

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



СОРОК ДЕВЯТАЯ СЕССИЯ

Официальные отчеты

ШЕСТОЙ КОМИТЕТ
12-е заседание,
состоявшееся в пятницу,
14 октября 1994 года,
в 10 ч. 00 м.,
Нью-Йорк

КРАТКИЙ ОТЧЕТ О 12-М ЗАСЕДАНИИ

Председатель: г-н ЧАТУРВЕДИ (Индия)

СОДЕРЖАНИЕ

ПУНКТ 140 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ДОКЛАД СПЕЦИАЛЬНОГО КОМИТЕТА ПО УСТАВУ
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И УСИЛЕНИЮ РОЛИ ОРГАНИЗАЦИИ (продолжение)

ПУНКТ 142 ПОВЕСТКИ ДНЯ: МЕРЫ ПО ЛИКВИДАЦИИ МЕЖДУНАРОДНОГО ТЕРРОРИЗМА

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации в течение одной недели с момента опубликования на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов (Chief, Official Records Editing Section, room DC2-794, 2 United Nations Plaza) и включаться в экземпляр отчета.

Поправки будут издаваться после окончания сессии в виде отдельного исправления для каждого Комитета.

Distr. GENERAL
A/C.6/49/SR.12
28 December 1994
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Заседание открывается в 10 ч. 15 м.

ПУНКТ 140 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ДОКЛАД СПЕЦИАЛЬНОГО КОМИТЕТА ПО УСТАВУ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И УСИЛЕНИЮ РОЛИ ОРГАНИЗАЦИИ (продолжение) (A/49/33 и A/C.6/49/L.3)

1. Г-жа СЕМГУРУКА (Объединенная Республика Танзания) говорит, что работа Специального комитета по Уставу Организации Объединенных Наций и усилению роли Организации, в которой ее страна участвует как наблюдатель, приобрела еще большее значение в связи с недавними событиями в мире и последующим принятием Советом Безопасности мер по поддержанию международного мира и безопасности. Эти события привели к увеличению нагрузки на Организацию, и поэтому Танзания приветствует завершение подготовки проекта декларации о совершенствовании сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными соглашениями или органами (A/49/33, пункт 89). В африканском регионе Организация африканского единства (ОАЕ) очень много выиграет от такого укрепления сотрудничества в усилиях по урегулированию конфликтов. Танзания считает, что проект декларации предусматривает необходимые принципы, регулирующие такое сотрудничество, и надеется, что Комитет примет декларацию на своей сессии в 1994 году.

2. Что касается осуществления положений Устава, касающихся оказания помощи третьим странам, пострадавшим от применения санкций, предусмотренных в главе VII Устава (A/49/33, пункт 52), Танзания считает, что без умаления возложенной в первую очередь на Совет Безопасности ответственности за наложение санкций, когда ставятся под угрозу международный мир и безопасность, необходим механизм оказания помощи третьим странам, пострадавшим от применения таких санкций. С этой целью следует провести анализ ожидаемого влияния санкций для того, чтобы определить, какие страны пострадают. Танзания поддерживает создание целевого фонда для этой цели и надеется, что Специальный комитет сможет сделать конкретные рекомендации по этому вопросу на своей сессии в 1995 году.

3. В последние годы значительно увеличилось число членов Организации Объединенных Наций, что обусловило необходимость принятия мер для того, чтобы сделать Организацию более представительной, включая расширение членского состава Совета Безопасности для того, чтобы учесть региональные группировки, а также увеличить число постоянных членов.

4. Танзания приветствует прогресс в разработке предлагаемого Типового согласительного регламента Организации Объединенных Наций для урегулирования споров между государствами (A/49/33, пункт 105) и надеется, что дальнейшее обсуждение этого вопроса будет продолжено на сессии Специального комитета в 1995 году. Кроме того, она надеется, что Комитет продолжит рассмотрение предложения Сьерра-Леоне о создании службы разрешения споров и предложение Российской Федерации о новых вопросах для рассмотрения в Специальном комитете, в частности об увеличении числа его членов.

5. Г-н ЛОСОН (Сьерра-Леоне) говорит, касаясь поддержания международного мира и безопасности, что вопрос оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций, предусмотренных в главе VII Устава, является очень актуальным. Государства несут коллективную ответственность за соблюдение режима санкций, применяемых в соответствии с Уставом, но готовность некоторых государств-членов выполнять свои обязательства может быть подорвана, если этот режим поставит их собственное экономическое благосостояние под угрозу. Поэтому рабочий документ A/AC.182/L.79 (A/49/33, пункт 52) является весьма своевременным. Учитывая масштаб санкций, компенсация, которая может быть предоставлена государствам-членам,

может быть значительной; однако это само по себе не умаляет значимости постоянного механизма для решения этой проблемы.

6. Как понимает Сьерра-Леоне, государства не ожидают, что им будет предоставлена полная компенсация за экономические потери, связанные с применением санкций. Однако следует уделять внимание потерям, понесенным сверх оговоренного предела, выше которого бремя государства может оказаться невыносимым и губительным для продолжения выражения доброй воли. Право государств-членов в соответствии со статьей 50 консультироваться с Советом Безопасности подразумевает право на компенсацию при особых обстоятельствах. Рабочий документ представляет полезные рамки для дальнейшей работы по этому вопросу. В частности, его делегация считает, что создание целевого фонда необязательно исключает дополнительные действия бреттон-вудских организаций, поскольку совместный подход может иметь вселяющие надежды перспективы. Наконец, он призывает Совет Безопасности сыграть ведущую роль в решении этого вопроса в соответствии с возложенной в первую очередь на него ответственностью за поддержание международного мира и безопасности в соответствии с Уставом.

7. Что касается совершенствования сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными соглашениями или органами в области поддержания международного мира и безопасности, его делегация приветствует инициативу Российской Федерации, поскольку новые задачи, стоящие перед Организацией в период после "холодной войны", обуславливают более новаторский и смелый подход к проблеме урегулирования конфликтов.

