев была одной из самых крупномасштабных в истории УВКБ. В самый напряженный момент в ходе организованных перевозок осуществлялась транспортировка более 4000 человек в день, при этом она осуществлялась одновременно грузовыми автомобилями, автобусами, поездами и катерами с доставкой беженцев в различные места на территории Мозамбика. Успешное завершение этой сложной операции в значительной степени явилось результатом согласованных действий УВКБ и участвовавших правительств, других учреждений Организации Объединенных Наций и партнеров-исполнителей из числа НПО.

59. В период до июня 1996 года УВКБ активизирует свою деятельность в районах возвращения беженцев, с тем чтобы обеспечить систематический характер осуществления своей программы реинтеграции. Проекты реабилитации для основных районов возвращения беженцев осуществляются в тесном сотрудничестве с правительством и другими партнерами на местах. В то же время Отделение УВКБ в Мапуту осуществит постепенную ликвидацию всех отделений на местах, которые занимаются реализацией проектов по вопросам реинтеграции к середине 1996 года, и в настоящее время активно стремится обеспечить увязку деятельности УВКБ с имеющими более долгосрочный характер программами в области развития, которые в настоящее время осуществляются в стране.

60. Эти позитивные события в Мозамбике открыли возможности для применения регионального подхода, в рамках которого предусматривается обеспечение более тесных рабочих отношений с правительствами и региональными учреждениями, такими, как Сообщество по вопросам развития стран юга Африки (САДК), а также местные НПО по вопросам, представляющим региональный интерес, например перемещение населения, готовность к стихийным бедствиям и неожиданное перемещение беженцев.

61. В Анголе после подписания в ноябре мирного соглашения, которое положило конец гражданской войне, длившейся почти два десятилетия, улучшились перспективы возвращения ангольских беженцев. В результате в свою родную страну спонтанно вернулись примерно 5500 беженцев. В июне 1995 года правительство Анголы и УВКБ подписали в Луанде меморандум о взаимопонимании в целях содействия добровольной репатриации примерно 300 000 ангольских беженцев. В этой связи УВКБ подготовило комплексный региональный план действий для добровольной репатриации и реинтеграции ангольских беженцев в течение 30 месяцев начиная с июня 1995 года и вплоть до декабря 1997 года.

62. В течение первого года этой операции УВКБ будет уделять основное внимание мероприятиям, имеющим целью создание необходимых условий в Анголе для приема и интеграции репатриантов. УВКБ будет осуществлять координацию деятельности с другими учреждениями и подразделениями в рамках системы Организации Объединенных Наций, включая Управление координатора гуманитарной помощи Анголе (УКГПА) и Контрольную миссию Организации Объединенных Наций в Анголе (КМООНА), по вопросам, вызывающим наибольшую озабоченность с целью оказания содействия в обеспечении условий для безопасного возвращения, включая, в частности, обеспечение доступа, проведения мероприятий, связанных с распространением информации о минной опасности и о разминировании, водоснабжение, здравоохранение, гигиену и санитарии и оказание основной сельскохозяйственной помощи.

63. В рамках второго этапа операции – с июля по декабрь 1996 года – упор будет сделан на осуществление программы организованной репатриации. Согласно оценкам, может потребоваться

организация транспорта для возвращения 82 000 ангольских беженцев, находящихся в соседних странах. Транспортировка беженцев, которые будут репатрированы в рамках организованных УВКБ программ в центрах приема в Анголе, будет осуществляться из стран убежища через определенные пограничные пункты въезда. Из центров приема репатрианты будут перевозиться на грузовиках в места окончательного назначения, расположенные вблизи их родных общин.

64. Планируется начать поэтапное свертывание операции к середине 1997 года. В течение последнего этапа программы основное внимание будет уделяться сосредоточению помощи в области реинтеграции для обеспечения на твердой основе эффективной реинтеграции репатриантов в жизнь своих общин и для их участия в систематической продуктивной экономической деятельности. Усилия, которые уже были начаты в ходе первого этапа операции, будут активизированы, с тем чтобы предназначенная для репатриантов программа стала неотъемлемой частью плана национального развития с помощью координации деятельности по ее осуществлению в рамках двусторонних и многосторонних программ. Осуществление этих согласованных действий в координации с правительством, другими учреждениями Организации Объединенных Наций и НПО должно обеспечить дальнейшее поддержание и осуществление учреждениями, действующими в области развития, мероприятий, начатых в интересах репатриантов и их общин в ходе начального этапа.

