



Consejo Económico y
Social

Distr.
GENERAL

E/1994/4
12 de noviembre de 1993
ESPAÑOL
ORIGINAL: INGLÉS

Período de sesiones de organización de 1994
1º a 4 de febrero de 1994

APROBACION DEL PROGRAMA Y OTRAS CUESTIONES DE ORGANIZACION

Informe de la 27ª serie de Reuniones conjuntas del
Comité del Programa y de la Coordinación y el
Comité Administrativo de Coordinación, celebrada
celebrada el 27 de octubre de 1993

INDICE

	<u>Párrafos</u>	<u>Página</u>
INTRODUCCION	1 - 3	2
RESUMEN DEL PRESIDENTE	4 - 22	2

INTRODUCCION

1. El 27 de octubre de 1993 el Comité del Programa y de la Coordinación (CPC) y el Comité Administrativo de Coordinación (CAC) celebraron la 27ª serie de Reuniones Conjuntas en la Sede de las Naciones Unidas, bajo la Presidencia del Sr. T. P. Sreenivasan (India), Presidente del CPC.

2. Se aprobó el programa provisional de las Reuniones Conjuntas (E/1993/120), que contenía el tema titulado: "Resultados de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo y sus repercusiones para el sistema de las Naciones Unidas".

3. Durante las Reuniones Conjuntas se dispuso de un documento de antecedentes, preparado por la secretaría del CAC, en el que se señalaba a la atención de las Reuniones ciertas cuestiones que habían sido examinadas recientemente por el CAC, por su Comité Interinstitucional sobre el Desarrollo Sostenible, y por la Comisión sobre el Desarrollo Sostenible; esas cuestiones revestían especial interés para el CPC en su calidad de principal órgano subsidiario de la Asamblea General y del Consejo Económico y Social en la esfera de la planificación y coordinación de programas. Las cuestiones guardaban relación con la coordinación sobre el terreno y a nivel internacional; la coordinación entre órganos intergubernamentales; la financiación; y los programas.

RESUMEN DEL PRESIDENTE

4. En las Reuniones Conjuntas se decidió que los resultados de éstas se recogerían en un resumen en el que el Presidente, daría cuenta de los debates y de las conclusiones que, a su juicio, se infiriesen de las opiniones compartidas por la generalidad de los participantes. A continuación se reproduce el resumen del Presidente.

Debate

5. La Reunión acogió con satisfacción la exposición inicial del Presidente y las observaciones preliminares del Sr. Nitin Desai, Secretario General Adjunto de Coordinación de Políticas y de Desarrollo Sostenible, quien explicó con detalle las tres principales cuestiones que se sometían a examen en el documento de antecedentes (E/1993/121). El Secretario General Adjunto puso de relieve que el espíritu de cooperación con el que el sistema de las Naciones Unidas había contribuido de manera tan eficaz a la preparación de la Cumbre de Río continuaba presidiendo la realización de las actividades complementarias de la Cumbre. Imbuido por ese espíritu, el CAC había establecido el Comité Interinstitucional sobre el Desarrollo Sostenible y asignado funciones a las organizaciones del sistema a los efectos de la aplicación del Programa 21, lo que había entrañado la designación de gerentes de tareas con atribuciones y responsabilidades muy precisas. Cada organización estaba realizando un análisis detallado de las repercusiones que tendría el Programa 21 para su programa de trabajo y evaluando y ordenando de nuevo sus prioridades en función de esas repercusiones. Se estaba informando acerca de los resultados

/...

a los respectivos órganos intergubernamentales y a la Comisión sobre el Desarrollo Sostenible. Las organizaciones del sistema estaban preocupadas por la financiación complementaria que se requería para aplicar los nuevos mandatos derivados de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo y por el hecho de que la Comisión sobre el Desarrollo Sostenible hubiese establecido nuevos requisitos en materia de presentación de informes.