8. Хотя функционирование таких соглашений и органов в области превентивной дипломатии, поддержания мира и миротворчества должно регулироваться в основном положениями Устава, необходимо также учитывать реальность. Быстрые действия региональных соглашений или органов могут оказаться полезными в качестве превентивной меры до принятия мер Организацией Объединенных Наций, как это было продемонстрировано развертыванием групп наблюдателей Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) в Либерии. В ответ на озабоченность, что такие действия могут подтолкнуть к вмешательству, несовместимому с целями и принципами Устава, он указывает, что остаются достаточными гарантии в соответствии со статьей 54 Устава. Сьерра-Леоне не считает, что усиление роли региональных соглашений в какой-то мере принизит возложенную в первую очередь на Совет Безопасности ответственность за поддержание международного мира и безопасности; в этой связи Сьерра-Леоне надеется, что проект декларации будет принят Генеральной Ассамблеей как можно скорее.

9. Что касается мирного разрешения споров, его делегация приветствует прогресс, достигнутый Специальным комитетом в отношении предлагаемого Типового согласительного регламента Организации Объединенных Наций для урегулирования споров между государствами и надеется, что будет достигнут дальнейший прогресс на сессии Специального комитета в 1995 году.

10. Сьерра-Леоне удовлетворена положительной реакцией Шестого комитета на ее предложение о создании службы разрешения споров (A/49/33, пункт 109). Предложение было подготовлено в ответ на озабоченность тем, что существующая в Организации тенденция рассматривать в первую очередь последствия споров обходится дорого и является неустойчивой. Вместо этого споры должны предотвращаться упреждающими действиями. Сьерра-Леоне считает, что будущий подход к разрешению споров должен строиться на готовности государств-членов регулировать свои разногласия менее дорогостоящим способом, за счет использования добрых услуг третьих сторон. Поскольку приближается пятидесятилетняя годовщина Организации, накопленные ею опыт и талант должны использоваться смелее и более творчески. Поэтому Сьерра-Леоне надеется, что будет проведено широкое обсуждение ее предложения на сессии Специального комитета в 1995 году.

11. *Ценная работа, проведенная Специальным комитетом в прошлом, показывает ее постоянную связь с работой Организации, и поэтому его делегация отмечает с интересом рабочий документ, представленный Российской Федерацией. Она, однако, считает, что Специальный комитет должен также сыграть свою роль в проходящем в настоящее время обсуждении, связанном с Советом Безопасности, и, в частности, поддерживает предложение Польши об исключении из Устава положений о так называемых "вражеских государствах" (A/C.6/49/L.3). Кроме того, она считает, что увеличение числа членов Организации должно быть отражено в соответствующем расширении Специального комитета, что еще более улучшит его работу.*

12. *Г-н НОРДИН (Малайзия) говорит, что любые усилия по укреплению Организации должны соответствующим образом учитывать изменения ситуации в мире, происшедшие после того, как началась подготовка Устава. Что касается перестройки Совета Безопасности, Малайзия считает, что цель должна быть не столько в том, чтобы увеличить число постоянных членов, а в том, чтобы расширить участие в целом, и что рассмотрение вопроса о вето, реликте силовой политики прошлого, должно иметь место при любой реформе.*

13. *Предстоящая пятидесятая годовщина Организации Объединенных Наций представляет своевременную возможность для таких реформ, и Малайзия будет продолжать играть активную роль в работе группы открытого состава по вопросу справедливого представительства в Совете Безопасности и увеличения числа его членов и связанным с этим вопросам. Он считает, что Комитет внесет свой вклад в работу рабочей группы, в частности, рассматривая вопрос, каким образом могут быть осуществлены предлагаемые изменения. Малайзия также согласна с другими делегациями, что положение статьи 107 и части статьи 53 устарели.*

14. *Обращаясь к вопросу оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций, учитывая размах такого неблагоприятного экономического воздействия, его делегация приветствует предложение о создании механизма в соответствии со статьей 29. В этом отношении Совет Безопасности может провести консультации с государствами, которые с наибольшей вероятностью могут пострадать, и планировать санкции с учетом их озабоченности без ущерба праву вводить, контролировать и пересматривать такие санкции. Эта процедура обеспечит справедливость и сократит возможную потребность в последующей компенсации.*

15. *Кроме того, Малайзия поддерживает создание целевого фонда, который, однако, должен быть в распоряжении Генеральной Ассамблеи. Такой подход усилит принцип в статье 49, предусматривающий, что государства-члены должны объединяться в оказании взаимной помощи при осуществлении мер по мандату Совета Безопасности, поскольку фонд будет поддерживаться за счет взносов государств-членов.*

16. *Малайзия приветствует имеющийся текст проекта декларации о совершенствовании сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными соглашениями или органами, учитывающий определенную озабоченность, о которой говорила его делегация в 1993 году, и подчеркивает законную роль таких соглашений в области установления фактов, превентивной дипломатии, мер по поддержанию мира и миротворчеству в период после окончания конфликта. Кроме того, его делегация разделяет мнение о том, что должно быть подготовлено практическое пособие по этому вопросу и проведен семинар совместно с Конгрессом Организации Объединенных Наций по публичному международному праву в 1995 году.*

17. *Примирение играет важную роль в мирном разрешении споров. Это не только сократит рабочую нагрузку Совета Безопасности, но также позволит передать часть случаев в Международный Суд. Соответственно, предлагаемый Типовой согласительный регламент Организации Объединенных Наций представляет полезные рамки, которые могут также представить ценность для региональных организаций. Поскольку население в мире увеличилось в четыре раза с*

момента основания Организации Объединенных Наций, а соотношение членов Совета Безопасности к государствам-членам составляет 1:37, реформа Совета становится актуальной.

18. Г-н ЛАРРАИН (Чили) говорит, что конец эпохи конфронтации привел к изменению роли и придал новое значение Специальному комитету. Одним из самых важных вопросов, которыми Комитет занимался на своей последней сессии, был вопрос оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций, предусмотренных в главе VII Устава. Растущее число случаев, когда Совет Безопасности должен был применять санкции, привело к увеличению числа пострадавших государств. Солидарность, присущая принудительным санкциям, требует определенной формы компенсационных мер со стороны Организации и международного сообщества. Такой важный вопрос не должен решаться с помощью индивидуальной, добровольной деятельности, которая, хотя в некоторых случаях и значительна, не решает проблему, которая должна решаться более систематически, с учетом широкого ряда неблагоприятных последствий, которые санкции оказывают на различные государства.