Другие события

65. Осознавая, что присутствие беженцев, с одной стороны, оказывает воздействие на окружающую среду, а с другой стороны, неблагоприятные условия оказывают воздействие на благополучие беженцев, УВКБ осуществило новую оценку экологических и связанных с ними социально-экономических проблем в целях активизации своих усилий по решению экологических проблем с помощью мер, о которых говорится ниже:

а) путем применения более продуманного в экологическом отношении подхода к планированию и осуществлению деятельности, связанной с управлением объектами для беженцев. Например, все более активно рассматривается вопрос о выделении большего количества топлива и экономичных в топливном отношении плит, и на многих объектах применяется улучшенный проект системы дренажа/отвода сточных вод;

б) путем осуществления исследований по вопросам обеспечения жильем, водоснабжения и санитарии, с тем чтобы свести к минимуму негативные последствия для окружающей среды и улучшить условия пребывания в лагерях и поселениях беженцев безопасным в экологическом отношении образом;

с) путем признания, что беженцы представляют собой важную коллективную силу для осуществления позитивных перемен. С помощью учебной программы по вопросам Планирования в интересах людей и расширения участия беженцев в разработке и осуществлении программ УВКБ повышается уровень информированности по вопросам охраны окружающей среды;

д) путем распространения информации о программах восстановления окружающей среды, имеющих своей целью привлечение средств из фондов содействия в области развития для восстановления пострадавших от присутствия беженцев районов.

Расходы

66. В 1994 году расходы и ассигнования УВКБ на оказание помощи в Африке в общей сложности составили 506,1 млн. долл. США, из которых 167,4 млн. долл. США были

предоставлены в рамках средств, выделенных на общие программы, и 338,7 млн. долл. США из средств, выделенных для специальных программ. Пересмотренный целевой показатель для общих программ на 1995 год, утвержденный Исполнительным комитетом на его сорок пятой сессии, составляет 163,1 млн. долл. США. Сумма, которая потребуется для специальных программ в 1995 году, согласно оценкам, проведенным в середине года, составит 387,6 млн. долл. США.

II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ДЕПАРТАМЕНТА ПО ГУМАНИТАРНЫМ ВОПРОСАМ

67. В течение охватываемого настоящим докладом периода Департамент по гуманитарным вопросам (ДГВ), действуя от имени системы Организации Объединенных Наций и осуществляя свои функции по координации гуманитарной деятельности в соответствии с резолюцией 46/182 Генеральной Ассамблеи, обращался с призывами об оказании чрезвычайной помощи населению, пострадавшему в результате политических и гуманитарных кризисов в Анголе, Бурунди, Кении, Либерии, Мозамбике, Руанде, Сьерра-Леоне, Сомали и Судане.

68. Начиная с ноября 1994 года упор в ходе операций, осуществлявшихся в Анголе, был перенесен на осуществление мероприятий в области оказания помощи, переселения, демобилизации, реинтеграции и разминирования. В связи с сохраняющимся в Бурунди кризисом работа гуманитарных учреждений сосредоточена на оказании помощи лицам, спасающимся бегством в этой стране, а также в Объединенной Республике Танзании и Заире. Оперативная реакция на гуманитарные потребности позволила до настоящего времени исключить возможность возникновения крупного гуманитарного кризиса.

69. Что касается Кении, то в начале 1994 года был сформулирован общий призыв об оказании помощи в течение одного года; доноры предоставили средства в размере 54,9 млн. долл. США (57 процентов от суммы, которая была запрошена для оказания помощи населению численностью 1 620 000 человек). В Кении до сих пор находится более 200 000 сомалийских беженцев. Что касается Либерии, то был сформулирован новый призыв, который охватывает период с января по июнь 1995 года – испрашивается 65,3 млн. долл. США для оказания продовольственной помощи, помощи в области сельского хозяйства, продовольственной безопасности, здравоохранения, водоснабжения, санитарии, обеспечения жильем и образования. В ответ на этот призыв донорами было выделено менее 50 процентов. Хотя организации, занимающиеся оказанием гуманитарной помощи, в октябре 1994 года выступили с совместным заявлением о своем решении не осуществлять деятельность, если не будут обеспечены минимальные гарантии в области безопасности, система Организации Объединенных Наций и неправительственные организации, тем не менее, предоставили помощь примерно 1,5–1,8 млн. либерийских граждан, которым требовалась такая помощь. Активизация боевых действий в начале 1995 года привела к увеличению потока лиц, перемещенных внутри страны.