6. Los jefes ejecutivos del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), así como los representantes de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), la Organización Mundial de la Salud (OMS), la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), la Organización Internacional del Trabajo (OIT), la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI), la Organización Mundial de la Propiedad Intelectual (OMPI), el Fondo de Población de las Naciones Unidas (FNUAP), el Banco Mundial, el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), la Organización Marítima Internacional (OMI) y el Programa Mundial de Alimentos (PMA), informaron a los participantes en la Reunión acerca de las medidas emprendidas por sus organizaciones en cumplimiento del Programa 21, incluidos los dispositivos y mecanismos de coordinación y cooperación con otras organizaciones del sistema a los efectos de realizar las correspondientes tareas con economía y eficacia. Se puso de relieve la función del CAC, de su Comité Interinstitucional sobre el Desarrollo Sostenible y de los gerentes de tareas en relación con los diversos capítulos y áreas de programas del Programa 21 a los efectos de lograr una respuesta bien coordinada del sistema de las Naciones Unidas. Además, se destacó que la clave del éxito estribaba en lograr una mejor coordinación a nivel nacional. Los gobiernos desempeñaban un papel fundamental al respecto. El sistema de las Naciones Unidas tenía ante sí la tarea de prestar asistencia a los gobiernos para mejorar su capacidad de coordinar la asistencia internacional y preparar y aplicar estrategias y planes nacionales de desarrollo sostenible. A tal efecto, eran fundamentales la movilización de recursos y la utilización de tecnologías ecológicamente racionales.

7. Al indicar los problemas de coordinación existentes, varios representantes de organizaciones pusieron de relieve las limitaciones impuestas por las políticas de presupuestación de crecimiento nulo, el estancamiento de los recursos extrapresupuestarios y la necesidad de que hubiera una coherencia de políticas entre los órganos intergubernamentales.

8. Los miembros del CPC expresaron satisfacción por el hecho de que, bajo la dirección del Secretario General, el CAC y su Comité Interinstitucional sobre el Desarrollo Sostenible hubiesen adoptado medidas encaminadas a establecer los mecanismos necesarios para lograr una coordinación adecuada y efectiva del sistema de las Naciones Unidas con miras a la realización de las actividades complementarias de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo. Además, los miembros del CPC tomaron nota con reconocimiento de la información y el análisis que contenía el documento de antecedentes que se había preparado para la Reunión. Por otra parte, los miembros del CPC reconocieron la necesidad de que los gobiernos adoptasen políticas coherentes tanto en el plano nacional como en los diversos organismos intergubernamentales.

Varias delegaciones reconocieron que era preciso contar con recursos adicionales, al tiempo que destacaron la necesidad de que se estableciesen sistemática y claramente prioridades a la vista del Programa 21, se simplificasen los programas existentes y se adoptasen en consecuencia las estructuras con objeto de evitar la superposición y la duplicación y de liberar recursos para que las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas aplicasen de manera más eficaz las recomendaciones de la Conferencia.

9. Varios miembros del CPC pusieron de relieve la función capital de la Comisión sobre el Desarrollo Sostenible y del Consejo Económico y Social en materia de coordinación de las actividades del sistema de las Naciones Unidas relacionadas con las actividades complementarias de la Conferencia. En términos generales, algunos miembros eran partidarios de que se evitase la superposición entre los temas de las reuniones del CPC/CAC y de la serie de sesiones de coordinación del Consejo Económico y Social. Esos mismos miembros destacaron la necesidad de que se integraran los aspectos ambientales y de desarrollo del Programa 21, por considerar que debían ser objeto de la misma atención. Algunos miembros pusieron de relieve que los aspectos ambientales y de desarrollo constituían, de hecho, una dimensión integrada del Programa 21. No se deberían perseguir objetivos ambientales a expensas del desarrollo. Esos miembros consideraban que los objetivos de la Conferencia no se podrían alcanzar sin movilizar recursos nuevos y adicionales. El sistema de las Naciones Unidas debía ordenar de nuevo sus prioridades y programas; no obstante, necesitaba ciertamente fondos adicionales para atender a las nuevas exigencias que se le planteaban. El sistema de las Naciones Unidas debía prestar asistencia a los países en desarrollo de manera coherente con objeto de permitirles alcanzar esos objetivos. Varios miembros destacaron que, a los efectos de la ejecución de los proyectos, no se debería establecer ninguna condición en materia de medio ambiente.

10. Después de las observaciones preliminares, tuvo lugar un intercambio de opiniones libre y franco durante el que los miembros del CPC y un representante de la Comisión sobre el Desarrollo Sostenible formularon preguntas y pidieron aclaraciones o información complementaria y obtuvieron respuesta de los representantes de las organizaciones.

Conclusiones

11. La aplicación efectiva del Programa 21 y de otras medidas resultantes de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo constituye una tarea fundamental para los programas, los órganos y las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas. El carácter pluridisciplinario de las actividades complementarias de la Conferencia exige un enfoque integrado de coordinación a nivel de determinación de políticas y de ejecución de los programas.