19. Эта деятельность должна носить не просто финансовый характер, но включать также торговые льготы, например доступ к специальным кредитам. Само собой разумеется, что выполнение Советом Безопасности своей важнейшей обязанности в соответствии с Уставом не должно затрагиваться или ограничиваться. Однако Совет Безопасности не может оставаться абсолютно безразличным к последствиям, вызываемым санкциями. Хотя неприемлемо, чтобы государство выставляло неблагоприятные последствия санкций как причину невыполнения их, в равной степени неприемлемо, чтобы Совет Безопасности или международное сообщество полностью игнорировали последствия санкций. В первую очередь необходимо предпринять усилия для обеспечения того, чтобы без снижения эффективности санкций для государства, на которое они наложены, их неблагоприятное влияние для третьих государств было сведено к минимуму. Это может привести к более высокому уровню соблюдения санкций, делая их более эффективными и сокращая период времени, в течение которого они должны налагаться. Комитеты по санкциям Совета Безопасности могут играть важную роль в отношении каналов, по которым пострадавшие государства могут выразить свою озабоченность без ущерба созданию других механизмов. Его делегация с интересом ожидает доклад по этому вопросу, который будет представлен Генеральным секретарем Специальному комитету на следующей сессии.

20. В отношении проекта декларации о совершенствовании сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными соглашениями или органами в области поддержания международного мира и безопасности он говорит, что региональные соглашения охватываются главами VI и VIII Устава; чего стремятся добиться, так это очень необходимого улучшения сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и этими организациями. Практические результаты осуществления Декларации будут зависеть частично от того, каким образом в рамках их соответствующих учредительных документов региональные соглашения будут проявлять большую инициативу в области урегулирования споров и частично от решимости Совета Безопасности использовать, где это возможно, региональные органы в соответствии со статьей 33 Устава. В то время как проект декларации в основном признает существующие нормы, кодифицированные и систематизированные для того, чтобы Генеральная Ассамблея провозгласила их, он может стать важным документом, особенно в то время, как Организация Объединенных Наций все в большей мере призывает к вмешательству в международные кризисы. В этом отношении региональные организации могут много сделать для того, чтобы задача Организации Объединенных Наций была облегчена, – процесс, который приведет к появлению подлинно интегрированной международной системы.

21. Другим положительным моментом декларации является метод установления сотрудничества между сторонами как основа их отношений, а не доминирование одной из сторон. Была сделана

попытка не подменить универсальное региональным или наоборот, а просто создать систему сотрудничества между законными международными органами.

22. Значительный прогресс был также достигнут по предлагаемому Типовому согласительному регламенту Организации Объединенных Наций для урегулирования споров между государствами (A/49/33, пункт 105). В то время как согласительный регламент придерживается механизма традиционного примирения, его основным вкладом является систематизация существующих норм, с тем чтобы облегчить использование их в целом или частично сторонами при возможности внести в них поправки. Остается надеяться, что эта работа будет завершена на следующей сессии Специального комитета.

23. В отношении новых вопросов, предложенных для рассмотрения Комитету, предложение Сьерра-Леоне, касающееся создания службы разрешения споров, предлагающей или оказывающей свои услуги на начальном этапе спора, достойно изучения. Его делегация надеется, что будущая работа Специального комитета и впредь будет оправдывать создание его как органа, стремящегося к совершенствованию и усилению Организации.

24. Г-жа ШАХЕН (Ливийская Арабская Джамахирия), касаясь точек зрения, содержащихся в пунктах 41 и 42 документа A/49/33 в отношении пересмотренного предложения (A/АС.182/1993/СРР.1), представленного Ливийской Арабской Джамахирией, говорит, что ввиду изменений, которые произошли на международной арене, совершенствование эффективности Организации Объединенных Наций требует достижения в Уставе сбалансированности между различными органами и учреждениями Организации и особенно в Совете Безопасности.

25. В то время как Организация Объединенных Наций занимается реформами и перестройкой в экономической и социальной областях, разумно, чтобы эти реформы коснулись также Совета Безопасности. Создание рабочей группы открытого состава для изучения вопроса расширения членского состава Совета Безопасности и смежных вопросов не означает, что участие Специального комитета в этой области не является необходимым и не означает, что такое участие является дублированием работы рабочей группы открытого состава.

26. Такое расширение должно сопровождаться пересмотром документов, регулирующих методы работы Совета Безопасности, и в частности право вето, для того чтобы обеспечить функционирование Совета в соответствии с целями и принципами, изложенными в Уставе. Тот факт, что право вето не использовалось в последние годы, не означает, что нет необходимости изучить вопрос его отмены или ограничения его использования. Ее делегация хотела бы подчеркнуть, что Комитету необходимо провести на его следующей сессии серьезное обсуждение предложения, представленного Ливийской Арабской Джамахирией.

27. Г-н РОЗЕНСТОК (Соединенные Штаты Америки) говорит, что Специальный комитет продуктивно поработал еще один год. Те, кто помнят его ранние бесплодные годы, имеют особую причину приветствовать такую продуктивность. Специальный комитет стал работать продуктивно, когда делегации, такие, как, например, делегация Филиппин, перешли от конфронтации к сотрудничеству и начали поиски общих интересов. Предложения о том, чтобы сконцентрировать внимание на статье 109, или о том, что вся система должна каким-либо другим образом быть реорганизована или дестабилизирована, должны быть отклонены, если мы не хотим возврата к дням конфронтации и бесплодия.

28. Многие позитивные мероприятия, отмеченные Генеральным секретарем в документе "Повестка дня для мира" (A/47/277-S/24111), были результатом работы Специального комитета. На своей текущей сессии Комитет провел своевременную и значительную работу по проекту декларации о совершенствовании сотрудничества между Организацией Объединенных Наций

и региональными соглашениями или органами в области поддержания международного мира и безопасности. По мере того, как количество просьб к Организации Объединенных Наций возрастает, а система становится все больше перегруженной, становится все большей потребность в использовании региональных и субрегиональных организаций. Примеры такого сотрудничества в настоящее время имеются в Африке, в Карибском бассейне, в Азии и Восточной Европе.