70. В рамках успешно осуществляемой в Мозамбике программы были учтены чрезвычайные потребности 4–5 млн. лиц, перемещенных внутри страны, 1,6 млн. репатриантов и 90 000 демобилизованных военнослужащих. Было удовлетворено 82 процента потребностей в ответ на призыв о предоставлении 775 млн. долл. США в рамках единой программы оказания гуманитарной помощи. В Руанде по состоянию на 6 июня 1995 года донорами было предоставлено только 43 процента из средств, запрошенных в рамках общего призыва на сумму 219 млн. долл. США. Что касается субрегиона в целом, то из запрошенной суммы в размере 588 млн. долл. США был получен только 61 процент. Серьезная нехватка продовольствия в Руанде и в этом регионе в целом имеет особенно неблагоприятные последствия для лагерей беженцев и для большого числа перемещенных внутри страны лиц. В этом регионе все еще имеется около 2 млн. беженцев. Существуют большие опасения, что давление, вызываемое

возвращением беженцев, и напряженность в соседних странах приведут к дальнейшему ухудшению ситуации. С конца 1994 года обострилась опасность возникновения крупного гуманитарного кризиса в Сьерра-Леоне; боевые действия повстанцев привели к возникновению примерно 500 000 лиц, перемещенных внутри страны, и чрезмерной концентрации людей в некоторых районах. До настоящего времени не было сколь-либо существенной реакции на сделанный от имени новых беженцев и населения, пострадавшего в ходе тяжелой гуманитарной ситуации в Сьерра-Леоне, межучрежденческий призыв, в рамках которого испрашивается сумма в размере 14,6 млн. долл. США на период с марта по декабрь 1995 года.

71. Что касается программ гуманитарной помощи в Сомали после окончания операции ЮНОСОМ II, в январе 1995 года был сформулирован общий призыв (на шестимесячный период было запрошено 70,3 млн. долл. США, однако выделенные донорами средства покрыли менее 20 процентов этой суммы). В рамках программы осуществляется учет потребностей беженцев, репатриантов и лиц, перемещенных внутри страны, в связи с вопросами оказания помощи и реабилитации. До тех пор пока в стране не будет стабильного правительства, в рамках программ помощи основное внимание будет уделяться инициативам в области самообеспечения и инициативам на уровне общин. Деятельность в области репатриации осуществляется только там, где это обеспечивают условия безопасности. В отношении Судана был недавно сформулирован новый призыв на сумму 101 млн. долл. США в интересах примерно 4 250 000 человек. До настоящего времени реакция доноров была слабой. В рамках операции "Мост жизни для Судана" был достигнут значительный прогресс и был расширен район осуществления операции. Благодаря хорошему урожаю в 1994 году удалось сократить объем средств, испрашиваемых в рамках общего призыва Организации Объединенных Наций, на 45 процентов. Возобновление крупномасштабных боевых действий и отказ в доступе для авиатранспортных средств затруднили доставку гуманитарной помощи; правда, длившееся два месяца прекращение огня, которое было достигнуто при посредничестве бывшего президента Соединенных Штатов Америки Джимми Картера, позволило в некоторой степени облегчить обстановку в условиях непрекращающейся гражданской войны. В конце 1995 года планируется осуществить общий обзор операции "Мост жизни для Судана".

III. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МИРОВОЙ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

72. В 1994 году основными бенефициарами чрезвычайной помощи МПП по-прежнему являлись беженцы и перемещенные внутри страны лица. В 1994 году в Африке МПП оказала помощь более 17 млн. беженцев, перемещенным внутри страны лицам и лицам, пострадавшим в результате войны, предоставив более 1,4 млн. тонн продовольствия. Новые обязательства в первой половине 1995 года уже достигли уровня 1 млн. тонн, которые предназначались для 7 млн. бенефициаров.