12. El carácter innovador del proceso de coordinación emprendido en el sistema de las Naciones Unidas, que se basa en la descentralización de funciones entre los gerentes de tareas, teniendo en cuenta la experiencia y las ventajas comparativas, así como en la atribución de una función de coordinación central

al Comité Interinstitucional sobre el Desarrollo Sostenible del CAC, constituye un importante marco para lograr que las necesidades que plantean las actividades complementarias de la Conferencia se satisfagan coherentemente a nivel de todo el sistema.

13. La satisfacción eficaz de esas necesidades dependerá en gran medida de que los programas se adapten, se simplifiquen y se fortalezcan de conformidad con el Programa 21, de manera que se delimiten las correspondientes prioridades y se refuercen las medidas de colaboración a los efectos de la coordinación y la programación conjunta. La Reunión acogió favorablemente las medidas que recientemente se habían adoptado al respecto por el Comité Interinstitucional sobre el Desarrollo Sostenible y las distintas organizaciones.

14. El programa de trabajo temático y multianual aprobado por la Comisión sobre el Desarrollo Sostenible constituye el núcleo y el calendario de la coordinación de las actividades complementarias de la Conferencia sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo a nivel de todo el sistema en los planos intergubernamental e interinstitucional.

15. Es imprescindible armonizar las orientaciones de políticas en materia de desarrollo sostenible, habida cuenta de la existencia de diversos órganos rectores dentro del sistema de las Naciones Unidas. La Comisión sobre el Desarrollo Sostenible podría desempeñar una función esencial a los efectos de ayudar al Consejo Económico y Social a desempeñar su mandato en la esfera de la coordinación a nivel de todo el sistema.

16. La coordinación de los enfoques de políticas debería comenzar en el plano nacional. A ese objetivo contribuiría el establecimiento de estructuras nacionales de coordinación en relación con las actividades complementarias de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo, tal como se recomendó en el Programa 21.

17. El sistema de las Naciones Unidas, particularmente por conducto de su red de coordinadores residentes, podía desempeñar una función capital de coordinación del apoyo internacional a las actividades complementarias de la Conferencia en el plano nacional. Sería preciso prestar el debido apoyo no solo a proyectos concretos, sino también a la preparación de estrategias nacionales en materia de desarrollo sostenible, según se recomendó en Río. A tal efecto, sería esencial tener en cuenta las actividades en curso relacionadas con los planes de acción nacionales en materia de medio ambiente y las estrategias aplicadas por los países para lograr que las correspondientes actividades se complementen entre sí y sean coherentes.

18. Sería importante que existiese una interacción eficaz entre las organizaciones pertinentes con miras a la preparación de sus aportaciones a los informes del Secretario General, según pidió la Comisión sobre el Desarrollo Sostenible. Las decisiones del Comité Interinstitucional sobre el Desarrollo Sostenible en relación con la presentación de informes constituyen el marco al respecto. Por otra parte, sería importante que el cumplimiento de los requisitos en materia de presentación de informes no entrañase menoscabo para la ejecución de los programas.

19. En lo concerniente a la necesidad de conseguir fondos adicionales para atender a los nuevos mandatos derivados de las decisiones de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo y para ejecutar los programas previstos en el Programa 21, se ha destacado la importancia del próximo examen que realizará el CAC y de la información que las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas facilitarán a la Comisión sobre el Desarrollo Sostenible en relación con sus necesidades financieras y sus prioridades con miras al cumplimiento del Programa 21.

20. Otro ámbito fundamental es la coordinación de las actividades de las Naciones Unidas en relación con la transferencia de tecnologías ecológicamente racionales, la cooperación y el fomento de la capacidad. En particular, es esencial contar con una interacción eficaz y con mecanismos de colaboración al respecto en el marco del Consejo Económico y Social, sobre la base de una clara división del trabajo y de las funciones. El próximo examen que se realizará en la serie de sesiones de coordinación del Consejo Económico y Social en 1994 constituirá una importante oportunidad para abordar esa cuestión. La Reunión recomendó que el Consejo Económico y Social considerase la cuestión de "la ciencia y la tecnología" como uno de los temas que se deberían abordar durante la serie de sesiones de coordinación de su período de sesiones sustantivo de 1994.

21. Se puso de relieve la necesidad de ampliar la participación de todos los organismos interesados en mecanismos de la importancia del Fondo para el Medio Ambiente Mundial y la Capacidad 21 del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

22. Es preciso que se sigan estableciendo relaciones de asociación entre las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas y los representantes de las organizaciones no gubernamentales y del sector privado.