29. Проект декларации твердо базируется на Уставе, и в этом заключена его сила. Это побуждает государства более активно коллективно сотрудничать в урегулировании местных споров и побуждает Совет Безопасности использовать такие соглашения. Вряд ли принятие такой декларации было возможным десятилетие назад, но она весьма своевременна в 1994 году. В подходящее время и при благоприятных обстоятельствах Специальный комитет мог бы внести ценный вклад в работу Организации.

30. Специальный комитет добился также успехов в работе по предлагаемому Типовому согласительному регламенту Организации Объединенных Наций для урегулирования споров между государствами. Имеются все основания ожидать, что он завершит свою работу по нему на сессии 1995 года. Комитет также рассматривает предложение Сьерра-Леоне по разрешению споров. Его делегация надеется, что этот вопрос будет всесторонне рассмотрен Специальным комитетом на его следующей сессии.

31. Помощь третьим государствам, пострадавшим от применения санкций, является сложным вопросом, обсуждение которого в Комитете и в рабочей группе пролило определенный свет. Однако до настоящего времени он затронут лишь поверхностно. Решение существующих проблем не было облегчено попытками сказать в статье 50 больше, чем там фактически говорится. Соединенные Штаты предоставили помощь в некоторых случаях, а в других случаях помощь была предоставлена международными финансовыми учреждениями. Его делегация не убеждена, что целевой фонд будет эффективным механизмом, и она боится, что создание такого фонда может помешать сложившемуся сотрудничеству. В отношении использования механизмов торговли следует рассматривать каждую ситуацию отдельно. Его делегация не убеждена, что общие принципы или практика могут использоваться в этой области. Она вместе с другими поддерживает просьбу о подготовке доклада Генерального секретаря по этому вопросу в надежде, что это может оказать Комитету некоторую помощь в поисках общего решения.

32. Предложение Польши, касающееся статей 53 и 107 (A/C.6/49/L.3), является смелым и благородным жестом, и нельзя не согласиться с ним по существу. Его делегация от всей души поддерживает предложение о передаче этого вопроса на рассмотрение Специального комитета. Однако вызывает некоторое удивление отдельный проект резолюции, распространенный по этому вопросу. Было бы более целесообразно предложить некоторые подходящие пункты для включения в резолюцию, предусмотренную мандатом Специального комитета. Его делегация сомневается в том, что есть все основания попытаться установить дату завершения работы по этому вопросу до того, как Комитет приступил к ее рассмотрению. Вряд ли целесообразно на данной стадии включать этот вопрос как отдельный пункт предварительной повестки дня пятидесятой сессии Генеральной Ассамблеи. Возможно, неуместно принимать решение о вынесении отдельного пункта по статьям 53 и 107 до того, как будет получено более ясное представление об аналогичной ситуации в отношении, например, статей 23 и 27. Процесс внесения поправок в Устав является сложным процессом, требующим ратификации более чем 120 правительствами. Возможно, лучше выяснить, существуют ли более рациональные контексты для рассмотрения вопроса, а не решать в настоящее время вопрос о внесении пункта, ограниченного статьями 53 и 107 в повестку дня следующей сессии. Многое будет зависеть от прогресса, достигнутого между завершением текущей сессии и началом следующей.

33. Г-н МОЦИК (Украина) говорит, что в ходе общей дискуссии на сорок девятой сессии Генеральной Ассамблеи министр иностранных дел Украины подчеркнул необходимость всестороннего изучения вопроса осуществления экономических санкций и призвал к созданию механизма осуществления статьи 50 Устава для защиты экономических интересов третьих стран, страдающих в результате строгого выполнения санкций. Украина уже потеряла более 4 млрд. долл. США в результате применения санкций против Союзной Республики Югославии, а международные структуры не предложили ей помощи в преодолении экономических трудностей. Очевидно, коллективные действия по осуществлению принудительных мер не могут проводиться на такой несправедливой основе.

34. Вопрос осуществления положений Устава, касающихся помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций, рассматривается Специальным комитетом уже третий год подряд. Этот вопрос представляет исключительную важность для большой группы государств, которые все еще лелеют надежду, что могут быть учтены их законные интересы. Однако на протяжении этих трех лет не было достигнуто прогресса в осуществлении положений Устава в этом отношении. По мнению его делегации, этот тупик возник в результате того, что некоторые государства не проявили политической воли в том, чтобы разделить бремя, которое легло на третьи государства в результате выполнения санкций Советом Безопасности. Статья 49 Устава требует от членов Организации Объединенных Наций совместно оказывать взаимную помощь при осуществлении мер, решение о которых принято Советом Безопасности. На практике решение о введении санкций, принятое Советом Безопасности, затрагивает все государства, которые поддерживают широкие экономические отношения с государством, против которого эти санкции принимаются. Однако представляется, что статья 49 Устава не относится к третьим государствам. Не дает возможности принять решение и статья 50 Устава из-за отсутствия механизма ее осуществления.

35. Статьи 49 и 50 составляют неотъемлемую часть главы VII Устава; и все положения, содержащиеся в этой главе, должны осуществляться совместно и в той же мере, как компоненты комплексного механизма поддержания международного мира и безопасности, содержащиеся в ней. Необходимо, таким образом, создать постоянный механизм оказания помощи третьим государствам, поскольку практика рассмотрения проблемы в каждом отдельном случае оказалась неудовлетворительной. В целом вопрос должен рассматриваться как приоритетный на следующей сессии Специального комитета. Его делегация надеется, что соответствующий доклад Генерального секретаря примет во внимание предыдущий доклад (A/48/573-S/26705) и сделает более глубокий анализ предложений, выдвинутых делегациями в ходе сессии Специального комитета в 1994 году с целью выхода из тупика в отношении оказания помощи третьим государствам. Возможно, в свете работы, проводимой по изменению некоторых положений Устава, статья 50 будет также пересмотрена с целью отражения в ней права третьих государств на определенную компенсацию за понесенные потери.