73. Применительно к региону Африки (23 страны) в 1994 году были утверждены пять продолжительных операций в интересах беженцев и 18 чрезвычайных операций на общую сумму 68 млн. долл. США.

74. МПП продолжала укреплять механизмы сотрудничества с УВКБ ООН в рамках операций, касающихся беженцев, репатриантов и перемещенных внутри страны лиц. В начале 1994 года были внесены дополнительные коррективы в совместные рабочие процедуры для повышения эффективности совместных операций по снабжению продовольствием. В рамках этого механизма Программа дополнительно расширила свою сферу ответственности, взяв на себя функцию управления деятельностью расширенных пунктов снабжения (РПС).

75. В рамках продолжительного этапа оказания срочной помощи в период после урегулирования чрезвычайных ситуаций повышенное внимание уделялось определению соответствующих мероприятий, направленных как на оказание срочной помощи, так и на восстановление. Это было характерно для крупных осуществляемых в течение продолжительного периода времени операций, таких, как, например, операции в Либерии, Руанде и Бурунди. В целях повышения эффективности проводимой деятельности и содействия достижению уровня долгосрочной самообеспеченности в рамках общей деятельности по распределению продовольствия акцент постепенно смещается в сторону: i) программ "продовольствие за работу", ориентированных на строительство/ восстановление сельскохозяйственных и общинных объектов инфраструктуры; и ii) специальных продовольственных программ для оказания помощи уязвимым группам населения.

76. В рамках подготовки и осуществления мероприятий МПП в 1994 году и первой половине 1995 года значительное внимание уделялось концепции "непрерывного процесса – от оказания помощи к развитию". Эти мероприятия включали осуществление реабилитационных программ, переселение людей и проведение обследований домашних хозяйств в различных странах. Цель этих обследований заключалась в определении потребностей бенефициаров и содействии разработке надлежащей стратегии деятельности.

77. В 1995 году было начато проведение всестороннего обзора политики и практики МПП в отношении женщин в чрезвычайных ситуациях. Цель этого обзора состояла в анализе многообразия и постоянного характера некоторых факторов, препятствующих обеспечению благосостояния женщин, и изучении путей учета их специальных потребностей в рамках планирования и осуществления программ.

78. МПП вместе с УВКБ ООН проявляют активный интерес к стимулированию и обеспечению, особенно в посткризисных ситуациях, большей взаимоувязанности гуманитарных мероприятий и мероприятий в области развития, с тем чтобы гарантировать выработку прочных решений. Гуманитарная помощь используется для реинтеграции перемещенных лиц в рамках процесса социального и экономического восстановления. МПП и УВКБ ООН продолжают анализировать крупные мероприятия по реинтеграции с целью изучения накопленного опыта. В рамках предстоящих оценок будут охвачены Мозамбик и Руанда/Бурунди.

79. МПП осуществляет крупные операции в интересах беженцев и перемещенных внутри страны лиц в Африке, резюме которых дается ниже.

А. Западная Африка

Либерия

80. МПП продолжает оказывать продовольственную помощь более чем 2,5 млн. либерийских и сьерра-леонских беженцев и перемещенным внутри страны лицам в Кот-д'Ивуаре, Гвинее, Либерии и Сьерра-Леоне. Мероприятия по обеспечению занятости и деятельности, обеспечивающей доход, в рамках сельского хозяйства и торговли проводятся в интересах беженцев (многие из которых расселены в настоящее время в принимающих семьях) как в Гвинее, так и в Кот-д'Ивуаре. Применительно к этим бенефициарам данная стратегия деятельности постепенно свертывается, но при этом продолжается оказание помощи уязвимым группам населения и новым беженцам. В рамках нового этапа оказания помощи доноры и учреждения Организации Объединенных Наций активизируют свои усилия по интеграции проектов по развитию сельского хозяйства и реализации других мероприятий.