36. В отношении связи между Организацией Объединенных Наций и региональными соглашениями или органами в области поддержания международного мира и безопасности четкое и детальное определение обязанностей Организации Объединенных Наций и региональных организаций соответственно будет способствовать эффективности функционирования системы коллективной безопасности, созданной в соответствии с главой VIII Устава. Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями должно регулироваться определенными основными принципами, и при этом следует исходить из понимания того, что в первую очередь Совет Безопасности несет ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Таким образом, все региональные усилия должны осуществляться в строгом соответствии с главой VIII Устава. Более того, если возникает необходимость в региональных действиях, эти действия должны осуществляться в рамках компетенции определенного соглашения или органа.

37. *Украина разделяет мнение многих государств в отношении того, что пришло время исключить положения о "вражеских государствах" из Устава Организации Объединенных Наций. Она поэтому приветствует недавнее комплексное предложение Польши.*
38. *На последней сессии Специального комитета многие делегации предложили, чтобы Комитет стал открытым. Разрешение всем делегациям участвовать в работе Комитета на равной основе предоставляет возможность использовать созидательный потенциал государств-членов в полной мере. Его делегация полностью поддерживает эти предложения и считает, что можно будет изменить состав Комитета в ближайшем будущем.*
39. *Г-н ПАНТИРУ (Республика Молдова), касаясь проекта декларации о совершенствовании сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными соглашениями и органами в области поддержания международного мира и безопасности (А/49/33, пункт 89), говорит, что он отражает необходимость как для Организации Объединенных Наций, так и для региональных организаций играть большую роль в поддержании международного мира и безопасности, в частности через превентивную дипломатию. Пришло время обновить статью VII Устава посредством изучения практических путей и средств поощрения использования региональных организаций и сотрудничества между ними и Организацией Объединенных Наций в предотвращении и урегулировании региональных конфликтов. Однако следует помнить, что, если возникает необходимость принятия надлежащих мер на региональном уровне, такие меры должны осуществляться в рамках компетенции определенных соглашений или органов, а также соответствующих положений Устава, в частности глав VII и VIII.*
40. *Касаясь рабочего документа А/АС.182/L.79 об осуществлении положений Устава Организации Объединенных Наций, касающихся оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций, предусмотренных в главе VII Устава (А/49/33, пункт 52), соавтором которого была его делегация, он поддерживает создание соответствующего механизма, такого, как компенсационный фонд, для того чтобы обеспечить соответствующее удовлетворение законных просьб, представляемых государствами этой категории. Его делегация приветствует также рекомендацию, содержащуюся в пункте 81 документа А/49/33, о том, чтобы Генеральный секретарь представил следующей сессии Специального комитета доклад по вопросу об осуществлении положений Устава, включая статью 50, касающуюся этого вопроса.*
41. *Его делегация разделяет мнение о том, что проект статей, озаглавленный "Типовой согласительный регламент Организации Объединенных Наций для урегулирования споров между государствами" (А/49/33, пункт 195), представляет положительный вклад в создание механизмов для предотвращения и мирного урегулирования споров.*
42. *Наконец, его делегация полностью поддерживает предложение, содержащееся в документе А/С.6/49/L.3.*
43. *Г-н ШИМИМБА (Малави) приветствует завершение Специальным комитетом подготовки проекта декларации о совершенствовании сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными соглашениями или органами в области поддержания международного мира и безопасности и надеется, что она будет принята Генеральной Ассамблеей на текущей сессии. Его делегация также с удовлетворением отмечает, что достигнут существенный прогресс в отношении Типового согласительного регламента Организации Объединенных Наций для урегулирования споров между государствами, и призывает Специальный комитет уделить первоочередное внимание этому пункту на ее следующей сессии, с тем чтобы Ассамблея смогла принять предлагаемый Типовой регламент на своей пятидесятой сессии.*

44. Отправной точкой для осуществления положений Устава Организации Объединенных Наций, касающихся оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций, предусмотренных в главе VII Устава, должна стать статья 50 Устава. Для того чтобы положения этой статьи были применимыми, необходимо соблюсти следующие условия: а) превентивные или принудительные меры должны приниматься Советом Безопасности против конкретного государства. Здесь уместно руководствоваться статьями 39–49 Устава; б) третье государство, независимо от того, является оно членом Организации Объединенных Наций или нет, должно охватываться такими мерами; и с) это государство сталкивается с особыми экономическими проблемами, вытекающими в связи с принятием этих мер.

45. Поскольку рассматриваемый вопрос связан с особыми экономическими проблемами, представляется логичным, что специальный механизм, например целевой фонд, должен быть создан для оказания помощи пострадавшим странам. Вопрос о том, будет ли ответственным за управление этим фондом Совет Безопасности или международные финансовые учреждения, является второстепенным.

46. Кроме того, статья 50 также предоставляет заинтересованным третьим государствам право консультироваться с Советом в отношении решения особых экономических проблем, стоящих перед ними. Хотя это право не зависит от существования или несуществования механизма для консультаций, Совет Безопасности может создать такой механизм, что также будет соответствовать статье 29 Устава. Такой механизм должен рассматривать вопросы в каждом конкретном случае, поскольку каждое государство пострадает в разной степени.

47. Несомненно, что в некоторых случаях невозможно будет провести различия между особыми экономическими проблемами, возникающими от осуществления санкций, и общим экономическим положением отдельной страны. Однако само пострадавшее государство должно показать, как и в какой степени оно пострадало от мер, принятых Советом Безопасности.

48. В то время как статьи 39–49 взаимосвязаны, статья 50, как представляется, существует сама по себе. Поэтому ее не следует интерпретировать таким образом, что она влияет на санкции и режим принуждения в соответствии с Уставом или связывает руки Совету Безопасности и она не должна использоваться государствами как повод для уклонения от своих обязательств.

49. Г-жа КУПЧИНА (Беларусь) приветствует завершение Специальным комитетом работы по проекту декларации о совершенствовании сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными соглашениями или органами в области поддержания мира и безопасности, который придает практический характер положениям главы VII Устава Организации Объединенных Наций и создает полезные правовые рамки для вовлечения региональных организаций в деятельности по поддержанию международного мира и безопасности. Ее делегация одобряет пункт 2 проекта декларации, касающийся важного вклада, который региональные соглашения или органы могут внести в мирное разрешение споров, превентивную дипломатию, миротворчество, поддержание мира и миростроительство после урегулирования конфликта. Важно, чтобы усилия региональных организаций осуществлялись в рамках их компетенции и соответствовали положениям Устава, особенно с учетом возложенной на Совет Безопасности важнейшей обязанности поддерживать международный мир и безопасность. Ее делегация надеется, что проект резолюции будет принят консенсусом на текущей сессии.

50. Касаясь рабочего документа A/AC.182/L.79 о выполнении положений Устава, касающихся оказания помощи третьим странам, пострадавшим от применения санкций, предусмотренных в главе VII Устава, она говорит, что необходимо разработать комплекс мер для защиты третьих государств от возникновения особых экономических проблем в результате превентивных или принудительных действий, предпринятых Советом Безопасности. Такие меры могут включать

создание постоянного механизма. В свете увеличения числа третьих государств, страдающих от применения санкций, рассмотрение вопроса в каждом конкретном случае вряд ли даст необходимые результаты. Тем не менее ее делегация твердо уверена, что усилия, направленные на сведение к минимуму отрицательного влияния санкций на третьи государства, не должны снижать эффективность мер, принимаемых Советом Безопасности.

51. Беларусь поддерживает рекомендации, содержащиеся в пункте 81 документа А/49/33, и ожидает представление доклада Генерального секретаря по вопросу осуществления соответствующих положений Устава, включая статью 50. Ее делегация также призывает Специальный комитет рассмотреть этот пункт в первоочередном порядке, с тем чтобы можно было найти приемлемое для всех решение.

52. Ее делегация с удовлетворением отмечает прогресс, достигнутый Специальным комитетом в отношении Типового согласительного регламента Организации Объединенных Наций для урегулирования споров между государствами, и надеется, что Комитет сможет завершить свою работу над предлагаемым Типовым регламентом на своей следующей сессии.

53. Касаясь проекта резолюции А/С.6/49/L.3, она говорит, что, будучи одним из членом – учредителей Организации Объединенных Наций, ее страна, которая потеряла одну четверть своих граждан в борьбе за освобождение мира от фашизма, считает, что для того, чтобы соответствующим образом отметить пятидесятилетие Организации, нужно изъять из ее Устава устаревшую ссылку на "вражеские государства". Специальный комитет является подходящим форумом для рассмотрения этого вопроса. Беларусь поддерживает проект резолюции и надеется, что она будет единогласно принята Генеральной Ассамблеей.

54. Г-н ОБЕЙДАТ (Иордания), комментируя рабочий документ А/АС.182/L.79, говорит, что все государства-члены обязаны уважать резолюции, касающиеся экономических санкций, принятые Советом Безопасности в соответствии с главой VII, независимо от того, против какого государства принимаются такие меры. Однако расширение использования санкций означает, что ряд государств, в частности Иордания, испытывают большие экономические трудности в результате выполнения ими этого обязательства. Если странам выгодно соблюдать резолюции Совета Безопасности с точки зрения сохранения международного мира и безопасности, они также должны присоединиться и к оказанию взаимной помощи, направленной на смягчение неблагоприятных последствий в соответствии с положениями статей 49 и 50 Устава. Эти статьи необходимо подкрепить базовыми критериями для смягчения таких нежелательных последствий с помощью конкретного механизма, использующего не только двустороннюю, но также региональную и международную помощь. Сильные государства должны проявить готовность, а международные финансовые учреждения должны быть в состоянии оказать такую помощь.

55. Иордания уверена, что рабочий документ, содержащийся в пункте 52 документа А/49/33, соавтором которого она является, представляет солидную основу для обсуждения и нахождения удовлетворительного решения проблемы неблагоприятного влияния санкций, поскольку в нем содержится ряд различных предложений. Изменяющиеся обстоятельства в мире, увеличение числа членом Организации Объединенных Наций и новая концепция совместных действий различных органов системы Организации Объединенных Наций должны быть отражены в работе Совета Безопасности, в его составе и в методах рассмотрения им новой концепции международной безопасности, которая учитывает экономические аспекты и аспекты развития и глобальную взаимозависимость. Проект декларации Комитета о совершенствовании сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными соглашениями или органами в области поддержания международного мира и безопасности и "Повестка дня для мира" (А/48/573-S/26705) являются двумя важными шагами в этом направлении.

56. Г-н МАБИЛАНГАН (Филиппины) приветствует завершение Специальным комитетом подготовки проекта декларации о совершенствовании сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными соглашениями или органами в области поддержания международного мира и безопасности. Этот вопрос приобретает все большее значение во время, когда региональные организации призываются играть решающую роль в региональных конфликтах. Как член Ассоциации стран Юго-Восточной Азии (АСЕАН) его страна отмечает положительную роль региональных соглашений в содействии региональному миру и безопасности. Внутренняя структура Ассоциации и отношения с другими организациями облегчают широкое сотрудничество между ней и Организацией Объединенных Наций в предотвращении конфликтов.

57. Что касается рабочего документа о выполнении положений Устава, касающихся оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций, предусмотренных в главе VII Устава, его делегация полностью признает важность этого вопроса как для пострадавших государств, так и для международного сообщества в целом. Нельзя скидывать со счетов негативные последствия для третьих государств применения санкций и необходимость нахождения путей оказания им помощи; его делегация ожидает, что будет проведено плодотворное обсуждение этого вопроса в Специальном комитете и в Совете Безопасности.

58. Рабочий документ, озаглавленный "Укрепление роли Организации и повышение ее эффективности", представляет хорошую основу для будущей работы в области реформы, касающейся Совета Безопасности. Его делегация считает, что для того, чтобы повысить эффективность и подотчетность Совета, необходимо устранить дисбаланс в его составе и расширить участие государств-членов и организаций системы Организации Объединенных Наций в принятии решений. Это повлечет за собой как расширение членского состава Совета, так и перестройку используемых им методов и процедур.