Togo

81. Формирование нового правительства в Того привело к определенному улучшению экономического положения в стране. В результате обследования домашних хозяйств беженцев в Бенине и Гане было установлено, что большая часть беженцев была охвачена проводимой деятельностью и была в состоянии при поддержке МПП и УВКБ ООН достичь определенного уровня самообеспеченности. Также планируется осуществление программы репатриации. МПП продолжала оказывать помощь перемещенным лицам в Гане.

В. Регион Великих озер

82. По состоянию на июнь 1995 года убежища в Заире, Объединенной Республике Танзании и Бурунди искали приблизительно 2 млн. беженцев. Они продолжают получать продовольственную помощь со стороны МПП. Объем продовольственной помощи, оказываемой в рамках этой чрезвычайной программы по снабжению продовольствием беженцев, составлял 60 000 тонн в месяц.

83. В Руанде и Бурунди МПП начала работать в тесном контакте с правительствами этих стран для направления необходимой помощи на цели деятельности по реабилитации. В Руанде с сентября 1994 года и в 1995 году основное внимание уделялось программе охраны семенного фонда и интеграции беженцев на местах в рамках их общин. При решении вопроса об осуществлении инициатив по чрезвычайной реабилитации и реконструкции в Руанде МПП планирует учитывать потребности бенефициаров в рамках программ "продовольствие за работу", а не в рамках свободного распределения продовольствия, с тем чтобы не допустить формирования среди охватываемых групп населения зависимости от продовольственной помощи. В Бурунди МПП успешно осуществляет программы по переселению лиц, перемещенных внутри страны. "Комплекты помощи репатриантам", которые включали одномесячные продовольственные пайки, семена и инструменты, были предоставлены 35 000 перемещенных семей, переселившимся в другие места в 1994 году.

С. Восточная Африка и южная часть Африки

84. В рамках деятельности МПП, осуществляемой совместно с УВКБ ООН, в рассматриваемый период основное внимание уделялось выработке прочных решений с уделением особого акцента добровольной репатриации. Репатриация эритрейских беженцев в Судан началась в конце 1994 года и продолжалась в 1995 году. Ожидается, что в эту страну возвратятся 135 000 беженцев. МПП вместе с УВКБ ООН разрабатывают планы оказания содействия добровольной репатриации эфиопских беженцев в Судан и сомалийских беженцев в Кению.

Мозамбик

85. В течение рассматриваемого периода в основных районах сосредоточения беженцев продолжались мероприятия по реинтеграции, предусматривающие распределение семян и инвентаря, а также продовольственных пайков.

86. МПП также способствовала восстановлению подъездных дорог, школ, медицинских центров и основных городских коммунальных предприятий. Кроме того, продовольственная помощь оказывалась медицинским центрам, центрам по проблемам алиментарной дистрофии и учебным заведениям. В месяц в среднем распределялось 25 000 тонн продовольствия.

87. В течение рассматриваемого периода была повышена эффективность деятельности по оказанию продовольственной помощи в большинстве районов сосредоточения беженцев и расширены возможности по осуществлению контроля и отчетности на уровне провинций.

Ангола

88. Возобновление гражданской войны в Анголе в 1992 году исключительно отрицательно сказалось на условиях жизни ангольского населения. В 1994 году и в первой половине 1995 года МПП оказала чрезвычайную продовольственную помощь практически 2 млн. людей, включая перемещенных лиц, репатриантов и жертв конфликтов и засухи.

Прочие страны

89. МПП также оказывает помощь в обеспечении и доставке продовольствия в районы осуществления менее крупных операций в интересах беженцев в Центральноафриканской Республике, Мавритании, Сенегале, Гвинее-Бисау, Уганде, Замбии и Буркина-Фасо.

IV. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ДЕПАРТАМЕНТА ПО КООРДИНАЦИИ ПОЛИТИКИ
И УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ

90. В последние годы политические конфликты и гражданские войны привели к значительному увеличению численности беженцев и перемещенных лиц. Департамент по координации политики и устойчивому развитию вместе с правительством Японии проводит работу по организации симпозиума высокого уровня в октябре 1995 года в Токио на тему "Мир и развитие: предотвращение, урегулирование и разрешение конфликтов в Африке". Его цель заключается в анализе коренных причин массовых перемещений населения в Африке.