59. Его делегация приветствует обсуждение проекта статей, озаглавленного "Типовой согласительный регламент Организации Объединенных Наций для урегулирования споров между государствами", и надеется, что Специальный комитет сможет завершить подготовку предлагаемого типового регламента на своей следующей сессии.

60. Его делегация поддерживает предложение, озаглавленное "Создание службы разрешения споров, предлагающей или оказывающей свои услуги на начальном этапе спора". Следует разработать процедуру автоматического предоставления добровольных услуг на начальном этапе спора с целью предотвращения его обострения.

61. Г-жа БВОМЕЗИ (Уганда) говорит, что необходимость перестройки в свете новых проблем, встающих перед Организацией, выявилась в ходе продолжающейся дискуссии о расширении членского состава Совета Безопасности. Ее страна считает, что реформа, касающаяся Совета, должна быть направлена на достижение большей транспарентности в методах его работы и большей демократизации в принятии им решений и в обеспечении того, чтобы его состав лучше отражал возросшее число членов Организации Объединенных Наций. Хотя критерии такого расширения обсуждаются на других форумах, в компетенции Совета проанализировать правовые аспекты этого обсуждения.

62. Ее делегация приветствует завершение Специальным комитетом подготовки проекта декларации о совершенствовании сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными соглашениями или органами в области поддержания международного мира и безопасности. Уганда твердо уверена, что существуют механизмы, с помощью которых Совет Безопасности может рационально использовать естественные преимущества региональных организаций без ущерба для их автономии. Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Организацией африканского единства (ОАЕ) в различных африканских странах с

помощью недавно созданного механизма предотвращения, разрешения и урегулирования конфликтов является обнадеживающим примером.

63. Ее страна является соавтором рабочего документа A/AC.182/L.79, который предлагает создать автоматический механизм оказания финансовой помощи третьим странам, особенно развивающимся странам, которые несправедливо пострадали от введения санкций против других государств. К сожалению, этот документ, соавторами которого были 21 государство-член, был категорически отвергнут некоторыми делегациями; это затруднило дальнейшее обсуждение. Однако ее страна по-прежнему поддерживает идею создания такого механизма.

64. Наконец, ее делегация вместе с другими одобряет расширение членского состава Специального комитета.

65. Г-н МАРТЕНС (Германия) выражает надежду его делегации на то, что Специальный комитет завершит свою работу над проектом Типового согласительного регламента Организации Объединенных Наций для урегулирования споров между государствами на своей следующей сессии. Принятие ясного и четкого типового согласительного регламента для урегулирования споров будет очень полезным, хотя следует принять меры во избежание дублирования существующих конвенций об урегулировании споров. Он удовлетворен тем, что Специальный комитет начал также рассмотрение предложения, представленного Сьерра-Леоне о создании службы разрешения споров на начальном этапе.

66. Его делегация разделяет мнение, что статьи 53 и 107 Устава, содержащие ссылки на так называемые "вражеские государства", являются устаревшими и более неприменимыми. Он также подчеркивает одобрение его делегацией польского предложения в отношении примирения, содержащегося в проекте резолюции A/C.6/49/L.3.

67. Г-жа БАРРЕТТ (Соединенное Королевство) говорит, что замечательный результат работы Специального комитета над проектом декларации о совершенствовании сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными соглашениями или органами в области поддержания международного мира и безопасности демонстрирует важность рассмотрения Комитетом вопросов, которые являются конкретными, но тем не менее, вероятно, от них зависит общее принятие. Инициатива в том виде, в каком она выдвигается, пользуется полной поддержкой ее делегации, и остается надеяться, что Генеральная Ассамблея примет эту декларацию на текущей сессии. Предложение о том, что в целом вопрос регионального сотрудничества с Организацией Объединенных Наций можно с пользой изучить в ходе Конгресса по публичному международному праву в 1995 году, также заслуживает поддержки. По вопросу статьи 50 Устава ее делегация продолжает считать, что ответ на проблемы государств, пострадавших от санкций, лежит в рассмотрении каждого конкретного случая различными органами, включая международные финансовые учреждения.

68. Комитет не уделил еще достаточного внимания предложенному Гватемалой пересмотренному тексту Типового согласительного регламента Организации Объединенных Наций для урегулирования споров между государствами. Ее делегация ожидает представления резюме обсуждений пересмотренного варианта предложения на следующей сессии Специального комитета. Комитет также должен более широко рассмотреть предложение, представленное Сьерра-Леоне и озаглавленное "Создание службы разрешения споров, предлагающей или оказывающей свои услуги на начальном этапе спора".

69. Ее делегация с интересом отметила предложение представителя Польши о том, чтобы передать на рассмотрение Специального комитета вопрос о так называемых "вражеских государствах". Эти положения признаются устаревшими, и ее делегация поддерживает их

исключение. Этот вопрос был понят рядом делегаций в рабочей группе открытого состава по расширению Совета Безопасности и справедливому представительству в нем и именно в этом контексте ее делегация считает, что эти положения в свое время могут быть изъяты. Судя по выводам рабочей группы, трудно представить, что необходимо подробное или отдельное рассмотрение этого вопроса. Однако, если предложение передать этот вопрос в Специальный комитет будет принято консенсусом, ее делегация готова присоединиться к консенсусу. Однако она не может поддержать предложение о том, чтобы рассматривать этот вопрос как срочный или приоритетный.

70. По вопросу членства Специального комитета в ходе общей дискуссии на сессии Комитета 1994 года некоторые делегации выразили точку зрения, что Комитет должен быть расширен, учитывая значительное увеличение числа членов Организации Объединенных Наций, важность рассматриваемых вопросов и фактическое расширение участия в Комитете. Другие, однако, подчеркивали, что комитеты с ограниченным членством играли и могут по-прежнему играть роль в системе Организации Объединенных Наций, поскольку некоторые делегации, принимающие совместное участие, выработали традицию участия в работе Комитета, которая дает возможность использовать более широко общий коллективный опыт. Этот организационный вопрос можно будет дополнительно обсудить на следующей сессии Комитета.

71. Г-н КАРДЕНАС (Аргентина) с удовлетворением отмечает растущий интерес государств-членов и международных организаций к участию в работе Специального комитета в качестве наблюдателей.

72. Его делегация приветствует завершение Специальным комитетом подготовки проекта декларации о совершенствовании сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными соглашениями или органами в области поддержания международного мира и безопасности. Несомненно, что совершенствование сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями и лучшее определение их соответствующих областей компетенции повысит эффективность системы коллективной безопасности, воплощенной в Уставе Организации Объединенных Наций.

73. Его делегация приветствует прогресс, достигнутый Специальным комитетом в подготовке предлагаемого Типового согласительного регламента Организации Объединенных Наций для урегулирования споров между государствами, и надеется, что подготовка предлагаемого Типового регламента может быть завершена на следующей сессии Комитета.

74. Его делегация уделяет пристальное внимание обсуждению в Специальном комитете неблагоприятных последствий санкций Совета Безопасности для третьих государств. Хотя его страна считает, что вопрос заслуживает постоянного внимания со стороны международного сообщества, она по-прежнему подвергает сомнению вопрос возможности создания новых механизмов или учреждений для решений вопроса, который может быть возможно более эффективно решен за счет укрепления сотрудничества с существующими экономическими и финансовыми учреждениями в рамках системы Организации Объединенных Наций и вне ее.

75. Его делегация решительно поддерживает предложение Польши о том, чтобы Специальный комитет рассмотрел вопрос об изъятии ссылок на "вражеские государства", содержащихся в статьях 53 и 107 Устава. Поскольку приближается пятидесятая годовщина Организации Объединенных Наций, представляется, что это предложение весьма своевременно.

76. Г-н БЕЛЛУКИ (Марокко) говорит, что его делегация считает важным неукоснительное выполнение положений Устава в рамках новой интерпретации этих положений, с тем чтобы обеспечить более активную и последовательную роль Организации в решении глобальных вопросов.

77. Его делегация также подчеркивает важность положений, касающихся третьих стран, страдающих от применения санкций, предусмотренных в главе VII, и надеется, что доклад Генерального секретаря Специальному комитету придаст новую динамику обсуждению этого вопроса.

78. Кроме того, она поддерживает усилия, направленные на достижение консенсуса в отношении роли региональных организаций в области поддержания международного мира и безопасности, и надеется, что Генеральная Ассамблея примет проект декларации по этому вопросу.

79. Его делегация надеется, что Типовой согласительный регламент Организации Объединенных Наций для урегулирования споров между государствами даст возможность усовершенствовать механизм мирного урегулирования споров и удовлетворит потребности государств, для которых гибкий процесс примирения является наилучшим средством урегулирования споров. Предложение Сьерра-Леоне, касающееся создания механизма разрешения споров на начальном этапе, является разумной основой для обсуждения этого вопроса на следующем заседании Специального комитета.

80. Г-н РАЙ (Папуа-Новая Гвинея) говорит, что его делегация согласна с предыдущими ораторами в отношении других аспектов доклада Специального комитета, но хотела бы отметить то, что в докладе говорится об отношениях между Организацией Объединенных Наций и региональными соглашениями или организациями в области поддержания мира и безопасности, которым его правительство придает большое значение. Папуа-Новая Гвинея призывает международное сообщество серьезно рассмотреть региональные соглашения как наилучший возможный механизм поддержания национального и регионального мира и безопасности. Она поддерживает идею создания таких региональных сил по поддержанию мира для островных южнотихоокеанских стран с целью объединения ресурсов для разрешения региональных споров и оказания помощи в случае стихийных бедствий и надеется, что другие регионы рассмотрят полезность такой концепции для самих себя. Его делегация поэтому поддерживает пересмотр главы VII Устава и также поддерживает изъятие ссылок на "вражеские государства", содержащихся в ней.

81. Г-н ЛАВАЛЬЕ (Гватемала) заверяет Шестой комитет, что на предстоящей сессии Специального комитета его страна поддержит окончательное принятие Организацией Объединенных Наций Типового согласительного регламента Организации Объединенных Наций для урегулирования споров между государствами.

82. Он согласен с представителем Австрии в отношении того, что следует уделить большее внимание концепции приемлемости в статьях 7 и 8 Типового регламента. Кроме того, отдельные элементы Типового регламента могут быть изменены, что не повлияет неблагоприятно на другие элементы, и это облегчит процесс достижения консенсуса государств в отношении окончательного содержания Типового регламента.

83. Нет необходимости основывать процесс примирения на международном праве; фактически чрезмерная опора на правовые механизмы, особенно на начальной стадии примирения, будет несовместима с существом примирения. Кроме того, государства, занятые в процессах примирения, имеют право принимать положения, которые не имеют ничего общего с международным правом, но тем не менее могут привести к успешным результатам. Роль, которую играет международное право в процессе примирения, таким образом, должна стать предметом тщательного рассмотрения.

84. Его делегация разделяет мнение о том, что прогресс в разрешении споров между государствами зависит не от новых технических норм, но от поощрения политической воли стран

в поисках мирных средств примирения. Ни один спор не может быть мирно решен без доброй воли сторон.

ПУНКТ 142 ПОВЕСТКИ ДНЯ: МЕРЫ ПО ЛИКВИДАЦИИ МЕЖДУНАРОДНОГО ТЕРРОРИЗМА
(A/49/257 и A/49/257/Add.1 и 2)

85. Г-н КОРЕЛЛ (заместитель Генерального секретаря, Юрисконсульт ООН) представляет доклад Генерального секретаря о мерах по ликвидации международного терроризма, который содержит мнение 20 государств о практических мерах по искоренению актов терроризма, о путях и средствах усиления роли Организации Объединенных Наций и соответствующих специализированных учреждений в борьбе с международным терроризмом и о методах рассмотрения этого вопроса в Шестом комитете. Доклад содержит также приложение с указанием состояния на 20 июня 1994 года с подписанием, ратификацией, присоединением или правопреемством международных конвенций, касающихся различных аспектов международного терроризма. Он отмечает, что 7 сентября 1994 года Индия присоединилась к Международной конвенции о борьбе с захватом заложников.

Заседание закрывается в 13 ч. 20 м.